



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Соединенные Штаты Америки

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-10695 (R) 280820 310820



* 2 0 1 0 6 9 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология и процесс консультаций	4
III. Положение в области прав человека в Соединенных Штатах	4
A. Договоры, международные механизмы и осуществление на национальном уровне ...	4
B. Гражданские права и недискриминация	6
C. Уголовное правосудие, насилие в отношении женщин и торговля людьми	9
D. Экономические, социальные и культурные права и соответствующие меры; вопросы коренных народов; окружающая среда	14
E. Национальная безопасность и другие вопросы	19
IV. Заключение	23

I. Введение

1. Соединенные Штаты Америки — федеративная республика со сложной системой управления, в которой власть, отчуждаемая от себя народом, «сначала распределяется между двумя автономными правительствами [федеральным и правительствами штатов], а затем та ее часть, которая поступает в распоряжение каждого из них, повторно распределяется между автономными и отдельными ведомствами»¹. Таким образом, права человека в Соединенных Штатах защищены дважды: конституциями соответствующих штатов и Конституцией Соединенных Штатов. Конституции штатов, а также многочисленные законы штатов и местные законы и судебные решения, защищающие права отдельных лиц и ассоциаций, являются неотъемлемым компонентом американского конституционализма².

2. Конституция Соединенных Штатов была ратифицирована штатами 21 июня 1788 года и вступила в силу 4 марта 1789 года. Конституция с внесенными в нее с момента ратификации 27 поправками устанавливает структуру федерального правительства и определяет характер и объем федеральной власти. Она также налагает существенные ограничения на полномочия штатов, защищая тем самым всех лиц от произвола власти. Конституции штатов устанавливают структуру органов власти штатов и определяют характер и объем полномочий штатов и органов местного самоуправления. Поскольку в конституцию каждого штата включена декларация или билль о правах, штаты также являются важными гарантами прав народа.

3. Источником власти и легитимности американского правительства является согласие нашего народа. Конституция Соединенных Штатов ограничивает полномочия правительства, распределяя их между федеральными органами и органами штатов. Федеральное правительство обладает ровно тем объемом власти, который предоставлен ему Конституцией. Все остальные полномочия по самоуправлению принадлежат штатам или народу соответственно³. Второй уровень защиты обеспечивается путем разделения властных полномочий федерального правительства и правительств штатов между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. «Таким образом, безопасность прав народа гарантируется вдвойне. Правительства будут надзирать друг за другом, и вместе с тем каждое — надзирать за собой»⁴. Лежащие в основе наших конституций структурные принципы, рассматриваемые в свете провозглашенной нашими отцами-основателями «самоочевидной истины», что «все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью», на протяжении всей истории США служат фундаментом управления народом, осуществляемого народом и во имя народа, и являются образцом для подражания во всем мире.

4. Помимо защиты индивидуальных прав, которая заложена в структуру американского правительства, конституции штатов и федеральная конституция также гарантируют равенство всех перед законом и равные права на защиту своих прав и свобод, включая свободу вероисповедания, слова, печати, собраний и петиций. В дополнение к правам, признанным в таких международных договорах, как Всеобщая декларация прав человека, люди в Соединенных Штатах имеют в своем распоряжении эффективные политические, административные и судебные средства правовой защиты на местном уровне, на уровне штатов и на федеральном уровне, которыми можно воспользоваться в случае нарушений и злоупотреблений в области прав человека, при этом на всех уровнях государственного управления принимаются гражданские и уголовные правоохранительные меры для привлечения к ответственности за противоправные деяния и удовлетворения жалоб на действия как отдельных лиц, так и государственных органов. Мы гордимся тем, что наша страна уже давно является образцом в области прав человека для людей во всем мире.

5. Правительство Соединенных Штатов — активный участник процесса универсального периодического обзора, поскольку мы убеждены, что лидерство в области прав человека должно основываться на собственном примере. Верность Соединенных Штатов идеалам прав человека опирается на твердую политическую и моральную приверженность индивидуальной и корпоративной ответственности и

транспарентности. Наши выборы открытые, подлинно свободные и справедливые; наши законодатели и избранные должностные лица несут ответственность перед свободной прессой и сильным гражданским обществом в ходе регулярных избирательных циклов; наша федеральная судебная система и судебные органы штатов независимы от политического контроля. Несмотря на наши политические разногласия с Советом по правам человека, а также с позицией некоторых из его членов и их ситуацией в области прав человека, мы приветствуем возможность рассказать о практическом осуществлении неизменной приверженности нашей страны делу защиты прав человека.

II. Методология и процесс консультаций

6. Как отмечалось в Добавлении Соединенных Штатов Америки к докладу Рабочей группы по последнему универсальному периодическому обзору («Добавление»), Соединенные Штаты полностью или частично поддержали 260 из 343 рекомендаций, вынесенных в ходе УПО в 2015 году. Мы сгруппировали эти рекомендации по тематическим областям и соответствующим образом структурировали раздел III настоящего доклада. При подготовке настоящего доклада Соединенные Штаты провели консультации со многими различными департаментами и учреждениями правительства США, а также с организациями гражданского общества. Настоящий доклад и наш ответ на рекомендации УПО 2015 года были подготовлены с учетом их замечаний и отзывов на основе межправительственного процесса согласования⁵. Приведенные ниже ответы не указывают на то, что Соединенные Штаты обязательно рассматривают затронутые вопросы как подпадающие под действие международных обязательств США в области прав человека.

III. Положение в области прав человека в Соединенных Штатах

A. Договоры, международные механизмы и осуществление на национальном уровне

Ратифицированные договоры

Рекомендации 1–8, 12, 14, 16–42, 45–50, 52–58, 60–62, 70, 72, 88, 105, 106, 110

7. В этих рекомендациях Соединенным Штатам предлагается ратифицировать несколько договоров по правам человека, участником которых они еще не являются. Полномочия установить для народа Соединенных Штатов обязательства по международному договору разделены между Президентом, обладающим исключительным правом вести переговоры и подписывать такие договоры, и Сенатом Соединенных Штатов, который должен высказать свое мнение и выразить согласие на его ратификацию государством. Для ратификации Соединенными Штатами международного договора, предложенного Президентом, требуется согласие двух третей присутствующих при голосовании сенаторов⁶.

8. Соединенные Штаты являются участником пяти (5) из девяти (9) договоров по правам человека, которые Управление Верховного комиссара называет «Основными международными договорами по правам человека»⁷. Соединенные Штаты также ратифицировали другие важные правозащитные договоры, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Протокол, касающийся статуса беженцев⁸.

9. Следующие договоры были подписаны и представлены в Сенат Президентом, но не ратифицированы: Конвенция о правах инвалидов (представлена 17 мая 2012 года); Конвенция Международной организации труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (представлена 18 мая 1998 года); и Конвенция о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (представлена 12 ноября 1980 года). Соединенные Штаты Америки подписали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах ребенка, но они не были представлены Президентом на рассмотрение и утверждение Сената США⁹.

Осуществление обязательств по международным договорам на национальном уровне

Рекомендации 80–84, 91–95, 107, 108, 111, 237–238

10. Правовые обязательства Соединенных Штатов, предусмотренные каким-либо международным договором, возникают только при наличии согласия, выраженного путем ратификации в соответствии с конституционной процедурой, и ограничиваются условиями ратификации. Как Соединенные Штаты уже заявляли ранее, каждое национальное государство в порядке осуществления своего суверенитета принимает решение о взятии на себя обязательств по международному договору, которые, как только они вступят в силу, оно будет обязано выполнять. Ни одно государство, организация или трибунал, включая комитеты, которые следят за выполнением международных договоров, не вправе навязывать, изменять или расширять путем толкования любое обязательство, вытекающее из договора, участником которого являются Соединенные Штаты.

11. Соединенные Штаты — федеративная республика, в которой международные и национальные обязательства в области прав человека реализуются посредством всеобъемлющей системы законов, административных нормативных актов и правоприменительных мер¹⁰. Судебные разбирательства на всех уровнях государственного управления создают судебные прецеденты, которые служат бесценным источником толкования нормативно-правовых актов.

12. Федеральное законодательство, законы штатов и местные законы предусматривают обеспечение соблюдения правозащитных обязательств в различных условиях (например, на рабочих местах, в домашних условиях, в общественных местах, в сфере образования и правоприменительной деятельности) в рамках формальных и неформальных процедур разрешения споров. Данные законы также позволяют отдельным лицам и группам лиц подавать жалобы в федеральные, действующие на уровне штатов, племенные и местные органы и комиссии по правам человека. Эти административные учреждения используют свои следственные и правоприменительные полномочия для обеспечения верховенства права. Законы штатов и федеральные законы также гарантируют доступ к независимым судебным органам на уровне штатов и федеральном уровне, которые уполномочены присуждать денежную компенсацию причиненного вреда, справедливое удовлетворение требований и возмещение расходов на адвоката. Соответствующие статистические данные имеются в свободном доступе и широко публикуются¹¹.

13. 8 июля 2019 года Государственный секретарь Майкл Р. Помпео объявил о создании Комиссии по неотъемлемым правам. Комиссия, состоящая из ученых, философов и активистов, предоставляет Государственному секретарю консультации и рекомендации по правам человека, заложенным в основополагающих принципах США и Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Задача Комиссии не в том, чтобы открывать новые принципы, а в том, чтобы консультировать Государственного секретаря по вопросам поощрения личной свободы, человеческого равенства и демократии через внешнюю политику США¹².

В. Гражданские права и недискриминация

Расовое профилирование и чрезмерное применение силы полицией, налаживание более тесных отношений между полицией и общинами

Рекомендации: 127–129, 137, 139, 141, 143, 144–146, 148–149, 151, 152, 154, 155, 156, 214, 215, 220, 221, 223, 225, 227, 228, 276, 287

14. Каждая из этих рекомендаций предполагает — на наш взгляд, ошибочно, — что Соединенные Штаты и органы власти на федеральном, штатном и местном уровнях причастны к «системной» расовой дискриминации и расовому профилированию и что сотрудники федеральных правоохранительных органов, органов штатов и органов, действующих на местах, регулярно прибегают к чрезмерному применению силы. Мы не согласны с утверждением о том, что правоохранительная деятельность в Соединенных Штатах носит «системный» расистский характер. Ежедневно в Соединенных Штатах десятки тысяч сотрудников полиции обеспечивают уважение, защиту и утверждение верховенства права и гражданских прав отдельных лиц и общин по всей стране, выполняя одновременно с этим трудную и опасную работу по обеспечению безопасности нашего общества.

15. Это не отменяет необходимости принятия более активных мер, с тем чтобы гарантировать справедливое отношение ко всем гражданам, особенно к членам афроамериканского сообщества, которые, с учетом истории нашей страны и недавних событий, вполне объяснимо неоднозначно относятся к полиции и часто ей не доверяют. В знак признания этого факта 16 июня 2020 года Президент Трамп подписал исполнительный указ «Безопасная полицейская деятельность в интересах безопасности общин»¹³, направленный на разработку и стимулирование жизненно важной реформы полиции. Этим указом Генеральному прокурору предписано установить процедуру специальной оценки, от результатов которой будет зависеть право полицейских департаментов на получение федеральных грантов. В ходе данной процедуры будут оцениваться такие аспекты, как наличие политики и подготовки в области применения силы и методов деэскалации конфликтных ситуаций; инструменты управления эффективностью деятельности, в частности системы раннего предупреждения, способствующие определению сотрудников, в отношении которых может потребоваться принятие мер; и передовая практика в отношении вовлечения общин. Кроме того, указом предусмотрено создание базы данных для обмена информацией с целью отслеживания случаев применения чрезмерной силы, включающей такие сведения, как увольнение или лишение лицензии сотрудников правоохранительных органов, вынесение уголовных приговоров сотрудникам правоохранительных органов и случаи, когда сотрудник, в отношении которого ведется расследование, связанное с применением силы, выходит в отставку или на пенсию. Наконец, Генеральному прокурору поручено консультироваться с Секретарем Министерства здравоохранения и социальных служб (МЗСС) в целях разработки стратегий взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с лицами, страдающими психическими расстройствами, включая стратегии привлечения социальных работников или специалистов в области психического здоровья в таких ситуациях.

16. На случай неправомерных действий сотрудников полиции или других правоохранительных органов законами штатов и федеральными законами предусмотрены эффективные средства правовой защиты¹⁴. Например, за финансовый период 2016–2019 годов Министерство юстиции предъявило 256 лицам обвинения в умышленном нарушении защищаемых конституцией прав (или сговоре с целью совершения такого деяния) «под предлогом осуществления правоохранительной деятельности» и добилось осуждения 172 обвиняемых. Только в 2019 финансовом году Министерство юстиции предъявило 83 лицам обвинения в преступлениях, совершенных под предлогом осуществления правоохранительной деятельности, и добилось осуждения (в судебном разбирательстве или путем признания вины) 46 обвиняемых. По состоянию на январь 2020 года Министерством юстиции с 1994 года было возбуждено 70 гражданских расследований в отношении полицейских

департаментов, которые могут быть причастны к практике или поведению, связанным с нарушением прав, таким как чрезмерное применение силы, нарушение правил проведения обыска или неправомерное задержание для допроса.

17. Соединенные Штаты привержены ликвидации расовой дискриминации и практики применения чрезмерной силы при выполнении полицейских функций. Министерство юстиции выпустило руководящие принципы, в которых расовое профилирование однозначно признано неправомерным и запрещено в федеральной правоприменительной практике, при этом во многих случаях эти принципы вводят еще больше ограничений в отношении использования признака расы и этнического происхождения, чем того требует Конституция¹⁵. Аналогичным образом поступают многие штаты¹⁶. Кроме того, Управление по гражданским правам и свободам при Министерстве внутренней безопасности (МВБ) занимается поощрением уважения гражданских прав и свобод при разработке и осуществлении политики, предоставляя консультативную помощь руководству и персоналу Министерства, а также партнерам в штатах и на местах¹⁷.

18. На федеральном уровне профилирование запрещено Конституцией и политикой федерального правительства, при этом на всех уровнях управления действуют законы против чрезмерного применения силы и принимаются активные меры для предотвращения таких действий¹⁸. В Соединенных Штатах более 18 000 полицейских департаментов. Поведение их сотрудников определяется законами обслуживаемых ими штатов, городов, округов, муниципалитетов или племенных органов власти. На них также распространяются положения федерального законодательства.

19. Соединенные Штаты работают над тем, чтобы сотрудники правоохранительных органов были осведомлены о применимых правилах уведомления консульских учреждений и соблюдали их. Государственный департамент опубликовал Manual on Consular Notification and Access («Руководство по консульскому уведомлению и доступу»), в котором излагаются правила уведомления консульских учреждений и указан телефонный номер, по которому можно обратиться за помощью¹⁹.

Прекращение дискриминации, в т. ч. дискриминации по признаку расы, пола и религии; преступления на почве ненависти

Рекомендации 113, 118–124, 125, 126, 130, 131, 133–135, 132, 136, 138, 140, 142, 144, 147, 150, 153, 158–163, 224, 226, 229, 308, 321

20. Федеральное законодательство и законы штатов запрещают все формы расовой дискриминации. Дискриминация по признаку пола и религии запрещена в большинстве программ занятости и образования, а также во всех местах общего пользования и в рыночных сделках²⁰.

21. Применение насилия или причинение вреда человеку или имуществу или подстрекательство к совершению таких действий является преступлением²¹. Правительство может ограничивать высказывания, направленные на то, чтобы спровоцировать противозаконные действия и способные привести к их совершению, а также может запретить и запрещает «подлинные угрозы»²². Высказывания, представляющие собой притеснение или запугивание, также незаконны²³.

22. На федеральном уровне и в большинстве штатов действуют законы о преступлениях на почве ненависти. В каждом штате действует свой закон о преступлениях на почве ненависти, но почти всех их объединяет то, что они запрещают насилие, мотивированное расовой принадлежностью, цветом кожи, религией и национальным происхождением. Федеральное законодательство и законы некоторых штатов запрещают также насилие по признаку пола, инвалидности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Федеральное правительство, как и многие штаты, приняло законы о преступлениях на почве ненависти. В других штатах было решено ужесточить наказание в том случае, если будет доказано, что действия обвиняемого были мотивированы какими-либо предубеждениями. Преступления на почве ненависти, как правило, включают такие действия насильственного характера, как нападение, преследование, убийство, сексуальное

насилие, поджог, ограбление и другие серьезные деяния²⁴. Законы о преступлениях на почве ненависти действуют также в отношении угрозы совершения насильственных действий. Министерство юстиции решительно возбуждает уголовные дела о преступлениях на почве ненависти, а его ежегодные отчеты о статистике таких преступлений дают правоохранительным органам важную информацию, которая помогает в борьбе с такими преступлениями²⁵.

23. Вместе с тем в Соединенных Штатах отсутствует уголовная ответственность за высказывания, выражения или публикации, которые другим могут показаться крайне оскорбительными или неприятными. Защита права на свободу слова, публикации, ассоциацию и подачу петиций не была бы возможной, если бы правительство могло наказывать людей из-за расхождений во мнениях или запрещать высказывания на основании их содержания или точки зрения произносящего их лица. Наши суды на уровне штатов и на федеральном уровне постоянно заявляют, что запрещение правительством высказываний не согласуется с решительной защитой индивидуальных прав, включая свободу слова и вероисповедания для всех.

24. Конституционное и статутное право и практика США обеспечивают надежную и эффективную защиту от дискриминации по признаку расы, пола, религии, национального происхождения и инвалидности со стороны государственных учреждений всех уровней и частных субъектов. Федеральные законы, законы штатов и племенные законы разрешают отдельным лицам и правительствам принимать активные меры по борьбе с насилием и дискриминацией²⁶. Федеральные законы о запрещении дискриминации применяются Министерством юстиции и другими федеральными органами, а также частными сторонами²⁷. Положения законов о запрещении дискриминации, действующие на уровне штатов, осуществляются генеральными прокурорами штатов, другими органами штатов и местными правоохранительными учреждениями, а также частными лицами.

25. Свобода религии гарантируется федеральным законодательством и законами штатов, а ее защита является приоритетной задачей государства. Как объяснил Президент, «федеральный закон защищает свободу американцев и их организаций исповедовать религию и в полной мере участвовать в гражданской жизни без неправомерного вмешательства федерального правительства» и «исполнительная власть будет уважать и обеспечивать эту защиту»²⁸. В сентябре 2019 года Президент поставил свободу вероисповедания в центр внимания Организации Объединенных Наций и провел мероприятие «Глобальный призыв к защите свободы религии», на котором обратился к международному сообществу, религиозным лидерам и ведущим предпринимателям с призывом вести работу по защите свободы вероисповедания. В русле этой политики федеральная исполнительная власть в недавнее время предприняла ряд мер по защите свободы религии. В соответствии с Исполнительным указом, опубликованным 6 октября 2017 года, Генеральный прокурор издал меморандум о гарантиях защиты свободы религии в федеральных законах, которым руководствуются все федеральные органы исполнительной власти и ведомства при выполнении своих обязанностей в соответствии с мерами по защите свободы религии²⁹. Кроме того, Министерство юстиции довольно часто представляет записки и заявления о заинтересованности в поддержке исков о защите свободы вероисповедания, при этом за последние три года данная практика значительно расширилась³⁰. Неукоснительно следуя положениям федеральных законов о борьбе с преступлениями на почве ненависти, в т. ч. осуществляя на их основании судебное преследование лиц, которые планировали или совершали нападения на синагоги, Министерство юстиции обеспечивает защиту религиозных деятелей и молитвенных домов от угроз и насилия. Меры по защите свободы религии принимают и другие исполнительные органы и ведомства. Федеральная исполнительная власть защищала и продолжает защищать право американцев придерживаться своей религии и исповедовать ее³¹. В июне 2020 года Президент подписал исполнительный указ «О продвижении свободы религии во всем мире», цель которого — содействие всеобщему уважению этого права³². Кроме того, Соединенные Штаты создали первый в мире Международный альянс за свободу вероисповедания для поощрения этого самого фундаментального из всех прав, в который вошли более 30 стран, обязавшихся выступать против религиозных преследований во всем мире³³.

С. Уголовное правосудие, насилие в отношении женщин и торговля людьми

Смертная казнь, пожизненное лишение свободы без права на условно-досрочное освобождение и вынесение приговоров к пожизненному лишению свободы без права на условно-досрочное освобождение в отношении несовершеннолетних

Рекомендации 51, 180, 194, 195–198, 199, 200, 234, 292

26. В американском обществе ведутся активные дебаты по вопросу о морально-этической стороне смертной казни и справедливости процесса вынесения приговоров. В настоящее время смертная казнь разрешена федеральным правительством и применяется в двадцати восьми (28) штатах; двадцать два (22) штата и округ Колумбия запретили смертную казнь; а губернаторы трех (3) штатов, в которых она не запрещена, ввели мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение.

27. Федеральный закон допускает назначение смертной казни за конкретные преступления, в частности связанные с убийством; за различные другие преступления насильственного характера (терроризм, похищение людей, поджог или угон автомобиля), в том случае, если они привели к смерти потерпевшего и были совершены в определенном психическом состоянии; за государственную измену, которая, согласно Конституции, «состоит в ведении войны против [Соединенных Штатов] или переходе на сторону противника, предоставлении ему помощи и поддержки»; шпионаж, совершаемый во время войны или приведший к смерти агента Соединенных Штатов или нанесший ущерб важным видам вооружений или оборонительным системам³⁴. В соответствующих штатах смертная казнь предусмотрена только за убийство или, в некоторых ситуациях, причинение смерти при совершении других серьезных преступлений, таких как похищение людей. Во всех случаях суд или присяжные должны признать, что преступление было совершено с особой жестокостью, а обвинительные приговоры подлежат многоуровневому пересмотру в апелляционном суде. И федеральными законами, и законами штатов установлено, что смертный приговор после его судебного пересмотра и до приведения в исполнение подлежит пересмотру органом исполнительной власти (президентом или губернатором)³⁵.

28. В июле 2019 года Генеральный прокурор поручил Федеральному бюро тюрем (ФБТ) назначить казни пяти федеральных заключенных, приговоренных к смертной казни, каждый из которых был осужден за убийство детей и исчерпал все возможные средства правовой защиты в рамках апелляционного и надзорного производства. После завершения последнего судебного разбирательства в июле 2020 года были казнены трое: Дэниэл Льюис Ли — белый мужчина, пропагандирующий идеи расового превосходства, который убил семью из трех человек, включая восьмилетнюю девочку; Уэсли Айра Пёрки, который жестоко изнасиловал и убил 16-летнюю девочку, а затем расчленил, сжег и сбросил ее тело в канализационный отстойник; Дастин Ли Хонкен, убивший пятерых человек — двух мужчин, которые планировали дать против него показания по делу о наркоторговле, и одинокую работающую мать и двух ее дочерей в возрасте десяти и шести лет. Лезмонд Митчелл должен быть казнен 26 августа 2020 года, его приговорили к смертной казни за то, что он зарезал женщину в возрасте 63 лет, проехал еще 30–40 миль с ее девятилетней внучкой, сидевшей все это время рядом с безжизненным телом бабушки, после чего перерезал девочке горло, размозжил ей череп двадцатифунтовым камнем, расчленил тела и закопал головы и руки обеих жертв. Казнь Кита Дуэйна Нельсона, который похитил десятилетнюю девочку, катающуюся на роликах перед своим домом, и в лесу за церковью изнасиловал ее и задушил проволокой, назначена на 28 августа 2020 года.

29. Федеральное правительство и двадцать восемь (28) штатов, в которых разрешена смертная казнь, также допускают вынесение пожизненного приговора без права на условно-досрочное освобождение при выполнении определенных строгих условий (таких, как, например, единогласный вердикт присяжных). Из двадцати двух (22) штатов, в которых смертная казнь не применяется, в двадцати одном (21) и в

округе Колумбия разрешено вынесение пожизненных приговоров без права на условно-досрочное освобождение. В штате Аляска не применяются ни смертная казнь, ни пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение.

30. Вынесение пожизненных приговоров без права на условно-досрочное освобождение в отношении несовершеннолетних лиц признано в Соединенных Штатах неконституционным с момента принятия Верховным судом США в 2012 году решения по делу *Миллер против Алабамы*.

31. Поскольку Соединенные Штаты являются федеративной республикой, решения об отмене смертной казни и пожизненного лишения свободы без права на условно-досрочное освобождение в случае федеральных преступлений отнесены к компетенции Конгресса, а в случае других преступлений — законодательных органов штатов или самого народа³⁶. Суды штатов и федеральные суды продолжают играть активную роль в обеспечении всех необходимых процессуальных гарантий лицам, осужденным за преступления, караемые смертной казнью или приговоренным к пожизненному заключению без права на условно-досрочное освобождение³⁷.

Расследование, вынесение приговора и содержание под стражей

Рекомендации 213, 218, 260, 235, 236, 274, 275, 279, 281

32. Соединенные Штаты стремятся обеспечить, чтобы все уровни государственной и федеральной систем правосудия функционировали справедливо и эффективно для всех. В декабре 2018 года Президент Трамп подписал закон «О первом шаге»³⁸, ставший важнейшей за несколько десятилетий мерой по реформированию федеральной системы уголовного правосудия³⁹. В 2019 году Президент отметил, что «в соответствии с этим законодательством были внесены изменения в законы о назначении наказаний, которые несправедливо и несоразмерно ущемляли права афроамериканского сообщества. Закон “О первом шаге” дает лицам, совершившим ненасильственные преступления, шанс вернуться в общество в качестве продуктивных и законопослушных граждан. Все штаты теперь следуют нашему примеру»⁴⁰.

33. Закон о гражданских правах лиц, содержащихся в специализированных учреждениях, (КРИПА) предоставляет Министерству юстиции инструменты для проверки и принятия мер по исправлению условий содержания в тюрьмах и в других государственных учреждениях в тех случаях, когда есть основания предполагать наличие систематической практики лишения лиц их конституционных прав. Например, в апреле 2019 года Министерство юстиции объявило, что у него есть веские причины полагать, что условия содержания в мужских тюрьмах Алабамы противоречат восьмой поправке к Конституции США, поскольку являются небезопасными и не гарантируют заключенным защиту от насилия и сексуальных домогательств со стороны других заключенных. Министерство юстиции направило руководству штата Алабама письменное уведомление о фактах, подтверждающих обнаруженные нарушения, и о минимальных мерах, которые необходимо принять для их устранения⁴¹. В июле 2020 года Министерство юстиции пришло к аналогичному выводу в отношении применения чрезмерной силы в тюрьмах Алабамы⁴².

Насилие с применением огнестрельного оружия

Рекомендации 230–233

34. Вторая поправка к Конституции Соединенных Штатов защищает индивидуальное право на хранение и ношение оружия при условии соблюдения определенных давних запретов, таких как запрет на владение огнестрельным оружием преступниками или ограничения на ношение особо опасного и необычного оружия⁴³. Поэтому федеральные органы власти, органы власти штатов и местные органы ограничены в плане регулирования вопросов, связанных с огнестрельным оружием. Кроме того, право на хранение и ношение оружия закреплено в конституциях сорока четырех (44) штатов, положения которых могут дополнительно ограничивать официальные действия на уровне отдельного штата. В то же время, поддерживая право граждан на законное ношение оружия, Соединенные Штаты прилагают активные

усилия к обеспечению того, чтобы преступники, особенно те, кто применяет огнестрельное оружие при совершении своих преступлений, подлежали преследованию и несли надлежащее наказание.

35. С 2001 года Министерство юстиции реализует проект «Безопасные районы» (PSN), объединяющий усилия правоохранительных органов и жителей общин, которых они защищают, с целью снижения уровня насильственной преступности и повышения безопасности жителей⁴⁴. Министерство юстиции активизировало проект PSN в 2017 году в рамках усиления своей борьбы с насильственными преступлениями, в т. ч. с применением огнестрельного оружия, поручив всем прокурорам США работать в партнерстве с федеральными правоохранительными органами, органами штатов, местными и племенными правоохранительными органами и местным населением в целях разработки эффективных и учитывающих местную специфику стратегий снижения уровня преступности с применением насилия.

36. В ноябре 2019 года Генеральный прокурор объявил о начале реализации проекта «Guardian» — новой инициативы, направленной на борьбу с насилием с применением огнестрельного оружия и контроль за соблюдением федеральных законов об огнестрельном оружии на всей территории страны. Проект «Guardian» осуществляется на основе пяти принципов: 1) скоординированное судебное преследование, 2) система проверки личных данных, 3) улучшение обмена информацией, 4) скоординированные меры в связи с отказом в оказании психиатрической помощи, и 5) координация оперативных данных об использованном при совершении преступления оружии⁴⁵.

Насилие в отношении женщин

Рекомендация: 255

37. Соединенные Штаты стремятся защищать и охранять женщин и девочек и решительно выступают за искоренение насилия в отношении них. В июне 2019 года Соединенные Штаты представили свою Стратегию по вопросам женщин, мира и безопасности (Стратегия ЖМБ)⁴⁶. Стратегия ЖМБ направлена на осуществление положений Закона о женщинах, мире и безопасности 2017 года, подписанного Президентом Трампом 6 октября 2017 года⁴⁷. Этот закон стал первым в мире законодательным актом такого рода, что делает Соединенные Штаты первой страной в мире, принявшей всеобъемлющий закон, направленный на профилактику насилия в отношении женщин, борьбу с ним и преследование за такое насилие на международном уровне. Соединенные Штаты остаются твердым приверженцем защиты женщин, мужчин и их детей и крупным спонсором программ, как внутри страны, так и за рубежом, направленных на улучшение здоровья, жизни, достоинства и благополучия женщин, их детей и их семей.

38. Управление по борьбе с насилием в отношении женщин (УБНЖ) Министерства юстиции обеспечивает федеральное руководство в деле развития национального потенциала по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и отправлению правосудия и укреплению услуг, оказываемых жертвам домашнего насилия, насилия на свиданиях, сексуальных посягательств и преследования. В 1994 году Конгресс принял Закон о насилии в отношении женщин (ЗНЖ) в знак признания тяжести преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, сексуальными домогательствами и преследованием. Созданное в 1995 году УБНЖ управляет оказанием финансовой и технической помощи общинам по всей стране, которые разрабатывают программы, политику и практику, направленные на прекращение домашнего насилия, насилия во время свиданий, сексуальных посягательств и преследования. УБНЖ занимается программами предоставления грантов на основе установленной формулы и дискреционных грантов, разработанными в соответствии с ЗНЖ и принятым на его основе законодательством, которые поддерживают усилия по оказанию услуг жертвам и привлечению виновных к ответственности через поощрение скоординированных мер на уровне общин. Финансирование предоставляется местным органам власти, органам власти штатов и племенных образований, судам, некоммерческим организациям, общинным организациям,

средним школам, высшим учебным заведениям, а также коалициям штатов и племен. Субсидии используются для разработки эффективных мер по борьбе с насилием в отношении женщин, которые включают в себя прямые услуги, урегулирование кризисных ситуаций, предоставление временного жилья, правовую помощь жертвам, совершенствование работы судов и подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов. С момента своего создания УБНЖ выделило более 8,1 млрд долл. США в виде грантов и в рамках соглашений о сотрудничестве и начало применять многогранный подход к осуществлению ЗНЖ. Путем налаживания партнерских отношений между полицией, прокурорами, судьями, адвокатами потерпевших, медицинскими работниками, религиозными лидерами и другими на уровне штатов, местном и племенном уровнях программы грантов УБНЖ помогают обеспечить защиту жертв и предоставить им услуги, необходимые для ведения безопасного и здорового образа жизни и дают общинам возможность привлекать правонарушителей к ответственности за совершенные акты насилия.

39. УБНЖ занимается реализацией программы «Субсидии для сокращения масштабов сексуального насилия, насилия в семье, насилия на свиданиях и преследования на территории кампусов», в рамках которой высшим учебным заведениям оказывается поддержка в осуществлении комплексных скоординированных мер по борьбе с насильственными преступлениями на территории студенческих кампусов⁴⁸. Эта федеральная программа субсидий поддерживает разработку и укрепление эффективных стратегий обеспечения безопасности и проведения расследований в целях борьбы с домашним насилием, насилием на свиданиях, сексуальными посягательствами и преследованием на территории кампусов, развитие и повышение эффективности услуг для потерпевших в делах, связанных с такими преступлениями в кампусах, что предполагает партнерские отношения с местными органами уголовного правосудия и общинными агентствами по оказанию услуг жертвам, а также развитие и укрепление профилактических образовательных и просветительских программ.

40. В 2013 году МВБ создало Общеведомственный совет по борьбе с насилием в отношении женщин для координации усилий МВБ по прекращению преступлений в отношении женщин и обеспечению эффективного применения законов, направленных на предотвращение такого насилия. В 2016 году МВБ утвердило грант в размере 9,2 млн долл. США, выделенный Министерством юстиции и Министерством жилищного строительства и городского развития (МЖСГР) на обеспечение стабильным жильем жертв домашнего насилия, живущих с ВИЧ/СПИДом, а в 2016 году было начато осуществление инициативы по проведению исследований и оценки с целью разработки модели группы взаимной поддержки.

41. В 2016 году МЖСГР издало руководство по местным распоряжениям о нарушении общественного спокойствия, которые могут приводить к дискриминации в соответствии с Законом о справедливом жилье в отношении лиц, переживших семейное насилие, и других лиц, нуждающихся в неотложной помощи. МЖСГР также опубликовало окончательные правила в рамках ЗНЖ 2013 года, усиливающие жилищные гарантии для жертв семейного насилия, насилия на свиданиях, сексуальных домогательств и преследования⁴⁹.

Торговля людьми

Рекомендации 262, 264–266, 268–273, 328

42. Правительство США активно участвует в деятельности по борьбе с торговлей людьми во всех ее формах, включая торговлю людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, через посредство созданной при Президенте Межведомственной целевой группы по контролю над торговлей людьми и борьбе с ней. Президент Трамп подписал девять законодательных актов по борьбе с торговлей людьми, включая Закон о защите жертв торговли людьми 2017 года, Закон Фредерика Дугласа о предотвращении торговли людьми и защите жертв торговли людьми 2018 года, Закон о предоставлении государствам и жертвам возможности бороться с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации в онлайн-режиме 2017 года и Закон о

недопустимости содействия торговцам людьми с целью сексуальной эксплуатации 2017 года.

43. Президент отметил 20-ю годовщину знаменательного Закона о защите жертв торговли людьми (ЗЖТЛ) на Саммите Белого дома по вопросам торговли людьми 31 января 2020 года. В ходе Саммита Президент подписал исполнительный указ «О противодействии торговле людьми и онлайн-эксплуатации детей в Соединенных Штатах Америки: повышение эффективности федеральных мер реагирования на торговлю людьми»⁵⁰.

44. В 2019 финансовом году Министерство юстиции возбудило 220 уголовных дел по фактам торговли людьми, предъявило обвинения 343 подозреваемым и добилось вынесения федеральных обвинительных приговоров в отношении 475 торговцев людьми. В 2019 финансовом году Бюро по оказанию помощи правосудию выделило более 100 млн долл. США на программы по борьбе с торговлей людьми, включая программы, предоставляющие полный спектр прямых услуг для жертв торговли людьми. В 2019 финансовом году в рамках программ Управления по вопросам помощи жертвам преступлений (УПЖП) было оказано содействие 8375 жертвам и проведена подготовка более 82 000 специалистов по вопросам более эффективного выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. В 2019 финансовом году УПЖП в партнерстве с Бюро по оказанию помощи правосудию (БПП) профинансировало в общей сложности 15 целевых групп по усовершенствованной модели сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми. В 2019 финансовом году Министерство юстиции продолжило инвестировать в исследования, направленные на расширение знаний и разработку инструментов для более эффективной борьбы с торговлей людьми⁵¹.

45. Следственный отдел Службы иммиграции и таможенного контроля Министерства внутренней безопасности (СИТ) выявил 428 жертв торговли людьми и оказал им помощь, а также возбудил 1024 уголовных дела в связи с торговлей людьми в 2019 финансовом году и сообщил о 2197 арестах по уголовным делам, 1113 уголовных обвинениях, предъявленных в обвинительных заключениях, и 691 уголовном деле, по которым были вынесены обвинительные приговоры на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне⁵². Министерство здравоохранения продолжило финансировать НПО, обеспечивающую работу общенациональной «горячей линии» по вопросам торговли людьми. В 2019 финансовом году на «горячую линию» поступило 136 990 звонков, текстовых сообщений, сообщений в чаты, на онлайн-сервисы и по электронной почте, было выявлено 11 852 случая возможной торговли людьми, а также оказана помощь и предоставлены направления на медицинскую помощь 3828 потенциальным жертвам⁵³.

46. Министерство транспорта и МВБ/ТПС осуществляют инициативу «Голубая молния» (BLI) в качестве части «Голубой кампании» МВБ, в рамках которой сотрудников авиакомпаний обучают выявлять потенциальных торговцев людьми и жертв торговли людьми и сообщать о своих подозрениях в федеральные правоохранительные органы. На сегодняшний день подготовку в рамках BLI прошли более 100 000 сотрудников авиалиний, благодаря чему правоохранительным органам продолжают поступать сообщения о принятии соответствующих мер⁵⁴.

47. В 2019 финансовом году МВБ/Служба гражданства и иммиграции США (СГМ) одобрила 500 заявок на получение неиммиграционного статуса для жертв тяжелых форм торговли людьми, а также 491 заявку для членов их семей, удовлетворяющих соответствующим критериям.

48. В 2018 и 2019 финансовом году МВБ/Федеральные центры подготовки сотрудников правоохранительных органов (FLETC)⁵⁵ подготовили более 5500 сотрудников федеральных правоохранительных органов в рамках своих базовых учебных программ по показателям торговли людьми. Центры FLETC разработали однодневную вводную учебную программу по повышению осведомленности о торговле людьми для правоохранительных органов федерального уровня, уровня штата, местного уровня и уровня племен, направленную на повышение

осведомленности о показателях торговли людьми для более широкого сообщества сотрудников правоохранительных органов⁵⁶.

49. Бюро по делам индейцев (БДИ) Министерства внутренних дел предоставило 13 племенам услуги по выявлению и пресечению торговли людьми в районах проживания индейцев. Министерство труда (МТ) профинансировало несколько проектов по борьбе с принудительным трудом, в т. ч. рассчитанный на четыре года проект стоимостью 2 млн долл. США по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми в цепочке поставок какао и в других секторах в Гане, а также новый четырехлетний проект с бюджетом в 5 млн долл. США по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми на рыболовецких судах в Индонезии и на Филиппинах. Министерство труда также выпустило мобильное и веб-приложение Comply Chain: Business Tools for Labor Compliance in Global Supply Chains («Цепочка соблюдения требований: бизнес-инструменты для соблюдения трудового законодательства в глобальных цепочках поставок»), которое предоставляет компаниям и промышленным группам практическое руководство по выявлению рисков принудительного труда в их цепочках поставок, а также по смягчению последствий или урегулированию в случае злоупотреблений⁵⁷. Компании, внедряющие системы обеспечения соблюдения, в меньшей степени рискуют импортировать товары, произведенные с применением принудительного труда и с нарушением законодательства США.

50. В июне 2020 года Управление Государственного департамента по контролю над торговлей людьми и борьбе с ней (УБТЛ) выпустило свой последний Доклад о торговле людьми, в котором Соединенные Штаты дают всестороннюю оценку мерам, принимаемым в мире по борьбе с этим преступлением⁵⁸. Доклад УБТЛ является бесценным инструментом и источником актуальной информации, которым руководствуются Соединенные Штаты в своих действиях как внутри страны, так и за ее пределами.

Образование, подготовка и участие общин в области прав человека

Рекомендации 73, 74

51. Уважение прав человека отражено в Конституции, законах, нормативных актах и политике. Во многих школах ведется обучение в области прав человека, а в некоторых из них имеются центры по изучению прав человека. Профессиональные и другие организации располагают соответствующими образовательными программами. Сотрудники правоохранительных иммиграционных органов проходят подготовку по вопросам запрещения незаконной дискриминации и расового и этнического профилирования. В 2019 году Отдел гражданских прав Министерства юстиции и Прокуратура США провели «круглый стол» по вопросам сексуальных домогательств в жилищной сфере, а Служба по связям с общинами Министерства юстиции ведет с ними работу по урегулированию конфликтов, связанных с дискриминацией и аналогичными проблемами.

D. Экономические, социальные и культурные права и соответствующие меры; вопросы коренных народов; окружающая среда

Проблемы коренных народов и насилие в отношении женщин из числа коренных народов

Рекомендации 322, 323, 324, 326, 256, 257

52. Члены общин коренных народов, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах, являются гражданами Соединенных Штатов и резидентами штата, в котором они проживают. Лица, которые, помимо этого, являются членами племен или деревень, признанных федеральным законодательством или

законодательством штата⁵⁹, имеют дополнительные права, определяемые этими законами, а также законами их соответствующих общин.

53. Основную ответственность за административное управление социальными программами, которые предоставляют различные образовательные, медицинские и социальные услуги, несет правительство США⁶⁰.

54. Федеральные законы и законы штатов требуют проведения консультаций с племенами по многим вопросам, и каждый год проводятся многочисленные консультации с вождями племен по вопросам деятельности и политики, затрагивающей племена или их земли.

55. Правительство США принимает самые решительные меры, с тем чтобы положить конец насилию, от которого в несоразмерной степени страдают общины американских индейцев и коренных жителей Аляски. 3 мая 2019 года Президент Трамп выступил с заявлением об учреждении 3 мая Дня осведомленности о пропавших без вести и убитых американских индейцах и коренных жителях Аляски и объявил о том, что федеральные органы активизируют свои усилия по борьбе с насильственными преступлениями в «стране индейцев»⁶¹. Эта работа включает повышение общественной безопасности, расширение финансирования и возможностей для обучения сотрудников правоохранительных органов в «стране индейцев», а также улучшение оснащения правоохранительных органов необходимым инструментарием, в частности обеспечение доступа к базам данных.

56. 26 ноября 2019 года Президент подписал исполнительный указ о создании Целевой группы по пропавшим без вести и убитым американским индейцам и коренным жителям Аляски⁶². Этот указ является кульминацией многочисленных дискуссий между федеральными чиновниками и непосредственно представителями общин индейцев. Сопредседателями Целевой группы являются Генеральный прокурор Барр и Министр внутренних дел Бернхардт, а в ее состав входят директор ФБР, помощник Министра по делам индейцев, директор Управления Министерства юстиции по борьбе с насилием в отношении женщин, директор Управления служб юстиции Министерства юстиции, председатель Подкомитета по вопросам коренных американцев при Консультативном комитете Генерального прокурора и комиссар Управления по делам коренных американцев Министерства здравоохранения и социальных служб (МЗСС).

57. В ходе всей этой работы федеральное правительство несколько раз в году проводит консультации с племенами по вопросам действий и политики, затрагивающим племена или их земли.

Проблема бездомности

Рекомендация: 310

58. Американская экономическая система свободных людей и свободных рынков позволяет миллионам людей выбраться из нищеты и является образцом для других стран. Лица, ставшие бездомными в результате обнищания или по психическим, поведенческим и медицинским причинам, имеют доступ к широкому спектру социальных программ, спонсируемых семьями, общинами, предприятиями, некоммерческими организациями, в т. ч. религиозными, а также федеральными органами власти, органами власти штатов и местными органами власти. МЖСГР, МЗСС, Министерство образования (МО), Министерство по делам ветеранов (МВ) и другие члены Межведомственного совета США по проблеме бездомности (МСБ) тесно сотрудничают с правительствами штатов и местными органами власти в целях решения личных и социальных проблем, которые приводят к бездомности. В апреле 2020 года МСБ и учреждения-партнеры начали процесс разработки обновленного всеобъемлющего федерального стратегического плана по предотвращению и искоренению бездомности, используя обширный вклад заинтересованных сторон и прямых поставщиков услуг.

59. В 2019 году в рамках конкурса на участие в программе субсидий «Непрерывная помощь»⁶³ МЖСГР предусмотрело возможность более гибких действий на местах и

укрепило потенциал поставщиков услуг в целях оказания более эффективной помощи уязвимым группам бездомного населения. Для расширения возможностей самообеспечения бездомного населения МЖСГР предоставило получателям субсидий более гибкие условия в отношении требований для участия в предоставлении услуг, таких как подготовка к трудоустройству, охрана психического здоровья, лечение наркомании, которыми можно воспользоваться после того, как соответствующее лицо будет обеспечено постоянным жильем⁶⁴.

60. По оценкам МЖСГР, с 2010 года уровень бездомности в Соединенных Штатах снизился на 11 %. Показатели бездомности среди ветеранов сократились по сравнению с 2010 годом вдвое⁶⁵.

61. Федеральный межведомственный совет по предупреждению преступности и рецидивизма, возглавляемый Министерством юстиции, поддерживает усилия по сокращению рецидивизма и подготовке людей к успешному возвращению в общество⁶⁶. Кроме того, МСБ выпустил руководство для поставщиков услуг в области реинтеграции, исправительных учреждений, а также правительств штатов и местных органов власти по устранению барьеров на пути получения жилья и услуг для лиц с криминальным прошлым, которые сталкиваются с бездомностью⁶⁷.

Здравоохранение и образование

Рекомендации 124, 265, 309, 311–317, 319, 327

62. В Соединенных Штатах ведутся широкие дебаты о том, как сделать качественное и недорогое медицинское обслуживание доступным для всех. Министерство здравоохранения реализует программу предоставления субсидий службам охраны здоровья матери и ребенка «Title V», которая призвана улучшить материнское здоровье, включая сокращение показателей тяжелых болезней и материнской смертности⁶⁸. Данные о показателях эффективности на национальном уровне и на уровне штатов находятся в открытом доступе на веб-сайте информационной системы программы «Title V». В 2019 году МЗСС выделило 351 млн долл. США на поддержку семей в рамках программы посещения на дому матерей, новорожденных и детей младшего возраста, которая обслуживает семьи, проживающие почти в трети округов США⁶⁹. Штаты и территории могут адаптировать эту программу с учетом конкретных потребностей своих общин, направляя услуги на общины, в которых особенно высок риск преждевременных родов, рождения младенцев с недостатком веса и младенческой смертности. Многосторонняя оценка программы показала, что услуги по посещению на дому идут на пользу семьям. Кроме того, результаты осуществления этой программы свидетельствуют о том, что посещения на дому могут способствовать улучшению материнского здоровья. МЗСС также оказывает поддержку в разработке программы субсидий на организацию посещения на дому матерей, новорожденных и детей младшего возраста в индейских общинах⁷⁰. Процесс оценки еще не завершен, при этом дата запуска программы будет объявлена позднее.

63. Закон о предотвращении материнской смертности 2018 года⁷¹ утверждает, дополняет и расширяет Инициативу по безопасному материнству в рамках центров МЗСС по контролю и профилактике заболеваний, в т. ч. предусматривает оказание поддержки комитетам штатов и индейских общин по анализу материнской смертности и предписывает МЗСС предоставить штатам субсидии для более эффективного отслеживания и изучения проблемы материнской смертности; учредить комитеты по анализу материнской смертности; обеспечить, чтобы департаменты здравоохранения штатов располагали планами по информированию медицинских работников о результатах работы комитетов по анализу. В настоящее время ЦКЗ финансирует 25 штатов для проведения анализа материнской смертности в США⁷².

64. Соединенные Штаты сохраняют приверженность принципу равных возможностей в сфере образования и, работая со штатами и общинами, помогают учащимся добиваться успехов в плане учебы и карьеры. В 2015 году Конгресс принял Закон об успехах каждого учащегося (ESSA), которым был пересмотрен и вновь утвержден Закон о начальном и среднем образовании⁷³. Поддержка, оказываемая

штатам и общинам, включает в себя инвестиции в научно обоснованные и инновационные местные программы; оказание помощи и содействия школам и учащимся, которые больше всего нуждаются в помощи; и сохранение льгот для малообеспеченных учащихся, детей с ограниченными возможностями, лиц, изучающих английский язык, и других уязвимых категорий⁷⁴. В соответствии с обязательством по обеспечению равного доступа в Соединенных Штатах незаконно отказывать детям в начальном и среднем образовании на основании их фактического или предполагаемого иммиграционного статуса⁷⁵.

65. Вопрос о телесных наказаниях регулируется законодательством штатов. В 2019 году Министерство образования опубликовало руководство по формированию благоприятного климата в школе для родителей и педагогов в качестве более широкого инструмента для оказания помощи заинтересованным лицам в создании и поддержании безопасной и позитивной учебной среды в школе⁷⁶. Кроме того, под эгидой Министерства образования работают два центра, которые предлагают бесплатную помощь и ресурсы, связанные с формированием благоприятной атмосферы в школе, штатам, школьным округам, школам, высшим учебным заведениям и общинам. Таковыми являются: 1) Национальный центр безопасной и благоприятной среды обучения, и 2) Центр технической помощи по позитивным мерам коррекции поведения и поддержке.

Женщины и здравоохранение

Рекомендации 100, 164

66. Являясь крупнейшим в мире двусторонним донором глобальных программ здравоохранения, правительство США поддерживает программы в области здравоохранения во всем мире, включая предоставление жизненно важных услуг и помощи в процветании женщин и детей, особенно в тех странах, где наиболее велика потребность в такой помощи. Соединенные Штаты сохраняют твердую приверженность делу предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и предоставляют пострадавшим средства и поддержку, с тем чтобы помочь им справиться с потрясением и стигматизацией, с которыми они сталкиваются, в качестве шага на пути к выздоровлению затронутых лиц и к исправлению положения в их общинах. Соединенные Штаты неоднократно отмечали, что признанного на международном уровне права человека на аборт, как в рамках непосредственно этого понятия, так и в рамках какого-либо другого термина, например «сексуальное и репродуктивное здоровье», не существует. Напротив, Президент Трамп заявил: «наша страна гордо и решительно подтверждает нашу решимость защищать драгоценный дар жизни на каждом этапе, от зачатия до естественной смерти»⁷⁷. Соединенные Штаты убеждены, что каждое государство обладает суверенным правом принимать свои собственные законы для защиты нерожденных детей и отвергают любое толкование международных прав человека, требующее от государства обеспечить доступ к абортам⁷⁸. Как заявил Президент Трамп, «Каждый человек — рожденный и еще не родившийся, бедный, опустившийся, инвалид, немощный и пожилой — имеет неотъемлемую ценность»⁷⁹.

Равенство мужчин и женщин на рабочем месте

Рекомендации 112, 114, 115, 116, 117

67. Соединенные Штаты содействуют применению недискриминационного, инклюзивного и комплексного подхода к труду, предполагающего уважительное отношение ко всем женщинам и мужчинам. Политика Соединенных Штатов состоит в том, чтобы поддерживать и поощрять усилия, направленные на укрепление уважения достоинства, присущего как женщинам, так и мужчинам, обеспечение равенства женщин, а также на поощрение и защиту этих прав.

68. Дискриминация в оплате труда по признаку пола является незаконной в соответствии с Законом о равной оплате труда 1963 года 29 U.S.C. § 206(d) и разделом VII Закона о гражданских правах 1964 года с внесенными в него

поправками⁸⁰. Стратегия национальной безопасности Соединенных Штатов четко определяет равенство женщин и расширение их прав и возможностей во всем мире в качестве неотъемлемой части нашей национальной безопасности и приоритета для Соединенных Штатов. Мы считаем, что инвестирование в расширение экономических прав и возможностей женщин последовательно воздействует на положение женщин, мужчин, семей и общин и является ключевым компонентом нашего подхода к национальной безопасности⁸¹.

69. Законодательство США разрешает частным работодателям предоставлять оплачиваемый отпуск по беременности и родам, но не содержит такого требования. Закон «Об отпуске по болезни и по семейным обстоятельствам»⁸² предусматривает право трудящихся на 12 рабочих недель неоплачиваемого отпуска с сохранением рабочего места в год для рождения и ухода за новорожденными, усыновленными/удочеренными или взятыми на воспитание детьми⁸³. 20 декабря 2019 года Президент Трамп подписал закон «Об оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком для федеральных служащих», который предусматривает предоставление до 12 недель оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком для более чем 2 млн федеральных гражданских служащих⁸⁴. Положения нового закона будут распространяться на лиц, родивших, усыновивших/удочеривших или взявших на воспитание ребенка не ранее 1 октября 2020 года.

Защита трудящихся-мигрантов

Рекомендации 263, 331–333, 338

70. Иностранцы сельскохозяйственные рабочие в Соединенных Штатах защищены Законом о защите мигрантов и сезонных сельскохозяйственных рабочих 1983 года⁸⁵. Этот закон требует, чтобы работодатели раскрывали или предоставляли по запросу информацию об условиях найма и соблюдали эти условия, подтверждали, что трудовые договоры фермерского хозяйства зарегистрированы и лицензированы Министерством труда, своевременно выплачивали заработную плату каждому работнику, предоставляя детализированные зарплатные ведомости, а также размещали на доске объявлений вблизи рабочих участков тексты законов о защите работников. Закон также требует обеспечивать соответствие жилья и транспорта федеральным стандартам и/или стандартам, установленным штатами⁸⁶. С 1966 года в отношении большинства работников и работодателей в сельском хозяйстве также действуют положения Закона о справедливых условиях труда (ЗСУС), касающиеся минимальной заработной платы и ведения учета, но не применяются положения о компенсации за сверхурочную работу⁸⁷.

Охрана окружающей среды

Рекомендации 341–343

71. Соединенные Штаты и каждый из 50 штатов проводят последовательную политику в области охраны окружающей среды. Федеральные законы и законы штатов предусматривают как государственные, так и частные механизмы контроля и эффективные средства правовой защиты в случае нарушения их положений. Соединенные Штаты используют подход, который направлен на обеспечение равновесия между энергетической безопасностью, экономическим развитием и защитой окружающей среды⁸⁸, и остаются мировым лидером в области сокращения загрязнения из традиционных источников, а также выбросов парниковых газов, продолжая при этом наращивать экономику страны.

Е. Национальная безопасность и другие вопросы

Находящиеся в заключении мигранты

Рекомендации 252–254, 306, 329, 330, 332, 333, 338–340

72. Правительство США использует широкий спектр ресурсов для обеспечения безопасности детей-иностранцев. При помещении детей-иностранцев под государственную опеку им обеспечивается безопасное, достойное и надлежащее обращение. В соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми 2008 года (ЗЗЖТЛ) несопровождаемые дети-иностранцы, как правило, передаются МВБ в ведение МЗСС.

73. В последние годы в приграничных с США районах Мексики наблюдается гуманитарный кризис и кризис в области безопасности, вызванный значительным притоком иностранцев, включая несопровождаемых детей. Большинство из них являются выходцами из Гватемалы, Гондураса и Сальвадора. Плачевное состояние экономики и высокий уровень повсеместного насилия в этих странах хотя и не могут быть основанием для предоставления убежища или защиты в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания или законами США по ее осуществлению, являются мощными «подталкивающими к миграции факторами». В то же время определенные законы США, судебные решения и политика — в т. ч. и ЗЗЖТЛ — служат «факторами притяжения мигрантов».

74. В результате кризиса с 2012 года растет число несопровождаемых детей-иностранцев, которых МВБ передает в ведение МЗСС. С 2012 финансового года их число резко увеличилось, достигнув 13 625 в 2012 финансовом году, 24 668 в 2013 году, 57 496 в 2014 году, 33 726 в 2015 году, 59 170 в 2016 году, 40 810 в 2017 году, 49 100 в 2018 году и 52 000 в 2019 году.

75. Для преодоления этого кризиса 1 июля 2019 года Соединенные Штаты приняли Закон о чрезвычайных дополнительных ассигнованиях на гуманитарную помощь и обеспечение безопасности на южной границе⁸⁹, который предусматривает дополнительное чрезвычайное финансирование в объеме 4,5 млрд долл. США. Кроме того, администрация США планирует внести изменения в законодательство с целью устранить факторы притяжения мигрантов и использовать существующие правовые полномочия для ослабления их действия⁹⁰.

Гуантанамо-Бей

Рекомендации 239, 240, 242, 244, 246, 249, 251

76. Исполнительный указ 13823 от 18 января 2018 года «Защита Америки путем законного содержания под стражей террористов» требует, чтобы содержание под стражей заключенных на военно-морской базе США в Гуантанамо-Бей и далее соответствовало всем применимым нормам американского и международного права. Соединенные Штаты не планируют закрывать центр содержания под стражей в Гуантанамо.

77. В настоящее время в американском центре содержания под стражей в Гуантанамо содержатся 40 человек. С 2015 года из Гуантанамо-Бей в другие страны, включая Гану, Италию, Кабо-Верде, Королевство Саудовская Аравия, Кувейт, Мавританию, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сенегал, Сербию и Черногорию, было переведено 68 заключенных.

78. Содержание под стражей и обращение с заключенными в Гуантанамо-Бей отвечают принципам гуманности и соответствуют применимым нормам. Содержание под стражей заключенных во всех военных тюрьмах США, включая Гуантанамо-Бей, соответствует всем международным и внутренним законам, причем Соединенные Штаты очень серьезно относятся к своей обязанности обеспечивать безопасные и гуманные условия содержания заключенных в Гуантанамо-Бей.

Пытка

Рекомендации 203, 210, 211, 212, 217, 247, 248, 283, 284, 286, 288, 290

79. Федеральное законодательство и законы штатов запрещают пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и связанные с ними неправомерные действия. Восьмая поправка к Конституции США запрещает жестокое и необычное наказание осужденных за преступления. Определение жестокого и необычного наказания включает нецивилизованные и бесчеловечные виды наказания, наказания, которые не уважают человеческое достоинство, и наказания, которые сопряжены с физическими страданиями, в т. ч. пытками⁹¹. Положения о надлежащей процедуре пятой и четырнадцатой поправок запрещают, в частности, действия правительства, которые «возмущают совесть», включая акты пыток и жестокого обращения⁹², а также наказание без предварительного осуждения в соответствии с надлежащими стандартами. Это также включает в себя преднамеренное применение объективно необоснованной силы в отношении лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда⁹³. Четырнадцатая поправка распространяет действие обеих этих поправок на действия государственных должностных лиц⁹⁴.

80. Параллельно со вступлением в силу Конвенции против пыток Соединенные Штаты приняли Закон об осуществлении Конвенции против пыток, 18 U.S.C. § 2340A, который помогает выполнять обязательства США в соответствии со статьей 5 Конвенции против пыток. Как предусмотрено в законе, любое лицо, которое совершает, покушается на совершение или вступает в сговор с целью совершения пыток за пределами Соединенных Штатов (как это определено в законе), может быть подвергнуто федеральному уголовному преследованию, если предполагаемый преступник является гражданином Соединенных Штатов или находится на территории Соединенных Штатов, независимо от гражданства жертвы или предполагаемого преступника.

81. В контексте военных комиссий по борьбе с иностранными непривлекательными участниками боевых действий противной стороны Закон о военных комиссиях (ЗВК) 2009 года кодифицирует, в частности, преступления, связанные с пытками и жестоким или бесчеловечным обращением, в качестве преступлений, которые могут быть отнесены к категории преступлений, подлежащих рассмотрению военными комиссиями⁹⁵. Кроме того, ЗВК 2009 года запрещает приобщать к делу, рассматриваемому в военной комиссии, любые показания, полученные в результате применения пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, как это определено в Законе об обращении с заключенными 2005 года, за исключением заявлений в отношении лица, обвиняемого в применении пыток или такого обращения, в качестве доказательства дачи этих показаний⁹⁶. Этот запрет также включен в правило 304(a)(1) Правил доказывания Военной комиссии.

82. В соответствии с международными обязательствами и внутренним законодательством Соединенные Штаты проводили и будут и впредь проводить тщательные, независимые расследования вызывающих доверие утверждений о применении пыток и в соответствующих случаях преследовать в судебном порядке подозреваемых в этом лиц.

Частная жизнь

Рекомендации 293, 294, 295, 296–299, 304, 305, 307

83. Соединенные Штаты собирают, хранят, используют и распространяют информацию в соответствии с Конституцией США и законами, правилами и политикой США, согласующимися с применимыми международными обязательствами. Политическая директива Президента № 28, которая применяется к деятельности радиоэлектронной разведки, гласит, что ко всем лицам следует относиться с достоинством и уважением, независимо от их национальности или места жительства, и что все лица имеют законные интересы, связанные с обеспечением

конфиденциальности при работе с их личными данными⁹⁷. В Соединенных Штатах осуществляется многоуровневый надзор – от отдельных сотрудников по вопросам неприкосновенности частной жизни, работающих в учреждениях, до комитетов Конгресса и генеральных инспекторов, а также независимых надзорных органов, таких как Совет по надзору за неприкосновенностью частной жизни и гражданскими свободами (СНЧЖГС). СНЧЖГС является независимым учреждением исполнительной власти, созданным в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Законе о Комиссии 9/11 от 2007 года, для обеспечения баланса между усилиями федерального правительства по предотвращению терроризма и необходимостью защиты частной жизни и гражданских свобод⁹⁸.

84. Наша система надзора за деятельностью органов внешней разведки является надежной и транспарентной и включает в себя исполнительные, законодательные и судебные органы. Внешняя разведывательная деятельность правительства США ведется в строгом соответствии с применимыми правовыми нормами⁹⁹.

85. В январе 2017 года Управление ЦРУ по вопросам защиты частной жизни и гражданских свобод (УЧЖГС) опубликовало пересмотренные «Руководящие принципы Генерального прокурора» (Е.О. 12333), призванные обеспечить, чтобы ЦРУ продолжало надлежащим образом обращаться с информацией в цифровую эпоху¹⁰⁰. Цель пересмотра заключалась в обеспечении того, чтобы Руководящие принципы должным образом включали защиту частной жизни и гражданских свобод при проведении санкционированной ЦРУ разведывательной деятельности, во внесении поправок, предусматривающих защиту от непроверенной информации, ограничения на запросы, исключительные требования в отношении обработки электронных сообщений и другой аналогичной конфиденциальной информации, а также меры по соблюдению и надзору. УЧЖГС проводит проверки для обеспечения соблюдения Закона о неприкосновенности частной жизни и других требований, связанных с защитой личной информации от несанкционированного использования, доступа или раскрытия. Предполагаемые нарушения гражданских свобод в процессе осуществления программ и операций ЦРУ могут быть обжалованы¹⁰¹.

86. Вопросы неприкосновенности частной жизни и цифровой свободы, возникающие в связи с деятельностью негосударственных субъектов, таких как Google и Facebook, решаются органами правовой и регулятивной систем США, в т. ч. Министерством юстиции, Федеральной торговой комиссией (ФТК), генеральными прокурорами штатов, и в рамках частных судебных процессов. Некоторые штаты приняли или планируют принять законы о неприкосновенности частной жизни, при этом ФТК ежегодно предоставляет информацию о своей работе по защите частной жизни и безопасности данных в контексте деятельности негосударственных субъектов¹⁰².

Сексуальное насилие в армии

Рекомендации 258, 289

87. Соединенные Штаты принимают решительные меры по предупреждению сексуального насилия. В Соединенных Штатах выпускается ежегодный доклад, содержащий информацию о программах и мерах Министерства обороны (МО) по борьбе с сексуальным насилием в вооруженных силах. В программах Министерства обороны основное внимание уделяется предупреждению сексуальных посягательств, содействию распространению информации и помощи, а также мерам по недопущению мести в связи с такими посягательствами¹⁰³.

88. Согласно данным из ежегодного доклада Министерства обороны о сексуальных посягательствах за 2018 финансовый год¹⁰⁴, который был выпущен в апреле 2019 года, в 2018 году 20 500 военнослужащих¹⁰⁵ подверглись в той или иной форме посягательствам на половую неприкосновенность. За последнее десятилетие показатель регистрации таких случаев увеличился в четыре раза, что позволило Министерству обороны обеспечить доступ к услугам по лечению и реабилитации для большего количества военнослужащих, пострадавших от сексуального насилия.

89. В апреле 2019 года Министерство обороны учредило Целевую группу по привлечению к ответственности за сексуальные посягательства и проведению расследований (ЦГОСПР) для определения и оценки незамедлительных и существенных мер по дальнейшему совершенствованию процесса привлечения к ответственности и обеспечению надлежащей правовой процедуры как для потерпевших, так и для обвинителей, а также вынесения соответствующих рекомендаций. Целевая группа опубликовала первый в своем роде всеобъемлющий комплекс рекомендаций для оказания помощи командному составу, дальнейшего укрепления поддержки жертв и обеспечения справедливой и равноправной поддержки обвиняемых¹⁰⁶.

90. Для дальнейшего решения этой проблемы в апреле 2019 года Министерство обороны опубликовало План превентивных действий (ППД), предусматривающий скоординированный подход к оптимизации превентивной системы Министерства с адресными мерами в отношении самых молодых военнослужащих и других лиц, подвергающихся повышенному риску сексуальных посягательств¹⁰⁷. Кроме того, Министерство обороны стремится обучать командиров младших призывников, с тем чтобы обеспечить более эффективное поощрение уважительного поведения на рабочем месте. Министр обороны решительно выступает за совершение правосудия в отношении жертв сексуальных посягательств и принимает все возможные меры для искоренения сексуальных домогательств и посягательств в вооруженных силах. В этом контексте Министр поручил своему министерству выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе ЦГОСПР, разработать новые инструменты оценки, запустить новую программу по изобличению серийных преступников, а также выполнить ППД Министерства обороны по предупреждению сексуальных преступлений¹⁰⁸.

Политика в области миграции и обращение со взрослыми мигрантами и детьми-мигрантами

Рекомендации 252–254, 306, 329, 330, 332, 333, 338–340

91. В соответствии со своими законами, политикой и международными обязательствами Соединенные Штаты сохраняют суверенное право задерживать иностранцев, которые нарушают их законы, представляют опасность для общества или могут скрыться от правосудия, в целях защиты общественной безопасности и обеспечения соблюдения иностранцами своих иммиграционных процедур. Основная ответственность за обеспечение соблюдения иммиграционного законодательства в рамках МВБ лежит на Службе иммиграции и таможенного контроля (СИТ), Таможенной и пограничной службе (ТПС) и СГМ. ТПС обеспечивает контроль за соблюдением иммиграционных законов в портах и между портами въезда, СИТ отвечает за соблюдение внутренних правил, а также за содержание под стражей и высылку, а СГМ рассматривает заявления и ходатайства о предоставлении прав на иммиграцию и натурализацию. В соответствии с ЗЗЖТЛ 2008 года несопровождаемые дети-иностранцы, как правило, передаются МВБ в ведение МЗСС. Как отмечалось выше, Соединенные Штаты переживают кризис на своей южной границе в связи с ростом незаконной иммиграции в 2019 году и рассматривают различные способы выхода из этой ситуации. Иностранцы, которым грозит высылка из Соединенных Штатов, получают процессуальную защиту.

92. Соединенные Штаты в заявлении на получение визы для въезда в страну запрашивают только необходимую для этого информацию. Вопросы, задаваемые в процессе получения визы, направлены на получение информации, необходимой для определения того, имеет ли заявитель право на получение визы в соответствии с законодательством США. Информация, полученная от заявителей в процессе подачи визового заявления, считается конфиденциальной в соответствии с законодательством США и, за некоторыми исключениями, должна использоваться только для разработки, изменения, исполнения или обеспечения соблюдения законов США, регулирующих вопросы иммиграции, национальности и другие вопросы.

IV. Заключение

93. Основатели Соединенных Штатов исходили из непоколебимой приверженности неотъемлемым правам всех людей, и наша правовая и политическая база по-прежнему обеспечивает надежную защиту прав человека. Мы выражаем готовность к конструктивному взаимодействию с другими государствами и гражданским обществом, руководствуясь стремлением улучшить и укрепить нашу неизменную приверженность индивидуальной и институциональной ответственности за нарушения прав человека. Соединенные Штаты были и остаются непоколебимым союзником в деле защиты демократии и свободы человека. С этой целью мы будем и впредь активно выступать за реформы, необходимые для обеспечения высокого профессионализма, легитимности и подотчетности Совета по правам человека. Мы приветствуем возможность взаимодействия со всеми странами, которые разделяют нашу приверженность правам человека, и будем делать это на многочисленных форумах.

Примечания

- ¹ See James Madison, writing as “Publius,” in *The Federalist* No. 51, “The Structure of the Government Must Furnish the Proper Checks and Balances Between the Different Departments.” (February 8, 1788), available at <https://www.ourdocuments.gov/doc.php?flash=true&doc=10&page=transcript>.
- ² See Jeffrey S. Sutton, 51 *Imperfect Solutions: States and the Making of American Constitutional Law* (Oxford University Press, 2018).
- ³ U.S. Constitution, Amendments IX and X (1791), available at <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript>.
- ⁴ See Madison, writing as “Publius,” *The Federalist* No. 51.
- ⁵ This report addresses recommendations even where they do not necessarily reflect U.S. international human rights obligations. Some recommendations urge us to achieve an ideal, some express a different view of human flourishing than we hold, and others request actions not entirely within the power of our federal government. We have supported recommendations when we share the ideals on which they are based, and when we are making serious efforts to achieve their goals and intend to continue to do so. We have also supported recommendations regarding actions we are already taking or have taken and continue taking, as they support our own efforts to address difficult issues. The Executive Branch of the United States Government has no authority under the United States Constitution to make commitments regarding the outcomes of state or federal judicial proceedings, or of the legislative process in Congress or the State legislatures. Where recommendations we supported in whole or in part rested upon inaccurate assumptions, assertions, or factual predicates, we respectfully noted the inaccuracies, looked past the rhetoric of the recommendation and focused on the proposed action or objective.
- ⁶ The United States Constitution provides that “all Treaties made, or which shall be made, under the Authority of the United States, shall be the supreme Law of the Land; and the Judges in every State shall be bound thereby, any Thing in the Constitution or Laws of any state to the Contrary notwithstanding.” U.S. Constitution, Art. VI, available at <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript>.
- ⁷ Those treaties are: the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR); the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (CERD); the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT); and two optional protocols to the Convention on the Rights of the Child (CRC). President Obama submitted The Convention on the Rights of Persons with Disabilities to the Senate on May 17, 2012; President Clinton submitted ILO Convention (No. 111) to the Senate on May 18, 1998; and President Carter submitted The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women to the Senate on November 12, 1980.
- ⁸ While neither the Convention on the Protection of Children and Cooperation in Respect of Intercountry Adoption, nor the Convention on Transnational Organized Crime are human rights instruments, both provide important structural protections for vulnerable persons and communities.
- ⁹ The United States has not signed other treaties referenced in the recommendations, including the International Convention on the Protection of the Rights of all Migrant Workers and Members of their Families, and the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ¹⁰ These recommendations propose that the United States create a “national human rights institution” and various “national plans” to advance the cause of human rights. The United States rejects these suggestions because “planning” is no substitute for remedial action.
- ¹¹ See, e.g., Equal Employment Opportunity Commission, Press Release “Fiscal Year 2019 Enforcement and Litigation Data” (January 24, 2020) at <https://www.eeoc.gov/eeoc/newsroom/release/1-24-20.cfm> (reporting detailed breakdowns for 72,675 charges of workplace discrimination).
- ¹² On July 16, 2020, the Commission released a draft report of its work. See <https://www.state.gov/draft-report-of-the-commission-on-unalienable-rights/>. For further information about the Commission, including meeting minutes and video recordings of its public hearings, see <https://www.state.gov/commission-on-unalienable-rights>.
- ¹³ <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-safe-policing-safe-communities/>
- ¹⁴ See, e.g., 42 U.S.C. §1983, available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2009-title42/pdf/USCODE-2009-title42-chap21-subchapI-sec1983.pdf> (creating federal cause of action for violation of constitutional rights). Literally hundreds of reported cases in state and federal courts attest to the availability of a remedy should a person claim to be a victim of either racial profiling or the use of excessive force; see also 18 U.S.C. §§ 242 (criminal statute punishing willful deprivation of rights by someone acting under color of law) and 241 (criminal statute punishing conspiracies to deprive individuals of constitutional or federally protected rights, including conspiracies by persons acting under color of law), available at <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2011-title18/pdf/USCODE-2011-title18-partI-chap13.pdf>.
- ¹⁵ See, e.g., U.S. Department of Justice, *Guidance for Federal Law Enforcement Agencies Regarding the Use of Race, Ethnicity, Gender, National Origin, Religion, Sexual Orientation, or Gender Identity* (December 2014) at <https://www.justice.gov/sites/default/files/ag/pages/attachments/2014/12/08/use-of-race-policy.pdf>.
- ¹⁶ Arkansas Code § 12-12-1401 (2020) (“As used in this subchapter, ‘racial profiling’ means the practice of a law enforcement officer’s relying to any degree on race, ethnicity, national origin, or religion in selecting which individuals to subject to routine investigatory activities or in deciding upon the scope and substance of law enforcement activity following the initial routine investigatory activity.”).
- ¹⁷ See <http://dhsconnect.dhs.gov/offices/CRCL>.
- ¹⁸ See, e.g., 42 U.S.C. §1983, available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2009-title42/pdf/USCODE-2009-title42-chap21-subchapI-sec1983.pdf> (creating federal cause of action for violation of constitutional rights) and literally hundreds of reported cases in state and federal courts attest to the availability of a remedy should a person claim to be a victim of either racial profiling or the use of excessive force.
- ¹⁹ The Department website also features a video on this topic; see <https://travel.state.gov/content/travel/en/consularnotification/consular-notification-streaming-video.html>. Pocket cards are also provided to law enforcement officers, and State Department experts travel throughout the United States to provide training concerning consular notification and access to federal, state, and local law enforcement, corrections and criminal justice officials.
- ²⁰ See, e.g., Equal Credit Opportunity Act, 15 U.S.C. §§ 1691, et seq., available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2011-title15/USCODE-2011-title15-chap41-subchapIV-sec1691>.
- ²¹ See, e.g., Connecticut General Statutes §§53a-179a (making inciting injury to person or property a Class C felony); Nevada Revised Statutes § 203.040 (“Publishing matter inciting breach of peace or other crime”).
- ²² See 18 U.S.C. §1875 (forbidding interstate “communication containing any threat” to injure the person, property or reputation of another). See also, e.g., California Penal Code §422 (threat to commit a crime).
- ²³ See, e.g., Indiana Code §35-45-2-1 (defining “intimidation” as a felony); Massachusetts Statutes §43A (criminal harassment).
- ²⁴ See, e.g., 18 U.S.C. §249 (“Hate crime acts”), available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2011-title18/pdf/USCODE-2011-title18-partI-chap13-sec249.pdf>; California Penal Code §422.86 (“Sentencing Goals”); § N.Y. Penal Law §§ 485.05 (Hate Crimes).
- ²⁵ See U.S. Department of Justice, “Hate Crimes Examples” at: <https://www.justice.gov/hatecrimes/hate-crimes-case-examples> (accessed April 16, 2020). Since January 2017, DOJ has indicted more than 65 defendants alleged to have been involved in committing hate crimes and has obtained convictions of more than 50 defendants involved in committing hate crimes.
- ²⁶ State and federal laws against discrimination apply in many contexts: employment, housing, credit, access to public places and facilities and to public accommodations, access to healthcare and equal educational opportunities, and access to programs that receive federal assistance.

- ²⁷ Other agencies include the Department of Labor (DOL), the Department of Housing and Urban Development (HUD), the Equal Employment Opportunity Commission (EEOC), the Department of Health and Human Services (HHS), the Department of Education (ED), and the Department of Homeland Security (DHS).
- ²⁸ Executive Order 13798 (May 4, 2017), *available at* <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-executive-order-promoting-free-speech-religious-liberty/>.
- ²⁹ *See* <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1001891/download>.
- ³⁰ For example, DOJ has supported students declared ineligible for scholarships because they attend religious schools and a baker's right to operate his business in accordance with his religious beliefs, and a Native American group's right to conduct religious ceremonies on its ancestral land. DOJ's Place to Worship Initiative, launched on June 13, 2018, has increased enforcement of a federal law that protects places of worship and other religious uses of property from unjustifiable burdens and discrimination by local governments. For more, *see* <https://www.justice.gov/crt/place-worship-initiative> and <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-celebrates-strong-support-religious-freedom-one-year-mark-place-worship>.
- ³¹ Recent cases recognizing protections against religious discrimination include *Holt v. Hobbs*, (574 U.S. 353 (2015)), which struck down a prison policy prohibiting inmates from growing beards in accordance with religious beliefs; and *EEOC v. Abercrombie & Fitch Stores*, 575 U.S. 768 (2015), which held that a plaintiff need not prove that an employer had actual knowledge of the plaintiff's need for a religious accommodation.
- ³² *See* <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-advancing-international-religious-freedom/>.
- ³³ *See* <https://share.america.gov/u-s-launches-international-religious-freedom-alliance/>.
- ³⁴ 18 U.S.C. §794, *available at* <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2011-title18/pdf/USCODE-2011-title18-partI-chap37-sec794.pdf>.
- ³⁵ *See* 28 C.F.R. §§ 1.1-1.10 at <https://ecfr.io/Title-28/pt28.1.1> (federal); Texas Board of Pardons and Paroles at https://www.tdcj.texas.gov/bpp/exec_clem/exec_clem.html.
- ³⁶ The Nebraska State Legislature voted to abolish the death penalty in 2015, but it was reinstated in a statewide vote of the people in November 2016. *See* Revised Official Report of the Board of State, p. 60 at <https://sos.nebraska.gov/sites/sos.nebraska.gov/files/doc/elections/2016/2016-canvass-book.pdf>
- ³⁷ In July 2019, the U.S. Attorney General directed the Federal Bureau of Prisons to resume federal executions. *See* <https://www.justice.gov/opa/pr/federal-government-resume-capital-punishment-after-nearly-two-decade-lapse>. On April 7, 2020, a three-judge panel of the United States Court of Appeals for the District of Columbia Circuit rejected the prisoners' claim that the Attorney General's order violated the federal Death Penalty Act, 18 U.S.C. § 3596(a), and on June 29, 2020, the Supreme Court of the United States declined to hear their appeal.
- ³⁸ Formerly known as the Incarcerated Reenter Society Transformed Safely Transitioning Every Person Act.
- ³⁹ The Act includes reforms of the federal prison system to better promote reentry for federal prisoners; changes to mandatory minimum sentences for certain drug offenses; retroactive application of the Fair Sentencing Act of 2010; and expanded authority for courts to sentence low-level, nonviolent drug offenders to less than the mandatory minimum that would otherwise apply. For more, *see* <https://www.bop.gov/inmates/fsa/overview.jsp>.
- ⁴⁰ President Donald J. Trump's State of the Union Address (Feb. 5, 2019), *available at* <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trumps-state-union-address-2/>. One example of efforts to aid reentry is the Department of Education's Second Chance Pell Experimental Sites Initiative, which provides need-based Pell grant financial aid to individuals in state and federal prisons. By 2018-2019, more than 10,000 students had received Federal Pell Grant funds from educational institutions participating in this initiative. In 2020, ED more than doubled the size of the project by inviting 67 new educational institutions to participate in a second cohort under the experiment. There are now Second Chance Pell sites in more 40 states. For further information, *see* <https://www.ed.gov/news/press-releases/secretary-devos-expands-second-chance-pell-experiment-more-doubling-opportunities-incarcerated-students-gain-job-skills-and-earn-postsecondary-credentials>.
- ⁴¹ *See* <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-alleges-conditions-alabama-mens-prisons-violate-constitution> and <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1150276/download>. As of December 2019, DOJ had 12 open investigations of adult jails and prisons, and was enforcing 12 agreements with state and local governments concerning adult jails and prisons.
- ⁴² <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-alleges-excessive-force-alabama-s-prisons-men-violates-constitution>.
- ⁴³ *See* *District of Columbia v. Heller*, 554 U.S. 570 (2008); *McDonald v. City of Chicago*, 561 U.S. 742 (2010).
- ⁴⁴ <https://www.justice.gov/psn>.

- ⁴⁵ See <https://www.justice.gov/opa/pr/attorney-general-william-p-barr-announces-launch-project-guardian-nationwide-strategic-plan>.
- ⁴⁶ See United States Strategy on Women, Peace and Security at <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2019/06/WPS-Strategy-FINAL-PDF-6.11.19.pdf>.
- ⁴⁷ See <https://www.congress.gov/115/plaws/publ68/PLAW-115publ68.pdf>.
- ⁴⁸ In FY 2019, OVW awarded over \$15 million to 50 institutions of higher education through grant awards.
- ⁴⁹ See https://www.hud.gov/program_offices/housing/mfh/violence_against_women_act.
- ⁵⁰ This order strengthens the federal government's efforts to prosecute traffickers and protect victims of human trafficking through several measures, such as establishing an internal working group at HHS to identify more housing for survivors. It also directs the Attorney General, in collaboration with DOL and DHS, to improve interagency coordination with respect to targeting traffickers, determining threat assessments, and sharing law enforcement intelligence and coordinate activities, as appropriate, with the Task Force on Missing and Murdered American Indians and Alaska Natives. For more, see <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-combating-human-trafficking-online-child-exploitation-united-states/>.
- ⁵¹ See Trafficking in Persons Report, 20th Edition, U.S. Department of State (June 2020) at 520, available at <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report-2020/>. DOJ's National Institute of Justice made \$2.3 million in research grant awards that seek to (1) improve identification, prevalence estimation, and earlier intervention for trafficking victims; (2) assess innovative anti-trafficking and trafficking victims' services programs; (3) understand child labor trafficking; and (4) understanding how traffickers are groomed.
- ⁵² For FY 2019, ICE/HSI's Child Exploitation Investigations Unit reported the identification and/or rescue of 1,069 child victims and initiated 4,474 child exploitation cases, resulting in 3,957 criminal arrests, 2,332 indictments, and 1,796 convictions.
- ⁵³ See Trafficking in Persons Report, 20th Edition, U.S. Department of State (June 2020), available at <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report-2020/>.
- ⁵⁴ <https://www.dhs.gov/blue-campaign/blue-lightning-initiative>
- ⁵⁵ See <https://www.justice.gov/psn>.
- ⁵⁶ See <https://www.fletc.gov/press-release/2020/01/23/fletc-human-trafficking-awareness-training-program-combats-human>.
- ⁵⁷ See <https://www.dol.gov/ilab/complychain/> and <https://www.dol.gov/general/apps/ilab-comply-chain>.
- ⁵⁸ See Trafficking in Persons Report, 20th Edition, U.S. Department of State (June 2020), available at <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report-2020/>.
- ⁵⁹ See National Council of State Legislatures, "Federal and State Recognized Tribes", at <https://www.ncsl.org/research/state-tribal-institute/list-of-federal-and-state-recognized-tribes.aspx> (updated March 2020).
- ⁶⁰ See Major Crimes Act, 18 U.S.C. §§ 1153, available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2011-title18/USCODE-2011-title18-partI-chap53-sec1153>. See also generally U.S. Department of Justice, Major Crimes Act at <https://www.justice.gov/archives/jm/criminal-resource-manual-679-major-crimes-act-18-usc-1153>; Tribal Court Clearinghouse, General Guide to Criminal Jurisdiction in Indian Country at <https://www.tribal-institute.org/lists/jurisdiction.htm>.
- ⁶¹ See <https://www.federalregister.gov/documents/2019/05/09/2019-09761/missing-and-murdered-american-indians-and-alaska-natives-awareness-day-2019>.
- ⁶² See <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-establishing-task-force-missing-murdered-american-indians-alaska-natives/>.
- ⁶³ See https://www.hud.gov/program_offices/spm/gmomgmt/grantsinfo/fundingopps/fy19_coc.
- ⁶⁴ HUD also provides new scoring to incentivize local "Continuum of Care" consortiums seeking a share of \$2.3 billion in homelessness assistance funding to work with local employment agencies and employers to prioritize training and employment opportunities. The competitions also reward grantees who demonstrate increased earned income among individuals served. HUD provides more than \$37.9 million in rental assistance annually to help prevent low-income residents from becoming homeless.
- ⁶⁵ U.S. Department of Veterans Affairs, Overarching Accomplishments, at <https://www.va.gov/HOMELESS/accomplishments/accomplishments.asp>.
- ⁶⁶ See <https://www.federalregister.gov/documents/2018/03/12/2018-05113/federal-interagency-council-on-crime-prevention-and-improving-reentry>.

- ⁶⁷ In 2016, HUD and DOJ launched an \$8.7 million demonstration grant pilot program to expand permanent supportive housing models for the reentry population. DOJ’s OVW administers the Transitional Housing Assistance Grants for Victims of Domestic Violence, Dating Violence, Sexual Assault, and Stalking (Transitional Housing Program), which supports projects that provide transitional housing with support services for victims who are homeless or in need of transitional housing due to domestic violence. DOJ also administers the Second Chance Act program, which funds state, local and tribal governments in their work to reduce recidivism for people returning from incarceration.
- ⁶⁸ Four of the National Performance Measures now address maternal health and each state must select at least one of these measures to address with Title V funds.
- ⁶⁹ See <https://mchb.hrsa.gov/maternal-child-health-initiatives/home-visiting-overview>.
- ⁷⁰ See <https://www.acf.hhs.gov/ecd/home-visiting/tribal-home-visiting>.
- ⁷¹ Pub. L. 115-344, available at <https://www.congress.gov/115/plaws/publ344/PLAW-115publ344.pdf>.
- ⁷² Data from 13 state Maternal Mortality Review Committees determined that each pregnancy-related death was associated with multiple contributing factors, including access to appropriate and high-quality care, missed or delayed diagnoses, and lack of knowledge among patients and providers around warning signs. Review Committee data also suggest the majority of deaths – 66% or more – could have been prevented by addressing these factors at multiple levels, and further the proportion that are preventable does not differ by race/ethnicity. Internationally, the CDC is involved in numerous projects to improve maternal and newborn health outcomes, largely through improved surveillance activities. A novel 5-year project, Saving Mothers Giving Life (SMGL) in Uganda and Zambia, has resulted in significant reductions in overall maternal mortality (41-44%) and perinatal mortality (13-36%). SMGL was designed within the U.S. Global Health Initiative to demonstrate that rapid public health gains in maternal and child care could be achieved through district health systems strengthening and a robust community and facility surveillance of maternal and perinatal deaths (MPDSR). A similar project, Reducing Maternal Mortality in Tanzania, which aimed to save women’s lives through improved emergency obstetric and neonatal care (EmONC) services in Western Tanzania, led to a 43% decline in maternal mortality and a 45% decline in perinatal mortality in health facilities between 2013–2018. MPDSR also led to improve quality of care of vulnerable populations. In Rohingya refugee camps in Bangladesh, MPDSR is currently implemented in all (34) camps, and information collected from maternal death reviews have been used by the MCH partners to improve emergency obstetric care, human resources capacity, and strengthen the referral communication systems within camps.
- ⁷³ Public Law No. 114-95, available at <https://www.congress.gov/114/plaws/publ95/PLAW-114publ95.pdf>. See also <https://www.ed.gov/essa?src=rn>.
- ⁷⁴ Grants, scholarships, internships and other types of educational assistance are available for American Indian students at all levels of education from the Bureau of Indian Affairs, Bureau of Indian Education, the Indian Health Service, and other governmental and non-governmental entities. In 2018, HHS, Interior, and ED revised and re-signed a Memorandum of Agreement through which they collaborate on programs and projects involving instruction in and preservation of Native American languages.
- ⁷⁵ See *Plyler v. Doe*, 457 U.S. 202 (1982).
- ⁷⁶ Available at https://www2.ed.gov/policy/elsec/leg/essa/essaguidetoschoolclimate041019.pdf?utm_content=&utm_medium=.
- ⁷⁷ Proclamation on National Sanctity of Human Life Day, 2020 at <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-national-sanctity-human-life-day-2020/>.
- ⁷⁸ The U.S. policy, “Protecting Life in Global Health Assistance” (PLGHP) implemented the President’s directive that no U.S. global health funds will be provided to foreign NGOs that perform or actively promote abortion as a method of family planning.
- ⁷⁹ See <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-national-sanctity-human-life-day-2020/#:~:text=Every%20person%20%E2%80%94%20the%20born%20and,all%20people%20must%20be%20defended>.
- ⁸⁰ 42 U.S.C. § 2000e, et seq., available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2010-title42/USCODE-2010-title42-chap21-subchapVI-sec2000e-2>.
- ⁸¹ See <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>.
- ⁸² 29 U.S.C. §§ 2601 et seq., available at <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2013-title29/html/USCODE-2013-title29-chap28.htm>.
- ⁸³ See 29 CFR § 825.112, 120-121, available at <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CFR-2014-title29-vol3/pdf/CFR-2014-title29-vol3-sec825-112.pdf>; <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CFR-2012-title29-vol3/pdf/CFR-2012-title29-vol3-sec825-120.pdf>; <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CFR-2012-title29-vol3/pdf/CFR-2012-title29-vol3-sec825-121.pdf>.

- ⁸⁴ See National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020, Pub. L. 116-120, available at <https://www.govtrack.us/congress/bills/116/s1790/text>.
- ⁸⁵ 29 U.S.C. §§ 1801-1872, available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2009-title29/html/USCODE-2009-title29-chap20.htm>; see also <https://www.dol.gov/agencies/whd/agriculture/mspa>.
- ⁸⁶ See generally 20 CFR part 655, subpart B, available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CFR-2019-title20-vol3/xml/CFR-2019-title20-vol3-part655.xml>.
- ⁸⁷ Agricultural workers paid on a piecework basis rather than an hourly basis are also generally entitled to receive the minimum wage, *i.e.*, their average earnings should be sufficient to yield an average hourly wage at least equivalent to the minimum wage.
- ⁸⁸ For example, the Federal Interagency Working Group on Environmental Justice identifies disproportionately high and adverse human health or environmental effects on minority and low-income populations, and coordinates work relating to these issues. See, *e.g.*, HHS's 2016 Progress Report, <https://www.hhs.gov/sites/default/files/2016-hhs-ej-progress-report.pdf> and EPA's Environmental Justice FY 2019 Progress Report, https://www.epa.gov/sites/production/files/2019-11/documents/11.19.19_ej_report-final-web-v2s.pdf. EPA's environmental justice priorities have focused on demonstrating tangible improvements in and protections for health and the environment, including the human environment, for all Americans. Examples of this commitment include developing measures to reduce blood lead levels in children, cleaning up contaminated sites, expanding access to safe drinking water, and implementing the EPA Policy on Environmental Justice for Working with Federally Recognized Tribes and Indigenous Peoples. Additionally, in 2019, at a U.S. Government side event held during the Permanent Forum on Indigenous Issues, the EPA, the Advisory Council on Historic Preservation, and the U.S. Forest Service discussed federal efforts to integrate traditional knowledge.
- ⁸⁹ Public Law No. 116-26, available at <https://www.congress.gov/116/plaws/publ26/PLAW-116publ26.pdf>.
- ⁹⁰ The United States has also reached agreements on migration and border security with Guatemala, El Salvador, and Honduras, including Asylum Cooperation Agreements; the Migrant Protection Protocols, which provides for certain aliens to remain in Mexico while awaiting their immigration court hearings; an Interim Final Rule on Asylum Eligibility and Procedural Modifications, which provides that aliens who cross the U.S. southern border without having sought protection in at least one country en route are ineligible for asylum, with certain limited exceptions; and the Final Rule on Apprehension, Processing, Care, and Custody of Alien Minors and Unaccompanied Alien Children.
- ⁹¹ See *Furman v. Georgia*, 408 U.S. 238 (1972); *Brown v. Plata*, 131 S. Ct. 1910 (2011).
- ⁹² *Rochin v. California*, 342 U.S. 165 (1952).
- ⁹³ See *Kingsley v. Hendrickson*, 135 S. Ct. 2466, 2473 (2015).
- ⁹⁴ Under 18 U.S.C. § 242, available at <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2011-title18/pdf/USCODE-2011-title18-partI-chap13.pdf>, individuals who act under color of law may be prosecuted for willful deprivations of constitutional rights, such as the right to be free from unreasonable seizure and from summary punishment or cruel and unusual punishment, and the right not to be deprived of liberty without due process of law. Torture, cruel, inhuman or degrading treatment or punishment are also prohibited under other U.S. federal and state laws, and could be prosecuted, for instance, as aggravated assault or battery or mayhem; homicide, murder or manslaughter; kidnapping; false imprisonment or abduction; rape, sodomy or molestation; state laws that expressly criminalize torture; or as part of an attempt, a conspiracy, or a criminal violation of an individual's civil rights. Civil actions may also be brought in federal or state court under the federal civil rights statute, 42 U.S.C. § 1983, directly against state or local officials for money damages or injunctive relief. The Detainee Treatment Act of 2005, 42 U.S.C. § 2000dd, available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2010-title42/USCODE-2010-title42-chap21D-sec2000dd>, also prohibits cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment of any "individual in the custody or under the physical control of the United States Government, regardless of nationality or physical location."
- ⁹⁵ 10 U.S.C. § 948r, available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2010-title10/USCODE-2010-title10-subtitleA-partII-chap47A-subchapIII-sec948r>.
- ⁹⁶ 10 U.S.C. § 948r, available at <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2010-title10/USCODE-2010-title10-subtitleA-partII-chap47A-subchapIII-sec948r>.
- ⁹⁷ See <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/01/17/presidential-policy-directive-signals-intelligence-activities>.
- ⁹⁸ For further information, including reports issued by PCLOB, see <https://www.pclob.gov/>.
- ⁹⁹ For example, on January 19, 2018, the President signed the FISA Amendments Reauthorization Act of 2017, preserving and extending until December 31, 2023, with amendment, the authority of § 702 of the Foreign Intelligence Surveillance Act (FISA), which section allows the Intelligence Community of the United States Government, under robust oversight by all three branches of Government, to collect critical intelligence on international terrorists, weapons proliferators, and other

important foreign intelligence targets located outside the United States. U.S. courts that have considered § 702 have found it to be legal and consistent with the Fourth Amendment to the U.S. Constitution. The FISA Amendments Reauthorization Act of 2017 establishes additional procedures to further protect the privacy of Americans whose communications are incidentally collected under § 702. Among these is a new requirement that in a predicated criminal investigation unrelated to national security the FBI must obtain an order from the Foreign Intelligence Surveillance Court before accessing the contents of § 702-acquired communications that were retrieved using certain U.S. person “query” terms, unless the FBI has a reasonable belief that such contents could assist in mitigating or eliminating a threat to life or serious bodily harm. In order to open such a predicated investigation, the FBI must have information or an allegation indicating the existence of an activity constituting a federal crime. Although the Fourth Amendment does not require a court order to query information lawfully collected under § 702 – information already lawfully in the Government’s possession – this new procedure, along with the Act’s other oversight and transparency requirements, provides further privacy safeguards, while preserving the operational effectiveness of foreign intelligence collection efforts.

¹⁰⁰ For the first time, the Guidelines were released to the public in full, without redaction or classified appendix. *See* <https://www.cia.gov/about-cia/privacy-and-civil-liberties/Detailed-Overview-CIA-AG-Guidelines.pdf>; https://www.dni.gov/files/CLPT/documents/Chart-of-EO-12333-AG-approved-Guidelines_May-2017.pdf.

¹⁰¹ *See* <https://www.cia.gov/about-cia/privacy-and-civil-liberties>.

¹⁰² Please see the 2020 report at <https://www.ftc.gov/news-events/press-releases/2020/02/ftc-releases-2019-privacy-data-security-update>. In addition, several states have enacted or are considering state privacy laws. Two states – California and Nevada – have enacted comprehensive laws governing the use of personal information, and state legislatures in approximately 15 other states have comprehensive laws under consideration. According to the National Conference of State Legislatures, as of May 2019, a number of states had laws regulating privacy in more specific contexts. For more, *see* <https://iapp.org/news/a/us-state-comprehensive-privacy-law-comparison/>.

¹⁰³ *See* <https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/1831742/dod-sexual-assault-prevention-and-response-what-you-need-to-know/>.

¹⁰⁴ *See* <https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/1831742/dod-sexual-assault-prevention-and-response-what-you-need-to-know/>.

¹⁰⁵ This figure represents about 13,000 women and 7,500 men.

¹⁰⁶ *See* https://media.defense.gov/2019/May/02/2002127159/-1/-1/1/SAAITF_REPORT.PDF.

¹⁰⁷ *See* https://www.sapr.mil/sites/default/files/20190426_PPoA_FULL.pdf.

¹⁰⁸ *See* <https://media.defense.gov/2019/May/02/2002126804/-1/-1/1/ACTIONS-TO-ADDRESS-AND-PREVENT-SEXUAL-ASSAULT-IN-THE-MILITARY.PDF>.