联合国 E/ESCAP/CICTSTI(1)/4

经济及社会理事会

Distr.: General
20 July 2016
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

信息和通信技术，
科学、技术与创新委员会

第一届会议
2016 年 10 月 5 日至 7 日，曼谷
临时议程* 项目 2(b)
信息和通信技术的政策议题：信息社会世界峰会行动方针落实情况区域审查

信息社会世界峰会行动方针落实情况区域审查

秘书处的说明

内容摘要

本报告旨在概述亚洲及太平洋区域在落实信息社会世界峰会行动方针的区域进程及利益攸关方的成效方面的经验教训。为充分了解这些进程的复杂性，其中涉及可持续发展目标的新型发展框架中的不同利益攸关方，本报告探讨了在国家、区域及国际层面落实世界峰会的进程，随后介绍了以往世界峰会审议工作中总结的经验教训。鉴于技术的飞速进步以及需要在区域层面交流良好做法及经验教训，本报告旨在根据亚洲及太平洋经济社会委员会第 72/10 号决议的授权，就信息社会世界峰会行动方针落实情况区域审查工作的要素进行阐述并提出建议。

本报告还就协调行动方针落实情况区域审查工作，将国家及多方进程与多利益攸关方参加和参与相挂钩的要素提出建议，供成员国审议。此外，报告建议，行动方针协调人应参与区域审查，以便加强信息分享及机构间协调。秘书处将继续为由国际电信联盟以及科学技术促进发展委员会牵头的信息社会世界峰会论坛作出贡献。

* E/ESCAP/CICTSTI(1)/L.1。

请回收

一. 导言

1. 如今，信息和通信技术(信通技术)作为无所不能的技术和元基础设施已渗透到我们生活的方方面面：促成每天数万亿美元的金融交易；将天气预报与农业生产和灾害管理相联系；掌控智能交通运输和贸易便利化；监测疾病；促进对气候变化的适应；创立新企业甚至新产业。无所不在的信通技术、云计算、大数据以及“物联网”的到来，将使得各种设备相互联通并传送数据，为庞大的数据收集和分析提供了前所未有的机会，这就为数字经济及智慧城市的崛起奠定了基础。

2. 认识到信息技术促进发展的重要意义，在联合国主持下于 2003 年在日内瓦以及 2005 年在突尼斯举行了信息社会世界峰会论坛，作为处理日益扩大的数字鸿沟的一项全球举措。在这一多利益攸关方参与的工作中，各国政府、民间社会、国际机构、学术界及私营部门都对决策进程作出贡献。

3. 《日内瓦行动计划》阐明以下信息社会世界峰会的目标：(a)建立一个包容的信息社会；(b)将知识和信通技术的潜力用于发展；(c)促进信息和知识的使用，以便实现国际共识的发展目标，包括载于《千年宣言》中的目标；(d)在国家、区域和国际层面应对信息社会的新挑战。《日内瓦行动计划》还载有世界峰会行动方针以及与国家发展政策相符合、根据国家电子战略框架在国家层面设立信息社会的具体目标。这些目标将成为采取行动和开展评估的标准。

4. 《日内瓦行动计划》制定了 10 个具体目标，其重点放在增加信息通信技术的供应和获得以促进发展。[1] 此外，这一行动计划还制定了 11 个行动方针，其中涉及信息社会的不同领域，重点涉及信息和通信技术的影响和应用。[2] 年度行动方针协调员会议向所有利益攸关方开放，其目的是在全球信息社会世界峰会论坛审查所取得的进展。11 个行动方针的新趋势被归纳为年度信息社会世界峰会论坛的成果。在大会全面审查世界峰会之前，多个利益攸关方对所有行动方针指明了新的重点和趋势，并将其反映在《信息社会世界首脑会议十周年关于信息社会世界首脑会议成果执行情况的声明》以及《信息社会世界首脑会议十周年关于 2015 年后信息社会世界首脑会议的愿景》中。[3]

5. 《信息社会突尼斯议程》授权联合国经济及社会理事会监督全系统落实信息社会世界峰会成果。[4] 《突尼斯议程》确定了需要各相关国家和国际行动者关注的关键领域，其中包括：(a)区域性骨干基础设施，尤其是在经济处

---

[1] 见 A/C.2/59/3，附件。可查阅：www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html#c1。

[2] 可查阅：www.itu.int/net/wsis/stocktaking/help-action-lines.html。

[3] 可查阅：www.itu.int/net/wsis/implementation/2014/forum/dam/documents.html#high-level。此外，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)于 2013 年举办了题为《人人享有信息和知识：扩大的愿景和再次承诺》的活动，其中抓住了由教科文组织牵头拟订的行动方针的趋势。

[4] 见 A/60/687。

于劣势的地区；(b)宽带容量；(c)最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的国际接入和互联互通；(d)开发信通技术应用和内容，用以减少贫困；(e)监管者和政策制定者的能力建设。

6. 《2030 年可持续发展议程》的 17 个可持续发展目标于 2016 年 1 月 1 日生效，承接千年发展目标。在接下来的 15 年里，这些全球目标将动员和推动各方努力，以结束一切形式的贫困，消除不平等和应对气候变化。区域后续行动和审查将在国家一级分析的基础上进行，并为全球层面的后续行动和审查作贡献。

7. 鉴于新的可持续发展目标发展框架，信息社会世界峰会行动方针的执行和监测需反映新出现的多样的发展挑战以及宽带和移动技术、大数据、云计算和物联网和超过指定目标内容等信通技术的变革能力，同时考虑到日益需要开展区域合作，以交流良好做法和经验教训，并在改进互联互通的基础上实现这些技术的发展效益。

8. 本报告的目的是制定在国家、区域和国际层面执行和监督行动方针的机制，并汲取以往审查的经验教训，在此基础上，它提出了关于亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 72/10 号决议授权的信息社会世界峰会区域审查进程的关键要素。

二. 在国家、区域和全球层面执行信息社会世界峰会行动方针的授权

A. 国家一级

9. 在国家一级，大多数会员国执行国家信通技术促进发展战略，同时，在不同程度上，会考虑到信息社会世界峰会具体目标和其他国际商定的发展目标。这些国家的信通技术战略要么是独立的政策，要么已被纳入各自的国家发展政策和计划。由国家统计局办公室收集的国家信通技术统计数据大多是通过全国人口普查、家庭收入和支出调查得来的，或者在某些情况下，从负责信通技术的监管机构得来的。根据每年国际电信联盟(国际电联)向负责电信的各国国家权威机构提出的请求，各国向国际电信联盟提交某些选定的信通技术统计数据。

B. 区域一级

10. 亚太经社会秘书处被要求在区域一级在千年发展目标的总体框架内协调信息社会世界峰会的活动。亚太经社会第 62/5 号决议授权秘书处促进亚太区域信息社会的发展，特别是加强利用信通技术促进发展的区域合作。

11. 亚太经社会第 69/10 号决议进一步要求秘书处“[……]继续促进和协调信息社会世界峰会成果文件所载各项目标实施进展情况的区域审查工作”。因此，亚太经社会定期为成员国开展信息社会世界峰会指标进展情况区域调

查[5] 最近的一次在 2014 年进行。[6] 这些调查和报告的结论成为信息社会世界峰会全球审查进程的基础。[7]

12. 2015 年进行全面审查后，大会决定在 2025 年前每年举行信息社会峰会论坛，并呼吁将信息社会世界峰会与可持续发展目标进程密切协调起来。大会在其第 70/125 号决议[8] 中要求，各区域委员会应进行协调，定期开展行动方针执行情况的区域审查。在亚洲和太平洋地区，政府间委员会——亚太经社会信息和通信技术及科学、技术与创新委员会——为各成员国分享良好做法和经验教训，以及为世界峰会区域进程和国际进程提出意见，提供了理想的区域平台。

13. 作为落实行动方针的一部分，特别是为了改善亚洲及太平洋信通技术互联互通，亚太经社会成员国建议设立亚洲及太平洋信息高速公路不限成员名额工作组，而这是亚太经社会第 71/10 号决议核准的。工作组于 2015 年 9 月 1 日和 2 日在韩国仁川举行了第一次会议，这次会议将相关信通技术政策制定者、宽带基础设施专家以及民间社会和私营部门的代表汇聚一堂，以应对持续存在的挑战之一，因而也是信息社会世界峰会的一个主要目标，即努力消除数字鸿沟。亚太信息高速公路方面所取得的进展详情，已在亚太经社会委员会的一份报告(E/ESCAP/CICTSTI(1)/1)中作了阐述。作为区域落实世界峰会工作的一部分，区域委员会在信息社会世界峰会论坛上举行年度会议，为世界峰会落实工作协调各项活动，交流经验并拟订年度工作计划。

14. 在这方面，2016 年 5 月，经社会在其第 72/10 号决议中要求秘书处作为信息和通信技术、科学、技术与创新委员会会议工作的一部分，就峰会行动方针的落实情况举行区域审查，并确保与关于信息社会世界峰会的各全球论坛的联系。随后，亚太经社会与相关国际组织和区域组织协作，跟进并开展了一些活动，如编写技术资料，举办能力建设研讨会，以此作为委员会会议的会边活动。将对区域审查提出的意见进行汇编，并由亚太经社会秘书处提交 2017 年世界峰会全球审查进程和其他与可持续发展目标相关的进程。

C. 国际一级

15. 在国际一级，每年举办信息社会世界峰会论坛，论坛由国际电联、教科文组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国开发计划署(开发署)与行动方针协调员密切协作联合举办。

16. 大会在其关于信息社会世界首脑会议的第 70/125 号决议中认识到迫切需要消除数字鸿沟，协助包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展

[5] 可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP%20WSIS%20target%20review%20rev%2026%20May_0.pdf。

[6] 可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP%20review%20of%20the%20WSIS%20Targets%20and%20regional%20perspectives_0.pdf。

[7] 可查阅：unctad.org/en/PublicationsLibrary/a69d65_bn_ESCAP.pdf。

[8] 见大会第 70/125 号决议。

中国家在内的发展中国家以及经济转型国家充分受益于信息和通信技术的潜力。

17. 为了支持监测行动方针的落实情况，由 14 个国际组织组成的“信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系”将工作重点放在收集和传播信通技术统计数据，并指导发展中国家编制信通技术统计数据，供循证决策之用。[9] 根据 2014 年完成的世界峰会目标全球审查，将区域审查报告提交给这一伙伴关系。[10]

18. 在全球一级，信息社会世界峰会的审查进程[11] 突出了在全球一级交流最佳做法的重要性，一方面认识到在推进世界峰会目标的项目和倡议的实施方面成绩显著，同时注意到关于世界峰会成功案例的报告，另一方面鼓励所有利益攸关方为年度世界峰会项目奖进行项目提名。[12]

19. 经济及社会理事会授权其科学和技术促进发展委员会担任全系统落实信息社会世界峰会成果的协调单位。该委员会向联大提交了它编写的执行世界峰会成果进展情况 10 年审查的结果，以便筹备 2015 年全面审查世界峰会成果的执行情况。[13]

20. 2016 年 5 月，信息社会世界峰会论坛在日内瓦举行，其主题为“信息社会世界峰会行动方针——为实现可持续发展目标提供支持”。这一主题侧重于将信息社会世界峰会与支持可持续发展目标挂钩。每个信息社会世界峰会行动方针设有一名来自相关联合国组织的协调员，负责协调和监测每个行动方针的进展情况。[14] 世界峰会成果执行情况全球审查(信息社会世界峰会成果落实十年审查进程)于 2015 年进行，这一审查不仅突显了取得的巨大进步，而且突显了包括亚洲和太平洋地区在内的各区域在建设信息社会方面面临的持续挑战。[13]

21. 尽管已制订了鼓励实施世界峰会行动方针的程序和流程，但亚太经社会秘书处在其研究和分析中也查明了亚太地区在实现世界峰会的目标和具体目标方面持续存在和新出现的挑战，同时也考虑到与可持续发展目标有关的新

---

[9] 国际电联、经济合作与发展组织、贸发会议、教科文组织国际统计学会、秘书处经济和社会事务部、世界银行、联合国大学可持续性高等研究所、联合国非洲经济委员会、联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚太经社会、联合国西亚经济社会委员会、欧盟统计局、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处，以及国际劳工组织（原文的逗号改为分号，对中文似乎没有影响）。

[10] 国际电信联盟，《信息社会世界首脑会议目标最后审查——成就、挑战和展望》(日内瓦，2014 年)。可查阅：www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/wsisreview2014/WSIS2014_review.pdf。

[11] 可查阅：www.itu.int/net4/wsis/stocktakingp/en。

[12] 可查阅：www.itu.int/net/wsis/。

[13] 贸发会议和信息社会世界峰会，《信息社会世界首脑会议成果执行情况——十年审查》(纽约和日内瓦，2015 年)。可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2015d3_en.pdf。

[14] 可查阅：www.itu.int/en/itu-wsis/Pages/focal_points_al.aspx。

要求。第三章阐明了与落实行动方针本身有关的挑战和区域审查机制和进程。

三. 从以往信息社会世界峰会落实情况与审查中总结的经验教训

A. 亚太区域不断扩大的数字鸿沟

22. 改善信通技术接入和互联互通是世界峰会框架的核心，因此也是其主要目标和具体目标之一。尽管亚洲及太平洋在过去十年间引领着全球信通技术的增长，但业界已经认识到，随着技术进步与创新步伐加快，先进国家用上新技术、应用和用法的步伐不断加快，而其他国家无法赶上不断前进的目标，因而导致数字鸿沟日益扩大。

23. 例如，本区域拥有先进信通技术的部分经济体在主要信通技术指标上遥遥领先。经济和社会事务部的《联合国 2014 年电子政务调查报告：电子政务成就我们希望的未来》报告中，大韩民国、澳大利亚和新加坡位列三甲，日本第六位，新西兰第九位。[15] 按照信通技术接入、使用和技能等指标制定的《2015 国际电信联盟信通技术发展指数》中，[16] 大韩民国位居榜首，香港、中国大陆(第九位)、日本(第十一位)和澳大利亚(第十三位)紧随其后。

24. 然而亚太经社会分析表明，亚太经社会成员国在宽带互联互通方面的差距——以固定宽带用户计量——继续扩大，除非有针对性地加以干涉，否则不可能消除。其实，亚洲及太平洋区域的宽带增长主要是由一个国家即中国推动的，其固定宽带用户数量占 2014 年亚太区域总数 50%以上。这一趋势使本区域宽带互联互通占全球份额提高到一半以上。然而，亚太经社会成员国间宽带互联互通的水平差别巨大，低收入国家进展最为缓慢，因而数字鸿沟不可避免地日益扩大。若不对发达经济体和发展中经济体之间的差距加以遏制，则会导致在信通技术接入、能力及其在诸多社会经济部门的应用方面的差距。这就是联合国大会 2015 年通过了关于信息社会世界峰会执行情况的成果文件 [8] 的原因之一，并强调认为至关重要的是要使峰会和可持续发展目标保持一致，以利用信通技术的变革性能力实现可持续发展目标。

B. 信息社会的筹资机制

25. 《日内瓦行动计划》中认识到需要合适的筹资机制来建设信息社会，并敦促发达国家、国际筹资机构和发展中国家在此问题上共同合作。随着电信市场的私有化并引入竞争机制，电信业自 20 世纪 80 年代和 90 年代以来经历了从公共投资到私人投资的重大变革。因此，包括世界银行在内的多边和双边捐助者重新调整了在其信通技术部门的投资，从直接融资转向支持政策改革和鼓励私营部门投资。然而私人投资倾向于青睐有利可图的市场，规模较

[15] 《联合国 2014 年电子政务调查报告：电子政务成就我们希望的未来》(联合国出版物，出售品编号 14.II.H.1)。

[16] 可查阅：www.itu.int/net4/ITU-D/idi/2015。

大且较为繁荣的城市市场融资更多，因而信通技术覆盖面更广，而规模较小、不够繁荣且利润空间较小的市场和区域则相形见绌。针对这一动态，各国政府落实了持证义务、财政激励和补贴等若干监管和政策举措，以推动在经济欠发达地区部署网络。在有些情形下，这些监管措施——普遍服务义务——作为信通技术基础设施投资的融资条件之一，得到了多边捐助方的鼓励。

26. 尽管做出了上述努力，科学和技术促进发展委员会秘书处关于信息社会世界峰会的成果报告指出，投资模式方面的差距总体上依然存在，而区域合作、多利益攸关方伙伴关系和种子资金融通是解决信通技术基础设施差距的关键因素。[13] 报告亦指出，要建设愿景中的信息社会，除基础设施外，在内容、应用和人员能力方面的投资也很重要。

27. 亚太信息高速公路倡议提供了理想的区域平台，将多边捐助方、各国政府和运营商联系起来，以支持《日内瓦行动计划》和《突尼斯议程》，且尤其旨在推动在信通技术投资领域的区域公私营伙伴关系。信息高速公路这一举措旨在提高区域宽带互联互通，其方式是通过由开放接入的跨境网络基础设施构成的密集网络，创建融合陆缆和海缆的光纤基础设施，以最终实现以下目标：为本区域发展中国家提高国际带宽，降低宽带互联网资费，弥合亚太经社会第 72 届会议报告[17] 中所述的本区域的数字鸿沟。[18] 信息高速公路举措直接促进了《日内瓦行动计划》和《突尼斯议程》中确认的其他关键领域尤其是推动区域信通技术主干基础设施，并特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。为了让低价信通技术和宽带互联互通惠及所有民众，亚太经社会和国际电联共同努力打造交互式陆地传输图和亚太信息高速公路图。[19]

C. 信息社会世界峰会审查多利益攸关方会议

28. 信息社会世界峰会行动方针协调人在会上讨论了各行动方针的实施和监测进展方面的差距和机遇。并基于其分析和总结，特别探讨了未来发展战略。这些会议于每年世界峰会论坛期间在位于日内瓦的国际电联总部举行。部分成员国已成立信息社会世界峰会的国内委员会(或其他成员国的信息社会国内委员会)，其目标和国家工作重点较为相似。世界峰会行动方针审查活动亦涉及其他非政府组织，以加强利益攸关方在世界峰会落实和审查工作中的参与。

29. 在亚太经社会第 72/10 号决议中，经社会授权亚太经社会秘书处与国际组织和区域组织合作，就世界峰会行动方针的执行情况举办区域筹备磋商，同时考虑到与可持续发展目标和新兴技术与发展趋势相关的新需求。筹备会议旨在评估世界峰会行动方针的执行工作面临的机遇和挑战。

---

[17] E/ESCAP/72/17。

[18] 欲知详情，可查阅：www.unescap.org/our-work/ict-disaster-risk-reduction/asia-pacific-information-superhighway。

[19] 可查阅：www.itu.int/itu-d/tnd-map-public。

30. 私营部门、民间社会组织、学术界和大众传媒等各利益攸关方的贡献可望提供宝贵的观点，有助于促进实现共同目标的迥然不同且互不关联的种种努力并实现协同增效。来自不同利益攸关方的贡献亦可望对亚太经社会秘书处、亚太电信组织和国际电信联盟共同主办的亚太信息和通信技术区域机构间工作组[20] 在区域层面的工作有所助益。这些筹备会议和多利益攸关方会议的成果和建议有望作为亚太经社会政府间平台审议的基础，并随后作为对国际电信联盟、经济及社会理事会和联大协调的全球进程的投入。

D. 信息社会世界峰会指标的测量方法问题

31. **数据收集与获取。**近期对信息社会世界峰会结果的审查工作[21] 继续凸显出在发展中国家无法收集到按年度更新的信通技术数据这一挑战。“信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系”确定了由 50 多项指标[22] 构成的核心列表，涵盖领域包括信通技术基础设施、家庭和个人接入并应用信通技术，企业应用信通技术、信通技术行业、信通技术货物贸易、信通技术在教育中的应用以及电子政务。这些指标尽可能使用由“伙伴关系”各专门机构制订的现有国际统计标准来衡量信通技术。

32. 这些信通技术指标中一部分经“伙伴关系”成员定期收集并传播，而其他指标尚未定期收集(或公开)。2014 年亚太经社会区域审查中收集的数据非常有限，这表明在数项峰会具体目标指标上缺乏国家层面的相关数据。因此，为了让成员国政府和相关利益攸关方抓住信通技术互联互通带来的机遇，评估峰会目标的进展情况，需要定期收集完整且更新的信通技术统计数据并予以公开。

33. **评估信通技术行业对经济增长的影响。**对世界峰会目标和可持续发展目标的国别进展进行有效监测是一大挑战。尽管测量信通技术部门供应侧的投入更加容易(例如，国民账户中记录了信通技术互联互通或信通技术行业对增长直接造成的宏观经济影响)，但信通技术对卫生和教育等其他部门的影响则无法直接测量。评估需求侧所需的若干关键领域数据经常无法获得(例如亚太经社会最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家经常没有现成的运营方财务报告，包括支出数字)。因此，对峰会具体目标进展尤其是对可持续发展目标的贡献的有效监测，有赖于对信通技术领域供应侧和需求侧背后统计数字的深入了解。

---

[20] 可查阅：www.unescap.org/events/19th-meeting-regional-interagency-working-group-iwg-information-and-communication。

[21] 可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2015d3_en.pdf (2015) 和 www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP%20WSIS%20target%20review%20rev%2026%20May_0.pdf (2014)。

[22] 信通技术核心指标(截至 2016 年 3 月)，可查阅：www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/coreindicators/Core-List-of-Indicators_March2016.pdf。

E. 将信通技术能力纳入更为广阔的社会经济部门和发展政策的主流

34. 将信通技术纳入国家战略发展政策的主流这一愿景已在数个亚太经社会成员国不同程度地实现，但近期对信息社会世界峰会执行情况的审查表明，信通技术依然被视为政府内部或私营部门内独立的方案或项目。这限制了利用信通技术可为政府、企业和个人提供的机遇的潜力。移动网络在农村社区的地域覆盖率在亚洲和大洋洲分别高达 87%和 84%，为农村社区更加有效地将信通技术用于农业生产和其他社会经济用途提供了机会。[23] 在卫生领域，全球 85%的国家截至 2014 年已经落实了电子卫生战略。正如世界峰会成果文件所展望，为支持可持续发展目标，需要做出更多努力来进一步做好信通技术与各社会经济部门相结合并将其纳入主流。

F. 信息和通信技术政策与日新月异的技术发展环境之间的关联

35. 信通技术是一个动态的部门，取得了迅猛的技术进步，发生了格局上的变化。根据贸发会议的估算，目前信通技术网络和服务的能力比信息社会世界峰会设立时高出 30 倍，而且将继续迅速扩展。这就要求信通技术政策制定者和监管机构迎头赶上技术进步的步伐，并且不断更新这一动态环境中的相关政策和规定。扶持性的政策和监管环境对于实现物联网、在线社交媒体、大数据和云计算等新兴技术的利益最大化是非常关键的。

36. 这些新兴信通技术发展动态将大幅增加用以促进发展机会的数据，但同时也在监管方面构成严峻的挑战，从而对政府、企业和消费者产生巨大影响。所谓“第四代监管”被视作对数字生态系统最近发生的动态变化作出的必要回应，并且被视作推广监管做法和推动实现其目标的一个良机。这个以协商和伙伴关系为基础的新模式与之前的监管模式不同，在这一新模式中监管机构强调对社会和经济政策目标的追求，并且强调应加强消费者保护和宽带网络的接入。

37. 通过在区域层面交流经验教训和良好做法，区域审查进程应当考虑到信通技术政策制定者和决策者在应对日新月异的技术发展环境方面面临的挑战，而且还应当尽可能地开展区域合作，辅之以活跃在信通技术促进发展领域的联合国机构和国际组织的密切合作和协作。

四. 努力创建信息社会世界峰会区域审查的有效框架

38. 考虑到最近对信息社会世界峰会行动方针自《日内瓦行动计划》和《突尼斯议程》通过以来的落实情况进行审查的复杂性以及从中汲取的经验教训，委员会不妨审议为区域审查确定的要素。考虑到最近有关“应当将世界峰会行动方针与可持续发展目标相结合”的呼吁，这样做是尤其重要的。

39. 按照第 72/10 号决议中的请求，亚太经社会秘书处将与上文确定的各利益攸关方开展协作，协调开展区域审查进程。秘书处还将与“伙伴关系”牵头单位和世界峰会行动方针协调人相协调，以确保开展全面的区域审查进

[23] 可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2015d3_en.pdf。

程。同时，秘书处将通过上述区域信息和通信技术机构间工作组、筹备会议和多利益攸关方会议以及其他机制，与区域和国际伙伴开展协作，从而避免工作重复，并实现协同增效。

40. 将继续努力，通过联合国亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心和其他伙伴推进政府领导人、公务员、学生/青年、创业女性的信通技术能力建设。亚太经社会秘书处将支持上述活动，其方法是开展与世界峰会区域审查相关的研究和分析以提请成员国予以关注，并且为加强区域合作提供一个区域平台。

41. 在由国际电联牵头的“信息社会世界峰会协调人”的协调下，一项摸底调查确定了世界峰会行动方针与可持续发展目标之间的联系。因此制作了一张汇总表，以便更好地理解相互间的联系(见表 1)。

42. 根据这张汇总表，世界峰会的所有行动方针都与可持续发展目标的某个或某些具体目标直接相关。在一些情况下，好几项世界峰会行动方针与一个具体目标相关。同时，汇总表还显示了信通技术跨越可持续发展多个层面的特点。

表 1

可持续发展目标与信息社会世界峰会之间的联系

	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7 电子政务	C7 电子商务	C7 电子学习	C7 电子卫生	C7 电子就业	C7 电子环境	C7 电子农业	C7 电子科学	C8	C9	C10	C11
SDG 1	■	■	■	■	■			■		■			■	■			■	
SDG 2			■	■		■		■		■			■		■		■	
SDG 3	■		■	■						■			■				■	
SDG 4			■	■	■	■			■		■		■	■	■		■	
SDG 5	■		■	■	■	■		■		■			■			■	■	
SDG 6			■	■										■	■			
SDG 7			■		■									■				
SDG 8		■	■		■	■		■			■		■		■		■	
SDG 9		■	■		■	■	■	■				■	■			■	■	
SDG 10	■		■			■					■						■	
SDG 11		■	■		■	■						■			■		■	
SDG 12			■	■							■		■		■	■	■	
SDG 13			■	■								■	■	■			■	
SDG 14			■	■								■		■				
SDG 15			■									■		■				
SDG 16	■		■	■	■	■	■									■	■	
SDG 17	■		■	■	■	■	■	■		■	■		■	■			■	■

资料来源：国际电信联盟，“通过信息和通信技术推动可持续发展：信息社会世界峰会行动方针使实现可持续发展目标成为可能”(日内瓦，2014 年)，可查阅：www.itu.int/net4/wsis/sdg/Content/wsis-sdg_booklet.pdf。

缩写：SDG,可持续发展目标。

注：C1：各国政府和所有利益攸关方在推动信通技术促进发展方面的作用；C2：信息通信基础设施：信息社会的根基；C3：获取信息和知识；C4：能力建设；C5：树立使用信通技术的信心并提高安全性；C6：建设环境；C7：信通技术应用；C8：文化多样性与特征，语言多样性与本地内容；C9：媒体；C10：信息社会的道德内涵；C11：国际和区域合作。

43. 此外，如表 2 所示，信息社会世界峰会秘书处详尽分析了可持续发展目标与世界峰会之间的联系：[24]

表 2

关于可持续发展目标 1 至目标 7，可持续发展目标与世界峰会之间的对照

可持续发展目标	相关信息社会世界峰会行动方针
目标 1：在全世界消除一切形式的贫穷(1.4，1.5，1.b)	C1，C2，C3，C4，C5，C7 电子商务，C7 电子卫生，C7 电子农业，C7 电子科学，C10
目标 2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业(2.3，2.4，2.5，2.a)	C3，C4，C6，C7 电子商务，C7 电子卫生，C7 电子农业， C8，C10
目标 3：让不同年龄段的所有人都过上健康的生活，促进他们的福祉(3.3，3.7，3.8，3.b，3.d)	C1，C3，C4，C7 电子卫生，C7 电子农业， C10
目标 4：确保提供包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会(4.1，4.3，4.4，4.5，4.7)	C3，C4，C5，C6，C7 电子学习，C7 电子就业，C7 电子农业，C7 电子科学， C8，C10
目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	C1，C3，C4，C5，C6，C7 电子商务，C7 电子卫生， C7 电子农业， C9，C10
目标 6：为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理（6.a，6.b)	C3，C4，C7 电子科学，C8
目标 7：确保每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代化能源(7.1，7.a，7.b)	C3，C5，C7 电子科学

注：C1：各国政府和所有利益攸关方在推动信通技术促进发展方面的作用；C2：信息通信基础设施：信息社会的根基；C3：获取信息和知识；C4：能力建设；C5：树立使用信通技术的信心并提高安全性；C6：建设环境；C7：信通技术应用；C8：文化多样性与特征，语言多样性与本地内容；C9：媒体；C10：信息社会的道德内涵；C11：国际和区域合作。

44. 正如在表 3 中所示，“信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系”还为可持续发展目标详细制定了信通技术指标，尽管此表并未反映出“伙伴关系”编制的完整表格。[25]

[24] 信息社会世界峰会，《信息社会世界峰会-可持续发展目标汇总表：将信息社会世界峰会行动方针与可持续发展目标相结合》(日内瓦，2015 年)。可查阅：www.itu.int/net4/wsis/sdg/Content/wsis-sdg_matrix_document.pdf。

[25] 同上，附件三。

表 3

可持续发展目标与世界峰会指标之间的对照

可持续发展目标和具体目标	信通技术拟议指标	可用的数据集(现有的/不断发展的)
目标 1: 在全世界消除一切形式的贫穷		
1.1 到 2030 年时，在全世界所有人口中消除极端贫穷，极端贫穷目前是指每人每日生活费不到 1.25 美元		
1.2 到 2030 年时，各国按其标准界定的陷入各种形式贫穷的不同年龄段男女和儿童人数至少减半		
1.3 建立适合本国国情的全民社会保护制度和措施，包括最低标准，并使其到 2030 年时在很大程度上涵盖穷人和弱势者		
1.4 到 2030 年时，所有男子和妇女，特别是穷人和弱势者，都有获取经济资源的平等权利，并能获得基本服务，拥有和控制土地和其他形式财产，获取遗产、自然资源、有关新技术和包括小额供资在内的金融服务	1. 使用互联网的个人 2. 拥有一部移动电话的个人 3. 由移动宽带网络覆盖的、按照技术细分的人群 4. 可以接入宽带互联网的住户	1. 由国际电联收集的已有数据集 2. 自 2015 年起将由国际电联收集的国际层面的已有数据集和新数据集 3. 由国际电联收集的已有数据集 4. 由国际电联收集的已有数据集

45. 在具体针对信通技术的可持续发展目标和具体目标方面，目标 9.1(发展优质、可靠、可持续和有韧性的基础设施，包括区域和跨界基础设施，以支持经济发展和促进人类福祉，重点做到所有人都可以公平地使用基础设施，并负担得起)以及执行手段 9.c(大幅增加信通技术的普及度，力争最不发达国家到 2020 年时能以低廉的价格为所有人提供互联网服务)对于本区域的情况尤其具有切实意义。此外，在关于教育的目标 4 下，一个具体目标要求成员国“到 2020 年时，在全球范围内大幅增加发达国家和发展中国家为其他发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家提供的高等教育奖学金，包括接受职业培训和信息和通信技术、技术、工程和科学课程的奖学金”。在性别平等方面，目标 5 的一个具体目标是“更多地使用能增强能力的技术，特别是信息和通信技术，促进增强妇女权能”。可持续发展目标 17 进一步确定了信通技术作为执行手段在“为最不发达国家建立的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年时全面投入运行，更多地利用赋能技术，特别是信息和通信技术”中发挥的作用。

46. 为了利用现有的全球审查机制，拟定与世界峰会秘书处和行动方针协调人一道为亚太经社会成员国开展信息社会世界峰会区域审查，区域审查还获得国际电联、联合国教科文组织和联合国开发计划署等机构的支持，从而在执行《日内瓦行动计划》方面发挥促进作用，同时考虑到亚太区域面临的具体挑战和机遇。多利益攸关方磋商和贡献以及区域机构间工作组可以作为审查进程的补充，并且根据各项行动方针而相应作出调整，重点是与上述信通技术相关的可持续发展目标的具体目标。将向委员会此后各届会议汇报世界峰会区域审查的情况。经相关区域审查进程之后，审查结果还将成为可持续发展目标和世界峰会的两个相互联系的区域和全球进程即可持续发展高级别政治论坛和信息社会世界峰会论坛的基础。

47. 在世界峰会区域审查进程中确定的挑战和机遇、良好做法和经验教训还应成为深入分析、联合项目、协调统一做法以及区域合作的基础，同时区域审查还将向委员会提出那些需要亚太经社会成员国关注的问题。

五. 供委员会审议的问题

48. 委员会不妨审议以下事项：

(a) 世界峰会行动方针与可持续发展目标密切关联。因此，成员国实现世界峰会目标的努力也为实现可持续发展目标切实作出贡献；

(b) 然而，世界峰会行动方针的有效实施和监测仍然受到若干挑战的阻碍，例如持续存在的数字鸿沟，这些挑战影响到成员国有效实现可持续发展目标和世界峰会目标的能力。应当借助亚太信息高速公路等区域性举措对这些挑战给予特别关注；

(c) 鉴于亚太经社会提供了独一无二的政府间区域平台，秘书处可以根据上文的提议协调世界峰会行动方针落实情况的区域审查，将国家进程与多边进程联系起来，并且与行动方针协调人、包括国际电联、联合国教科文组织和联合国开发计划署、区域信息和通信技术机构间工作组以及私营部门、民间社会、学术界和大众媒体等其他利益攸关方开展合作。秘书处还应当继续为由国际电联牵头的信息社会世界峰会论坛作出贡献，并且与亚太经社会其他实务司协调，从而进一步将信通技术纳入各个社会经济部门；

(d) 请世界峰会行动方针协调人为区域审查作出贡献，从而加强信息共享和机构间协作；

(e) 鼓励成员国通过振兴世界峰会(或信息社会)国家委员会来加强国家层面的努力，从而增强各个政府机构之间(包括国家统计局)的协调，并增强在国家、区域和全球各级开展的世界峰会审查进程之间的协调，同时将敦促信通技术相关部委和部门以及其他利益攸关方积极参与实施和审查进程；

(f) 应当尽可能地将世界峰会行动方针落实情况区域审查与可持续发展目标审查进程相结合，从而更好地反映出信通技术在可持续发展中的作用，而且还应当通过亚太经社会秘书处将在区域和国际各级可持续发展目标审查进程中提出的新要求纳入世界峰会的区域审查。