

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

**第三届会议**

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目 3(a) \*

**区域性举措：经济统计：“亚洲及太平洋改进经济统计区域方案”的执行计划****经济统计区域方案指导小组的报告***内容提要*

本报告综述经济统计区域方案指导小组自统计委员会 2010 年第二届会议上设立以来所开展的各项工 作，尤其是向本委员会介绍有关“经济统计区域方案执行计划”的拟订过程。委员会注意到本报告中 所总结归纳的指导小组的讨论情况，不妨考虑核可这一“执行计划”。委员会亦不妨请指导小组继续开展工作，并在 2014 年的委员会第四届会议上汇报其工作的进展情况和新的事态发展。

**一、 导言**

1. “经济统计区域方案”指导小组由本委员会在其 2010 年 12 月第二届会议上设立，目的是监督亚洲及太平洋改进经济统计区域方案的执行情况。<sup>1</sup> 该小组由 Michael Smedes 先生(澳大利亚)和 Estela T. de Guzman 女士(菲律宾)共同担任主席。本报告向委员会介绍指导小组所开展的各项工作和讨论成果，还提供供委员会在本届会议上通过的“亚洲及太平洋改进经济统计区域方案”的执行计划<sup>2</sup> 拟订过程的相关背景情况。

\* 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

<sup>1</sup> 见文件 E/ESCAP/CST(2)/9，第 2/6 号决定。

<sup>2</sup> 执行计划概要列于第三节。

2. 在其第 2/6 号决定中，委员会核可了改进经济统计的拟议区域方案，作为本区域的一项正式战略。该项方案的目的是提高本区域国家统计系统按照国际标准和做法编制基本经济统计数据的能力。在该决定中，委员会还核可了一项提案，意在把经济统计发展技术咨询小组改成指导小组，负责直接监督区域方案的执行工作。此外，在其第 2/2 号建议中，委员会建议使用核心经济统计数据，<sup>3</sup> 作为集中区域努力、协调培训和调动捐助方能力建设支持的一个框架。

## 二、委员会各项决定的后续跟进行动

### A. 指导小组的设立

3. 指导小组设立之后，曾邀请委员会各成员表明他们是否有意参与，以便确定该小组的成员构成。指导小组的成员构成<sup>4</sup>和职权范围<sup>5</sup>随后得到了主席团的批准。

4. 统计司向指导小组提供了支持，承担了秘书处的工作，并发起见面会议和电子邮件讨论，以期推动“执行计划”的拟订工作。

### B. “区域方案”的初步执行

5. 继区域方案获得委员会核可后，统计司在指导小组的指导下发起了多项工作，诸如在各国开展深入的能力评估、与联合国统计司和其他合作伙伴合作实施国民帐户系统、开展相关研究，测定各合作伙伴为提高编制核心数据能力而正在国家和国际层面开展的各项活动。

6. 共同合作进行能力开发的最近一个实例即是由韩国央行与亚太经社会统计司、亚洲及太平洋统计研究所(统计研究所)以及联合国统计司共同举办的有关 2008 年国民帐户系统<sup>6</sup>的一次高级培训和研讨会。此次培训活动的对象是韩国央行和国家统计局、以及亚太区域其他七个国家统计局的官员。

7. 在三个成员国——孟加拉国、不丹和老挝人民民主共和国<sup>7</sup>——开展了关于编制经济统计数据能力的深入评估。

### C. 经社会的相关决议

8. 在其 2011 年 5 月 25 日关于加强亚洲及太平洋统计能力的第 67/11 号决议中，经社会核准了本委员会在其第 2/1 号建议中所提议

<sup>3</sup> 见文件 E/ESCAP/CST(2)/4。

<sup>4</sup> [www.unescap.org/stat/econ/Membership-SG-Econ-Stats.pdf](http://www.unescap.org/stat/econ/Membership-SG-Econ-Stats.pdf)。

<sup>5</sup> [www.unescap.org/stat/econ/TOR-ESCAP-SG.pdf](http://www.unescap.org/stat/econ/TOR-ESCAP-SG.pdf)。

<sup>6</sup> 统计委员会通过的国际统计标准最新版。

<sup>7</sup> 三次深入评估的综合结果取自 [www.unescap.org/stat/econ/seminar-Oct2011/11-Synthesis-report-ESCAP-assessment.pdf](http://www.unescap.org/stat/econ/seminar-Oct2011/11-Synthesis-report-ESCAP-assessment.pdf)。

的统计委员会的战略方向，其两大总体目标为：(a) 确保本区域所有国家在 2020 年之前都有能力提供一套关于人口、经济、社会 and 环境的商定基本统计数据；(b) 通过加强协作为国家统计局建立一个更具适应性和更高成本效益的信息管理环境。在该项决议中，经社会吁请各成员及(酌情邀请)准成员把加强各自国家统计系统作为优先事项，并配备资源和做出机构安排，支持在 2020 年之前在亚洲及太平洋实现这些目标，同时亦请执行秘书推动协调与本区域官方统计工作发展相关的各项国际能力建设活动。

9. 在其 2011 年 5 月 25 日关于通过经济统计核心数据来指导改进亚洲及太平洋的基本经济统计工作的第 67/10 号决议中，经社会核准了本委员会关于使用核心数据作为集中区域努力、协调培训以及调动捐助方能力建设支持的区域框架的建议。经社会还建议成员和准成员酌情在各自国家统计系统的发展过程中把核心数据作为框架和指导。

### 三、“亚洲及太平洋经济统计区域方案”执行计划的拟订

#### A. 主要事件

10. 指导小组参加了有关“区域方案”执行情况的广泛讨论。讨论从 2011 年 10 月指导小组第一次会议开始(此次会议与联合国统计司共同举办，与有关经济统计能力开发和 2008 年国民帐户系统的研讨会同时举行)，最后在 2012 年 8 月举行的第二次会议上结束。

11. 在指导小组两次会议之间，还设立了各个分组，通过电邮讨论进行更为详细的磋商。2012 年 7 月间举行了一次技术性会议，把各分组的磋商结果进行了综合整理。

#### B. 成果

12. “执行计划”及其相关的资源(如能力筛查工具等)是指导小组讨论的主要成果。在讨论期间，针对区域方案的各种办法作出了若干关键性决定，从而为执行计划的战略和工作选择奠定了基础。上述关键性决定的内容综述如下。

13. *执行计划的拟订战略*：指导小组第一次会议的讨论明确把(a) 评估、(b) 技术能力和(c) 机构设置作为应对“区域方案”七个构件中提出的各项挑战的先决条件。<sup>8</sup> 为此，共设立了三个分组来分别重点应对“执行计划”的三个方面。

14. *能力筛查*：指导小组决定，初始阶段需要查明国家统计系统广泛存在的核心能力局限因素并进行分类，以便重点开展并构架能力开发的各项努力，并帮助协调和争取国际合作伙伴对各项相关活动的支持。商定采用的办法是一种相对广泛的“能力筛查”，而不是对本区

<sup>8</sup> 文件 E/ESCAP/CST(2)/5。

域每一统计系统进行广泛而深入的评估。亦有可能需要按照国际标准和指南对核心数据的编制工作进行更为详细的后续评估。

15. *以国家行动为重点*: 指导小组认识到, 要实现方案的广泛目标, 就必须让本区域的各个国家统计部门作出重大承诺。因此, 要通过开展各项活动来消除编制核心数据的重点限制因素, 其主要重点和责任在于国家统计系统。可通过国际合作以及联合国和其他国际发展机构的直接援助提供协助, 使“区域方案”确定的各项活动能够圆满完成。需要特别重视查明跨国交流以及本区域各国统计系统之间开展南南合作的其他机遇。

16. *与农业和农村统计行动计划以及委员会其他方案挂钩*: 设立农业统计指导小组的目的是为了监督“改进农业和农村统计全球战略”的区域执行情况。委员会原先把农业统计指导小组作为经济统计区域方案指导小组的一个分组。在统计司的支持下, 对这两个小组之间的讨论进行了协调, 并开展了交叉参与。农业统计指导小组和经济统计区域方案指导小组都认识到, 在各自的方案中、尤其是机构方面存在着方法和内容的共同性。机构局限性和为克服这些局限性所开展的工作(如加强改进经济统计宣传以及加强统计协调和立法)对委员会在统计各个领域的统计发展举措中具有普遍性。

### C. 统计司的作用

17. 执行“区域方案”的第一步是筛查各国在编制核心数据的努力方面存在的能力局限性。秘书处将负责实施能力筛查的过程, 包括预先填好答卷并对调查结果进行分析。亚太经社会和指导小组的成员于2012年10月和11月对能力筛查工具进行了一项试点检验。将于2013年1月提供这套工具的最后版本(英语和俄语)。

18. 委员会成员将为“区域方案”安排一名联络人, 由联络人负责完成能力筛查工作, 在2013年第一季度内提交亚太经社会。指导小组成员将担任各自国家的国家联络人。将向所有其他国家的统计部门负责人发出邀请, 请他们从各自的统计系统中提名一名或多名联络人。

19. 继进行能力筛查之后, 必要时可针对国家统计系统的具体领域开展更加深入的国家评估。能力筛查的成果以及其他评估和现有战略计划将用于国家行动计划的拟订过程中, 国家行动计划将概述为提高编制核心数据的能力需要开展的有针对性的国家工作。这些结果还将用于协助查明是否有可能为同一目的开展国与国之间的协作。指导小组计划在2013年年底左右举行下一次会议, 审查国家行动计划的汇编情况, 评估区域方案的执行进展, 以及重新评估战略和计划中的各项相关工作。

20. 已为今后几年规划了将分别在区域和国家层面开展的若干能力开发活动。这些活动以及开展活动的若干原则在执行计划中有更为详尽的叙述。

#### 四、“执行计划”的内容提要

21. 拟议“执行计划”的目的是为了实现统计委员会于 2010 年所核可的“亚洲及太平洋改进经济统计区域方案”中所提出的各项成果。在本区域各国都具备编制核心经济统计数据的能力这一总体目标之下，执行计划的拟订目的是为了编制以下四项重要产出：

(a) 产出 A (宣传)：扩大政治支持并进一步重视对改善国家编制核心数据能力的投资；

(b) 产出 B (协调)：进一步协调国家统计局内部、以及与各发展伙伴之间的各项统计工作；

(c) 产出 C (基础设施)：为编制和传播核心数据改进国家统计基础设施；

(d) 产出 D(技能)：提高国家统计局工作人员在对经济数据收集以及核心数据的汇编、传播和使用至关重要的领域所具备的人力资源技能。

22. 为了消除阻碍国家统计局提供核心数据能力的关键性机构和技术能力局限性，执行计划采用了以四个办法为基点的战略：(a) 把国家执行与区域支持相结合；(b) 与相关全球、区域和次区域举措接轨并协调各发展伙伴之间的执行活动；(c) 采用分阶段的办法循序渐进地实现预期成果；(d) 定期监测各项行动和进展情况，以便获得长期支持并取得预期结果。

23. “区域方案”的执行将在经济统计区域方案指导小组的指导下进行(将之纳入包括区域和国家层面安排的一个总体方案管理框架之中)。尽管目前的执行计划在第一执行阶段期间的重点是开展一套拟订的国家和区域支持行动，但指导小组将指导后期阶段执行计划的进一步拟订工作，并就执行工作的日常管理问题向秘书处提供战略和技术咨询意见，监测进展情况，并在必要时对执行计划提出修改意见。

#### 五、委员会拟采取的行动

24. 邀请委员会注意到以上综述的指导小组讨论的各项关键成果，考虑核可“区域方案”的执行计划。

25. 委员会注意到按照委员会各项目标拟订的不同领域的的能力开发方案将在国家统计局的机构发展方面具有共同因素，因此不妨就执行战略问题提供指导意见。<sup>9</sup>

26. 委员会不妨请指导小组继续开展工作，并向 2014 年委员会第四届会议汇报其工作的进展情况和新的事态发展。

<sup>9</sup> 见文件 E/ESCAP/CST(3)/2。