联合国 E/ESCAP/CSD(4)/1

经济及社会理事会

Distr.: General
19 January 2016
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会
社会发展委员会

第四届会议
2016 年 3 月 28 日至 30 日，曼谷
临时议程* 项目 2(a)
亚洲及太平洋实现可持续发展目标进展情况：审查与可持续发展目标相关的社会发展问题和挑战

落实 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的过程中面临的挑战

秘书处的说明

内容提要

2015 年 9 月，联合国会员国通过了《2030 年可持续发展议程》。这一整体议程旨在使世界转向更可持续和更具韧性的道路，重点关注人、星球、繁荣、和平和伙伴关系。其关键内容包括高度重视减少不平等和促进性别平等以及强调尽力帮助落在最后面的人。

亚太区域面临若干关键的社会和人口趋势，这在《2030 年议程》中作了很好的阐述。尽管本区域减少了收入贫困，却面临着日益严重的不平等。性别不平等持续存在。本区域也面临着人口老龄化和国际移徙等人口趋势，这些都需要得到充分处理。社会保护是《2030 年议程》的一个关键内容，然而在本区域许多地方社会保护仍然相当有限。

本文件分析了亚太区域当前的社会和人口趋势以及需要如何结合《2030 年议程》处理这些趋势。文件还着重介绍了在社会领域应采取哪些关键行动以便平衡且统筹兼顾地实现可持续发展。请社会发展委员会审议本文件提出的议题和建议，并就秘书处在社会发展领域的未来工作提供指导。

* E/ESCAP/CSD(4)/L.1。

请回收

目 录

页 次

一. 导言 3
二. 《2030 年可持续发展议程》中的社会发展 3
A. 可持续发展目标中的社会发展 3
三. 亚洲及太平洋重大社会发展趋势和面临的挑战 5
A. 持续存在或不断加剧的不平等 5
B. 处理亚太区域人口动态所产生的影响及相关议题 11
C. 处理亚太区域妇女与男子、女童与男童间持续存在的不平等 15
D. 亚太区域脆弱群体融入社会的主要趋势 17
四. 整体促进可持续发展的同时注重社会领域 19
A. 平衡开展整合工作 19
B. 实现社会可持续性 19
C. 有效的社会政策 20
D. 处理不平等 20
E. 政府一盘棋的全面做法 20
F. 实现可持续发展目标所面临的重要议题 21
五. 结论 22

一. 导言

1. 《千年发展目标》是全球和各国发展努力的一个里程碑，它促使利益攸关方转而重点注意具体且至关重要的行动领域，从而改变了发展模式。

2. 到实现《千年发展目标》的截止期限 2015 年，亚太区域在几乎所有的目标都取得了显著的进展。本区域在减少收入贫困以及在努力普及初等教育和实现初等教育的性别平等方面，业绩尤其出色。然而，在整体实现性别平等、减少营养不良和孕产妇死亡率以及确保享有性保健和生殖保健方面，仍然有相当多工作没有完成。大幅度的减少收入贫困未能持续总体改善健康状况、降低营养不良或是提高别平等。亚太区域一些地方在收入、成果和机遇方面的不平等现象更加恶化。

3. 成员国在筹备迎接 2012 年联合国可持续发展大会的讨论活动中呼吁采用一种全面的发展框架，以平衡且统筹的形式顾及经济、社会和环境发展领域的各项重大关切。2015 年 9 月，成员国通过了《2030 年可持续发展议程》这一新的发展议程，这个全面整体的议程目的在于平衡地整合可持续发展的社会、环境和经济内容，并使世界转而走上更为可持续和更具韧性的道路，重点放在人、星球、繁荣、和平与伙伴关系。[1]

4. 随着世界正在开始执行这一全面和雄心勃勃的发展新议程，现在着手根据《2030 年议程》对重大社会发展趋势进行评估并查明支持开展执行工作的关键领域，正当其时。

二.《2030 年可持续发展议程》中的社会发展

5. 随着《千年发展目标》转向作为《2030 年议程》而整体通过的《可持续发展目标》，亚太区域的各国政府承诺采取一种更全面的做法来处理不平等，包括性别不平等。由于“人人”一词几乎在所有目标中都得到强调，《2030 年议程》将包容置于核心位置。各国采取集体行动扩展了共同发展重点领域，从增强医疗卫生、教育和就业等领域的能力和成果，扩大至包括资源事项、决策权和人权范围，以便处理不平等的结构性根源。[2]

6. 除了独立的目标 5：“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”之外，本区域各国政府还认识到，总体解决不平等与具体实现性别平等属于交叉事项，是实现其他目标的前提。

A. 可持续发展目标中的社会发展

7. 可持续发展目标寻求统筹兼顾可持续发展的的经济、社会和环境关键内容，因此若干大目标之间可协同增效，而其中相关小目标同时有助于实现不

[1] 联大第 70/1 号决议。

[2] 联合国，《社会发展委员会第五十三届会议主席摘要》，关于新出现议题的专题小组讨论：社会发展对从千年发展目标转向可持续发展目标的贡献，2015 年 2 月 6 日(纽约，2015 年)。见：www.un.org/esa/socdev/documents/2015/chairsummary-emerging.pdf。

同大目标。大小目标构成了相互咬合又互为依赖的框架，在此框架下一个目标的实现与否取决于若干其他目标。尽管所有目标都以各种方式处理社会发展问题，但以下目标的社会发展内容十分厚重：

(a)目标 1：在全世界消除一切形式的贫穷。这一目标呼吁消除赤贫，减少所有男女和儿童的各种形式贫穷，并强调所有男子和妇女，包括穷人和弱势者，需要拥有获得经济资源的平等权利，并能获得基本服务，拥有和控制土地和其他形式财产，获取遗产、自然资源、有关新技术和包括小额供资在内的金融服务”(具体目标 1.4)。

(b)目标 3：让不同年龄段的所有人都过上健康的生活，促进他们的福祉。这一目标为减少孕产妇死亡率、传染性和非传染性疾病、药物滥用以及道路事故死亡制定了明确的具体目标。目标 3 还要求普及性健康和生殖健康服务(具体目标 3.7)、全民医保以及获得优质基本保健服务(具体目标 3.8)。这一目标强调必须帮助不同年龄段的所有人。

(c)目标 4：确保提供包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会。这一目标要求为所有男女儿童提供公平优质的义务教育，以及提供公平的高等教育和职业培训，并增加合格教师的师资来源。强调了教育对于改变生活方式和态度的作用，为此呼吁提供可持续发展、可持续生活方式、人权、性别平等、促进和平与非暴力文化以及全球公民意识的教育(具体目标 4.7)，以及建立或改善顾及儿童、残疾和性别因素的设施(执行手段 4.a)。大力提供终生学习机会对于老年人也有特别的重要性。

(d)目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。这一目标旨在结束对妇女的一切形式的歧视、有害的文化习俗及暴力行为(包括贩运人口)，确保妇女在各级的政治、经济和公共生活中全面有效参与决策，并享有进入领导层的平等机会。这一目标还寻求根据《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》以及历次审查会议成果文件，确保全民享有生殖健康服务(具体目标 5.6)。执行手段 5.a 鼓励实行改革以确保妇女平等获得资源，5.b 呼吁更多地使用能增强能力的技术，尤其是信息和通信技术。

(e)目标 8：促进持久、包容性和可持续经济增长，促进充分的生产性就业，促进人人有体面工作。这一目标将维持人均经济增长和提高生产力等具体的具体经济目标整合在一起，同时强调指出需要促进劳工市场平等，为此呼吁使所有男女、包括青年和残疾人都有充分的生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬(具体目标 8.5)，推动为所有工人，包括移徙工人、特别是移徙妇女创造安全和有保障的工作环境(具体目标 8.8)。

(f)目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等。这一目标力图推动收入最底层百分之四十人口的收入增长(具体目标 10.1)，增强所有人的权能，促使他们融入社会、经济和政治生活，不论其年龄、性别为何，是否有残疾，也不论其种族、族裔、出身、宗教信仰或经济状况或其他状况为何(具体目标 10.2)，确保机会平等和减少结果不平等现象。社会保护成为促进平等(具体目标 10.4)的政策。此外，这一目标寻求协助人们进行有序、安全、正常和负责任的移徙和流动，包括执行规划有序和管理完善的移徙政策(具体目标 10.7)。提到减少汇款手续费作为执行该目标的一种手段(10.c)。

(g)目标 11：建设包容、安全、有韧性的可持续城市和人类住区。这一目标下的大多数具体目标的重点放在交通运输和环境议题，但具体目标 11.7 具体强调尤其为妇女、儿童、老年人和残疾人提供绿色公共空间，这强调指出了包容的重要性。

(h)目标 16：创建和平和包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、可问责和包容的机构。这一目标呼吁创造有利的条件，并将建设包容性社会本身作为一个目标。这一目标力图消除一切形式的暴力(具体目标 16.1)，并且增加透明度，消除腐败，制止虐待、剥削和贩运儿童行为和对儿童实施的所有形式暴力和酷刑”(具体目标 16.2)。

(i)目标 17：加强执行手段，恢复可持续发展全球伙伴关系的活力；《2030 年议程》为每个目标提供了具体的执行手段，而目标 17 则将重点放在《2030 年议程》的总体执行手段。具体目标 17.13 至 17.15 强调要有政策和体制的一致性，呼吁统筹兼顾可持续发展的三个方面。具体目标 17.1 至 17.5 具体谈到《议程》的筹资机制，并依托于《议程》所强调的健全政策框架和创新式筹资机制，而这在一些情况下在若干目标下具体谈到，如注重卫生筹资的执行手段 3.c。具体目标 17.6 至 17.8 重点在于将广泛使用和提供技术作为《议程》执行手段之一，而 5.b 则具体提到作为增强妇女权能的一种执行手段。

三. 亚洲及太平洋重大社会发展趋势和面临的挑战

8. 随着各国定位于致力处理可持续发展目标和《2030 年议程》，它们需要处理千年发展目标未完成的议程、以及与持续存在并且不断加剧的不平等现象相关的其他重大挑战，包括性别不平等、人口变化和不可持续的生活方式。其中一些挑战简介如下，供委员会审议。

A. 持续存在或不断加剧的不平等

9. 在过去的二十年里，本区域实现了持续的经济增长，人们的生活水平得到提高，并且有数亿人脱贫。然而，在国家之间和国家内，依然持续存在着不平等。尽管状况有所改善，但是南亚和西南亚地区以及最不发达国家群体在社会发展方面仍然落后。许多国家尽管减少了贫困，但其收入不平等持续存在，在一些地方收入不平等甚至有所增加。亚洲及太平洋的不平等现象使进一步开展扶贫工作备受挫折，是阻碍兑现《2030 年议程》承诺的一大主要挑战。不平等具有多面性，因收入和机会获取情况而受影响，而且还受到性别、年龄、族裔、残疾或迁徙状等横向因素所左右。

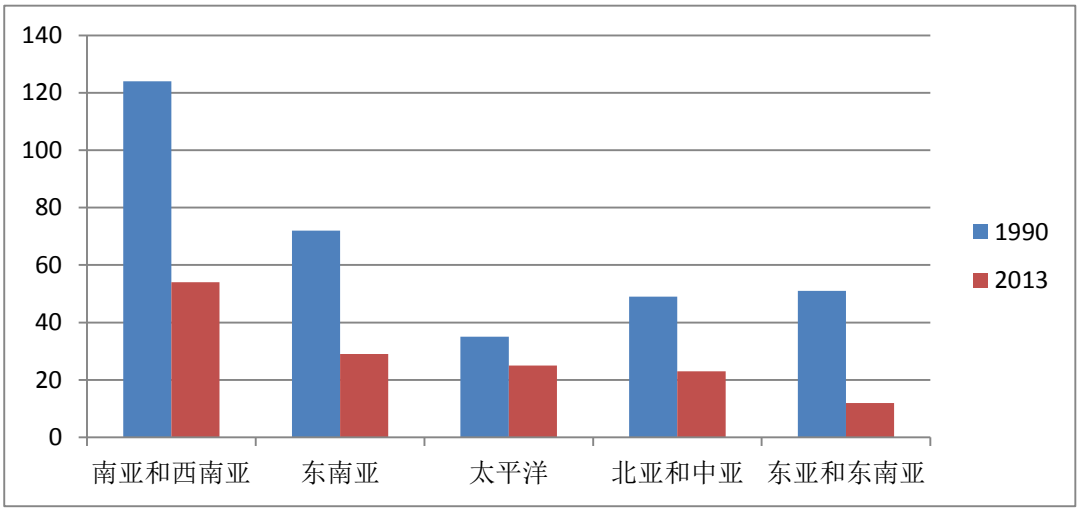
1. 贫困

10. 尽管所有次区域在减贫方面都取得了显著的进展，但南亚和西南亚地区以及最不发达国家中有相当比例的人口仍然生活在贫困中。例如，2010 年，孟加拉国 43% 的人口每天生活费不足 1.25 美元，2012 年老挝人民民主共和国有 30.3%的人口每天生活费不足 1.25 美元。此外，收入贫困的减少并没有

全然促成营养不良和儿童死亡率同样得到减少。2012 年，本区域几个国家约有四分之一的人口营养不良。[3] 同样，尽管整个区域的婴儿死亡率总体上有所减少，但与东南亚相比，南亚和西南亚的婴儿死亡率几乎高出一倍(图 1)。南亚和西南亚的一些国家以及最不发达国家的赤贫率尤其要高，大多数人口遭受多种方面的贫困。[4]

图 1

1990 年和 2013 年按次区域分列的 5 岁以下儿童(每 1 千活产儿的死亡率)死亡率



资料来源：亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)根据亚太经社会在线统计数据库的数据计算。见：http://www.unescap.org/stat/data/statdb/DataExplorer.aspx。(2016 年 1 月 15 日查阅)。

2. 不断加剧的收入不平等

11. 尽管减贫工作取得成果，但最近几十年里富人与穷人之间的差距也在不断扩大。过去 20 年里，就衡量某一国家顶端 10%与底层 40%的人口所占收入比例的“帕尔玛比值”而言，中国从 1.0 增加至 2.1，俄罗斯联邦从 0.8 增加至 2.0。即使在那些不平等现象出现下降的国家，这一比值仍然偏高。许多国家中最富裕的 10%的人口的收入几乎要比最穷的 40%人口的收入高出一倍(见图 2)。

12. 在一些国家，不平等现象不断增加的原因之一在于经济变革以及伴随而来的社会保护被削减。在其他一些国家，原因在于执行经济增长政策的同时

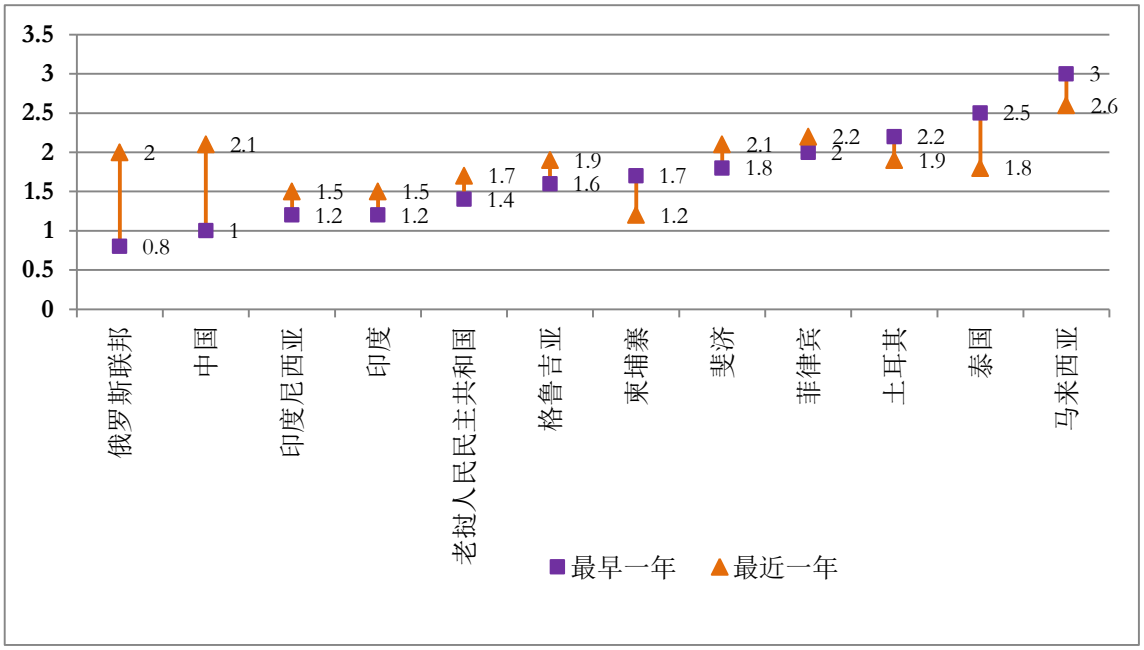
[3] 联合国，千年发展目标指标数据库。见 http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx(2015 年 7 月 6 日查阅)。

[4] Sabina Alkire 等著，《简要方法说明和结果》，载于“多层面贫困指数——2014/2015 年冬天”(牛津，牛津大学，2015 年)。

没有充足的社会政策配套。在那些减少了不平等的国家，如泰国，在加强社会保护方面取得了显著进展，包括为此大力推动全民医保。然而本区域为实现更公平的社会还有许多工作要做。

图 2

帕尔玛比值：一个国家收入顶端 10%的人口与底层 40%的人口的收入比例(有数据的最近年份)



资料来源：亚太经社会根据世界银行、世界发展指标数据库计算得出的数据。见：http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators (2015 年 12 月 10 日查阅)。

13. 许多被边缘化的社会群体和妇女面临着机会的不平等，这指的是不能平等地获得维持和改善生计以及过上有意义的生活所需要的机会，如医疗保健、水和环境卫生和教育。在南亚和西南亚大部分地区以及本区域大多数最不发达国家，享有医疗保健是尤其令人关切的事项。

3. 医疗保健

14. 医疗保健是福祉的一个关键决定因素，亚洲及太平洋区域约有 80%的人口得不到支付得起的医疗保健服务，在最不发达国家尤其如此。本区域的一些国家的自费医疗支出处于世界最高之列，这种开支既限制了人民享受医疗保健又导致其他基本需求被减少的恶果，对穷人来说尤其如此。[5] 尽管生殖保健服务总体取得进展，但它主要归因于最高收入群体获得了更好的服务。总体而言，能否得到熟练助产护理服务主要由收入水平而决定。许多国家的

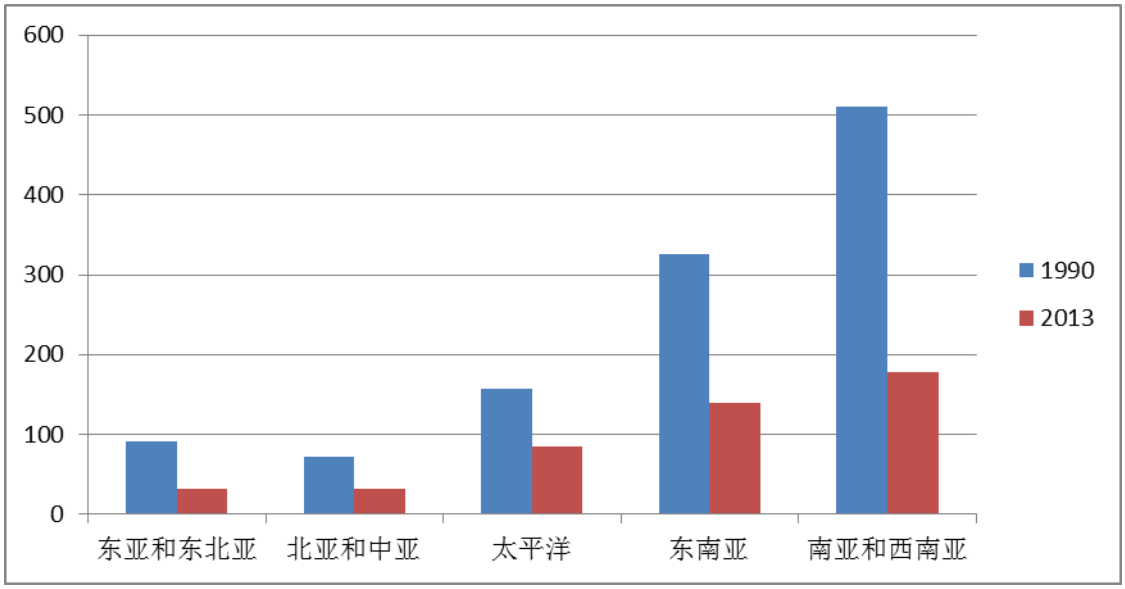
[5] 《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，出售品编号：E.13.II.F.2)。

熟练助产护理服务已得到改善，但这些服务的收费标准仍然妨碍了享有这些服务。此外，在许多国家，尤其对那些 20%的低收入人口而言，对熟练助产护理服务的必要性依然认识不足。[6]

15. 由于熟练助产护理服务十分有限以及其他一些因素，南亚和西南亚孕产妇死亡率仍然较高，而东南亚的成果则有喜有忧(见图 3)。总体而言，最不发达国家落在后面，但有一些非最不发达国家的孕产妇死亡率也较高。例如，2013 年阿富汗孕产妇死亡率为每 10 万个活产中有 400 例，老挝人民民主共和国为 220，缅甸为 200。印度和印度尼西亚同年度孕产妇死亡率与尼泊尔一样高，达到每 10 万个活产中有 190 例。

图 3

1990 年和 2013 年亚太各次区域(每 10 万个活产儿)的孕产妇死亡率



资料来源：亚太经社会根据亚太经社会在线统计数据库计算出来的数字。见：http://www.unescap.org/stat/data/statdb/DataExplorer.aspx(2016 年 1 月 15 日查阅)。

4. 水和环境卫生

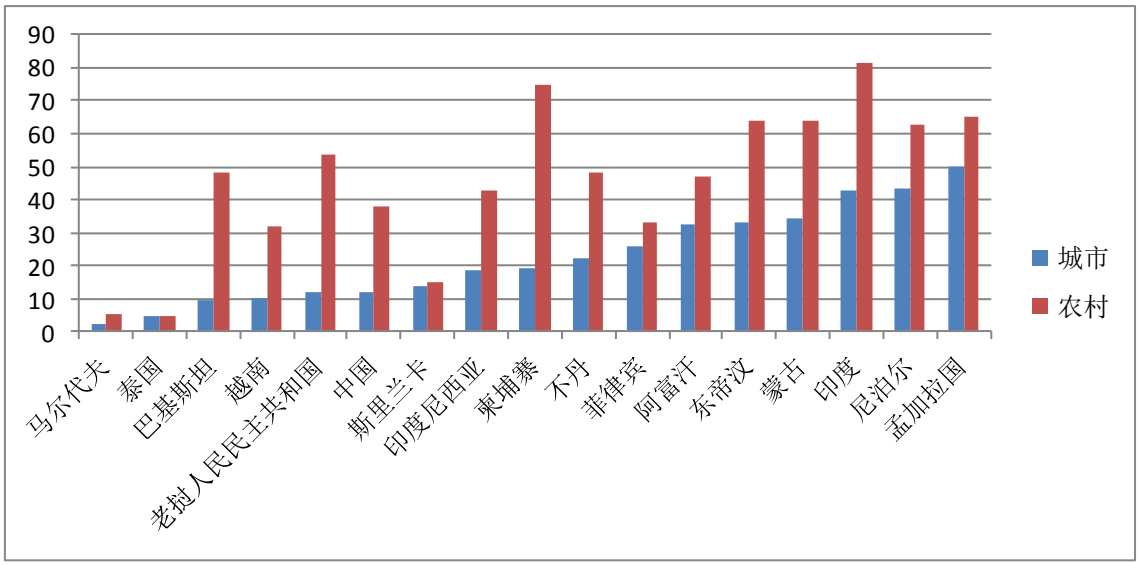
16. 享用安全饮用水和环境卫生状况与健康成果、保障和生计紧密相连。本区域的水和环境卫生状况已大有改观，但是国家间和国家内仍然存在严重的不平等。绝大多数无法充分获得饮用水和环境卫生条件的人口生活贫穷并且居住在农村，尤其是在最不发达国家。整个亚太区域的的城镇人口中，有 75%的人能够得到条件改观的环境卫生，相比之下农村社区能够享有的只有 46%的

[6] 《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，出售品编号：E.15.II.F.7)。

人。[7] 南亚和西南亚的许多国家以及最不发达国家的情况尤其如此(见图4)。

图 4

最近年份选定国家城乡地区没有环境卫生条件人口所占百分比



资料来源：亚太经社会根据 Sabina Alkire 等著《简要方法说明和结果》计算得出的数字，该文载于“多维度贫困指数--2014 冬天/2015 年”(牛津，牛津大学，2015 年)。见：www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/MPI-2015-Brief-Methodological-Note_June.pdf?90c0eb。

5. 教育

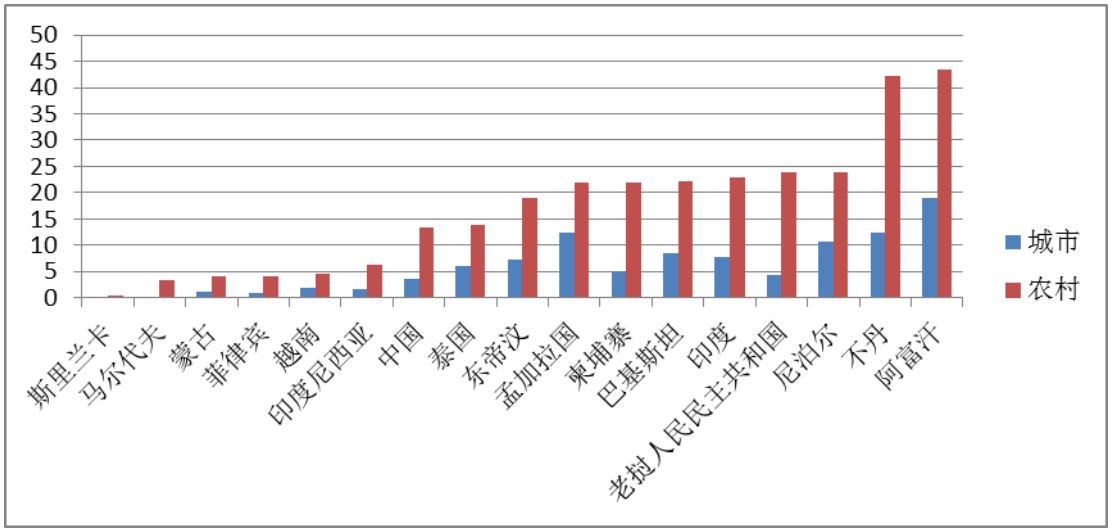
17. 教育领域的不平等现象同样无处不在，最不发达国家的局面尤其严重。尽管亚洲及太平洋区域在小学入学率方面取得了良好的进展，但不平等却持续存在，尤其是在完成学业方面。低收入群体学业完成比例往往较低，尤其是出现严重困难时，贫困家庭往往因手头紧被迫让孩子辍学。在大多数亚太国家，受教育的平均年数往往随着收入水平而增加。例如有几个国家的收入顶端 20%的家庭的孩子要比收入底端 20%的家庭的孩子多上 4 至 5 年学。在一些国家，就平均上学年数方面存在的性别差异而言， 低收入 20%人口中比较明显，高收入 20%人口中则相对较轻。[8] 在一个国家的不同地区，学业完成情况也参差不齐，欠发达和边缘地区显著低于更发达地区(见图 5)。在一些国家，女童与男童在入学率和完成学业方面存在很大差距，在上完小学以后的教育水平尤其明显。

[7] 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《2014 年亚洲及太平洋统计年鉴》。(ST/ESCAP/2704)。

[8] 联合国教育、科学及文化组织，教育被剥夺和被边缘化的情况数据库。见：http://www.unesco.org/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/GMR/html/dme-1.html(2014 年 3 月 9 日查阅)。

图 5

选定国家城市与农村地区得不到教育的家庭的情况



资料来源：亚太经社会根据 Sabina Alkire 等著《简要方法说明和结果》计算得出的数字，该文载于“多维度贫困指数——2014 冬天/2015 年”(牛津，牛津大学，2015 年)。见：www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/MPI-2015-Brief-Methodological-Note_June.pdf?90c0eb。

备注：一个家庭如没有任何成员完成了五年的教育则视为得不到教育。

6. 社会保护

18. 得到社会保护和体面的工作便可减少脆弱性并对减少不公平现象发挥着关键作用。亚洲及太平洋政府认识到社会保护的重要性，正加大努力扩大其社会保护的覆盖范围。本区域有数据的 26 个发展中国家中，有 21 个国家在过去的 20 年里所记录的社会保护支出在政府总支出中所占比例增加了，但许多国家的总体百分比仍然相当低。[9]

19. 尽管社会保护的支出增加了，但本区域需要缩短社会保护覆盖率方面的重大差距，因为只有 10%的失业者能拿到失业补贴；[10] 超过 10 亿工人处于脆弱的就业状况。[11]

[9] 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《实现平等在今日：社会保护在减少亚洲及太平洋不平等中的作用》(ST/ESCAP/2735)。

[10] 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署，《亚太区域的理想：2015 年后发展议程的视角：2012/2013 年亚太区域千年发展目标报告》。(曼谷，2013 年)。

[11] 《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国，出售品编号：E.13.II.F.2)。

B. 处理亚太区域人口动态所产生的影响及相关议题

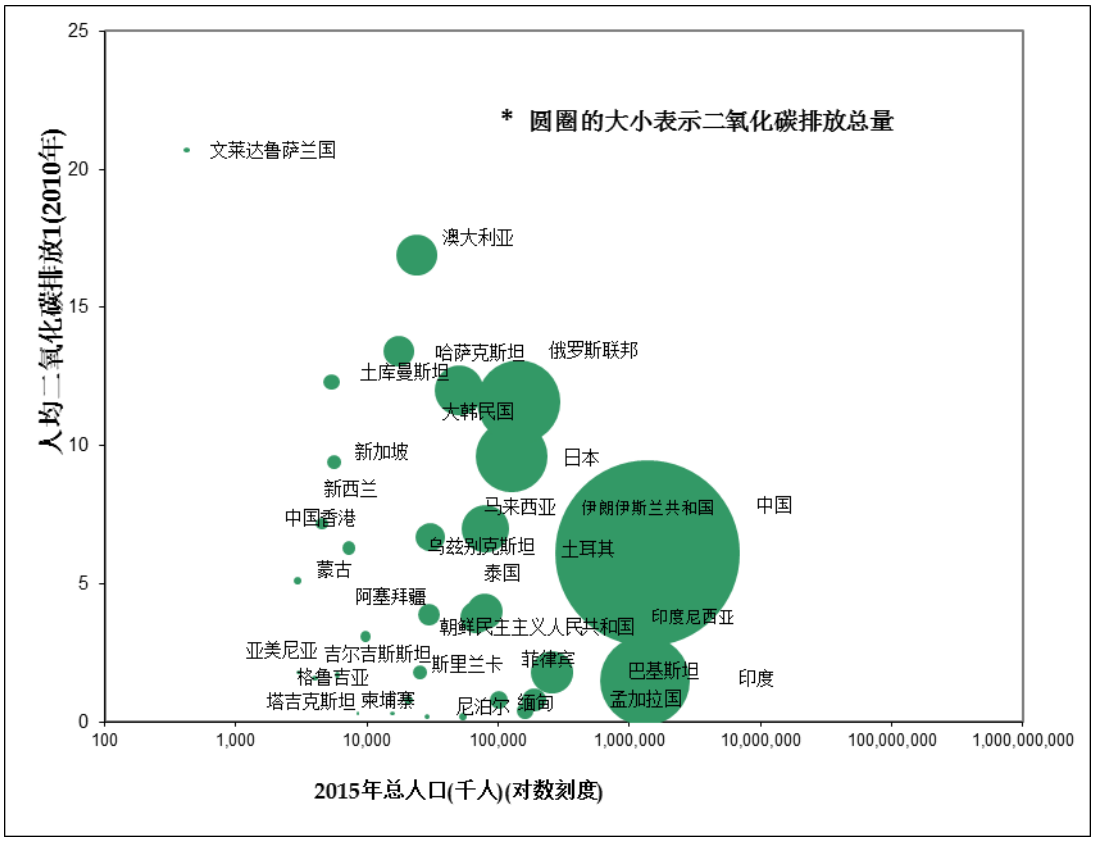
20. 人口动态勾画出可持续发展三大领域的轮廓并且又受其影响而定型。人口趋势具有结构性和长期的特征，这意味着需要很好地加以了解和处理，以便在循证的基础上顺利执行《2030 年议程》。

1. 人口与可持续发展

21. 从人口的方面来说，亚洲及太平洋是世界上最具多样性的区域之一，拥有人口最多的国家和人口最少的国家以及处于人口转变各个阶段的国家。[12] 考虑人类消费对环境的总体影响以及评估粮食安全和基础设施需求时，人口的规模大小占有很大份量。然而，人口较少、又比较发达的国家的人均消费往往较高(见图 6)，这表明了改变生产和消费模式的重要性。在分析人口规模时必须同时考虑影响个人行为的种种因素。

图 6

人口与二氧化碳排放(人均及总计)



资料来源：亚太经社会根据联合国经济和社会事务部人口司所著《世界人口前景：2015 年订正本》(2015 年，纽约)(见：http://esa.un.org/unpd/wpp/dvd/)以及亚太能源门户网站(www.asiapacificenergy.org/)的数据计算得出的结果。

[12] 人口转变指的是从高生育率和死亡率向低生育率和死亡率转变。

2. 城市化

22. 本区域大多数国家的人口增长率较低(2015 年的年增长率为 0.9%)，一些国家由于低生育率和国际迁徙而人口缩减。由于城里有更好的机会，整个区域的人口增长集中在城镇地区，使得城镇居住人口达到本区域的半数。按目前的每年 2.2%城镇增长率计算，本区域的城市人口将在 32 年后翻番。几个最不发达国家的城镇增长率尤其强劲，例如老挝人民民主共和国为 4.7%，所罗门群岛 4.1%。城市增长率高，表明需要实现可持续的城市发展，包括使所有城市居民能享用水和环境卫生条件、享有就业机会和医疗保健和教育等服务，如所有这些都是可持续发展目标覆盖的议题。[13] 它们还突显了国家内城乡地区之间创造更公平的机会的重要性。

3. 人口老龄化

23. 人口老龄化是亚太区域最突出的人口趋势之一，必须结合《2030 年议程》相应地予以处理。低生育率(2015 年本区域每名妇女平均生育 2.1 个孩子)以及预期寿命增加（目前达到 72 岁)这两个因素相互配合，促使亚洲及太平洋的老龄人口所占比例急剧增加，成为世界上老龄化最快的区域。本区域 60 岁或以上的人口占 12.1%，因此整个区域正处在“老龄化”阶段，到 2050 年将将成为“老龄”区域。[14] 截至 2015 年，日本已经成为“超级老龄”、而澳大利亚、新西兰和俄罗斯联邦都拥有“老龄”人口。由于妇女的预期寿命较高，老年妇女比老年男性要多得多，这一趋势在 80 岁以上的年龄段更加明显，而这以年龄段的人口本身持续稳定增加。[13]

24. 老人抚养比例的急剧减少对经济的可持续性构成严重挑战，这一比例指的是与每个 65 岁以上的人相对应的 15-64 岁(因而被认为是处于工作年龄)的人口数字(见图 7)。老人抚养比例的减少，意味着越来越少的劳动人口从社会和经济方面支助越来越多的老年人，而老年人本身陷入贫困的风险也比较高。本区域各国在应对不断减少的劳动年龄人口时面临的挑战包括：提高劳动力参与整体水平并特别提高妇女参与，同时提高生产力和大力采用积极的老龄政策，包括向那些需要、或想要工作的老年人提供便利。这对于提供资金解决医保费用增加等人口老龄化相关开支，以及对于增加养老金制度的持续运作，也是至关重要的。

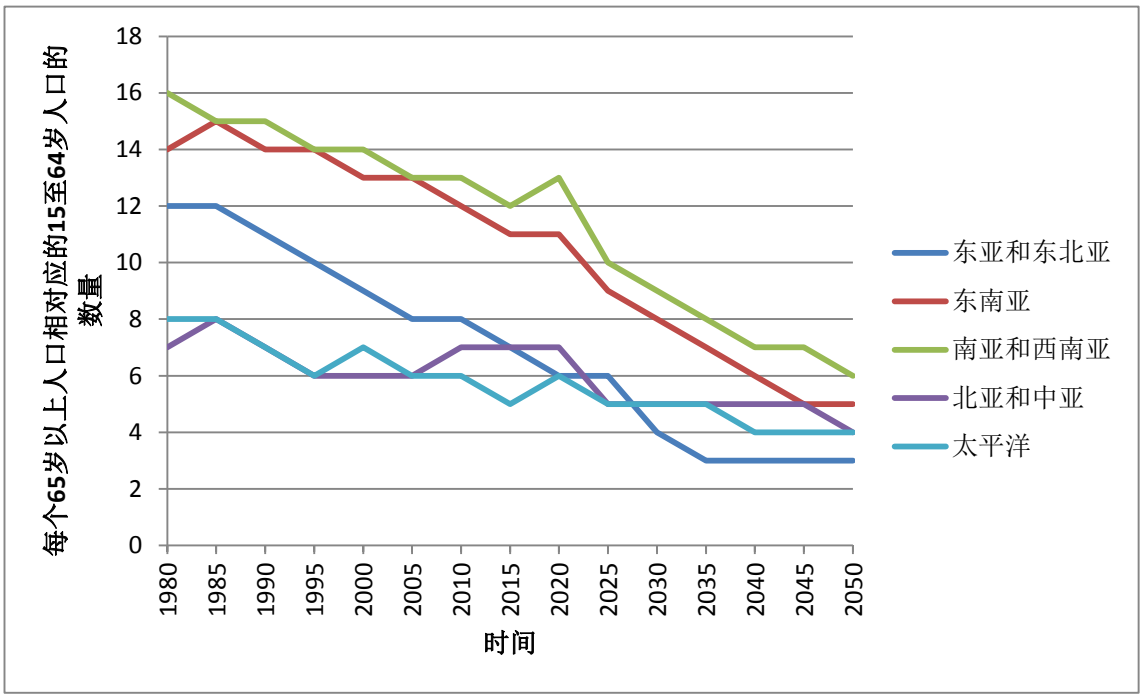
---

[13] 联合国经济和社会事务部人口司，《世界人口前景：2015 年订正版，重大调研结果和预测图表》（纽约，2015 年）。见 http://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/Key_Findings_WPP_2015.pdf。

[14] 根据联合国的分类，当年龄 65 岁及以上的人口分别占总人口的 7-9.9%、10-19.9%、20-29.9%和 30%时，其人口则被认为是分别是“老龄化”、“老龄”、“严重老龄”和“超级老龄”。以 60 岁为界线的话，占人口 10%、20%、30%和 35%的比例时，其人口构成则分别称为“老龄化”、“老龄”、“严重老龄”和“越级老龄”。

图 7

1980-2050 年亚洲及太平洋抚养老人比例(预测)



资料来源：联合国经济和社会事务部，《世界人口前景：2015 年订正本》(纽约，2015 年)。见：http://esa.un.org/unpd/wpp/。

25. 由于老年人能得到的包括缴费和不缴费的养老金在内的收入支助有限，老年人陷入贫困的风险较高，在南亚和西南亚地区以及在最不发达国家尤其如此(见图 8)。此外，一些具体的法规，例如规定退休年龄，或工作市场的歧视，都使得想要工作、或是有能力工作的老年人难以加入劳动队伍。老年妇女陷入贫困的风险尤其突出，她们比男人在经济上依赖性更高，这是因为她们的劳动力参与程度较低并且存在基于性别的工资差距。

4. 青年人

26. 尽管老龄化是亚洲及太平洋区域的一个主要人口趋势，但本区域有 7.10 亿年龄 15-24 岁的年轻人。[15] 南亚和西南亚、以及大多数太平洋岛国以及本区域最不发达国家仍然拥有大量的年轻人口。本区域的青年人失业率大约为 10%，[16] 比总体劳工队伍失业程度高出一倍多，而且青年人在走出校门到找到工作过程中遇到许多障碍，因为教育和培训制度往往与现代劳工市场需求

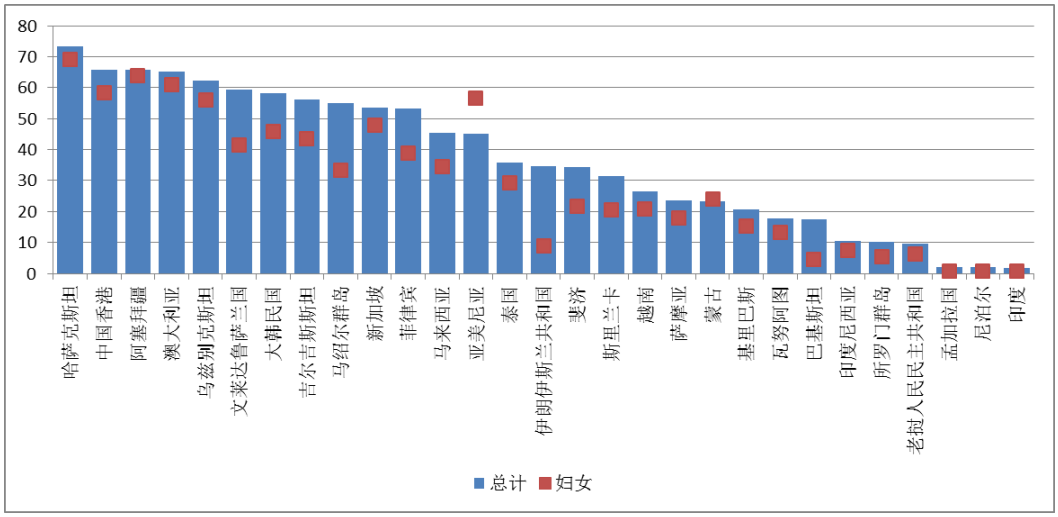
[15] 亚太经社会根据联合国经济和社会事务部《世界人口前景，2015 年订正本》（纽约，2015 年）计算得出的数字。见：http://esa.un.org/unpd/wpp/。

[16] 国际劳工组织，《2015 年全球青年就业趋势：加大对青年体面就业投资力度》(日内瓦，国际劳工组织，2015 年)，见 ：www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_412015.pdf。

相脱节。[17] 此外，亚洲及太平洋、尤其是南亚和西南亚的青少年生育率仍然处于世界上最高之列，很大原因在于女孩早婚的习俗。

图 8

选定国家规定缴费养老金的法定覆盖占工作年龄人口的比例(有数据的最近年份)



资料来源：国际劳工组织，《2014/15 年度全球社会保护报告：促进经济复苏、包容性发展和社会正义》，附件四。(日内瓦，2014 年)。

27. 拥有大量青年人口的南亚和西南亚的大多数国家以及太平洋岛国仍然可以收获人口红利，前提是要有充足的医疗保健服务、教育和就业政策。尽管还有许多工作要做，但本区域的各国政府正在认识到如何使年轻人成为变革的强有力推动者，利用创新手段表达其心愿并塑造未来。在此方面，秘书处编写了一份关于本区域的教育和就业趋势、尤其是从学堂到就业过程中出现的挑战的说明文件，其中全面分析并提出了本区域青年人从学堂到就业的过渡并提出改善方案。[17]

5. 迁徙

28. 影响亚太区域的另一重要趋势是国际迁徙，这也在《2030 年议程》中也占有重要位置。2013 年，亚太区域估计有 9500 万人生活在国外。[18] 迁徙有许多原因，不过通常迁徙到西亚国家以及在亚太区域内部的临时性劳工迁徙是目前最显著的趋势。移徙劳工通过正规渠道和非正规渠道的流动，填补了目的地国家的劳工缺口。他们做工和汇款为来源国和目的地国的经济和社会

[17] E/ESCAP/CSD(4)/3。

[18] 联合国经济和社会事务部。《2013 年国际移民统计：按目的地和来源国分列》。见：http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatesorigin.shtml。

作出了贡献。尽管如此，他们在目的地国往往缺乏社会保护。[19] 移徙的潜在风险之一是增加了脆弱性：一些移徙工人成为人口贩运、强迫劳动及其他侵犯人权行为的受害者；尤其是移徙的家政工人(主要是妇女)往往公休很少、孤立无援、工资低并受虐待。协助提供正规的渠道的国际移徙将扩大对移徙者的保护，也会确保所有工人都能享受的基本的劳工标准。

29. 汇款帮助了许多移徙者来源国的发展，对一些最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家尤其如此，它有助于减少贫困和间接地改善医疗卫生和教育成果。2015 年本区域整体收入 2490 亿美元汇款。[20] 其中 8 个国家收入的汇款占其国内生产总值的 10%以上，甚至超过了官方发展援助或外国直接投资流入的水平。[21] 然而，汇款对发展产生的影响往往因高昂的汇款的费用及招聘费用而受到限制。

30. 越来越多人也因环境退化、自然灾害和气候变化威胁到生计而移徙。这样的移徙在大多数情况下发生在国家内部，，但也有人因此出国。

C. 处理亚太区域妇女与男子、女童与男童间持续存在的不平等

31. 性别平等和增强妇女权能是公认的实现所有发展目标的前提以及实现包容、公平和可持续的发展的核心。除了《2030 年议程》外，本区域各国政府于 2014 年 11 月通过了《亚洲及太平洋促进性别平等和妇女赋权部长级宣言》，承诺采取一种更全面的做法来解决妇女与男子、女童与男童之间的不平等。

32. 性别平等的进展在教育领域尤其明显，而在生殖健康领域则有喜有忧。尽管取得了巨大的改进，但孕产妇死亡率仍然持续据居高不下，尤其是在一些南亚和西南亚的国家。[22] 在教育领域，入学率性别平等在初级教育比较明显，中级教育阶段逐步改善。尽管如此，阿富汗和巴基斯坦的女孩的初等和中等教育入学率比男孩明显要低得多。[23] 巴基斯坦的农村地区以及在俾路支和开伯尔－普什图等省份，性别差距尤其明显。[24]

33. 高等教育的入学情况则差别更大。在南亚和西南亚所有国家，除了斯里兰卡外，妇女的大学入学率仍然落在男性的后面。其他次区域许多国家的女青年入学数量超过男青年。

---

[19] 亚太区域协调机制人口贩运等国际移徙问题专题工作组。《亚太迁徙报告；迁徙者对发展的贡献》(ST/ESCAP/2738)。

[20] 世界银行工作人员根据国际货币基金组织“国际收支统计数据库”的数据和各国中央银行、国家统计局和世界银行国别处发布的数据计算得出的结果（世界银行，2015 年）。

[21] 世界银行、“世界发展指标数据库”。见 http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators （2015 年 12 月 10 日查阅）。

[22] E/ESCAP/71/20。

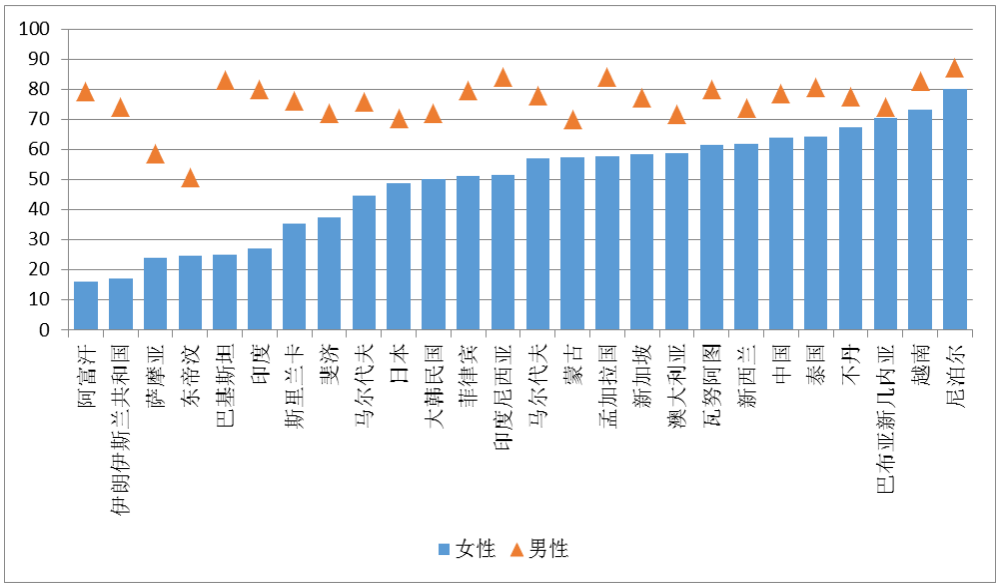
[23] 联合国儿童基金会，儿童基金会数据：《监测儿童与妇女的状况》。见 http://data.unicef.org/education/overview.html(2015 年 12 月 19 日查阅)。

[24] Madeeha Gohar Qureshi 著，《按性别分列的教育成果概况：按年龄群组进行的分析》，巴基斯坦发展经济学研究所工作文件第 125 号（巴基斯坦发展经济学研究所，2015 年）。

34. 尽管在教育领域取得了成就，但是在经济参与领域持续存在着性别差距。妇女从事受薪就业的可能性仍然低于男性。自从 1991 年以来，亚洲及太平洋女性就业为男性就业比例的 61-65%之间。各区域中南亚和西南亚次区域的性别差距最大，2013 年该次区域女性就业人口约为 30%，相比之下男性就业人口超过 70%。总体而言，本区域许多国家女性劳动力参与程度仍然较低并且明显低于男性(见图 9)。在尼泊尔和巴布亚新几内亚以及几个其他最不发达国家，女性劳动力参与率看来较高，但主要从事农业。总体而言，农业仍然是妇女就业最多的行业，尤其是在南亚和西南亚，当地 62%的妇女劳动力从事农业工作、而且常常没有收入。[25]

图 9

2015 年亚洲及太平洋选定国家女性和男性劳动力参与率(百分比)预测



资料来源：国际劳工组织，《2015 年劳工市场主要指标》。见：www.ilo.org/global/statistics-and-databases/research-and-databases/kilm/WCMS_422090/lang--en/index.htm。

35. 与男性相比，获得就业的妇女更有可能从事易受影响的工作。例如，女人比男人更多地成为贡献收入的家庭劳力，尤其是在低收入和中低收入国家有 30-40%的就业女性属于这种类别。贡献收入的家庭劳力指的是在同一家庭中、由亲属经营的、以市场为导向的单位里中，作为自营工人从事自雇工作

[25] 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《2015 年亚洲及太平洋统计年鉴》(曼谷，2015 年)。

的工人。现有的数据也表明亚太区域持续存在着性别的工资收入差距，妇女平均收入比男性低 20%。[26]

36. 对生产性资源的控制和管理也是增强妇女权能的有机组成部分。然而整个本区域而言妇女和女童在拥有财产包括拥有土地方面都遭受限制。[26] 这些限制体现于遗产的立法或习俗，阻碍妇女获取银行贷款并限制她们设立和发展企业的机会。

37. 在参与公共和政治生活并担任领导方面，妇女在国家和国家以下各级政治机构任职、以及在公私营部门高级别职位任职的比例只占少数。本区域妇女在国家议会中任职的比例为 19%，比全球 23%的平均值要低。仅有 3 个国家——尼泊尔、新西兰和东帝汶——国家议会中妇女代表达到 30%。本区域大约三分之一的国家，尤其是南亚和西南亚和太平洋国家，妇女在国家议会议员中比例不到 10%。在这一领域的进展并不取决于国家收入水平：事实上，阿富汗和尼泊尔已成功增加了妇女在国会的代表性，在国家(下院)议会的席位分别达到了 28%和 30%，而日本和大韩民国的数字依然很低，分别为 10%和 16%。[27] 亚洲及太平洋国家已作出努力、并继续努力采取平权行动、配额和能力建设等措施提高妇女的政治参与并就任更多的决策职位。具有偏见的社会文化规范、相关政策和立法的执行不力、资源不足和缺乏能力等等问题，都是报告提到需要克服的种种障碍，以便在领导和决策职位实现妇女和男子的平等代表权。

38. 为了实现性别平等和《2030 年议程》中阐述的共同愿景：“创建一个普遍尊重人权和人的尊严、法治、公正、平等和不歧视，尊重种族、民族和文化多样性，实行机会均等以充分发挥人的潜能和促进共同繁荣的世界”，需要很好地了解妇女和女童遭受歧视和压迫的性质、原因和发生情况，同时采取对应政策以促成性别关系出现期待的转变。

D. 亚太区域脆弱群体融入社会的主要趋势

39. 脆弱群体由于其经济社会地位和社会身份而更多地遭受人身、经济、社会和环境风险。[28] 这些群体可包括，残疾人、艾滋病毒感染者、人口贩运的幸存者、内部流离失所者和难民；老年人、儿童和青年人；以及许多妇女和女童。他们最可能成为“落在后面的人群”，因此在《2030 年议程》中得到了特殊的关注。

40. 脆弱所带来的影响通常还伴随着遭受多种形式的歧视，包括享有教育、医疗保健、安全饮用水、环境卫生、社会基础设施和体面工作的机会有限。尽管情况不尽相同，但许多脆弱群体的一个共同特征就是他们面临着超乎寻

[26] 经济合作与发展组织发展中心，社会制度与性别指数数据库。 见：http://genderindex.org/data#restricted-resources-and-assets。

[27] 各国议会联盟，妇女在国际议会中的代表性数据库。 见： www.ipu.org/wmn-e/classif.htm。

[28] E/CN.5/2015/6。

常的贫困风险。本文以残疾人为例，进一步探讨亚太区域各种群体减少脆弱成因方面的主要趋势。

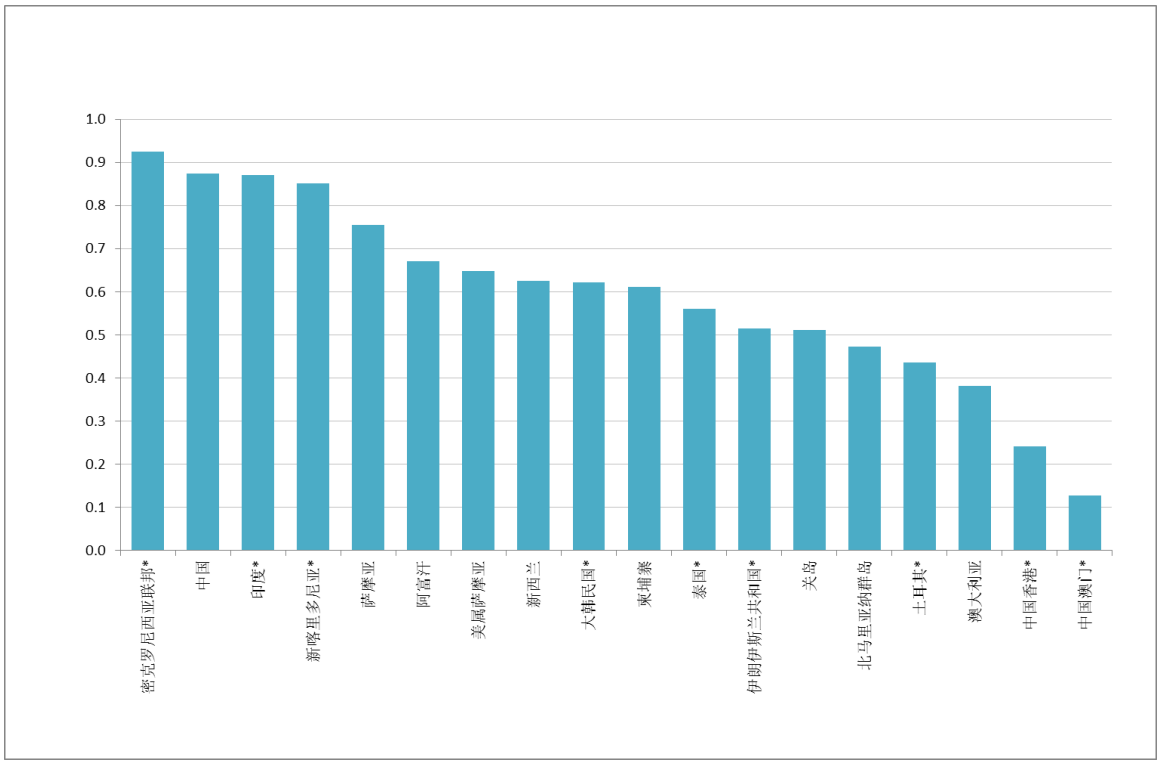
1. 残疾人

41. 与普通人口相比， 残疾人在若干社会和经济福祉方面处于不利境地的。[29] 仅亚洲及太平洋就有 6.50 亿残疾人，占本区域总人口的 15%。残疾人在法律、政治、社会和文化构架中更多地遭受排斥和歧视，这一点在他们获取就业、教育、社会保护和法律代表性的经历中都确实存在。

42. 残疾人往往成为残疾与贫困恶性循环关系的受害者：残疾使人被排斥在教育和工作之外从而可增加贫困风险，而贫困又可能因为营养不良或者生活和工作条件低下而增加残疾风险。[30] 世界卫生组织 2002-2004 年世界卫生调查收到的 59 个国家的数据表明，低收入国家的总体残疾人口中，有 22.4%处于最贫穷的 20%阶层，相比之下只有 13.3%处于最富有的 20%阶层。[29]

43. 残疾人与非残疾人相比就业率往往较低(见图 10)。由于出入不便利的交通服务和工作环境、缺乏可利用的信息和通信服务以及倾向于雇佣非残疾人，他们可能无法参加工作。

图 10
残疾人与非残疾人的就业率的比例



[29] 世界卫生组织和世界银行，《世界残疾报告》。(日内瓦，2011 年)。见：www.who.int/disabilities/world_report/2011/report.pdf。

[30] 《柳叶刀》编辑部。《残疾：超越医疗模式之外》，《柳叶刀》第 374 卷第 9704 号（2009 年 11 月），英文版第 1793 页。

资料来源：联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《2015 年残疾状况一瞥：加强亚洲及太平洋残疾人的就业前景》(ST/ESCAP/2736)。见：www.unescap.org/resources/disability-glance-2015-strengthening-employment-prospects-persons-disabilities-asia-and。

备注：比例低于 1 则意味着与非残疾人相比，残疾人进入劳工市场没有达到相同的程度。

* 对那些没有非残疾人就业数据的国家，总人口的就业率被用作一个替代值。

44. 在许多亚太发展中经济体，大多数人不管是否是残疾都在非正规部门就业，就业保护或工作稳定性都很差。对本区域大多数残疾人而言，自雇就业或非正规就业是必经之路而非自由选择。与残疾人男性相比，残疾妇女就业的机会甚至更少，而且即使有工作所得的收入也会更少。[29]

四. 整体促进可持续发展的同时注重社会领域

45. 如上所述，《2030 年议程》明确注重包容性发展、尽力帮助所有脆弱群体以及作为相互交叉议题倡导实现平等。因此这是解决千年发展目标未尽事宜的下一个重要步骤，因为持续的不平等，包括性别的不平等，是造成一些领域进展有限的主要原因。[31]

A. 平衡开展整合工作

46. 必须采取平衡处理可持续发展的三大领域的办法执行《2030 年议程》，并确认各领域的相互依赖和联系。本区域各国必须努力整合可持续发展的三个领域，尤其注意社会与环境之间的联系、引进技术的使用并确定足够和创新的筹资机制促进社会发展。

B. 实现社会可持续性

47. 实现社会可持续性是实现整体可持续发展的重要条件之一。具有社会可持续性的社会是具有凝聚力的社会，它能够增强被边缘化的群体的权能并积极推动他们融入社会。这种社会里的各人口群体之间和代际之间，总体来说其不平等程度较低、社会团结水平较高。在具有社会可持续性的社会，出现社会动荡的可能性较低，并且能够有效地社会交付社会服务，这对于促进经济发展、实现环境保护共识至关紧要。[32]

48. 可持续发展的社会内容与其他内容之间的关系已在 1995 年的《社会发展问题哥本哈根宣言》中得到确认。这一宣言强调指出，经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展中相互依存也是彼此加强的三部分，而可持续发展则是我们努力提高全体人民生活质量的框架。。[33]

---

31 E/ESCAP/71/20。

32 E/CN.5/2015/6。

33 《世界可持续发展峰会报告，哥本哈根，1995 年 3 月 6 日至 12 日》，联合国出版物，出售品编号：E.96.IV.8），第一章，决议 1，附件一。

C. 有效的社会政策

49. 促进高质量的教育和医疗保健等社会政策为实现可持续的经济奠定了基础并将导致走向更大的长期增长。如没有社会政策的支持、不能确保公平等分配新获得的财富，经济增长就会加据现有的不平衡，正如过去 20 年里亚洲及太平洋区域某些地方已出现的情况。[34] 此外，研究结果也表明，高度的不平等会限制经济增长所带来的减贫效应。[35]

50. 此外，或许也需要采取社会政策减少环境政策造成的影响。必须向所有人提供可再生能源，为此再分配的政策及定价政策可发挥作用。[36] 同样重要的是，绿色就业也应该是体面的就业而且向所有人提供，为此可以采取绿色就业所需技能培训等办法。[37]

D. 处理不平等

51. 不平等与环境结果之间也存在着联系。例如，相关研究表明，不平等程度更高的社会往往比收入水平相似、但不平等程度更低的国家产生更大的碳足迹。这归因于较高收入群体的生活方式，其出行和能源消费通常产生大量的碳足迹。其他的研究也表明，在高度不平等的国家，作出的各种决定总是为了满足高收入群体的需求。[38]

52. 环境退化可进一步加剧现有的不平等，反之亦然。许多生活在农村地区的贫困家庭依靠维持生存的、或小规模农业或渔业为生，其生计严重依赖自然资源，而环境的退化威胁到他们的生计。[37] 然而贫困和不平等也会加剧环境退化。有些时候穷人不得不过度使用环境资源维持生存。这既增加了发生水灾、旱灾和泥石流等灾害的风险，也增加了他们遭受这些灾害的风险。[39] 因此，实行促进平等获得社会服务、有利于穷人的经济增长及可持续农业的社会政策，便可有助于减少污染、受灾和灾害风险以及环境退化。

E. 政府一盘棋的全面做法

53. 因此，要处理可持续发展问题，就要采取一种将社会政策纳入经济和环境政策制定工作的全面做法。为此目的，必须采取政府一盘棋的做法，思想意识、承诺、能力和协作通力协助制订和执行有助于实现平等以及边缘化群

---

[34] E/ESCAP/CSD(3)/1。

[35] Martin Ravallion 著，《增长、不平等和贫困：使眼光放在超越平均值以外》。《世界发展》第 29 卷，第 11 号(2011 年)，英文版第 1803-1815 页。

[36] Jonathan M. Harris 著，《可持续发展的基本原理》，全球发展与环境研究所工作文件第 00-04 号(马萨诸塞梅德福，塔夫茨大学，2000 年)。见：www.ase.tufts.edu/gdae/publications/working_papers/Sustainable%20Development.PDF。

[37] E/ESCAP/71/20。

[38] S. Nazrul Islam 著，《不平等和环境可持续性》，经济和社会事务部，工作文件第 145 号(联合国，纽约，2015 年)。

[39] 联合国国际减少灾害战略，《自然灾害与可持续发展：了解发展、环境与自然灾害之间的联系》，在 2002 年 1-2 月在纽约举行的可持续发展世界峰会筹备委员会第 2 次会议上呈介的背景文件。

体融入社会的政策、立法、行动计划和服务。其他的要求包括要有全面、有效和可靠的数据和统计，以便采取循证的行动并有效开展后续和审查工作。

54. 在此方面，作为实现可持续发展目标区域路线图更大框架的一部分，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)将努力支持各国着手解决对实现可持续发展目标和《2030 年议程》至关重要的各项议题如下。

F. 实现可持续发展目标所面临的重要议题

1. 处理国家内和国家间的不平等

55. 提供体面的工作和终生社会保护对于减少不平等和脆弱性起着关键作用。在《2030 年议程》的范畴内，提供包括全民医保和基本收入保障的最低社会保护，对于减少不平等、增强个人和家庭在陷入贫困后的复原能力以及改善医保成果，都具有重大意义。为所有人提供体面的工作将是可持续地减少贫困的关键所在，对青年人、妇女、残疾人和老年人等等难于进入劳工市场的群体，尤其如此。这意味着必须提高所有国家获得国内发展资源的能力，并提高社会支出的规模和效率。在此方面，具有再分配要素及有效和透明的征税和税务管理、并且注意社会和性别的税收制度，是至关重要的工具。

2. 应对人口变化所产生的影响

56. 本区域正在经历一场迅猛的人口变迁进程。许多次区域正在迅速地老龄化，其社会保护和医疗保健系统却没有必要能力应对老年人口迅速增加所带来的需求。与上文第 55 段提及观点相关的是，本区域国家必须针对老年人的需求而投资提供可持续的收入保障和医疗保健系统，并采取政策减轻劳动力不断减少而带来的潜在影响。与此同时，在其他一些国家和次区域青年人仍然占比较大的比例。如果各国要利用人口红利，就需要采取措施加强青年人参与政治进程，改善从学校走向就业的过渡并确保年轻人能拥有体面的工作。

3. 尽力帮助落在最后面的人

57. 《2030 年议程》寻求从人权角度确保边缘化人群融入社会并得到需要的支助。如果他们不能积极地融入社会，就始终会有处于低层的 10 亿人落在后面，可能继续陷于贫困，无法享有医疗保健服务、高质量的教育或其他可以有尊严地生活的机会。这些群体包括残疾人、艾滋病毒和艾滋病高危关键人群以及迁徙者及其家人等。有几个群体在获取社会服务方面面临具体障碍，或是发现现有的服务不能解决其需求。因此，增强边缘化群体的权能并加强其权利，同时采取行动努力扩大他们享有更多社会服务的机会并减少脆弱性，对于实现《2030 年议程》将具有关键的重要性。

4. 落实《北京宣言》和《行动纲要》，实现性别平等并增强妇女权能

58. 本区域实现可持续发展目标的关键在于要确保性别平等和增强妇女权能。确保妇女增强经济权能并获得体面工作从而增加女性参与劳动队伍；确保妇女平等地参与经济和社会的各个部门；以及处理对妇女的暴力行为，这些对于实现《2030 年可持续发展议程》都是至关重要的。1995 年通过的《北

京宣言》和《行动纲要》、以及《消除对妇女一切形式歧视公约》都提供了实现性别平等和增强妇女权能的全球蓝图。在区域层面，亚洲及太平洋国家还要运用 2014 年 11 月《亚洲及太平洋促进性别平等和妇女赋权部长级宣言》作为加快落实《北京行动纲要》的框架，包括为此加强相关体制，增强问责，扩大资源，建立更强的伙伴关系以及支持开展区域合作。

五．结论

59. 随着各国着手实施《2030 年议程》和可持续发展目标，它们面临着一系列相互关联错综复杂的挑战。这些挑战涉及体制和基础设施，并与金融和人力资源有关。

60. 其中一个重大挑战涉及政府内、外机制的构成和运作。要想有效整合可持续发展的三大领域，就需要在政府内部进行改革以便采取这样一种更为全面的做法：对于其中一个领域实施开展的政策和方案同时也要考虑到对其他另外两个领域的影响。这种体制改革必须考虑到国家以下各级的权力下放行动日益得到重视，同时考虑到有必要加强各级机制以便促进可持续发展生根开花。

61. 财政资源仍然是限制发展的一个重大制约因素。在优先重点事项相互竞争、国际资金来源日益下降的时代，更多地汇集并且公平地分配国内资源促进发展是至关重要的。目前本区域许多国家的收入基数较低，可在这方面做得更好。通过提高针对性并消除重复劳动，便可更有效地支出现有的资源。此外，筹集新的资源的渠道可以是加强征税和税务管理，而且也可以向各个伙伴伸手求援，如私营部门和民间社会、包括慈善组织。还可以推动采用一些新形式，如社会影响投资或社会企业家精神。

62. 本区域的所有国家以不同形式面临的另一个挑战在于加强人力资源，包括改善教育、技能与需求匹配、倡导健康的生活方式以及确保体面的工作。

63. 最后、而且同样重要的是，改善治理以及确保对所有人口群体承担起责任这些工作必须置于执行《2030 年议程》的任何方案的核心。20 世纪的观念和解决方法不能用来应对 21 世纪面临的挑战。在这一迅猛全球化、人口流动和技术飞速进步的时代，必须采取创新和切实可行的解决办法，回应最受排斥人群的需求。

64. 秘书处编写了关于本区域的教育和就业趋势、尤其是从学校过渡到就业时出现的挑战的背景文件，其中探讨了成员国如何着手应对上述挑战，提出了一些加强相关体制的建议，并且分享了实现平衡整合可持续发展三大领域的创新解决方案。[40] 也可参考本文件所载调研结果和建议处理以下问题。

1. 鉴于上述，请委员会根据成员国的经验就以下问题展开辩论：

(a) 各国可如何致力于应对本文件提出的各种社会趋势？

(b) 社会内容纳入可持续发展的其他内容时面临着哪些挑战？

[40] E/ESCAP/CSD(4)/3。

(c) 社会发展领域存在哪些数据和研究差距，如何才能缩短这些差距？