亚洲及太平洋经济社会委员会

社会发展委员会

第四届会议

2016年3月28日至30日，曼谷

议程项目7

通过委员会第四届会议的报告

报告草稿

目 录

页 次
一. 要求经社会采取行动或提请其注意的事项	2
A. 建议	2
B. 决定	2
二. 议事纪要	2
A. 审查与可持续发展目标相关的社会发展问题和挑战	2
B. 审议如何建设机构能力并采用创新办法加强可持续发展目标的社会内容 ..	4
C. 审议本区域从就学过渡到就业的趋势	5
D. 审议次级方案的未来工作重点	6
E. 审议拟提交经社会第七十二届会议的决议草案	6
F. 其他事项	6
G. 通过报告	6
三. 会议组织安排	6
A. 会议的开幕、会期和工作安排	6
B. 出席情况	6
C. 选举主席团成员	7
D. 议程	7
E. 会边活动	8
附件
文件清单	9

一. 要求经社会采取行动或提请其注意的事项

A. 建议

1. 为了落实 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标，委员会强调了统筹兼顾三个层面——经济、社会、和环境，和针对“落在最后”的人口对于可持续发展的重要性。

2. 委员会指出了一些需要采取行动的重点问题，包括为建设社会经济复原能力而处理不平等、减贫、及增强社会保障问题，其中特别提到：

(a) 解决年轻人失业和就业不足问题，包括通过，除其他外，改善年轻人知识和技能与劳动力市场需求的匹配；创建更多体面的工作；为青年人加强技术和职业教育及培训方案；针对失学和面临风险的年轻人；及促进青年男女创业；

(b) 把性别平等和妇女赋权放在政策议程的中心位置，以便提高妇女在社会中各个方面的领导和决策地位，并增加妇女的经济机会；

(c) 继续落实《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》，以便支持残疾人全面有效的参与；

(d) 推进和保护老年人的权利，落实作为对此最相关的行动框架的《马德里老龄问题国际行动计划》；

(e) 通过更有效的移民管理等方式加强国际移民与发展之间的联系。

3. 委员会要求秘书处继续在以上领域支持成员国，包括通过能力建设和知识分享，与利益攸关者建设伙伴关系等方式，并继续担任增强可持续发展社会层面的主要区域平台。

B. 决定

4. 社会发展委员会于 2016 年 3 月 30 日通过了其第四届会议的报告，以提交经社会第七十二届会议。

二. 议事纪要

A. 审查与可持续发展目标相关的社会发展问题和挑战

5. 委员会收到了文件“落实 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的过程中面临的挑战”(E/ESCAP/CSD(4)/1)。

6. 委员会概述了可持续发展目标，注意到国家内部和国家之间减少不平等、人口变化的影响以及必须努力帮助“落在最后面的人”这些重要议题。

7. 亚太经社会下列成员的代表发言：孟加拉国，中国，印度，日本，菲律宾，大韩民国和俄罗斯联邦。

8. 委员会赞赏收到的背景文件质量上乘，其中抓住了亚太区域可持续发展相关的社会发展挑战。委员会还对会议筹备工作及时到位、行之有效表示赞赏，这可成为亚太经社会召集其他政府间会议的楷模。
9. 若干代表回顾了社会发展和全球发展目标，强调谈到在减少贫困和饥饿、降低儿童和孕产妇死亡率、实现男女教育平等以及普及全民覆盖医保方面取得的进展。关于从千年发展目标转向可持续发展目标，委员会查明了应采取的优先行动事项，主要是包容性增长、扶贫及社会经济复原力；普及社会保护；性别平等；劳工迁徙；包容残疾发展；以及减少灾害风险及复原力。委员会还确定了与气候变化及艾滋病毒和艾滋病相关的具体发展挑战，以及收集、分析并传播急需的、分列式的数据用于有效开展检测和审查工作的重要意义。
10. 委员会在讨论了处理社会发展优先事项的办法时，针对多年期国家发展计划的背景强调指出，统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境三大内容的政策和立法非常重要；瞄准妇女、老年人、青年、迁徙者以及残疾人等等被视为“最脆弱”、最“受风险”的人群，同样非常重要。强调谈到落实《2030年议程》必须体现国家层面的所有权和领导作用，同时强调了多利益攸关方伙伴关系以及开展工艺、技术和财政合作。
11. 一些代表团向委员会通报了为推动和保护老年人权利需要采取的行动，并突出谈到《马德里老龄问题国际行动计划》作为这一方面最为相关行动框架的重要性。
12. 若干代表团详细介绍了为保护残疾人权利而实施的政策和方案，并感谢秘书处向成员国提供了宝贵支助。强调指出，即将到来的《仁川战略》中期审评工作为审查实施进展提供了机会。
13. 委员会讨论了对努力实现可持续发展目标非常关键的种种措施，强调指出性别平等及妇女赋权置于国家政策议程中心位置，努力提高妇女在社会各个方面的领导和决策作用，扩大妇女的经济机会以及改善妇女和女童获得教育和保健服务的机会，都具有重要意义。
14. 中国代表谈到中国-亚太经社会合作方案在性别平等和妇女赋权、老龄化和残疾方面取得的成果，并指出将继续支持经社会开展社会发展工作、尤其是协助成员国执行2030年议程。
15. 俄罗斯联邦代表强调说，鉴于该国是本区域的重要目的地国之一，国际迁徙议题具有重要意义。该代表团对其赞助的一个国际迁徙项目取得的进展表示满意，并专门提到有关该项目的报告会引发成员国的兴趣。
16. 民间社会代表发言强调指出必须坚守下列原则：社会正义，包容残疾的发展，普及医保(包括生殖健康服务)，持续开展艾滋病毒和艾滋病工作(特别注意关键人群)，以及有力、透明和参与式后续跟进和审评机制，包括收集、分析和传播及时到位的分列式数据。

B. 审议如何建设机构能力并采用创新办法加强可持续发展目标的社会内容

17. 委员会收到了题为“加强 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的创新办法和模式”的文件(E/ESCAP/CSD(4)/2)。

18. 在概要介绍上述文件时，秘书处列举了《2030 年议程》社会内容的国家落实工作的主要模式，并专门提到了国家主动性和政治意愿、机构能力、技术、伙伴关系、财政和预算编制以及监督和审查等事项。

19. 亚太经社会以下成员作了发言：澳大利亚、孟加拉国、斐济、日本、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦和斯里兰卡。

20. 在审议《2030 年议程》的落实工作时，委员会明确指出了将目标对准最有风险或最脆弱的人口的重要性，并确定了性别平等与妇女赋权、减少贫困和收入不平等、残疾人包容性、自然灾害和人道主义危机以及人人享有社会保障等事项。

21. 一些代表团向委员会通报了成功执行《2030 年议程》的一些主要模式，其中包括：增强由政府、联合国系统、民间社会和私营部门共同参与的多利益攸关方、多部门伙伴关系和协作；为公平的社会发展提供更多的资金，包括为此采取再分配政策和方案；以及加强发展举措实施过程中贪污腐败和效率低下等问题的处理机制。此外，委员会还指出强大的联合国系统的重要性，这一系统在区域层面包括了亚太经社会，由其作为一个平台，并与亚太区域协调机制的其他成员密切合作。

22. 委员会提出了秘书处有能力通过与各利益攸关方建立伙伴关系并作为一个推动发展协调的重要平台，为成员国落实《2030 年议程》提供支持的领域。此外，秘书处强调指出，通过南南合作开展能力建设和知识共享以及技术创新是需要得到进一步支持的领域。

23. 大韩民国代表团对秘书处为支持亚洲及太平洋残疾人十年的实施而开展的工作表示感谢，并呼吁各成员国确定可靠和可比的基线数据，以便监督《仁川战略》的实施。

24. 一个代表团提到了在亚洲及太平洋落实《2030 年议程》的区域路线图草案中可以加强可持续发展社会方面的内容，该路线图将在定于 2016 年 4 月 3 日至 5 日在曼谷举行的亚太可持续发展问题论坛上进行讨论。

25. 在议程项目 2(b) 下所作的民间社会的合并发言指出了伙伴关系和协作的重要性，并提出应当吸引移徙者、残疾人、流离失所者、老年人和艾滋病毒携带者等重要相关方的参与。发言中还指出了创新筹资以及累进征税的重要性。发言中强调的其他事项包括有必要按性别、健康状况和移徙状况分列数据，以及必须将可以自由运作的媒体作为问责制的一个组成部分。

26. 关于“如何先帮助落在最后面的人”的圆桌讨论的组成人员包括：斐济财政部首席经济规划官 Nilesh Prakash 先生；斯里兰卡社会服务部社会服务司长 Pradeep Yasaratne 先生；联合国人口基金(人口基金)亚太区域办公室主任安川顺子女士；以及亚太妇女、法律和发展论坛区域协调员 Kate Lappin

女士。圆桌会议由亚太经社会社会发展司社会事务干事 Jacqueline Paul 女士主持。

27. 讨论内容聚焦于谁是“落在最后面的人”，为什么他们落在了最后面，以及通过哪些手段可以有效地帮助到他们。讨论者强调，必须将传统用于定义和衡量“被排斥”的手段，例如国家贫困线、人口统计和家庭调查，与一些更加细致入微、用以捕捉不平等现象多种横切面的衡量手段结合起来。讨论中指出的一些导致被排斥的共同原因包括在权力、资源、权利和机会等方面的不平等，以及一些导致被排斥现象顽固存在的政治程序和决策。

28. 会议建议了一系列用以帮助“落在最后面的人”的行动，其中包括促进社会保障、切实鼓励发展的所有利益攸关方的参与，以及明智地把对所有人适用的做法与有条件的做法结合起来使用。

C. 审议本区域从就学过渡到就业的趋势

29. 委员会收到了题为《本区域的教育和就业趋势，尤其是从就学过渡到就业时出现的挑战》的文件(E/ESCAP/CSD(4)/3)。

30. 秘书处简要介绍该文件时强调，在现代劳动力市场的状态和需求条件下，亚洲及太平洋青年在获得必需技能和寻找体面工作时面临着种种挑战。秘书处也强调各国政府需要，除其他外，良好协调宏观经济政策和就业政策，提供并加强公共就业支持服务(如积极的劳动力市场方案)以解决上述挑战。为推动这一进程，秘书处发布了亚太经社会青年工具箱，这一交互式资料库提供各种经验、良好实践和培训模块，旨在为政策制订者制订包容而负责任的青年政策提供一个全面的知识平台。

31. 亚太经社会以下成员国代表作了发言：孟加拉国、中国、斐济、印度、蒙古、菲律宾、俄罗斯联邦和斯里兰卡。

32. 在从就学向就业过渡方面，委员会强调亟需解决青年人的失业和就业不足问题，因而需要，除其他外，改善青年人的知识技能与劳动力市场需求之间的对口匹配；创造更多体面的工作；加强青年的技术、职业教育和培训计划；瞄准辍学和“问题”青年；同时扶植男女青年创业。同时也强调了利用现代通信技术的必要性。在此方面，委员会赞扬秘书处开发的青年工具箱。

33. 民间社会的代表们强调，要缩小劳动力市场的性别差距；消除基于性别的歧视；将边缘化青年群体纳入社会；保障移徙工人(包括女性家政人员)的权利；加强全面的性别教育，并确保可维持生活的工资。

34. “如何协助实现从就学向就业过渡”圆桌讨论的参会人员包括来自马拉的国家青年委员会执行主任和首席运营官 Nielex Tupas 先生；蒙古青年联合会主任 Khongorzul Chagnaadorj 女士；印度贾瓦哈拉尔尼赫鲁大学经济学教授 Santosh Mehrotra 先生；联合国教科文组织驻曼谷的社会科学及人文科学区域顾问 Sue Vize 女士。圆桌会议讨论由国际劳工组织亚洲及太平洋区域办事处副区域主任 David Lamotte 先生主持。

35. 讨论中谈到为确保实现有效且高效的从就学向就业过渡需要采取的关键行动。包括以下行动：提高职业教育和培训的经费、质量和私营部门的参

与，以便使青年人的知识技能与劳动力市场需求更好地对口匹配；为青年提供学徒和实习计划；确保多利益攸关方参与和跨部门协调；为城乡地区青年均提供公共就业服务。

36. 进一步谈到重视处理职业技术教育和培训方案中的性别平等问题，包括在传统部门之外为女童和青年妇女拓展选择；确保职业技术教育和培训方案为男女青年同时提供常用的和和专门的技能；倡导青年创业；解决辍学青年的需求。

D. 审议次级方案的未来工作重点

37. 委员会注意到 2018-2019 年度战略框架和工作计划的介绍。

E. 审议拟提交经社会第七十二届会议的决议草案

38. 委员会没有提出供审议的决议草案。

F. 其他事项

39. 委员会没有讨论其他事项。

G. 通过报告

40. 委员会于 2016 年 3 月 30 日通过本报告，供提交经社会第七十二届会议核准。

三. 会议组织安排

A. 会议的开幕、会期和工作安排

41. 委员会第四届会议于 2016 年 3 月 28 日至 30 日在曼谷举行。

42. 亚太经社会执行秘书、泰国社会发展与人类安全部部长警察总监 Adu1 Saengsingkaew 和印度贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学经济学教授 Santosh Mehrotra 先生作了发言。

B. 出席情况

43. 亚太经社会以下成员的代表出席了委员会会议：澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、伊朗伊斯兰共和国、日本、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、泰国、土耳其、土库曼斯坦和图瓦卢。

44. 以下联合国机构的代表出席了委员会会议：联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人类住区规划署和联合国人口基金。

45. 以下联合国专门机构和相关组织的代表出席了委员会会议：国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织。

46. 以下政府间组织的代表出席了委员会会议：科伦坡计划秘书处和国际移民组织。

47. 以下非政府间组织的代表出席了委员会会议：商业和经济学专业学生协会国际、东盟青年领导人协会、亚太性与生殖健康及权利联盟、亚太男性性健康联盟、亚太残疾人发展中心、亚太妇女、法律和发展论坛、亚太和平与发展服务联盟、亚太妇女资料研究中心、亚太残疾妇女联盟、亚洲青年理事会、斐济妇女权利运动、全球和平基金会、印度青年组织委员会、青年发展研究所、国际艾滋病毒/艾滋病联盟、国际计划生育联合会、玛丽斯特普国际组织缅甸分支机构、亚洲移徙者论坛、蒙古青年联合会、残疾妇女国家论坛、联合国青年协会尼泊尔分会、青年领导组织和青年同伴教育网络。

48. 以下实体的代表出席了委员会会议：关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程和贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学。

C. 选举主席团成员

49. 委员会选出了以下主席团成员：

主席： Jesus Lorenzo Mateo 先生（菲律宾）

副主席： Roksana Khan 女士（孟加拉国）

报告员： Saman Udawatta 先生（斯里兰卡）

D. 议程

50. 委员会通过了以下议程：

1. 会议开幕：
- (a) 开幕发言；
- (b) 选举主席团成员；
- (c) 通过议程。
2. 亚洲及太平洋实现可持续发展目标进展情况：
- (a) 审查与可持续发展目标相关的社会发展问题和挑；
- (b) 审议如何建设机构能力并采用创新办法加强可持续发展目标的社会内容。
3. 审议本区域从就学过渡到就业的趋势。
4. 审议次级方案的今后工作重点。
5. 审议拟提交经社会第七十二届会议的决议草案。
6. 其他事项。
7. 通过委员会第四届会议的报告。

8. 会议闭幕。

E. 会边活动

51. 2016年3月28日，亚太经社会执行秘书、劳工组织助理总干事兼亚洲及太平洋区域办事处区域主任 Tomoko Nishimoto 女士和亚太区域协调机制/联合国发展集团青年专题工作组青年咨询小组成员 Ploycarat Nana 女士发布了出版物《已经启动：青年是亚洲及太平洋区域可持续发展的核心》。秘书长的青年问题特使在这一场合作了视频发言。这次发布仪式由亚太经社会社会事务干事 Marco Roncarati 先生主持。

52. 2016年3月30日，秘书处举办了一个会边活动，探讨民事登记和人口动态统计对于执行可持续发展目标的作用，以下专题小组嘉宾参加了这次活动：儿基会东亚及太平洋区域办事处儿童保护问题顾问 Afrooz Kaviani Johnson 女士、人口基金亚太区域办事处人口与发展(人口普查与数据)问题技术顾问 Christophe Lefranc 先生、关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程项目专家(民事登记) Jonathan Marskell 先生、难民署区域协调办公室区域保护事务干事(无国籍问题) Nicholas Oakeshott 先生。这次会边活动由亚太经社会统计司司长主持。

附件

文件清单

文 号	文件标题	议程项目
普通分发文件
E/ESCAP/CSD(4)/1	落实 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的过程中面临的挑战	2(a)
E/ESCAP/CSD(4)/2	加强 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的创新办法和模式	2(b)
E/ESCAP/CSD(4)/3	本区域的教育和就业趋势，尤其是从就学过渡到就业时出现的挑战	3
限制分发文件
E/ESCAP/CSD(4)/L. 1	临时议程说明	1(c)
E/ESCAP/CSD(4)/L. 2	报告草稿	7
资料文件
E/ESCAP/CSD(4)/INF/1	与会者须知
E/ESCAP/CSD(4)/INF/2	与会者名单
E/ESCAP/CSD(4)/INF/3	暂定日程安排