

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по энергетике**Первая сессия**

Бангкок, 17-19 января 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Рассмотрение будущей направленности подпрограммы****Обзор осуществления программы работы на двухгодичный период 2016-2017 годов\*\*****Записка секретариата\*\*\****Резюме*

В 2015 году Генеральная Ассамблея одобрила учреждение подпрограммы 9: Энергетика. Впоследствии, в 2016 году, Комитет по программе и координации (КПК) рассмотрел и одобрил стратегические рамки и программу работы на двухгодичный период 2016-2017 годов.

Ранее мероприятия, касающиеся энергетики, составляли неотъемлемую часть подпрограммы 4 ЭСКАТО по окружающей среде и развитию и были направлены на содействие осуществлению международно согласованных целей, включая Цели развития тысячелетия. Мероприятия, касающиеся энергетики, осуществлялись в рамках подпрограммы 4 до того, как КПК официально одобрил подпрограмму по энергетике в целях содействия осуществлению Целей в области устойчивого развития, прежде всего цели 7 Целей в области устойчивого развития (СДГ 7). Кроме того, эта работа нацелена на содействие установлению энергосвязей в поддержку осуществления Целей в области устойчивого развития. Впоследствии, в августе 2016 года, был учрежден Отдел энергетики.

В настоящем документе освещаются основные мероприятия, осуществленные недавно учрежденным Отделом энергетики, для того, чтобы государства-члены вынесли рекомендации относительно его направления работы и определили приоритетные области. Документ состоит из двух разделов: 1) Основные мероприятия, осуществленные в 2015 и 2016 годах; и 2) Мероприятия, запланированные на 2017 год и на последующий период. Отдельный документ о результатах осуществления программы будет подготовлен и представлен на рассмотрение Комиссии на ее семьдесят третьей сессии в 2017 году.

\* E/ESCAP/CE(1)/L.1/Rev.1.

\*\* Настоящий документ выпущен без официального редактирования.

\*\*\* Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены необходимостью тщательного изучения вопроса и внутренних консультаций.



## **Осуществление Целей в области устойчивого развития, цель 7: Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех**

### **А. Налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах малоимущего населения: расширение доступа к энергоснабжению**

1. Финансирование для обеспечения доступа к энергоснабжению имеет важное значение для достижения СДГ 7. Азиатско-Тихоокеанский регион испытывает острый дефицит средств для финансирования деятельности по обеспечению доступа к энергоснабжению. Большая часть таких капиталовложений для развития инфраструктуры по производству, передаче и распределению электроэнергии требуется в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе.

2. Одних государственных ресурсов будет недостаточно для покрытия дефицита средств в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Финансовые средства международных финансовых учреждений и частного сектора будут играть решающую роль, при этом государственный сектор со своим финансированием будет играть стимулирующую роль. Многим странам в регионе еще только предстоит выработать стратегии, законодательства, положения и пакеты стимулов, которые будут способствовать привлечению таких финансовых средств и минимизации рисков, мобилизации микрофинансов и оказанию помощи в демонстрации технологии.

3. Передовые, надлежащим образом структурированные государственно-частные партнерства могут открыть благоприятные возможности для долгосрочного обеспечения доступа к энергоснабжению. Необходимо развивать потенциал государств-членов, поскольку готовить и осуществлять такого рода проекты очень непросто. ЭСКАТО разработала программу по развитию потенциала государственно-частных партнерств в интересах малоимущего населения в целях оказания государствам-членам помощи в мобилизации большего объема финансовых средств на программы по обеспечению доступа к энергоснабжению. Такая стратегия предполагает участие населения в качестве совладельцев в процессе консультаций по вопросам использования соответствующей технологии, применения бизнес-моделей, установления тарифов и сбора платежей, а также разработки системы эксплуатации и ремонта. Эта стратегия призвана содействовать привлечению частного сектора в качестве инвесторов, разработчиков и совладельцев к реализации проектов по обеспечению доступа к энергоносителям, при этом государство будет осуществлять стратегии, направленные на содействие распространению опыта осуществления и масштабирования проектов.

4. В 2004 году ЭСКАТО приступила к осуществлению проекта, направленного на содействие установлению государственно-частных партнерств в интересах малоимущего населения (5P) и экспериментального проекта в Cinta Mekar, Индонезия, путем строительства гидроэлектростанции мощностью в 125 КВт. Цель этого экспериментального проекта заключается в определении готовности социальных предпринимателей инвестировать в местные электростанции для совершенствования энергоснабжения населения, не имеющего к нему доступа. Институт экономики и бизнеса, ориентированный на интересы людей (ИФАД), играет конструктивную роль в мобилизации населения Cinta Mekar для создания кооператива с участием населения и

частного сектора. Эта электростанция работает свыше 12 лет, что во многом говорит о признаках устойчивой эксплуатации.

5. С учетом успешного опыта эксплуатации этой электростанции ЭСКАТО при финансовой поддержке со стороны Счета развития Организации Объединенных Наций и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) приступила к осуществлению еще трех экспериментальных проектов в Непале и Лаосской Народно-Демократической Республике.

6. В Непале завершено создание мини-электросети с использованием солнечных источников энергии, которая обеспечивает электроэнергией порядка 100 хозяйств. В настоящее время ведется сооружение еще одного объекта с использованием многоцелевой насосной станции с использованием солнечных источников энергии (для орошения и обеспечения питьевой водой). В Лаосской Народно-Демократической Республике строится микро-гидроэлектростанция (для целей орошения и использования в домашних хозяйствах).

7. По итогам осуществления этих экспериментальных проектов можно кратко сделать следующие основные выводы:

1) Для повышения устойчивости и снижения инвестиционных рисков проектов 5Р необходимо более эффективно интегрировать продуктивные источники энергии.

2) Для того чтобы обездоленные члены сообщества были обеспечены электроэнергией, производимой на электростанции, необходимо обеспечить эффективную мобилизацию населения.

3) Необходимо иметь комплексную национальную стратегию электрификации сельских районов, которая сочетает в себе расширение электросети и использование децентрализованных систем электроснабжения.

4) Необходимо иметь длинные горизонты планирования по экспериментальным проектам и только после этого приступать к их масштабированию.

8. Этот проект позволит как Непалу, так и Лаосской Народно-Демократической Республике пересмотреть существующие стратегии, направленные на содействие распространению опыта в осуществлении стратегии 5Р. В Непале была расширена сфера действия политики субсидирования возобновляемых источников энергии, которая стала включать в себя технологию солнечных источников энергии и предусматривать предоставление прямых займов частному сектору для разработки мини-систем с использованием солнечных источников энергии. В настоящее время правительство изучает возможность распространения опыта в осуществлении стратегии 5Р с использованием финансовых средств, поступающих в рамках финансирования, связанного с изменением климата.

9. На практикуме, который проводился в Катманду, Непал, по связанному с изменением климата финансированию с участием ЮНЕП и Зеленого климатического фонда, эксперты, представляющие Непал, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Индонезию, изучали возможности выработки проектных концепций с учетом стратегии 5Р, уделяя при этом особое внимание вопросам доступа к средствам Зеленого климатического фонда. Эксперты отметили важное значение и необходимость пропаганды выгодных сторон этого проекта в контексте изменения климата для программ в области развития.

## **В. Энергосвязи в интересах развития регионального экономического сотрудничества и интеграции**

10. На основании резолюции 70/1 ЭСКАТО «Осуществление Бангкокской декларации о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе» секретариат проводит более подробные исследования в целях выработки концепции и стратегий содействия развитию инфраструктуры бесперебойного энергоснабжения. С учетом того, что, согласно прогнозам, в период 2010-2035 годов спрос на энергоносители в Азиатско-Тихоокеанском регионе почти удвоится, то в течение последующих десятилетий обеспечение доступа к надежному и адекватному энергоснабжению будет сохранять свою актуальность. Как ожидается, на долю региона приходится свыше 40 процентов от 68 трлн. долл. США совокупных капиталовложений в энергетику до 2040 года. А поэтому по итогам двух совещаний групп экспертов, проводившихся в 2015 году, секретариат подготовил доклад, который был опубликован в 2016 году. В докладе, озаглавленном «На пути к устойчивому будущему: энергосвязи в Азиатско-Тихоокеанском регионе», изучаются потенциальные возможности налаживания в регионе энергосвязей в целях достижения более общих «энергоцелей» в контексте устойчивого развития.

11. В докладе подчеркивается связь между энергосвязями, энергобезопасностью и устойчивым развитием, а поэтому в нем рассматриваются задачи, связанные с удовлетворением растущего спроса на энергоносители, а также с обеспечением того, чтобы деятельность в области энергетики отвечала требованиям Повестки дня в области устойчивого развития, охватывая энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и доступ к энергоносителям. В докладе рассматриваются возможности и меры, а также механизм, которые могли бы способствовать решению множества задач в секторе энергетики. Кроме того, подчеркивается роль, которую региональное сотрудничество и энергосвязи будут играть в решении этой задачи.

12. На базе этого доклада секретариат продолжает изучать возможности содействия установлению энергосвязей в различных субрегионах. Для Юго-Восточной Азии секретариат планирует работать в сотрудничестве с Энергетическим центром Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и провести практикум для поиска потенциальных путей решения субрегиональных задач, с которыми сталкиваются и другие субрегионы, в том числе Южная и Юго-Западная Азия. Эти практикумы планируется провести в 2017 году при условии наличия средств.

13. В Северной и Центральной Азии секретариат провел практикум по задачам и перспективам регионального сотрудничества и торговли в области электроснабжения в Центральной Азии и на Кавказе в Баку в ноябре 2016 года. Эксперты, принимавшие участие в работе практикума, отметили, что страны в Северной и Центральной Азии находятся на различных этапах рыночной либерализации и что в некоторых из них до сих пор существуют монополии, а некоторые другие находятся в процессе рыночной либерализации и разукрупнения видов экономической деятельности. А поэтому остается отнюдь не ясным, могут ли рыночные реформы привести к созданию такой структуры рынка, которая будет созвучна структуре рынка всех стран, что позволит им увеличить объемы эффективной трансграничной торговли электроэнергией и содействовать расширению доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии.

14. Эксперты также отметили необходимость поддержания диалога на экспертном, корпоративном и правительственном уровнях в целях повышения

эффективности процесса интеграции национальных планов развития энергетики в общие региональные рамки развития инфраструктуры, что, тем самым, будет содействовать повышению степени взаимодополняемости в одновременном осуществлении проектов, с учетом факторов взаимодействия и баланса интересов стран.

15. Что касается освоения возобновляемых источников энергии в Центральной Азии и на Кавказе, то эксперты поддержали инициативу, направленную на составление атласа возобновляемых источников энергии согласно с общей методологией классификации возобновляемых источников энергии. Необходимо проводить исследования о возможностях технического сотрудничества и повышать информированность в плане трудоемкости на местах, а также в плане обеспечения дружной маркировки оборудования. И, наконец, эксперты согласились с тем, что налицо необходимость выработки определенного набора типовых систем с использованием возобновляемых источников энергии, которые могли бы внедряться для обеспечения доступа сельского населения к электроснабжению. В то же время децентрализованное производство электроэнергии должно быть экономически жизнеспособным и учитывать конкретные условия на местах. С учетом относительно большой доли источников гидроэлектроэнергии в общей структуре энергобаланса региона стремительное ускорение процесса использования возобновляемых источников энергии любой ценой вовсе не обязательно, поскольку это может вызвать негативные экономические последствия.

16. ЭСКАТО заключила с двумя учреждениями меморандум о взаимопонимании в целях содействия установлению дополнительных энергосвязей в регионе: 1. Энергетическим советом Содружества независимых государств (ЭС-СНГ); и 2. Организацией развития и сотрудничества по объединению энергосистем на глобальном уровне (ГЕИДКО). Дальнейшее взаимодействие с этими учреждениями в предстоящие годы откроет возможности для проведения исследований и предварительных технико-экономических обоснований, а также для ведения диалога между представителями директивных органов в целях содействия установлению энергосвязей в регионе. Как ожидается, одним из результатов такой работы станет «дорожная карта» по объединению энергосистем в Азии, которая будет составлена в ходе детального исследования и консультаций с государствами-членами.

### **С. Доклад о региональных тенденциях в области использования энергетики в целях устойчивого развития (2015 и 2016 годы)**

17. В поддержку претворения в жизнь итогов первого Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума, состоявшегося в 2013 году, опубликован доклад о региональных тенденциях в области использования энергетики в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях ускорения процесса обмена знаниями в регионе за счет создания дополнительной платформы для государств-членов, на которой они могли бы обмениваться своим опытом, представляя конкретные примеры в контексте сектора энергетики и его дальнейшего развития. В 2015 году доклад о региональных тенденциях был посвящен двум темам: а) положению в области энергетики и новым тенденциям в этой области в Азиатско-Тихоокеанском регионе; б) интеграции возобновляемых источников энергии в системы электроснабжения; и с) пропаганде применения высокоэффективных, низкоуглеродных технологий использования угля в производстве электроэнергии. В 2016 году доклад о региональных тенденциях был посвящен а) положению в области энергетики и новым тенденциям в этой области в Азиатско-Тихоокеанском регионе; б) трансграничной торговле электроэнергией

в целях содействия повышению устойчивости сектора электроэнергетики и установлению региональных связей; с) разработке эффективных стратегий расширения доступа к электроснабжению; d) устойчивой энергетике: краткий обзор прогресса в деле осуществления Регионального плана действий Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. С этими публикациями можно ознакомиться на веб-сайте ЭСКАТО.

18. На семьдесят второй сессии Комиссии государства-члены постановили провести тематическое исследование, посвященное региональному сотрудничеству в интересах устойчивой энергетике. Содержание доклада о региональных тенденциях в 2017 году будет включено в тематическое исследование.

#### **D. Азиатско-тихоокеанский портал по энергетике**

19. Азиатско-тихоокеанский портал по энергетике был создан в качестве одного из вспомогательных механизмов по содействию претворению в жизнь итогов первого Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. На Портале общедоступна информация об энергетике, а также стратегиях и инфраструктуре. Это позволяет отслеживать тенденции и оперативно анализировать данные на основе их визуализации на базе данных и структурирования стратегий и способствует принятию директивными органами обоснованных решений в области энергетике в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он также содействует отслеживанию данных и стратегий, результатов исследований и анализа в интересах осуществления региональных и глобальных инициатив.

20. Этот Портал вбирает в себя данные, полученные из свыше 200 различных наборов данных, включая UNDATA, Базу данных Comtrade Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Международное энергетическое агентство, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии, Bloomberg и Администрацию энергетической информации Соединенных Штатов Америки. Он также содержит в себе свыше 2 600 стратегических и программных документов. В инфраструктурную карту сведена информация о более чем 3 900 электростанциях.

21. ЭСКАТО будет и впредь обновлять данные и информацию о стратегиях, а также инфраструктурную карту. Портал можно найти по адресу: <http://asiapacificenergy.org>.

#### **E. Взаимодействие с Группой Двадцати (G20)**

22. В поддержку осуществления планового задания 7.1 в рамках Целей в области устойчивого развития ЭСКАТО работает в тесном контакте с G20, в которой в 2016 году президентствовал Китай, в деле решения доступа к энергоносителям в Азиатско-Тихоокеанском регионе: основные задачи и план действий добровольного взаимодействия G20. По мнению Roadmap, инвестиции, финансирование, инновации, развитие организационного потенциала и обеспечение рыночной жизнеспособности новых проектов являются ключевыми задачами на пути обеспечения всеобщего доступа к энергоносителям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а технологические варианты необходимо будет адаптировать так, чтобы использовать все имеющиеся на местах источники.

23. ЭСКАТО также взаимодействовала с правительством Сингапура в ходе Сингапурской международной энергетической недели, и результатом такого взаимодействия стала организация Форума по энергодоступу: стимулирование

развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на основе Плана действий, принятого G20.

## **Запланированные мероприятия на 2017 год и на последующий период**

24. ЭСКАТО будет и впредь содействовать осуществлению Целей в области устойчивого развития, и прежде всего цели 7, касающейся обеспечения доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех по линии следующих проектов/направлений.

25. Десятый транш Счета развития Организации Объединенных Наций: секретариат будет осуществлять обоснованные стратегии устойчивого использования природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На основе использования Азиатско-тихоокеанского портала по энергетике, который был создан в поддержку претворения в жизнь итогов первого Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, ЭСКАТО будет работать в сотрудничестве с отдельными странами региона в целях согласования национальных стратегий в области энергетики в интересах содействия осуществлению планового задания 7 Целей в области устойчивого развития. Цель проекта заключается в содействии укреплению потенциала директивных органов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле разработки обоснованных планов и стратегии устойчивого использования природных ресурсов на национальном и региональном уровнях. Он будет осуществляться в период 2016-2019 годов.

26. Правительство Российской Федерации великодушно поддержало секретариат в претворении в жизнь итогов Азиатско-тихоокеанского энергетического форума 2013 года (АПЭФ) пятилетним проектом. Она будет оказывать государствам-членам помощь в осуществлении Регионального плана действий АПЭФ на основе создания платформы и оказания дальнейшей поддержки, которая послужит основой непрерывного диалога и сотрудничества.

27. В период 2016-2017 годов в рамках проекта будет и впредь вестись работа по дальнейшей разработке и повышению эффективности функционирования механизма поддержки процесса претворения в жизнь итогов АПЭФ для того, чтобы заложить прочный фундамент, на котором государства – члены ЭСКАТО, секретариат и заинтересованные в развитии стороны будут претворять в жизнь итоги АПЭФ, и для составления ясной и актуальной повестки дня второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, который будет организован в 2018 году. Этот проект будет вносить вклад в работу секретариата в части содействия государствам-членам в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения, в частности, цели 7 в рамках Целей в области устойчивого развития. Работа недавно учрежденного Комитета по энергетике, который стал частью вспомогательной структуры Комиссии, будет играть решающую роль в успешном осуществлении этого проекта.

28. При поддержке Организации развития и сотрудничества по объединению энергосистем на глобальном уровне (ГЕЙДКО) секретариат организует проведение исследований для поиска практических путей содействия развитию трансграничной торговли электроэнергией в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как представляется, проекту будет дан старт в 2017 году. Основная цель проекта будет заключаться в увеличении доли возобновляемых источников энергии путем достижения более широкого консенсуса между государствами-членами в деле содействия развитию устойчивой торговли электроэнергией и

объединению на основе содействия проведению двусторонних и многосторонних консультаций и совместных исследований для решения общих проблем и задач. Этот проект будет осуществляться в период 2017-2018 годов.

29. Комитету предлагается вынести в адрес секретариата рекомендации в определении важных областей, представляющих интерес для государств-членов, в деле разработки будущих мероприятий и проектов по программе.

---