



人权理事会

第四十五届会议

2020年9月14日至10月2日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

刚果民主共和国的人权状况和联合国联合人权办公室的活动

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告介绍了2019年6月1日至2020年5月31日期间刚果民主共和国的人权状况和联合国联合人权办公室的活动，评估了政府在执行联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国其他人权机制提出的建议方面取得的进展。

高级专员欢迎当局努力打击经济、社会和文化权利领域的有罪不罚现象，并打击性暴力行为。民主空间的持续开放需要坚持不懈的努力，包括立法努力，以克服对基本自由的长限制。

高级专员仍然对刚果民主共和国、特别是受武装冲突影响省份的人权状况恶化感到关切。她呼吁政府执行本报告提出的所有建议，并重申人权高专办承诺支持当局努力促进和保护人权。

* 因提交过程中出现错误，本报告延迟提交。



一. 导言

1. 根据人权理事会第 42/32 号决议，本报告以联合国联合人权办公室收集的资料和记录到的侵犯和践踏人权案件为基础，概述了刚果民主共和国 2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日期间的人权状况，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)通过联合办公室开展的活动。报告重点介绍了人权领域主要事态发展，评估了人权高专办以往报告和联合国各类人权机制所提建议的执行进展情况，并向政府提出了建议。

2. 刚果民主共和国政府采取了令人鼓舞的措施打击有罪不罚现象，特别是性暴力和腐败，确保免费提供初级教育，并扩大获取卫生保健服务的机会。其他令人鼓舞的事态发展包括设立了负责残疾人和其他弱势群体的部长级职位，签署了《刚果民主共和国政府与联合国 2013 年打击冲突中性暴力行为联合公报》的增编，以及通过了刚果国家警察打击性暴力行动计划。

二. 人权领域主要事态发展

3. 在本报告所述期间，人权状况继续恶化，特别是在受武装冲突影响的下韦莱、上韦莱、伊图里、北基伍、南基伍、马涅马、开赛、东开赛、中开赛和坦噶尼喀等省份。总体上看，联合办公室记录到的侵犯和践踏人权事件比上一次报告所述期间增加了 12%，达到 7 359 起。全国各地将近 47% 的此类侵权行为是国家工作人员所为，主要是刚果民主共和国武装部队成员和刚果国家警察所为。此外，在冲突省份，武装团体袭击平民时的侵犯人权行为急剧增加。与此同时，与限制民主空间有关的侵权行为总体上继续减少。

4. 2019 年初随着国家元首更替而开放的民主空间，在本报告所述期间继续保持开放，表现为侵犯公民权利和政治权利的行为持续减少。但是，除了立法方面进展有限外，联合办公室继续记录到记者和其他民间社会行为体遭到攻击和威胁以及行使基本自由受到限制的事件，包括国防和安全部队任意逮捕以及无端和过度使用武力镇压和平示威。冠状病毒病(COVID-19)的暴发加剧了保护人权方面的挑战，特别是在与 2020 年 3 月 24 日宣布紧急状态有关的措施之下。在这方面，联合办公室记录到任意逮捕、非法拘留以及无端和过度使用武力实施侵犯等侵犯人权行为。

5. 在受冲突影响的省份，武装团体的袭击以及国防和安全部队的还击行动，导致严重侵犯人权和违反国际人道法以及践踏这些权利的行为有所增加，包括数量令人震惊的即决处决和法外处决事件，其中大多是武装团体所为。北基伍省仍然是侵犯和践踏行为最多的省份，其次是南基伍、伊图里、马涅马和坦噶尼喀省。在上一次报告所述期间就已增加的族群间冲突以及针对民间社会行为体、记者和人权维护者的暴力行为继续有增无减，有时还因为在公开演讲和社交媒体上的仇恨言论和煽动暴力而愈演愈烈。

A. 基本自由和民主空间

6. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中建议采取措施，确保对行使言论自由实施的任何限制均符合《公民权利和政治权利国际公约》规定的严格条件，保证和平集会自由权，并防止和消除警察和安全部门工作人员一切形式过度使用武力的行为(CCPR/C/COD/CO/4, 第 42 和 44 段)。

7. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中敦促政府关闭所有非官方拘留场所，并修订其立法框架和做法，以确保所有逮捕和拘留都受到司法机关的监督(CAT/C/COD/CO/2, 第 15 段)。委员会还要求释放所有因坚持自己意见或和平示威而被拘留的人(第 29 段)。

1. 当前情况和政府采取的措施

8. 在本报告所述期间，联合办公室记录到 857 起与限制民主空间有关的侵犯和践踏人权事件，主要发生在北基伍、南基伍、坦噶尼喀、马涅马、开赛和中开赛等省份。这些侵犯和践踏事件以国家和各省政治紧张关系以及实施在抗击 COVID-19 大流行框架内发布的卫生紧急状态为背景，虽然与上一次报告所述期间的 1020 起相比减少了 16%，但仍然可观。其中 84% 是国家行为体、特别是刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队成员所为，其余 16% 是武装团体所为。记录最多的侵犯行为涉及人身自由和安全权、意见和表达自由权、人身完整和生命权。受害者主要是没有特殊从属关系的平民和民间社会行为体。

9. 虽然民主空间继续开放，一些示威活动不受阻碍，但也有一些被当局禁止或镇压，联合办公室继续记录到与行使基本自由有关的逮捕和判刑案件。例如，联合办公室记录到至少 687 名受害者在行使表达、意见、示威、和平集会或结社自由权时遭到任意逮捕及其他侵犯人身自由和安全权的行为，其中包括至少 28 名妇女和 31 名儿童，相比之下，上一期间为 1 736 名受害者，其中包括 95 名妇女和 84 名儿童。这些侵权行为还包括对在省一级开展公民治理监督活动的民间社会行为体的威胁。例如，联合办公室记录到对马涅马省和乔波省民间社会协调员的威胁，以及 2020 年 3 月 27 日一名民间社会成员因藐视赤道省省长而被判处 13 个月监禁。

10. 联合办公室还记录到国家工作人员在示威期间无端和过度使用武力的案件。这一数字虽然低于上一期间，¹ 但仍然可观，可能是某些地方当局滥用权力和实施卫生紧急状态所致。从 2020 年 3 月 30 日至 4 月 22 日，联合办公室记录到警察和宪兵队成员在金沙萨和中刚果省对政治和宗教运动“刚果王国”组织(Bundudia Kongo)活动分子采取执法行动时侵犯人权的事件。在这些事件中，由于警察和军人无端和过度使用武力，至少有 66 人被打死，另有 74 人受伤。

11. 关于保护和促进残疾人权利组织法及保护和促进俾格米土著人民权利基本原则的提案已在 2020 年 3 月的议会会议上作了审议。联合办公室为这些进程提

¹ 在本报告所述期间，联合办公室记录到至少 442 名受害者，其中包括 39 名妇女和 41 名儿童，相比之下，上一期间为至少 545 名受害者，其中包括 53 名妇女和 27 名儿童。

供了技术和财政支助。然而，在审议关于人权维护者的保护和责任、确定落实示威自由的措施以及获取信息的法律草案或提案方面没有取得重大进展。

2. 联合办公室采取的措施

12. 联合办公室继续开展工作，记录和监测与民主空间有关的侵犯人权指控，并就释放被任意逮捕和非法拘留者向当局进行宣传。2020年3月31日，联合办公室致函内政、安全和传统事务部长、人权部长和刚果国家警察总监，提醒他们注意在为防止 COVID-19 传播而宣布的措施框架内犯下的侵犯人权行为。联合办公室还继续与司法当局接触，包括通过监狱内 COVID-19 情况监测委员会进行接触；还与卫生部和性别平等部合作，在紧急状态期间加强对性暴力受害者的支助。联合办公室与联合国警察协作，为刚果国家警察和移民总局官员举办了关于在紧急状态下尊重人权问题的培训班。

13. 在个人保护方面，联合办公室向至少 435 名人权维护者、48 名记者和 32 名其他侵权行为受害者和证人(包括 48 名妇女)提供了法律支助和多方面援助。联合办公室还支持民间社会组织倡导在金沙萨和中开赛通过保护人权维护者的省级法令。

B. 保护武装冲突地区的平民

14. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取措施，保护武装冲突地区的平民和境内流离失所者(CCPR/C/COD/CO/4, 第 26 段)。委员会还呼吁政府与联合国所有实体充分协作，处理关于开赛地区侵犯和践踏人权及违反国际人道法的指控(第 28 段)。

15. 儿童权利委员会在关于刚果民主共和国第三至五次合并定期报告的结论性意见中敦促政府采取措施，保护武装冲突中的儿童受害者或参与武装敌对行动的儿童，并惩处参与杀害、残害和招募儿童的人(CRC/C/COD/CO/3-5, 第 18 段)。

1. 当前情况和政府采取的措施

16. 在该国记录到的侵犯和践踏人权行为大多发生在冲突地区(94.5%)。总体而言，此类事件与上一期间相比数量大增，从 5 258 起增至 7 359 起，各武装团体是主要责任方。截至 2020 年 5 月 30 日，至少 510 万人在境内流离失所，至少 88 万人在其他非洲国家避难。

17. 在本报告所述期间记录到的侵犯和践踏人权行为有一半发生在北基伍省，其中 73%是武装团体所为，特别是解放卢旺达民主力量以及尼亚图拉和恩杜马保卫刚果民兵组织革新派等团体，而刚果民主共和国武装部队则犯下了超过 15%的侵犯行为。至少有 1 037 名平民，包括 259 名妇女和 78 名儿童，成为法外处决和任意处决的受害者。受影响最严重的是尼拉贡戈县，解放卢旺达民主力量在那里犯下了 68%的践踏人权行为，比上一期间增加了 30%。在马西西县和贝尼县，武装团体之间自 2019 年初以来的持续对抗导致人权状况严重恶化。

18. 2018 年 8 月至 2020 年 6 月，北基伍爆发了第十次埃博拉病毒疫情，感染者和幸存者都受到了污名化和威胁。此外，在世界卫生组织宣布疫情结束之前，一

些压力团体举行了示威，反对他们所认为的出于经济目的为延长疫情期。例如，2020年4月16日和17日，压力团体“韦兰达-穆桑加”(Véranda Mutsanga)在贝尼市多个街区举行的示威就造成卫生设施被焚烧。

19. 南基伍省也同样受到侵犯和践踏人权行为的影响，几乎占到各冲突省份记录案件的13%。从2019年6月到2020年5月，联合办公室在该省记录到871起案件，有206人死亡，660人的人身完整权受到侵犯，其中包括272名性暴力受害者，还有770人的人身自由和安全受到侵犯和践踏。大多数践踏人权事件发生在受族群间冲突影响的姆文加县、菲齐县和乌维拉县。在南基伍省的这一地区，冲突自2020年2月以来有所加剧。流离失所者营地和几个族群内的村庄多次遭袭，牲畜和收成被抢，造成民众流离失所。武装团体“愤怒公民”(Raia Mutomboki)在沙本达县也特别活跃。

20. 伊图里省的局势仍然令人关切，那里的暴力行为增加，而且特别残暴，已影响到更多的族裔社区和更广泛的地理区域。从2019年6月1日到2020年5月31日，联合办公室记录到武装袭击者在朱古县、马哈吉县和伊鲁穆县犯下643起践踏人权事件，造成至少724人死亡、319人受伤、107人遭受性暴力侵害、240人被绑架。

21. 同样在这些县，刚果民主共和国武装部队成员犯下了105起侵权案件，造成至少35人被法外处决、20人受伤、65人遭受性暴力侵害、31人被任意逮捕和/或非法拘留。刚果国家警察则犯下了17起侵权案件，导致至少3人被法外处决、18人受伤、4人遭受性暴力侵害、1名男子被绑架。

22. 坦噶尼喀省的特瓦人和班图人再度发生族裔间暴力，记录到的侵犯和践踏人权事件有431起(上一期间为341起)。虽然国家工作人员应对其中将近62%的行为负责，但特瓦族武装团体也犯下了20.4%的践踏行为，玛伊-玛伊各派民兵则占17.6%。卡莱米县和尼温祖县受到的影响最大，分别有55%和42%的践踏人权事件是特瓦族武装团体和玛伊-玛伊民兵所为。2020年3月28日，被软禁在卢本巴希的玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派领导人盖德翁·基温古·穆坦加逃跑，引起了对坦噶尼喀省和上加丹加省稳定的关切。

23. 在开赛地区，尽管武装对抗有所减少，记录到的侵犯和践踏事件却仍然很多，国家工作人员负有主要责任(94%)。卡穆伊纳-恩萨普和巴纳穆拉民兵继续活跃在开赛省的奇卡帕、卡莫尼亚县、卢埃博县和姆韦卡县以及中开赛省的卡南加市、登巴县和卡宗巴县。开赛省的局势仍然特别令人关切，那里集中了联合办公室记录到的大多数侵犯事件。

24. 在中开赛省政府的倡议下并在人权高专办的技术和财政支持下，2019年8月15日至23日在和平、正义、和解与重建项目框架内举行了关于该省司法需求、赔偿和预防新冲突问题的人民协商。协商期间收集了当地民众对刑事司法、真相调查、赔偿、保证不再重犯、追忆工作和族群和解的看法。旨在通过关于过渡期正义机制的法令的立法进程正在推进。应当向这一进程以及将要建立的机制提供技术和财政支助。

2. 联合办公室采取的措施

25. 联合办公室继续在受冲突影响地区开展观察和调查工作，包括对有关省份进行了 37 次调查和观察。联合办公室已发表三份关于伊图里省和北基伍省侵犯和践踏人权行为的报告。²

26. 在 2019 年 6 月至 12 月期间，联合办公室进行了五次保护访问，以筹备与司法当局或流动法院的联合调查访问。通过这些访问提高了 229 名受害者和证人(包括 139 名男子、59 名妇女、18 名女童和 8 名男童以及 5 名性暴力受害者(其中 2 人未成年))的认识，并查明了他们的身份。联合办公室在九次联合调查中向侵犯人权行为的受害者和证人提供了多方面援助。例如，有 547 名受害者和证人(300 名男子、167 名妇女、4 名男童、4 名女童和 72 名性暴力受害者)受益于联合办公室的援助和保护措施，以确保安全地参与诉讼进程。

27. 联合办公室继续通过个人保护能力建设讲习班向人权组织提供技术支助。例如，联合办公室培训了伊图里省、开赛省和坦噶尼喀省属于人权维护者保护网络的 121 人，其中包括 49 名妇女。联合办公室还为来自民间社会组织、安全和国防部队以及行政和传统当局的 544 人举办了 15 次培训班，其中包括 156 名妇女。

28. 在本报告所述期间，联合办公室领导的关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策秘书处至少进行了 453 次风险评估，并由此获准向 928 名国家工作人员，包括国防和安全部队成员，特别是武装部队、警察和监狱当局成员提供了往往还搭配减缓侵犯人权风险措施的联合国支助。

29. 多亏了这些风险减缓措施，人权尽职政策的执行帮助在打击有罪不罚现象方面取得了重大进展，包括成立了监测刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察侵犯人权案件的混合委员会，并对当局在这些案件中采取的纠正行动进行了监测。

C. 性暴力

30. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取一切必要措施，确保调查所有性暴力案件，将施害者绳之以法，并在定罪后予以惩处。委员会还建议向受害者提供身体和心理支助，并为他们获取司法服务提供便利(CCPR/C/COD/CO/4，第 20 段)。

31. 消除对妇女歧视委员会在关于刚果民主共和国第六和第七次合并定期报告的结论性意见中敦促该国起诉一切暴力侵害妇女行为，惩处施害者，并建立一个面向受害者的全面关爱系统(CEDAW/C/COD/CO/6-7，第 22 段)。

32. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议加强司法官员打击性暴力行为的能力，并采取措施为受害者诉诸司法提供便利

² 2020 年 1 月 10 日，联合办公室发表了关于 2017 年 12 月至 2019 年 9 月期间在族裔间紧张局势导致伊图里省朱古县数百人伤亡和流离失所的背景下发生的侵犯和践踏人权行为的报告。联合办公室还发布了关于 2019 年 10 月至 2020 年 4 月期间伊图里省人权状况的最新资料，以及关于 2019 年 1 月至 2020 年 1 月期间民主同盟军战斗人员及安全和国防部队成员侵犯和践踏人权行为的报告。

(CAT/C/COD/CO/2, 第 33 段)。2019 年 7 月 5 日对刚果民主共和国的普遍定期审议建议政府加大力度打击性暴力, 向受害者提供更多支持和服务, 为受害者和证人提供保护, 并确保将责任人绳之以法, 使受害者得到赔偿(A/HRC/42/5, 第 119.195 段)。

1. 当前情况和政府采取的措施

33. 与冲突有关的性暴力仍然很普遍, 1 376 名受害者中的 31%是国家行为体所造成。妇女占受害者人数的 80%, 儿童占 19%。刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察继续出现在秘书长关于与冲突有关的性暴力问题的报告(S/2020/487)的附件之中。

34. 北基伍省受到的影响最大, 集中了联合办公室在本报告所述期间记录到的案件的 40%, 很大程度上是因为敌对武装团体在马西西县、尼拉贡戈县、鲁丘鲁县和瓦利卡莱县以及维龙加国家公园周边地区的对抗。刚果民主共和国武装部队是当前针对民主同盟军的行动中在贝尼县犯下的与冲突有关的性暴力行为的主要责任方。

35. 联合办公室在本报告所述期间记录到的案件有大约 20%发生在南基伍, 其中菲齐县受到的影响最大。南基伍省性暴力事件的主要责任方是各武装团体的战斗人员, 大多来自特瓦族人、“愤怒公民”和玛伊-玛伊民兵各派团体。

36. 伊图里省的部族间暴力也表现为与冲突有关的性暴力事件令人震惊地增加。联合办公室记录到伦杜族武装袭击者对主要是赫马族和阿鲁尔族的妇女和女童实施强奸、轮奸和性奴役的案件。部署在该地区的刚果民主共和国武装部队也犯下了与冲突有关的性暴力行为。

37. 虽然在戈马对恩塔博·恩塔贝里·谢卡³的诉讼以及在金沙萨对贾斯丁·巴拉洛基(别名科布拉·马塔塔)⁴的诉讼出现重大延误, 但刚果民主共和国法院仍在努力打击有罪不罚现象。例如, 2019 年 11 月 19 日, 继在南基伍的基图图(姆文加县)和基古鲁贝(沙本达县)开庭后, 布卡武卫戍区军事法庭在联合办公室的支持下, 以强奸、行刑和抢劫等危害人类罪行判处玛伊-玛伊“愤怒公民”组织首领弗雷德里克·马苏迪·阿利马西(别名科科迪科科)终身监禁。该法庭还以强奸等战争罪行判处伊图里爱国抵抗力量三名战斗人员 20 年监禁。

38. 2019 年 6 月 19 日, 北基伍军事行动法院高级军事检察院以 2014 年以来在瓦利卡莱县、卢贝罗县和马西西县支持系统地强奸妇女和女童等危害人类罪行为名, 对武装团体恩杜马保卫刚果民兵组织革新派首领奎东·施米雷·姆韦萨发出了逮捕令, 但这项逮捕令始终没有执行。

39. 2019 年 11 月和 12 月, 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表到访刚果民主共和国, 以支持政府打击此类暴力行为。访问期间签署了《刚果民主共和国政

³ 恩杜马保卫刚果民兵组织前首领恩塔博·恩塔贝里·谢卡于 2017 年向当局自首。

⁴ 伊图里爱国抵抗力量前首领贾斯丁·巴纳洛基于 2015 年 1 月在布尼亚被捕, 后被送往金沙萨。

府与联合国 2013 年打击冲突中性暴力行为联合公报》的增编。⁵ 在本报告编写之时，联合办公室和联合国各机构正在协助制定执行该增编的路线图。刚果国家警察于 2019 年 11 月通过了打击性暴力行动计划，这也是一个值得注意的进展。

2. 联合办公室采取的措施

40. 除了观察、收集信息和编写报告等活动，联合办公室还继续与负责青年和打击暴力侵害妇女问题国家元首特别顾问办公室开展技术合作。在这方面，2019 年 11 月 12 日在金沙萨举行了第二次与冲突有关的性暴力问题联合咨询论坛，汇聚了来自北基伍、南基伍、马涅马、伊图里和坦噶尼喀等省份以及开赛地区的政府当局、国防和安全部队、联合国机构和民间社会行为体。这次活动为预防和应对与冲突有关的性暴力建立了一个分享信息和提出建议的平台。

41. 联合办公室继续协调与冲突有关的性暴力行为监测、分析和信息通报机制月度会议，以便动员人道主义行为体参与应对和预防工作。联合办公室还继续支持司法部门采取措施，在司法程序中保护性暴力受害者和证人。

42. 联合办公室还为刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队成员举办了培训活动。其中一些培训促成部队首长签署了 17 项打击与冲突有关的性暴力的承诺。联合办公室还继续通过开展培训和编写关于提高认识和收集信息的文件，加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团维和人员预防和应对与冲突有关的性暴力的能力。

43. 自 COVID-19 暴发以来，联合办公室加强了对民间社会改善性暴力受害者信息收集和照顾工作的支持。联合办公室与在联合国国家工作队内开展工作的其他机构的代表协作，支持重新开通由性别平等、家庭和儿童事务部以及负责青年和打击暴力侵害妇女问题国家元首特别顾问办公室发起的绿色热线，以接听受害者打来的电话并转给主管部门。

44. 为了防止 COVID-19 在卫生机构内传播，联合办公室向社会和性别平等事务官员建议放行因未能支付住院费用而被扣留在金沙萨各所医院的产妇和新生儿。

D. 打击有罪不罚

45. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中要求政府采取一切必要措施，打击侵犯人权行为的责任人、特别是最严重侵犯人权行为的责任人有罪不罚的现象，并确保受害者家庭能够获得有效补救和全面赔偿(CCPR/C/COD/CO/4, 第 12 段)。

46. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议政府将所有已判处的死刑减刑为监禁，启动正式废除死刑的进程，并改善所有剥夺自由场所的物质条件(CAT/C/COD/CO/2, 第 21 和 37 段)。

⁵ www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/12/joint-communique/addendum-au-communique-conjoint-sur-les-violences-sexuelles-liees-au-conflit-entre-la-republique-democratique-du-congo-et-lorganisation-des-nations-unies/RDC.pdf.

47. 2019 年 7 月 5 日对刚果民主共和国的普遍定期审议建议政府确保调查和惩处侵犯人权行为，包括安全部队犯下的侵犯人权行为，并启动一个包容各方的过渡期正义进程，以确立真相、向受害者提供赔偿并促进和解(A/HRC/42/5，第 119.141、119.142 和 119.144 段)。

1. 当前情况和政府采取的措施

48. 在本报告所述期间，刚果民主共和国司法机关判定至少 148 名刚果民主共和国武装部队成员、37 名刚果国家警察和 48 名武装团体成员犯有构成侵犯人权的行为，包括定性为危害人类罪和战争罪的行为。

49. 在伊图里省，省级当局于 2019 年 7 月设立的司法调查委员会继续调查自 2019 年 6 月以来在朱古县和马哈吉县发生的暴力事件。现已听取 1 500 多名受害者和证人的证词、拘留 187 名嫌疑人并将 128 名被告人移送伊图里卫戍区军事法庭，其中包括 3 名军事人员、2 名警察和 123 名战斗人员，他们被控通过谋杀、抢劫和驱逐实施危害人类罪行、通过谋杀和抢劫实施战争罪行以及参加叛乱运动。此外，2020 年 2 月 14 日，布尼亚卫戍区军事法庭以通过强奸和抢劫实施战争罪行以及参加 2017 年在伊鲁穆县的叛乱运动为名，判处伊图里爱国抵抗力量三名战斗人员 20 年监禁。

50. 在开赛地区，预审 2016 年以来侵犯和践踏人权行为的司法案卷方面没有取得重大进展。自 2018 年 5 月联合办公室和司法当局启动联合调查任务以来，没有一项预审工作能够确定可提交主管法庭审理的案卷。对 2018 年 12 月在马伊恩东贝省永比县发生的严重侵犯和践踏人权及违反国际人道法行为进行的调查也是这种情况。尽管这些调查没有进展，调查中被捕者却仍然未经诉讼而被拘留。拘留在金沙萨军事监狱的 75 人中有 5 人已临时获释，4 人死亡。

51. 此外，由于缺乏人力和财政资源、法院和法庭在全国各地的存在有限以及某些当局干预司法程序，民事和军事司法机关的运作继续受到阻碍。因此，一些严重犯罪行为仍然不受处罚。不过，在打击挪用公款方面出现了一些令人鼓舞的事态发展，包括启动了与执行共和国总统紧急项目有关的司法程序。

52. 立法上几乎没有看到进展，特别是在实行全国司法会议期间主张的改革方面，涉及废除死刑或使军事行动法院的诉讼程序符合《宪法》。中开赛省已启动省级协商，关于省级真相与和解委员会的一项法令正在该省议会审议。

53. 监狱条件没有改善。截至 2020 年 3 月 27 日，金沙萨的马卡拉监狱超额关押率为 461%，戈马监狱为 653%。这种情况加剧了与照料被拘留者有关的诸多困难，特别是缺乏医疗护理和没有足够食物，在本报告所述期间已造成至少 138 人死亡。大多数拘留场所没有牢靠的安保条件，同一期间至少已有 322 名被拘留者逃跑。政府于 2020 年 1 月设立了监狱状况监测委员会，这是解决监狱系统困境的第一个步骤。司法部长于 2020 年 4 月设立了监狱设施预防 COVID-19 监测委员会，这也是一个积极的事态发展。

2. 联合办公室采取的措施

54. 联合办公室继续支持民事和军事司法机关打击有罪不罚现象，为调查和起诉侵犯和践踏人权行为提供支助。在 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间，联合办公室为全国各地 10 个联合调查团和 11 个流动法院提供了支持。联合办公室还组织了 24 个保护团，向 1 044 名受害者和证人提供了保护和法律援助。

55. 经人权理事会延长任期的技术援助小组与联合办公室一道，继续支持司法当局调查中开赛省的侵犯和践踏人权行为。在本报告所述期间进行了三次联合访问：一次是 2019 年 6 月访问奇苏库，在那里挖掘了受害者遗体；另两次是 2020 年 2 月和 3 月访问卡南加，协助司法当局调查 2017 年 3 月和 4 月发生在恩冈扎村的平民被即决和法外处决的事件，其间查明了 13 个疑似乱葬坑地点。由于 COVID-19 的相关限制措施，在马伊恩东贝省开展的技术援助任务已被暂停。

56. 2019 年 8 月，联合办公室与其他伙伴合作，在 2019 年 3 月以来在中开赛省实施的过渡期正义项目框架内，举行了关于司法需求、赔偿和预防新冲突问题的人民协商。联合办公室支持省级当局根据这些协商的建议设立真相与和解委员会。此外，联合办公室还与其他伙伴协作，从 2019 年 11 月开始实施一个旨在回应前战斗人员投降并加强开赛省、中开赛省和坦噶尼喀省受冲突影响社区之间的社会凝聚力的项目。

57. 联合办公室继续支持政府进行监狱改革，并为此自 2020 年 1 月以来一直参与拟订与监狱制图、修复和建造监狱基础设施有关的项目，以及更新与监狱系统改革有关的法律条文。

58. 自 COVID-19 暴发以来，联合办公室一直向司法部长于 2020 年 4 月设立的监狱设施预防大流行监测委员会提供技术援助。联合办公室与司法和监狱当局协作编制了可允许假释的被拘留者名单，还呼吁司法当局采取缓解监狱拥挤状况的措施，以减少病毒传播的风险。到 2020 年 5 月 30 日，至少已有 2 723 名被拘留者获释，其中包括 60 名妇女和 127 名儿童。联合办公室还在实施紧急状态和采取预防措施框架内开展了其他活动，以提高对人权、保健和防止性暴力的认识。

59. 在观察监狱及其他拘留场所的条件时，联合办公室主张释放被非法拘留者。此外，联合办公室还支持在司法系统内设立一个最低程度的服务机构，确保其在卫生危机期间继续运作，同时遵守必要的防范措施。

三. 与联合国人权机制的合作以及对国家促进和保护人权机制的支持

A. 为执行普遍定期审议和联合国其他机制的建议而采取的措施

60. 联合办公室继续在刚果民主共和国与条约机构合作的框架内向部际人权委员会提供技术和财政支助。2019 年 11 月 4 日至 8 日，联合办公室协助为委员会成员举办了一系列关于执行第三轮普遍定期审议各项建议的讲习班。委员会还获得了技术和财政支助，得以在 2019 年 12 月 11 日举办一次讲习班来认可刚果民

主共和国关于《公民权利和政治权利国际公约》执行情况的第四次定期报告的增编。⁶ 由于 COVID-19 大流行，其他技术支助活动已经减少或推迟。

B. 与国家人权保护和促进机制有关的事态发展

1. 国家人权委员会

61. 根据任务授权，国家人权委员会在联合办公室的财政或技术支持下，为依照国际文书起草和通过有关公共自由的法律进行了宣传。此外，联合办公室还开展了若干活动，以加强委员会的技术和业务能力。例如，2019 年 10 月 2 日至 5 日，60 名委员会成员和工作人员接受了关于调查人员道德操守和良好行为守则的培训，26 名省级办事处协调员接受了关于人权领域一般概念、监测和报告编写工作的培训。

62. 委员会提高了公众知名度。在联合办公室的支持下，委员会于 2019 年 9 月 2 日至 9 日在金沙萨举办了开放日活动。委员会目前已在全国 26 个省开展工作，并制定了五年战略计划和机构传播战略。这些事态发展使委员会得以开展各类促进和保护人权的活动，包括：观察总体人权状况；208 次查访拘留场所；就国家立法是否符合国际标准和文书发表四份报告和咨询意见；处理 4 194 项申诉，其中 1 400 项决定将受害者转介给主管司法机关；以及向普遍定期审议、禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会提交补充报告。

63. 然而，尽管有每月信息交流框架，委员会仍然面临财政资源和合格人员不足的问题，与民间社会组织结成联盟并创造协同作用也面临困难。

2. 其他国家机制

64. 在联合办公室、国家人权委员会和民间社会组织的联合倡导下，国民议会于 2019 年 3 月设立了一个常设人权委员会。该委员会的能力建设方案已经与联合办公室一道通过。2019 年 11 月 8 日，联合办公室支持该委员会成员提高了对普遍定期审议各项建议的认识。2019 年 11 月及 2020 年 2 月和 5 月还为委员会开展了其他能力建设活动。例如，联合办公室于 2020 年 5 月向委员会提供了保护残疾人法律草案和保护俾格米土著人民法律草案的文件和论据，目前正由议会进行审议。

65. 2019 年 11 月 7 日根据部长令成立了国家防止酷刑委员会，这是一个积极的事态发展。不过，该委员会的运作和独立性保障必须符合防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会关于国家预防机制的各项指令。

66. 2019 年 8 月 20 日，政府设立了一个挂靠社会事务部的部长级代表办公室，负责残疾人和其他弱势群体事务。联合办公室已着手支持该办公室制定五年期国家战略计划和保护残疾人法律草案，并建立与条约机构和联合国特别程序任务负

⁶ 刚果民主共和国人权部，“刚果民主共和国就人权事务委员会结论性意见(CCPR/C/COD/CO/4)第 20 段(性暴力)、第 28 段(开赛局势)和第 48 段(参与公共事务和选举)所载建议提供的资料”，2019 年 12 月。

责人的联系。联合办公室的支助还包括为国际盲人节和国际残疾人日等一些提高认识活动提供资金。

四. 结论和建议

A. 结论

67. 在本报告所述期间，刚果民主共和国的人权状况恶化，主要原因是武装团体在受冲突影响的省份发动了更多袭击，导致大量侵犯和践踏人权事件，包括性暴力事件。民主空间的开放促成减少了对公民权利和政治权利的侵犯，但对行使基本自由的限制依然存在，包括无端和过度使用武力镇压示威活动，以及对记者和民间社会成员的任意逮捕、任意拘留、威胁和攻击。

68. 为了终止暴力循环、为侵犯人权行为受害者伸张正义并加强人权保护，必须支持打击有罪不罚现象的努力，强化保护和促进人权的国家机制，并制定过渡期正义举措以及旨在改善因为 COVID-19 大流行而更显突出的经济、社会和文化权利的举措。

B. 建议

69. 高级专员建议刚果民主共和国政府：

(a) 继续开放民主空间，确保保护包括政治反对派、记者、人权维护者和民间社会其他行为体在内的所有人的权利和自由；

(b) 起诉在 2016 年、2017 年和 2018 年暴力镇压与选举背景有关的示威以及 2020 年 3 月 30 日至 4 月 22 日在金沙萨和中刚果省发生的涉及“刚果王国”运动成员的事件中犯下严重侵犯人权行为的责任人；

(c) 根据《宪法》和刚果民主共和国的国际义务，颁布关于确定落实示威自由的措施的法律；

(d) 确保关于人权维护者保护和责任的法律草案以及载列非营利协会和公益机构一般适用条款的法律草案充分保障所有人保护和促进人权的权利，并且不损害表达、和平示威和结社自由的权利；

(e) 确保国家工作人员使用武力时、包括在执法行动中使用武力时严格遵守国际人权法标准；

(f) 确保刚果民主共和国武装部队对武装团体采取的军事行动严格尊重人权和遵守国际人道法，并将任何违反者移送主管司法机关；

(g) 确保所有被拘留者享有基本法律保障，采取必要措施确保所有剥夺男子、妇女和未成年人自由的场所的拘留条件都符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)，并停止将无支付能力的病人扣留在医院和卫生中心的做法；

(h) 确保通过一项纲领性法律，以有效落实国家司法改革政策和 2018-2022 年优先行动计划的各项目标，特别是司法独立、废除死刑和承认向军事行动法院上诉的权利；

(i) 按照人权原则和标准实施解除武装、复员和重返社会进程，并确保在相关指控得到独立和公正调查之前，不将任何被合理怀疑曾严重违反国际人道法和侵犯人权的人编入国防和安全部队；

(j) 开展旨在将参与严重违反国际人道法和侵犯人权行为的高级官员逐出国防和安全部队的调查，并采取必要措施执行已宣布的针对此类行为的判决；

(k) 继续致力于尽快对在开赛地区和永比县等地犯下的侵犯和践踏人权行为的指控进行调查，并确保通过这些努力促成起诉这些侵犯行为的责任人；

(l) 采取一切必要措施防止性暴力，在发生性暴力时将责任人绳之以法，向受害者提供全面照顾，并便利受害者通过各类补救途径获得正义、真相和赔偿；

(m) 采取必要措施减轻与抗击 COVID-19 有关的限制措施所带来的影响，包括对经济、社会和文化权利的影响；

(n) 确保国家人权委员会充分运作，包括为其拨出适当的财政和物质资源，同时保障其独立性；

(o) 加强国家人权机构和机制以及监测联合国机制各项建议执行情况的国家机构和机制。