

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Первая сессия

Бангкок, 6-8 декабря 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Стратегии финансирования устойчивого развития**Повышение эффективности финансирования устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Финансирование развития играет решающую роль в достижении целей устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В своей резолюции 71/1 о перестройке конференционной структуры Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила преобразовать Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию в Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития. В поддержку работы первой сессии нового Комитета в настоящем документе проводится обзор нынешнего положения и задач, связанных с финансированием развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего по четырем приоритетным направлениям, которые были определены государствами – членами ЭСКАТО в ходе ряда региональных мероприятий высокого уровня, организованных ЭСКАТО: увеличение объема внутренних поступлений за счет совершенствования государственного финансирования и налоговой политики, расширение участия частного сектора в финансировании инфраструктуры, повышение общедоступности финансирования и финансирование предприятий малого и среднего бизнеса, а также выделение большего объема ассигнований для финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Кроме того, в настоящем документе проводится обзор мероприятий секретариата и рассматриваются дальнейшие меры в свете имеющих стратегически важное значение руководящих указаний, недавно полученных от государств-членов и Генерального секретаря.

В настоящем документе изложены предложения относительно основных вопросов, которые представляются на рассмотрение Комитета: 1) содействие

* E/ESCAP/CMPF(1)/L.1.



финансированию Повестки дня в области развития на глобальном уровне и принятию последующих мер в системе Организации Объединенных Наций на региональном уровне; 2) укрепление региональных диалогов высокого уровня, касающихся финансирования развития, и проведение их раз в два года одновременно с сессиями Комитета; 3) уделение первоочередного внимания стратегическим исследованиям и информационной продукции; 4) повышение эффективности консультационных услуг и деятельности по развитию потенциала; 5) содействие региональному финансированию таких сетей и партнерств в области развития, как Азиатско-тихоокеанская сеть национальных групп государственно-частных партнерств и специалистов в области государственного финансирования, а также региональная сеть заинтересованных сторон по вопросам налогообложения и государственного финансирования; и 6) создание рабочей группы по финансированию предприятий малого и среднего бизнеса в Азиатско-Тихоокеанский регионе, которая будет проводить обстоятельные исследования в отдельных странах региона и которая представит Комитету доклад на его второй сессии.

I. Введение

1. Увеличение объема финансирования развития играет решающую роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития немалая роль в деле содействия усилиям развивающихся стран в этом направлении отводится системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий региональные комиссии в сотрудничестве с региональными банками и организациями призывают к мобилизации своего опыта и действующих механизмов, которые могли бы сосредоточить внимание на тематических аспектах финансирования Повестки дня в области развития на глобальном уровне.¹

2. Работа Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по финансированию развития осуществляется с учетом необходимости обеспечения финансирования Повестки дня в области развития на глобальном уровне и потребностей Азиатско-Тихоокеанского региона с уделением повышенного внимания региональным проблемам и местному опыту реализации стратегий. Ее первые два региональные мероприятия высокого уровня по финансированию развития в 2014 и 2015 годах стали единственной платформой для региональных консультаций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые вылились в третью Международную конференцию по финансированию развития. После принятия Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года в 2015 году ЭСКАТО организовала в 2016 и 2017 годах еще два диалога высокого уровня по финансированию развития в целях содействия достижению консенсуса относительно общих направлений деятельности стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. С учетом междисциплинарного характера Аддис-Абебской программы действий Отдел макроэкономической политики и финансирования развития секретариата сосредоточил в своей работе внимание на вопросах мобилизации внутригосударственных ресурсов, привлечении частного сектора и

¹ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 130.

региональном финансовом сотрудничестве, при этом стараясь наладить сотрудничество с другими основными отделами ЭСКАТО и заручиться их поддержкой в таких областях, как торговля, статистика, а также наука и техника. В рамках проводимой Отделом работы по макроэкономическому мониторингу и анализу политики внимание также отчасти уделяется таким системным вопросам, как, например, управление финансами и финансовая стабильность, а также приемлемость уровня задолженности.

4. Работа Комиссии по финансированию развития является составной частью глобальной деятельности по финансированию Повестки дня в области развития. Будучи региональным отделением системы развития Организации Объединенных Наций ЭСКАТО является одним из каналов озвучивания мнений стран и передачи информации об особенностях стран Азиатско-Тихоокеанского региона благодаря ее регулярному вкладу в ежегодные доклады Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития и организации региональных второстепенных мероприятий на уровне Экономического и Социального Совета по последующей деятельности, связанной с финансированием развития.

5. Работа Комиссии по финансированию развития проводится также с учетом потребностей азиатско-тихоокеанских стран. Ее мероприятия высокого уровня по вопросам финансирования развития играют центральную роль в процессе сбора информации и данных, поступающих от директивных органов и экспертов стран Азиатско-Тихоокеанского региона относительно путей дальнейшего финансирования развития в регионе. Ее программные исследования и другая информационная продукция, касающаяся финансирования развития, подчеркивает необходимость анализа первоочередных задач Азиатско-Тихоокеанского региона и дает возможность ознакомиться с существующими в регионе примерами, а также уникальным стратегическим опытом. Содействие финансированию Повестки дня в области развития на глобальном уровне и удовлетворение в то же время региональных потребностей являются отличительной особенностью работы секретариата в этой области. Она дает секретариату возможность установить связи между обсуждениями и последующими действиями, касающимися финансирования развития, и наполнить эти процессы содержанием. Это происходит, с одной стороны, на уровне распространения информации о стратегическом консенсусе и передовых методах в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а, с другой стороны, – на уровне содействия региональному стратегическому осмыслению и прениям по повестке дня и содействия передаче знаний в контексте финансирования развития на глобальном уровне в рамках осуществления последующих действий.

6. В целях содействия работе Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития ниже приводится подробная информация о структуре документа. В разделе II содержится обзор положения с финансированием развития и стратегических аспектов, связанных с четырьмя приоритетными тематическими направлениями. В разделе III содержится обзор предпринятых и предпринимаемых в настоящее время секретариатом усилий в поддержку региональной последующей деятельности по финансированию Повестки дня в области развития. В разделе IV рассматриваются стратегические возможности и будущая направленность работы секретариата в свете руководящих указаний, недавно полученных от Генерального секретаря и государств-членов. В разделе V вносятся предложения относительно вопросов, представляемых на рассмотрение Комитета.

II. Финансирование развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: первоочередные задачи

7. В Аддис-Абебской программе действий и Повестке дня на период до 2030 года акцент делается на мобилизации ресурсов за счет обеспечения адекватного и устойчивого уровня государственных поступлений и привлечения к участию частного сектора, а также выработки новаторских решений и механизма финансирования в целях удовлетворения все более разнообразных потребностей, связанных с финансированием развития, и оказания базовых финансовых услуг всем. Кроме того, подчеркивается необходимость развития широкого финансового сотрудничества и финансовых рынков в целях эффективного направления средств туда, где в них ощущается особая потребность, и в целях решения таких общих проблем, как изменение климата.

8. Обсуждения в Азиатско-Тихоокеанском регионе по вопросам региональной стратегии финансирования развития в целом отливались в эту рамку, при этом повышенное внимание уделялось региональным проблемам, а также накопленному на местах стратегическому опыту. За последние годы широкие региональные стратегические диалоги или обмен знаниями, которые организовывались ЭСКАТО, помогают выработать региональную концепцию на этот счет. Выкристаллизовались четыре приоритетных направления, которые представляют общий интерес для государств-членов: государственное финансирование и налоговая политика, участие частного сектора в финансировании инфраструктуры, общедоступность финансирования и финансирование предприятий малого и среднего бизнеса, а также финансирование деятельности, связанной с изменением климата.

A. Государственное финансирование и налоговая политика

9. Повышение эффективности государственного финансирования на основе рационализации налоговой политики, обеспечение эффективного бюджетно-налогового управления, а также внедрение ответственных методов управления государственными расходами являются одной из первоочередных задач правительств стран. Азиатско-Тихоокеанский регион, в котором отмечаются самые низкие в мире уровни налоговых поступлений, отнюдь не в состоянии удовлетворять потребности в государственных расходах в интересах устойчивого развития. В последние годы общий объем налоговых поступлений в регионе в среднем составлял 17,6 процента от валового внутреннего продукта (ВВП)² по сравнению с 21,3 процента по развивающимся странам мира и 26,4 процента по развитым странам мира (за исключением социальных взносов).

10. Крайне низкие уровни налоговых поступлений в некоторых из самых беднейших стран региона вызывают особую озабоченность. В Афганистане, к примеру, показатель соотношения объема налоговых поступлений и ВВП составляет всего лишь 7,3 процента, тогда как в Бангладеш, Исламской Республике Иран, Мьянме, Пакистане и Шри-Ланке этот показатель ниже или едва выше 10 процентов. Такая узкая налогово-бюджетная база не позволяет этим странам направлять адекватный объем средств на инфраструктуру образования, базовую социальную защиту и создание рабочих мест, что необходимо для достижения целей в области устойчивого развития.

² Средний показатель за трехлетний срок, охватывающий период 2012-2014 годов, по которому имеются данные.

11. Кроме того, азиатско-тихоокеанские развивающиеся страны сталкиваются с серьезной проблемой, связанной с повышением эффективности муниципального финансирования. Регион занимает среднее положение в списке стран мира по уровню урбанизации; только в период 2000-2015 годов в города переехали 940 млн. человек. Такой беспрецедентный рост численности городского населения требует от городских властей выделения немалого объема средств на повышение качества городской инфраструктуры, модернизацию районов лачуг и трущоб и предоставление жизненно необходимых коммунальных услуг. Вместе с тем городские власти в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона нередко испытывают дефицит финансов, а также отлаженных инструментов пополнения поступлений для решения этой проблемы. Это приводит к возникновению серьезных вертикальных дисбалансов и стремительному накоплению задолженности местных органов самоуправления во многих густонаселенных странах.

12. Для покрытия этого огромного налогового-бюджетного дефицита у стран Азиатско-Тихоокеанского региона должны быть стратегическая концепция и стимулы к проведению систематических реформ в целях унификации национального налогового режима, ликвидации непроизводительных льгот и субсидий, решения проблем, связанных с повсеместным уклонением и уходом от налогов, и рационализации распределения поступлений между органами центральной власти и органами местного самоуправления. Отрадно, что во многих азиатско-тихоокеанских развивающихся странах осуществляются радикальные налоговые реформы и проводятся новаторские программные эксперименты в целях дальнейшей рационализации своей структуры налогообложения в целом, повышения эффективности работы налоговых органов и ужесточения мер по соблюдению налоговых законодательств за счет стимулов и правоприменительной деятельности.

13. Развивая достигнутые в последнее время успехи, страны Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы еще более активизировать свои усилия на четырех важных фронтах. Во-первых, увеличение объема поступлений должно строиться на широком социальном договоре, который предусматривает обеспечение выплаты налогов и ответственное расходование государственных средств. Увеличение объема поступлений должно идти рука об руку с наращиванием потенциала в деле эффективного расходования государственных средств на экономические, социальные и экологические нужды. В связи с этим транспарентное и подотчетное управление налогово-бюджетной деятельностью и повышение качества и экономической эффективности государственных проектов могло бы иметь такое же решающее значение, как и сама деятельность по мобилизации поступлений.

14. Во-вторых, переход к «универсальной» стратегии и акцент на стратегическом анализе в каждом отдельном случае стали нормой выработки концепции и программного консультирования. Странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо глубже анализировать свой собственный опыт реализации политики и опыт региональных партнеров, а также используемые в мире передовые методы. Кроме того, это требует проведения более тщательного анализа местного контекста в процессе разработки и осуществления государственной политики финансирования в целях вскрытия причин того, почему аналогичные стратегические пакетные меры успешно осуществляются в одной стране, но терпят фиаско в другой.

15. В-третьих, в сфере внимания, уделяемого политике налогообложения и государственному финансированию, должны входить не только мобилизация поступлений, но и социальные, и экологические последствия. Прогрессивные и учитывающие экологические последствия стратегии налогообложения и

финансирования могут в немалой степени содействовать предоставляющему равные возможности для всех и устойчивому развитию. Несмотря на относительную сложность их разработки и осуществления, многие страны региона уже вводят налоги на загрязнение и топливо, проводят реформы по «озеленению» бюджета и осуществляют более продуманные стратегии налогообложения. С учетом того, что азиатско-тихоокеанские развивающиеся страны совершенствуют свои навыки в регулировании этих налогов и с учетом все более решительных требований общественности обеспечить равенство и экологическую устойчивость, есть вероятность того, что спрос на такие перспективные реформы и возможности их осуществления будут расти.

16. И наконец, повышение эффективности регионального и международного сотрудничества в области налогообложения является ключом к решению таких общих проблем, как правовые лазейки, создающие условия для размывания налоговой базы и перевода прибылей, а также чрезмерное использование налоговых льгот и наносящая вред налоговая конкуренция. В настоящее время в Азиатско-Тихоокеанском регионе нет всерегионального форума для обмена знаниями, обмена информацией и опытом, а также координации политики в вопросах налоговых стратегий и стратегий государственного финансирования. В отличие от Африки, Европы и Латинской Америки, где региональные налоговые центры координируют региональные позиции, изучают накопленный на местах опыт, содействуют осуществлению региональных программных реформ и выступают от имени регионов, Азиатско-Тихоокеанский регион остается единственным регионом, который не имеет доступа к аналогичной системе поддержки. Возможно, пройдет некоторое время и будет мобилизована политическая воля, а также разработаны аналогичные платформы в этом разнообразном регионе, однако расширение регионального сотрудничества в области налогов должно стать первоочередной задачей.

17. Одним из возможных направлений деятельности является, во-первых, содействие взаимодействию между многосторонними организациями и партнерами по развитию, занимающимися вопросами государственного финансирования или налоговой политики в регионе. На глобальном уровне Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка совместно создали в 2016 году платформу для взаимодействия в области налогов в целях активизации информационных обменов, координации деятельности и содействия использованию элементов взаимодействия в своей работе, касающейся вопросов налогообложения. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО на начальном этапе развернула сотрудничество с Азиатским банком развития (АБР), МВФ и ОЭСР в вопросах налогообложения и государственного финансирования. Аналогичная сеть с участием региональных сторон, занимающаяся этой темой, внесет немалый вклад в повышение общей эффективности распространения знаний и эффективности оказания содействия странам Азиатско-Тихоокеанского региона.

В. Участие частного сектора в финансировании инфраструктуры

18. Согласно оценкам, в 2016-2030 годах развивающимся странам в Азии необходимо будет инвестировать 26 трлн. долл. США в инфраструктуру в целях эффективного содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 год. Это эквивалентно приблизительно 6 процентам от ВВП в год и более чем на 2 процента от ВВП больше, по сравнению с нынешним объемом инвестирования.³ Что касается наименее развитых, не имеющих выхода к морю

³ ADB, *Meeting Asia's Infrastructure Needs* (Manila, 2017).

и малых островных развивающихся страны региона, то такие потребности в финансировании будут гораздо больше и составлять приблизительно 10,5 процента от ВВП,⁴ что еще более увеличит дефицит.

19. Только лишь государственных средств для удовлетворения этой потребности вряд ли будет достаточно. Для покрытия этого дефицита объем частного финансирования в развивающихся странах региона в период 2016-2020 годов должен заметно увеличиться приблизительно с 63 млрд. долл. США до 250 млрд. долл. США.³ В связи с этим государственно-частные партнерства стали одной из доминирующих моделей привлечения частного сектора к участию в развитии государственной инфраструктуры и оказании услуг. Для того чтобы внедрение этой модели оказалось успешным, требуются соответствующая основа для государственно-частных партнерств и долгосрочная концепция относительно роли частного сектора в развитии инфраструктуры.

20. Самое главное, странам необходимо разработать для государственно-частных партнерств нормативно-правовую основу, которая будет ясной для государственных учреждений, обеспечивать рациональное осуществление проектов и вносить необходимую определенность для частных инвесторов. Кроме того, странам следует также наращивать внутренний потенциал в деле разработки и осуществления проектов в рамках государственно-частных партнерств, в том числе путем создания группы по государственно-частным партнерствам. Для адекватного распределения рисков и структурирования проектов, которые способствуют повышению качества оказания государственных услуг, требуется наличие эффективно функционирующего государственного партнера. Странам региона предстоит еще многому научиться друг у друга в этих областях, а платформа, в рамках которой можно было бы обмениваться информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах и наращивать потенциал, пойдём им только на пользу. Кроме того, перед развивающимися странами региона открываются благоприятные возможности, связанные с увеличением вклада осуществляемых ими в рамках государственно-частных партнерств проектов в процесс устойчивого развития. К примеру, этого можно добиться за счет учета аспектов устойчивого развития при выработке критериев отбора проектов и увязывания ключевых показателей деятельности с такими связанными целями в области устойчивого развития элементами, как обеспечение справедливого доступа. Вместе с тем в настоящее время нет руководящего начала в деле содействия развивающимся странам в этих усилиях, а поэтому ЭСКАТО будет работать над решением этого вопроса.

21. Еще многое предстоит сделать для того, чтобы частный сектор вносил вклад в финансирование инфраструктуры посредством более широкого использования рынков капитала. Характер инфраструктурных проектов совместим с долгосрочными обязательствами таких институциональных инвесторов, как пенсионные фонды, страховые компании и фонды национального благосостояния. В руках этих инвесторов сосредоточены большие объемы потенциальных ресурсов. К примеру, на конец 2016 года общий объем пенсионных активов в 22 крупных пенсионных фондах оценивался на сумму в 36 трлн. долл. США.⁵ Если на эти инфраструктурные проекты была выделена хотя бы малая толика этих ресурсов, отдача была бы весьма весомой.

⁴ *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2017: Investing in Infrastructure for an Inclusive and Sustainable Future* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.17.II.F.9).

⁵ Willis Towers Watson, "Global pension assets study 2017" (2017). См. www.willistowerswatson.com/en/insights/2017/01/global-pensions-asset-study-2017.

Вместе с тем мобилизация ресурсов этих инвесторов потребует дальнейшего повышения эффективности функционирования рынков капитала в регионе, а также увеличения объема инвестиционных активов. К примеру, рынки капитала во многих развивающихся странах находятся с точки зрения масштабов, ликвидности и развития на относительно низком уровне, что препятствует направлению долгосрочных сбережений на цели инвестирования. Путем дальнейшей интеграции рынков капитала в регионе страны, вполне возможно, могли бы решить некоторые из этих проблем. Аналогичным образом увеличение резервов национальных инвесторов должно способствовать развитию местных рынков капитала.

22. Для стимулирования инвестирования в развитие инфраструктуры по линии финансовых рынков, возможно, также потребуется пересмотр пруденциальных правил регулирования деятельности институциональных инвесторов. В отношении этих инвесторов нередко действуют регулятивные ограничения с учетом особенности класса активов (к примеру, не зарегистрированные на бирже ценные бумаги); валютная деноминация и инвестиционный кредитный рейтинг, при этом в отношении ценных бумаг неинвестиционного класса, как правило, действуют запреты или более жесткие ограничения.⁶ Несмотря на то, что эти ограничения имеют важное значение для защиты накоплений, регулируемых институциональными инвесторами, надзорным органам следует подумать над возможностью предоставления большей гибкости в инвестиционных решениях. Содействие развитию механизмов снижения кредитного риска при совершении сделок может также оказаться полезным, поскольку эти механизмы повышают уровень риска инфраструктурных инвестиций до более приемлемого для институциональных инвесторов уровня. На основе своей региональной платформы ЭСКАТО может содействовать директивным органам в деле углубления понимания путей решения этих проблем и способствовать обмену опытом в регионе.

23. Тем временем повышение эффективности системы управления государственными расходами в рамках развития инфраструктуры вполне может содействовать обеспечению немалых сбережений. Согласно оценкам Глобального института Маккинзи, используемых и доказавших свою эффективность во всем мире методов может способствовать снижению расходов на развитие инфраструктуры на 40 процентов.⁷ Для того чтобы добиться такого повышения эффективности, правительства могли бы подумать о таких мерах, как совершенствование методов приоритизации проектов, модернизация систем управления инфраструктурой и повышение эффективности методов регулирования спроса, что будет способствовать снижению потребности в дополнительной инфраструктуре. Эти меры могут не только содействовать снижению финансового бремени в целом, но и способствовать достижению более устойчивых результатов при более эффективном использовании активов и применении более устойчивых моделей потребления. И опять-таки дополнительные руководства относительно путей задействования такого потенциала пойдут на пользу странам.

⁶ См. www.oecd.org/g20/topics/financing-for-investment/Regulation-of-Insurance-Company-and-Pension-Fund-Investment.pdf.

⁷ McKinsey Global Institute, "Infrastructure productivity: how to save \$1 trillion a year" (January 2013).

С. Финансирование предприятий малого и среднего бизнеса и общедоступность финансирования

24. Общедоступность финансирования, или расширение охвата финансовыми услугами в интересах всех, находит отражение в различных целях в области устойчивого развития, включая цели, касающиеся предоставления женщинам более широких прав и возможностей (средство осуществления 5а), укрепления потенциала национальных финансовых учреждений (плановое задание 8.10) и расширения доступа предприятий малого и среднего бизнеса и других предприятий, прежде всего в развивающихся странах, к финансовым услугам, включая недорогостоящие кредиты (плановое задание 9.3). Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий третья Международная конференция по финансированию развития призывает страны осуществлять масштабные стратегии, направленные на повышение общедоступности финансирования, и демонстрирует приверженность делу повышения эффективности развития потенциала развивающихся стран и расширения практики обмена информацией, знаниями и опытом между странами и регионами.

25. Одной из важных целей обеспечения общедоступности финансирования является расширение доступа малых и средних предприятий к кредитованию. Предприятия малого и среднего бизнеса представляют собой самую крупную группу компаний в любой стране и играют основополагающую роль в создании рабочих мест, профессиональной подготовке и распространении технологических знаний. Результаты проведенных в прошлом исследований также говорят о том, что доступ к финансам способствует росту числа новых компаний, которые, как правило, отличаются активностью и творческим подходом к делу.⁸ Вместе с тем для того чтобы предприятия малого и среднего бизнеса могли реализовать свой потенциал, они должны преодолеть весьма серьезное препятствие: отсутствие у них отвечающего необходимым требованиям доступа к кредитованию и финансовым услугам. В частности, это прежде всего обусловлено тем, что финансовые учреждения, прежде всего коммерческие банки, нередко считают, что предоставление малым и средним предприятиям займов – дело слишком рискованное и связано с весьма высокими транзакционными издержками.

26. Широкий спектр финансовых услуг малоимущему населению, а также младенчеству микро-, малым и средним предприятиям предоставляют не только коммерческие банки, но и микрофинансовые институты, в числе которых можно отметить некоммерческие и неправительственные организации, группы самопомощи, предоставляющие равные возможности для всех компаний, и социальные предприятия. Учреждения микрофинансирования, которые родились в «Грамин бэнк» в Бангладеш, используют такие новаторские решения, как модель общей ответственности и беззалоговые кредиты, которые позволяют обеспечить низкий уровень дефолта. Вместе с тем в последние годы некоторые рынки микрофинансирования достигли этапа насыщения, когда у заемщиков образовалась слишком большая задолженность перед многими микрофинансовыми учреждениями и другими неформальными источниками кредитования.⁹ Это подчеркивает важное значение введения эффективного контроля за деятельностью учреждений микрофинансирования.

⁸ World Bank, *Finance for All? Policies and Pitfalls in Expanding Access* (Washington, D.C., 2008). См. http://siteresources.worldbank.org/INTFINFORALL/Resources/4099583-1194373512632/FFA_book.pdf.

⁹ Jessica Schicks and Richard Rosenberg, "Too much microcredit? A survey of the evidence on over-indebtedness", CGAP Occasional Paper, No. 19 (Washington, D.C., CGAP, World Bank, 2011). См. <http://documents.worldbank.org/curated/en/553421468148522571/Too-much-microcredit-A-survey-of-the-evidence-on-over-indebtedness>.

27. Для того чтобы расширить масштабы кредитования предприятий малого и среднего бизнеса со стороны частных финансовых учреждений, необходимо совершенствовать инфраструктуру займов стран, которая включает в себя кредитные бюро, агентства по гарантированию кредитов и реестры залогового обеспечения. Национальные банки развития могут также сыграть ключевую роль в предоставлении предприятиям малого и среднего бизнеса финансовых средств в конкретных секторах, имеющих стратегически важное значение, на основе использования такой инновационной продукции, как программы ускорения роста. Кроме того, новые компании, которые предоставляют финансовые услуги на основе использования инновационной финансовой технологии – так называемые «финтех», – открывают небывалые возможности для удовлетворения финансовых потребностей предприятий малого и среднего бизнеса.

28. Вместе с тем слишком стремительное расширение доступа к кредитованию предприятий малого и среднего бизнеса связано с потенциальными рисками для финансовой стабильности. Среди них можно, в частности, отметить образование чрезмерной задолженности у малоимущих заемщиков, незаконное привлечение вкладов, мошенничество, высокие транзакционные издержки и эксплуатация клиентов. Для того чтобы предотвратить такие риски, важно создать соответствующий надзорный и нормативно-правовой механизм. Кроме того, не менее важно повышать финансовую грамотность новых пользователей таких услуг в целях укрепления режима защиты потребителей и обеспечения того, чтобы финансовые операции осуществлялись своевременно и безопасно. Таким образом, основная задача, стоящая перед директивными и надзорными органами в процессе расширения доступа предприятий малого и среднего бизнеса к финансированию, заключается в поиске правильного баланса между содействием инновациям и сохранением финансовой стабильности.

D. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата

29. Из приблизительно 26 трлн. долл. США, которые необходимы для инвестирования в инфраструктуру в Азиатско-Тихоокеанском регионе до 2030 года,³ порядка 3,6 трлн. долл. США необходимы для осуществления дополнительных инфраструктурных инвестиций в целях снижения объема выбросов углерода и повышения устойчивости к изменению климата.¹⁰ Переход к низкоуглеродному и климатоустойчивому развитию требует внесения изменений в экономическую деятельность, что помимо таких инфраструктурных расходов само по себе связано с дополнительными расходами.

30. Для удовлетворения огромных финансовых потребностей региона в интересах перехода к низкоуглеродному и климатоустойчивому развитию одних лишь государственных ресурсов недостаточно. На финансирование деятельности, связанной с изменением климата, приходится все большая доля двусторонней официальной помощи развитию (ОПР), которая предоставляется напрямую или через двусторонние банки развития, а также многосторонней ОПР, предоставляемой через многосторонние банки развития, что также распределяется по линии специальных климатических фондов.¹¹ Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что объем государственного финансирования

¹⁰ АБР в *Meeting Asia's Infrastructure Needs* (Manila, 2017) использует дополнительные инвестиции, которые необходимы сектору энергетики для достижения цели в 2°C.

¹¹ *Financing for Development: Progress and Prospects* – Report of the Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2017 (United Nations publication, Sales No. E.17.I.5), chap. III.C. См. <https://developmentfinance.un.org/>.

деятельности, связанной с изменением климата, развитыми странами в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличился в период 2012-2015 годов приблизительно на 21 процент и составил в 2015 году приблизительно 19 млрд. долл. США или почти половину от всего мирового объема. По своей структуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе приблизительно 30 процентов направляется по линии двусторонней ОПР, 64 процента – по линии многосторонней ОПР и 6 процентов – по линии специальных климатических фондов.

31. Для целей связанных с изменением климата инвестиций, которые поступают за счет налоговых поступлений, из неналоговых источников и в порядке выпуска облигаций, используются не только эти гранты или льготное кредитование, но и государственные бюджеты. Страны во всем регионе все активнее начинают реформировать свои налоговые системы, закладывая тем самым бюджетную базу под эти инвестиции. Согласно оценкам, благодаря таким реформам, удалось выделить еще 2-3 процента от ВВП, и эти реформы можно было бы и впредь осуществлять в большинстве развивающихся странах Азии. Переориентация системы государственных расходов с уделением повышенного внимания изменению климата также обладает немалым потенциалом в регионе, прежде всего в контексте неэффективного субсидирования ископаемых видов топлива,¹² а также «озеленения» государственных закупок.

32. Мобилизация частных средств и задействование связанных с ними финансовых каналов также имеют огромное значение, а поэтому в развивающихся странах Азии необходимо существенно расширять эти направления в целях удовлетворения растущих инвестиционных потребностей, прежде всего в свете обострения связанных с изменением климата тенденций, которые являются причиной возникновения все больших издержек и ущерба в регионе и роста потребностей в финансировании. Одним из основных источников дополнительных средств могут стать рынки долгового капитала, включая зеленые и катастрофные облигации, выпускаемые правительствами, провинциями или муниципалитетами, коммерческими банками, корпорациями и проектами. Зеленые и устойчивые к климатическим изменениям инфраструктурные проекты соответствуют долгосрочным обязательствам институциональных инвесторов, однако они по-прежнему сталкиваются с немалыми трудностями, связанными с мобилизацией ресурсов на рынках капитала. Эти трудности аналогичны тем трудностям, с которыми сопряжено финансирование инфраструктуры в целом, и, кроме того, они усугубляются действием таких факторов, как повышение предполагаемых рисков, отсутствие стандартов, нехватка отвечающих необходимым требованиям данных и моделей, которые необходимы для оценки климатических рисков, низкий уровень информированности и дефицит потенциала.

33. Это указывает на важную роль, которую могла бы сыграть ЭСКАТО: организация встреч с участием заинтересованных сторон в регионе для выхода на временные решения в целях активизации использования этого важного канала для связанных с изменением климата инвестиций, особенно в случае стран, которые уязвимы перед изменением климата. Это можно делать налаживая взаимодействие между государственным и частным секторами в

¹² ESCAP, *The Economics of Climate Change in the Asia-Pacific Region* (ST/ESCAP/2761). На долю азиатского региона в 2013 году приходилось приблизительно одна треть от всего мирового объема энергосубсидий; кроме того, в нем расположены некоторые из самых основных субсидирующих стран. Согласно оценкам за 2014 год, доля субсидий на ископаемые виды топлива в Исламской Республике Иран составляла приблизительно 20 процентов от ВВП; за этой страной следует Российская Федерация и Индия (по обеим странам этот показатель составлял приблизительно 10 процентов), Индонезия (7 процентов) и Китай (4 процента).

вопросах устойчивого финансирования в целях пересмотра макропруденциальных и финансовых положений, которые могли бы способствовать увеличению объема зеленых капиталовложений и поиску решений, связанных с расширением доступа к кредитованию, снижением издержек и повышением информированности среди ключевых заинтересованных сторон.

34. Тем временем увеличение объема связанных с изменением климата капиталовложений, в том числе по линии механизма распределения рисков, принесет огромную пользу, которая будет выражаться, в частности, в минимизации потерь от бедствий, повышении эффективности сбережений в результате повышения энергоэффективности и снижения оперативных расходов, снижении расходов на содержание инфраструктуры, уменьшении загрязнения воздуха и транспортных заторов, а также повышении энергобезопасности.

III. Работа Комиссии по финансированию развития: прогресс и достижения

35. Работа Комиссии по финансированию развития до настоящего времени велась по трем основным направлениям: содействие широкому региональному финансированию в интересах развития сотрудничества на основе проведения консультаций высокого уровня; уделение первоочередного внимания исследованиям по программным вопросам азиатско-тихоокеанского контекста и развитие потенциала в отдельных областях, которые представляют общий интерес для государств-членов; и содействие развитию широких региональных партнерств в деле финансирования развития между различными заинтересованными сторонами, преследующими общие цели. Большая часть этой работы не только способствует решению первоочередных задач и удовлетворению потребностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона, но и вносит вклад в глобальную последующую деятельность по финансированию развития под руководством Экономического и Социального Совета.

36. В период 2014-2017 годов ЭСКАТО организовала подряд четыре мероприятия высокого уровня по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в целом их рассматривают как наиболее комплексную платформу в регионе для обмена знаниями, программных прений и достижения консенсуса по этому вопросу. В работе этих четырех мероприятий приняли участие свыше 70 министров и управляющих центральных банков, порядка 700 должностных лиц высокого уровня и экспертов из 52 государств – членов ЭСКАТО, а также представители от более чем 20 ведущих учреждений.

37. Первые два мероприятия высокого уровня (в 2014 и 2015 годах) проводились в сотрудничестве с министерством финансов Индонезии; они стали единственным официальным региональным консультационным форумом в Азиатско-Тихоокеанском регионе до третьей Международной конференции по финансированию развития. Эти совещания внесли от имени региона вклад в процесс подготовки этого мероприятия, на котором были принята Аддис-Абэбская программа действий.

38. В течение последующих двух лет, развивая партнерские связи с министерствами финансов Республики Корея и Шри-Ланки, совещания высокого уровня продолжали оставаться для директивных органов, экспертов и представителей заинтересованных организаций уникальной платформой для обмена мнениями относительно региональных первоочередных направлений деятельности и знаниями, касающимися регионального опыта реализации стратегий. Эти мероприятия являются одним из основных источников вклада

Азиатско-Тихоокеанского региона в прения по вопросам глобального финансирования развития и последующий процесс по линии межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, в которой ЭСКАТО представлена в качестве одной из организаций-членов.

39. Параллельно с этим ЭСКАТО организовала серию приуроченных к глобальным мероприятиям совещаний по финансированию развития, включая форум Экономического и Социального Совета по последующей деятельности, связанной с финансированием развития в целях распространения информации о позиции Азиатско-Тихоокеанского региона, внесения регионального вклада и обмена информацией об основных итогах региональных совещаний высокого уровня. Эти подготовительные мероприятия послужили одним из важных каналов обмена информацией в регионе о программных вопросах и четкого определения региональных первоочередных задач и интересов, касающихся финансирования развития на глобальном уровне.

40. Первоочередное внимание в работе Комиссии по финансированию развития с самого начала уделялось проведению исследований и обстоятельных анализов. За истекшие четыре года ЭСКАТО подготовила обзорный доклад, посвященный финансированию развития в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, почти 50 аналитических программных докладов и страновых исследований, а также не меньшее число не столь объемных материалов, таких, как аналитические записки и краткие документы по вопросам политики.

41. Одной из общих особенностей этой информационной продукции является то, что вся она посвящена в первую очередь региональным первоочередным задачам Азиатско-Тихоокеанского региона и новым потребностям, связанным с обеспечением устойчивого развития. В своих исследованиях Комиссия уделяла особое внимание региональному программному опыту и конкретным примерам и пыталась вынести конструктивные рекомендации, основываясь на результатах углубленных анализов различных альтернативных стратегий, а не делать общих заявлений или предлагать универсальные решения. К примеру, в тематической главе *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2017* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2017 год») был проведен анализ качества управления и налогово-бюджетного регулирования в государствах – членах ЭСКАТО. В тематической главе *Обзора* за 2014 были освещены сложности, связанные с мобилизацией внутренних государственных ресурсов в регионе, а также рассмотрены варианты расширения налогово-бюджетной базы. В тематической главе *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2017: Investing in infrastructure for an inclusive and sustainable future* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, 2017 год: инвестиции в инфраструктуру в целях инклюзивного и устойчивого будущего») были рассмотрены стратегии финансирования для покрытия инфраструктурного дефицита в странах с особыми потребностями, а также соответствующие механизмы и средства финансирования.

42. По каждому из четырех приоритетных направлений также были подготовлены аналитические доклады. ЭСКАТО готовила доклады, посвященные таким вопросам налогообложения и государственного финансирования, как налоговые льготы, муниципальное финансирование и прогрессивная шкала налогообложения, а также экологические налоги; таким вопросам финансирования инфраструктуры, как конкретные примеры, передовые методы для создания благоприятных условий для государственно-частных партнерств и роль рынков капитала и институциональных инвесторов в процессе финансирования инфраструктуры; вопросам регулирования, связанным с финансированием предприятий малого и среднего бизнеса, и

обеспечения общедоступности финансирования; и вопросам состояния развития финансового сектора в регионе. Кроме того, ЭСКАТО провела анализ финансовых потребностей развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах адаптации к изменению климата и «декарбонизации» сектора энергетики.¹³

43. На основе этой исследовательской продукции ЭСКАТО оказывала консультационные услуги и осуществляла многочисленные мероприятия по развитию потенциала, прежде всего в областях мобилизации ресурсов, государственно-частных партнерств и финансирования инфраструктуры. Комиссия оказывает техническую консультативную помощь и поддержку в деле развития потенциала Бутану, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, что связано с созданием благоприятных программных условий для государственно-частных партнерств. В результате этого правительства Бутана и Мьянмы подготовили программные документы по государственно-частным партнерствам; Лаосская Народно-Демократическая Республика готова принять закон о государственно-частных партнерствах, а Камбоджа подготовила руководство по закупкам в контексте государственно-частных партнерств.

44. Совсем недавно, в 2017 году, ЭСКАТО оказала помощь в развитии потенциала и организовала учебную подготовку во Вьетнаме, Грузии, Непале, Самоа и на Филиппинах в целях пополнения багажа знаний о стратегиях финансирования инфраструктуры в интересах устойчивого развития. В 2016 и 2017 годах ЭСКАТО организовала 14 практикумов и программных диалогов, посвященных вопросам государственно-частных партнерств и финансированию инфраструктуры.

45. Кроме того, ЭСКАТО подготовила онлайн-инструментарий для оказания странам помощи в решении их задач, связанных с финансированием инфраструктуры, включая курсы электронного обучения в вопросах государственно-частных партнерств; к этому инструментарию обращались приблизительно 70 000 раз, и он был принят на вооружение заинтересованными сторонами в нескольких странах (включая недавно Китайский центр по вопросам государственно-частных партнерств). Кроме того, в июне 2016 года ЭСКАТО объявила о завершении подготовки Качественного инструментария оптимизации затрат в целях оказания государствам-членам помощи в деле совершенствования процесса отбора и порядка осуществления проектов, а также диагностического инструмента проверки страновой готовности к заключению государственно-частных партнерств в целях оказания странам помощи в определении ключевых направлений, которыми необходимо заняться правительствам для того, чтобы более активно привлекать частный сектор к процессу финансирования инфраструктуры.

46. Кроме того, в сентябре 2017 года ЭСКАТО организовала в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Советом по международному финансовому сотрудничеству Республики Корея, Институтом Азиатского банка развития, Союзом за расширение доступа к финансовым услугам и Азиатским фондом практикум, посвященный вопросам доступа малых и средних предприятий к финансированию и роли банков развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке. Участники практикума сосредоточили внимание на рыночных стратегиях и государственных программах, осуществляемых по линии национальных банков

¹³ С последними докладами можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/4th-high-level-dialogue-financing-development-asia-and-pacific.

развития в интересах финансирования предприятий малого и среднего бизнеса. Они также обсудили возможности и задачи, связанные со стремительным расширением процесса внедрения финансовых технологий. Кроме того, практикум также предоставил возможность обсудить будущие совместные мероприятия с участием ЭСКАТО и организаций-партнеров, а также Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. Последний принял участие в организации мероприятия, которое было приурочено к этому практикуму.

47. Эти мероприятия согласуются с усилиями Комиссии, направленными на объединение специальных знаний, накопленных в рамках экспертных сетей, и привлечение потенциальных партнеров к процессу финансирования развития. В 2016 году была учреждена Группа видных экспертов по налоговой политике и управлению системой государственных расходов в интересах устойчивого развития в качестве консультативного органа при Исполнительном секретаре для пополнения резерва экспертов Комиссии и для более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов. В состав группы входят 18 видных экспертов как из региона, так и из-за его пределов; они внесли конкретные предложения относительно приоритетных направлений действий и подготовили три научных доклада, которые посвящены вопросам налогообложения и государственного финансирования.

48. Что касается партнерских связей с другими региональными органами и организациями, то в 2015 году ЭСКАТО стала наблюдателем Исследовательской группы по вопросам работы налоговых органов и на начальном этапе наладила сотрудничество с АБР, ОЭСР и МВФ в вопросах налогообложения и государственного финансирования. Кроме того, ЭСКАТО взаимодействует на разовой основе с сетью групп сети государственно-частных партнерств и аналитических центров в регионе, а в 2016 году присоединилась к 11 другим международным организациям в рамках инициативы «Лаборатория знаний о государственно-частных партнерствах», для того чтобы создать комплексный интернет-центр данных и знаний о государственно-частных партнерствах, и участвовала в подготовке третьей версии справочного руководства ППП совместно с группой Всемирного банка и другими международными организациями. И наконец, как отмечалось выше, ЭСКАТО завязала партнерские отношения с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Институтом Азиатского банка развития, Союзом за расширение доступа к финансовым услугам, Советом по международному финансовому сотрудничеству, Азиатским фондом и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций для работы над вопросами финансирования предприятий малого и среднего бизнеса.

IV. Стратегическое положение Комиссии и ее будущие мероприятия по финансированию развития

A. Введение

49. В 2017 году три недавно подготовленных документа послужили стратегическим руководством относительно будущей работы Комиссии по финансированию развития. Среди них можно отметить резюме Председателя четвертого Диалога высокого уровня по вопросу о финансировании развития в Азиатско-Тихоокеанский регионе,¹⁴ который проводился в апреле 2017 года, резолюцию 73/9 Комиссии, в которой Комиссия одобрила региональную

¹⁴ E/ESCAP/73/32, приложение.

«дорожную карту» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе»¹⁵ и доклад Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года.¹⁶

50. В резюме Председателя четвертого Диалога высокого уровня Председатель выделил для Азиатско-Тихоокеанского региона три приоритетных направления: а) налоговая политика и государственное финансирование; б) участие частного сектора в развитии устойчивой инфраструктуры; и с) обеспечение общедоступности финансирования и финансирование предприятий малого и среднего бизнеса. Министры и старшие должностные лица, которые участвовали в работе этого диалога, также призвали ЭСКАТО к задействованию своих межправительственных механизмов и действующих платформ для проведения региональных диалогов по налоговым вопросам и развития сотрудничества и признали необходимость расширения обмена знаниями относительно накопленного странами опыта в деле создания государственно-частных партнерств, возможно, по линии группы азиатско-тихоокеанский сети государственно-частных партнерств под руководством ЭСКАТО.

51. В региональной «дорожной карте» были отмечены благоприятные возможности для развития регионального сотрудничества в финансировании развития в качестве одного из ключевых компонентов средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и было подчеркнуто важное значение финансирования в процессе решения таких проблем, как изменение климата. Секретариат призвали наращивать усилия по финансированию исследований по политике в области развития, а также в деле развития потенциала и развития в регионе партнерских связей.

52. В этом докладе Генеральный секретарь сформулировал свою концепцию стратегической переориентации системы Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года, а также Аддис-Абебской программы действий. В нем содержатся подробные предложения, касающиеся роли региональных комиссий.

53. Генеральный секретарь отметил три ключевые функции региональных комиссий в усилении влияния политики системы Организации Объединенных Наций. Во-первых, они играют одну из главных ролей в качестве центров разработки политики, предоставляя информационную продукцию, результаты аналитической работы и рекомендации по вопросам политики. Во-вторых, они выступают в качестве региональных платформ для обмена информацией о передовых методах, а также осуществления последующей деятельности и обзора регионального прогресса в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. В-третьих, они оказывают страновым группам Организации Объединенных Наций поддержку, обмениваясь с ними знаниями и развивая их потенциал для того, чтобы страновые группы выступали инициаторами проектов и мероприятий, осуществляемых на национальном уровне.¹⁷

54. Для реализации такой концепции требуется, чтобы ЭСКАТО работала в тесном сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам

¹⁵ E/ESCAP/73/31, приложение II.

¹⁶ A/72/124-E/2018/3.

¹⁷ Там же, пункты 83-87.

Секретариата и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, и чтобы она налаживала партнерские связи с другими организациями и банками развития в поддержку своих усилий, направленных на финансирование планов развития. Кроме того, Генеральный секретарь подчеркнул, что структуры Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, должны задействовать свой организаторский потенциал для того, чтобы обеспечить конкретное участие, взаимодействие и согласованность действий в интересах достижения результатов и стать движущей силой развития более широких партнерств и сотрудничества.¹⁸

55. Эти три важных документа, которые подкрепляют и дополняют друг друга, определяют четкие и сообразные контуры будущей работы Комиссии по финансированию развития. Во-первых, ЭСКАТО в своей работе следует глубже интегрироваться в процесс последующей деятельности, связанной с финансированием развития, под руководством системы Организации Объединенных Наций, и она должна стимулировать более тесное взаимодействие с Экономическим и Социальным Советом, Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития и Департаментом по экономическим и социальным вопросам на глобальном уровне, а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Будучи неотъемлемой частью политики Организации Объединенных Наций на региональном уровне и аналитическим центром системы Организации Объединенных Наций ЭСКАТО, как ожидается, будет вносить конкретный региональный вклад в достижение прогресса, выполнение первоочередных задач и решение программных вопросов, касающихся финансирования развития, в рамках форума Экономического и Социального Совета и ежегодного доклада Межучрежденческой целевой группы, с тем чтобы и впредь выражать позицию Азиатско-Тихоокеанского региона на глобальных платформах в интересах информирования стран Азиатско-Тихоокеанского региона о достигнутом на глобальном уровне консенсусе и принятых программных заявлениях в поддержку финансирования планов развития в регионе.

56. Кроме того, ЭСКАТО необходимо еще более укрепить платформу региональных диалогов высокого уровня как основного всерегионального форума по вопросам финансирования развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе с акцентом на обмене знаниями, опытом и информацией, а также программной координации. Этим усилиям могло бы способствовать согласование работы мероприятий высокого уровня с деятельностью уже существующих межправительственных механизмов, прежде всего Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития.

57. Что касается исследований, необходимо будет продолжить работу по намеченным приоритетным тематическим направлениям в целях должного обеспечения понимания политики и выработки практических рекомендаций в интересах оказания ощутимой поддержки в процессе выработки политики и достижения конкретного прогресса в области финансирования развития в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Следует также уделять повышенное внимание уникальным задачам и программному опыту финансирования развития в регионе, а также учету местных условий в процессе реализации политики, равно как и передовым методам в целом. Это позволит ЭСКАТО шаг за шагом накапливать опыт и со временем осуществлять продуманное руководство процессом осуществления региональных первоочередных задач и политики, избегать дублирования и добиваться взаимодействия в том, что

¹⁸ Там же, пункт 41.

касается работы других структур Организации Объединенных Наций и сторон, не входящих в состав Организации Объединенных Наций.

58. Повышение эффективности исследований и собственные специалисты, в свою очередь, позволят ЭСКАТО усовершенствовать ее консультационный потенциал и возможности в интересах государств-членов, которые занимаются финансированием развития, в том числе на основе подготовки программных руководств, учебных материалов и инструментов, которые вполне готовы для использования директивными органами.

59. Инициативная работа, направленная на мобилизацию экспертов со стороны, и установление партнерских связей с другими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами финансирования развития, должны также сыграть важную роль в увеличении багажа собственных знаний и содействии коллективным усилиям, направленным на осуществление финансирования планов развития на региональном уровне. На глобальном уровне Межучрежденческая целевая группа действует в духе широкого взаимодействия в интересах достижения общих целей Аддис-Абебской программы действий. На региональном уровне ЭСКАТО обладает идеальными возможностями для распространения этого духа на Азиатско-Тихоокеанский регион и содействия установлению аналогичных партнерских связей в регионе.

В. Ожидаемые и текущие мероприятия

60. Одной из практических мер в ближайшем будущем могло бы стать повышение эффективности взаимодействия с Межучрежденческой целевой группой, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и форумом Экономического и Социального Совета по последующей деятельности, связанной с финансированием развития. ЭСКАТО планирует повысить свой конструктивный вклад в ежегодный доклад Межучрежденческой целевой группы за счет более тщательного мониторинга регулярного прогресса и программных тенденций. Кроме того, ее деятельность может быть также направлена на организацию совместных программных исследований по тематическим вопросам в сотрудничестве с региональными банками, что станет вкладом региона в глобальный процесс последующей деятельности, связанной с финансированием развития, к чему прямо призывает Аддис-Абебская программа действий.

61. ЭСКАТО планирует подготовить издание, посвященное налоговой политике в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на первой сессии Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию и занимается подготовкой совместного доклада с «Оксфам Интернэшнл» по вопросам ликвидации неравенства с помощью налоговой политики.

62. ЭСКАТО намерена провести в 2018 и 2019 годах последующие программные исследования по государственному финансированию и налоговой политике. В числе возможных тем следует, в частности, отметить муниципальное финансирование, защиту налоговой базы и повышение объема поступлений, трудности, связанные с международным налогообложением, и налогово-бюджетную политику в интересах обеспечения равенства и экологической устойчивости. С учетом результатов проводимых исследований ЭСКАТО также намерена подготовить посвященные этим темам удобные в использовании программные руководства и учебные материалы в целях более эффективного информирования директивных органов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

63. Кроме того, ЭСКАТО намерена содействовать работе сети сотрудничества региональных сторон, занимающейся вопросами налогообложения, опираясь на свою текущую работу по взаимодействию с ключевыми партнерами. Эта сеть будет способствовать повышению эффективности обмена информацией между заинтересованными сторонами и более действенному распространению знаний и оказывать директивным органам в регионе поддержку в развитии потенциала на основе задействования организационного потенциала Комиссии и действующих межправительственных платформ.

64. ЭСКАТО намерена создать сеть групп государственно-частных партнерств и специалистов по финансированию инфраструктуры для региона в целях содействия обмену опытом и информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах финансирования инфраструктуры и привлечения частного сектора, как это предлагается в резюме Председателя четвертого Диалога высокого уровня по вопросу о финансировании развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, ЭСКАТО намерена подготовить в 2019 году издание, посвященное финансированию инфраструктуры в интересах устойчивого развития в целях расширения базовых знаний в этой области.

65. Кроме того, в предстоящий двухгодичный период ЭСКАТО продолжит предпринимать свои усилия по развитию потенциала по линии проекта по счету развития, касающегося стратегий мобилизации ресурсов для стран с особыми потребностями. Этот проект призван содействовать повышению потенциала директивных органов в странах с особыми потребностями в деле реализации стратегий мобилизации ресурсов и более эффективного распределения уже имеющихся ресурсов.

66. ЭСКАТО налаживает контакты с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в интересах создания платформы для расширения доступа правительств, частных предприятий и банков к офшорным или развитым финансовым центрам в целях увеличения объема финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и содействия подбору международных инвесторов, исходя из наличия на местах инвестиционных возможностей в контексте использования низкоуглеродных и климатоустойчивых технологий. В рамках устойчивых рынков облигаций необходимо принимать согласованные меры и внедрять общие стандарты в целях снижения барьеров для эмитентов облигационных займов и инвесторов. Региональная стратегия, которая осуществляется под руководством международных коммерческих банков, могла бы также сыграть ключевую роль в стимулировании через местные коммерческие банки инвестиций в низкоуглеродные и климатоустойчивые технологии, а также трансграничных банковских и портфельных инвестиций в развивающиеся страны, для которых до недавнего времени они были одним из важных источников долгосрочного финансирования инфраструктуры. К тому же, многие рыночные стратегии связаны с принятием трансграничных мер для достижения экономической эффективности и эффекта масштаба и требуют общих подходов к отчетности, мониторингу и процессу проверки.

67. Эта инициатива будет дополняться проведением финансового и информационного анализа, а также программной консультационной помощью в соответствии с ролью региональных комиссий в качестве аналитических центров путем предоставления данных и аналитических услуг в целях решения региональных проблем и предоставления платформ для обменов внутри регионов и между ними. Как ожидается, эта работа приведет к созданию и утверждению регионального плана действий директивными органами, которые призваны сыграть роль в стимулировании связанной с изменением климата деятельности частного сектора и дополнять финансирование деятельности,

связанной с изменением климата, на страновом уровне. Об этой инициативе будут официально объявлено на двадцать третьей сессии конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; кроме того, соответствующий первый региональный практикум будет проведен в качестве части Азиатско-Тихоокеанского углеродного форума, который также организуется ЭСКАТО, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и его партнерами в декабре 2017 года. На 2018 год планируется проведение еще большего числа мероприятий.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

68. С учетом итогов обзора текущего процесса и достигнутых успехов, о которых вкратце говорится в разделе III, новых чаяний относительно оказания Комиссией поддержки процессу финансирования планов развития на глобальном и региональном уровнях, о чем говорилось в разделе III, и итогов дискуссий о будущем направлении работы и первоочередных задачах в разделе IV, секретариат предлагает Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития рассмотреть шесть вопросов.

69. **Содействие последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций, связанной с финансированием развития.** Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой рассмотреть механизмы работы Комиссии, касающейся финансирования развития в рамках системы развития Организации Объединенных Наций с учетом роли региональных комиссий, которая отводится им в стратегической концепции Генерального секретаря, в целях выработки предложений и представления Комитету доклада на его второй сессии в 2019 году. Кроме того, Комитету предлагается рекомендовать секретариату активизировать свои усилия, направленные на содействие распространению в регионе через глобальные платформы по финансированию последующей деятельности, связанной с развитием, информации о стратегиях и информации о передовых методах, в том числе на основе подготовки ежегодного доклада Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития и форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности, связанной с финансированием развития.

70. **Региональные диалоги, посвященные вопросам финансирования развития, обмена знаниями и последующей деятельности.** Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой укреплять региональные диалоги высокого уровня по финансированию развития в качестве основной региональной платформы для обмена ориентированными на принятие конкретных мер знаниями и проводить их так же, как и сессии Комитета раз в два года в целях задействования потенциала межправительственного механизма Комиссии для достижения регионального консенсуса и координации стратегий.

71. **Стратегические исследования и информационная продукция.** Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой и впредь устанавливать порядок очередности осуществления стратегических исследований в рамках своей программы работа по приоритетным вопросам, связанным с финансированием развития, включая налогообложение, государственное финансирование, финансирование инфраструктуры и государственно-частные партнерства, финансирование предприятий малого и среднего бизнеса, общедоступность финансирования и развитие финансового сектора, а также финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и уделять повышенное внимание взятым из стран примерам, а также местному программному контексту и опыту в регионе.

72. **Консультационные услуги и развитие потенциала.** Комитету предлагается рекомендовать секретариату наращивать усилия, направленные на подготовку на базе результатов исследований по финансированию развития программные руководства и учебные материалы, которые могли бы быть использованы директивными органами в целях расширения возможностей секретариата в деле оказания консультационных услуг и развития потенциала, и оказывать более эффективную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций на этом фронте.

73. **Выстраивание региональных партнерских связей в интересах финансирования развития.** Комитету предлагается оказать секретариату помощь в его работе по укреплению партнерских связей с многосторонними организациями, специализированными учреждениями и национальными органами в интересах задействования элементов взаимодействия и недопущения дублирования в работе. Комитету предлагается поддержать предложение о создании Азиатско-тихоокеанской сети национальных групп государственно-частных партнерств и специалистов по финансированию инфраструктуры в интересах организации обмена знаниями и обмена информацией и опытом, а также сети сотрудничества региональных сторон, занимающихся вопросами налогообложения, в целях повышения эффективности распространения знаний и действенности оказания поддержки азиатско-тихоокеанским странам в этом отношении, задействуя при этом организационный потенциал Комиссии, а также существующие межправительственные платформы в регионе.

74. **Рабочая группа по финансированию предприятий малого и среднего бизнеса в Азиатско-Тихоокеанском регионе.** Комитету предлагается рассмотреть предложение о создании межправительственной рабочей группы по финансированию предприятий малого и среднего бизнеса в Азиатско-Тихоокеанском регионе в составе представителей от отдельных государств-членов, которые будут проводить обстоятельные страновые исследования при поддержке со стороны секретариата относительно стратегий расширения доступа предприятий малого и среднего бизнеса к финансированию. Эти доклады послужат источником полезных знаний для других стран региона, а поэтому Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой доложить об этом Комитету на его второй сессии. Доклад секретариата будет содействовать распространению информации о передовых методах региона и результатах стратегических исследований и послужит для государств-членов руководством в решении первоочередных вопросов и удовлетворении потребностей в развитии потенциала в целях расширения доступа предприятий малого и среднего бизнеса к финансированию.