

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 August 2020
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Сорок пятая сессия**

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

**Положение в области прав человека и деятельность
Совместного отделения Организации Объединенных
Наций по правам человека в Демократической
Республике Конго**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор положения в области прав человека и деятельности Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго в период с 1 июня 2019 по 31 мая 2020 года. В нем оценивается ход выполнения правительством рекомендаций, вынесенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

Верховный комиссар высоко оценивает усилия властей в борьбе с безнаказанностью, в области экономических, социальных и культурных прав и в борьбе с сексуальным насилием. Дальнейшее открытие демократического пространства требует постоянных усилий, в том числе на законодательном уровне, по устранению сохраняющихся ограничений основных свобод.

Верховный комиссар по-прежнему обеспокоена ухудшением положения в области прав человека в Демократической Республике Конго, особенно в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом. Она призывает правительство выполнить все рекомендации, изложенные в настоящем докладе, и подтверждает решимость Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека поддерживать власти в их усилиях, направленных на поощрение и защиту прав человека.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за технической ошибки в процессе представления.



I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 42/32 Совета по правам человека в настоящем докладе содержится обзор положения в области прав человека в Демократической Республике Конго за период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года, основанный на собранной информации и случаях нарушений и злоупотреблений, документально подтвержденных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, а также деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, осуществляемой через Совместное отделение. В докладе освещаются основные изменения в области прав человека, оценивается ход выполнения рекомендаций, изложенных в предыдущих докладах Управлением Верховного комиссара и различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также содержатся новые рекомендации, предлагаемые вниманию правительству.

2. Правительство Демократической Республики Конго предприняло обнадеживающие шаги по борьбе с безнаказанностью, в том числе сексуального насилия и коррупции, по обеспечению бесплатного начального образования и расширению доступа к медицинскому обслуживанию. К числу других обнадеживающих событий относятся создание должности министра по делам инвалидов и других уязвимых групп, подписание добавления к Совместному коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта 2013 года и принятие Конголезской национальной полицией плана действий по борьбе с сексуальным насилием.

II. Основные события в области прав человека

3. В течение периода доклада положение в области прав человека продолжало ухудшаться, особенно в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом, а именно в Нижнем Уэле, Верхнем Уэле, Итури, Северном Киву, Южном Киву, Маниеме, Касаи, Восточном Касаи, Центральном Касаи и Танганьике. Число нарушений прав человека и посягательств на эти права, задокументированных Совместным отделением по правам человека, по сравнению с предыдущим периодом в целом увеличилось на 12 % и составило 7359 случаев. Если рассматривать всю территорию страны, почти 47 % этих нарушений были совершены государственными должностными лицами, главным образом военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудниками Конголезской национальной полиции. Кроме того, в провинциях, охваченных конфликтом, резко увеличилось число нарушений прав человека в ходе нападения вооруженных групп на гражданских лиц. В то же время число нарушений, связанных с ограничением демократических свобод, в целом продолжало сокращаться.

4. Открытие демократического пространства, наблюдаемое с начала 2019 года после смены главы государства, продолжалось в течение отчетного периода и сопровождалось неуклонным сокращением числа нарушений гражданских и политических прав. Однако помимо ограниченного прогресса в законодательном плане Совместное отделение продолжало документально фиксировать посягательства и угрозы, которым подвергаются журналисты и других акторы гражданского общества, а также ограничения на осуществление основных свобод, включая произвольные аресты и неоправданное и чрезмерное применение силы силами обороны и безопасности для разгона мирных демонстраций. Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила проблемы в области защиты прав человека, особенно в контексте мер, связанных с объявленным 24 марта 2020 года чрезвычайным положением. В этом контексте Совместное отделение документировало такие нарушения прав человека, как произвольные аресты, незаконные задержания и нарушения, связанные с необоснованным и чрезмерным применением силы.

5. В затронутых конфликтом провинциях нападения вооруженных группировок и операции сил обороны и безопасности по борьбе с этими группировками привели к

увеличению числа серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права и посягательствах на эти права, в том числе к вызывающему тревогу росту числа казней без надлежащего судебного разбирательства и внесудебных казней, большинство из которых совершаются вооруженными группировками. Наибольшее число нарушений и злоупотреблений по-прежнему совершается в провинции Северное Киву, за которой следуют провинции Южное Киву, Итури, Маниема и Танганьика. В продолжение тенденции, наблюдавшейся еще в предыдущий период, происходило дальнейшее обострение межобщинных конфликтов и рост насилия против представителей гражданского общества, журналистов и правозащитников иногда под влиянием разжигания ненависти подстрекательства к насилию в публичных выступлениях и в социальных сетях.

A. Основные свободы и демократическое пространство

6. В заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека рекомендовал принять меры к тому, чтобы любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений соответствовали строгим требованиям, закрепленным в Международном пакте о гражданских и политических правах, гарантировать право на свободу мирных собраний и предотвращать и пресекать все формы чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и служб безопасности (CCPR/C/COD/CO/4, пункты 42 и 44).

7. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток настоятельно призвал правительство закрыть все неофициальные места содержания под стражей и пересмотреть свое законодательство и практику для обеспечения судебного надзора за всеми случаями задержания и содержания под стражей (CAT/C/COD/CO/2, пункт 15). Комитет также призвал освободить всех лиц, заключенных под стражу за отстаивание своего мнения или проведение мирных демонстраций (пункт 29).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

8. В рассматриваемый период Совместное отделение документально подтвердило 857 нарушений прав человека и посягательств на эти права, связанных с ограничением демократического пространства, главным образом в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Танганьика, Маниема, Касаи и Центральное Касаи. Они были совершены в условиях политической напряженности в стране и провинциях и объявления чрезвычайной эпидемиологической ситуации в контексте борьбы с пандемией COVID-19. Несмотря на 16-процентное сокращение по сравнению с предыдущим периодом (1020 нарушений), число нарушений и злоупотреблений остается значительным. 84 % этих случаев имели место по вине государственных акторов, в частности сотрудников Конголезской национальной полиции и военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, а остальные 16 % — членов вооруженных группировок. Наибольшее число зарегистрированных нарушений касалось прав на свободу и личную безопасность, свободу мнений и их выражения, физическую неприкосновенность и права на жизнь. Жертвами в основном являются гражданские лица, не имеющие конкретной принадлежности, и представители гражданского общества.

9. Хотя открытие демократического пространства продолжалось и несколько демонстраций прошли беспрепятственно, некоторые из них были запрещены или подавлены властями, а Совместное отделение продолжало документировать случаи задержания и вынесения обвинительных приговоров в связи с осуществлением основных свобод. Так, Совместное отделение документально подтвердило произвольные аресты и другие нарушения права на свободу и личную безопасность не менее 687 жертв, включая по меньшей мере 28 женщин и 31 ребенка, в ходе осуществления ими своего права на свободу выражения мнений, демонстраций, мирных собраний или ассоциации по сравнению с 1736 жертвами, включая 95 женщин и 84 детей, в предыдущем отчетном периоде. Эти нарушения также принимали форму

угроз в адрес представителей гражданского общества, осуществляющих гражданский контроль за работой органов управления на уровне провинций. Например, Совместное отделение документально подтвердило угрозы, поступавшие в адрес координаторов гражданского общества в провинциях Маниема и Чопо, а также приговор, вынесенный 27 марта 2020 года одному из членов гражданского общества, который был приговорен к 13 месяцам тюремного заключения за неуважение к губернатору Экваториальной провинции.

10. Совместное отделение также задокументировало случаи необоснованного и чрезмерного применения силы представителями государства во время демонстраций. Несмотря на снижения числа таких нарушений по сравнению с предыдущим периодом, оно остается значительным и может быть объяснено злоупотреблениями со стороны некоторых местных органов власти и объявлением чрезвычайной эпидемиологической ситуации¹. С 30 марта по 22 апреля 2020 года Совместное отделение документировало нарушения прав человека сотрудниками полиции и военной полиции в ходе операций правоохранительных органов против активистов политического и религиозного движения «Бунду дья Конго» в Киншасе и в провинции Центральное Конго. Во время этих инцидентов по меньшей мере 66 человек были убиты и 74 ранены в результате неоправданного и чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и военнослужащими.

11. На парламентской сессии в марте 2020 года рассматривались предложения в отношении Органического закона о защите и поощрении прав инвалидов и об основополагающих принципах защиты и поощрения прав коренных пигмеев. Совместное отделение оказывало техническую и финансовую поддержку этому процессу. Вместе с тем не было достигнуто существенного прогресса в рассмотрении проектов или предложений в отношении законодательства о защите и ответственности правозащитников, о мерах по осуществлению свободы демонстраций и о доступе к информации.

2. Меры, принятые Совместным отделением

12. Совместное отделение продолжало свою работу, документируя сообщения о нарушениях прав человека, связанных с демократическим пространством, и наблюдая за тем, как продвигается их рассмотрение, а также призывая власти освободить жертв произвольных арестов и незаконных задержаний. 31 марта 2020 года Совместное отделение направило письмо Министру внутренних дел, безопасности и по обычно-правовым делам, Министру по правам человека и Генеральному комиссару Конголезской национальной полиции, с тем чтобы привлечь их внимание к нарушениям прав человека, совершенным в контексте мер, введенных для предотвращения распространения COVID-19. Совместное отделение также продолжало взаимодействовать с судебными органами, в том числе через Комитет по мониторингу ситуации с COVID-19 в тюрьмах. Оно также сотрудничало с министерствами здравоохранения и по гендерным вопросам в целях усиления поддержки жертв сексуального насилия в условиях чрезвычайного положения. В сотрудничестве с полицией Организации Объединенных Наций Совместное отделение организовало курсы подготовки сотрудников Конголезской национальной полиции и руководителей Главного управления по вопросам миграции, посвященные соблюдению прав человека в условиях чрезвычайного положения.

13. Что касается персональной защиты, Совместное отделение оказало юридическую поддержку и многостороннюю помощь по меньшей мере 435 правозащитникам, 48 журналистам и 32 прочим жертвам и свидетелям нарушений, в том числе 48 женщинам. Совместное отделение также поддерживает усилия организаций гражданского общества по принятию на уровне провинций

¹ За рассматриваемый период Совместное отделение зарегистрировало не менее 442 жертв, включая 39 женщин и 41 ребенка, против по меньшей мере 545 жертв, включая 53 женщины и 27 детей, в предыдущем отчетном периоде.

распоряжений, которые защищали бы правозащитников в Киншасе и Центральной Касаи.

В. Защита гражданских лиц в районах вооруженного конфликта

14. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека настоятельно призвал правительство принять меры для защиты гражданских лиц в зонах вооруженного конфликта и внутренне перемещенных лиц (CCPR/C/COD/CO/4, пункт 26). Он также призвал правительство в полной мере сотрудничать со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций в расследовании сообщений о нарушениях прав человека и посягательствах на эти права, а также о нарушении международного гуманитарного права в регионе Касаи (пункт 28).

15. В своих заключительных замечаниях по третьему — пятому периодическим докладам Демократической Республики Конго Комитет по правам ребенка настоятельно призвал правительство принять меры для защиты детей, ставших жертвами вооруженных конфликтов или участвующих в боевых действиях, и наказать тех, кто был замешан в убийстве, калечении и вербовке детей (CRC/C/COD/CO/3-5, пункт 18).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

16. Большинство задокументированных нарушений прав человека и посягательств на эти права в стране (94,5 %) совершается в зонах конфликтов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число таких случаев значительно возросло — с 5258 до 7359, — причем главными виновниками являются вооруженные группировки. По состоянию на 30 мая 2020 года по меньшей мере 5,1 млн человек стали внутренне перемещенными лицами и по меньшей мере 880 000 человек нашли убежище в других африканских странах.

17. Половина нарушений прав человека и посягательств на эти права, задокументированных в рассматриваемый период, была совершена в провинции Северное Киву, причем 73 % из них были совершены вооруженными группировками, в частности Демократическими силами освобождения Руанды и группировками «Ньятура» и «Новые Ндумские силы обороны Конго», и свыше 15 % — вооруженными силами Демократической Республики Конго. По меньшей мере 1037 гражданских лиц, включая 259 женщин и 78 детей, стали жертвами внесудебных и произвольных казней. В наибольшей степени пострадала территория Ньирагонго, где Демократические силы освобождения Руанды совершили 68 % нарушений прав человека, что на 30 % больше, чем в предыдущий период. К значительному ухудшению положения в области прав человека привело продолжение столкновений между вооруженными группировками на территории Масиси и Бени, начавшихся в 2019 году.

18. Десятая вспышка эпидемии Эболы, поразившая Северное Киву в период с августа 2018 года по июнь 2020 года, характеризовалась стигматизацией больных и выживших, а также угрозами в их адрес. Кроме того, до объявления Всемирной организацией здравоохранения об окончании эпидемии, инициативные группы организовали демонстрации против искусственного, по их мнению, продления периода чрезвычайной эпидемиологической ситуации в финансовых целях. Так, 16 и 17 апреля 2020 года демонстрации, организованные инициативной группой «Веранда Муцанга» в нескольких районах города Бени завершились поджогом медицинских учреждений.

19. От нарушений прав человека и посягательств на эти права в равной степени страдает и провинция Южное Киву, где было зарегистрировано почти 13 % всех подобных случаев, имевших место в охваченных конфликтом провинциях. В период с июня 2019 года по май 2020 года Совместное отделение задокументировало в этой провинции 871 случай, во время которых погибло 206 человек; 660 человек стали жертвами нарушений права на физическую неприкосновенность, в том числе

272 человека — жертвами сексуального насилия, и 770 человек — жертвами нарушений прав на свободу и личную неприкосновенность или посягательств на эти права. Большинство нарушений прав человека происходит на территории Мвенги, Физи и Увиры, ставших ареной межобщинных конфликтов. В этом районе Южного Киву конфликт стал обостряться с февраля 2020 года. Многочисленные нападения на лагерь перемещенных лиц и деревни некоторых общин, а также кража скота и разграбление урожая послужили причиной переселения больших групп населения. Особенно активно на территории Шабунды действовали также вооруженные группы «Райя Мутомбоки».

20. По-прежнему вызывает тревогу ситуация в провинции Итури, где рост насилия, отличающегося особой жестокостью, затрагивает все большее число этнических общин и приобретает все более широкий географический охват. В период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года Совместное отделение задокументировало 643 посягательства на права человека, совершенного вооруженными группировками на территории Джугу, Махаги и Ируму, в результате чего по меньшей мере 724 человека были убиты, 319 ранены, 107 человек стали жертвами сексуального насилия и 240 человек были похищены.

21. На тех же территориях военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго совершили 105 нарушений: не менее 35 человек стали жертвами внесудебных казней, 20 были ранены, 65 стали жертвами сексуального насилия и 31 — жертвами произвольного ареста и/или незаконного задержания. Сотрудники Конголезской национальной полиции совершили 17 нарушений, в результате которых по меньшей мере 3 человека были казнены без суда и следствия, 18 человек получили ранения, 4 человека стали жертвами сексуального насилия и 1 человек был похищен.

22. В провинции Танганьика возобновились вспышки межэтнического насилия между племенами тва и банту, в ходе которых был зафиксирован 431 случай нарушения прав человека и посягательств на эти права (по сравнению с 341 случаем в предыдущий отчетный период). В то время как почти за 62 % этих деяний были совершены по вине представителей государства, вооруженные группировки тва совершили 20,4 % нарушений, а различные группы «майи-майи» — 17,6 %. Наибольшими масштабы нарушений прав человека были на территории Калемие и Нюнзу, причем соответственно в 55 % и 42 % случаев вину за них несут вооруженные группировки тва и майи-майи. Побег Гедеона Кьонгу Мутанги, лидера «Ката Катанги» майи-майи, 28 марта 2020 года из-под домашнего ареста в Лубумбаши заставляет опасаться за стабильность в провинциях Танганьика и Верхняя Катанга.

23. В регионе Касаи, несмотря на уменьшение числа вооруженных столкновений, количество задокументированных нарушений и злоупотреблений остается очень высоким, причем основную ответственность за них несут представители государства (94 % нарушений). Ополченцы группировок «Камвина Нсапу» и «Бана Мура» продолжали активно действовать в Чикапе и на территориях Камонии, Луэбо и Мвеки в провинции Касаи, а также в городе Кананга и на территориях Дембы и Казумбы в провинции Центральное Касаи. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает ситуация в провинции Касаи, где происходит подавляющее большинство нарушений, задокументированных Совместным отделением.

24. С 15 по 23 августа 2019 года по инициативе правительства провинции Центральное Касаи и при технической и финансовой поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках проекта «Мир, справедливость, примирение и восстановление» были проведены всенародные консультации для оценки потребностей в правосудии, возмещении ущерба и предотвращении новых конфликтов в провинции Центральное Касаи. Они позволили узнать мнение местного населения по вопросам уголовного правосудия, установления истины, возмещения ущерба, гарантий неповторения, увековечения памяти и межобщинного примирения. Был запущен процесс, который должен завершиться принятием закона о механизмах правосудия переходного периода. Этот процесс, а также созданные механизмы должны получать необходимую техническую и финансовую поддержку.

2. Меры, принятые Совместным отделением

25. Совместное отделение продолжало работу по наблюдению и проведению расследований в районах, затронутых конфликтами. В частности, она провела 37 миссий по установлению фактов и наблюдательных поездок в соответствующих провинциях. Совместное отделение выпустило три доклада о нарушениях прав человека и посягательствах на эти права, совершенных в провинциях Итури и Северное Киву².

26. В период с июня по декабрь 2019 года Совместное отделение организовало пять миссий по защите в рамках подготовки совместных миссий по расследованию с судебными органами или выездных судебных заседаний. Эти посещения позволили привлечь внимание к нарушениям и выявить 229 жертв и свидетелей, из которых 139 являются мужчинами, 59 — женщинами, 18 — девочками и 8 — мальчиками, а также 5 жертв сексуального насилия (включая 2 несовершеннолетних). В ходе девяти совместных миссий по установлению фактов Совместное отделение оказывало многостороннюю помощь жертвам и свидетелям нарушений прав человека. В общей сложности 547 жертв и свидетелей — 300 мужчин, 167 женщин, 4 мальчика, 4 девочки и 72 жертвы сексуального насилия — воспользовались помощью Совместного отделения и защитными мерами, позволившими обеспечить их безопасное участие в судебных процессах.

27. Совместное отделение продолжало оказывать техническую поддержку правозащитным организациям, проводя семинары-практикумы по укреплению потенциала в области индивидуальной защиты. Например, подготовку прошел 121 человек, в том числе 49 женщин, принадлежащий к сетям, оказывающим помощь правозащитникам в провинциях Итури, Касаи и Танганьика. Совместное отделение также провело 15 учебных занятий для 544 человек, в том числе 156 женщин, из организаций гражданского общества, сил безопасности и обороны, а также административных и традиционных органов власти.

28. В течение рассматриваемого периода секретариат по вопросам политики должной осмотрительности в области прав человека для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, под руководством Совместного отделения провел не менее 453 оценки риска. Эти оценки позволили Организации Объединенных Наций санкционировать поддержку — зачастую подкрепляемую мерами по уменьшению риска нарушений прав человека — 928 государственных агентов, включая представителей сил обороны и безопасности, в частности вооруженных сил, полиции и тюремной администрации.

29. Благодаря мерам по уменьшению риска осуществление этой политики привело к серьезным успехам в борьбе с безнаказанностью, в частности благодаря созданию совместных комитетов для отслеживания случаев нарушений прав человека личным составом Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции, а также для мониторинга мер, принимаемых властями в таких случаях с целью исправления положения.

C. Сексуальное насилие

30. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека настоятельно

² 10 января 2020 года Совместное отделение опубликовало доклад о нарушениях прав человека и посягательствах на эти права в период с декабря 2017 года по сентябрь 2019 года в контексте межэтнической напряженности, приведшей к сотням жертв и потокам переселенцев на территории Джугу, провинция Итури. Совместное отделение опубликовало обновленную информацию о положении с правами человека в провинции Итури за период с октября 2019 года по апрель 2020 года и доклад о нарушениях прав человека и посягательствах на эти права комбатантами Союзных демократических сил и личным составом сил безопасности и обороны в период с января 2019 года по январь 2020 года.

призвал правительство принять все необходимые меры к тому, чтобы все случаи сексуального насилия расследовались, подозреваемые предавались суду и, в случае признания виновными, несли наказание. Комитет также рекомендовал обеспечивать потерпевшим физическое и психологическое сопровождение и облегчать им доступ к юридическим услугам (CCPR/C/COD/CO/4, пункт 20).

31. В своих заключительных замечаниях по шестому и седьмому периодическим докладам Демократической Республики Конго Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство привлекать к ответственности за все акты насилия в отношении женщин и наказывать виновных, а также создать комплексную систему оказания помощи жертвам (CEDAW/C/COD/CO/6-7, пункт 22).

32. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал укрепить потенциал судей в области борьбы с сексуальным насилием и принять меры для облегчения доступа жертв к правосудию (CAT/C/COD/CO/2, пункт 33). В ходе универсального периодического обзора по Демократической Республике Конго 5 июля 2019 года правительству было рекомендовано активизировать усилия по борьбе с сексуальным насилием, усилить оказание поддержки и услуг пострадавшим, обеспечить защиту жертв и свидетелей, а также обеспечить привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба (A/HRC/42/5, пункт 119.195).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

33. Проблема сексуального насилия в связи с конфликтами по-прежнему широко распространена: из 1376 случаев 31 % произошел по вине государственных акторов. 80 % жертв являются женщинами и 19 % — детьми. Вооруженные силы и национальная полиция Конго по-прежнему фигурируют в приложении к докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487).

34. Наиболее остро эта проблема стоит в провинции Северное Киву, на которую приходится 40 % случаев, задокументированных Совместным отделением в рассматриваемый период, главным образом из-за столкновений между противоборствующими вооруженными группировками на территориях Масиси, Ньирагонго, Рутшуру и Валикале, а также в районах, граничащих с национальным парком Вирунга. Вооруженные силы Демократической Республики Конго являются главными виновниками сексуального насилия в условиях столкновений на территории Бени в контексте продолжающихся операций против Союзных демократических сил.

35. Примерно 20 % случаев, задокументированных Совместным отделением в рассматриваемый период, произошли в Южном Киву, где особо выделяется территория Физи. Основными виновниками сексуального насилия в этой провинции были комбатанты вооруженных группировок, в большинстве своем представители тва, райя-мутомбоки и различных групп майи-майи.

36. Межобщинное насилие в провинции Итури также характеризуется вызывающим тревогу ростом сексуального насилия в связи с конфликтом. Совместное отделение задокументировало случаи изнасилований, групповых изнасилований и сексуального рабства, виновными в которых являются вооруженные представители общины ленду, а жертвами — женщины и девушки главным образом из общин хема и алур. Находящиеся в этом районе вооруженные силы Демократической Республики Конго также совершали акты сексуального насилия, связанные с конфликтом.

37. Хотя судебные процессы над Нтабо Нтабери Шекой³ в Гоме и Джастином Баналоки⁴, он же Кобра Матата, в Киншасе проходили со значительными задержками, конголезские суды продолжали усилия по борьбе с безнаказанностью. Например,

³ Нтабо Нтабери Шека, бывший командующий Ндумских сил обороны Конго, сдался властям в 2017 году.

⁴ Бывший лидер Патриотического фронта сопротивления Итури Джастин Баналоки был арестован в январе 2015 года в Буниа и переведен в Киншасу.

19 ноября 2019 года после слушаний в Китуту (территория Мвенга) и Кигулубе (территория Шабунда) в Южном Киву военный суд гарнизона Букаву при поддержке Совместного отделения приговорил лидера «майи-майи» Райю Мутомбоки Фредерика Масуди Алимаси, он же Кокодикоко, к пожизненному заключению за преступления против человечности, включая изнасилования, казни и мародерство. Суд также приговорил трех комбатантов Патриотического фронта сопротивления Итури к 20 годам каторжных работ за военные преступления, включая изнасилования.

38. Высшая военная прокуратура Оперативного военного суда Северного Киву выдала 19 июня 2019 года ордер на арест командира вооруженной группировки Новые Ндумские силы обороны Конго Гидона Шимирая Мвиссы за преступления против человечности, в том числе за то, что начиная с 2014 год он систематически отдавал приказы об изнасиловании женщин и девушек на территории Валикале, Луберо и Масиси. Этот человек до сих пор не арестован.

39. В ноябре и декабре 2019 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетил Демократическую Республику Конго для оказания поддержки правительству в его усилиях по борьбе с сексуальным насилием. В ходе этого посещения было подписано добавление к Совместному коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта 2013 года⁵. На момент подготовки настоящего доклада Совместное отделение и учреждения Организации Объединенных Наций принимали участие в разработке «дорожной карты» для претворения в жизнь положений этого добавления. Важнейшим шагом вперед стало также принятие Конголезской национальной полицией плана действий по борьбе с сексуальным насилием в ноябре 2019 года.

2. Меры, принятые Совместным отделением

40. В дополнение к своей деятельности по наблюдению, сбору информации и представлению докладов Совместное отделение продолжало техническое сотрудничество с Бюро Специального советника главы государства по проблемам молодежи и борьбе против насилия в отношении женщин. В этой связи 12 ноября 2019 года в Киншасе прошел второй совместный консультативный форум по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, в котором приняли участие представители государственных органов власти, сил обороны и безопасности, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества из провинций Северное и Южное Киву, Маниема, Итури и Танганьика, а также из региона Касаи. Это мероприятие послужило платформой для обмена информацией и выработки рекомендаций по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него.

41. Совместное отделение продолжает координировать проведение ежемесячных совещаний механизма контроля, анализа и представления информации о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, который позволяет привлечь гуманитарные организации к работе по реагированию на правонарушения и их предотвращению. Совместное отделение также продолжало оказывать поддержку судебным органам в принятии мер по защите жертв сексуального насилия и свидетелей в ходе судебных разбирательств.

42. Совместное отделение также организовало учебные мероприятия для личного состава Конголезской национальной полиции и Вооруженных сил Демократической Республики Конго. По итогам некоторых из них 17 руководителей подразделений подписали обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Совместное отделение также продолжало укреплять потенциал миротворцев Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике

⁵ www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/12/joint-communique/addendum-au-communique-conjoint-sur-les-violences-sexuelles-liees-au-conflit-entre-la-republique-democratique-du-congo-et-lorganisation-des-nations-unies/RDC.pdf.

Конго, обучая их методам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него и организуя с этой целью программы подготовки и выпуская информационно-просветительские материалы и руководства по сбору информации.

43. После вспышки COVID-19 Совместное отделение усилило поддержку гражданского общества в целях улучшения сбора информации и оказания поддержки жертвам сексуального насилия. В сотрудничестве с представителями других учреждений, работающих в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, Совместное отделение оказало содействие возобновлению работы «зеленой линии», запущенной министерством по делам женщин, семьи и детей и Канцелярией Специального советника главы государства по проблемам молодежи и борьбе с насилием в отношении женщин, с тем чтобы принимать звонки от жертв и направлять их в службы помощи.

44. В контексте предотвращения распространения COVID-19 в медицинских учреждениях Совместное отделение обращалось к должностным лицам, занимающимся социальными и гендерными вопросами, с просьбой о выписке рожениц и новорожденных, удерживаемых в больницах Киншасы за неоплату медицинских счетов.

D. Борьба с безнаказанностью

45. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека просил правительство принять все необходимые меры для борьбы с безнаказанностью виновных в нарушениях прав человека, особенно в наиболее серьезных нарушениях, и обеспечить доступ семьям жертв к эффективным средствам правовой защиты и полному возмещению (CCPR/C/COD/CO/4, пункт 12).

46. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал правительству заменить все уже вынесенные смертные приговоры тюремным заключением, инициировать процесс официальной отмены смертной казни и улучшить физические условия содержания во всех местах лишения свободы (CAT/C/COD/CO/2, пункты 21 и 37).

47. В ходе универсального периодического обзора по Демократической Республике Конго 5 июля 2019 года правительству было рекомендовано обеспечить расследование нарушений прав человека, в том числе совершенных силами безопасности, и наказание виновных, а также начать включающий процесс правосудия переходного периода в целях установления истины, возмещения ущерба жертвам и содействия примирению (A/HRC/42/5, пункты 119.141, 119.142 и 119.144).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

48. В течение рассматриваемого периода конголезские суды вынесли обвинительные приговоры по меньшей мере 148 военнослужащим Вооруженных сил Демократической Республики Конго, 37 сотрудникам Конголезской национальной полиции и 48 членам вооруженных группировок за деяния, представляющие собой нарушения прав человека, некоторые из которых были квалифицированы как преступления против человечности и военные преступления.

49. В провинции Итури Судебная комиссия по расследованию, учрежденная властями провинции в июле 2019 года, продолжает расследование актов насилия, совершенных с июня 2019 года на территории Джугу и Махаги. Было заслушано более 1500 потерпевших и свидетелей, 187 подозреваемых были задержаны, а 128 обвиняемых переданы в военный суд гарнизона Итури: из них 3 военнослужащих, 2 полицейских и 123 комбатанта были привлечены к ответственности за убийства, грабежи и депортации, воинские преступления (убийства и мародерство) и участие в повстанческом движении, которые были квалифицированы как преступления против

человечности. Кроме того, 14 февраля 2020 года в Буниа гарнизонный военный трибунал приговорил трех комбатантов Патриотического фронта сопротивления Итури к 20 годам тюремного заключения за военные преступления — изнасилования и грабежи, — а также за участие в повстанческом движении на территории Ируму в 2017 году.

50. В регионе Касаи не наблюдалось заметного прогресса в возбуждении судебных дел в связи с нарушениями прав человека и посягательствами на эти права в период с 2016 года. С момента начала организации совместных миссий для проведения расследований Совместным отделением и представителями судебной власти в мае 2018 года ни одно из расследований не привело к возбуждению дел компетентными судами. Это также касается расследования серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных на территории Юмби, провинция Май-Ндомбе, в декабре 2018 года. Лица, арестованные в ходе этих расследований, по-прежнему содержатся под стражей без суда, несмотря на то, что расследования не продвинулись вперед. Из 75 человек, содержащихся в военной тюрьме в Киншасе, 5 были временно освобождены и 4 умерли.

51. Кроме того, функционированию гражданских и военных судов по-прежнему препятствуют нехватка людских и финансовых ресурсов, отсутствие достаточного количества судов и трибуналов для охвата всей территории страны и вмешательство некоторых органов власти в судопроизводство. В результате некоторые тяжкие преступления остаются безнаказанными. Вместе с тем наблюдались некоторые обнадеживающие сдвиги в борьбе с хищениями государственных средств, в том числе возбуждение судебных разбирательств в связи с реализацией срочных проектов, предложенных Президентом.

52. Отсутствовали заметные успехи и в законодательном плане, в частности в проведении реформ, предложенных по итогам оценки общего состояния судебной системы, в целях отмены смертной казни или в приведении процедур в Военном трибунале в соответствие с Конституцией. В провинции Центральное Касаи начались провинциальные консультации, и на рассмотрении ассамблеи провинции был внесен проект закона о провинциальной комиссии по установлению истины и примирению.

53. Не изменились в лучшую сторону и условия содержания в пенитенциарной системе. По состоянию на 27 марта 2020 года показатель переполненности тюрьмы «Макала» в Киншасе составлял 461 %, а тюрьмы в Гоме — 653 %. Эта ситуация усугубляет многочисленные проблемы с содержанием заключенных, включая отсутствие медицинского обслуживания и надлежащего питания, которые в течение рассматриваемого периода привели к гибели по меньшей мере 138 человек. Недостаточные меры безопасности в большинстве мест заключения позволили по меньшей мере 322 заключенным совершить побег за тот же период. Создание правительством в январе 2020 года комитета по надзору за тюрьмами стало первым шагом на пути к решению проблем, с которыми сталкивается пенитенциарная система. Положительным событием является также создание в апреле 2020 года Министром юстиции комитета по мониторингу профилактики COVID-19 в пенитенциарных учреждениях.

2. Меры, принятые Совместным отделением

54. Совместное отделение продолжало оказывать поддержку гражданским и военным судам в борьбе с безнаказанностью, помогая им в уголовном преследовании виновных в нарушении прав человека и посягательствах на эти права. В период с июня 2019 года по май 2020 года оно оказало поддержку в проведении 10 совместных миссий по расследованию и 11 выездных судебных заседаний. Совместное отделение также организовало 24 миссии по защите для предоставления защиты и юридической помощи 1044 потерпевшим и свидетелям.

55. Вместе с Совместным отделением группа технической поддержки, мандат которой был продлен Советом по правам человека, продолжала оказывать помощь судебным органам в расследовании нарушений прав человека и посягательств на эти права в провинции Центральное Касаи. В течение рассматриваемого периода было

проведено три совместные миссии: одна — в Цысуку в июне 2019 года, в результате которой была произведена эксгумация тел жертв, и две — в Канангу в феврале и марте 2020 года с целью оказания поддержки судебным органам в расследовании казней гражданских лиц во внесудебном порядке и без надлежащего судебного разбирательства, которые имели место в общине Нганза в период с марта по апрель 2017 года. В ходе расследования были выявлены 13 предполагаемых мест массовых захоронений. Миссии по оказанию технической помощи в провинции Маи-Ндомбе были приостановлены из-за ограничений, введенных в связи с COVID-19.

56. В августе 2019 года в рамках проекта по созданию механизма правосудия переходного периода, осуществляемого с марта 2019 года в Центральном Касаи в сотрудничестве с другими партнерами, Совместное отделение провело консультации с населением для оценки потребностей в правосудии, возмещении ущерба и предотвращении дальнейших конфликтов. Совместное отделение оказывает властям провинций поддержку в создании комиссий по установлению истины и примирению в соответствии с пожеланиями, высказанными в ходе этих консультаций. Кроме того, в сотрудничестве с другими партнерами Совместное отделение с ноября 2019 года осуществляет проект по возвращению к мирной жизни сложивших оружие комбатантов и укреплению социальной солидарности между пострадавшими от конфликта общинами в провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика.

57. Совместное отделение продолжает оказывать поддержку правительству в проведении реформы пенитенциарной системы. В этой связи с января 2020 года оно участвует в подготовке проектов картографирования тюрем, модернизации и создания новых объектов пенитенциарной инфраструктуры, а также обновления нормативных актов, касающихся реформирования пенитенциарной системы.

58. С начала вспышки эпидемии COVID-19 Совместное отделение оказывает техническую помощь комитету, отвечающему за профилактику заболеваемости в пенитенциарных учреждениях, который был учрежден Министром юстиции в апреле 2020 года. Вместе с судебными и пенитенциарными властями Совместное отделение работало над составлением списков заключенных, имеющих право на условно-досрочное освобождение. Оно также проводило работу среди судебных органов, призывая их принять меры к сокращению числа заключенных в тюрьмах, с тем чтобы уменьшить риск распространения вируса. По состоянию на 30 мая 2020 года было освобождено по меньшей мере 2723 заключенных, включая 60 женщин и 127 детей. Совместное отделение проводило и другие информационно-просветительские мероприятия по вопросам прав человека, доступа к здравоохранению и предупреждения сексуального насилия в контексте введения чрезвычайного положения и принятия профилактических мер.

59. В процессе мониторинга условий содержания в тюрьмах и других местах лишения свободы Совместное отделение добивалось освобождения лиц, содержащихся под стражей незаконно. Кроме того, оно помогало судебной системе продолжать функционировать в период эпидемиологического кризиса и оказывать минимально необходимый набор услуг, принимая все необходимые меры предосторожности.

III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и поддержка национальных механизмов поощрения и защиты прав человека

A. Меры по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и других механизмов Организации Объединенных Наций

60. Совместное отделение продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Межведомственному комитету по правам человека в контексте

сотрудничества Демократической Республики Конго с договорными органами. 4–8 ноября 2019 года Совместное отделение участвовало в организацию серии семинаров, посвященных выполнению рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора, в которых приняли участие члены Комитета. Комитет также воспользовался технической и финансовой поддержкой, которая позволила провести 11 декабря 2019 года рабочее совещание по утверждению добавления к четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах⁶. Вследствие пандемии COVID-19 другая деятельность по оказанию технической помощи была урезана или отложена.

В. События, связанные с национальными механизмами поощрения и защиты прав человека

1. Национальная комиссия по правам человека

61. В соответствии со своим мандатом Национальная комиссия по правам человека при финансовой или технической поддержке Совместного отделения проводила работу по пропаганде разработки и принятия в соответствии с международными договорами законов о гражданских свободах. Кроме того, Совместное отделение инициировало ряд мероприятий, направленных на укрепление технического и оперативного потенциала Комиссии. Так, 2–5 октября 2019 года 60 членов и руководителей Комиссии прошли курс подготовки, посвященный изучению Кодексу этики и поведения следователей, а 26 координаторов провинциальных отделений прошли обучение общим концепциям прав человека, методам мониторинга и подготовки отчетности.

62. Работа Комиссии получила большую известность среди населения. При поддержке Совместного отделения 2–9 сентября 2019 года она провела в Киншасе дни открытых дверей. В настоящее время она присутствует во всех 26 провинциях страны, имеет пятилетний стратегический план и свою стратегию общественных связей. Все это позволило ей осуществлять различную деятельность по поощрению и защите прав человека, в том числе наблюдать за общим положением в области прав человека; организовать 208 посещений мест содержания под стражей; опубликовать четыре доклада и заключения о соответствии законодательства страны международным нормам и правовым актам; рассмотреть 4194 жалобы, в том числе принять 1400 решений о передаче жалоб жертв в компетентные суды; а также представить дополнительные доклады в рамках универсального периодического обзора Комитету против пыток и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

63. В то же время Комиссия по-прежнему испытывает нехватку финансовых ресурсов и квалифицированного персонала, а также трудности в объединении усилий и налаживании синергических связей с организациями гражданского общества, несмотря на систему ежемесячного обмена информацией.

2. Другие национальные механизмы

64. В марте 2019 года по итогам совместной пропагандистской деятельности Совместного отделения, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества в Национальной ассамблее была создана постоянная комиссия по правам человека. С участием Совместного бюро была разработана программа укрепления потенциала этой Комиссии. 8 ноября 2019 года Совместное отделение оказало поддержку в информировании членов этой комиссии о рекомендациях

⁶ République démocratique du Congo, Ministère des droits humains, "Renseignements fournis par la République démocratique du Congo sur les recommandations du Comité des droits de l'homme contenues dans les observations finales (CCPR/C/COD/CO/4) formulées aux paragraphes 20 (violences sexuelles), 28 (situation au Kasai), et 48 (participation aux affaires publiques et élections)", décembre 2019.

универсального периодического обзора. Другие мероприятия по наращиванию потенциала Комиссии состоялись в ноябре 2019 года и в феврале и мае 2020 года. Например, в мае 2020 года Совместное отделение предоставило в Комиссии документы и свои аргументы в обоснование проектов законов о защите инвалидов и о защите пигмеев, представляющих коренные народы, которые в настоящее время находятся на рассмотрении парламента.

65. 7 ноября 2019 года на основании министерского распоряжения был создан Национальный комитет по предупреждению пыток, что стало позитивным событием. Вместе с тем Комитет должен выполнить требования Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, касающихся функционирования и гарантий независимости национальных превентивных механизмов.

66. 20 августа 2019 года правительство создало в структуре Министерства социального обеспечения вице-министерство по делам инвалидов и других уязвимых лиц. Совместное отделение взяло на себя обязательство оказывать поддержку этому министерству в разработке пятилетнего национального стратегического плана и проекта закона о защите инвалидов, а также в налаживании отношений с договорными органами Организации Объединенных Наций и мандатариями специальных процедур. Совместное отделение оказывало также поддержку в финансировании некоторых информационно-просветительских мероприятий, таких как Международный день белой трости и Международный день инвалидов.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

67. В течение отчетного периода положение с правами человека в Демократической Республике Конго ухудшилось, в частности в результате участвовавших в нападении вооруженных группировок в затронутых конфликтом провинциях, что привело к большому числу нарушений прав человека и посягательств на эти права, в том числе к сексуальному насилию. Открытие демократического пространства привело к уменьшению числа нарушений гражданских и политических прав, однако ограничения на пользование основными свободами сохраняются, включая неоправданное и чрезмерное применение силы для подавления демонстраций, а также произвольные аресты и задержания, угрозы и нападения на журналистов и членов гражданского общества.

68. Для того чтобы положить конец циклам насилия, обеспечить правосудие для жертв нарушений и укрепить защиту прав человека, крайне важно поддерживать усилия по борьбе с безнаказанностью, укреплять национальные механизмы защиты и поощрения прав человека и разрабатывать инициативы в области правосудия переходного периода, а также инициативы, направленные на улучшение положения с экономическими, социальными и культурными правами, на что пандемия COVID-19 заставила обратить более пристальное внимание.

B. Рекомендации

69. Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

a) и далее открывать демократическое пространство и обеспечивать защиту прав и свобод всех, включая политических оппонентов, журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества;

b) привлекать к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека во время жестокого разгона демонстраций в связи с

выборами 2016, 2017 и 2018 годов и событий с участием членов движения «Бунду дья Конго» в Киншасе и в Центральном Конго в период с 30 марта по 22 апреля 2020 года;

с) принять закон о порядке обеспечения свободы демонстраций в соответствии с Конституцией и международными обязательствами Демократической Республики Конго;

d) обеспечить, чтобы проект закона о защите и ответственности правозащитников, а также проект закона, содержащего общие положения, применимые к некоммерческим ассоциациям и общественным организациям, в полной мере гарантировали права каждого человека на защиту и поощрение прав человека, не нарушали прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации;

e) следить за тем, чтобы применение силы государственными должностными лицами, в том числе в рамках операций по поддержанию правопорядка, осуществлялось в строгом соответствии с нормам международного права прав человека;

f) следить за тем, чтобы военные операции вооруженных сил Демократической Республики Конго против вооруженных группировок проводились при строгом уважении прав человека и норм международного гуманитарного права и чтобы любые нарушители привлекались к ответственности в компетентных судах;

g) обеспечить, чтобы все заключенные пользовались всеми основными правовыми гарантиями, и принять необходимые меры к тому, чтобы условия содержания во всех местах лишения свободы мужчин, женщин и несовершеннолетних отвечали Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокскими правилами), а также положить конец практике удержания неплатежеспособных пациентов в больницах и медицинских учреждениях;

h) обеспечить принятие программного закона в целях эффективного осуществления задач национальной политики в области реформы системы правосудия и плана приоритетных действий на период 2018–2022 годов, направленных, в том числе, на обеспечение независимости судебной системы, отмену смертной казни и признание права на подачу апелляций в Оперативный военный суд;

i) проводить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с принципами и стандартами в области прав человека и следить за тем, чтобы любые лица, которых можно обоснованно заподозрить в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека, не включались в состав сил обороны и безопасности до проведения независимого и беспристрастного расследования предъявленных им обвинений;

j) проводить расследования с целью увольнения из рядов сил обороны и безопасности старших офицеров, причастных к совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека, и принимать необходимые меры для приведения в исполнение приговоров, вынесенных в связи с такими деяниями;

k) и далее прилагать усилия для скорейшего расследования жалоб на нарушения прав человека и серьезные посягательства на эти права, в том числе на нарушения, совершенные в регионе Касаи и на территории Юмби, и обеспечить, чтобы благодаря этим усилиям виновные в таких нарушениях были привлечены к ответственности;

l) принимать все необходимые меры для предотвращения сексуального насилия, а когда случаи такого насилия имеют место, привлекать виновных к ответственности, оказывать жертвам всестороннюю помощь и облегчать им доступ к средствам правовой защиты для восстановления справедливости, установления истины и возмещения ущерба;

m) принимать необходимые меры для смягчения последствий ограничений, введенных в рамках борьбы против COVID-19, в том числе для экономических, социальных и культурных прав;

n) обеспечить полноценное функционирование Национальной комиссии по правам человека, в частности путем предоставления ей достаточных финансовых и материальных ресурсов, а также гарантий независимости;

o) укреплять национальные учреждения и механизмы, занимающиеся проблематикой прав человека и мониторингом выполнения рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций.
