

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Третья сессия**

Бангкок, 12-14 декабря 2012 года

Пункт 3а предварительной повестки дня*

Региональные инициативы: экономическая статистика: план осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе**Доклад Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор деятельности, осуществлявшейся Руководящей группой по Региональной программе по экономической статистике с момента ее создания Комитетом по статистике на его второй сессии в 2010 году. В докладе для сведения Комитета приводится информация о процессе разработки плана осуществления Региональной программы по экономической статистике. Учитывая результаты обсуждения этого вопроса Руководящей группой, кратко изложенные в настоящем докладе, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об одобрении упомянутого плана осуществления. Комитет, возможно, также пожелает просить Руководящую группу продолжать ее работу и представить Комитету на его четвертой сессии в 2014 году доклад о достигнутом прогрессе и событиях, произошедших в этой области.

I. Введение

1. Руководящая группа по Региональной программе по экономической статистике была создана Комитетом на его второй сессии в декабре 2010 года для надзора за осуществлением региональной программы по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.¹ Возглавили эту группу в качестве сопредседателей г-н Майкл Смиде (Австралия) и г-жа Эстела Т. де Гузман (Филиппины). В настоящем докладе для сведения Комитета приводится информация о деятельности Руководящей группы и результатах ее обсуждений. В нем также приводится соответствующая справочная информация о процессе разработки плана осуществления²

* E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1.

¹ См. E/ESCAP/CST(2)/9, решение 2/6.

² Краткое изложение плана осуществления приводится в разделе III.

Региональной программы по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который был подготовлен для его последующего одобрения Комитетом на его нынешней сессии.

2. В своем решении 2/6 Комитет одобрил предлагаемую региональную программу по совершенствованию экономической статистики в качестве официальной стратегии для улучшения экономической статистики в регионе. Эта программа направлена на укрепление потенциала национальных статистических систем региона, с тем чтобы они могли представлять основной набор показателей экономической статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендуемой практикой. В своем решении Комитет также одобрил предложение о преобразовании Технической консультативной группы по развитию экономической статистики в Руководящую группу для непосредственного надзора за выполнением региональной программы. Кроме того, в своей рекомендации 2/2 Комитет рекомендовал использовать основной набор показателей экономической статистики³ в качестве региональных рамок для концентрации региональных усилий, координации подготовки кадров и мобилизации поддержки доноров для укрепления потенциала.

II. Осуществление решений Комитета

A. Создание Руководящей группы

3. После принятия решения о создании Руководящей группы членам Комитета было предложено определить ее членский состав. Впоследствии ее членский состав⁴ и круг ее ведения⁵ были утверждены Бюро.

4. Отдел статистики оказывает Руководящей группе свою поддержку, выполняя функции ее секретариата и содействуя проведению совещаний и сетевых обсуждений в целях разработки плана осуществления Региональной программы.

B. Первоначальный этап осуществления Региональной программы

5. После утверждения региональной программы Комитетом Отдел статистики, руководствуясь указаниями Руководящей группы, приступил к осуществлению ряда соответствующих мероприятий, включая проведение в странах региона углубленной оценки их потенциала, налаживание взаимодействия со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и другими партнерами в деле внедрения системы национальных счетов, а также проведение исследований и обеспечение учета мероприятий, осуществляемых партнерами на национальном и международном уровнях в целях укрепления потенциала по подготовке основного набора показателей экономической статистики.

6. Одним из примеров сотрудничества, направленного на укрепление потенциала, является организация профессиональной подготовки продвинутого уровня и проведение семинара, посвященного СНС 2008 года.⁶ Этот семинар, организованный на совместной основе Отделом статистики ЭСКАТО,

³ См. E/ESCAP/CST(2)/4.

⁴ www.unescap.org/stat/econ/Membership-SG-Econ-Stats.pdf.

⁵ www.unescap.org/stat/econ/TOR-ESCAP-SG.pdf.

⁶ Самая последняя версия международного статистического стандарта, утвержденная Статистической комиссией.

Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО) и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, был проведен Банком Кореи. В этой программе профессиональной подготовки принимали участие должностные лица Банка Кореи и Национального статистического управления, а также представители семи других национальных статистических управлений Азиатско-Тихоокеанского региона.

7. Углубленные оценки потенциала, необходимого для подготовки данных экономической статистики, были проведены в трех государствах-членах: Бангладеш, Бутане и Лаосской Народно-Демократической Республике.⁷

С. Резолюции Комиссии

8. В своей резолюции 67/11 от 25 мая 2011 года об укреплении статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия одобрила стратегическое направление работы Комитета по статистике, предложенное Комитетом в его рекомендации 2/1, с двумя важнейшими целями: а) обеспечения того, чтобы во всех странах региона к 2020 году был создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики; и б) создания для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества. В этой резолюции Комиссия призвала членов и, в соответствующих случаях, ассоциированных членов наделить приоритетностью укрепление их национальных статистических систем, упорядочить предоставление ресурсов и определить институциональные механизмы для достижения вышеупомянутых целей в Азиатско-Тихоокеанском регионе к 2020 году и просила Исполнительного секретаря содействовать координации международных мероприятий по укреплению потенциала, связанных с развитием официальной статистики в регионе.

9. В своей резолюции 67/10 от 25 мая 2011 года об основном наборе показателей экономической статистики в качестве руководства для повышения качества базовой экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия утвердила рекомендацию Комитета по статистике относительно использования основного набора показателей экономической статистики в качестве региональной основы для сосредоточения региональных усилий, координации учебной подготовки и мобилизации поддержки доноров в интересах развития потенциала. Комиссия также рекомендовала членам и ассоциированным членам использовать в необходимых случаях основной набор показателей экономической статистики в качестве основы и руководства в деле развития своих национальных статистических систем.

III. Разработка Плана осуществления Региональной программы по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе

А. Основные события

10. Руководящая группа проводила широкие обсуждения вопросов, касающихся осуществления Региональной программы. Эти обсуждения начались на первом совещании Руководящей группы в октябре 2011 года. Они

⁷ Краткое изложение результатов проведения трех углубленных оценок приводится на веб-сайте по адресу: www.unescap.org/stat/econ/seminar-Oct2011/11-Synthesis-report-ESCAP-assessment.pdf.

были организованы совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и проводились в связи с семинаром по вопросам укрепления потенциала экономической статистики и применения СНС 2008 года. Упомянутые обсуждения завершились на втором совещании Руководящей группы, состоявшемся в августе 2012 года.

11. В период между двумя совещаниями Руководящей группы были созданы подгруппы, которые провели по электронной почте подробные консультации. В июле 2012 года было проведено техническое совещание для обобщения результатов консультаций, проводившихся подгруппами.

В. Итоги работы

12. Главными итогами обсуждений, проводившихся Руководящей группой, являются План осуществления и связанные с ним ресурсы, такие, как «Инструмент для оценки потенциала». В ходе этих обсуждений был принят ряд важных решений, касающихся подходов Региональной программы. Эти решения составляют основу стратегии и выбора мероприятий Плана осуществления. Существо этих решений кратко излагается ниже.

13. *Стратегия разработки Плана осуществления:* в ходе обсуждений, состоявшихся на первом совещании Руководящей группы, было определено, что для решения задач, перечисленных в семи компонентах Региональной программы, потребуются а) оценка; б) технический потенциал; и с) институциональные условия.⁸ Исходя из этого, были созданы три подгруппы, которым было поручено заниматься этими тремя аспектами Плана осуществления.

14. *Оценка потенциала:* Руководящая группа постановила, что начальном этапе необходимо выявить и классифицировать основные проблемы и недостатки национальных статистических систем, с тем чтобы можно было предпринять последовательные и целенаправленные усилия по укреплению их потенциала, обеспечить необходимую координацию и поддержку усилий международных партнеров. Согласованный подход предполагает общую «оценку потенциала», а не интенсивную и углубленную оценку каждой статистической системы, имеющейся в регионе. Вместе с тем, следует учитывать, что необходимость более углубленной последующей оценки потенциала может возникнуть для подготовки основного набора статистических данных в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами.

15. *Основное внимание – деятельности на национальном уровне:* Руководящая группа признала, что достижение основной цели программы станет возможным лишь при наличии твердой приверженности этому делу каждого национального статистического управления в регионе. В связи с этим основное внимание должно уделяться национальным статистическим системам, которые несут главную ответственность за осуществление мероприятий, направленных на решение первоочередных проблем, в целях обеспечения возможностей для подготовки основного набора показателей экономической статистики. Помощь для успешного осуществления мероприятий, намеченных в рамках Региональной программы, может предоставляться на основе международного сотрудничества или непосредственно Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями, занимающимися вопросами развития. Особое внимание будет уделяться межстрановым обменам и другим возможностям для

⁸ E/ESCAP/CST(2)/5.

сотрудничества Юг-Юг между национальными статистическими системами региона.

16. *Связь с Планом действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики и другими программами Комитета:* Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике была создана для обеспечения надзора за региональным осуществлением Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. Первоначально Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике была создана в качестве подгруппы Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике. Обсуждения между двумя этими группами и их взаимное участие в обсуждениях координировались при поддержке Отдела статистики. Обе группы признали общность подхода и содержания их соответствующих программ, в частности, их институциональных аспектов. В связи с этим во всех инициативах Комитета, направленных на развитие статистики во всех ее областях, будут учитываться институциональные проблемы и предусматриваться мероприятия, направленные на их решение (например, активизация информационно-пропагандистской деятельности в целях улучшения экономической статистики, укрепления статистической координации и совершенствования законодательства).

С. Роль Отдела статистики

17. Первым шагом в осуществлении Региональной программы является выявление проблем статистического потенциала, с которыми сталкиваются страны в их усилиях, направленных на подготовку основного набора показателей статистики. Секретариат будет заниматься проведением оценки этого потенциала, в том числе посредством предварительного заполнения анкет с вопросами и анализа результатов. В октябре и ноябре 2012 года ЭСКАТО и члены Руководящей группы провели тестирование программного обеспечения, предназначенного для оценки потенциала. Окончательная версия этого программного обеспечения, которая будет доступна на английском и русском языках, будет выпущена к январю 2013 года.

18. Члены Комитета назначат координатора Региональной программы, который будет отвечать за проведение оценки потенциала, а ее результаты будут представлены Комиссии в первом квартале 2013 года. Члены Руководящей группы будут выполнять функции национальных координаторов в своих соответствующих странах. Что касается всех других государств-членов, то руководителям их главных статистических управлений будет направлена просьба назначить в своих соответствующих статистических системах одного или нескольких координаторов.

19. После проведения общей оценки потенциала в случае необходимости могут проводиться углубленные национальные оценки конкретных областей национальных статистических систем. Результаты этой оценки вместе с результатами других оценок, а также имеющиеся стратегические планы, будут использоваться для разработки национальных планов действий, в которых будут определены национальные мероприятия, направленные на создание необходимого потенциала для обеспечения основного набора показателей. Результаты оценок будут также использоваться для выявления возможностей оказания межстрановой помощи для достижения этой цели. Руководящая группа планирует провести свое следующее совещание к концу 2013 года для проведения обзора разработки национальных планов действий, оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Региональной программы, и анализа стратегий и запланированных мероприятий.

20. На ближайшие годы запланирован ряд мероприятий по развитию потенциала, которые будут осуществляться на региональном и национальном уровнях. Эти мероприятия и ряд принципов их осуществления подробно излагаются в плане осуществления.

IV. Краткое изложение плана осуществления

21. Предлагаемый план осуществления предназначен для достижения результатов, намеченных в Региональной программе по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, одобренной Комитетом по статистике в 2010 году. С учетом общей цели, в соответствии с которой всем странам региона необходимо создать потенциал для обеспечения наличия основного набора показателей экономической статистики, план осуществления направлен на достижение четырех важнейших результатов:

а) Результат А (информационно-пропагандистская деятельность): укрепление политической поддержки и осознание важности вложения средств в совершенствование национального потенциала, необходимого для обеспечения основного набора показателей;

б) Результат В (координация): улучшение координации статистической деятельности в рамках национальных статистических систем и между партнерами по развитию;

с) Результат С (инфраструктура): совершенствование национальной статистической инфраструктуры, необходимой для производства и распространения основного набора показателей;

д) Результат D (квалификация): повышение квалификации сотрудников национальных статистических систем в областях, имеющих важное значение для сбора экономических данных, а также для подготовки, распространения и использования основного набора показателей.

22. В целях решения основных проблем институционального и технического потенциала, которые не позволяют национальным статистическим системам обеспечивать основной набор показателей, план осуществления предусматривает стратегию, включающую четыре подхода: а) сочетание странового осуществления с региональной поддержкой; б) согласованность деятельности с соответствующими глобальными, региональными и субрегиональными инициативами и координация деятельности партнеров по развитию, направленной на осуществление; с) использование поэтапного подхода для последовательного достижения ожидаемых результатов; и d) обеспечение регулярного контроля за деятельностью и оценки достигнутого прогресса в целях обеспечения устойчивого характера деятельности и достижения намеченных результатов.

23. Осуществлением Региональной программы руководит Руководящая группа по Региональной программе по экономической статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе (в рамках общей структуры управления программой, которая включает механизмы как регионального, так и странового уровня). На первом этапе осуществления нынешний план предусматривает набор предлагаемых мероприятий по оказанию поддержки национального и регионального уровня, однако Руководящая группа будет направлять дальнейшую разработку этого плана для последующих этапов и предоставлять секретариату стратегические и технические консультации для повседневного управления деятельностью по осуществлению, отслеживанию прогресса и внесения в этот план любых коррективов, если в этом возникнет необходимость.

IV. Меры, которые необходимо принять Комитету

24. С учетом изложенных выше результатов обсуждений, проведенных Руководящей группой, Комитету предлагается рассмотреть план осуществления Региональной программы на предмет его одобрения.

25. Комитет, возможно, пожелает обеспечить руководство в отношении стратегии осуществления, учитывая тот факт, что программы развития потенциала в различных областях статистики, разработанные с учетом целей Комитета, будут иметь общие элементы, связанные с институциональным развитием национальных статистических систем.⁹

26. Комитет, возможно, также пожелает просить Руководящую группу продолжать ее работу и представить Комитету на его четвертой сессии в 2014 году доклад о достигнутом прогрессе и последних событиях в этой области.

⁹ E/ESCAP/CST(3)/2.