

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

**第四届会议**

2015年3月25日至27日，曼谷

临时议程\* 项目3(d)

**区域性举措：环境统计****亚洲及太平洋改进环境统计的战略方针****秘书处的说明\*\*****内容提要**

最近举办的一些国际活动，尤其是联合国可持续发展大会，着重指出了一体化统计对于更好地阐明复杂的多层面的发展议题的必要性。根据这次大会的呼吁举行的关于制定可持续发展目标和具体目标的协商指出了一些统计衡量挑战，其中许多挑战涉及与可持续发展的两个支柱或所有三个支柱有关的拟议具体目标。

为了与这些全球协商遥相呼应，在过去的两年里，亚太区域举行了许多关于环境统计议题的讨论会、专家会议和讲习班，这些活动表明国家层面对统计系统内更多地整合环境数据的需求在不断增加。

此外，2014年12月9日至10日在曼谷举行的“数据和统计促进2015年后发展议程：对亚洲及太平洋统计区域协作的影响”专家组会议指出：需要采取更加统筹兼顾的做法来改进统计能力。在此方面，这次会议强调指出了有助于支持国家统计局发挥牵头作用的体制安排对于协调国家统计系统的重要性。这次会议还呼吁更加重视执行能够在整合中起到组织框架作用的统计标准和准则。

由于这一决定——还由于作为国家统计系统的领导者，委员会成员有条件在国家层面进行体制和方法的整合——本文件建议旨在加强本区域环境统计的努力将其重点放在一体化统计上。这样一种做法将在一些现有举措的基础上向前推进，并利用最近出现的有助于全球统计标准和准则的发展动态，

\* E/ESCAP/CST(4)/L.1。

\*\* 本文件迟交，是因为需要纳入关于2015年后发展议程的最新讨论中所提出的问题，特别是2015年后发展议程统计和数据问题专家组会议以及秘书长的数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的建议。

例如《环境统计发展框架》和《环境经济核算体系》。这两者都强调指出了通过提高对于来自整个国家统计系统的信息的整合能力从而满足分析需求的核心重要性。

请委员会审议建议的做法，以便予以批准，并就其执行工作提供指导。

## 目 录

	页 次
一. 导言 .....	2
二. 统计面临的复杂政策挑战和新的需求 .....	3
A. 回应政策需求的统计要求 .....	3
B. 供整合之用的统计框架 .....	4
三. 亚洲及太平洋改进环境统计面临的挑战和机遇 .....	4
优先议题、面临的挑战和合作的方式 .....	5
四. 改进亚洲及太平洋的环境统计：一种标准化、补充性和积极 回应政策的做法 .....	6
A. 对现有举措的补充 .....	6
B. 标准化的做法 .....	7
C. 委员会的作用 .....	7
五. 供审议的议题 .....	8
图	
许多可持续发展具体目标的制订是为了捕捉可持续发展的 各个层面的发展进展情况 .....	4

## 一. 导言

- 2012年6月举行的联合国可持续发展大会是增加对关于环境、经济和社会发展的一体化统计数据的需求的一个里程碑。
- 会议重申了对可持续发展的全球承诺，尤其是将绿色经济政策确定为实现可持续发展的一个工具，并将自然环境确认为人类福祉的一个至关重要的投入。这次大会为提高编制和分析环境统计数据 and 更广泛地衡量国内生产总值之外的进展情况的能力，创造了一种势头。大会还要求联合国在2015年制定一套可持续发展目标，以在千年发展目标之后继续向前推进。
- 在2012年12月，委员会就本区域的环境统计能力进行了审议，同时铭记正在发生的全球发展动态。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> E/ESCAP/CST(3)/17。

4. 委员会强调指出，本区域各国的国家统计系统需要提高其编制和传播基本环境统计数据的能力。在指出本区域的国家处在环境统计发展的不同阶段的同时，委员会强调指出，迫切需要更多地了解当前和新出现的国际方法和商定的标准和准则，如《环境统计发展框架》和《环境经济核算体系》。鉴于各国将继续面临着各种不同的环境挑战，委员会还确认需要采取灵活的做法来加强环境统计。委员会建议，主席团应在秘书处的支持下探讨制定一项改进环境统计的区域战略。

5. 本文件旨在支持委员会就加强环境统计的区域战略问题展开辩论并作出决定，同时铭记新出现的 2015 年后发展议程中指出需要加大努力编制相关统计数据，用以支持分析可持续发展的三个支柱之间的相互关系，为决策提供所需信息。

## 二. 统计面临的复杂政策挑战和新的需求

6. 秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告《2030 年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球》中指出：<sup>2</sup>

“可持续发展必须是经济、环境和社会解决方法的综合议程。其长处在于其各方面的相互交织。这种融合为以下方面奠定基础：有利于人民和环境的经济模式，促进进步的环境解决方法，可增添经济活力并维护和可持续利用环境公域的社会办法；加强人权、平等和可持续性。将所有目标作为一个统一和综合的整体来处理，这对确保进行所需的大规模变革至关重要。”

7. 除了其他投入之外，综合报告考虑了联大可持续发展目标开放工作组提出的可持续发展目标和具体目标，而这一开放工作组是作为落实联合国可持续发展大会成果的后继行动的一部分于 2013 年 1 月设立的。

### A. 回应政策需求的统计要求

8. 在 2014 年 8 月，开放工作组提出了关于 2015 年后发展议程的 17 个可持续发展目标及其每个目标的相应具体目标的建议。<sup>3</sup> 这一建议隐含着关于环境统计的新要求，尤其是与整合来自多种来源的数据有关的环境统计，其目的是促成统筹兼顾地分析经济、社会和环境状况。

9. 对一体化统计数据的需求，是与涉及几乎所有拟议的可持续发展目标的具体目标中固有的。例如，拟议的可持续发展目标包括与享用自然资源以及从环境流向社会的投入的可持续性和效率有关的具体目标。这一双重性在关于水与环境卫生的拟议目标 6 和关于能源的目标 7，以及关于捕捉自然资源使用的社会、经济和环境层面的具体目标中，尤其明显。

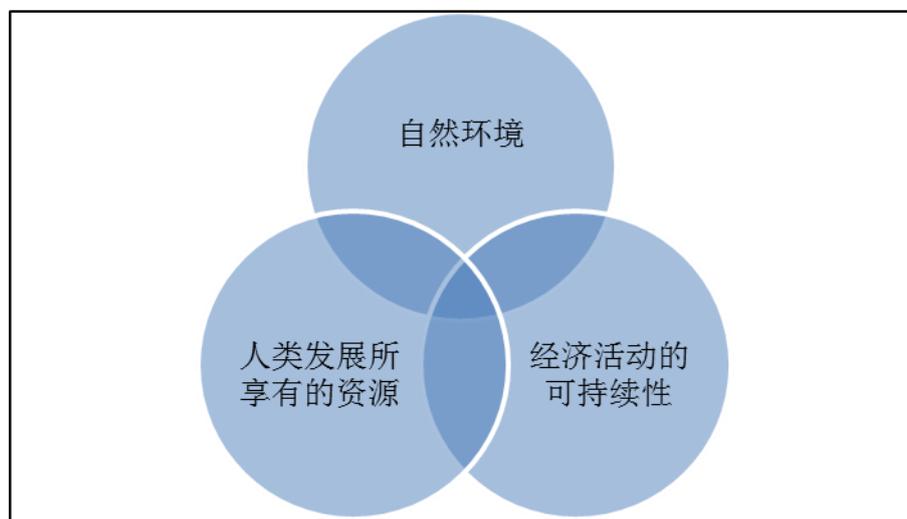
<sup>2</sup> A/69/700，第 82 段。

<sup>3</sup> A/68/970。

10. 下图展示了发展的这些层面。重叠的领域对于环境统计具有根本的重要性，旨在加强亚洲及太平洋环境统计的战略方针应考虑到：许多由政策驱动的统计需求与下图的两个或者所有三个圆圈的重叠部分相关。

图

**许多可持续发展具体目标的制订是为了捕捉可持续发展的各个层面的发展进展情况**



## B. 供整合之用的统计框架

11. 对一体化统计数据的需求也可从《环境统计发展框架》的 6 个组成部分、其环境统计核心指标集以及《环境经济核算体系》的组织原则内观察到。

12. 尽管《环境经济核算体系》和《环境统计发展框架》在范围和目的方面存在着不同，但这两个系统都一致地强调整合不同来源的数据、以及将自然环境的质量作为更广泛的可持续发展监测系统的核心要素。

13. 如果从这一视角审查修订的《环境统计发展框架》、《环境经济核算体系》和联合国统计委员会在过去的十年里通过的其他框架和指南，它们代表着一种向更多的一体化分析方向发展的总趋势。例如，由联合国统计委员会分别于 2010 年和 2011 年核准的关于水统计和能源统计的《国际建议》都建议：应利用在经济统计中使用的经济活动分类（即所有经济活动的国际标准行业分类），作为组织关于能源和水资源流动的相关统计的一个工具。随着《环经核算体系核心框架》和《环境统计发展框架》的通过，这一建议得到了加强。

## 三. 亚洲及太平洋改进环境统计面临的挑战和机遇

14. 在委员会第三届会议作出相关决定之后，本区域举行了许多活动，以便就环境统计发展交流知识，并探讨潜在的优先重点议题，以应对当前和新出现的政策需求。

15. 这些活动包括；(a) 2013 年 12 月举行的环境统计区域专家组会议，<sup>4</sup> 这次专家组会议系根据 2013 年版《环境统计发展框架》组织的，其目的是为了查明优先重点的主题；(b) 2013 年 10 月举行的亚太区域环境评价和核算——高级政策制订者和管理人员讲习班，<sup>5</sup> 在这次讲习班上，讨论了与执行《环境经济核算体系》有关的研究和能力发展需求；(c) 2014 年 6 月举行的中亚经济体特别方案统计项目工作组第九次会议，<sup>6</sup> 这次工作组会议重点探讨了《环境经济核算体系》问题；(d) 于 2015 年 1 月由亚太经社会和联合国统计司于 2015 年 1 月合作举办的关于绿色经济指标的讲习班。

16. 这些活动都表明，为了评估可持续发展的三个支柱之间的相互依赖关系，本区域对及时的和一体化的环境统计数据的需求正在迅猛增加，而其推动力是各国的国家政策以及全球的讨论。

17. 在许多情况下，许多重要的数据是由国家政府和地方政府收集的。然而，一些国家统计局仍然处在将环境数据纳入国家统计系统的战略规划的初级阶段，而这一任务是由经济统计或其他部门来开展的。总体而言，亚洲及太平洋的许多成员国尚未执行由联合国统计委员会通过的最近制定的关于将环境视角纳入官方统计的全球准则，包括关于《经济统计发展框架》和《环境经济核算体系》的全球准则。

### 优先议题、面临的挑战和合作的方式

18. 在环境统计区域专家组会议上，专家们着重探讨了一些本区域统计发展的优先议题，包括自然资源使用统计，如能源、水、木材和鱼类使用的统计；温室气体排放和其他与气候变化有关的统计；土地覆盖和土地使用统计；灾害统计；废物处理统计；绿色经济统计；和空气和水质量统计。

19. 专家们指出，对本区域各国国家统计系统而言，开展国家协调是一种普遍的挑战，环境统计方面尤其如此，因为环境统计需要大量的组织的参与，并涉及许多专门领域。在政府的不同部门之间，没有统一地使用环境的分类、定义和衡量标准，有时是因为缺乏协调，也是因为相关数据是为不同的目的而收集的。为了处理这一问题，就需要新的合作机制和共享数据和标准概念、定义和方法，并需要确定一些牵头机构，并需要这些机构发挥总体协调作用，以便编制相关统计数据，并一致地定期报告相关国家指标。

20. 此外，会议提出，缺乏资源，尤其是缺乏环境议题及其衡量的技术知识和有从事环境议题及其衡量经验的人员，是阻碍改进环境统计的一个重大制约因素。需要加大力度宣传对环境官方统计进行投入的重要性，以便帮助提高各相关国家机构和国际机构对这一挑战的认识。

<sup>4</sup> 其报告见：[www.unescap.org/events/expert-group-meeting-strategies-improving-environment-statistics-asia-and-pacific](http://www.unescap.org/events/expert-group-meeting-strategies-improving-environment-statistics-asia-and-pacific)。

<sup>5</sup> 视频综述见：[https://www.youtube.com/watch?v=-TWvN\\_FtLrs&index=3&list=PLbm357817J3cbPbjmJlSr97a9UmOMkMUW](https://www.youtube.com/watch?v=-TWvN_FtLrs&index=3&list=PLbm357817J3cbPbjmJlSr97a9UmOMkMUW)。

<sup>6</sup> 其报告见：[www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/9th\\_SPECA\\_PWGS\\_report\\_FINAL\\_EN.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/9th_SPECA_PWGS_report_FINAL_EN.pdf)。

21. 会议一致认为，现有的相关国际举措构成了区域战略制定的一个良好的出发点，这些举措之间的协作和信息共享应成为优先重点。对这些举措，包括现有的统计标准和框架及其相互作用及其与国家可持续发展政策中使用的概念的联系等，进行制图，可为这样的战略进一步提供信息。

22. 会议提出有，针对性和标准化地执行《环境经济核算体系》的做法，是一种分清轻重缓急应对相关需求的战略，尤其是对于资源使用统计而言。此外，会议提出，通过关于优先议题的非正式专家网络来交流相关经验和良好做法的方法，是开展区域协作的一种模式。可通过这样的协作确定相关主题和指标，而其挑战主要与更好地使用现有数据有关。此外，可就如何利用现有的数据来填补相关国家和国际报告缺口，制定准则。

23. 相关准则资料和编制手册应得到有针对性的能力建设援助的补充。除了技术援助之外，专家们也建议，应强调环境统计战略规划和宣传倡导的能力建设，以便支持高效和有效地执行《环境统计发展框架》和《经济环境核算体系》。会议着重指出，环境统计的能力建设活动必须吸纳来自国家政府多个机构的利益攸关方，尤其是环境部和国家统计局的利益攸关方的参与。

#### **四. 改进亚洲及太平洋的环境统计：一种标准化、补充性和积极回应政策的做法**

24. 根据最近全球发展动态和在上述在区域层面开展的关于环境统计的讨论，显而易见的是：对一体化的环境统计的政策需求正在增加，统计标准和框架已经制订，但执行工作落在了后面。同样也显而易见的是，现在已经存在一些关于改进环境统计的全球和区域举措，能够牵头最有条件的相关国家国际组织因环境议题或主题的不同而不同。

##### **A. 对现有举措的补充**

25. 最近的一些活动突出表明，环境统计的区域协作应该对现有的相关举措起到补充作用，而这些举措在其主题、功能和目的方面都差别巨大。为了予以说明，下面列出其中一些举措：

(a) 由联合国统计委员会发起的依赖自然资源的经济体的统计工作乌兰巴托小组，其目的是根据现有的国际准则，改进对采矿业具有特殊重要性的统计数据的供应；

(b) 在委员会和亚太农业统计委员会的主持下执行的《2013 至 2017 年亚太改进农业和农村统计区域行动计划》；

(c) 《经济统计区域方案》，其中纳入了自然资源作为其由经社会核准、并在委员会的主持下实施的核心指标集的一部分；

(d) 由委员会设立的“统计流程与服务现代化战略咨询机构”，其具体目标是为了提高国家统计系统内的信息管理效率；

(e) 由经社会于 2014 年设立的亚洲及太平洋区域灾害统计专家组，其目的是为了制定与灾害有关的统计的基本范围；<sup>7</sup>

(f) 多机构绿色经济行动伙伴关系，其重点放在跨部门的专题，在国家部门优先重点事项方面具有灵活性，但具有相对具体的政策分析预期成果。

26. 上述举措是由活跃在亚太区域的相关国家和国际组织驱动的，并被确认为参与的相关国家统计局的优先重点工作。在委员会的指导下开展改进环境统计的合作，很可能通过与这样的举措结成伙伴关系，对成员国的统计能力产生更大和更可持续的影响。结成伙伴关系，将有利于为正式被本区域所有国家或国家群体确认为衡量方面优先重点挑战的具体的经济、社会和环境主题或专题的调研工作，并制定详细的指南。

## B. 标准化的做法

27. 最近本区域开展的相关讨论强调指出，应优先将资源重点放在可持续地编制时间系列和不断地改进数据质量。这一重点与联合国环境经济核算专家委员会编写的“关于执行《环境经济核算体系》的全球建议”<sup>8</sup>是一致的，其中建议：以一种分阶段的做法，根据信息需求和数据供应和质量的自我评估，采取一种“灵活和标准化的做法”来执行。标准化的做法是一种务实的做法，有利于处理不断增加的预期：改进关于以下领域的统计数据供应情况：自然资源的流动与经济和社会活动的关系，以及监测环境状况和质量，以便处理每个国家的经济和社会发展的优先事项。

28. 采取标准化的做法，在国家层面将涉及采取一种按部就班的方法来执行相关国际准则，从通过自我评估确定的优先重点部门、单元或组成部分开始。可通过与已经在亚太区域积极开展的关于具体部门或环境专题的群体和举措进行合作，优先提供和加快区域支持。

## C. 委员会的作用

29. 上文第二部分指出，强调绿色经济和其他一体化概念的可持续发展目标和国家政策，给统计系统创造了若干广泛的新需求。积极回应政策的环境统计方案必须充分重视增加分类统计数据的供应，尤其是更多地整合——分散在许多政府机构的——多种数据来源的统计数据，以回应对关于各统计领域或各可持续发展支柱的指标的需求。

30. 因此，环境统计是通过改进统计系统的一体化来应对与统计能力开发有关的挑战和机遇的范例。在本区域，国家统计局在整合来自每个国家统计系统内的不同实体的数据方面的作用，存在着很大的不同。因此没有一种普遍适用的解决方法，可用以应对不同数据来源之间协调统一的挑战，或者创造适当的体制安排，或一种法律，用以汇编来自不同来源的数据。然而，所有

<sup>7</sup> E/ESCAP/CST(4)/7。

<sup>8</sup> <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/BG-UNCEEA-Implementation.pdf>。

国家都面临着一些共同的技术挑战，应对这些挑战已有一些国际商定的准则。

31. 开展区域协作使统计能力开发增值的机会包括：国家应用国际标准，包括制订补充性准则和倡导资料、交流经验、培训和其他技术和管理支持。

32. 作为由各国国家统计局局长组成的一个机构，委员会有很好的条件，能够探讨与增强统计系统一体化有关的挑战。委员会可集体地支持这样的努力，为此在区域层面交流良好作法，与现有的举措开展密切的合作编写相关手册和其他分析材料。在国家统计系统的所有机构制订和应用标准分类方法，以及提供分析性和能力支持以推动更多地利用现有的数据，将是这种一体化议程的核心。

33. 所提议的标准化补充性做法的最终目的是加强关于交叉性发展议题的分析能力。实现这一目标的方法是：加强国家统计系统所有实体所应用的标准的一致性，以提高整合来自不同来源的数据的能力，并促进国家统计局的协调作用。要使这种拟议的做法取得成功，在区域层面与相关专门机构开展密切协作，以及在国家层面采取一种系统的做法，将是至关重要的。

## 五. 供审议的议题

34. 请委员会批准所提出的关于加强本区域环境统计的做法，包括：

(a) 关于改进环境统计的区域努力应将重点放在整合可持续发展各支柱之间的统计的建议，以便加强国家统计系统的应对能力，以满足衡量在实现国家和国际商定的可持续发展目标方面的进展情况的需求；

(b) 所提出的标准化做法，将具体的部门或单位确定轻重缓急次序，并充分重视国家和区域的政策重点；

(c) 所提出的伙伴关系的做法，在现有群体或举措的工作的基础之上向前推进，以产生更大的综合影响。

35. 进一步请委员会就所提议的做法的落实，包括为本区域制定一个战略和执行计划的步骤和模式，提供指导。