



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

### 第三届会议

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目 3(b) \*

**区域性措施：社会统计**

## 社会统计技术咨询小组的战略方针和工作计划

### 社会统计技术咨询小组的说明

#### 内容提要

本文件扼要介绍了社会统计技术咨询小组为改进亚太经社会区域人口与社会统计工作采取的战略方针草案。文件中还介绍了社会统计技术咨询小组的工作计划草案、以及技术咨询小组为执行这一战略采取的步骤，并介绍了在各相关成员国内以及与相关伙伴国际组织就一套人口与社会统计核心指标草案着手开展初步协商的情况。

委员会不妨审议技术咨询小组的工作及其职权范围，并就这一小组的继续运作问题作出决定，同时亦不妨审议和核可该小组的战略方针。

\* 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

## 目 录

章 节	页 次
一、背景.....	2
二、战略方针.....	3
三、技术咨询小组的工作计划.....	4
A. 在制订一套核心人口和社会统计指标方面的进展情况.....	4
B. 审查制作此套核心指标的现行做法和相关国家能力， 并制订一项处理相关能力缺口的区域战略.....	5
四、与各相关成员国和国际组织就此套核心指标草案开展的协商.....	7
A. 国家协商.....	7
B. 国际协商.....	7
C. 主要结果.....	7
五、结论.....	9
附件 社会统计技术咨询小组的职权范围.....	10
表 技术咨询小组工作计划的活动和时间框架.....	6

### 一、背景

1. 随着循证决策的重要性日益增加，亚太区域统计工作的重要性也不断增加。因此，各国需要改进其统计系统，以此作为本区域发展统计工作以满足相关决策者要求的努力之一。这一趋势也要求相关政策能使有关方面能够及时收集高质量数据，并传播和传达相关数据分析结果。数据的提供和传播，对于制订政策决定，都是非常有价值的。

2. 统计委员会认识到本区域统计生产者生产一系列基本的经济、人口、社会和环境统计数据的重要性。在此方面，委员会在其第二届会议的第 2/1 号建议中，表示完全支持拟议的战略方向，其中的总体目标之一是：确保本区域所有国家至 2020 年时均具备提供关于人口、经济、社会和环境诸领域所涉商定基本范围的统计数据的能力（文件 E/ESCAP/CST(2)/9）。

3. 关于这一目标，委员会在其第二届会议的第 2/2 号决定中，决定设立一个社会统计技术咨询小组，并委托统计委员会主席团拟定其职权范围。经成员国批准后，技术咨询小组接受的总体任务是：就拟定一个旨在改善亚洲及太平洋社会统计的区域方案的战略问题，向委员会提供咨询意见。具体而言，技术咨询小组承担的职责是：(a) 就以

下问题向委员会提出相关建议：本区域所有国家至 2020 年应有能力提供的社会统计数据的范围，并应考虑到这些统计数据的关联性、相关政策重点以及成员国不同的国家统计能力；(b) 提供关于方法和实质性准则，用以指导这一区域方案的制订和落实工作，包括为此制订一套核心社会统计指标；(c) 指导制订相关中长期计划，以便执行这一区域方案，包括该方案的监测和评价工作。职权范围里规定的时间框架表明，委员会第三届会议将审议技术咨询小组的工作和职权范围，并就技术咨询小组继续运作的可能性问题作出决定(该文件的全文见附件)。

4. 通过委员会向所有成员发出邀请，并根据各相关成员国和发展伙伴所表达的兴趣，主席团于 2011 年 5 月核可了技术咨询小组的人员组成及其两名共同主席：Susan Linacre 女士（澳大利亚）和 Wynandin Imawan 先生（印度尼西亚）。Linacre 女士和 Imawan 先生随后辞职，技术咨询小组共同主席一职由 Gemma Van Halderen 女士（澳大利亚）和 Sairi Hasbullah 先生（印度尼西亚）接替。技术咨询小组目前由 11 个成员国和 5 个发展伙伴组成。<sup>1</sup>

5. 技术咨询小组自设立以来共召开了两次会议：一次是在 Linacre 女士和 Imawan 先生担任主席期间召开；另一次是在 Van Halderen 女士和 Hasbullah 先生担任主席期间召开。此外，技术咨询小组还通过电信会议方式和电子手段与亚太经社会统计委员会主席团召开了两次会议。<sup>2</sup>

6. 本文件的目的是概述技术咨询小组为拟定一项旨在提高亚太区域各相关国家生产和传播人口与社会统计数据能力的区域计划而制订的战略方针和工作计划。

## 二、战略方针

7. 技术咨询小组在其第二次会议上<sup>3</sup> 利用主席团提供的投入，制定了一项旨在改进亚洲及太平洋人口与社会统计工作的战略方针。这一战略方针由以下内容组成，而且将分步骤加以执行：

(a) 制订一套所有亚太经社会成员国至 2020 年均应有能力制作的基本核心统计指标；

<sup>1</sup> 技术咨询小组全体现任成员名单见：[www.unescap.org/stat/social-stat/TAG-SS](http://www.unescap.org/stat/social-stat/TAG-SS)（需登录）。

<sup>2</sup> 关于这些会议的更多信息，见：[www.unescap.org/stat/social-stat/meeting-Sep2011/index.asp](http://www.unescap.org/stat/social-stat/meeting-Sep2011/index.asp)（技术咨询小组第一次工作会议，2011 年 9 月）和 [www.unescap.org/stat/social-stat/meeting-Jun2012/index.asp](http://www.unescap.org/stat/social-stat/meeting-Jun2012/index.asp)（技术咨询小组第二次工作会议，2012 年 6 月）。

<sup>3</sup> 见 <http://www.unescap.org/stat/social-stat/meeting-Jun2012/index.asp>。

(b) 使用这一套核心指标来指导开展对关于人口与社会统计的国家做法的审查工作，并查明各相关国家统计局部门目前存在的缺口；

(c) 制订一项旨在努力解决查明的缺口的计划。

8. 制订这一战略方针的起点包括界定社会统计的范围和框架。现已商定，社会统计应捕捉所有与民众生活和生活条件有关的统计数据。根据这些参数，社会统计与其他一些重大统计领域将产生重叠，因此就需要为保持一致性和提高效率之目的在不同的工作领域之间开展合作。考虑到社会统计这一宽泛的概念，技术咨询小组与主席团开展协商后，决定采取一种定向做法。拟议的一套核心指标旨在捕捉关于社会关切问题和政策需求的优先重点领域的情况(领域)、以及每一领域的重大核心问题(专题)。

9. 在制订这套核心的统计指标过程中，技术咨询小组成员商定将与相关成员国和国际发展伙伴的相关决策者开展协商，以便确保能查明最基本的社会关切领域和社会政策问题，而且不能留有大的缺口。

10. 技术咨询小组还建议纳入一套核心人口与社会统计指标，因为这些领域是相互紧密相连的，而且已列入委员会 2020 年战略目标之中。因此，所使用的术语是“人口与社会统计”，而非“社会统计”，以便准确地反映其工作的实质。

11. 在确定了一套核心人口与社会统计指标之后，拟议战略方针呼吁在区域一级审查各相关国家统计局系统的相关做法和能力，以便查明重大缺口和需求。这一审查将成为制订一项旨在处理这些缺口和需求的区域计划的基础。这一计划将通过在国家、区域和国际各级与各种利益攸关方在国家内和在相关国家发展伙伴之间开展协作予以制订。除查明统计能力缺口之外，还将审议一些与现有国际标准有关的问题，例如定义、分类、方法、准则、原则和最佳做法、以及相关指标和利益群体，例如数据的分列，如按性别和年龄进行分列等。

### 三、技术咨询小组的工作计划

12. 根据此项战略方针，技术咨询小组制订了一项中短期工作计划，其中包括，除其他外，向委员会第三届和第四届会议提交报告。这一工作计划现已启动。

#### A. 在制订一套核心人口和社会统计指标方面的进展情况\*\*

13. 一旦确定了职权范围、并就其成员组成达成一致意见，技术咨询小组便将着手拟订一项关于一套核心人口和社会统计指标的草案，供统计委员会第三届委员会审议。

---

\*\* 直到委员会第三届会议。

14. 此项工作的起点是查明与社会现象相关的问题。这包括回顾过去制订社会计量指标的国际经验。一个例子是 1975 年的社会与人口统计框架——该框架覆盖一系列广泛的问题。最近，关于此方面的国际讨论更多地把重点放在与全民都有关的具体的定义较好的关切领域，然后将其注意力转向那些与公共政策越来越具有关联性的新出现的复杂社会关切问题。<sup>4</sup> 根据这一国际做法，同时亦考虑到亚太视角，技术咨询小组决定着手确定与社会现象有关的基本统计指标。为此，更加倾向于优先确定那些与区域有关的具体的和定义较好的人口和社会关切领域(领域)，并在每一领域内确定那些与政策需求越来越具有关联性的新出现的复杂社会关切问题(专题)。在这些领域和专题中，列入了新出现的相关层面，以期利相关统计指标的发展演变，从而使之至 2020 年时仍将具有关联性。这一流程被用来拟定此套核心指标的预稿。

15. 技术咨询小组与主席团协商举行了几次讨论之后，这一初步的尝试进一步得到了完善。作为这些讨论的成果，在技术咨询小组第二次工作会议上拟定了第一稿。这一稿被用作与人口与社会统计界进行更大范围的协商的一个基础。

16. 关于这一套核心指标草案的广泛协商，其参与者既包括本区域的各相关成员国，也包括在相关人口与社会领域工作的伙伴国际组织，这些讨论的主要目标是寻求反馈意见，以决定这一套核心指标是否抓住了最基本的政策需求，以及是否可用作开发国家统计能力的区域指南。这些协商无意使这一套核心指标清单成为关于领域和专题的详尽的清单，而是要确保没有大的疏漏。因此，专门请协商的参与者指出草案中的任何重大缺口。在秘书处的支持下，为这些协商开展了筹备工作，然后于 2012 年 7-9 月举行了这些协商会议。下一部分将进一步介绍这一流程的细节和这些协商的成果。

17. 在分析了这些更广泛的协商进程的结果、并确认收到关于这一套核心指标对人口和社会关切、以及政策需求的覆盖情况方面的积极反馈意见之后，技术咨询小组拟定了此套核心指标草案，并将之提交统计委员会第三届会议核可(文件 E/ESCAP/CST(3)/5/Add.1)。

## **B. 审查制作此套核心指标的现行做法和相关国家能力，并制订一项处理相关能力缺口的区域战略\*\*\***

18. 在得到核可后，技术咨询小组计划筹备并开展关于制作此套核心指标的相关国家现行做法和相关国家能力的情况的审查工作。此项审

<sup>4</sup> 关于社会计量问题国际辩论的演变情况的更多信息，请参见：“过去和目前为系统发展社会统计所开展的工作”，文件 ESA/STAT/AC.161/1 (联合国秘书处，经济和社会事务部，统计司，2008 年)；以及社会统计范围与内容问题专家组会议的最终报告，文件 ESA/STAT/AC.161/L.6 (联合国秘书处，经济和社会事务部，统计司，2008 年)。

\*\*\* 预计将在委员会第三届会议至第四届会议之间的时期予以实施。

查的结果将被用来确定主要的能力缺口和需求、并可在稍后通过一项区域计划来处理这些缺口和需求。

19. 这项审查将覆盖一些问题，如定义、统计标准、数据质量、标准方法问题、传播、元数据、数据来源、以及进一步的分析和使用。在审查过程中，技术咨询小组打算邀请国家范畴内的所有人口与社会统计的主要制作者参与其间。将由技术咨询小组成员担任试点研究小组成员，由此而获得的经验可被用来推进把这些协商扩大至其他亚太经社会成员国的进程。同时，还将与人口与社会统计的主要国际制作者进行协商，以期确定援助国家能力开发的潜在伙伴。

20. 技术咨询小组将利用这些国家审查、以及与国际制作者的协商所取得的成果，以此作为制订一项旨在处理查明的缺口和开展相关国家能力建设的区域计划的基础。这一区域计划的主要内容可由技术改进、开发行政数据来源的措施、以及加强应用现有准则和方法的培训等组成。技术改进工作则可涵盖制订相关准则、定义、方法、标准和分类等。

21. 下表列出了此项工作计划的内容，包括其主要活动和时间框架。

表

#### 技术咨询小组工作计划的活动和时间框架

活动	时间安排
1. 为制订一套人口与社会统计“核心指标的预稿”而开展的研究和第一轮讨论	2011年10月至2012年2月1日（已完成）
2. 经与主席团开展的对话和技术咨询小组成员之间的进一步讨论，产生了此套“核心指标的第一稿”	2012年3月至2012年6月（已完成）
3. 与本区域的所有成员国“就此套核心指标的第一稿开展的国家协商”——编写、管理和分析结果	2012年7月至委员会第三届会议（已完成）
4. “与相关国际伙伴组织就此套核心指标的第一稿开展的协商”——编写、管理和分析结果	2012年7月至委员会第三届会议（已完成）
5. 利用从先前协商得到的详细意见，开展关于对各相关国家现行国家做法和能力情况的“审查的筹备工作”	2013年初
6. 在技术咨询小组成员国就制作和使用人口与社会统计数据现行国家做法和能力的情况“开展试点审查”，并查明主要的缺口和需求	2013年
7. “扩大”对关于生产和使用人口与社会统计数据的现行国家做法和能力的“审查工作”，以便覆盖所有亚太经社会成员国，并查明主要缺口和需求	2013至2014年
8. 确定未来开展能力建设活动的国际伙伴，并与之进行接触	2013至2014年
9. 制订一项“处理相关国家能力缺口的计划”	2014年

#### 四、与各相关成员国和国际组织就此套核心指标草案开展的协商

22. 与相关国家和国际组织初步开展的协商是由秘书处在技术咨询小组的指导下进行协调的。这些讨论的目的是商定一套可在后期阶段用来指导国家能力开发的人口与社会统计核心指标。

##### A. 国家协商

23. 在成员国内开展的国家磋商，需要把人口与社会统计的主要参与者纳入其目标对象，尤其重要的是需要纳入相关决策者。国家统计局部门负责协调这一努力，因为它们能更好地了解相关的体制框架，而且它们本身亦是关键的利益攸关方。与此同时，技术咨询小组还为相关国家协商，即在总目标、具体的调查问卷、时间表和回应相关国家利益攸关方提出的问题的方法等方面，提供了指南。

24. 向每一国家的统计部门主管发出了一份调查问卷，其中附有统计委员会主席 Brian Pink 先生的信函，在协商基础上寻求这些部门提供反馈意见，以便确定此套人口与社会统计核心指标草案是否切实把握住了最基本的政策需求、以及是否有潜力被用作指导开发人口与社会统计领域国家能力的区域指南。给各国留出了一个月以上的时间，以便使各相关国家利益攸关方能够为此开展更广泛的协商进程。

##### B. 国际协商

25. 通过一个类似的流程，与相关国际组织进行了协商，秘书处已对发给各成员国的材料进行了修整，使其与相关国际组织具有关联性。根据亚太统计发展伙伴关系的战略目标，<sup>5</sup> 亦邀请各相关组织根据其机构的授权提供反馈意见。

##### C. 主要结果

26. 截至起草本文件时，在收到了调查问卷的共计 58 个成员国中，有 31 个提供了反馈意见，有 2 个表示有意提供反馈，但尚未提供。另外还收到了 7 个国际组织提交的反馈意见。

27. 结果表明，相关成员国和国际组织都表示支持技术咨询小组所提出的领域和专题清单。在目前的草案中，没有据认为属于缺失的具体领域。所提意见大都涉及更多的细节和具体内容——这些内容将被纳入工作计划的各个不同阶段。以下列出一些反馈意见实例：

(a) 需要进一步完善一些内容，比如定义、隐含的指标、数据来源和数据质量等，使其符合国际水平的现行标准和做法；

<sup>5</sup> 见：[www.unescap.org/stat/partnership/index.asp](http://www.unescap.org/stat/partnership/index.asp)。

(b) 确定优先重点事项的重要性：一些专题目前仍缺乏统计标准或编制指南，因此可能影响到可通过一个专门的工作方案制作的统计数据的可比性、相关性和可解释性；<sup>6</sup>

(c) 采用按领域划分的做法的重要性和面临的挑战：技术咨询小组指出，通过确定涉及各种领域的特定群体，例如妇女、青年或被边缘化的人，就可以全面地了解其生活和生活条件。采用按领域划分的做法，就能审视按人口群体和群组分列的社会问题和关切情况。通过这一做法，就能使社会问题和关切情况在围绕着国民福祉和进展领域展开的讨论中得到审查，而许多成员国和国际伙伴正在认识到，这一领域越来越重要。以下列述本区域在此方面的一些实例：

(i) 澳大利亚自 2002 年以来一直在编制计量相关进展情况的统计数据，并被广泛地确认为这一领域的一个国际先行者；

(ii) 经济合作与发展组织 (经合组织)，于 2012 年 10 月 16-19 日在新德里，在“衡量福祉，促进发展与决策”的专题下，组织了其“统计、知识和政策”第四届世界论坛；

(iii) 2002 年间，不丹国民幸福总值指数研究中心对不丹在其公民在获得幸福方面取得的进展情况进行了概念化。这种做法是由不丹领导人在 1970 年代率先采用的。这些领导人认为国家发展应超越经济发展，即包括感情、精神、文化和环境的因素；

(iv) 在香港，由香港中文大学于 2003 年首次制定了香港生活素质指数，其目的是追踪香港民众福祉的变化情况，覆盖诸如医疗卫生、生活满意程度、压力指数、罪案率、住房和政府表现等诸领域。

28. 技术咨询小组确认收到的各种相关意见。这些意见将为工作计划的后续阶段做出重要贡献。技术咨询小组还欢迎相关伙伴对将这一区域举措表示了兴趣：以此作为进一步开展协作以便改善本区域的人口与社会统计工作的一个必不可少的基础。

29. 若干国家还利用这一机会指出了在其现行国家做法中存在的若干统计缺口，从而进一步突显了拥有一项支持国家一级能力建设的区域方案的重要性。

30. 参与者在总体上赞扬这一协商进程为各相关成员国和国际伙伴参与这一举措提供了一个机会。技术咨询小组最后认定：在今后寻求关于这一区域方案的相关根本阶段的反馈意见时，应采用同样的做法。

<sup>6</sup> 实现这一目的的一种可能方法是采取一种分阶段的办法。所收到的一项具体意见提及使用秘书处间国民账户工作组使用的相关类别的可能性。这些方法对如下各项作了区分：(a) “最低要求的数据集”；(b) “建议所有国家编制的统计数据”；(c) “理想的数据集，即，如有可能应予编制的有用数据”。



## 五、结论

31. 技术统计小组在就以下问题提出建议方面取得了相当大的进展：本区域所有国家至 2020 年都应有能力提供的一套人口与社会统计数据，并应考虑到这些统计数据的关联性、相关政策重点以及成员国不同的国家统计能力。承蒙成员国专门抽出时间，传授其知识，为确定一套商定的人口与社会统计核心指标的涵盖范围做出了贡献。

32. 利用此套人口与社会统计核心指标作为一个基础，技术咨询小组将在今后的工作中审查成员国的各种不同的国家统计能力，并为制订和执行人口与社会统计区域方案的工作拟订方法性和实质性指南。最后，技术咨询小组亦将为关于执行旨在改进人口与社会统计数据的制作和使用的区域计划、包括其监测和评价工作的中长期计划，提供指导意见。

33. 委员会不妨审查技术咨询小组的工作和职权范围，就技术咨询小组继续运作问题作出决定，并审查和批准技术咨询小组的战略方针。

## 附件

### 社会统计技术咨询小组的职权范围

#### 一、背景

1. 亚太经社会统计委员会在其第二届会议上表示全力支持主席团提出的战略方向，其中包括两个总体战略目标：(a) 确保本区域所有国家到 2020 年都具备提供商定的一系列关于人口、经济、社会和环境的基本统计数据的能力；(b) 通过加强合作，为各相关国家统计部门创建一个使其更具适应能力和更具成本效益的信息管理环境(文件 E/ESCAP/CST(2)/9)。
2. 委员会同时还决定设立一个社会统计技术咨询小组，以便就实现下述目标的战略方向、及其实质性和方法上的指南提出建议：确保本区域所有国家至 2020 年都具备提供商定的一系列关于人口、经济、社会和环境的基本统计数据的能力。

#### 二、角色与责任

3. 社会统计技术咨询小组的总体任务是：就拟定一个旨在改进亚太区域社会统计的区域方案的相关战略，向统计委员会提供咨询意见。更具体地说，技术咨询小组应：

(a) 就以下问题向委员会提出相关建议：本区域所有国家至 2020 年应有能力提供的社会统计数据范围，同时应考虑到这些统计数据的关联性、相关政策重点以及成员国不同的国家统计能力；

(b) 提供关于方式方法的和实质性内容的准则，用以指导社会统计国家能力开发区域方案的制订和落实工作，包括为此制订一套（数套）核心社会统计指标；

(c) 指导制订相关中长期计划，以便执行社会统计区域方案，包括这一方案的监测和评价工作。

4. 在设立之后的三个月内，社会统计技术咨询小组应制订其第一年的工作计划。

#### 三、成员的遴选

5. 亚太经社会统计委员会主席团应向所有成员国和发展伙伴发出邀请函，邀请它们表达派代表参加社会统计技术咨询小组的兴趣。主席团应根据各方所表明的兴趣、并在秘书处的支持下，决定技术咨询小组的成员组成；在此过程中应考虑到地域、专业知识和统计发展水平方面平衡代表性的必要性。

6. 如果一名成员撤出某一职位，则应由技术咨询小组的其余成员向主席团推荐最合适的替代者，并应优先考虑来自同一成员国或发展伙伴的代表。
7. 技术咨询小组成员的工资不由联合国支付，他们也不被视为联合国的工作人员。因此，这些成员无权享受授予联合国工作人员的特权和豁免。
8. 对于一些具体任务，技术咨询小组可邀请其他国家和国际专家参与执行和（或）为此成立小组的分组。

### 三、技术咨询小组的运作

9. 总体而言，社会统计咨询小组应每年召开二次会议，要么通过亲自出席，要么通过其他手段，包括电信会议，召开这些会议。此外，还设想技术咨询小组应可通过电子讨论的形式开展讨论。
10. 主席团将任命两名共同主席，以指导技术咨询小组的工作。更具体地说，共同主席应负责：**(a)** 与主席团协商后、并根据上一次会议作出的相关决定，决定每次小组会议的议程草案；**(b)** 指导会议开展讨论，并总结会议的讨论情况；**(c)** 向委员会报告每次会议的成果和关于其工作的其他问题；**(d)** 追踪各项相关决定的执行情况。
11. 共同主席任期为一年，之后可有资格再获任命。
12. 将由亚太经社会统计司担任技术咨询小组的秘书处。

### 四、时间框架

13. 委员会将在其第三届会议上审查技术咨询小组的工作和职权范围、并就技术咨询小组继续运作的可能性问题作出决定。
-