

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
5 September 2016
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по информационно-коммуникационным технологиям,
науке, технике и инновациям

Первая сессия

Бангкок, 5-7 октября 2016 года

Пункт 2а предварительной повестки дня*

**Программные вопросы, связанные с
информационно-коммуникационными технологиями:
развитие Азиатско-тихоокеанской информационной
супермагистрали**

**Рамочный документ по региональному сотрудничеству в
области Азиатско-тихоокеанской информационной
супермагистрали**

Записка секретариата**

Резюме

В соответствии с резолюцией 71/10 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), первое совещание Рабочей группы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали состоялось в городе Инчхон (Республика Корея) в сентябре 2015 года. На этом совещании было решено разработать Генеральный план для Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали и Рамочный документ по региональному сотрудничеству и сделать эти два документа взаимодополняющими. Для выполнения этой задачи была сформирована Руководящая группа по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали. Рамочный документ по региональному сотрудничеству призван наметить области сотрудничества между государствами-членами и, в частности, определить то, каким образом они смогут сотрудничать и взаимодействовать на региональном и субрегиональном уровнях в целях реализации Генерального плана. Сформулированы нормы и принципы, а также порядок и процедуры соответствующего регионального сотрудничества между странами-членами и различными учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях. Кроме того, описаны различные возможные формы сотрудничества и финансирования и даны соответствующие примеры, касающиеся развития инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот Рамочный документ по региональному сотрудничеству был рассмотрен и принят в ходе второго совещания Рабочей группы в городе Гуанчжоу (Китай) 29-30 августа 2016 года и представлен на утверждение Комитету по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям.

* E/ESCAP/CICTSTI(1)/L.1.

** Настоящий документ был представлен поздно ввиду необходимости включения в него итогов второго совещания Рабочей группы по Азиатско-тихоокеанской информационной магистрали, состоявшегося в городе Гуанчжоу, Китай, 29-30 августа 2016 года.



I. Введение

1. Цель этого Рамочного документа по региональному сотрудничеству состоит в определении областей сотрудничества между странами-членами и, в частности, возможных путей сотрудничества и взаимодействия между ними на региональном и субрегиональном уровнях в целях реализации Генерального плана для Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали. Он также описывает области сотрудничества с субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, представителями частного сектора и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Генеральный план разработан не для того, чтобы заменить собой инициативы и планы стран-членов и заинтересованных сторон в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а для того, чтобы повысить эффективность работы, направленной на совершенствование системы бесперебойной связи, обеспечиваемой с помощью ИКТ, и на развитие взаимных соединений за счет развертывания региональных сетей широкополосной связи, создания достаточного количества точек обмена трафиком в Интернете, повышения надежности инфраструктуры ИКТ и обеспечения открытого широкополосного доступа в Интернет для всех в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. В соответствии с четырьмя основными компонентами Генерального плана в нем определены семь стратегических инициатив, касающихся региональной системы бесперебойной связи на основе ИКТ, обеспечиваемой Азиатско-тихоокеанской супермагистралью. Наряду с этим Генеральный план предусматривает максимальное использование возможностей, предоставляемых многосторонней, региональной платформой для решения проблем в тех областях, в которых желаемые результаты не могут быть достигнуты в рамках двустороннего сотрудничества, при этом им также обеспечивается взаимодополняемость и согласованность региональных, субрегиональных и национальных планов, программ и инициатив в сфере ИКТ.

II. Задачи

3. В целом задачи Рамочного документа по региональному сотрудничеству направлены на содействие достижению основных целей Генерального плана за счет реализации следующих мер:

a) развитие партнерских отношений и сотрудничества между странами-членами, международными финансовыми учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций, субрегиональными организациями, частным сектором, гражданским обществом, научно-исследовательскими институтами и научными кругами в целях совершенствования региональной системы бесперебойной связи в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

b) определение областей, в которых инициативы и планы заинтересованных сторон в области ИКТ могут дополнять друг друга, за счет проведения углубленных аналитических исследований технико-экономической целесообразности, изучения будущего спроса и надежности сетей, а также за счет приведения к единообразию программ и нормативных правил, если это необходимо;

c) повышение осведомленности о важной роли, которую играет региональное сотрудничество в деле развития коммуникационных возможностей в регионе и укрепление потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств

за счет регионального сотрудничества в целях решения новых задач, включая задачи, связанные с применением новых технологий;

d) привлечение частного сектора к развитию инфраструктуры трансграничной широкополосной связи, особенно в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, а также в тех областях, для которых отсутствуют данные о рентабельности;

e) использование Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали для достижения различных целей регионального и международного развития и для реализации рамочных программ, в частности, Целей в области устойчивого развития, целей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов;

f) эффективное использование межправительственных платформ, таких как Комиссия и Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям, для определения норм и принципов, а также для достижения регионального консенсуса с одновременным распространением хорошо зарекомендовавших себя методов и накопленного опыта, а также для установления связей с такими сферами, как устойчивое развитие, энергетика, транспорт, торговля, статистика и социально-экономическое развитие.

III. Нормы и принципы

4. Рамочный документ по региональному сотрудничеству опирается на следующие нормы и принципы:

a) стратегические инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали направлены на обеспечение открытого и недискриминационного доступа к сетевой инфраструктуре по умеренным и разумным оптовым ценам и на справедливых и разумных условиях оказания услуг, особенно в том, что касается пассивной инфраструктуры,¹ а также на стимулирование конкуренции в целях повышения доступности и поощрения инноваций;

b) в Рамочном документе по региональному сотрудничеству признается важность обеспечения взаимодополняемости национальных, субрегиональных и региональных инициатив в сфере ИКТ;

c) Рамочный документ по региональному сотрудничеству дает стимул к развитию межотраслевого сотрудничества, заключающегося, например, в прокладке волоконно-оптических кабелей вдоль азиатских автомобильных и железных дорог, а также способствует повышению эффективности существующих механизмов и партнерств в области использования ИКТ для достижения целей развития в целом и для совершенствования коммуникационных возможностей, в частности.

¹ Пассивная инфраструктура включает волоконно-оптические кабели, пункты выхода подводных кабелей на берег, трансграничные наземные объекты волоконно-оптических систем связи, вышки, опоры, кабелепроводы и совмещенное оконечное оборудование.

IV. Области сотрудничества

5. Генеральный план содержит руководящие указания по стратегическим инициативам, в центре внимания которых находятся четыре основных компонента: коммуникационные возможности, управление трафиком и работой сетей, надежность электронных средств и доступ к широкополосной связи для всех. Реализация, координация и мониторинг хода осуществления инициатив будут выполняться под руководством Руководящего комитета. На основании результатов работы Рабочей группы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале и ее доклада в рамках семьдесят третьей сессии Комиссии в 2017 году предлагается, что этот Руководящий комитет возьмет на себя обязательства, входящие в круг ведения, после утверждения Генерального плана и Рамочного документа по региональному сотрудничеству Комитетом в октябре 2016 года. При поддержке секретариата и соответствующих координаторов сетевых коридоров Руководящий комитет будет следить за выполнением мероприятий, давать общие указания и определять приоритеты и направления, а также предоставлять консультационные услуги в области партнерств, потенциальных возможностей финансирования и новых технологий. Предложенный круг ведения Руководящего комитета содержится в приложении к Генеральному плану для Азиатской информационной супермагистрале (E/ESCAP/CICTSTI(1)/2).

6. Руководящий комитет будет докладывать о прогрессе и проблемах в области совершенствования коммуникационных возможностей с помощью ИКТ в соответствующих сетевых коридорах Комитету по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям через секретариат. Доклад Комитета, включая рекомендации, будет представлен Комиссии на ее очередной сессии.

7. В этой связи заинтересованные стороны, включая страны-члены, партнеры и секретариат проведут следующие мероприятия:

а) **развертывание волоконно-оптической сети и интеграция региональной опорной сети, включая пассивную инфраструктуру (инициатива 1 Генерального плана).** Принимая во внимание инициативы в сфере ИКТ и планы субрегиональных организаций,² учреждений Организации Объединенных Наций, частного сектора и международных финансовых учреждений,³ выявить: i) прямые волоконно-оптические соединения (отсутствующие соединения); ii) возможности развертывания надежных региональных опорных сетей с гибридной ячеистой и кольцевой топологией; и iii) необходимость проведения соответствующих исследований, включая области, касающиеся центров обработки данных, обмена данными между облачными хранилищами и других недорогостоящих альтернатив;

² Например: Рамочное соглашение по электронной АСЕАН (2000 год); меморандум о взаимопонимании между странами-членами информационной супермагистрале субрегиона Большого Меконга (2004 год); признание важности ИКТ странами-членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии через создание рабочей группы по телекоммуникационным технологиям и ИКТ (2004 год); проектные соглашения по информационной супермагистрале программы Субрегионального экономического сотрудничества Южной Азии (2007 год); устав Организации черноморского экономического сотрудничества (1999 год); декларации министров, ответственных за вопросы, связанные с ИКТ, государств – членов Организации черноморского экономического сотрудничества (2009 год); Тихоокеанская региональная стратегия информатизации (2005 год); Трансевразийская информационная супермагистраль; Транс-Азия-Европа и Транс-Европа-Азия; Тихоокеанский план укрепления регионального сотрудничества и интеграции (пересмотренная версия, 2007 год).

³ Инициативы Азиатского банка развития и Всемирного банка.

b) **создание точек обмена Интернет-трафиком на национальном и субрегиональном уровнях (инициатива 2 Генерального плана).** Определить области сотрудничества для i) создания региональных, субрегиональных и национальных точек обмена Интернет-трафиком; и ii) проведения исследований;

c) **региональные экономические и социальные исследования (инициатива 3 Генерального плана).** i) Провести субрегиональные и региональные исследования по экономическому и социальному влиянию ИКТ и будущим тенденциям в сфере ИКТ, включая исследования и анализ того, каким образом, добиться повышения доступности широкополосной связи и открытого доступа к ней, а также сокращения цифрового разрыва; ii) провести оценку потребностей в области развития ИКТ в странах ЭСКАТО, принимая во внимание особые потребности и проблемы не имеющих выхода к морю развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств; и iii) развивать потенциал в целях повышения эффективности использования широкополосной связи.

d) **повышение надежности инфраструктуры ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе (инициатива 4 Генерального плана).** Принимая во внимание важность наличия надежной инфраструктуры ИКТ для устойчивого развития и уменьшения риска бедствий в регионе, который наиболее подвержен стихийным бедствиям, искать пути повышения надежности электронных средств, включая резервирование и диверсификацию маршрутов соединений; включить компоненты управления рисками стихийных бедствий и использования телекоммуникационных сетей для реагирования на чрезвычайные ситуации в проект инфраструктуры ИКТ для повышения многообразия сетей и их надежности;

e) **нормативные правила и рамочные программы в области ИКТ (инициатива 5 Генерального плана).** i) Способствовать обновлению, унификации и разработке новых нормативных правил и рамочных программ в области ИКТ для создания благоприятных условий для развития сети Интернет и конкурентного рынка на национальном, субрегиональном и региональном уровнях; ii) способствовать развитию готовности к обеспечению кибербезопасности на национальном уровне на базе ИКТ и проводить соответствующие обзоры; и iii) способствовать развитию готовности к использованию протокола Интернета версии 6;

f) **создание потенциала (инициатива 6 Генерального плана).** Развитие частного и институционального потенциала стран-членов в областях, представляющих общий интерес, таких как: i) планирование и управление точками обмена Интернет-трафиком; ii) управление и обслуживание сетей; iii) управление сетевым трафиком; iv) обмен передовыми методами разработки сетей и управления трафиком; и v) проведение курсов технического обучения по оказанию услуг Интернет- провайдера и кибербезопасности.

g) **финансирование (инициатива 7 Генерального плана).** i) Рассматривать региональные механизмы финансирования развертывания инфраструктуры Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали; и ii) осуществлять сбор информации, касающейся механизмов финансирования проектов в области ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

h) **разработка приложений на базе ИКТ в интересах цифровой экономики и цифрового общества.** Способствовать разработке приложений на базе ИКТ, услуг и контента для достижения Целей в области устойчивого развития и обеспечения более открытого доступа к широкополосной связи в сотрудничестве с правительствами, различными учреждениями Организации

Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, частным сектором, аналитическими центрами, гражданским обществом и научными кругами.

V. Механизмы финансирования

8. Инфраструктура ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе развивается и финансируется за счет средств правительств или частного сектора, а также через различные формы сотрудничества в рамках государственно-частных партнерств. Так как проблема финансирования развития инфраструктуры ИКТ в регионе сохраняется, для Генерального плана и Рамочного документа по региональному сотрудничеству предлагается рассмотреть различные возможные механизмы финансирования, соответствующие, помимо прочих, следующим формам финансирования с учетом наличия финансовых ресурсов и, принимая во внимание предпочтительные модели сотрудничества между странами-участницами:

а) **проектное финансирование или целевой механизм финансирования.** Частные компании (возможно, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами) могут использовать целевые компании для финансирования крупных инфраструктурных проектов. Операции целевых компаний ограничиваются приобретением и финансированием особых активов и, как правило, создаются в качестве дочерних компаний со структурами активов и пассивов и юридическим статусом, которые позволяют обезопасить их обязательства, даже если одна из компаний-учредительниц становится банкротом. Факты свидетельствуют о существовании стремления использовать целевые компании для финансирования проектов развития инфраструктур, поэтому необходимо учесть, что параметры их использования должны быть тщательно изучены;

б) **создание консорциумов.** Это, пожалуй, наиболее часто используемая модель финансирования компаний, занимающихся прокладкой, эксплуатацией и обслуживанием глубоководных кабелей, и может использоваться для развития наземных коммуникационных возможностей в регионе. Частные операторы и группы объединяются в консорциумы либо для приобретения доступа к международной широкополосной связи для осуществления собственных операций, либо для обеспечения возможностей предложения конкурентоспособных решений по оптовым ценам. Капитальные затраты распределяются между членами консорциума в полном объеме согласно условиям заключенного ими соглашения об установлении доли в праве общей собственности, которое, как правило, содержит ссылки на соглашение о строительстве и техническом обслуживании. Каждый член консорциума получает определенное количество единиц мощности, выраженных в минимальных величинах вложений или минимальных передаваемых единицах. Консорциум, как правило, не имеет юридической структуры, так как он основывается исключительно на соглашении о разделе затрат, в рамках которого каждый член обладает частью основного актива;

с) **соглашение об управлении или строительство-эксплуатация-передача.** В соответствии с этой моделью государство возлагает на частную компанию обязательство по развертыванию и эксплуатации сети от своего имени на условиях ежегодно выплачиваемого вознаграждения или согласно условиям соглашения о разделе доходов;

д) **донорское финансирование.** Проекты в развивающихся странах нередко реализуются при поддержке финансовых учреждений в интересах

развития, которые также выдают гарантии по займам, либо осуществляют прямое финансирование, либо, в некоторых случаях, даже выделяют средства из собственного капитала для развития проектов, в отношении которых подтверждено, что они будут способствовать развитию стран или регионов, характеризующихся недостаточным охватом услугами;

е) **финансирование за счет средств поставщиков.** Финансирование строительства инфраструктуры ИКТ за счет средств поставщиков оборудования, заключающееся в предоставлении кредитов на закупку основного оборудования и материально-технических средств до того, как проект начнет давать доход, может быть интересным вариантом финансирования в таких сферах, как прокладка глубоководных кабелей и развертывание крупных мобильных сетей, так как такие проекты развития инфраструктуры требуют большого объема капиталовложений, тогда как наличные средства начинают поступать только после завершения реализации проекта. При наличии достаточного потенциала для прибыльных вложений такое откладывание обязательств по авансовым платежам способно ускорить процесс реализации проектов и дополнить собой традиционные механизмы финансирования.

VI. Срок действия и обновление Рамочного документа по региональному сотрудничеству в области Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрالی

9. Рамочный документ по региональному сотрудничеству призван содействовать реализации Генерального плана. Поэтому при внесении изменений и обновлении Генерального плана необходимо вносить соответствующие изменения и в Рамочный документ по региональному сотрудничеству. Процесс пересмотра осуществляется по инициативе вышеупомянутого Руководящего комитета в ходе его заседания, проводящегося в течение последнего года реализации Генерального плана, и любые изменения доводятся до сведения Комитета по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям в целях их утверждения.

10. При пересмотре и внесении изменений учитываются результаты оценки эффективности этого Рамочного документа по региональному сотрудничеству, включая функции Руководящего комитета, а также достигнутый технологический прогресс, требования, новые партнерства и финансовые возможности для будущей реализации проекта Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрالی.