

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 September 2020
Russian
Original: English

**Письмо представителей Доминиканской Республики,
Германии и Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций
от 25 августа 2020 года на имя Генерального секретаря**

Германия и Доминиканская Республика, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим представляют резюме нижеследующего совещания Неофициальной группы экспертов (см. приложение).

- Положение в Колумбии

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе Сингер Вайзингер

Посол
Специальный посланник Доминиканской Республики
в Совете Безопасности

(Подпись) Кристоф Хойсен

Постоянный представитель Германии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Джонатан Аллен

Временный поверенный в делах Постоянного
представительства Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму представителей Доминиканской Республики, Германии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 25 августа 2020 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме совещания по Колумбии, состоявшегося 29 июля 2020 года

29 июля 2020 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание, посвященное положению в Колумбии. Члены Группы заслушали сообщение Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии, возглавляющего Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии, и координатора-резидента по Колумбии.

Члены Совета Безопасности задали вопросы о разработке национального плана действий по женщинам и миру и безопасности, об участии гражданского общества и женщин из различных слоев общества в мирном процессе и о ресурсах, выделяемых правительством Колумбии на осуществление гендерных положений мирного соглашения. Члены Совета также задали вопросы о защите женщин — общественных лидеров и правозащитниц, о последствиях пандемии и режима самоизоляции для женщин, работающих в неформальном секторе экономики, и о мерах реагирования на сексуальное насилие, включая доступ женщин и девочек к медицинскому обслуживанию и лечению. Другие вопросы касались необходимости включения гендерных формулировок в мандат Миссии, сотрудничества Миссии с региональными организациями и поддержки, оказываемой Миссией молодым женщинам, в том числе в реинтеграции бывших комбатантов.

Ниже изложены основные моменты, затронутые в ходе совещания.

- Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), подписанное в ноябре 2016 года, было провозглашено в качестве положительного примера активного и значимого участия женщин в мирном процессе. Сегодня женщины в Колумбии остаются одной из движущих сил его реализации. Например, 82 000 сельских женщин приняли участие в общинных консультациях по разработке 170 местных планов развития на конфликтных территориях, установленных мирным соглашением, в результате чего было разработано почти 33 000 инициатив, из которых более 4000 — сельские инициативы, предусматривающие гендерный подход.
- В общей сложности 23 процента от 13 525 бывших членов РВСК-АН, активно участвующих в программах экономической и социальной реинтеграции, составляют женщины. Среди 4429 бывших комбатантов насчитывается 1147 женщин, охваченных коллективными и индивидуальными проектами. Национальная политика реинтеграции включает в себя 18 мероприятий по гендерной проблематике, согласованных между правительством и РВСК-АН. Ограниченный доступ к услугам по уходу за детьми, системам защиты и включению в процесс принятия решений представляет собой главное препятствие на пути к надлежащей реинтеграции бывших

комбатантов — женщин. Кризис, связанный с коронавирусом заболеванием (COVID-19), усугубил эту ситуацию, создав трудности для внедрения производственных инициатив, возглавляемых женщинами. Благодаря превращению РВСК-АН в политическую партию женщины — бывшие комбатанты получили возможность участвовать в политической жизни. Пока что среди 10 членов Конгресса фракции РВСК-АН имеются две женщины-сенатора.

- С 2018 года в Специальный суд по вопросам мира поступило 274 сообщения от организаций потерпевших и правительственных учреждений, и по меньшей мере 20 из них были представлены женщинами, ставшими жертвами сексуального насилия во время конфликта. Хотя сексуальное насилие было включено в текущее дело о принудительной вербовке детей, женские организации продолжают просить Специальный суд по вопросам мира начать крупное расследование, связанное с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Комиссия по установлению истины посвятила свою первую сессию проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, 54 процента показаний, данных Комиссии, были предоставлены женщинами, и около 780 из них были связаны с сексуальным насилием. В общей сложности 64 процента сотрудников Комиссии составляют женщины.
- Мониторинг 51 гендерного показателя в правительственной рамочной программе реализации производится механизмами, созданными в рамках мирного соглашения, такими как правительственный Форум высокого уровня по гендерным вопросам и Специальный форум гражданского общества по гендерным вопросам. За отслеживание реализации этих показателей отвечает как минимум один консультант советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, работа которого финансируется Организацией Объединенных Наций, однако сторонники концепции «Женщины и мир и безопасность» утверждают, что для обеспечения того, чтобы соответствующие правительственные структуры могли активно внедрять более 100 положений мирного соглашения, касающихся гендерного равенства, помимо 51 гендерного показателя, содержащегося в правительственной рамочной программе реализации, требуются дополнительные правительственные ресурсы.
- После подписания мирного соглашения Миссия подтвердила убийство четырех женщин из числа бывших комбатантов, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека документально подтвердило убийство 45 женщин — правозащитниц и общественных лидеров, в том числе шестерых женщин из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов. В июне 2018 года министр внутренних дел в тесном взаимодействии с женским движением принял Комплексную программу гарантий для женщин — лидеров и правозащитниц. Однако реализация ее плана действий была начата только в феврале 2020 года, и ее внедрение остается ограниченным. Для того чтобы отреагировать на сохраняющиеся угрозы безопасности и потребности в защите и определить конкретные меры защиты, в Путумайо, Монтес-де-Мария и Магдалене при активном участии женских организаций и при поддержке Министерства внутренних дел, Канцелярии Омбудсмана и Генеральной прокуратуры, а также Организации Объединенных Наций были созданы региональные форумы по безопасности женщин — лидеров и правозащитниц. Недавно Национальная комиссия по гарантиям безопасности согласилась утвердить официальное участие в своей работе двух представительниц женских организаций и интегрировать в нее опыт Специального форума по гендерным вопросам.

- Связанное с конфликтом сексуальное насилие по-прежнему используется различными незаконными вооруженными группами и преступными организациями в качестве тактики, направленной на перемещение людей, территориальный контроль и нападения на общины и лидеров, объединяющих женщин и лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириров и интерсексов. В 2019 году Национальная группа по делам потерпевших зарегистрировала 365 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что более чем на 40 процентов превышает показатель предыдущего года; это может быть связано с возобновлением динамики конфликта в ряде областей и, возможно, с улучшением положения дел с представлением сообщений. Женщины и девочки составили 89 процентов потерпевших. В общей сложности 166 случаев были связаны с колумбийцами африканского происхождения, 15 случаев — с представителями общин коренных народов, 25 случаев — с инвалидами, 51 случай — с детьми и несколько случаев — с лицами, идентифицирующими себя как лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы. За первые четыре месяца 2020 года уже было зарегистрировано 122 случая сексуального насилия, связанного с конфликтом, причем значительная их часть сконцентрирована в местностях, расположенных вдоль Тихоокеанского побережья. Колумбийский план возмещения ущерба по-прежнему упоминается в качестве одного из примеров глобальной передовой практики: на сегодняшний день ущерб был возмещен приблизительно трети лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом.
- Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на положение женщин и девочек. Женщины чрезмерно представлены в неформальном секторе экономики, на котором особенно сказываются меры, введенные в рамках режима самоизоляции. Кроме того, на них приходится основная часть работников здравоохранения: свыше 60 процентов медицинских работников — женщины. Кроме того, в период превентивной изоляции число сообщений о семейно-бытовом насилии, поступающих по национальной «горячей линии», увеличилось на 140 процентов. В ответ на это правительство создало рабочую группу высокого уровня для рассмотрения мер по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, а Комиссия РВСК-АН по гендерным вопросам содействовала проведению местных кампаний по предотвращению гендерного насилия среди бывших комбатантов и повышению информированности о нем. Ограничения на передвижение и наличие услуг также препятствуют доступу лиц, переживших гендерное и сексуальное насилие, к основным услугам, правосудию и возмещению ущерба. Кроме того, экономические и социальные последствия пандемии, включая утрату средств к существованию и ограничения на доступ к интернету и мобильность, подрывают активное и конструктивное участие женщин в осуществлении мирного соглашения.
- Женщины особенно страдают от неравного доступа к земле. Только 5,5 процента гектаров, права собственности на которые были официально оформлены через Земельный фонд, были переданы женщинам.
- В связи с недавними случаями сексуального насилия с участием военнослужащих, которые в настоящее время расследуются, за неделю до совещания Неофициальной группы экспертов вице-президент, Министерство национальной обороны и вооруженные силы организовали встречу «за круглым столом» для разработки национальной стратегии по предотвращению и прекращению сексуального насилия и гендерной дискриминации в вооруженных силах.

- Правительство объявило о начале осуществления национального плана действий по ускорению осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Для обеспечения процесса, основанного на широком участии и всеобщем охвате, по-прежнему требуется координация усилий с гражданским обществом.
- В общей сложности 49 процентов всего гражданского персонала Миссии и 36 процентов международных полицейских и военных наблюдателей составляют женщины. Миссия приняла гендерную директиву и стратегию обеспечения гендерного паритета, а Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, возглавляющий Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии, поддерживает регулярный диалог с женщинами, представляющими гражданское общество и комиссию РВСК по гендерным вопросам.
- Гендерное равенство является конкретным результатом в рамках компонента мира и стабильности новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Кроме того, гендерная проблематика является сквозной темой правительственной рамочной программы, и каждый пятый показатель этой программы непосредственно связан с гендерной проблематикой. С 2016 года Фонд миростроительства, Женский фонд мира и гуманитарной помощи и Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Колумбии выделили более 20 млн долл. США на цели поддержки гендерного равенства в Колумбии.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вынесли нижеследующие рекомендации.

- Совету Безопасности в своих посланиях по Колумбии следует дать высокую оценку усилиям Миссии по достижению гендерного паритета и призвать Миссию продолжать учитывать гендерную проблематику в качестве сквозного вопроса при планировании, осуществлении операций и представлении отчетности.
- Членам Совета Безопасности следует поддержать намерение правительства разработать национальный план действий по женщинам и миру и безопасности и поощрять его разработку на основе консультаций и широкого участия, прежде всего с привлечением гражданского общества.
- Членам Совета Безопасности следует призвать правительство ускорить осуществление связанных с гендерной проблематикой положений мирного соглашения, определить в правительственной системе мониторинга ориентировочные бюджеты по 51 связанному с гендерной проблематикой показателю и представить соответствующую информацию, а также поддерживать устойчивый и открытый диалог с гражданским обществом в связи с его усилиями по мониторингу, в том числе путем оказания финансовой и оперативной поддержки в целях обеспечения надлежащего функционирования Специального форума по гендерным вопросам.
- Членам Совета Безопасности и другим международным партнерам следует активизировать свою поддержку правительству Колумбии и гражданскому обществу в деле осуществления планов развития сельских районов на территориях, где решаются гендерные вопросы.

- Членам Совета Безопасности следует поощрять правительство к дальнейшему осуществлению гендерной политики министра обороны, в том числе посредством развертывания женского персонала на местах и расширения подготовки государственных сил по гендерным вопросам.
- Члены Совета Безопасности и другие международные партнеры должны поддерживать информационно-пропагандистскую работу женских организаций гражданского общества, направленную на возбуждение дела о сексуальном насилии в связи с конфликтом в рамках Специального суда по вопросам мира.
- Совету Безопасности следует и впредь поощрять Миссию к представлению докладов о сексуальном насилии в связи с конфликтом в рамках ее мандата в отношении проверки гарантий реинтеграции и безопасности.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив докладчиков за их участие и обязавшись принимать последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на совещании.
