



第七十五届会议

临时议程* 项目 13

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)

秘书长的说明

秘书长谨此转递联合国工业发展组织总干事根据大会第 [70/293](#) 号决议提交的报告。

* [A/75/150](#)。



摘要

本报告根据大会第 [70/293](#) 号决议提交，该决议请联合国工业发展组织总干事通过秘书长向大会提交落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)的定期进展报告。

一. 引言

1. 本报告介绍了 2019 年 6 月至 2020 年 6 月期间在落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)方面取得的最新进展。报告介绍了正在开展的、已经完成的和新的活动和干预措施,以及到目前为止已经达到的里程碑和取得的成果。本报告证明,为成功落实“第三个十年”,国际社会齐心协力,在区域、多边和双边各级调动财政和非财政资源。

A. 非洲工业发展现状

2. 在本报告所述期间,非洲的经济增长参差不齐。2019 年,经济稳步增长,与全球平均增长 3%相比,非洲经济增长 2.9%。在减贫和健康指标方面取得了重大成就。技术创新在整个非洲大陆越来越受欢迎。在经济一体化方面也取得了进展,非洲大陆自由贸易区(非洲自贸区)于 2019 年 7 月启动运营阶段,预计将为非洲带来重大好处,包括到 2040 年工业品贸易增长 53%,非洲内部贸易增长 25%。此外,外国直接投资在非洲的一些投资回报全球最高。十年来,投资对非洲大陆增长的贡献率首次超过一半,私人消费占比不到三分之一。

3. 2020 年初,非洲经济依然保持继续增长的势头。但冠状病毒病(COVID-19)危机导致非洲大陆 2020 年及以后的经济前景与世界其他地区一样显得黯淡。世界银行警告称,COVID-19 疫情将对非洲产生严重的经济和社会影响,修订后的 2020 年经济增长预测为负 5.1%,疫情将引发该地区 25 年来的首次衰退。非洲开发银行预计,2020 年国内生产总值(GDP)将大幅收缩 3.4%,与 COVID-19 疫情爆发前预测的增长速度相比,下降了 7.3%。

4. 在制造业方面,2019 年全球制造业产出因外部需求减弱而下滑,主要经济体之间贸易关系紧张造成的全球影响日益扩大,以及由此产生的投资不确定性,都对非洲制造业产出产生了影响。在撒哈拉以南非洲,自 2016 年以来一直稳定的制造业增值增长率从 2018 年的 2.7%降至 2019 年的 1.3%。但制造业增值在撒哈拉以南非洲 GDP 中所占份额继续增长,从 2018 年的 10.6%增至 2019 年的 11.3%,达到 1 900 亿美元,是 1986 年水平的 5 倍。2019 年第四季度,非洲大陆增长率为 1%,2020 年第一季度,非洲制造业产出小幅增长 0.2%。

B. 非洲工业和全球经济新的发展事态

1. 冠状病毒病(COVID-19)大流行

5. 在全球范围内,COVID-19 大流行引发了数十年来最严重的全球衰退,给全球经济造成了毁灭性影响。世界银行称,基线预测,2020 年全球 GDP 收缩 5.2%,成为第二次世界大战以来最严重的全球衰退。供应链中断导致全球制造业停顿,再加上商品价格下跌,导致制成品生产早在 2020 年 2 月就减少了 500 亿美元。国际劳工组织(劳工组织)估计,全球经济可能失去 500 万至 2 500 万个工作岗位,劳动收入损失在 8 600 亿美元至 3.4 万亿美元之间。

6. 埃及于 2020 年 2 月 14 日确认首例 COVID-19 病例，尼日利亚后确认首例 COVID-19 死亡，确认疫情已蔓延至非洲。COVID-19 病例在世界许多地方急剧增多，2020 年上半年全世界登记的病例数超过 1 000 万例，与此相比，截至 2020 年 6 月底，非洲仅记录了约 30 万与 COVID-19 有关病例和 6 000 例死亡。就确诊病例和人均死亡人数而言，非洲似乎比其他大陆受影响更小。对 COVID-19 在撒哈拉以南非洲地区的经济影响估计不一，但至少在 1 000 亿美元左右。受疫情影响，国际货币基金组织(基金组织)预计，2020 年，撒哈拉以南非洲经济将收缩 1.6%，这是有记录以来最差的一年。世界银行称，由于需求下降、商品价格下跌、产量下降，供应、投资和劳动力短缺，此次疫情将在 2020 年给撒哈拉以南非洲造成 370 亿至 790 亿美元的产出损失。

7. 非洲各级对此次疫情的反应都很迅速。在非洲大陆一级，非洲联盟于 2020 年 2 月核可了《COVID-19 疫情非洲大陆联合战略》，该战略提供了一个公共卫生平台，确保成员国和区域经济共同体所做的努力相辅相成。非洲联盟 COVID-19 应对基金由非洲疾病控制中心与非洲合作伙伴公私倡议合作设立，目标是初期筹集 1.5 亿美元，用于满足当前需求，至多筹集 4 亿美元，用于向非洲最脆弱人口提供持续卫生对策和社会经济援助。在国家一级，大多数非洲国家实行了隔离、封锁和关闭边境。各国还启动了补救性财政和货币措施，并利用手机货币等数字技术向穷人和最弱势群体转移现金。区域经济共同体一直积极主动，在各自区域推出了一些举措。各国政府、私营部门和民间社会也结成了抗疫伙伴关系。

2. 非洲大陆自由贸易区

8. 非洲自贸区运营阶段于 2019 年 7 月启动。随后成立了非洲自贸区秘书处，其作用是促进非洲自贸区有效开展业务。2019 年 10 月，非洲联盟与非洲合作伙伴公私倡议合作，正式启动了万亿美元投资框架，到 2030 年通过私营部门带动的在非洲大陆各行业的投资，实现非洲自贸区的全面运作。该框架于 2020 年 2 月得到非洲联盟国家元首和政府首脑会议的完全认可，其目标是通过发展融资机构、银行和信贷机构以及通过主权基金和私人资金，为非洲大陆的基础设施和战略项目投资创建一个私营部门主导的混合融资工具。这一重大步骤将得到监测和激励机制的支持，以确保更好地确定项目的先后次序、提供充足的资金和能够更迅速地部署。

非洲工业化和经济多样化问题非洲联盟首脑会议

9. 非洲联盟国家元首和政府首脑会议在 2020 年 2 月于亚的斯亚贝巴举行的第三十三届常会上，呼吁非洲联盟委员会、联合国工业发展组织(工发组织)、非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲合作伙伴公私倡议组织一次非洲工业化和经济多样化问题首脑会议。此次首脑会议的组织筹备工作于 2020 年 2 月启动。预计此次首脑会议将成为讨论 21 世纪促进非洲工业发展具体行动的一个平台，从而为促进可持续发展行动和交付十年做出贡献，以加快可持续解决世界最大挑战的速度。还设想在此次首脑会议上在区域和非洲大陆两级作出重要决定，通过非洲自贸区加快非洲的工业发展。此次首脑会议定于 2020 年 11 月 16 日至 20 日在非洲工业化周期间在尼亚美举行。

二. “第三个十年”主要优先事项的落实进展

A. 农业企业和农村发展

10. 在本报告所述期间，工发组织实施了几个促进农业企业和农产工业的方案和项目。意大利发展合作署资助了苏丹的一个项目，支持发展芝麻、园艺、饲料和花生价值链。截至 2020 年 5 月，1 467 名小农接受了培训，并获得了金融机构的担保贷款，从而创造了 1 117 个季节性就业机会。在乌干达，工发组织正在通过推广可持续耕作方法、设施现代化和培训价值链中各方以达到当地和出口质量标准，帮助降低香蕉价值链中易受气候变化影响的脆弱性。因此，果汁和葡萄酒产量翻了两番，2 500 名新的小农进入了价值链，农民的平均收入预计将增加 20%。

11. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在喀麦隆、科特迪瓦、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦启动了一个由欧洲联盟资助的 4 000 万欧元渔业和水产养殖价值链发展项目。在莫桑比克，由欧洲联盟资助的 100 万欧元木薯价值链发展项目增加了优质木薯投入的可得性和可及性，并支持建立了由女性领导的 4 个加工企业和 20 个家庭小工业。粮农组织在几个非洲国家发起实施农业投资倡议，通过制订扶持性政策和营造有利的监管条件，利用私人对农业食品系统的投资。在埃塞俄比亚，粮农组织与荷兰合作银行基金会合作，为小麦价值链中的中小企业获得融资提供便利，这帮助增强了 6 个生产者组织的权能，促成了特殊农业产出和投入融资解决方案的设计。

12. 国际农业发展基金(农发基金)继续支持几个国家发展各种价值链。在乌干达，植物油价值链中的 3.2 万人(包括 9 060 名女性)将从农发基金的支持中直接受益。在利比里亚，农发基金与世界银行合作，向小农农业转型和农业企业振兴项目提供支持，该项目已使约 3.8 万个小农受益。在科特迪瓦，正在向芒果和大米价值链提供援助，正在规划建 10 个现代小型大米加工厂。预计这将显著提高当地大米的质量，增强其相对于进口大米的竞争力。农发基金还将与石油输出国组织(欧佩克)国际发展基金合作，支持建一个年产 6 000 吨的现代工业芒果加工厂。

13. 在塞内加尔，工发组织和农发基金实施了一个农业价值链项目，向 1 187 人提供了一个可持续且抗风险能力强的农业价值链培训，其中 53%的学员是女性。在摩洛哥，工发组织和农发基金正在制订一项农村发展联合方案，帮助牛奶、蜂蜜和果树价值链中的山里人适应气候变化，并通过向他们提供抵御气候变化的设备和可持续管理方法培训，增加他们的收入，并使他们的收入来源多样化。

14. 国际原子能机构(原子能机构)通过非洲联盟的泛非采采蝇和锥虫病根除运动向牲畜价值链提供了支持。在布基纳法索、乍得、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚和津巴布韦，使用昆虫不育技术和无人机来根除采采蝇。在毛里求斯，一个新的昆虫不育技术设施落成，每周繁殖 1 500 万只不育蝇，以控制外来果蝇的数量。

B. 贸易能力建设

15. 工发组织继续实施旨在提高出口竞争力的各种方案和项目。根据西非竞争力方案,2019年3月在加纳启动了一个由欧洲联盟资助的620万美元项目,以提高木薯、芒果、菠萝、化妆品和个人护理产品价值链的产品质量和出口能力。在塞拉利昂,与国际贸易中心(国贸中心)启动了一个500万美元的项目,以提高优质基础设施机构的技术和人力资源能力。在南非,启动了一个由瑞士国家经济事务秘书处资助的140万美元的项目,目的是帮助植物油价值链行为体遵守国际标准,并为中小企业进入市场提供便利。

16. 非洲经委会与非洲联盟委员会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国贸中心、区域经济共同体和其他伙伴方合作,继续支持非洲各国制订战略,落实非洲自贸区。为喀麦隆、乍得、科特迪瓦、吉布提、几内亚、肯尼亚、尼日尔、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴布韦等15个国家制订了国家战略。

17. 2019年8月,非洲开发银行与非洲联盟签署了480万美元的机构支助赠款,向加纳的非洲自贸区秘书处提供支持。这笔赠款将帮助秘书处促进非洲自贸区有效开展业务,包括制订工作方案和年度预算以及执行部长和国家元首及政府首脑做出的决定。这笔赠款还将用于协助促进所有成员国全面批准非洲自贸区。

18. 在本报告所述期间,贸发会议继续向非洲各国提供贸易便利支持,2019年有27个国家从海关数据自动化系统中受益。该系统向受益国提供实时信息和统计数据,使它们能够发现海关业务中的不良做法并提高效率。向赞比亚提供了援助,以开展非洲自贸区影响评估研究。安哥拉和纳米比亚在制订国家贸易政策方面也得到了援助。2019年7月,贸发会议与非洲联盟委员会合作,开发并启动了非洲自贸区报告、监测和消除非关税壁垒的在线机制。

19. 2019年7月,国贸中心和非洲联盟委员会贸工部启动了非洲贸易观察站,旨在转变贸易相关信息的收集、使用和传播,促进政策和商业决策,增加非洲内部贸易,促进工业化、经济多样化和非洲自贸区目标的实现。国贸中心还实施了各种其他项目,包括由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府国际发展部资助的促进印度对非洲贸易和投资举措,该举措促进了印度与5个东非国家之间的贸易和投资联系。在埃塞俄比亚,一家印度纺织公司正式在默克莱工业园区开设了一家新工厂,创造了2000个就业机会。4家印度香料公司正与卢旺达农民合作,通过向卢旺达引进六个新的辣椒品种来培育杂交辣椒。

20. 世界贸易组织(世贸组织)继续实施各种与贸易有关的项目,向非洲各国提供支持。通过贸易一体化诊断性研究,向非洲某些最不发达国家提供了逐部门分析方法培训,方便查明基础设施发展和工业化中与贸易相关的需求。因此,贝宁农业发展公司的菠萝产量提高了25%,达到每月1500箱,增加了出口额。在布基纳法索,世贸组织的支持使6679人(其中80%是女性)通过加入芒果价值链增加了收入,3217人(其中90%是女性)通过加入腰果价值链增加了收入。这两个行业总共创造了1436个新的就业岗位。

21. 在东非共同体，工发组织和国贸中心与其他发展伙伴方一道，继续实施市场准入升级方案，支持农业企业和园艺产品增加出口，并促进区域一体化和进入欧洲市场。在肯尼亚，工发组织启动了一个价值 370 万欧元的项目，支持青豆、雪豆、辣椒、芒果、百香果、澳洲坚果、花生、草药和香料的价值链。国贸中心培训了超过 123 个“质量冠军”，同时向咖啡、茶叶和园艺部门超过 65 家中小型企业和合作社提供了援助，以改善它们的信贷状况，使他们获得更多融资机会。3 家中小企业获得了援助，总计获得 140 万美元的贷款。

22. 东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和工发组织合作制订了企业竞争力方案和市场准入区域项目(竞争力和准入项目)，该项目由欧洲联盟资助，目标是提高中小企业园艺、皮革和皮革产品以及农产品加工价值链的竞争力和进入市场的能力，从而促进区域经济一体化的深化。

23. 世界知识产权组织(知识产权组织)向几个非洲国家提供了与《专利合作条约》有关的培训，内容涉及国际和国家阶段的专利申请和处理管理，以及如何使用该条约有关的信息技术工具。来自肯尼亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞舌尔和乌干达的 130 多人接受了培训。知识产权组织还与非洲区域知识产权组织合作，在哈拉雷为来自 20 个非洲国家的 35 人组织了一次专利起草培训。

C. 创业与技能发展

24. 工发组织实施了多个创业方案和创业项目。在埃塞俄比亚建立了一个纺织英才中心，向超过 1 015 人提供培训，这些人后来被服装厂聘用。在索马里，工发组织与意大利政府合作，为建筑、可再生能源和渔业价值链方面的创业企业提供培训。已经制订了总共 29 项业务计划，并已开始谈判，以期筹集 1 000 万欧元。在摩洛哥，工发组织正在支持摩洛哥政府通过建立一所培训学院来加强其作为区域公路交通枢纽的地位。在南苏丹，工发组织与联合国开发计划署(开发署)合作，提高和培养 1 065 名女性和青年的创业技能。

25. 劳工组织在 13 个非洲国家实施了 23 个价值链发展项目，重点是创业。在埃及，劳工组织与世界粮食计划署(粮食署)合作，培训了 50 252 名女性，其中 1.3 万人获得支持，在“启动和改善你的企业创业发展方案”下启动创收项目。在中非共和国，向 320 名年轻人提供了创业培训。在马里，1 250 名青年通过培训工具获得了创业项目的支持，国家就业和国家青年就业机构利用这些工具接受了劳工组织的培训。

26. 在多哥，农发基金一直在实施的促进农村创业项目使 5 万人直接受益，23 万人间接受益。农发基金一直在喀麦隆实施类似项目，预计将在该国创建 4 687 个农牧企业，在马达加斯加，已使包括 15 万女性在内的 50 万人直接受益。国贸中心通过“她贸易”(SheTrades)英联邦方案，在加纳、肯尼亚和尼日利亚为女企业主的中小企业开展了能力建设和商业联系活动。3 000 多家这样的公司接受了贸易有关技能培训。建立了价值约 9 000 万美元的商业管道。伙伴关系使得 15 个企业支助组织能够提供新服务，包括出版女企业主企业名录。

27. 非洲联盟发展署与经济银行集团和其他技术和金融伙伴方，包括非洲开发银行、非洲进出口银行、欧洲联盟、新西兰银行、德国复兴信贷银行、德国国际合作局和工发组织合作，制定了 COVID-19 对策，通过提供直接融资和价格补贴；支持进入新市场的机会；赋权中小微型企业，使它们能够获得关键能力等途径，向非洲中小微型企业提供支持。

28. 联合国人类住区规划署(人居署)继续在索马里实施公共工程就业和创业方案。共有 330 名年轻人接受了可用于建筑价值链的软技能和可转让技能以及工程技能培训。200 名年轻人接受了青年创业和初创企业培训，培训后，他们都报告说获得了适合索马里劳动力市场的技能。

29. 原子能机构向前往外国大学攻读博士学位的 13 名非洲学生和 10 名前往埃及和加纳大学攻读硕士学位的非洲学生提供了奖学金。为 35 名年轻的非洲专业人员开办了辐射防护和安全方面的两个研究生课程。根据《非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定》制订了 20 个区域项目。原子能机构还帮助开发了核研究反应堆和中子活化分析方面的电子学习工具，该工具现已被 12 个非洲成员国的专业人员使用。

D. 工业政策和工业统计

30. 工发组织继续开展与工业政策咨询和工业统计有关的活动。例如，在坦桑尼亚联合共和国开展了与工业政策相关的培训、统计调查和讲习班。工发组织为 2019 年 9 月在南非举办的第三版决策者工业政策培训方案做出了贡献。该方案侧重于第四次工业革命对工业发展的挑战。2019 年 11 月和 12 月，工发组织与全球制造业和工业化峰会组织委员会和德国国际合作局合作，举行了两次高级别区域会议，讨论如何寻找机会和利用先进技术促进东非和南部非洲的工业化。

31. 贸发会议与非洲经委会合作，对第九版《非洲大陆自由贸易区的下一步：非洲区域一体化评估报告》进行了实质性分析。贸发会议还为非洲的电子商务和数字化整合提供了投入。分析审查了非洲电子商务的机遇和挑战，包括持续存在的数字鸿沟和数字化在非洲各国产业政策中的作用。贸发会议和非洲经委会联合实施了一个联合国发展账户项目，旨在增强国家和区域决策者和利益攸关方衡量和分析价值链以及设计服务政策的能力。

32. 贸发会议与西非经济货币联盟以及非洲经济研究中心合作，于 2019 年推出了生产能力指数，并制订了统计工具来衡量和分析服务贸易绩效。这将有助于非盟成员国制订政策。8 名贸易官员通过电子学习接受了关于这些工具的培训。2020 年，开始在一个信息技术系统上进行开发，以汇编和传播服务贸易统计数据。

33. 基金组织通过技术援助、培训、同行学习和在线课程向非洲各国提供能力建设。基金组织通过其在加蓬、加纳、毛里求斯、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国的中心，帮助非洲各国制订国家和区域工业化重点，改善资源调动、公共财政管理、债务管理、货币政策、金融体系、立法框架以及宏观经济和金融统计。这将帮助非洲各国制订可持续的包容性经济政策，特别是在 COVID-19 大流行等全球挑战的背景下。

34. 南部非洲发展共同体(南共体)、东南非共同市场和东非共同体三方开展了研究,以提高南共体和其他区域经济共同体的工业统计能力,这对于衡量和了解非洲工业发展的速度和工业政策的有效性至关重要。西非国家经济共同体(西非经共体)在非洲开发银行的支持下,起草了一项区域汽车政策。

E. 经济特区和工业园区

35. 工发组织继续与各利益攸关方合作实施国家伙伴关系方案倡议,该倡议涉及与工业园区发展有关的干预措施。在埃塞俄比亚,2020年1月,四个试点综合农工业园区的施工工作完成了80%至100%。包括非洲开发银行、欧洲投资银行、意大利政府和欧洲联盟在内的各发展伙伴提供了6亿多美元专款,用于增加埃塞俄比亚政府的资源。在塞内加尔,工发组织向三个工业园区的投入使用提供了支持。与此同时,非洲开发银行和伊斯兰开发银行承诺提供资金,支持发展若干农业增长极。在摩洛哥,开始开发各种技术项目,重点是工业区、农产工业、能效、循环经济、第四次工业革命和电子商务。在埃及和南非,工发组织通过瑞士政府根据全球生态工业园区方案提供的资金,一直在推动将工业园区转变为生态工业园区。

36. 非洲进出口银行正在促进非洲几个国家工业园区和经济特区的发展。在加蓬,正在支持发展以木材加工和家具为重点的综合经济特区。40多个木材转化产业单位开业,新增就业岗位1.25万个。在科特迪瓦,正在谈判建立阿比让PK-24试点工业园区,重点是农产品加工和轻工制造业。在尼日利亚,作为“尼日利亚制造出口”举措的一部分,正在与尼日利亚政府合作创建莱基纺织工业园区和恩因巴工业城。在布基纳法索,正在支持建设一个纺织服装综合园区。

37. 2019年12月,非洲开发银行提供了2.2亿美元,支持在摩洛哥实施立足成果的增强区域竞争力方案。该方案帮助摩洛哥实施其区域工业加速计划,包括建立新的工业支柱、吸引私人投资者和创造新的就业机会。

38. 西非经共体正在推动在贝宁和尼日利亚之间的塞梅边境地区建一个跨境作物加工经济特区。在工发组织的帮助下开展了一项初步可行性研究,目前正在进行项目实施的接触过程。西非经共体还向布基纳法索、科特迪瓦和马里之间的三方跨境经济特区提供了支持,并继续与各个政府接触。

F. 制药工业

39. 工发组织正在与西非卫生组织合作,加强西非经共体成员国的制药工业。成员国已经制订并审议了一个区域参考框架和针对具体国家的路线图,其中列出了为遵守优良生产规范而应采取的步骤。根据西非质量体系方案,为应对COVID-19疫情,制订并审议了口罩标准草案,并在纺织品标准协调委员会下设立了一个口罩特设工作队。此外,还审议了酒精类洗手液标准,此事将由化学品技术协调委员会负责。作为工发组织在塞内加尔的一个项目的一部分,一个由年轻毕业生创办的初创公司开发了一个自动给皂器原型。

40. 国贸中心与英国国际发展部、中国国际贸易促进委员会及中非发展基金一道，通过非洲投资与增长伙伴关系项目，通过吸引外国投资者支持埃塞俄比亚和莫桑比克制药工业的发展。2020 年将在莫桑比克实施一个价值 900 万美元的合资项目，还将在埃塞俄比亚实施两个价值 3 000 万美元的项目。埃塞俄比亚的这两个项目将有助于提高医疗设备和用品的可及性。

41. 2020 年 6 月 26 日，非洲开发银行通过其优惠融资办公室——非洲开发基金，批准拨款 952 万美元，以加强东非、非洲之角和科摩罗应对 COVID-19 疫情工作。这笔赠款是拨给 COVID-19 快速反应基金的 100 亿美元的一部分。资金还将用于采购包括检测试剂盒在内的基本医疗用品，以及培训卫生工作者。这笔资金将用于加强卫生系统和疾病监测，加强感染预防和控制，加强东非共同体和政府间发展组织的区域协调，以遏制跨境传播。

G. 可再生能源和能效

42. 工发组织通过私人融资咨询网络筹集了 3 亿美元，促进非洲企业使用清洁能源。共有 43 个非洲项目得到了该网络的支持，使得每年的二氧化碳排放量累计减少 87.5 万吨。在南非，由全球环境基金资助的一个工发组织项目支持中小型企业使用有机废物能源，目的是在 2021 年将可再生能源的使用量增加 2 250 万千瓦时，使得二氧化碳排放量减少 100 万吨。设在工发组织的气候技术中心和网络向 8 个南部非洲国家提供了技术援助，以制订节能电器和节能设备区域战略。

43. 联合国资本发展基金与 35 家金融和能源服务提供商合作，向非洲 300 多万人提供清洁能源。在埃塞俄比亚，联合国资本发展基金与开发署、埃塞俄比亚开发银行和埃塞俄比亚政府合作，实施一项企业可再生能源计划，2019 年向 12 家可再生能源中小企业 110 万美元的贷款提供了担保。在莱索托，联合国资本发展基金与开发署合作，促进投资于基于可再生能源的小型电网和能源中心，以减少温室气体排放。在冈比亚，联合国资本发展基金与开发署合作，资助了一个 10.5 兆瓦的太阳能发电厂项目。

44. 工发组织在日本政府资助的低碳、低排放清洁能源技术转让方案下，在摩洛哥实施了一个项目，该项目展示了将现有 1 兆瓦聚光光伏生成可再生能源与钒液流电池储能相结合的技术经济可行性。在坦桑尼亚联合共和国，工发组织支持清洁能源干预措施，包括提高当地炉灶制造商的能力、促进采用清洁能源以及加强政策和监管框架。该项目预计在 2022 年将减少 230 万吨以上的二氧化碳排放量。

45. 原子能机构帮助提高了非洲各国的能源规划能力。组织了国家专家会议，以便最后完成北非和东非可持续电力供应备选方案报告。这些活动，加上之前在西非开展的类似活动，是全面能力建设方案的高潮，这些活动的重点是利用原子能机构的能源系统规划工具为非洲次区域进行技术经济分析。多哥在制定电气化总计划方面获得了援助，博茨瓦纳在最终确定综合资源计划方面获得了援助。

46. 在塞拉利昂，联合国项目事务署(项目署)正与英国国际发展部合作实施一项举措，提供清洁能源获取渠道和持续增加电能。该项目将提供高达 4 兆瓦的可持续低碳能源，使超过 33.7 万居民以及当地企业和基本服务单位受益。该项目第二

阶段将把电力供应扩大到另外 44 个社区。为确保长期的可持续性，通过竞争程序挑选出来的私营公司根据 20 年许可证协议运营小型电网。到 2019 年底，该项目还利用了私营部门 700 万美元的共同投资。

H. 环境和气候变化

47. 2019 年 12 月，工发组织从全球环境基金获得了 3 800 多万美元。这些资金，加上通过共同融资筹集的 2.5 亿美元，将支持 13 个受援国向更可持续的发展道路转型。将在全球清洁技术创新方案下提供支持，为清洁技术创业搭建一个有效的生态系统。将为 1 000 多家企业提供量身定制的业务发展和投资支持。在加纳，一个 700 万美元的项目已经启动，全球清洁技术创新促进会正在与世界经济论坛的全球塑料行动伙伴关系密切合作，推动建立塑料行业的循环经济框架。在刚果民主共和国，援助的重点将是促进中小企业创新、转让和大规模利用适应性强的技术和服 务，支持该国努力降低脆弱性，增强应对气候变化的能力。

48. 联合国环境规划署(环境署)继续与开发署、项目署和其他伙伴合作，在 Switch 非洲绿色项目下，在沼气技术、电子废物管理、有机农业绿色制造和生态标签等领域向非洲各国(布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里求斯、南非和乌干达)提供支持。该项目第一阶段于 2020 年 2 月结束，超过 3 000 家中微型企业获得了支持。第二阶段已提供 14 笔赠款，用于促进绿色商业发展。

49. 在冈比亚，农发基金与欧佩克国际发展基金和全球环境基金合作，促进面向农村贫民的气候智能型投资，这一举措预计将改善 4 万个家庭的生活，其中 80% 是女性，25% 是年轻人或残疾人。在埃塞俄比亚，农发基金和埃塞俄比亚政府正在通过参与式小规模灌溉发展方案支持可持续耕作方法，预计这项举措将增加 108 750 人的收入，提高他们的粮食安全，其中包括 43 500 名女性。在肯尼亚，农发基金与肯尼亚政府、大自然保护协会和可口可乐公司合作，落实了环境服务可持续筹资机制，即上塔纳-内罗毕水基金，该项目迄今已使 23 280 名农民受益。

50. 工发组织在由欧洲联盟资助的 SwitchMed II 方案框架下，向制订一项计划提供了支持，该计划旨在找出机会，加强摩洛哥和突尼斯纺织服装业的工业后和消费前废弃物流。根据该方案，正在努力建设地方能力，实施能够保护消费者、工人和环境的更安全的化学品管理做法，并帮助提高这些部门的环境责任。工发组织还与领先的国际品牌、当地产业利益攸关方和各国政府合作，正在加强这两个国家的当地能力，以便根据全球市场规模，促进工业后和消费前纺织品的适当分类和有效收集、分类和回收利用。

51. 通过联合实施绿色经济行动伙伴关系，工发组织、环境署、开发署、劳工组织和联合国训练研究所继续在布基纳法索、加纳、毛里求斯、摩洛哥、塞内加尔和南非等 20 个国家提供需求驱动的政策和能力建设支持，使经济政策与可持续发展目标保持一致，并将其与经济增长、就业、可持续性和不平等议程联系起来。在加纳，一个关于钢铁和棕榈油行业工业资源效率的示范项目已经完成。通过该项目，为国家制订了政策建议，为示范工厂制订了提高工业能效的具体措施。在布基纳法索，政府于 2019 年 7 月制订并通过了国家绿色产业战略。

I. 信息和通信技术

52. 工发组织与全球各发展伙伴合作，在整个非洲发起数字技术合作活动。在摩洛哥，工发组织促进了摩洛哥数字发展局和各数字跨国公司之间的联系与互动，以便为计划在拉巴特建立的智能工厂确定最佳运营和业务模式。在埃及，启动了与埃及中小微型企业发展局的合作，以开发联合项目，将数字技术引入大多数中小型企业，目的是提高它们的业务效率，扩大他们的业务范围。

53. 国际电信联盟支持非洲联盟委员会起草非洲数字转型战略，该战略随后在2020年2月非洲联盟执行理事会第三十六届常会上获得核准。国际电信联盟还为制订数字非洲政策与监管举措提供了援助，该项举措由欧洲联盟资助，具体涉及非洲宽带连接频谱管理的各个方面。国际电联和世卫组织非洲区域办事处共同支持成员国在提供保健服务时充分可持续地利用信息和通信技术。国际电联与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和非洲联盟委员会合作，实施“非洲女童会编码倡议”，旨在促进女童将信通技术作为职业道路。500多名女童参加了该倡议组织的编码讲习班。

54. 联合国资本发展基金与乌干达电信、金融科技、农业技术和农业企业合作，推动玉米、咖啡、茶叶、种子油和乳制品价值链数字化。约有224 938名农民将手机货币作为他们有史以来首个正式的金融账户系统。在加纳，优于现金联盟正在与世界可可基金会合作，支持可可价值链中数字支付系统的发展。2019年，800名农民收到了手机货币钱包支付的主要款项，但潜在的受益者可能多达80万人。为应对COVID-19疫情，联合国资本发展基金开始支持面向穷人的数字支付机制，以缓解疫情造成的负面影响。

55. 世卫组织与粮农组织、开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、国家信息社会局、尼日尔政府和尼日尔私营部门一道，启动“智能村”项目，通过信通技术改善农村生计，包括通过数字方式将该国所有1.5万个行政村相互连接起来。人居署继续在肯尼亚培训年轻人，促进开发创新信通技术解决方案，应对城市治理挑战。该项目将信通技术作为促进善政、城市规划和青年参与治理进程的工具，促进了地方政府的能力建设。

J. 外联和全球论坛

56. 2019年9月，在纽约大会期间，工发组织与非洲联盟委员会、非洲经委会、非洲开发银行、国际电联、非洲进出口银行及非洲合作伙伴公私倡议合作，联合举办了第三个非洲十年(2016-2025年)高级别论坛，主题是“促进创新和基础设施发展：如何在第四次工业革命中促进非洲制造业发展”。与会者，包括多位国家元首、来自非洲私营部门和联合国机构的知名代表以及其他利益攸关方，审议了在第四次工业革命中推动制造业发展的各种关键因素。

57. 国际电联、非洲经委会和世界城市运动于2019年9月在亚的斯亚贝巴联合举办了全球人居环境论坛第十四届年会，侧重的主题是“数字时代城市和人类住区的可持续发展”。论坛为非洲各国提供了一个平台，可以与来自世界各地的与

会者讨论数字革命为可持续城市和人类住区的发展、创新政策、战略和技术带来的机遇。

58. 2019年8月,工发组织与非洲联盟委员会和非洲开发银行合作,在日本横滨举行的第七届非洲发展问题东京国际会议期间组织了一次高级别会外活动。200多人参加了此次活动,此次活动的重点是共同期望成功建设非洲自贸区以及合作促进经济增长和创造就业的重要性。

59. 第二十八届世界经济论坛于2019年9月在开普敦举行,主题是“在第四次工业革命中塑造包容性增长和共同的未来”。论坛主要探讨了如何扩大体制、基础设施、一体化、工业化和创新方面的区域架构变革。主要成果包括启动了非洲增长平台,这将有助于非洲的初创企业在国际市场上成长和竞争,以及启动了非洲电子商务议程,这是一个帮助非洲大陆实现电子商务好处的八步行动计划。

60. 工发组织与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作,在阿布扎比组织了第八次最不发达国家部长级会议。与会者借鉴了从2020年到期的《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》中吸取的经验教训,探讨了2020年后最不发达国家的工业化战略。会议的主要成果之一是部长宣言,其中强调需要在吸取经验教训的基础上制订下一个最不发达国家行动纲领。

61. 2019年11月,联合国人口基金与肯尼亚政府和丹麦政府联合召开了国际人口与发展会议内罗毕首脑会议,纪念基金25周年。来自超过170个国家的8300多名代表出席了会议,与会者强调,如果不加快对妇女、女童和青年的投资,就无法实现经济发展和可持续发展目标。各国政府及其国家内和国际合作伙伴承诺加快执行会议《行动纲领》,到2030年之前杜绝所有孕产妇死亡,满足计划生育的需要,消除针对妇女和女童的性别暴力和有害做法。

62. 2020年2月,人居署组织了世界城市论坛,会上启动了资本投资平台,目的是满足城市对当地基础设施的需求并吸引投资者。介绍了城市规划和城市管理的信通技术解决方案,包括用于监测灾害、流动性和提供基本服务等各种数据的地理信息系统。

63. 2019年11月20日,非洲各国以及工发组织总部庆祝了主题为“定位非洲工业,向非洲自贸区市场供货”的非洲工业化日。庆祝活动提供了一个平台,使与会者能够讨论非洲自贸区带来的机遇。在埃塞俄比亚,庆祝活动是在第二个非洲工业化周的框架内举行的,该周由非洲联盟委员会贸工部、工发组织、国贸中心、非洲自由区组织和韩国-非洲基金会联合组织。工业化周期间举行了各种平行活动,包括世界出口发展论坛、“她贸易”(SheTrades)全球论坛、非洲免税区协会年会、区域价值链发展论坛、非洲-韩国商业论坛和泛非制造商协会研讨会。

K. 伙伴关系和资源调动

64. 非洲开发银行根据其“非洲工业化”战略,正在通过提供资金支持各国工业基地的发展,重点是催化性工业化项目。2019年,向莫桑比克国家液化天然气项

目提供了总计 4 亿美元的资金。非洲开发银行和伊斯兰开发银行分别提供了 2 630 万美元和 9 970 万美元，与其他投资方和捐助方一起支持莫桑比克价值 5.137 亿美元的泰马内输电项目。预计通过该项目，通电人口所占比例将从 2018 年的 27% 提高到 2030 年的 100%。这两家银行还批准了 4.32 亿美元，用于尼日利亚的消除疟疾国家项目。在毛里塔尼亚，非洲开发银行和伊斯兰开发银行共同出资 5 292 万欧元用于农业转型项目，旨在通过灌溉和基础设施发展提高小农农业生产力和商业化。

65. 非洲进出口银行和中国进出口银行合作制订了一个 10 亿美元的中非投资和工业化方案，旨在为非洲的工业项目提供债务融资。非洲进出口银行还设立了非洲出口发展基金，这是为非洲制造公司和项目提供的一个股权干预工具。非洲进出口银行还正在与国贸中心合作制订“如何出口”方案，提高非洲自贸区内跨境贸易商的认识，提高他们的贸易技能。非洲进出口银行还设立了非洲进出口银行项目准备基金，增加成员国银行肯担保项目的渠道。项目准备基金支持公共和私营部门将结构合理、风险小和银行肯担保的项目推向市场。

66. 在非洲-欧洲联盟联合战略框架内，欧洲投资银行提供了 18 亿欧元，支持私营部门投资非洲。在这笔资金中，9 亿欧元专门用于促进制造、数字、农业企业、技术和金融领域的新公司、大企业和初创公司的参与。2019 年签署了 1 500 万美元的承付款，与一只私募股权通用投资基金一道，主要针对北非的中小企业和中端市场公司的成长型资本投资。该股权基金的初始众筹日募集到 8 000 万美元。预计该基金的有价证券公司也将在区域内发展，促进加强北非和撒哈拉以南非洲国家之间的贸易，同时直接创造 1 000 多个新的就业机会。

67. 联合国资本发展基金继续开展活动，促进获得融资。2019 年，联合国资本发展基金向坦桑尼亚联合共和国政府提供了 15 万美元的赠款，用于在基戈马建造一个农业综合中心。国贸中心又提供了 4 万美元投资的补充赠款。在乌干达，联合国资本发展基金向一家农业家禽加工企业提供了 22.6 万美元的部分贷款担保，使得从一个影响力投资基金获得了 65 万美元的贷款。商品共同基金向科特迪瓦提供了 97 万欧元贷款，用于支持散装干肥料混合和包装；向贝宁提供 150 万美元，以加强腰果价值链；向肯尼亚提供 200 万美元，以加强澳洲坚果、腰果、芝麻和鳄梨价值链。

68. 粮农组织和工发组织带头实施了加速农业和农业产业发展倡议加强版，这是一个发展棕榈油价值链的多利益攸关方方案。根据该方案，各利益攸关方合作设计并实施了油棕榈型农用林业系统的实地试验。在坦桑尼亚联合共和国农业部和工贸部的参与下，成功成立了该分行业部际协调委员会。粮农组织与农发基金、粮农组织、德国国际合作局、联合国资本发展基金、粮食署和世界银行合作，在贝宁、布基那法索、科特迪瓦和多哥实施一个农业金融普惠项目。

L. 南南合作

69. 作为提高埃塞俄比亚水产养殖和渔业价值链管理的为期四年的技术和机构能力建设项目的一部分，工发组织、俄罗斯联邦和阿斯特拉罕国立技术大学为一

一个由埃塞俄比亚政府官员和该国私营部门代表组成的代表团联合组织了一次为期 10 天的参观考察。此次考察促进了俄罗斯主要技术机构和行业相关企业和制造商之间的知识转让以及分享渔业最佳做法。最终，该项目的目标是促进在埃塞俄比亚塔纳湖建立一个渔业和水产养殖发展中心。

70. 2019 年 11 月，联合国南南合作办公室、非洲联盟委员会经济事务部和法语国家国际组织在马达加斯加联合举办了第十一届非洲私营部门论坛，促进南南民间投资发展。南南合作办公室还与法语国家国际组织和工发组织合作，于 2019 年 12 月组织了班吉经济论坛，目的是支持振兴非洲最不发达国家的工业。在此次论坛期间还举办了培训班，培训后，91 名年轻人获得了创业认证，60 名官员和非政府组织领导人参与了速效举措。

71. 根据伊斯兰开发银行的反向关联机制(这是一种南南合作做法)，摩洛哥继续向撒哈拉以南非洲各国(乍得、马里和尼日尔)提供援助，帮助它们利用可再生能源。即将在马里投产的两个光伏电站的发电量为 2.43 兆瓦，将为 24 个村庄的 3.5 万人供电，并增加就业机会。2020 年 1 月，伊斯兰开发银行与世贸组织、阿拉伯非洲经济发展银行和伊斯兰贸易融资国际公司合作，在几内亚启动了以芒果和腰果价值链为重点的反向关联方案。

三. 贯穿各领域的问题

A. 妇女参与工业发展

72. 妇女署与粮农组织、农发基金和粮食署合作，在埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔和卢旺达实施了一项在增强农村妇女经济权能方面加快取得进展方案。该方案的目标是加强农村妇女的粮食安全与营养、创造创收机会，加强收入保障、领导力和参与，加强与决策者的合作，为大约 36 500 名农村妇女和 10 398 名农村男子以及间接为 231 538 名家庭成员创造了有利政策环境，在促进农村发展的同时促进性别平等。

73. 工发组织与意大利发展合作署合作，在阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯等 7 个国家实施了一项促进增强妇女权能以促进包容及可持续工业发展方案，通过该方案制订了针对具体国家的行动计划，并创建了一个由 1 300 名制造业女企业家组成的数据库。在南非和塞内加尔等几个非洲国家，工发组织与妇女署合作，继续实施由德国资助的一个方案，就建立和实施纳入性别平等和绿色工业政策的政策框架向决策者和从业人员提出建议。

74. 国贸中心正在与代表约 90 万名妇女的非洲各地的妇女商业协会合作，提高对贸易的性别影响以及非洲自贸区将如何影响女企业家企业的理解，并创造机会，就影响女企业家企业的实质性问题与贸易谈判者接触。各利益攸关方将重点放在关于贸易便利化和市场准入、标准、非关税壁垒、服务贸易、信息和通信技术和数字贸易的建议上。

75. 在马里，妇女署已帮助 2 万多名在乳木果、洋葱和土豆价值链工作的妇女。妇女署在气候适应型农业生产和转型以及增值方面培训了 4 000 多名妇女，并通过 700 多名女性生产者使用的“从妇女手中购买”数字平台，在农村生产者和买家之间建立了市场联系。在塞内加尔，妇女署正在与拥有超过 2.5 万名会员的女性稻米生产者联合会——北方妇女农业联合会——合作，使她们更容易获得土地；向她们提供种子、农业投入和节能技术，支持她们获得商业银行的融资和进入市场途径。

B. 青年就业

76. 在中非共和国，劳工组织关于青年男女体面工作的项目提高了 320 名青年的创业技能。在津巴布韦，劳工组织与津巴布韦政府和非洲开发银行合作建设了两个农业加工中心，将此作为增强妇女和青年权能项目的一部分。在加纳，劳工组织在挪威政府的支持下，为农业、建筑和旅游部门利益攸关方的技能培训和认证提供了更多机会。

77. 粮农组织和工发组织制订了题为“非洲青年的机会：加快在农业和农业企业创造更多就业机会”的联合方案，旨在增加农村和城郊地区青年在农业和农业企业中获得体面就业和自营职业的机会。由瑞典国际开发合作署资助的粮农组织 530 万美元方案的第三阶段正在肯尼亚、卢旺达、塞内加尔和乌干达实施，该方案旨在整合国家办法，促进农业食品工业系统为青年提供更多体面就业机会。

78. 项目署在伊斯兰开发银行的资助下，与突尼斯的绿色经济国家战略密切配合，继续向突尼斯若干地区的绿色就业平台提供技术支持。该项目的目的是促进年轻毕业生进入现有的绿色就业市场，期望新投资将带来的新的绿色就业机会，并帮助和支持年轻人创业。迄今为止，1 000 多名失业青年进入劳动力市场期间得到了支持，100 多家绿色企业成立。

四. 结论和建议

79. 预计 COVID-19 疫情将对非洲的社会经济发展和工业发展产生长期影响。如果听之任之，此次疫情将给人类生命造成重大损失，摧毁生计，损害公共和私营企业。因此，当务之急是制定短期、中期和长期举措，确保工业发展能实现快速、包容、有复原力和可持续的复苏。

80. 各国政府应以 COVID-19 疫情为契机，调整非洲工业化战略方向。因此，根据非洲联盟的建议，制订考虑到了 COVID-19 影响的工业复兴区域议程需成为当务之急。新的行动计划应利用经济多样化的机会，预期全球贸易和工业结构将发生变化，并支持通过非洲自贸区加速实现区域一体化。

81. COVID-19 放大了世界关键产品全球供应链严重依赖少数几个国家的风险。随着全球制造企业寻求在地理上分散供应来源，非洲各国应该更好地定位自己，以吸引制造活动。非洲各国还需继续扩大基础设施，改善物流，加大对技能发展的投资，降低经商成本。

82. 非洲公共卫生的一个关键优先领域是获得医药产品。为减轻非洲大陆对进口药品的依赖，非洲应加快落实《非洲药品生产计划》，该计划由非洲联盟委员会与包括工发组织、世卫组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在内的各利益攸关方合作提出。非洲自贸区提供了一个促进医药产品贸易的机会，从长远来看，有助于加强非洲的卫生保健系统。

83. 数字化转型正在非洲扎根，非洲各国可在此基础上再接再厉，适应因此次疫情而变得紧迫的各种变化。为了实现产业的这种重新定位，非洲各国需要促进创新和投资，并将其纳入高度重视妇女和青年并推动经济的正式和非正式部门增长的新商业模式。培训、技术交流和促进投资是能够加强这一进程的重要政策措施。

84. COVID-19 疫情对非洲的粮食供应产生了破坏性影响，这突出表明，粮食安全仍是非洲大陆的一个重中之重，需要重新努力促进可持续的粮食体系。持久的粮食安全解决方案需要对灌溉、储存、运输和农业加工系统进行投资，以提高产量，减少收获后粮食损失，降低粮食供应和粮食价格的波动。

85. 此次疫情表明了强有力的伙伴关系、国际合作、信息共享和联合行动的重要性。成功控制各种无国界挑战符合全世界的利益。现在比以往任何时候都更迫切需要多边主义和国际合作，包括通过联合国系统开展合作。