



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

卢森堡*


[接收日期：2020年1月24日]

* 本文件未经正式编辑印发。

GE.20-06393 (C) 260520 230620



* 2 0 0 6 3 9 3 *

请回收 



目录

	页次
缩略语.....	3
一. 卢森堡大公国概况.....	4
A. 人口、经济、社会和文化特征.....	4
B. 国家宪法结构、政治结构和司法结构.....	17
二. 保护和促进人权的总框架.....	27
A. 接受国际人权标准的情况.....	27
B. 保护人权的法律框架.....	28
C. 国家层面促进人权的框架.....	30
D. 国家层面的报告程序.....	34
三. 关于不歧视和平等的信息.....	34

缩略语

PGD	大公国警察
STATEC	国家统计和经济研究局
CTIE	国家技术信息中心
ICF	生育率
RMG	保证最低收入
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
经合组织	经济合作与发展组织
国内生产总值	国内生产总值
MEN	国家教育部
APD	官方发展援助
ORK	儿童权利委员会
CET	平等待遇中心
ALIA	卢森堡视听媒体独立管理局
CCDH	人权咨询委员会
IFEN	国家师范入职培训学院
IGP	警察监察总局
ASTI	移民工人支持协会
CLAE	外国人协会联络委员会
RNB	国民总收入
ONGD	非政府发展组织
PMA	最不发达国家
CIDH	部际人权委员会
PAN	国家行动计划
OLAI	卢森堡接纳和融合局
CP	刑法

一. 卢森堡大公国概况

A. 人口、经济、社会和文化特征

1. 人口统计数据

1. 卢森堡大公国位于西欧的中心，在比利时、法国和德国之间，自 1839 年 4 月 19 日《伦敦条约》签署以来一直是一个独立国家。自第二次世界大战结束以来，卢森堡一直依靠国际合作，将其视为确保主权和发展的最佳途径。因此，多年来，卢森堡已经成为许多国际组织和机构的成员，也是许多组织的创始成员。卢森堡在欧洲一体化进程中也发挥了推动作用。

2. 卢森堡大公国的面积为 2 586 平方公里。东与德国接壤，西与比利时接壤，南与法国接壤，国家领土在行政上划分为 102 个市镇，分布在 12 个区。

3. 截至 2019 年 1 月 1 日，大公国总人口估计约为 613 894 人，其中 291 464 人是外国国民，占全国人口的 47.5%。自 1980 年代以来，卢森堡人口大幅增长，这主要是由于移民。

表 1

居民人数和人口增长率

年份	2013	2014	2015	2016	2017
平均人口	543 360	556 319	569 604	583 458	596 336
总增长率	2.3%	2.4%	2.3%	2.0%	2.1%

表 2

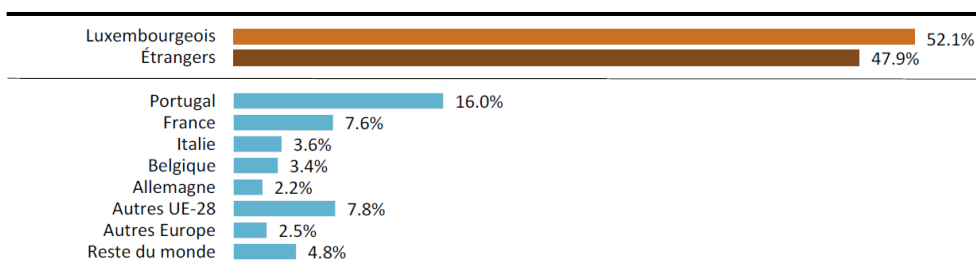
按国籍分列的人口

年份	2015	2016	2017	2018	2019
截至 1 月 1 日的人口	562 958	576 249	590 667	602 005	613 894
卢森堡国民	304 279	307 074	309 170	313 771	322 430
外国人	258 679	269 175	281 497	288 234	291 464
外国人占总人口的百分比	45.9%	46.7%	47.7%	47.9%	47.5%
欧洲联盟公民	222 192	229 506	240 290	244 400	246 053
欧洲公民占外国人数的百分比	85.9%	85.3%	85.4%	84.8%	84.4%

4. 关于国际移民流动，2017 年移民人数增加 10 548 人(24 379 人抵达，13 831 人离开)。自 2014 年以来，法国籍人数超过了葡萄牙籍人数，而葡萄牙人近年来在移民流动方面仍位居前列。葡萄牙人在净移民总数中所占份额在 2014 年为 16.9%，减少了 8 个百分点以上，2017 年仅为 8.4%。法国籍人数升至第一位。2017 年，法国人在净移民中所占份额为 18.6%。受危机严重影响的意大利人移民流量在移民增加数中所占比例从 2010 年的 3.9% 增加到 2017 年的 9.9%。就我们另外两个邻国而言，2017 年比利时人在净移民中所占比例为 5.7%，德国人为 2.8%。

图 1

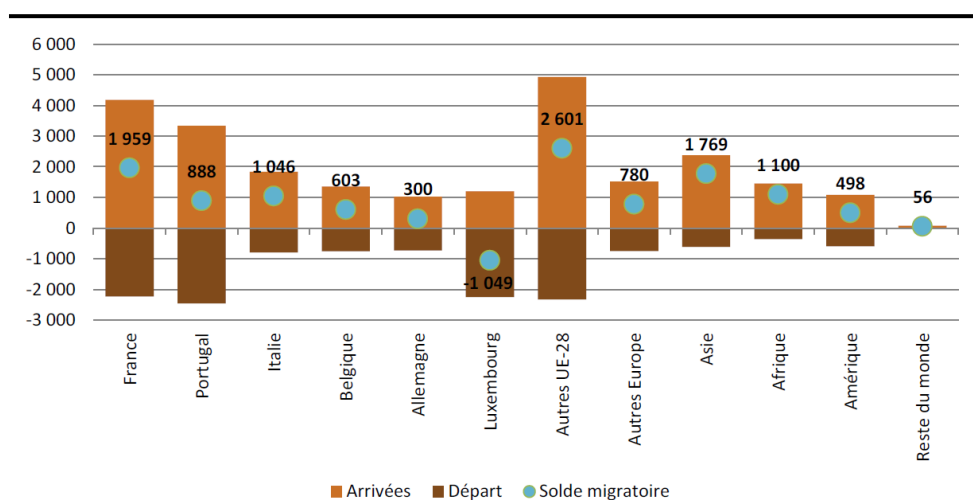
截至 2018 年 1 月 1 日不同国籍的人在总人口中所占比例



Sources: STATEC-CTIE

图 2

2017 年按国籍划分的国际移民



Sources : STATEC, CTIE

5. 2018 年，平均人口密度为每平方公里 233 人。然而，这一数字掩盖了巨大的地区差异，人口密度在农村克莱沃区为每平方公里 53 名居民，而卢森堡区每平方公里 766 名居民。

表 3

农村地区和城市地区人口百分比

年份	2013	2014	2015	2016	2017
城市地区人口	10.4%	10.1%	9.8%	9.5%	9.3%
农村地区人口	89.6%	89.9%	90.2%	90.5%	90.7%

资料来源：世界银行。

表 4

2013-2017 年按城市化程度分列的人口分布情况

年份	2013	2014	2015	2016	2017
城市地区	14.6	14.5	13.0	15.7	15.5
中间地区	38.0	36.6	38.5	36.4	38.7
农村地区	47.4	48.9	48.5	47.9	45.9

资料来源：欧盟统计局。

6. 从形态(建筑物的密度和连续性)和功能(在集聚区中通勤人数的比例)的角度来看, 卢森堡大公国有三个主要城市中心, 即卢森堡市的单一中心集聚区和两个多中心集聚区: 一个位于前采矿盆地的南面(包括 Esch-Sur-Alzette、Differange 和 Dudelange 镇), 另一个位于北面的诺德斯塔德(包括 Bettendorf、Diekirch、Erpeldange-sur-Sûre、Ettelbruck、Schieren 和 Colmar-Berg 市镇)。卢森堡集聚区非常明显地成为本国起主导作用的中心, 而其他两个集聚区则形成中级发展中心, 充当各自地区的结构支柱。

7. 从形态上来看, 卢森堡集聚区由卢森堡市和八个郊区市镇(Hesperange、Walferdange、Strassen、Bertrange、Steinsel、Lorenzweiler、Niederanven 和 Sandweiler)组成, 这些市镇的建筑密集, 为首都建筑的延续。卢森堡集聚区周围市镇的一个特点是通勤人数比例高(>40%), 周边市镇形成卢森堡集聚区的第一道环。周边地区建筑密度和人口密度都较低, 就业人数较少, 不再是集聚区的延伸。

8. 卢森堡南部高度城市化, 人口比中部和北部农村地区多得多。卢森堡区和埃施区是人口最多的两个区, 其人口分别为 182 607 和 176 820 人。这两个区占全国人口的 60%左右。其他区人口较少, 卡佩伦人口占总人口比例 8.00%, 维安登人口仅占总人口比例 0.86%。

表 5

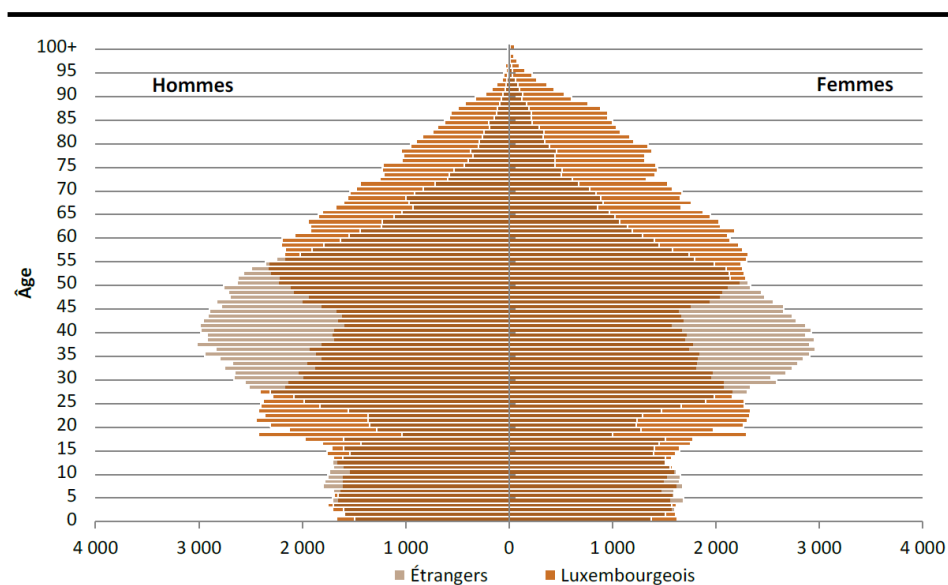
截至 2018 年 1 月 1 日各区人口

区	绝对人数	百分比
卢森堡区	182 607	30.3
埃施区	176 820	29.4
卡佩伦区	48 187	8.0
迪基尔奇区	32 543	5.4
迪基尔奇区	32 112	5.3
格雷文马切区	29 828	5.0
迪基尔奇区	22 366	3.7
埃赫特纳克区	18 899	3.1
雷丹格区	18 664	3.1
克莱沃区	18 081	3.0
威尔茨区	16 735	2.8
维安登区	5 163	0.9
卢森堡大公国	602 005	100.0

9. 关于卢森堡人口宗教构成的最新统计数据依据的是 1970 年的人口普查。自 1979 年以来, 法律禁止人口普查中列入与宗教有关的任何问题。

10. 女性和男性在卢森堡总人口中的比例大致相同。女性出生时的预期寿命高于男性(2013 年女性为 84.8 岁, 男性为 80.2 岁)。

图 3
截至 2018 年 1 月 1 日人口年龄金字塔



Source : STATEC, CTIE

表 6
2015 年 1 月 1 日至 2018 年 1 月 1 日按年龄和性别分列的人口

年份	2015		2016		2017		2018	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
0-4 岁	16 256	15 428	16 475	15 551	16 419	15 644	16 494	15 763
5-9 岁	15 812	15 063	16 222	15 580	16 551	15 704	16 861	15 923
10-14 岁	16 085	15 103	16 076	14 987	16 442	15 163	16 570	15 511
15-19 岁	16 671	15 918	17 096	16 090	17 004	16 244	16 999	16 114
20-24 岁	17 807	16 896	17 944	17 433	18 912	18 128	19 403	18 433
25-29 岁	20 378	19 818	21 481	20 427	22 000	21 165	22 830	21 894
30-34 岁	21 721	21 634	22 279	22 122	22 805	22 648	23 245	23 027
35-39 岁	21 704	21 589	22 389	22 183	23 165	22 941	23 677	23 442
40-44 岁	22 113	21 290	22 405	21 551	22 610	21 766	23 010	22 245
45-49 岁	23 483	21 878	23 532	22 072	23 850	22 444	23 782	22 420
50-54 岁	21 823	20 357	22 741	20 937	23 604	21 499	24 102	21 988
55-59 岁	18 210	17 160	19 033	17 884	19 810	18 605	20 514	19 220
60-64 岁	14 618	143 03	15 088	14 714	15 763	15 650	16 280	16 050
65-69 岁	11 793	11 819	12 353	12 407	12 799	12 773	13 035	13 112
70-74 岁	8 686	9 735	8 869	9 735	9 464	10 063	9 855	10 373
75-79 岁	6 830	8 683	6 951	8 805	6 970	8 885	7 113	8 964
80-84 岁	4 847	7 144	4 876	7 069	4 823	6 989	4 967	7 035
85-89 岁	2 430	4 801	26 30	5 062	2 820	5 084	2 924	5 093
90-94 岁	611	1 974	635	2 034	684	2 135	788	2 263
95 岁及以上	94	393	118	413	146	496	131	555

11. 2016 年出生人数减少, 2017 年又回升, 从 2016 年的 6 050 人上升到 2017 年的 6 174 人(+2.0%)。这一增长主要是由于卢森堡籍出生人数增加(与 2016 年相比+4.9%), 而外籍新生儿人数略有减少(-1.0%)。尽管出生率上升, 但出生人口占总人口的比例与 2016 年相比保持稳定。2017 年, 该比例为 10.4%。

12. 从统计上看, 每名妇女生育子女数为 1.4 个, 生育第一胎的平均年龄为 30.6 岁(2017 年)。男婴和女婴人数相当平衡。在 1990 年代非婚生子女很少, 但在 2016 年, 非婚生子女的比例达到 42.6%。这反映了这样一个事实: 通常单身、双方自愿同居或民事结合关系中的妇女越来越多地选择非婚生方式。

表 7
生育率

年份	2014	2015	2016	2017
生育率(每千人)	10.9%	10.7%	10.4%	10.4%

表 8
出生时预期寿命

年份	2011-13	2012-14	2013-15	2014-2016	2016-2018
男性	78.9	79.3	79.6	79.7	80.0
女性	83.4	84	84.2	84.6	84.5

13. 生育率在 2000 年后曾保持稳定, 但从 2011 年起再次下降。¹ 在卢森堡, 近年来生育率相对稳定。生育率目前相对较低, 原因有两个: 女性比前几代人生育的时间越来越晚, 而且子女也相对较少。

表 9
按年龄组分列的生育率

年份	2013	2014	2015	2016	2017
以下年龄段每千名 妇女生育的活产婴儿数					
15-19 岁	5.2	5.7	5.6	4.9	4.2
20-24 岁	34.1	33.5	30.8	28.1	24.2
25-29 岁	85.1	76.4	77.6	70.2	67.0
30-34 岁	107.6	104.3	103.1	99.8	105.4
35-39 岁	63.7	66.8	64.6	62.5	61.9
40-44 岁	14.0	12.1	12.9	15.4	15.4
(15-44 岁)平均	53.7	52.2	51.6	49.6	49.5

14. 死亡人数比 2016 年增长 7.5%, 2017 年为 4 263 人。外籍人口绝对死亡人数很少, 原因是总体上很年轻, 但在 2016 年至 2017 年间死亡人数增加了 9.0%: 2016 年 897 人死亡, 2017 年 979 人死亡。卢森堡国民死亡人数增加了 7.0%: 2016 年和 2017 年分别有 3 070 人和 3 284 人死亡。

¹ 如果有关年份每个年龄段生育率保持不变, 则为一名妇女一生中可能生育的子女数。

表 10
死亡率

年份	2014	2015	2016	2017
死亡率(每千人)	6.9%	7.0%	6.8%	7.1%

表 11
婴儿死亡率(每千名活产)

年份	2013	2014	2015	2016	2017
婴儿死亡率	0.28	0.304	0.287	0.285	0.31

资料来源：世界银行。

表 12
孕产妇死亡率(每 10 万名活产)

年份	2011	2012	2013	2014	2015
孕产妇死亡率	11	11	10	10	10

资料来源：世界银行。

15. 心血管疾病是卢森堡最常见的死亡原因，死亡人数的三分之一因心血管疾病而死亡。其次，癌症和呼吸道疾病是最常见的死亡原因。然而，在 50 岁之前，主要死因大多与外部原因有关(包括交通事故和自杀)。自 2011 年以来，精神和行为障碍导致死亡的人数有增加，从 2011 年的 99 例增加到 2016 年的 233 例。

表 13
1998-2016 年按死因分列的死亡人数

死亡原因	1998	2000	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
心血管疾病	1 562	1 442	1 256	1 292	1 237	1 200	1 189	1 187	1 264
肿瘤	1 008	991	1 061	1 091	1 121	1 059	1 164	1 108	1 121
呼吸道疾病	314	288	270	311	285	278	265	323	298
外部原因导致死亡	255	293	283	283	269	294	261	285	267
精神失常和行为紊乱	73	92	90	99	165	190	185	231	233
消化系统疾病	184	204	164	171	181	151	172	168	207
神经系统疾病	120	109	150	162	171	176	153	184	171
临床检查和化验检查发现的症状、体征和异常结果(未分类)	114	111	112	113	111	101	95	121	124
内分泌、营养和代谢疾病	50	63	100	86	91	114	128	123	107
泌尿生殖系统疾病	47	36	71	64	57	58	79	72	62
某些传染病和寄生虫病	42	36	93	90	92	87	53	69	52
血液和造血器官疾病和某些免疫系统疾病	12	8	18	21	12	20	16	20	24
骨关节系统、肌肉和结缔组织疾病	14	9	17	16	16	14	19	26	17
围产期病症	15	10	9	9	6	11	12	6	15
先天缺陷、畸形和染色体紊乱	4	2	9	5	3	12	7	9	13
皮肤和皮下细胞组织疾病	7	14	7	6	3	2	4	4	3
妊娠、分娩和产褥期	1	1	1	-	1	1	-	-	-

资料来源：卫生部。

表 14
按年龄和抚养率分列的人口

年份	2015	2016	2017	2018
工作年龄人口(15-64 岁)	69.1%	69.3%	69.5%	69.5%
儿童(0 至 14 岁)	16.7%	16.5%	16.2%	16.1%
老龄人口(65 岁及以上)	14.2%	14.2%	14.2%	14.3%
抚养率	30.9%	30.7%	30.5%	30.4%

2. 社会数据

16. 截至 2011 年 2 月 1 日, 卢森堡有 208 565 个私人住户。私人住户共有 503 280 人, 因此 2011 年卢森堡平均住户人数为 2.41 人。人口的 16.6%(83 726 人)被认为生活在非家庭住户里, 83.4%(419 554 人)生活在所谓的家庭住户里。

表 15
截至 2011 年 2 月 1 日按类型、人数和平均规模分列的私人住户

住户类型	私人住户	百分比	人数	百分比	平均 住户人数
非家庭住户	76 027	36.5%	83 726	16.6%	1.1
单人户	69 529	33.3%	69 529	13.8%	1.0
多人户	6 498	3.1%	14 197	2.8%	2.2
家庭住户	132 538	63.5%	419 554	83.4%	3.2
单一家庭住户	120 856	57.9%	366 152	72.8%	3.0
无子女夫妇	41 094	19.7%	82 188	16.3%	2.0
有子女夫妇	63 139	30.3%	242 244	48.1%	3.8
单身父亲	2 740	1.3%	6 658	1.3%	2.4
单身母亲	13 883	6.7%	35 062	7.0%	2.5
多家庭住户	11 682	5.6%	53 402	10.6%	4.6
总人数	208 565	100%	503 280	100%	2.4

17. 2016 年, 卢森堡家庭最大支出项为“住房、水、电、煤气和其他燃料”(35.7%)。家庭支出的很大一部分也用于交通(车辆购买、使用和维护以及公共交通等), 占平均支出的 13.4%。其次是食品支出(8.6%)、酒店住宿和餐饮支出(8.3%)。在后一项中, 支出的比例因家庭的经济能力而有很大差异。

表 16
每户年均支出(国家统计局和经济研究局)

年份	2012	2013	2014	2015	2016
共计	57 135 €	58 185 €	58 752 €	59 937 €	62 134 €
食品和非酒精饮料	4 936 €	5 037 €	5 079 €	5 222 €	5 348 €
	8.6%	8.7%	8.6%	8.7%	8.6%
酒精饮料和烟草	801 €	789 €	779 €	792 €	847 €
	1.4%	1.4%	1.3%	1.3%	1.4%
服装和鞋类	3 226 €	3 234 €	3 211 €	3 211 €	3 291 €
	5.6%	5.5%	5.5%	5.4%	5.3%

住房、水、电、煤气 和其他燃料	20 289 €	20 504 €	20 675 €	20 946 €	22 188 €
	35.5%	35.2%	35.2%	34.9%	35.7%
家具、家用设备和房屋 的日常维护	3 566 €	3 659 €	3 692 €	3 768 €	3 913 €
	6.2%	6.3%	6.3%	6.3%	6.3%
保健	1 404 €	1 417 €	1 394 €	1 438 €	1 576 €
	2.5%	2.4%	2.4%	2.4%	2.5%
交通	8 132 €	8 549 €	8 438 €	8 379 €	8 344 €
	14.2%	14.7%	14.3%	14.0%	13.4%
通信	1 305 €	1 385 €	1 445 €	1 512 €	1 609 €
	2.3%	2.4%	2.5%	2.5%	2.6%
休闲与文化	4 104 €	4 148 €	4 214 €	4 160 €	4 020 €
	7.2%	7.1%	7.2%	6.9%	6.5%
教育服务	261 €	353 €	398 €	467 €	493 €
	0.5%	0.6%	0.7%	0.8%	0.8%
酒店住宿和餐饮	4 189 €	4 385 €	4 585 €	4 963 €	5 199 €
	7.3%	7.5%	7.8%	8.2%	8.3%
其他商品和服务	4 919 €	4 720 €	4 839 €	5 076 €	5 303 €
	8.6%	8.1%	8.2%	8.4%	8.5%

18. 2017 年，贫困风险门槛为每月 1 804 欧元，2016 年为 1 691 欧元。

19. 2017 年，有 10.96 万人生活在贫困线以下，贫困线标准为一个成年人每月 1 804 欧元。而 2016 年 1 月 1 日，单身人士的最低个人养老金为 1 721 欧元，家中第一个成年人的保证最低收入为 1 348 欧元。贫困风险率为 18.7%，也就是说，这些人士的月生活水平低于 1 804 欧元的门槛。这一数字比 2016 年增加了 2.2 个百分点。总体而言，卢森堡的贫困状况不断恶化，贫困率从 1996 年到今天上升了 7.7 个百分点，现今的贫困率是最高的。

表 17

贫困风险指标

年份	2013	2014	2015	2016	2017
贫困风险线(国民收入 中位数的 60%)	每月 1665 €	每月 1716 €	每月 1763 €	每月 1691 €	每月 1804 €
贫困风险率	15.9%	16.4%	15.3%	16.5%	18.7%
按性别分列的贫困风险率					
男性	15.7%	16.1%	15.0%	15.6%	17.9%
女性	16%	16.6%	15.7%	17.5%	19.4%
儿童贫困风险率	23.9%	25%	21.5%	21.8%	22.8%
65 岁及以上的贫困率	6.2%	6.3%	7.9%	9.0%	12.1%
工作穷人	11.2%	11.0%	11.6%	12.0%	13.7%
单亲家庭	46.1%	44.6%	44.9%	46.0%	46.2%

表 18
食物匮乏

年份	2012	2013	2014	2015	2016
声称负担不起每隔一天吃肉、鱼、鸡 (或与此相当的素食)的费用的人	1.4%	2.4%	2.5%	2.2%	2.6%

20. 在卢森堡，收入不平等现象很受高收入的变化影响。最富有的 20% 的人的平均收入比最不富裕的 20% 的人的收入高出 5 倍。

21. 2017 年，卢森堡基尼系数为 0.31，与前一年持平。社会转移(家庭福利、住房和教育补贴、社会最低标准)帮助减少不平等现象，这表明其再分配性质。一般而言，计算社会转移前后的基尼系数时，计入所有社会转移(包括养老金)，得出的数值是 0.31。如果不考虑社会转移(退休养老金除外)，该系数将升至 0.36。如果也不包括养老金，则该系数为 0.50。

表 19
收入分配不平等指标

年份	2012	2013	2014	2015	2016
基尼系数	0.28	0.304	0.287	0.285	0.31

22. 在卢森堡，从 4 岁到 16 岁是义务教育阶段，包括基础教育和中等教育的最低年限。

23. 基础教育由四个周期组成：4 至 5 岁为第一周期(3 岁起的第一年早教是免费的，但入学是自愿选择的)，6 岁至 7 岁为第二周期，8 至 9 岁第三周期，10 至 11 岁第四周期。

24. 中等教育包括两个方面：正规中等教育，学习时间为七年，学生学习结束时获中学毕业文凭，为上大学做准备；一般性中等教育，包括各种培训计划，也包括职业培训，学习时间从六年到八年不等，具体取决于所选方向。

表 20
净入学率

年份	2011	2012	2013	2014	2015
初等教育	92.1%	92.8%	92.5%	93.0%	94.6%
中学教育	86.5%	85.8%	85.5%	84.6%	84.1%

资料来源：教科文组织。

25. 从事基础教育的教师一般都已通过竞争性专业考试。从事第一周期教育的教师参加考试的条件是拥有教育科学学士学位或为教师职业做准备的研究生学位，学位需得到国家教育、儿童和青年部的承认。从事第二至第四周期教育的教师参加考试的条件是，接受高等教育至少三年，拥有高等教育文凭，文凭得到国家教育、儿童和青年部的承认。

26. 从事中等职业技术教育的教师一般都已圆满完成相应的教学培训。只有在通过各自专业的竞争性招聘考试后，才能从事这项工作。参加考试的条件是，接受

高等教育至少四年，拥有高等教育文凭，文凭得到国家教育、儿童和青年部的承认。

表 21
师生比例

年份	2011	2012	2013	2014	2015	2016
初等教育	8.99	8.37	8.14	8.17	8.46	8.30
中学教育	8.62	7.88	7.95	9.12	9.45	8.83

资料来源：教科文组织。

27. 卢森堡学校在每个教育阶段都照顾外国学生受教育的具体需要。

28. 此外，残疾儿童或有特殊教育需要的儿童要么接受正规教育，要么由特殊教育机构或服务机构照顾。

29. 此外，卢森堡教育系统的主要特点是其多语种传统。卢森堡是三语国家，卢森堡语是国语，法语是立法语言，三种语言(卢森堡语、法语和德语)作为行政和司法语言，语言教学在教育系统中占据中心地位。因此，教育以多语种方式开展，三种语言都使用。德语是小学和初中的主要教学语言，但高中的大部分科目是用法语教授的。公立学校还开设国际课程，包括法语和英语。

30. 辍学的主要原因之一是不及格或预期会不及格。例如，某些学生离校是想参加别的培训，希望参加其他培训有更大的成功机会。学校指导不足也是辍学的常见原因。在辍学的学生中，有些人表示他们不喜欢他们所接受的培训，或者他们没有获得想要的培训(相关培训不在学校进行，或者没有被录取)，或者他们辍学是因为没有见习机会。

31. 其他个人原因，如家庭原因或健康原因，也迫使一些学生辍学。

表 22
公立学校辍学率

学年	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015
辍学人数	644	649	779	991	1 007
理论辍学率 ²	9,0%	9,2%	11,6%	13,0%	13,5%

资料来源：国家教育部。

表 23
按性别分列的辍学率

性别	学生总数	辍学人数	占学生总数比例	占辍学人数比例
女	19 837	390	49,9%	38,7%
男	19 922	617	50,1%	61,3%
共计	39 759	1 007	100,0%	100,0%

资料来源：国家教育部。

² 根据学业结束前理论上的每月平均辍学率计算。这一数字是根据目前实际辍学率推算出来的。

表 24
按性别分列的辍学后去路

辍学后去路	女	男	合计	%
参加培训/转学/当学徒	173	246	419	41,6%
打工	56	108	164	16,3%
求职	61	72	133	13,2%
参加就业安置计划	32	50	82	8,1%
其他	36	60	96	9,5%
等待入伍/当警察(需达到年龄要求、通过考试等)	7	70	77	7,6%
因病、事故接受治疗/理疗	12	11	23	2,3%
怀孕, 照顾孩子	13	-	13	1,3%
总计	390	617	1 007	100,0%

资料来源：国家教育部。

3. 经济数据

32. 2002 年之前，失业率相对较低，自 2002 年起，失业率不断上升，直至 2014 年开始再次下降。失业率低于欧洲平均水平，2017 年为 5.9%。

表 25
失业率

年份	2013	2014	2015	2016	2017
失业率	6,8%	7,1%	6,8%	6,3%	5,9%

33. 30-50 岁年龄段就业率最高，2016 年为 82.62%，其中 33 岁左右就业率为顶峰。从 50 岁开始，就业率曲线开始缓慢下降，此后更显著下降；57 岁以上人口中，仍在工作的不到一半；61 岁以上人口中，只有四分之一仍在工作。

34. 2017 年，卢森堡 55-64 岁年龄段就业率为欧洲联盟最低之一，仅 39.8%，欧洲这一年龄段的平均就业率为 57.1%。

表 26
20 至 64 岁人口就业率(百分比)

年份	2012	2013	2014	2015	2016
年龄					
20-64岁	71,4	70,6	71,3	71	70,68
女	64,3	63,7	64,9	65,1	65,04
男	78,3	77,4	77,7	76,7	76,15
20-29岁	59,9	55,8	58,7	63,9	63,23
女	57,7	52,5	58,3	61	62,35
男	62	59,1	59,1	66,8	64,08
30-54岁	84	84,2	83,9	83	82,62
女	75	76,1	75,7	75,8	75,74
男	92,6	92	91,8	90,1	89,26
55-64岁	40,8	40,7	42,6	38,2	39,49
女	34,3	33,5	35,2	33,4	32,32

男	47,2	47,6	49,9	42,9	46,35
受教育程度					
国际教育标准分类法 0-2级	60	58,5	56,8	58,5	56,51
女	52,9	50,1	50,2	50,9	47,84
男	67,6	67,1	64,8	65,9	65,1
国际教育标准分类法 3-4级	66,8	65,3	66,2	67	65,98
女	60,2	57,9	58,9	60,6	60,2
男	73,6	72,8	73	73,2	71,35
国际教育标准分类法 5-8级	83,6	82,7	82,8	83,3	80,12
女	77,3	77,6	78,5	79,2	79
男	89,1	87,4	86,7	87,4	81,41
出生地					
卢森堡	68,7	67,9	69,3	68,8	68,97
女	62,1	62,2	63,3	63,9	64,28
男	74,9	73,4	75,3	73,7	73,65
国外	74	73,2	73,4	72,3	72,33
女	66,3	65,1	66,5	65,9	65,79
男	81,6	81,2	80,1	78,6	78,49

35. 卢森堡就业市场呈现国际和多文化的工作环境，外籍劳动力和掌握多种语言的劳动力比例很高，第三产业占主导。1970年代中期开始的十年间，从钢铁工业主导的工业经济转向金融服务主导的服务经济。自1980年代以来，出于服务多样化的考虑，建立和发展了保险和再保险、运输、贸易、旅游、电信、电子商务、影视和商务服务领域的活动。

表 27

2018年第一季度按行业划分的就业情况

工业	建筑业	商业、交通、住宿和餐饮	信息和通信	金融和保险	专业活动和辅助服务	行政和其他公共服务	其他行业
37 293	44 136	95 209	18 283	48 339	67 037	84 891	20 385
9,0%	10,6%	22,9%	4,4%	11,6%	16,1%	20,4%	4,9%

36. 在卢森堡，员工代表制分为义务性和自愿两个层面。一方面，员工必须加入五个职业行会之一。另一方面，员工可选择由自愿代表机构(工会)代表。大公司员工加入工会的比例约为35%(2014年)。

表 28

加入工会的比例

加入工会的比例	2010	2011	2012	2013	2014
行政数据	35,1%	/	35,3%	/	34,1%
调查数据	40%	36,6%	35,2%	34%	36,3%

资料来源：经合组织。

37. 整个2018年，驱动经济增长的主要靠非金融服务——尤其是商务服务、卫生和社会服务、贸易——以及活跃的建筑业。卢森堡2018年国内生产总值的增长也是私人家庭消费支出大幅增加的结果。事实上，家庭消费增长从2017年的3%提

高到 2018 年的 4% 左右，远超出过去 20 年 2.5% 的平均水平。部分原因是 2017 年家庭可支配收入大幅增加，2018 年略有增加。劳动力市场繁荣、家庭信心指数高和低利率也导致家庭减少储蓄。

表 29

按市场价格计算的国内生产总值

年份	2014	2015	2016	2017	2018
时价, 百万欧元	49 824,5	51 578,9	53 303,3	55 299,4	58 869,2
时价, 百万购买力标准货币	41 674,0	44 094,7	43 858,2	45 234,8	47 821,5

资料来源：欧盟统计局。

表 30

实际国内生产总值年增长率

年份	2014	2015	2016	2017	2018
国内生产总值(实际值)	4,3	3,9	2,4	1,5	2,6

38. 欧盟统计局数据显示，2016 年，卢森堡的国内生产总值按购买力标准计算，比欧洲平均值高出 267%。不过，卢森堡的人均国内生产总值较高，主要是因为跨境工作者占就业总数的很大比例，他们对国内生产总值做出了贡献，但不被视为居民。因此，使用人均国民总收入进行比较更有意义，因为人均国民总收入不包括从国外转入或转移到国外的收入。不过，根据经合组织的数字，卢森堡也是人均国民总收入最高的国家之一。

表 31

以现值美元计算的国民总收入

年份	2013	2014	2015	2016	2017
国民总收入 (美元)	41 234 842 180	42 922 224 641	38 311 270 081	39 875 552 272	43 727 291 084

资料来源：世界银行。

表 32

以 2010 年定值美元计算的人均国民总收入

年份	2013	2014	2015	2016	2017
人均国民总收入(美元)	63 614	67 048	69 498	71 089	76 220

资料来源：经合组织。

39. 2018 年 12 月，居民消费价格指数比上月下降 0.3%。这一下降的原因是石油产品价格下降 5.8%，而非石油产品和服务的价格与 11 月持平。

40. 2019 年 2 月至 3 月，卢森堡的年通胀率上升了 0.3 个百分点，而欧元区的通胀率略下降了 0.1 个百分点。根据欧盟统计局的数据，卢森堡的通胀率为 2.4%(2019 年 3 月)，是价格上涨最明显的九个欧洲国家之一。欧元区的年通胀率直接受到能源、服务、食品、烟酒和(非能源)工业品价格上涨的影响。

表 33
居民消费价格指数

年份	2014	2015	2016	2017	2018
居民消费价格指数	0,6	0,5	0,3	1,7	1,3

41. 近几年，卢森堡一直努力维持将国民总收入的 1% 用于官方发展援助的目标。新的《2018-2023 年联盟协定》特别重申了这一目标。

表 34
国际援助占国民总收入的比例

年份	2013	2014	2015	2016	2017
国际援助占国民总收入的比例	1,00	1,06	0,95	1,00	1,00

资料来源：经合组织。

42. 政府制定了将公共债务维持在国内生产总值 30% 以下的目标。因此，卢森堡 2018 年的预算结余占国内生产总值的 2.4%，公共债务占国内生产总值的 21.4%。

表 35
公共债务(百万欧元)

年份	2014	2015	2016	2017	2018
公共行政部门综合公共债务	11 330,5	11 446,9	11 024,4	12 697,1	12 586,6

资料来源：国家统计和经济研究所。

B. 国家宪法结构、政治结构和司法结构

1. 政治制度和机构

43. 卢森堡是代议制民主国家，实行君主立宪制，拿骚家族承袭王位。卢森堡大公国自 1839 年 4 月 19 日《伦敦条约》签署以来，一直是一个独立的主权国家。

44. 大公是国家元首。这一头衔体现国家的独立，体现经历兴衰变迁的国家的连续性。国家享有主权。大公代表国家行使主权。他只拥有《宪法》和其他法律明确赋予他的权力。因此，他的行动必须严格尊重“君主统而不治”的准则。

45. 卢森堡《宪法》颁布于 1868 年 10 月 17 日，后经多次修订。卢森堡《宪法》是严谨的成文宪法。然而，《宪法》因其根本性，仍然比普通法具有更大的稳定性。现行《宪法》分为 12 章，共 121 条。《宪法》规定了国家的基本要素、对公民权利和自由的保障以及政府的组织结构。众议院目前正在对《宪法》进行全面审查。为了使这项最初起草于 1868 年的基本法“现代化”，并使之适应现代民主的需要，这种审查被认为是必需的。

46. 卢森堡国家机构设置所依据的原则是，不同的权力职能必须分配给不同机构。与许多其他议会民主制国家一样，卢森堡实行灵活的分权制。实际上，行政部门与立法部门之间有着千丝万缕的联系，但司法部门仍然完全独立。众议院、

政府和国务委员会共同行使立法权。大公与政府及各部负责人共同行使行政权。

《宪法》授权法院和法庭行使司法权。法院和法庭在履行职责时是独立的。

47. 《宪法》规定，大公掌握行政权。行使这一职权时，大公通过必要的条例来执行法律。不过在实践中，这项工作由政府执行。《宪法》还赋予国家元首选择政府成员的绝对自由。然而，民主原则要求大臣不仅要得到大公的信任，而且要得到议会多数的信任。因此，大公通过指定一名组阁人员，由该人负责组建一个得到议会多数支持的政府，以尊重议会选举的结果。作为掌握行政权的机关，政府拥有全面管理公共事务的权力。每个政府成员都是大公任命的一个或多个部级单位的负责人。此外，政府还有立法提案权，可以提出法律草案。政府委员会审议将提交众议院的法律草案。决定以多数票作出。政府管理国家的预算收支，预算每年经众议院表决通过。

48. 众议院是卢森堡大公国的议会。众议院由 60 名议员组成，议员任期五年，按比例代表制通过纯粹、简单的普选选举产生。最近一次议会选举于 2018 年 10 月 14 日举行。下一次选举将于 2023 年举行。大公国实行一院制。众议院、政府和国务委员会参与立法。众议院的主要职能是表决法律草案和提案。议员享有立法提案权，可通过向议会提议法案行使这项权利，但用得不多。此外，《宪法》还赋予众议院在财政方面的某些权力以及监督政府行为的权力。最后，在国际事务领域，条约要在大公国境内生效，必须得到众议院的同意。众议院设在首都，会议对外公开。

49. 国务委员会是一个独立机构，《宪法》要求它在卢森堡一院制系统中作为第二个立法会议发挥制衡作用。国务委员会由 21 名委员组成。大公根据政府、众议院和国务委员会轮流提出的建议，正式任免国务委员。国务委员不得连任，任期 15 年，除非达到年龄上限(72 岁)或接受与国务委员一职有冲突的职位。国务委员会是立法程序中的咨询机构。事实上，政府提出的任何法律草案或众议院的任何法律提案，都必须征求国务委员会的意见。提出意见时，国务委员会必须审查法律草案是否符合《宪法》、国际公约和一般法律原则。

2. 选举制度

50. 1919 年 10 月 26 日，卢森堡引入了主动和被动的普遍投票权。投票是公民的义务，拒绝投票可处以罚款。议会选举每五年举行一次，市镇选举每六年举行一次。公民每五年还通过直接普选选出六名卢森堡驻欧洲议会代表。

51. 由于卢森堡实行义务投票，各类选举的投票率很高。在 2019 年最近一次欧洲议会选举中，卢森堡的投票率为 84.24%，是欧洲联盟成员国中投票率最高的国家之一。在 2018 年议会选举中，全国投票率为 89.66%。

表 36
按选区分列的 2018 年议会选举投票率

选区	南部选区	中部选区	北部选区	东部选区
投票率	90,01%	87,13%	91,89%	91,05%

52. 参加议会选举的选民必须是在投票日年满 18 岁、享有公民权利和政治权利、且户籍所在地为卢森堡大公国的卢森堡公民。旅居国外的卢森堡人可通过邮寄投票形式参加议会选举。居住在大公国的欧盟侨民不仅有资格参加欧洲议会选

举，而且有资格参加市镇选举。市镇选举也向非欧盟侨民开放。《市镇选举法》还允许外国人竞选市镇官员，包括市长或副市长。候选人必须在卢森堡居住满 6 年，其中最后一年必须不间断，并在参选市镇居住满 6 个月。

53. 众议院选举采取直接普选形式，选出组成卢森堡一院制国民议会的 60 名议员。就议会选举而言，卢森堡大公国分为四个选区。议员从候选人名单中选出。各政治团体必须为四个选区中的每一个选区都编制一份候选人名单，候选人数不得超过该选区议员席位总数。席位分配按照比例代表制和最小选举商数原则计算。议会选举每五年举行一次。卢森堡最近一次议会选举于 2018 年 10 月 14 日举行。

54. 2007 年 12 月 21 日的《政党资助法》对政党或政治团体作出了定义。根据该法，政党或政治团体是自然人的集合体，可具有法人资格，也可不具有法人资格。这些团体本着对民主基本原则的尊重，以其章程或纲领规定的方式，协助普选权的行使和人民意愿的表达。为了更好地实现决策中的性别平衡，2016 年 12 月对该法进行了修正，规定如果某政党候选人名单上代表人数不足的性别的候选人数低于某些门槛，可相应减少对该政党的资助。

55. 卢森堡目前有十几个活跃的政党。本届联合政府由三个政党组成。自 2018 年议会选举以来，共有 7 个政党在众议院有席位。以下是按字母顺序排列的政党名单：选择民主改革党(Alternativ Demokratesch Reformpartei)、基督教社会党(Chrëschtlech-Sozial Vollekspartei)、绿党(déi Gréng)、左派党(déi Lénk)、民主党(Demokratesch Partei)、选择社会自由党(Fräi Sozial Alternativ)、自由选民党(Fräi Wieler)、卢森堡共产党(Kommunistesch Partei Lëtzebuerg)、卢森堡社会工人党(Lëtzebuenger Sozialistesche Aarbechterpartei)、完全民主党(Partei fir Integral Demokratie)、海盗党(Piratepartei)、卢森堡社会自由党(Sozialliberal Partei Lëtzebuerg)。

56. 最近五次议会选举后众议院的席位分布如下：

表 37

1999-2018 年议会选举后众议院的席位分布

年份	1999	2004	2009	2013	2018
基督教社会党(CSV)	19	24	26	23	21
民主党(DP)	15	10	9	13	12
卢森堡社会工人党(LSAP)	13	14	13	13	10
绿党(Déi Gréng)	5	7	7	6	9
选择民主改革党(ADR)	7	5	4	3	4
左派党(Déi Lénk)	1	-	1	2	2
海盗党(PPL)	-	-	-	-	2
所有政党	60	60	60	60	60

57. 在 2017 年 10 月 8 日的市镇选举中，卢森堡大公国 105 个市镇的登记选民人数如下：

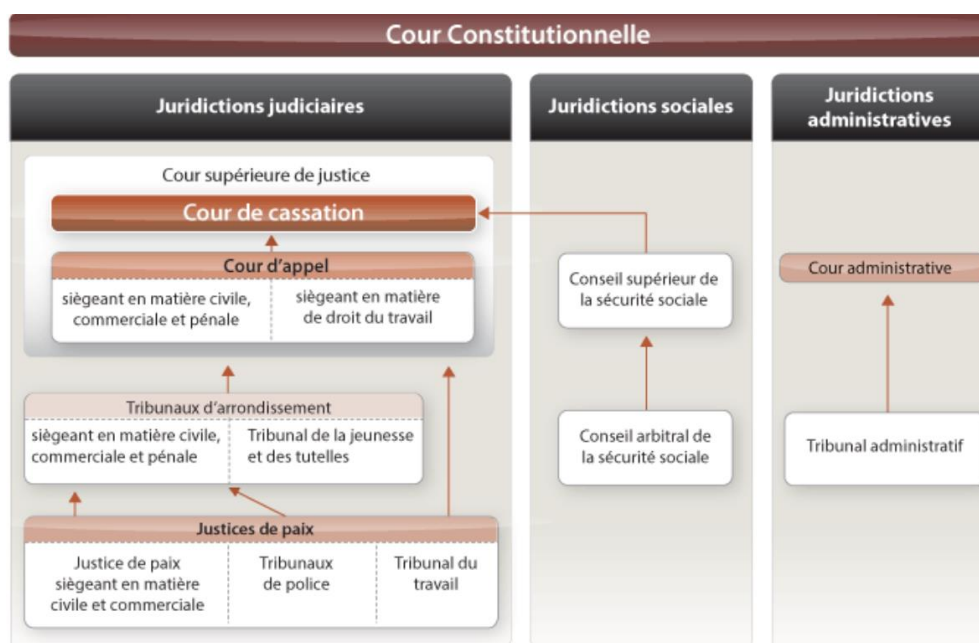
表 38
2017 年市镇选举登记选民

卢森堡籍选民人数	249 943
外籍选民人数	34 634
登记选民总数	284 577

58. 2018 年议会选举后，60 名议员中有 15 名女性。因此，女性在众议院当选者中占 25%。为了提高国家一级的政治平等，议会选举和欧洲议会选举名单都规定了最低比例。2016 年底通过的一项法律规定，男女最低比例均为 40%。该法对不遵守这一配额的政党实行财政制裁。哪个政党偏离 40% 的最低比例越远，所受财政制裁数额越高。

3. 司法

图 4
司法结构



a) 司法和判决机构

59. 卢森堡的司法机关分为两类：司法类和行政类。这一分类是基于争议的性质。司法类司法机关包括三个治安法院、两个地区法院以及一个上诉法院和一个最高法院。它们主要受理民法、商法、刑法和劳动法所涉争端。行政类司法机关包括一个行政法庭和一个行政法院。它们受理行政和税务纠纷。宪法法院由以上两类司法机关的法官组成。宪法法院负责监督法律是否符合《宪法》这一国家最高法律规范。

一) 宪法法院

60. 宪法法院就法律是否符合《宪法》作出裁决，但批准条约的法律除外。当一方向司法类或行政类司法机关提出法律的合宪性问题时，该司法机关有义务将此问题提交宪法法院，除非：a) 没有必要就提出的问题作出裁决；b) 问题毫无根据；c) 宪法法院已经就同类事项作出裁决。

61. 宪法法院由高等法院院长、行政法院院长、最高法院的两名法官以及大公根据高等法院和行政法院的联合意见任命的五名法官组成。宪法法院包括一个由五名法官组成的审判庭。

二) 司法类司法机关

高等法院

62. 司法类司法机关的最高级别是高等法院，包括最高法院、上诉法院和检察院。

63. 最高法院包括一个由五名法官组成的审判庭，主要受理要求撤销或推翻上诉法院各分庭判决以及终审判决的案件。事务律师的参与是法定的。

64. 上诉法院包含九个分庭，每个分庭三名法官。上诉法院受理民事、商业、刑事和轻罪案件，以及卢森堡两个司法辖区的劳动法庭作出判决的案件。除刑事案件和紧急案件外，对所有案件都必须有事务律师的参与。上诉法院刑事庭受理对地区法院刑事庭判决的上诉。该分庭由五名法官组成。

地区法院

65. 卢森堡划分为两个司法辖区，各设一个地区法院，一个在卢森堡市，一个在迪基希。两个地区法院均下设分庭，每个分庭三名法官；与每个地区法院配套的有一个检察院，由一名国家检察官和若干代理检察官组成。每个地区法院的调查法官负责预审刑事案件，如有必要，还负责预审轻罪案件。

66. 在民事和商事方面，地区法院作为普通法院，受理因诉讼性质或所涉金额而未明确属于其他司法机关受理范围的所有案件。

67. 地区法院对涉案金额超过 10 000 欧元的诉讼具有属“价”管辖权。

68. 地区法院对因诉讼性质而被法律明文规定由其受理的案件拥有专属管辖权。关于外国法院判决的执行要求和外国公职人员收到的文书由地区法院专门受理。地区法院还对收养、监护、解除监护等案件行使非诉讼管辖权。

69. 地区法院负责审理对其下辖各治安法院一审判决提出的上诉案件。

70. 在地区法院启动案件原则上采用传票方式，由法警将传票送达涉案方。

71. 各地区法院院长或受指派代理院长职务的治安法官行使即决管辖权，在紧急情况下就民事或商事案件做出临时裁决。

72. 地区法院也作为轻罪和刑事法院，行使刑事管辖权。它们有权对所有轻罪(即法律规定应受轻罪处罚的罪行)进行裁决，还可对法律定性为刑事罪、由调查庭或上诉法院调查庭移交的案件进行裁决。被告本人必须出庭，仅处罚款的轻罪案件除外；在这种情况下，被告可委托律师代为出庭。

73. 原则上, 按规定事务律师必须在地区法院出庭, 只有法律规定的例外情况(如商事和紧急案件)除外, 这类案件的当事各方可以自己出庭。

治安法院

74. 卢森堡共有三个治安法院, 一个在卢森堡市, 一个在阿尔泽特河畔埃施(属卢森堡司法辖区), 另一个在迪基西(属迪基西司法辖区)。

75. 关于民事和商事案件, 治安法官依照新民事诉讼法或其他法律条款赋予的职权审理所有案件; 治安法官对涉案金额不超过 1 250 欧元的案件有终审裁判权, 可审理涉案金额不超过 10 000 欧元的案件。

76. 治安法官审理的案件实例还包括将工资、养老金和年金作为扣押债权, 以及将扣押债权金额按照债务数额进行分配。

77. 原则上, 提交治安法官审理的案件由法警送达, 称为“立案通知”。有些案件则提交法院书记室立案。在治安法庭, 当事人亲自出庭, 或委托代理人出庭。代理人可以是律师、配偶、父母或直系血亲、父母或三代以内(含三代)旁系血亲, 以及唯独与涉案当事方或企业相关的人员。

78. 就刑事案件而言, 治安法官履行警事法院法官的职能, 审理违章违法行为, 可判处 25 至 250 欧元罚款, 还审理由调查庭移交警事法院的轻罪案件。

79. 治安法官还审理法律规定由其审理、处罚超过一般警事法院处罚的违法案件。不服警事法院发布的裁决, 始终可提起上诉, 上诉期 40 天, 从发布判决书之日起算, 如果是默认判决, 则从发布判决通知或通知本人或将通知送至其住所之日起算。裁决的上诉机关为轻罪法院。

80. 每个治安法院都设有一个劳动法庭, 负责处理与劳动合同及与学徒合同有关的纠纷。裁决的上诉机关为最高法院。

社保仲裁委员会和社保最高委员会

81. 凡涉及社会保险的投保或参保、缴费、罚款及收益等问题的纠纷, 除《社会保险法》第 317 条针对的或涉及第 147 和 148 条的纠纷外, 均由社保仲裁委员会作出裁决, 由社保最高委员会处理上诉案件。不服仲裁委员会做出的最终裁决和最高委员会的决定, 可要求最高法院进行复审。

三) 行政类司法机构

行政法院

82. 除非法律有相反的规定, 否则, 如果不服行政法庭作为仲裁机关作出的决定、不服依据规定性行政文书作出的决定, 可向行政法院提出上诉。行政法院作为审查案情实质的上诉机关, 对针对其他行政裁决机构(依照特别法赋予的权力就上诉案作出裁决)的决定提起的上诉做出裁决。

83. 获准在大公国各类法院出庭的所有律师也可在行政法院出庭; 但是, 律师协会理事会每年编制的“一号律师名单”中的律师仅有权开展调查和程序性活动(相当于事务律师)。

84. 一名代表或一名律师代表政府在行政法院出庭。

行政法庭

85. 行政法庭设在卢森堡市，裁决范围如下：对失职、滥用和误用职权行为、违反旨在保护私人利益的法律或程序的行为的上诉；对根据法律法规已无其他任何补救办法的一切行政决定的上诉；对规定性行政文书(无论文书由哪个机关签发)的上诉。原则上，该法庭还审理与直接税和市镇税费相关的纠纷。

86. 如不服行政法庭的判决，可向行政法院上诉。

87. 如果相关法律有具体规定，则行政法庭可作为审查案情实质的机关，审理对直接税行政管理部门负责人作出的决定提出的上诉案件。

b) 与犯罪和司法相关的指标

88. 根据 1999 年 5 月 31 日关于创建大公爵警察局和警察监察总局的法律，宪兵和警察机构自 2000 年 1 月 1 日起合并为一个机构。大公爵警察局为全国综合性警务机构，服务覆盖大公爵全境。自 2015 年起，大公爵警察人数大幅增加，全国各地白天和夜间的警察出勤均得到加强。

表 39

2015-2018 年大公爵警察人数

年份	2015	2016	2017	2018
每 100 000 居民警察人数	344	345	342	348
警察总数	1 939	1 990	2 020	2 098

89. 卢森堡目前有两所惩戒中心，总共可容纳 710 人。位于 Schrassig 的卢森堡惩戒中心是一所封闭式监狱，分为女囚部和男囚部，设计容量为 597 张床位。第二家惩戒中心位于 Givenich，是一所半开放监狱，可容纳 113 张床位。该惩戒中心旨在帮助刑期将满的囚犯，或服刑时间短的囚犯为出狱做准备，他们在该惩戒中心居住的时间相对较短，一般不超过两年。这里的囚犯必须工作(农业、园艺、木匠、手工艺等工作)，他们或者在惩戒中心的各种工作室工作，或者持工作合同，到监狱外从事为囚犯安排的工作。

90. 由于近几年入狱人数增加，有必要建造第三所惩戒中心，以防止监狱过度拥挤，卢森堡惩戒中心 2016 年的人数已超过其最大容量的 7.5%。2016 年在萨内姆一个叫 Uerschterhaff 的地方启动了建造第三所监狱的准备工程，该监狱建成后可容纳 400 人。从工程进度来看，该监狱可在 2022 年投入使用。

表 40

2013-2017 年监狱人口

年份	2013	2014	2015	2016	2017
年底人口	705	627	693	724	684
男	668	601	653	688	647
女	37	26	40	36	37
无期徒刑	14	12	12	13	10
男	13	11	11	12	9
女	1	1	1	1	1
刑事案件	117	113	120	113	112

男	111	109	116	106	107
女	6	4	4	7	5
轻罪案件	234	193	245	243	248
男	224	184	230	231	231
女	10	9	15	12	17
其他类别	349	309	316	355	314
男	328	297	296	339	300
女	21	12	20	16	14

资料来源：国家统计和经济研究所。

91. 2017 年人身伤害事件(7 568 起)占所有违法事件(3 6721 起)的比例为 20.6%，比 2016 年下降 8.34%。

92. 故意杀人案件数量相对较低，但应指出的是，如下表显示，杀人未遂案件的数量却高得多。

表 41

2014-2018 年故意杀人案和杀人未遂案件数量

年份	2014	2015	2016	2017	2018
故意杀人案件	4	5	5	2	3
杀人未遂案件	84	65	72	74	-

资料来源：大公国警察局。

93. 《刑法》关于强奸的第 375 条于 2011 年得到修订，规定只要一方没有表示同意即构成另一方的强奸罪。因此，受害者无需再像过去那样证明自己不同意。

表 42

2014-2018 年强奸和猥亵案件

年份	2014	2015	2016	2017	2018
强奸案	73	68	106	84	76
猥亵案	108	100	135	126	122

资料来源：大公国警察局。

94. 2017 年，卢森堡将国内生产总值的 1.1%用于维护公共秩序和公共安全，占公共支出总额的 2.5%。

4. 媒体和民间社会

a) 卢森堡的媒体

95. 卢森堡拥有丰富多元化的媒体。除包含各类观点的主要日报等国内新闻媒体外，外国报刊、视听媒体和新媒体百花齐放。

96. 使用国家的三种常用语言—卢森堡语、德语和法语，是卢森堡新闻媒体最重要的特色之一。就文字媒体而言，在 2000 年代初出现了仅使用法语发布新闻的新闻机构，而在此之前，在同一媒体版面上常常可见文章的德语和法语版并排出现。卢森堡所有的媒体都有网络版本；有些媒体只有网络版本，没有非数字版本。

97. 卢森堡既没有家族媒体集团，也没有行业资本主导的媒体集团。市场上有四个主要媒体集团：试听媒体以 RTL(卢森堡广播电视公司)集团为主导；文字媒体以 Saint-Paul Luxembourg、Editpress Luxembourg 和 Maison Moderne 为主导。

一) 文字媒体

98. 三分之二的卢森堡人阅读一份或一份以上的报纸，57%的卢森堡人每天阅读报纸。许多家庭至少订阅一份日报。四分之三的人口经常阅读杂志。

99. 卢森堡政府实施有利媒体的政策，尤其通过一个援助系统对文字媒体予以补贴。

100. 卢森堡文字媒体的一大特色是政党倾向性。各主要出版物均被视为亲近某一政治流派。

二) 广播

101. 卢森堡的广播与文字媒体一样，以多语种为特色。但卢森堡语在广播方面的主导地位大于其他媒体。

102. 卢森堡试听媒体长期以来由 RTL 垄断。但与邻国不同的是，这一垄断集团并非公共集团，而是一家私营集团。由于特许经营权制度的保障，RTL 对卢森堡市场的垄断一直持续至 1991 年——立法者放开对频道的竞争。继 1991 年广播电台放开竞争后，1993 年诞生了卢森堡第二家全国广播电台——Radio 100,7, 这也是卢森堡唯一的公共广播电台。

103. 目前，每天 24 小时以卢森堡语广播的 RTL Radio Lëtzebuerg 综合电台是大公国最受欢迎的电台。

三) 电视

104. 电视是卢森堡的重要媒体，95%的家庭拥有有线电视，只有百分之一的家庭没有电视机。卢森堡的多语种特色也无疑影响到电视节目的消费。得益于有线电视，卢森堡人从 1970 年代开始就可观看超过 10 个公共电视频道，因为他们还能收看邻国的电视节目。

图 5

不同媒体工具的日使用率和周使用率

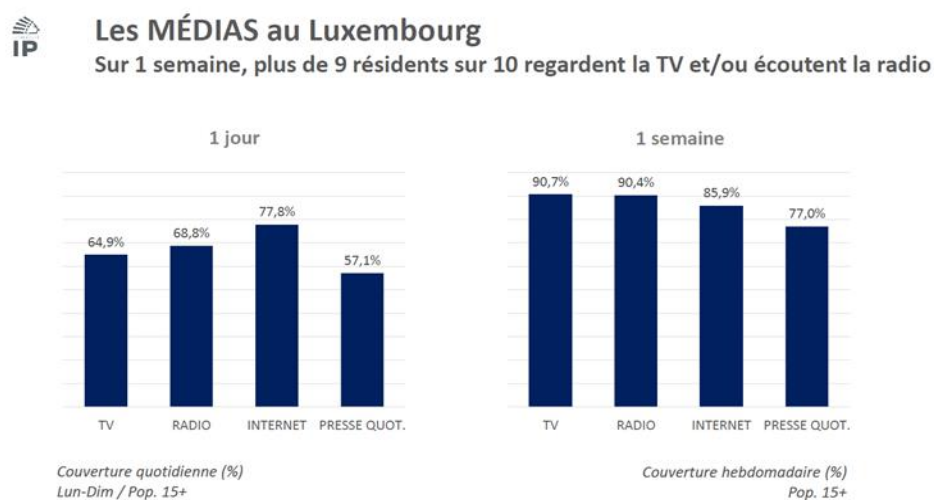
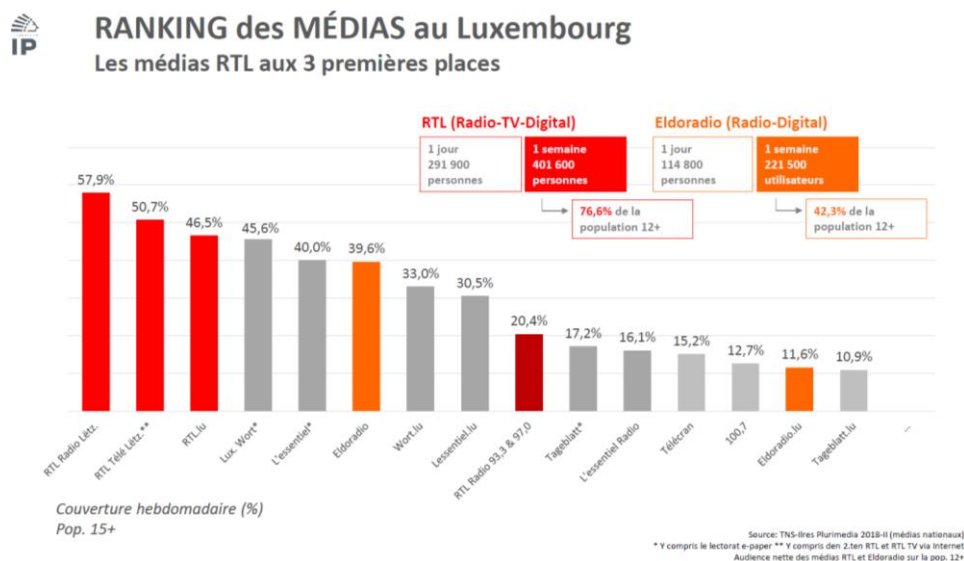


图 6
卢森堡媒体排名



b) 民间社会

105. 根据经 2012 年 5 月 9 日修订的 1996 年 1 月 6 日关于发展合作的法律第 7 条，民间社会指的是依照 1928 年 4 月 21 日关于出于社会目的、尤其是发展合作目的设立非盈利协会或基金会的法律设立并获批的非政府发展组织、非盈利协会或基金会。相关组织提出申请，说明自身在发展合作领域的的能力、技能和经验，尤其说明其在开展惠及发展中国家人民的方案和项目方面的能力、技能和经验，由主管大臣批准申请。批文有效期一年，可更新。卢森堡已有 100 多家非政府组织获得外交和欧盟事务大臣批准。

5. 文化生活

106. 卢森堡文化生活的特点包括：文化资源数量惊人且内容丰富、多元文化和对世界的开放性、各领域的多语种性、大量文化基础设施可供选择，以及丰富的节日与传统。日常生活浸润于文学、艺术、建筑和音乐多样性当中，形成热烈的文化氛围，同时促进卢森堡文化领域的快速和持续发展。显然，卢森堡的文化政策是基于对文化概念的开放定义，旨在促进巩固卢森堡多元文化社会的民主价值观。

107. 卢森堡位于欧洲的中心，居民包括 170 多个国籍的侨民，卢森堡本身即是一个文化交流的十字路口。尊重、宽容和开放是卢森堡的独特文化属性，多元文化环境提供了许多机会，也呈现出多种语言的独特性。

108. 的确，如果说因为历史原因和国家的地理位置，卢森堡自中世纪以来主要受到法国和德国两大文化的影响，那么本土文化领域则仍然保留了自身特点和身份——将过去与当代相结合的“个性”。因此，卢森堡语言和文学等受到足够的重视。但这并未影响大部分剧目以原版形式呈现，电影院放映的也通常是原版影片。

109. 卢森堡城自 1994 年以来就被列为联合国教科文组织世界遗产，1995 年第一次被选为欧洲文化之都，借此机会，卢森堡文化在国际上得到广泛认可。迄今为止，卢森堡城是唯一一座两次获得这个称号的城市。作为“2007 年卢森堡和大区欧洲文化之都”，卢森堡联合邻国比邻地区进行创新。为保证各方面持续合

作，卢森堡大公国、萨尔州、莱茵兰—普法尔茨州、洛林和瓦隆(比利时法语区和德语区)的文化主管部门 2008 年在卢森堡创办了“大区文化空间”联合会，目的是发挥大区文化和艺术领域的丰富性、多样性和独特性，这是第一个自我界定并展现为共同文化空间的跨境区域。大区文化空间同时也促进文化从业者及公众的流动和广泛交流。

110. 区域文化的发展也是国内关注的一个焦点：如果说首都占据着领先地位，可以说区域文化资源也同样充实，这使得主动和被动参与文化生活成为可能。尽管卢森堡土地面积有限，却拥有大批有才华的艺术家、现代化的基础设施和文化场所，以及众多活跃的卢森堡本国和外籍文化人士。

111. 文化是人们日常生活不可或缺的一部分，无论是对文化消费者还是对文化从业者都是如此。正如艺术和创造潜力，尤其是年轻人才的潜力那样，卢森堡文化界得到鼓励和公众的明确支持，这些人才当然应该更多地被人了解、走出国门。很多卢森堡艺术家得到国外同行的认可，与著名的文化机构进行国际合作并建立了伙伴关系，使多种多样的文化生活成为卢森堡的鲜明特征。

二. 保护和促进人权的总框架

A. 接受国际人权标准的情况

1. 卢森堡的批准状况

条约		签署日期	批准日期
禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约	CAT	1985 年 2 月 22 日	1987 年 9 月 29 日
禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书	CAT-OP	2005 年 1 月 13 日	2010 年 5 月 19 日
公民及政治权利国际公约	CCPR	1974 年 11 月 26 日	1983 年 8 月 18 日
旨在废除死刑的《公民及政治权利国际公约》第二项任择议定书	CCPR-OP2-DP	1990 年 2 月 13 日	1992 年 2 月 12 日
保护所有人免遭强迫失踪国际公约	CED	2007 年 2 月 6 日	
消除对妇女一切形式歧视公约	CEDAW	1980 年 7 月 17 日	1989 年 2 月 2 日
消除一切形式种族歧视国际公约	CERD	1967 年 12 月 12 日	1978 年 5 月 1 日
经济社会文化权利国际公约	CESCR	1974 年 11 月 26 日	1983 年 8 月 18 日
保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约	CMW		
儿童权利公约	CRC	1990 年 3 月 21 日	1994 年 3 月 7 日
儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书	CRC-OP-AC	2000 年 9 月 8 日	2004 年 8 月 4 日
儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书	CRC-OP-SC	2000 年 9 月 8 日	2011 年 9 月 2 日
残疾人权利公约	CRPD	2007 年 3 月 30 日	2011 年 9 月 26 日

2. 卢森堡接受个人申诉程序的情况

条约		接受个人申诉程序的情况	接受/不接受日期
《禁止酷刑公约》规定的个人申诉程序	《禁止酷刑公约》第 22 条	是	1987 年 9 月 29 日
公民及政治权利国际公约任择议定书	CCPR-OP1	是	1983 年 8 月 18 日
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》规定的个人申诉程序	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 31 条	-	
消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书	CEDAW-OP	是	2003 年 7 月 1 日
《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的个人申诉程序	《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条	是	1996 年 7 月 22 日
经济、社会、文化权利国际公约任择议定书	CESCR-OP	是	2015 年 2 月 3 日
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》规定的个人申诉程序	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 77 条	-	
儿童权利公约任择议定书	CRC-OP-IC	是	2016 年 2 月 2 日
残疾人权利公约任择议定书	CRPD-OP	是	2011 年 9 月 26 日

3. 卢森堡接受调查程序的情况

条约		接受调查程序的情况	接受/不接受日期
《禁止酷刑公约》规定的调查程序	《禁止酷刑公约》第 20 条	是	1987 年 9 月 29 日
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》规定的调查程序	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 33 条	-	
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》规定的调查程序	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第 8-9 条	是	2003 年 7 月 1 日
《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》规定的调查程序	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 11 条	-	
《儿童权利公约任择议定书》规定的调查程序	《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》第 13 条	是	2016 年 2 月 12 日
《残疾人权利公约》规定的调查程序	《残疾人权利公约任择议定书》第 6-7 条	是	2011 年 9 月 26 日

B. 保护人权的法律框架

112. 凡涉及国家立法或卢森堡加入的国际盟约或公约所载人权被侵犯而产生的争端，均可提交国内法院。视争端原由确定具有管辖权的法院。上文有关国内法

院和法庭的一节已论及关于确保尊重人权和基本自由的正式框架，即卢森堡司法系统的运作，此处不再赘述。

1. 人权和基本自由的主要宪法保障

113. 卢森堡《宪法》是一部严谨的成文宪法，为公民权利提供了保障。这一基本法中关于卢森堡人民权利与自由的条款较多，突出表明在国家的组织方面重视个人的自由发展及其面对当权者时应受的保护。特别是，在卢森堡，《宪法》高于任何其他国内法律规范。在发生抵触时，《宪法》优先于任何与之对立的国内法规。

114. 具体而言，现行《宪法》保障所有卢森堡人的 15 项公共权利，原则上也保障居住在大公国境内的所有外国人的这些权利：

- 法律面前人人平等；
- 个人自由；
- 住宅不受侵犯；
- 财产不受侵犯；
- 意见自由；
- 新闻自由；
- 通信不受侵犯；
- 请愿权；
- 信仰自由；
- 集会自由；
- 结社自由；
- 接受公共教育的权利；
- 起诉公职人员的权利；
- 工作权和社会保障权；
- 贸易和工业自由。

115. 此外，每一位公民都有权禁止他人进入自己的住所。除法律规定的情况和方式外，一概不得进入他人住所。言论自由和新闻自由受到保障，但滥用这些自由的情况除外，如煽动违法犯罪，或损害他人的荣誉和名誉。

116. 《宪法》保障信仰自由、公开从事宗教活动的自由，以及表达宗教观点的自由。另一方面，《宪法》也保障良心自由，规定不得强迫任何人以任何方式参加宗教活动和仪式，或者过宗教休息日。

117. 初等教育是免费义务教育。《宪法》还规定国家有义务创办免费中等教育机构和开设必要的高等教育课程。

118. 最后，《宪法》不仅保护有偿劳动和工会自由，而且保障所有职业、贸易、工业、自由职业和农业劳动。《宪法》还要求立法机关就劳动者的社会保障、健康和休息作出安排。

119. 《宪法》的修订有非常严格的程序(解散议会并召集新议会, 需要三分之二多数票表决通过), 因此《宪法》规定的人权保障得到充分遵守。

2. 条约、公约和议定书的范围

120. 国际文书可直接适用于国内法律秩序(“自动执行”), 而无需申请适用, 除非另有明文规定。因此, 这些文书直接为国家主权主体创设了权利和义务, 无需进一步转化即可由国内行政法院和司法法院执行。如果国内法院对国际文书并不知情, 可以申请撤销原判。

121. 关于国际法和国内法之间的关系, 国际法优先于国内法是公认的一般原则, 即国际条约优先于国内法和任何其他法律规定。但在启动缔结国际条约的程序之前, 会尽一切努力核实条约内容是否与现行国内法相一致。若有不一致情况, 则在最终批准条约之前先行通过相关国内立法。宪法条款规定, 在国内执行条约等同于执行国内法。执行措施以条约规定为基础。条约即便是后来形成的, 仍高于国内法, 因为条约的渊源高于国内机关的意志。具体而言, 这些条约自批准之日起, 即成为卢森堡实在法的一部分。

3. 法律处罚

122. 在卢森堡, 只能在法律规定的情况下, 按照法律规定的方式起诉个人。除在犯罪时被当场抓获的情形(现行犯罪)外, 对任何人的逮捕也只能在法律规定的情况下, 以法律规定的方式进行, 必须有法官发出的逮捕令, 逮捕令应向本人出示。所有人应立即被告知可藉以恢复自由的法律途径。民事纠纷或违法行为由哪一位法官审理, 需依照法律预先作出的规定, 依当事人住所所在地或视要审判的行为而定。审判不得违背个人意愿, 由法律规定以外的法官进行。必须依法判决和实施处罚。

C. 国家层面促进人权的框架

1. 国家人权机构

a) 监察员

123. 根据 2003 年 8 月 22 日关于设立监察员职位的法律, 在 2004 年 5 月 1 日设立了监察员办公室。

124. 监察员办公室是一个独立机构, 不接受任何当局的指示, 既不依附于行政机关, 也不依附于政府。

125. 监察员是在行政改革政策背景下设立的, 该政策的目的是拉近行政机关与公民的距离, 改善行政机关与公民的关系。

126. 监察员任期 8 年, 不得连任, 由众议院以简单多数任命。监察员必须是卢森堡国籍, 拥有大学学位, 并精通卢森堡的三种语言。

127. 监察员的任务是受理自然人和法人就涉及自身的事务针对国家当局和市政当局的运作提出的申诉。

128. 监察员顾及不同观点，询问所涉当局，查阅必要文件，并与相关负责人进行讨论。如有必要，监察员可向所涉当局提出建议，以达成友好解决冲突的办法。

129. 这项公民服务是免费的，目的是加强公众对民主和体制的信心。公民可以直接向监察员提出申诉，也可通过众议院议员间接向监察员提出申诉。监察员被视为公民的代表。

130. 监察员还被指定为《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》第 3 条意义上的国家防范机制。为此，监察员负责确保国内剥夺自由场所接受外部监督和评估。

b) 儿童权利委员会

131. 根据 2002 年 7 月 25 日法律设立了卢森堡儿童权利委员会，称为“Ombuds-Comité fir d'Rechter vum Kand” (ORK)，这是一个独立和中立的委员会，负责执行和宣传卢森堡 1993 年批准的《儿童权利公约》。

132. 儿童权利委员会的任务如下：

- 分析为保护和促进儿童权利建立的机制，以酌情向主管机构提出必要的调整建议；
- 就有关儿童权利的法律法规和项目发表意见；
- 通报儿童状况，并确保《儿童权利公约》的实施；
- 向政府和众议院提交关于儿童权利状况及其自身活动的年度报告；
- 促进儿童自由表达意见和积极参与同他们本身有关的事务；
- 审查儿童权利未得到尊重的情况，并提出补救建议；
- 接受关于侵犯儿童权利的资料和申诉，并就此应有关儿童的要求，依其本人所确定的方式，听取其意见；
- 根据与所受理的具体案件有关的资料或申诉，提出建议或意见，以确保更好地保护儿童权益。

133. 儿童权利委员会由大公任命的六名成员组成，其中一名主席和一名副主席在两性之间平等选出。任期为五年，可以连任一次。儿童权利委员会成员根据其在该领域的的能力指定。

134. 儿童权利委员会成员以完全中立和独立的方式履行职责。

135. 儿童权利委员会成员在履行职责时，可在法律法规规定的范围内，自由进入接待儿童(无论是否提供住宿)以及提供儿童咨询、援助、指导、培训和集体活动的公共和私人机构的所有建筑。他们有权查看任何相关信息、证件或文件，除非涉及医疗保密或职业保密信息。但他们不能干预正在进行的司法程序。

c) 平等待遇中心

136. 平等待遇中心系根据 2006 年 11 月 28 日法律设立。该中心独立履行职责，其目的是促进、分析和监督所有人的平等待遇，不因种族、族裔、性别、宗教或信仰、残疾和年龄而受到歧视。

137. 该中心在履行职责时，除其他外可以：

- 就与歧视有关的所有问题发布报告、提出意见和建议并开展研究；
- 在其任务范围内编制和提供任何有用的资料 and 文件；
- 为认为受到歧视的受害者提供帮助，向他们提供咨询和指导，使其了解自己的权利、立法、判例和维护自己权利的途径。

138. 该中心由五名成员组成，其中包括一名主席。主席和成员的任期为五年。他们由国家元首按照众议院的建议，根据其在促进平等待遇方面的能力任命。该中心每年向政府和众议院提交一份关于其活动的全面报告。

d) 人权咨询委员会(人咨委)

139. 2008 年 11 月 21 日关于在卢森堡大公国设立一个人权咨询委员会的法律赋予该委员会法律地位，从而使之具有与监察员、儿童权利委员会或平等待遇中心同等的正式地位。

140. 卢森堡在一项新的法律中，明确规定了人权咨询委员会(人咨委)的任务。该法律规定：

- 对于所有人权相关项目，政府要征求人咨委的意见；
- 人咨委可自行对其认为适当的任何问题进行审查；
- 政府向众议院和国务委员会转达人咨委关于法律草案或提案的意见，这使其意见具有议会文件的地位。负责分析法律草案的议会委员会在讨论过程中要考虑人咨委就该草案提出的建议。

2. 传播人权文书

141. 政府定期向公众通报定期报告的提交情况，特别是以向所有媒体发布新闻稿的方式通报这一情况。

3. 采取行动提高公职人员和其他专业人员的人权意识

142. 《公务员法》关于公务员职责的第 10 条规定：“[……]公务员在与上级、同事和下级的关系中以及在与服务对象的关系中，必须保持尊严，讲究礼貌，应以理解、尊重和不带歧视的态度对待服务对象。”在履行职责之前，公务员还必须宣誓，要廉洁、精准、公正地履行职责。

143. 国家师范入职培训学院(IFEN)努力提供培训，为教师与学生的互动提供支持，无论是学习语言方面的支持，还是提高对某些类别新生所遭受的创伤或面临的挑战等问题认识方面的支持。这些课程既是继续教育课程的一部分，也在入职培训框架内提供。此外，外籍儿童学校教育服务处会开展一些临时性的活动，提高学校工作人员的认识，特别是对文化间交流重要性的认识。

144. 2018 年警队见习警员 B1、C1、C2 级的基础培训经过了调整。“警察与社会”模块继续作为这一课程的一部分。培训主要包括研究警察与市民的关系，包括法律和监管层面(人权和个人自由)以及道德层面和文化间的敏感性。目前，该模块主要包括以下课程：

- 人权(10 课时)；

- 宪法与公民自由(18 课时);
- 宪法原则、基本权利和公民自由(12 课时);
- 公职人员的权利和义务(14 课时);
- 警察职业操守与打击极端主义/狂热主义(14 课时);
- 受害人学(12 课时)。

145. 2018 年 7 月 18 日《警察监察总局法》³ 第 10 条第 3 款规定,“警察监察总局(IGP)应参与对警察进行职业操守和人权方面的培训”。

146. 需要指出的是,活跃在移民、文化等领域的非政府协会(如移民工人支持协会(ASTI)或外国人协会联络委员会(CLAE))定期为警察举办关于自身工作和提高对不同文化间敏感性意识的培训讲座。这些课程可能会作为基本培训和继续教育课程举办。

4. 在公共当局的支持下,通过教育方案和传播信息提高对人权的认识

147. 2016 年以来,卢森堡将“生活与社会”这门新科目纳入学校课程。这门课的主要目标之一是推动基于了解的宽容,主要包括理解生活方式和人生观、文化、宗教以及其中所传达的价值观和信念等等的多样性,从而减少无知可能带来的对其他文化或群体产生激进或教条立场的结果。人权宣言是“生活与社会”课程的固有内容。

5. 发展合作与援助

148. 2013 年 12 月的政府计划规定,在发展合作领域采取强有力的积极行动,特别是在 2014-2018 年期间,将用于官方发展援助的国民总收入的比例保持在 1%的水平上。

149. 2018 年为官方发展援助拨付的预算为 4.003 亿欧元,其中约 83%由外交和欧洲事务部管理。约 56%的官方发展援助通过发展合作基金提供,该基金为双边和多边合作活动、非政府发展组织实施的干预措施以及派遣从事发展合作事业的志愿者、专家助理、青年专家、合作官员、实习生和奖学金获得者提供资金。近年来官方发展援助中双边和多边合作的比例始终保持在 70%对 30%的水平上。

150. 卢森堡的官方发展援助全部以捐款形式提供,不附带任何条件。但是官方援助往往能起到推动筹集其他资金的作用,例如来自私营部门的资金。

151. 为了最大限度地发挥行动影响,卢森堡的发展合作继续奉行在少数优先伙伴国家开展有针对性活动的政策。这些国家中有 5 个位于撒哈拉以南非洲(布基纳法索、佛得角、马里、尼日尔和塞内加尔),1 个是中美洲的尼加拉瓜,还有 1 个是东南亚的老挝。双边援助主要是针对最不发达国家。2016 年,有两个以前的优先伙伴国已经升级为中等收入国家,不再是多年期指示性合作方案的受益国。这两个国家是萨尔瓦多和越南,但卢森堡仍在这两个国家设有发展合作办事处,以巩固现有措施,并推动向其他合作形式转型。

³ 2018 年 7 月 18 日大公国警察法: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/07/18/a621/jo>。

152. 2018年9月，卢森堡政府批准了新的卢森堡合作总体战略，以适应发展合作的需要和新的形势，主要目标是通过支持经济、社会和环境层面的可持续发展，推动减少并最终消除极端贫困。

153. 为实现这一目标，卢森堡继续在执行《2030年议程》和实现相关可持续发展目标的框架内，促进多方利益攸关方的参与。除了性别平等和环境可持续性之外，人权也是这项新事业中贯穿各领域的三大优先事项之一。

154. 为了有效回应“不让任何一个人掉队”的集体承诺，努力实现可持续发展目标，卢森堡的官方发展援助重点围绕四个优先主题：改善获得优质基本社会服务的机会，加强妇女和青年的社会经济融入，促进包容各方的可持续增长，加强包容性治理。

155. 应当指出，2018年12月达成的联盟协议是2013年协议的延续，其中重申本国愿意继续将国民总收入的1%用于官方发展援助。

D. 国家层面的报告程序

156. 2015年6月，卢森堡政府理事会决定设立一个部际人权委员会，负责持续协调政府在国内落实国际人权法方面的问责工作，包括定期向联合国条约机构提交报告。部际人权委员会每6至8周举行一次工作会议，由所有涉及人权问题的部委和行政部门的代表参加，接着会举行一次与民间社会和国家人权机构的协商会议。部际人权委员会还监测人权理事会普遍定期审议建议的执行情况。部际人权委员会的工作由外交和欧洲事务部协调，会议由人权问题亲善大使主持。

三. 关于不歧视和平等的信息

157. 为强调平等和不歧视原则的重要性，卢森堡的许多法律都载有明确规定，重申禁止任何形式的歧视。

158. 打击歧视的主要法律依据是1997年7月19日颁布的《刑法》⁴第454条，其中载列所有形式歧视(出身、肤色、性别、年龄等)的详尽清单。

159. 此外，批准《伊斯坦布尔公约》⁵的2018年7月20日法令在《刑法》第454条中增加了性别认同的概念。

160. 《刑法》第455条规定了对实施各种形式歧视的处罚。

161. 除了刑法条款外，其他国内法律也涉及歧视问题。

162. 首先，2006年11月28日关于平等待遇和执行2000年6月29日理事会第2000/43/EC号指令的法律⁶界定并倡导平等原则，禁止基于宗教或信仰、性别或性取向的任何直接或间接歧视。

⁴ 1997年7月19日法：<http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/1997/07/19/n1/jo>。

⁵ 2018年7月20日法：<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/07/20/a631/jo>。

⁶ 2006年11月28日法：<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2006/11/28/n1/jo>。

163. 然后，2008年12月16日关于接纳外国人并使其融入卢森堡大公国的法律⁷赋予卢森堡接纳和融合局打击一切形式歧视的法律职能，并规定制定一项关于融合和打击歧视的国家行动计划。2010年11月发布的第一个国家行动计划⁸围绕四个行动领域(接纳、融合、反歧视和移民监测)，实施了一系列反歧视项目。2018年7月通过的新的国家融合行动计划⁹纳入了打击歧视、促进多样性和平等机会等内容，作为各项行动领域的组成部分。

164. 自2002年以来，接纳和融合局一直在开展一项反歧视宣传和认识方案。

165. 在欧洲联盟“进步方案”的支持下，该方案努力打击《欧洲联盟运作条约》第19条意义上的歧视，即基于宗教或信仰、残疾、年龄、性取向或种族或族裔出身的歧视。

166. 自成立以来，接纳和融合局一直作为卢森堡大公国的代表对反歧视问题政府专家组的工作作出贡献。

167. 为鼓励卢森堡的公共、私营和合作企业促进多样性，2012年制定了《多样性宪章》。

168. 《宪章》是在国家层面制订的，一方面得到卢森堡企业联盟和其他雇主组织、卢森堡美国商会及其成员企业的支持，另一方面也得到欧盟委员会、家庭、融合和大区部、男女平等部及平等待遇中心等机构的支持。

169. 为了贯彻《宪章》的“鼓励扩大可持续性”项目，卢森堡设立了一个多样性宪章委员会¹⁰，其成员包括德意志银行、卢森堡接纳和融合局、普华永道、RBC投资和理财服务公司以及索迪斯集团。委员会负责领导该项目，并与由10个各种机构(公共机构、企业等)的代表组成的两个工作组合作。

170. 为了在企业倡导多样性，同时也向广大公众倡导多样性，自2012年以来，多样性宪章委员会一直举办全国多样性日活动。这一活动的目的是将企业、公共组织和协会汇聚在促进多样性的主题之下。

171. 除了直接打击歧视的努力外，政府还通过融合方案实施平等机会政策。因此，政府将申请国际保护者的融入作为接纳政策的核心，并为此制定了“辅助融入路线”。“辅助融入路线”的概念为申请国际保护者和已受到国际保护者等相关人员在抵达卢森堡后的头几个星期即开始融入奠定了基础。该概念所依据原则认为，经过充分准备的融合过程立足于两个要素，即学习国家语言和官方语言以及了解卢森堡日常生活。因此，为了帮助申请国际保护者融入社会，融入职业生活，每个成年申请者不分教育水平和年龄都必须能参加信息介绍和培训。

172. 最后，接纳和融入局工作人员接受了大量培训，以防止各种形式的歧视，如文化、性和性别的多样性、阿拉伯世界和多样性管理等方面的培训。

⁷ 2008年12月16日法：<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2008/12/16/n5/jo>。

⁸ http://www.olai.public.lu/fr/publications/programmes-planactions-campagnes/plan/07-olai_plan_daction_fr.pdf。

⁹ <http://www.olai.public.lu/fr/actualites/2018/07/pan/PAN-integration.pdf>。

¹⁰ <http://www.chartediversite.lu/>。

173. 关于男女平等问题，在法律方面，首先需要提及的是 2006 年的宪法修订，将男女平等写入了卢森堡《宪法》。此外还需提及下述各项法律改革：欧洲和国内选举名单的平等(2016 年 12 月 15 日法)¹¹、家庭暴力(2003 年¹²、2013 年¹³和 2018 年¹⁴)和一般暴力侵害妇女行为(2018 年批准《伊斯坦布尔公约》¹⁵，将一切形式的暴力侵害女童和妇女行为定为刑事犯罪¹⁶)以及获取和提供商品和服务方面的平等待遇(2012 年)。《劳动法》也已经过修订，以确保同工同酬，打击性骚扰，鼓励企业自身促进男女平等(参与平权行动方案¹⁷)。

174. 目前，经 1991 年 7 月 27 日修订的《电子媒体法》¹⁸ 第 26 条之二规定，视听媒体服务不得包含任何煽动基于种族、性别、见解、宗教或国籍的仇恨的内容。该法第 27 条之二第 1 款(d)项同样规定，商业通信不得包含基于性别、种族或族裔、国籍、宗教或信仰、残疾、年龄或性取向的歧视。

175. 自 1991 年以来，卢森堡制定了一项具有约束力的条例，旨在打击媒体和广告领域的性别歧视。根据 1991 年 7 月 27 日修订的《电子媒体法》第 26 条之二，视听媒体服务不得包含任何煽动基于种族、性别、见解、宗教或国籍的仇恨的内容。该法第 27 条之二规定，商业视听通信不得损害人的尊严，也不得包含基于性别、种族或族裔、国籍、宗教或信仰、残疾、年龄或性取向的歧视。

176. 作为对 2004 年 6 月 8 日《媒体表达自由法》修正案的补充，新闻理事会制定了新闻职业守则，适用于卢森堡所有新闻和媒体业者。守则第 5 条规定，媒体承诺防止和反对一切基于性别、种族、国籍、语言、宗教、意识形态、族裔、文化、阶层或信仰的歧视，同时确保尊重基本人权。例如，媒体承诺只在了解事实所必需或与信息有直接联系的情况下，才会披露一个人的种族、宗教、民族或族裔出身。

177. 卢森堡于 2013 年设立了卢森堡视听媒体独立管理局(ALIA)，这是一个公共机构，负责监督视听媒体领域现行法规是否得到良好执行。倾听听众和观众的意见是该管理局的优先事项之一。因此，任何自然人或法人如果认为自己受到服务内容的伤害，只要内容有损于对未成年人的保护、侵害人的尊严或含有色情内

¹¹ 2016 年 12 月 15 日法：<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2016/12/15/n2/jo>。

¹² 关于家庭暴力的 2003 年 9 月 8 日法：
<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2003/09/08/n1/jo>。

¹³ 经 2013 年 7 月 30 日修订的 2003 年 9 月 8 日法：
<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2013/07/30/n1/jo>。

¹⁴ 批准 2011 年 5 月 11 日在伊斯坦布尔签署的《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》的 2018 年 7 月 20 日法：
<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/07/20/a631/jo>。

¹⁵ 《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》：
<https://rm.coe.int/1680084840>。

¹⁶ 虽然《公约》主要关注一切形式的暴力侵害妇女行为，但它明确承认，家庭暴力和其他暴力也造成男性受害者。因此，《公约》鼓励各国也将《公约》适用于男性受害者。由于卢森堡的立法基本上不分性别，卢森堡的做法是对男女均适用《公约》。

¹⁷ 平权行动方案：<http://mega.public.lu/fr/travail/programme-actions-positives/index.html>。

¹⁸ 1991 年 7 月 27 日法：<http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/1991/07/27/n1/jo>。

容，就可以向管理局提出申诉。为了提高透明度，管理局在其网站上公布行政委员会的所有决定。
