



安全理事会第 1540(2004)号决议  
所设委员会

2020 年 5 月 21 日赞比亚常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会

赞比亚共和国常驻联合国代表团谨提及其先前于 2019 年 11 月 26 日发出的普通照会，内容涉及根据安全理事会第 1540(2004)号决议第 4 段提交赞比亚关于该决议执行情况的第一次国家报告的后续报告。

赞比亚常驻联合国代表团谨转递最新的后续报告(见附件)，其中载有关于援助需求的补充资料。因此，更新后的报告取代先前根据 2019 年 11 月 26 日普通照会提交的报告。

尊敬的安全理事会委员会不妨将本普通照会作为报告的正式送文说明。



## 2020年5月21日赞比亚常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会的附件

### 赞比亚关于安全理事会第1540(2004)号决议执行情况的报告

1. 赞比亚关于第1540(2004)号决议执行情况的第一次国家报告的后续报告是根据该决议第4段编写的,以提交给安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会。
2. 赞比亚政府不向企图开发、获取、制造、拥有、运输或使用核生化武器及其运载工具的非国家行为者提供任何形式的支持。赞比亚通过并执行了适当的法律,以有效禁止非国家行为者在本国领土上的活动。
3. 赞比亚通过了联合国关于恐怖主义的文书,以应对非国家行为者。赞比亚认识到,国际恐怖主义超越国界,其复杂性和动态性要求采取积极主动的措施,不断评估对全球安全的威胁。赞比亚还通过了在国际原子能机构(原子能机构)、国际海事组织、国际民用航空组织和联合国主持下通过的19项打击恐怖主义的国际法律文书。在这19项公约中,有7项公约或多或少地涉及将非国家行为者实施的某些涉及核生化武器的行为定为犯罪。
4. 赞比亚废止了2007年《反恐怖主义法》,颁布了2018年《反恐怖主义和不扩散法》,后者旨在防止和禁止开展资助恐怖主义和扩散活动;规定侦查和防止恐怖主义和扩散活动的措施;规定国家反恐中心继续存在,并重新界定其职能;规定扩散和资助扩散的罪行;将国际公约纳入国内法;废除2007年《反恐怖主义法》,并规定与上述内容有关或附带的事项。
5. 赞比亚颁布了管制出口、过境和转运的立法,包括对违反此类出口管制法律和条例的行为实施适当的刑事或民事处罚:
  - 赞比亚法律第332章规定,作为赞比亚税务局的一部分,海关总署负责控制货物流动和促进贸易。海关总署在国际边界设有非侵入性货物扫描器,以确保违禁货物和物品不离开或进入本国。
  - 赞比亚法律第110章《火器法》规定了管制火器和弹药的进口、出口、流动、储存、拥有、销售、制造和维修的许可证和证书。赞比亚通过了南部非洲发展共同体(南共体)关于管制火器、弹药和相关材料的议定书第12条。
  - 赞比亚法律第303章《食品和药品法》规定了加工食品的进出口。
  - 赞比亚采用了《国际卫生条例(2005)》,旨在建设入境点卫生工作者处理紧急情况的能力。这些卫生工作者参与对国际关注的突发公共卫生事件的跨界监测。
  - 在赞比亚,西北省有一些非法矿工在进行非法采矿。这些人在采矿过程中使用汞,而政府反对这种做法,因为汞会对人造成伤害,因此可能成为具有非法动机的非国家行为者使用的一种潜在制剂。赞比亚于2013年10月10日签署了《关于汞的水俣公约》,并于2016年3月11日批

准了该公约。该公约禁止在黄金开采中使用汞，因为汞是一种有毒物质。赞比亚认识到，鉴于汞可在大气中作远距离迁移、亦可在人为排入环境后持久存在、同时有能力在各种生态系统中进行生物累积、而且还可对人体健康和环境产生重大不利影响，此种化学品已成为全球性关注问题。

- 关于相关材料的衡算和安全措施，赞比亚已经实施了专门针对核武器的措施，例如将 2005 年的《电离辐射防护法》修订为一项新的法案，该法案目前仍在议会，辐射防护局将把其任务范围扩大到核材料。赞比亚还将规范原子能局，该局是政府为建设和运行高等教育部下属的研究用核反应堆而设立的。
- 在赞比亚原子能局全面运作之前，下列机构负责保护核材料和核设施：矿业和矿产开发部，负责管理铀开采和加工授权；辐射保护局，负责管理辐射做法和辐射源，并对储存活性源的设施采取安全措施。
- 关于针对化学武器的具体措施，禁止化学武器公约国家管理局一直在努力按照 2007 年《禁止发展、生产、储存和使用化学武器法》(2007 年第 2 号法)的规定任命国家视察员。赞比亚还一直在加强赞比亚环境管理局的检查能力，因为矿业公司和一些农用化学品经销商进口了大量化学品。这些肆无忌惮的经销商囤积国际上禁止的化学品，这些化学品被怀疑是走私进入赞比亚的。

6. 自 2015 年提交第一次国家报告以来，赞比亚国民参加并出席了与执行安理会第 1540(2004)号决议有关的各种培训、讲习班和研讨会。这些培训由各组织和国家(援助提供者)在国内外进行，其中一些是委员会建议的。培训包括：

- 2017 年 8 月，欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议和联合国区域间犯罪和司法研究所在卢萨卡为应急响应人员提供的培训。
- 2018 年，禁止化学武器组织(禁化武组织)在卢萨卡为南共体国家开展的关于应对化学紧急情况的援助和保护桌面演习。
- 2019 年 3 月 26 日至 28 日，在亚的斯亚贝巴为非洲英语国家的第 1540(2004)号决议联络人举办的培训。
- 2019 年 5 月 29 日至 31 日，在赞比亚利文斯通举行的南共体支持南部非洲全面有效执行第 1540(2004)号决议讲习班和主题为“政府-产业伙伴关系”的南共体-威斯巴登会议。威斯巴登进程由德国政府于 2012 年启动，旨在通过政府与产业的伙伴关系加强第 1540(2004)号决议的执行。展望未来，讲习班决心继续与政治领导人接触，使其认识到该决议的重要性，以便相应地颁布适当的立法。建议南共体成员国为南部非洲警察局长区域合作组织制定一份化学品等物质管制清单，该组织是南部非洲预防和打击跨界犯罪的主要力量。此外，还敦促尚未向委员会提交初次国家报告的南共体成员国提交报告。讲习班决定将会议的各项决议转交给南共体秘书处，以便采取必要的行动。

- 欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议项目 60(支持东部和中部非洲核安全英才中心)于 2019 年 4 月 15 日至 19 日在卢萨卡举行的关于铀运输、核法证调查和放射性犯罪现场管理的实地和桌面演习。参与者来自布隆迪、加纳、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。目标是审查评价和后果评估、关于保护行动和确保证据的决策、穿脱个人防护设备以及不同部门之间的沟通和协调情况。
- 卫生部一直在一些边境地区建立实验室，以处理进口到本国的被归类为毒药的化学品。
- 赞比亚鼓励税务局在对海关人员的培训中纳入对两用化学品的认识，如硝酸铵，它可用于制造化肥和爆炸物。此外，海关人员亦须接受有关专业使用货物扫描仪的训练，以便容易识别违禁品，以及采取有效的边境管制措施。海关人员在监测化学品贸易和防止非法转让方面起着至关重要的作用。

7. 值得一提的是，自 2015 年提交初次报告以来，已经取得了重大进展。然而，赞比亚意识到，在执行方面仍然存在差距和挑战。在这方面，在委员会专家和秘书处裁军事务厅大规模毁灭性武器处的协调下，2018 年 8 月在卢萨卡举办了一次关于战略贸易管制执行和第 1540(2004)号决议执行情况的讲习班。讲习班制定了本国在该决议方面要执行的活动路线图和行动计划。必须指出，路线图和行动计划是赞比亚在执行该决议方面取得进展的重要指南。为了使赞比亚实现有时限的概述基准，赞比亚将需要一些援助提供者提供技术、物质和后勤支持。

8. 挑战包括：

- 一些边境点缺乏最先进的设备，用于筛查人员和检测可能在赞比亚造成伤害的化学或核材料
- 能够应对化生放核材料意外事件的训练有素的应急响应人员数量不足
- 由于人力不足，加上其与八个邻国的一些边界线很长，难以防止违禁材料的非法进出口
- 一线边境工作人员缺乏执行第 1540(2004)号决议要求的能力，因为边境点很少有专门人员能够识别某些材料是否危险

9. 援助请求包括：

- 向赞比亚提供建议和支持，以加强其核安全制度
- 制定国家化生放核应急计划
- 为海关人员进行两用物品出口管制方面的能力建设，并为其他前线工作人员进行边境管理和安全方面的能力建设

- 为执法人员和消防队人员提供培训，特别是国际刑事警察组织(国际刑警组织)提供的关于侦查、调查和应对涉及恶意使用化生放核材料的事件的培训，以保障平民安全
- 生物安全和生物安保方面的能力建设，特别是在管理生物废物以及检测和管理传染病暴发方面

## 结论

10. 赞比亚政府重申坚定不移地致力于履行安全理事会在维护国际和平与安全、促进各国友好关系与合作方面的原则。赞比亚还完全支持原子能机构、禁止化学武器组织和生物武器公约执行支助股的目标和活动。赞比亚将继续利用国内外援助提供者提供的机会，对与执行该决议有关的利益攸关方进行能力建设/培训。

---