

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Четвертая сессия**

Бангкок, 25-27 марта 2015 года

Пункт 3g предварительной повестки дня\*

**Региональные инициативы: гендерная статистика****Разработка основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона****Записка секретариата\*\****Резюме*

В настоящем документе, который был подготовлен секретариатом, содержится обзор последних глобальных и региональных дискуссий и мандатов в области совершенствования гендерной статистики и соответствующих показателей, в том числе дискуссий в рамках последних сессий Статистической комиссии; 20-летнего обзора осуществления Пекинской платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и соответствующих прений в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В настоящем документе отмечается важность наличия основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона (или основного регионального набора) в рамках общего контекста упомянутых выше дискуссий. В нем описывается процесс консультаций по предлагаемому основному региональному набору, которые секретариат провел с государствами-членами и ассоциированными членами ЭСКАТО, партнерами по развитию и экспертами. Настоящий документ также содержит краткое описание основных элементов регионального подхода к наращиванию потенциала в области гендерной статистики. Комитету предлагается рассмотреть возможность одобрения основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона и его утверждения в качестве руководства для совершенствования гендерной статистики. Комитету также предлагается представить рекомендации относительно способов совершенствования механизмов формирования и использования основного регионального набора с особым акцентом на обеспечение комплексного учета гендерных аспектов в рамках национальных статистических систем.

\* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью учета вопросов, затронутых в рамках последних дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Настойчивая необходимость укрепления гендерной статистики .....	2
II. Необходимость создания основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона .....	5
III. Консультативный процесс по выработке основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона .....	6
IV. Предлагаемый основной набор гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона .....	8
V. Региональный подход к наращиванию потенциала в области гендерной статистики .....	16
VI. Резюме и заключение .....	19
Таблицы:	
1. Сравнительный обзор соответствующих тематических областей в последних наборах гендерных показателей .....	10
2. Соответствие основного регионального набора стратегическим приоритетам на национальном уровне .....	12
3. Внедрение национальных норм в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: отобранные показатели .....	15

## **I. Настойчивая необходимость укрепления гендерной статистики**

1. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются приоритетами политики в области развития. Большинство членов и ассоциированных членов ЭСКАТО ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Гендерное равенство является одним из ключевых элементов Целей развития тысячелетия. Кроме того, были выдвинуты предложения по включению в повестку дня в области развития на период после 2015 года отдельной комплексной цели по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Это подчеркивает то значение, которое члены и ассоциированные члены ЭСКАТО придают соблюдению и выполнению в полном объеме обязательств, проистекающих как из национальных стратегий и программ, так и из международных конвенций и целей в области развития, которые направлены на обеспечение равноправия женщин с точки зрения их прав, доступа и возможностей для участия, в том числе в руководящей роли, в принятии решений в экономической, социальной и политической сферах.

2. Кроме того, в 2015 году исполняется 20 лет с момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий, которые заложили комплексную основу, позволившую объединить дискуссии по гендерным вопросам, учету гендерных аспектов при разработке стратегий, планов и программ и потребностям в статистической информации.

3. Учитывающая гендерные аспекты статистика является важнейшим компонентом осуществления систематического и эффективного измерения и мониторинга прогресса в области расширения прав и возможностей женщин и достижения равенства между женщинами и мужчинами. Разбивка всей информации на уровне отдельных лиц по признаку пола является необходимым

первым шагом для повышения качества информации по женщинам и мужчинам. Важнейшую роль также играет отражение различных подходов, приоритетов и потребностей женщин и мужчин в статистической деятельности, в том числе с точки зрения определений и сбора, обработки, анализа и распространения соответствующей информации.

#### **А. Усилия по совершенствованию гендерной статистики и соответствующих показателей на глобальном уровне**

4. Несмотря на важность наличия практически применимой, надежной и своевременной статистической информации, в 15-летнем обзоре осуществления целей и обязательств Пекинской платформы действий (Пекин+15) Комиссия по положению женщин отметила, что «по-прежнему нет возможности в достаточной мере определять прогресс в ряде важнейших проблемных областей Пекинской платформы действий и Целей развития тысячелетия из-за ограниченности данных или из-за отсутствия данных».<sup>1</sup> Наибольшую озабоченность вызывают в том числе следующие области: образование женщин, сексуальное и репродуктивное здоровье, насилие в отношении женщин, феминизация ВИЧ/СПИДа, расширение экономических прав и возможностей женщин и их доступа к рынкам труда, меры социальной защиты и предоставление женщинами возможностей для владения производительными активами.

5. В частности, Статистическая комиссия в 2011 году определила четыре основные проблемы в области совершенствования гендерной статистики: наличие качественных данных и потенциала в области формирования гендерной статистики; способность потребителей максимально эффективно использовать доступную информацию; уровень сотрудничества между заинтересованными сторонами; и ограниченность ресурсов.<sup>2</sup>

6. Статистическая комиссия также поручила Статистическому отделу, региональным комиссиям и другим учреждениям активно взаимодействовать с государствами-членами для обеспечения надлежащей страновой поддержки и оказания им помощи в создании полноценных национальных программ в области гендерной статистики.<sup>3</sup>

7. В рамках реализации данного поручения Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике, объединяющая экспертов национальных статистических систем и международных учреждений, определила минимальный набор гендерных показателей или минимальный глобальный набор, включающий 52 количественных показателя, сгруппированных в трехуровневую структуру, и 11 качественных показателей, отражающих нормы и законы в области гендерного равенства.<sup>4</sup> Данный перечень включает показатели, отражающие основные вопросы в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которые являются едиными для различных стран и регионов. Предполагается, что он станет основой, которую региональные и национальные учреждения дополняют показателями, отражающими конкретные региональные и национальные условия.

---

<sup>1</sup> E/2010/27-E/CN.6/2010/11, решение 54/101, пункт 19.

<sup>2</sup> E/CN.3/2011/3, пункт 24.

<sup>3</sup> E/2011/24-E/CN.3/2011/37, решение 42/102, пункты с f по i.

<sup>4</sup> E/CN.3/2014/18.

8. Статистическая комиссия в рамках своей сорок пятой сессии<sup>5</sup> согласилась с использованием минимального глобального набора в качестве руководства для национальной подготовки и международной компиляции гендерной статистики. Она попросила страны предоставить дополнительные разъяснения в отношении протоколов получения данных, а также детальные метаданные. Она также предложила дополнительное рассмотрение показателей стоимостной оценки неоплачиваемого труда и показателей в отношении мигрантов.

9. Комиссия рекомендовала обеспечить более широкий учет гендерной статистики в других областях официальной статистики, в частности, в показателях устойчивого развития. Она также признала необходимость изыскания дополнительных ресурсов для дальнейшего развития и осуществления национальных программ работы в области гендерной статистики и обратилась с просьбой к сообществу доноров выделить средства, необходимые для данной деятельности.

## **В. Призыв к совершенствованию гендерной статистики и соответствующих показателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

10. Как государства, так и партнеры по развитию неоднократно выражали озабоченность в связи с недостатком информации, необходимой для оказания содействия реализации стратегий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Отсутствие данных наблюдается в таких основных стратегических областях, как нищета, голод, экологическая устойчивость, насилие в отношении женщин, вооруженные конфликты и глобальное партнерство в целях развития.<sup>6</sup>

11. С учетом наличия проблем с точки зрения доступности и качества данных, в Бангкокской декларации по Пекину+15 было привлечено внимание к необходимости «активизировать поддержку усилий по наращиванию статистического потенциала с целью выработки гендерной статистики, предоставления своевременных, надежных и дезагрегированных данных с разбивкой по признаку пола, этнического происхождения, возраста и места проживания, а также по выработке методологии для сбора и обработки такой гендерной статистики; и обеспечить гарантии того, чтобы гендерная статистика использовалась для принятия политических и программных решений для эффективного мониторинга и оценки гендерных достижений и пробелов».<sup>7</sup>

12. Данный призыв к совершенствованию данных по женщинам и девочкам был вновь повторен в ходе Азиатско-тихоокеанской конференции по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин: обзор Пекин+20, которая была организована секретариатом в ноябре 2014 года. По вопросу об ускорении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин участники Конференции «отметили, что для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин необходимо обеспечить большую подотчетность, для которой необходимо наличие мониторинговых механизмов, данных в разбивке по полу и гендерной статистики, и большой объем достаточных и предсказуемых финансовых ресурсов».<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> E/2013/24-E/CN.3/2013/33, решение 44/109, пункты с e по g.

<sup>6</sup> См. <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/docs/finalreport.pdf> и [www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/58/CSW58-CSW58\\_RPM\\_report\\_final%20%20pdf.pdf](http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/58/CSW58-CSW58_RPM_report_final%20%20pdf.pdf).

<sup>7</sup> E/ESCAP/66/14 и Согг. 1 и 2, глава I, пункт 2i.

<sup>8</sup> E/ESCAP/GEWE/2, глава II, пункт 37.

13. В принятой по итогам данной Конференции декларации министров подчеркнута необходимость «укреплять национальные статистические управления и системы для своевременного составления, анализа и распространения надежных и сопоставимых гендерных статистических данных и данных, дезагрегированных по признаку пола, возраста, инвалидности и другим соответствующим категориям, путем увеличения финансовых и технических инвестиций и повышать способность лиц, разрабатывающих политику, интерпретировать и использовать данные в процессе принятия на основе фактов решений, касающихся политики, программ и планов, и отслеживания прогресса в осуществлении Платформы действий».<sup>9</sup>

14. В данной декларации была подчеркнута и необходимость «включать гендерную проблематику в процесс подготовки и распространения официальных статистических данных, в том числе при поддержке многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, по просьбе национальных правительств, руководствуясь базовым набором гендерных показателей, рекомендованным Статистической комиссией».<sup>10</sup> Делегаты также согласились с необходимостью определения поддающихся количественному измерению и отражающих национальную специфику целей и показателей, учитывающих международные региональные соглашения по гендерной статистике, в целях осуществления обзора и оценки реализации обязательств, необходимых для полноценного и эффективного осуществления Платформы действий, которые были вновь подтверждены государствами-членами и ассоциированными членами ЭСКАТО в рамках процесса 20-летнего обзора.

## **II. Необходимость создания основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона**

15. Разработка основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>11</sup> является ответом на неоднократные призывы обеспечить наличие новых данных более высокого качества, необходимых для выполнения обязательств в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном, региональном и мировом уровнях.

16. Основной региональный набор включает в себя как минимальный глобальный набор, который является основой для обеспечения мониторинга на мировом уровне, так и показатели, отражающие специфический региональный контекст с точки зрения общих и региональных гендерных вопросов и приоритеты региональной гендерной политики. Таким образом, основной региональный набор, в основу которого положен минимальный глобальный набор, адаптирован для решения проблем, имеющих особую важность для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Данный подход повторяет опыт некоторых других регионов. В Европе Бюро Конференции европейских статистиков разработало набор основных показателей в области гендерного равенства, который включает в себя большую часть минимального глобального набора с заменой некоторых показателей более точными аналогами, доступными в

---

<sup>9</sup> Там же, глава I, пункт 57z.

<sup>10</sup> Там же, пункт 57aa.

<sup>11</sup> Так же называемый основным региональным набором.

регионе.<sup>12</sup> Арабские страны, в свою очередь, на основе приоритетных региональных вопросов разработали концепцию основного набора гендерных показателей, объединяющего показатели Целей развития тысячелетия с 12 важнейшими проблемными областями Пекинской платформы действий посредством количественных и качественных показателей.

17. Комитет по статистике в рамках своей второй сессии в 2010 году поставил цель «обеспечить, чтобы во всех странах региона к 2020 году был создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики».<sup>13</sup> Полноценное достижение данной цели невозможно без разбивки статистических данных по признаку пола и без совершенствования учитывающей гендерные аспекты статистики, направленного на отражение положения и условий женщин и мужчин и девочек и мальчиков во всех тематических областях деятельности.

18. Учитывая, что целью секретариата является расширение учета гендерных вопросов в национальных статистических системах и во всех региональных программах, минимальный региональный набор не только станет важной отправной точкой в данной деятельности, но и будет способствовать созданию основы для соответствующих усилий, их укреплению и осуществлению стратегического руководства в данной области.

### **III. Консультативный процесс по выработке основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона**

19. В целях обеспечения соответствия основного регионального набора потребностям и приоритетам стран был организован ряд консультаций и опросов с участием национальных статистических систем, механизмов по вопросам женщин и учреждений по вопросам планирования развития, а также международных агентств по вопросам развития и научного сообщества.

20. В частности, секретариатом были проведены следующие обзоры и консультации и созданы следующие механизмы:<sup>14</sup>

а) Консультативное совещание по разработке региональной программы по гендерной статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 22-23 сентября 2010 года;

б) Обзор национальных программ и деятельности в области гендерной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2010 год, подготовленный для участников вышеупомянутых консультативных совещаний. В обзоре приняли участие национальные статистические учреждения 15 стран региона;

<sup>12</sup> Европейская экономическая комиссия, «Показатели гендерного равенства», доклад совещания Бюро Конференции европейских статистиков (ECE/CES/BUR/2014/OCT/15), 20 и 21 октября 2014 года, Женева. Материал доступен по адресу: [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2014/October/15-Final\\_report\\_on\\_Indicators\\_of\\_Gender\\_Equality.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2014/October/15-Final_report_on_Indicators_of_Gender_Equality.pdf).

<sup>13</sup> E/ESCAP/CST(2)/9, пункт 1а.

<sup>14</sup> Более подробная информация по большей части консультаций содержится в соответствующих докладах, подготовленных ко второй и третьей сессиям Комитета по статистике, а именно в документах E/ESCAP/CST(2)/INF/8 и E/ESCAP/CST(3)/INF/8, соответственно.

с) внутривостановые оценки потребностей с точки зрения состояния гендерной статистики и потенциала национальных статистических систем в области ее формирования, которые были проведены в Индонезии (апрель 2011 года) и Бутане (август 2011 года);

д) Глобальный обзор состояния гендерной статистики за 2012 год, осуществленный во взаимодействии со Статистическим отделом. В обзоре приняли участие национальные статистические учреждения 25 стран региона, которые провели необходимые консультации с иными национальными институтами;

е) консультации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках четвертого Глобального форума по гендерной статистике, Мертвое море, Иордания, 27-29 марта 2012 года. В данных консультациях приняли участие национальные статистические учреждения и/или национальные механизмы по расширению прав и возможностей женщин, представляющие восемь стран;

ф) создание и проведение совещания Рабочей группы по гендерной статистике под эгидой Тематической рабочей группы по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма в целях осуществления консультаций и координации деятельности между различными учреждениями;

г) региональный консультативный практикум по вопросам разработки концепции и основных показателей гендерной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Бангкок, 4-6 ноября 2013 года.

21. В рамках данных последовательных консультаций был проведен анализ положения дел в области гендерной статистики в регионе и определены стратегические приоритеты и потребности в области наращивания потенциала для расширения ее доступности в целях оказания содействия разработке национальных стратегий и оценке достигнутого прогресса. По результатам регионального консультативного практикума, проведенного в ноябре 2013 года, были подготовлены конкретные рекомендации по разработке основного регионального набора гендерных показателей, в частности: его структура; критерии отбора показателей; стратегические вопросы, которые необходимо учесть; и масштаб потребностей в наращивании статистического потенциала.<sup>15</sup>

22. При разработке проекта предлагаемого основного регионального набора в рамках подготовки к практикуму были приложены все усилия для получения соответствующей информации, которые включали проведение консультаций с Межучрежденческой рабочей группой по гендерной статистике и опроса участников практикума. Результатом консультаций, состоявшихся до и после проведения практикума, стал пересмотр проекта, в том числе по итогам интенсивных индивидуальных консультаций с отраслевыми экспертами, целью которых было обеспечение должного учета в основном региональном наборе приоритетных стратегических вопросов, имеющих особое значение для региона, и определение соответствующих показателей.

23. В дополнение к экспертным консультациям проект предлагаемого основного регионального набора был также в сентябре 2014 года направлен для рассмотрения руководителям всех национальных статистических учреждений региона. Национальным статистическим учреждениям было рекомендовано

---

<sup>15</sup> Полный текст доклада доступен по адресу: [at www.unescap.org/sites/default/files/Report-workshop-on-gender-statistics.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Report-workshop-on-gender-statistics.pdf).

подготовить свои ответы во взаимодействии с соответствующими национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить возможность консолидации позиций всей национальной статистической системы по вопросу об основном региональном наборе. Целью данного регионального обзора было формирование соответствующего понимания и обеспечение должного отражения национальных статистических приоритетов в предлагаемом основном региональном наборе, а также предварительная оценка ситуации с точки зрения наличия данных и национальных норм в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Общая информация по результатам данного регионального обзора представлена в разделе IV.C настоящего документа.

#### **IV. Предлагаемый основной набор гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона**

##### **A. Содержание, критерии отбора и основные свойства**

24. Предлагаемый основной набор гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона и справочная информация по его содержанию и структуре представлены в документе E/ESCAP/CST(4)/10.

25. Тематические области и показатели основного регионального набора были отобраны на основе следующих критериев, согласованных участниками регионального консультативного практикума:

a) вопросы должны иметь практическое значение для усилий в области достижения гендерного равенства или расширения прав и возможностей женщин и для соответствующих приоритетов национальной политики стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

b) выбор показателей не должен быть ограничен опасениями, связанными с отсутствием необходимой информации, ее недостаточным охватом или другими затруднениями;

c) в целях обеспечения точности, надежности и региональной сопоставимости данных согласованные на международном уровне концепции и определения должны быть максимально доступны и единообразны.

26. Основной региональный набор не является обязательным, однако он представляет собой минимальный объем гендерной статистики, к формированию и распространению которого на регулярной основе могут стремиться все страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

27. С учетом обозначенных выше критериев представляется целесообразным отметить, что на основании многоэтапных консультаций, проведенных секретариатом, можно сделать вывод, что основной региональный набор охватывает вопросы, которые считаются стратегическими приоритетами стран региона. При этом по некоторым показателям могут на данный момент отсутствовать ясные и последовательные определения или четко определенные статистические методологии.

28. Таким образом, данный набор показателей не является окончательным, он может быть со временем обновлен или дополнен в зависимости от возникающих стратегических вопросов развития и совершенствования методологий, а также от изменений в глобальном минимальном наборе гендерных показателей и от



результатов дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

29. Секретариат впоследствии подготовит метаданные<sup>16</sup> в целях оказания членам и ассоциированным членам содействия в интерпретации и использовании основных показателей.

## **В. Сравнение с последними глобальными наборами гендерных показателей**

30. Как отмечалось выше, основной региональный набор является расширенной версией соответствующего минимального глобального набора. Для облегчения мониторинга в глобальном масштабе все 52 показателя минимального глобального набора включены в основной региональный набор с минимальными изменениями в некоторых случаях. С учетом специфических региональных потребностей и приоритетов в основной региональный набор были также включены дополнительные тематические области и показатели.

31. В таблице 1 представлен сравнительный обзор тематических областей, охватываемых последними наборами показателей, а именно: минимальным глобальным набором гендерных показателей, инициативой «Цифры и факты для гендерного равенства»<sup>17</sup> и предполагаемым основным набором гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона.

32. Основной региональный набор создан на базе минимального глобального набора и содержит следующие изменения/добавления:<sup>18</sup>

а) помимо пяти тематических областей минимального глобального набора, которые отражены в базовых тематических областях основного регионального набора, в него также была добавлена дополнительная базовая тематическая область (VI) «Окружающая среда и изменение климата» в связи со все большей актуальностью данного вопроса для женщин всего Азиатско-Тихоокеанского региона;

б) основное содержание области I минимального глобального набора «Экономические структуры, участие в производительной деятельности и доступ к ресурсам» в основном региональном наборе разделено на три подобласти IA, IB и IC в целях упрощения соответствующих процессов и оказания пользователям содействия в определении местонахождения необходимых вопросов в соответствующем стратегическом контексте. Добавление тематической области IA «Нищета» связано с тем, что данная проблема является критически важным для региона вопросом развития и с тем, что искоренение крайней нищеты имеет огромное значение для расширения прав и возможностей женщин;

<sup>16</sup> Подробные метаданные по концепциям, определениям, источникам и методам для показателей основного регионального набора, включенных в минимальный глобальный набор, а также иная необходимая информация доступны по адресу: [at http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html](http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html).

<sup>17</sup> Данная инициатива основывается на деятельности Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике. Начало ее реализации было положено Соединенными Штатами Америки в рамках совещания Организации экономического сотрудничества и развития на уровне министров по гендерным вопросам и развитию в 2011 году. Более подробная информация представлена по адресу: <http://genderstats.org> и в документе E/ESCAP/CST(3)/INF/8.

<sup>18</sup> В настоящем документе не приводится отдельного сравнения с показателями инициативы «Цифры и факты для гендерного равенства», так как показатели данной инициативы совпадают с показателями минимального глобального набора.

с) в основной региональный набор также включены пять дополнительных тематических областей, отражающих вопросы, которые представляют особую важность для значительного числа стран региона;

d) учитывая значительную долю населения региона, которая относится к категории «женщин, проживающих в сельских районах», для данной приоритетной целевой группы на основе наиболее актуальных показателей основных областей была сформулирована отдельная тематическая область;

e) в целях оказания содействия пользователям и директивным органам в установлении связей между макростратегическим контекстом и анализом, учитывающим гендерные аспекты, и стратегическими задачами, связанными с гендерными вопросами, в каждую тематическую область был включен по крайней мере один макропоказатель;

f) в дополнение к основным показателям регионального набора, которые в большей степени отражают основные итоговые значения и факторы, играющие ключевую роль в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, секретариат впоследствии подготовит вспомогательные показатели для каждой тематической области в целях оказания членам и ассоциированным членам содействия в интерпретации и использовании основных показателей;

g) перечень качественных показателей, отражающих национальные нормы, был расширен в целях охвата различных аспектов национальных обязательств с точки зрения учета гендерной проблематики, внедрения гендерного подхода в бюджетные вопросы, ведения статистики с учетом гендерных аспектов и достижения гендерного равенства; институциональных механизмов по расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства; и вопросов, связанных с правами человека.

Таблица 1

**Сравнительный обзор соответствующих тематических областей в последних наборах гендерных показателей**

Глобальный уровень		Азиатско-Тихоокеанский регион
Минимальный глобальный набор показателей	Инициатива «Цифры и факты для гендерного равенства»	Предлагаемый основной набор гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона
<i>Количественные показатели</i>		
<i>Тематические области</i>	<i>Тематические области</i>	<i>Базовые тематические области</i>
I. Экономические структуры, участие в производительной деятельности и доступ к ресурсам	III. Занятость IV. Предпринимательство V. Активы	IA. Нищета на основе приоритетных региональных вопросов IB. Участие в производительной деятельности IC. Участие в неоплачиваемой производительной деятельности
II. Образование	II. Образование	II. Образование
III. Здоровье и соответствующие услуги	I. Здоровье	III. Здоровье и соответствующие услуги
IV. Общественная жизнь и принятие решений		IV. Участие в процессах управления, общественной жизни и принятия решений

Глобальный уровень		Азиатско-Тихоокеанский регион
Минимальный глобальный набор показателей	Инициатива «Цифры и факты для гендерного равенства»	Предлагаемый основной набор гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона
V. Права человека женщин и детей	-	V. Права человека женщин и девочек
-	-	VI. Окружающая среда и изменение климата
-	-	<i>Дополнительные тематические области</i>
-	-	VII. Международная трудовая миграция
-	-	VIII. Беженцы
-	-	IX. Уменьшение опасности бедствий
-	-	X. Социальная защита (особый акцент: старение населения)
-	-	XI. Мир и безопасность
-	-	<i>Приоритетная целевая группа:</i>
-	-	Женщины, проживающие в сельских районах
<i>Качественные показатели</i>		
Гендерные показатели, отражающие национальные нормы		Качественные показатели, отражающие национальные нормы

### C. Результаты регионального обзора основного набора гендерных показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона

33. Тридцать шесть членов и ассоциированных членов<sup>19</sup> региона представили заполненные анкеты регионального обзора, которые в сентябре 2014 года были направлены национальным статистическим учреждениям для их заполнения во взаимодействии с соответствующими национальными заинтересованными сторонами. Основными учреждениями, с которыми проводились консультации на национальном уровне, были министерства, занимающиеся вопросами образования; здравоохранения; внутренних дел; труда; планирования; и женщин, молодежи и детей. Анкета содержала четыре следующих раздела:

#### 1. Соответствие тематических областей национальным стратегическим приоритетам

34. Целью направления данной анкеты было получение информации относительно соответствия шести базовых и пяти дополнительных тематических областей и приоритетной целевой группы (женщины, проживающие в сельских

<sup>19</sup> Австралия; Азербайджан; Американское Самоа; Армения; Афганистан; Бангладеш; Бутан; Вьетнам; Гонконг (Китай); Грузия; Индия; Иран (Исламская Республика); Казахстан; Камбоджа; Китай; Кыргызстан; Макао (Китай); Малайзия; Мальдивы; Монголия; Непал; Новая Зеландия; Новая Каледония; Палау; Папуа – Новая Гвинея; Республика Корея; Российская Федерация; Самоа; Сингапур; Таиланд; Тонга; Турция; Фиджи; Филиппины; Шри-Ланка; и Япония.

районах) стратегическим приоритетам и информационным потребностям стран. Что касается базовых тематических областей, то во всех случаях, кроме одного, более 86 процентов опрошенных отметили их соответствие стратегическим приоритетам и потребностям в соответствующей информации. Единственным исключением стала область «Окружающая среда», аналогичный показатель которой составил 74,2 процента. Наиболее высокую оценку получила тематическая область «Образование», за которой следуют «Права человека женщин и девочек», «Нищета» и «Процесс управления и участие в общественной жизни и принятии решений». Ранее в ходе консультаций со странами и учреждениями, занимающимися вопросами развития, в рамках разработки основного регионального набора было выявлено отсутствие четко определенных стратегических гендерных вопросов в тематической области «Окружающая среда» и необходимость проведения дополнительных исследований и дискуссий среди соответствующих отраслевых экспертов для выработки итоговых показателей в данной области.

Таблица 2

**Соответствие основного регионального набора стратегическим приоритетам на национальном уровне**

Тематические области основного регионального набора	Проценты
<i>Базовые тематические области</i>	
IA. Нищета	96,9
IB. Участие в производительной деятельности	90,3
IC. Участие в неоплачиваемой производительной деятельности	86,7
II. Образование	100,0
III. Здоровье и соответствующие услуги	93,8
IV. Участие в процессах управления, общественной жизни и принятия решений	96,9
V. Права человека женщин и девочек	97,0
VI. Окружающая среда и изменение климата	74,2
<i>Дополнительные тематические области</i>	
VII. Международная трудовая миграция	63,3
VIII. Беженцы	38,7
IX. Уменьшение опасности бедствий	80,0
X. Социальная защита (особый акцент: старение населения)	86,7
XI. Мир и безопасность	44,8
<i>Тематические области приоритетной целевой группы (женщины, проживающие в сельских районах)</i>	
IA. Нищета	93,3
IB. Участие в производительной деятельности	89,7
IC. Участие в неоплачиваемой производительной деятельности	85,7
II. Образование	93,1
III. Здоровье и соответствующие услуги	86,7
IV. Участие в процессах управления, общественной жизни и принятия решений	86,7
V. Права человека женщин и девочек	93,3

36. Учитывая высокие положительные оценки базовых тематических областей и приоритетной целевой группы (женщины, проживающие в сельских районах), полученные в ходе регионального обзора (более 85 процентов опрошенных отметили их актуальность), представляется возможным предположить отсутствие необходимости внесения изменений в данные предлагаемые тематические области основного регионального набора. Низкие показатели тематической области «Окружающая среда» могут быть связаны отсутствием соответствующих показателей и общей нехваткой стандартов и методологических руководств в данной области. В любом случае для решения данного вопроса необходимы дополнительные рекомендации отраслевых специалистов, так как данный вопрос был отмечен в качестве стратегического приоритета в ходе различных консультаций, которые состоялись до проведения регионального обзора. Если данный вопрос действительно не является актуальным на данный момент для всех стран региона, то одним из возможных решений может быть перевод данной тематической области в категорию дополнительных. Менее высокие положительные оценки дополнительных тематических областей подтверждают предположение, что данные области могут быть актуальны лишь для части стран региона.

## 2. Наличие данных

37. Наиболее высокие показатели с точки зрения сбора данных и формирования предлагаемых показателей отмечались в таких традиционных тематических областях, как «Здоровье и соответствующие услуги» и «Образование» (более 62 процентов опрошенных),<sup>20</sup> наиболее низкие – в таких формирующихся областях, как «Окружающая среда» и «Участие в производственной деятельности». Более 80 процентов опрошенных отметили, что они не осуществляют сбор данных в таких областях, как «Окружающая среда», «Беженцы» и «Уменьшение опасности бедствий», что подтверждает необходимость проведения дополнительных методологических дискуссий и наращивания потенциала в данных тематических областях. Несмотря на то, что некоторые опрошенные отметили наличие данных в тематической области «Нищета», результаты регионального обзора показывают, что предлагаемые статистические показатели либо не формируются, либо не дезагрегируются по признаку сельских/городских районов почти 40 процентами опрошенных. Аналогичная ситуация наблюдается и в тематической области «Образование»: более 40 процентов стран отметили факт сбора соответствующей информации без разбивки по сельским/городским районам.

38. В некоторых субрегионах отмечаются более высокие результаты с точки зрения сбора данных и формирования соответствующих показателей по некоторым базовым тематическим областям, в частности в таких областях, как «Нищета», «Участие в процессах управления, общественной жизни и принятия решений» и «Права человека женщин и девочек», более высокими оказались показатели Северной и Центральной Азии, а в таких областях, как «Образование», «Здоровье и соответствующие услуги» и «Окружающая среда» – в Юго-Восточной Азии. Что касается дополнительных тематических областей, то показатели наличия данных на уровне субрегионов оказались несколько неоднородными.

39. В рамках определения механизмов региональной поддержки формирования и использования основного регионального набора будет необходимо проанализировать причины, по которым не производится сбор

---

<sup>20</sup> Среднеарифметическое значение всех основных показателей в рамках одной тематической области.

соответствующей информации (или, несмотря на наличие необходимой информации на национальном уровне, не осуществляется формирование соответствующих статистических показателей) с целью выработки необходимых мер для оказания содействия национальным статистическим системам.

### **3. Источники данных**

40. К числу наиболее часто упоминаемых опрошенными источниками данных для формирования показателей основного регионального набора относятся: перепись населения и жилищного фонда; такие обследования домохозяйств, как обследование рабочей силы; обследования доходов и расходов домохозяйств; обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки; и демографические и медико-санитарные обследования. В некоторых случаях опрошиваемые отметили такие специальные обследования, как обследование по вопросам занятости, ИКТ, использования времени и насилия в отношении женщин. По ряду показателей в качестве поставщиков данных были указаны административные источники или соответствующие министерства. Данные результаты свидетельствуют о наличии в регионе значительного потенциала расширения источников официальной статистики в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с точки зрения как получения административной информации, так и работы с большими массивами данных.

### **4. Положение дел с точки зрения национальных норм в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

41. Странам было предложено посредством качественных показателей проанализировать положение дел с точки зрения национальных норм в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Более 54 процентов опрошенных отметили наличие у них обязательств в области учета гендерной проблематики посредством включения соответствующих вопросов в национальную стратегию, учета гендерных аспектов в рамках процессов планирования и/или подготовки программ на субнациональном или местном уровне или применения гендерного подхода при анализе новых законодательных инициатив. При этом лишь чуть более 40 процентов опрошенных отметили наличие обязательств в области внедрения гендерного подхода в бюджетные вопросы.

42. Что касается обязательств в области статистической информации, учитывающей гендерные аспекты, несмотря на предположительное наличие закона о гендерной статистике или явно выраженного упоминания гендерной статистики в общем законе о статистике лишь в 26,5 процентов случаев, около 50 процентов опрошенных отметили наличие гендерного подразделения в рамках своих национальных статистических управлений. Более того, свыше 64 процентов опрошенных отметили наличие национального плана действий по гендерной статистике или явно выраженного упоминания гендерной статистики в национальном плане действий по статистике (более подробная информация в таблице 3).

43. Несмотря на то, что более 67 процентов опрошенных отметили национальные обязательства по достижению гендерного равенства в области занятости, проистекающие из соответствующих конвенций Международной организации труда (МОТ), менее 40 процентов взяли на себя обязательства, закрепленные в конвенциях МОТ, содействующих совмещению трудовой и семейной жизни, которые являются важнейшим элементом поощрения участия женщин в продуктивной деятельности, необходимого для сокращения масштабов нищеты среди женщин.

44. Что касается качественных показателей в тематической области «Участие в процессах управления, общественной жизни и принятия решений», несмотря на создание 84 процентами опрошенных национальных механизмов по вопросам женщин, лишь менее 33 процентов отметили наличие гендерных квот в рамках процесса принятия решений на национальном и местном уровнях, что является очень низким значением данного показателя.

45. Что касается «Прав человека женщин и девочек», более 87 процентов опрошенных отметили наличие законов о насилии в семье.

Таблица 3

**Внедрение национальных норм в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: отобранные показатели**

	Качественный показатель	Проценты
QI.I.1b	Учет гендерной проблематики в процессах планирования и/или разработки программ на субнациональном или местном уровне	54,5
QI.I.2a	Учет гендерной проблематики в рамках процессов формирования бюджета на национальном уровне	42,4
QI.I.3a	Наличие закона о гендерной статистике или четкого отражения вопроса гендерной статистики в общем законе о статистике	26,5
QI.I.3b	Наличие гендерного подразделения в рамках национального статистического управления	50,0
QI.I.3c	Наличие национального плана действий по гендерной статистике или четкого отражения вопроса гендерной статистики в национальном плане действий по статистике	64,7
QI.I.4b	Ратификация Конвенции МОТ (№ 111) о дискриминации в области труда и занятости	67,9
QI.I.5b	Ратификация Конвенции МОТ (№ 175) о работе на условиях неполного рабочего времени	25,0
QI.IV.1a	Учрежденный правительством национальный механизм по вопросам женщин	83,9
QI.IV.3	Наличие гендерной квоты в местных органах государственного управления (зарезервированные места)	32,3
QI.IV.4	Наличие гендерной квоты в парламенте (квоты, добровольно устанавливаемые партиями)	33,3
QI.V.2	Наличие законов о насилии в семье	87,9
QI.V.3	Наличие данных о насилии в отношении женщин, которые были получены по результатам национального обследования, проведенного за последние 10 лет	73,5

## V. Региональный подход к наращиванию потенциала в области гендерной статистики

46. Отправной точкой в усилиях по совершенствованию статистики и показателей, учитывающих гендерные аспекты, может стать оценка национальными статистическими системами степени соответствия применяемых ими в настоящий момент процессов сбора данных необходимости отражения различий в положении женщин и мужчин и их подходах. При наличии соответствующей необходимости следует разработать региональные и национальные стратегии для постепенной корректировки методов сбора данных (посредством развития методологии и наращивания потенциала) в целях более эффективного учета гендерных факторов при формировании статистики.

47. В рамках регионального консультативного практикума, проведенного в ноябре 2013 года, участники подчеркнули, что повышение качества гендерной статистики требует участия как производителей, так и пользователей данных, в том числе учреждений, занимающихся вопросами стратегического планирования, директивных органов, государственных ведомств, организаций гражданского общества и представителей частного сектора, СМИ, исследовательских организаций и научного сообщества.

48. В рамках данного совещания было подчеркнуто, что повышение качества гендерной статистики необходимо начинать с реализации двух следующих основных мер: организации просвещения основных заинтересованных сторон по гендерным вопросам; и осуществления активного взаимодействия, конструктивного диалога и плодотворного сотрудничества национальных статистических учреждений с национальными механизмами по вопросам женщин и другими министерствами в целях выявления основных проблем в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для формирования статистики, необходимой для их решения.

49. В рамках данного совещания были предложены некоторые основные принципы плана реализации регионального подхода, в частности:

- a) учет вопросов гендерной статистики всеми министерствами и основными заинтересованными сторонами;
- b) приоритетное наращивание потенциала национальных статистических управлений и механизмов по вопросам женщин;
- c) централизованный механизм профессиональной подготовки;
- d) регулярный мониторинг и оценка;
- e) доступ общественности к соответствующей информации;
- f) учет гендерных вопросов во всех областях развития статистики на национальном и региональном уровнях.

50. Необходимо подчеркнуть, что финансирование сбора информации и формирования статистики с учетом гендерных аспектов должно осуществляться из бюджетов статистических управлений, а не национальных механизмов по вопросам женщин или других министерств.



## **A. Развитие статистических методологий**

51. Ключевым подходом в данной области могло бы быть определение структуры и направления развития методологий и наращивания потенциала на базе основного регионального набора гендерных показателей в качестве минимального объема учитывающей гендерные аспекты статистической информации, возможность производства которого на постоянной основе может быть рассмотрена странами. Основным региональный набор гендерных показателей, таким образом, может стать руководством не только для координации регионального сотрудничества и получения поддержки всех соответствующих региональных и национальных заинтересованных сторон, но и для определения приоритетов в рамках национальных усилий.

52. Участники регионального консультативного практикума высказали предположение, что региональная поддержка может включать в себя профессиональную подготовку по базовым концепциям гендера, гендерной статистики и соответствующим стратегическим вопросам и по отражению данных аспектов в статистической информации и при проведении опросов с учетом гендерных аспектов; согласованные и принятые на международном уровне концепции, определения, стандарты и методологии по формированию гендерной статистики в каждой стратегической области; оценку качества данных; и стратегии и механизмы использования и распространения соответствующей информации.

53. Важную роль также играет участие и вклад Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках глобальных дискуссий по статистическим стандартам, методологиям и соответствующему тестированию в различных тематических областях, которые организуются Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике (в частности, по насилию в отношении женщин и использованию времени) и в рамках проекта «Цифры и факты для гендерного равенства» (например, по владению активами и предпринимательству) и под эгидой Статистической комиссии.

## **B. Учет гендерных аспектов в рамках национальной статистической системы**

54. Помимо развития методологии и наращивания потенциала в отдельных областях ключевым компонентом регионального подхода должен стать учет гендерных вопросов при формировании и распространении всей официальной статистики, осуществляемой на базе основного регионального набора. Комплексный учет гендерных вопросов в рамках статистической системы требует совершенствования методологий с точки зрения как расширения охвата данных, так и повышения их качества во всех тематических областях, а также на всех стадиях и в рамках всех процессов формирования статистической информации. Для достижения данной цели также необходимо участие женщин в принятии решений о характере собираемых данных, методах сбора и механизмах использования. Другими словами, гендерные аспекты должны учитываться в содержании, структуре и методах сбора, обработки, распространения и анализа данных.

55. Глобальный обзор гендерной статистики,<sup>21</sup> приведенный в 2012 году секретариатом во взаимодействие со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, выявил следующие факторы, способствующие

---

<sup>21</sup> См. E/ESCAP/CST(3)/INF/8.

успешному учету гендерных вопросов в национальных статистических системах региона: совершенствование концепций/определений в рамках существующих процессов сбора данных; регулярное формирование/распространение статистических данных в разбивке по полу; и повышение эффективности сотрудничества и взаимодействия между пользователями и производителями данных, а также осуществление профессиональной подготовки сотрудников.

56. При этом по результатам Глобального обзора также был выявлен ряд проблем и препятствий, негативно влияющих на учет гендерных вопросов в рамках национальных статистических систем, в том числе: недостаточная осведомленность по гендерным вопросам и отсутствие их должного учета в рамках сбора, анализа и распространения данных; нехватка подготовленных специалистов в области статистики; неспособность новой собираемой информации заполнить существующие пробелы; отсутствие эффективного диалога между пользователями и производителями данных; и ограниченность бюджетов.

57. Более эффективному учету гендерных аспектов в рамках статистической системы на национальном уровне могли бы способствовать национальные стратегические программы или национальные стратегии по развитию статистики. Участники регионального консультативного практикума отметили следующие шаги, которые могут служить отправной точкой для учета гендерных аспектов во всех областях национальной статистической системы: национальные планы и стратегии в области статистики; законы/положения в области гендерной статистики; и комплексные программы опроса домохозяйств, обеспечивающие учет потребностей в соответствующей информации в рамках программ регулярных обследований и механизмов сбора данных.

58. Достижению данной цели на региональном уровне может способствовать разработка и внедрение различных региональных программ по отраслевой статистике, способствующих учету гендерных вопросов. Важную роль будет играть отражение гендерных аспектов в рамках основных наборов статистической информации и соответствующих показателей в других тематических направлениях деятельности, таких как экономическая статистика, социальная статистика и сельскохозяйственная статистика, которое необходимо для внедрения скоординированного подхода к наращиванию потенциала.

### **С. Расширение пользовательской базы гендерной статистики**

59. В дополнение к вопросам, связанным с формированием гендерной статистики, также отмечается необходимость расширения спроса на гендерную статистику и соответствующие показатели в регионе. Процессы сбора данных и формирование статистики с учетом гендерных аспектов, а также расчет соответствующих показателей требуют значительных инвестиций с точки зрения времени, финансирования, реализации соответствующих обязательств и создания необходимого статистического потенциала. Данные вложения могут быть оправданы только в случае наличия спроса со стороны обширной и активной базы пользователей, к которой относятся директивные органы во всех отраслях и партнеры, представляющие гражданское общество.

60. Возможным механизмом решения данной проблемы могло бы стать определение национальными статистическими учреждениями потребностей и потенциала пользователей и потенциальных пользователей и наращивание своего потенциала с точки зрения представления статистики и показателей в удобной для пользователей форме, обеспечивающей их понимание и эффективную интерпретацию. Например, обеспечение на национальном и региональном уровнях электронного доступа к статистической информации,

относящейся к основному региональному набору, будет способствовать расширению доступности данной информации для обычных пользователей, что может стать отправной точкой в обеспечении ее использования.

61. На основании ряда уже проведенных секретариатом консультаций и дальнейших рекомендаций Комитета секретариат может в надлежащий срок представить упомянутый региональный план осуществления и организовать дополнительные консультации с членами и ассоциированными членами с целью определения долгосрочного направления деятельности в данной области.

## VI. Резюме и заключение

62. Глобальный минимальный набор был разработан экспертами национальных статистических систем и международных учреждений в качестве общей основы для различных стран и регионов в целях облегчения формирования гендерной статистики на национальном уровне и ее обработки на международном уровне. Основным региональным набором является адаптацией минимального глобального набора, учитывающей региональные потребности и приоритеты.

63. Сбор данных и формирование статистической информации с учетом гендерных аспектов является задачей национальных статистических систем, которым оказывают содействие региональные и международные статистические органы. Ключевая роль секретариата заключается в обеспечении связи между наращиванием потенциала на национальном и региональном уровнях и текущими и будущими глобальными инициативами, в том числе связанными с повесткой дня в области развития на период после 2015 года, и с другими международными целями и задачами. Таким образом, внедрение основного регионального набора является мерой, направленной на развитие и повышение качества гендерной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с международными стандартами. Секретариат стремится оказывать членам и ассоциированным членам ЭСКАТО содействие в наращивании их потенциала в области сбора учитывающих гендерные аспекты данных, которые необходимы для создания прочной базы для основного регионального набора.

64. Комитет, возможно, пожелает:

а) одобрить предлагаемый основной региональный набор в качестве минимального объема гендерной статистики, к формированию и распространению которого на регулярной основе могут стремиться все страны региона, и руководства для определения национальными, региональными и международными учреждениями приоритетов в области наращивания потенциала национальных статистических систем;

б) предоставить рекомендации по совершенствованию механизмов формирования и использования основного регионального набора посредством регионального плана осуществления с особым акцентом на обеспечение комплексного учета гендерных аспектов в рамках национальных статистических систем, то есть учета данных аспектов во всех тематических областях статистической работы, а также на всех этапах формирования и распространения статистической информации.