



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана  
Комитет по статистике

**Пятая сессия**

Бангкок, 14-16 декабря 2016 года

Пункт 3b предварительной повестки дня\*

**Реализация концепции через существующие региональные инициативы:  
демографическая и социальная статистика****Удовлетворение потребностей в статистической информации и данных в интересах инклюзивного социального развития для всех: предложенный план реализации Региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата\*\****Резюме*

На своей четвертой сессии Комитет одобрил Региональную стратегию повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и просил Бюро учредить руководящую группу по демографической и социальной статистике, которая будет осуществлять надзор за ходом реализации Региональной стратегии. Бюро постановило создать Группу друзей Председателя, которая будет исполнять роль временного механизма, в функции которого входит разработка плана реализации Региональной стратегии.

Комитет рассмотрит предложенный план реализации, разработанный Группой друзей Председателя. Это предложение выступает в качестве одного из неотъемлемых компонентов рамок общих действий, содержащихся в документе E/ESCAP/CST(5)/1, при этом цели Региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе преобразованы в ряд совместных мероприятий, направленных прежде всего на оказание содействия принятию обоснованных решений в интересах достижения Целей в области устойчивого развития.

\* E/ESCAP/CST(5)/L.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа связано с проведением консультаций по документу E/ESCAP/CST(5)/1. Данный документ издается без официального редактирования.

Комитету предлагается рассмотреть и вынести рекомендации относительно данного предложения Группы друзей Председателя, в частности, относительно ценности этого предложения в том, что касается его вклада в реализацию рамок действий по совершенствованию официальной статистики в интересах осуществления ЦУР.

Комитету предлагается одобрить это предложение.

## **I. Разработка Региональной стратегии в контексте общей концепции преобразования официальной статистики**

1. На своей четвертой сессии Комитет одобрил региональную стратегию повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (далее именуемую Региональной стратегией), в которой была заложена концепция того, что все страны региона должны обладать возможностями для предоставления Основного набора показателей демографической и социальной статистики<sup>1</sup>. В Региональной стратегии упор делается на ключевые вопросы системного уровня, которые охватывают диапазон от благоприятных политических условий до статистической инфраструктуры и до знаний и навыков. Комитет обратился к Бюро с просьбой учредить Руководящую группу по демографической и социальной статистике, которая бы осуществляла надзор за ходом реализации Региональной стратегии<sup>2</sup>. В свете текущего обзора региональных инициатив по развитию статистики в интересах поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Бюро впоследствии решило создать Группу друзей Председателя в качестве временного механизма, в функции которого входит предоставление секретариату руководящих указаний по разработке плана реализации Региональной стратегии, который будет вынесен на рассмотрение Комитета<sup>3</sup>.

2. Одним из ключевых событий в области официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе является призыв к тому, чтобы предпринять на основе согласованной общей концепции и рамок действий коллективные усилия по преобразованию национальных статистических систем в целях поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Матрица результатов Региональной стратегии и предложенные мероприятия регионального уровня были пересмотрены с целью их приведения в соответствие с концептуальным заявлением, а также с областями совместных действий, указанными в документе «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона»<sup>4</sup>.

3. В остальной части документа изложены ключевые элементы предложенного плана реализации, включая стратегическую направленность, матрицу результатов, подход, меры по управлению и мониторингу,

<sup>1</sup> E/ESCAP/CST(4)/CRP.1 (данный документ зала заседаний издавался только на английском языке).

<sup>2</sup> E/ESCAP/CST (4)/14.

<sup>3</sup> В состав Группы друзей Председателя вошли: г-н Немат Худузаде (Азербайджан), г-н Дипанкар Рой (Бангладеш), г-н Таши Дорджи (Бутан), господин Саири Хасбулла (Индонезия, Председатель), г-жа Д. Оюнчимег (Монголия) и г-жа Фаузия Викар (Пакистан).

<sup>4</sup> E/ESCAP/CST (5)/1.

направленные на реализацию концепции и целевых показателей Региональной стратегии.

## **II. Основной региональный набор показателей в качестве ориентира, с упором на дезагрегацию данных**

4. В Основном наборе показателей демографической и социальной статистики, обеспечение которого на национальном уровне предусматривается Региональной стратегией, обозначены одиннадцать тематических областей статистики, которые имеют принципиальное значение для принятия в регионе решений, основанных на конкретных данных, касательно жизни и условий жизни людей и сообществ в регионе<sup>5</sup>. В Основном наборе заложена основа для многих показателей Глобального механизма мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Таким образом, различные тематические области Основного набора являются структурными элементами, которые могут быть интегрированы для создания эффективной и согласованной системы формирования статистики, которая дает доказательную базу и возможности для комплексного политического анализа в интересах осуществления многогранной повестки дня в области развития на период до 2030 года. Они определяют сферу реализации Региональной стратегии.

### **Отражение ориентированности Повестки дня на период до 2030 года на принцип «никто не будет забыт»**

5. В частности, заложенный в Основном наборе показателей принцип «формирования и распространения статистики в 11 областях с дезагрегацией по соответствующим характеристикам населения» весьма соответствует принципу «никто не будет забыт», изложенному в Повестке дня на период до 2030 года. В Основном наборе показателей предусмотрено, что вся статистика по 11 областям должна быть дезагрегирована по таким ключевым характеристикам населения, как возраст, пол, место жительства, место рождения, этническая принадлежность, доход и так далее. Каждая область привносит в Основной набор дополнительные аспекты и характеристики для дезагрегации. Например, область «занятость» добавляет к этому списку характеристики «профессия», «отрасль», «трудоустройство», «формальная/неформальная занятость». В области «жилье» характеристики расширяются и включают вид жилья. Делая упор на дезагрегацию в различных областях, Основной набор показателей служит инструментом для выявления категорий населения и формулирования вопросов для принятия целенаправленных мер в рамках усилий стран «никого не забыть».

## **III. Матрица результатов**

6. План реализации разработан так, чтобы позволить добиться результатов, которые обозначены в Региональной стратегии, одобренной Комитетом по статистике на его четвертой сессии.

### **A. Пересмотренная концепция Региональной стратегии**

7. В соответствии с предложением по разработке общей концепции и рамок действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона, формулировка концепции Региональной стратегии изменена на следующую:

---

<sup>5</sup> E/ESCAP/CST(5)/1.

«К 2030 году страны Азиатско-Тихоокеанского региона обладают потенциалом для формирования, распространения и использования Основного набора показателей демографической и социальной статистики».

## **В. Цели и целевые показатели**

8. В Региональной стратегии сформулирован набор целей и целевых показателей, отражающих укрепление потенциала национальных статистических систем в области формирования, распространения и использования демографической и социальной статистики. Эти цели и целевые показатели были объединены и переформулированы, принимая во внимание области региональных совместных действий, направленных на преобразование национальных статистических систем в соответствии с требованиями к данным и статистике, основанными на Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При этом особое внимание было уделено вопросам, обозначенным предыдущей Технической консультативной группой по демографической и социальной статистике в качестве проблем и возможностей, которые особенно актуальны с точки зрения формирования, распространения и использования Основного регионального набора показателей демографической и социальной статистики.

**Цель 1: благоприятные политические условия для поддержания спроса на демографическую и социальную статистику. Созданы благоприятные и хорошо скоординированные политические условия для обеспечения реального спроса на формирование и распространение Основного набора показателей демографической и социальной статистики в целях поддержки осуществления ЦУР.**

9. Целевой показатель 1.1: ключевые группы населения и их потребности и проблемы определены для принятия целенаправленных мер при разработке национальной и субнациональной политики и программ, при этом такие группы населения и проблемы включены в соответствующие механизмы мониторинга. Это достигается путем взаимодействия с национальными и субнациональными директивными органами в деле обзора комплексных планов и стратегий социального, экономического и экологического развития, а также планов и стратегий развития отдельных секторов (таких как здравоохранение и образование). В качестве ориентиров при проведении такого обзора надлежит руководствоваться Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другими международными и региональными рамочными документами в области развития. Включение соответствующей статистики в мониторинг национальных стратегий и планов развития имеет ключевое значение для обеспечения политической поддержки формирования и распространения такой статистики и вложений в эти процессы. Так как высока степень вероятности того, что национальные политические приоритеты будут меняться, следует осуществлять регулярный обзор и актуализацию этих групп населения и их проблем.

10. Целевой показатель 1.2: национальные стратегии развития статистики или национальные генеральные планы в области статистики актуализируются, с тем чтобы обеспечивать потребности в приоритетной статистической информации, как определено в целевом показателе 1.1. Этот процесс следует укреплять при помощи имеющихся и готовящихся региональных статистических рамок, включая Основной набор показателей демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с тем чтобы совершенствовать формирование и распространение статистики, лежащей в основе соответствующих ключевых механизмов мониторинга и показателей. Включение этих вопросов в Национальные стратегии развития статистики или

национальные генеральные планы в области статистики обеспечит долгосрочные вложения, необходимые для формирования и распространения Основного набора показателей демографической и социальной статистики.

11. Целевой показатель 1.3: программы работы национальных статистических управлений и департаментов/отделов статистики других правительственных учреждений согласованы с приоритетами, сформулированными в Национальных стратегиях развития статистики или национальных генеральных планах, относительно формирования и распространения Основного набора показателей демографической и социальной статистики, включая соответствующее дезагрегирование, на основе соответствующих механизмов мониторинга. Включение этих вопросов в программы работы национальных статистических систем необходимо для выделения ассигнований из бюджета и других ресурсов, которые требуются для обеспечения получения необходимой демографической и социальной статистики. Обзор и актуализация этих конкретных вопросов согласованы с действующими циклами планирования правительств.

**Цель 2: укрепление формирования Основного набора показателей демографической и социальной статистики. Доступна качественная, сопоставимая и своевременная статистика в рамках Основного набора показателей, позволяющая ликвидировать пробелы в данных на национальном уровне и удовлетворить требованиям в области политики и мониторинга в интересах достижения национальных и международных целей в области развития, включая ЦУР.**

12. Целевой показатель 2.1: применение согласованных на международном уровне классификаций, стандартов измерения и руководящих принципов способствует повышению качества данных и активизации формирования данных. Ориентиром для формирования и распространения показателей демографической и социальной статистики служат комплексные рамки измерения показателей, используемые для мониторинга осуществления национальных и международных целей в области развития, включая цели в области устойчивого развития. Это включает принятие и применение общих, согласованных на международном уровне определений, классификаций, статистических методологий и руководящих принципов во всех областях демографической и социальной статистики.

13. Целевой показатель 2.2: интеграция данных ведет к улучшению ситуации в части затратоэффективного формирования и распространения Основного набора показателей демографической и социальной статистики с необходимым дезагрегированием данных. Формирование Основного набора показателей демографической и социальной статистики основано на систематической интеграции полного диапазона имеющихся источников административных данных и данных, полученных по результатам обследований, при этом главными звеньями служат статистические регистры (например, регистры населения), национальные переписи населения и жилищного фонда, другие основные источники административных данных и данных обследований, а также «большие данные».

14. Целевой показатель 2.3: модернизация производственных процессов и инструментов повышает качество, эффективность и действенность демографической и социальной статистики. Разработчики всех областей демографической и социальной статистики организуют свои производственные процессы таким образом, чтобы согласовать их с механизмами управления качеством и интеграции источников данных, такими как Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовая модель

деятельности для статистических организаций (ТМДСО), а также с такими стандартами и инструментами, как Типовая модель статистической информации (ТМСИ), Общая система подготовки статистической информации (ОСПСИ), Инициатива в области документирования данных (ИДД) и Стандарт обмена статистическими данными и метаданными (СОСДМ).

**Цель 3: Повышение доступности и расширение использования Основного набора показателей демографической и социальной статистики. Основной набор показателей демографической и социальной статистики доступен всем основным пользователям (включая правительства, гражданское общество, научно-академические круги и предпринимательское сообщество) и применяется для содействия информационно-пропагандистской деятельности и анализу политики и программ, которые опираются на фактические данные.**

15. Целевой показатель 3.1: мониторинг и оценка национальных и международных целей и целевых показателей в области развития подкрепляются повышением доступности и качества данных по приоритетным областям и темам демографической и социальной статистики и спроса на такие данные. Высококачественные данные демографической и социальной статистики должны лежать в основе регулярного мониторинга и оценки хода осуществления национальных и международных целей в области развития, включая ЦУР. Возможно, потребуется определить участников национальных диалогов между пользователями и разработчиками данных и заручиться их поддержкой при ведении деятельности, связанной со статистикой, в том числе путем создания ориентированных на конкретные вопросы координационных механизмов в области статистики, с тем чтобы разработчики демографической и социальной статистики взаимодействовали с разработчиками политики и другими пользователями в интересах улучшения их понимания статистической информации и ликвидации пробелов в данных.

16. Целевой показатель 3.2: основные данные демографической и социальной статистики доступны основным сообществам пользователей на национальном, региональном и глобальном уровне и распространяются, как предусмотрено соответствующими согласованными на международном уровне принципами и руководящими положениями. Это включает регулярную публикацию национальными статистическими системами Основного набора показателей демографической и социальной статистики на национальном и местном уровне, включая метаданные по основным источникам данных, стандартизированных для того, чтобы давать возможность сравнения по разным источникам данных. Это также предусматривает использование веб-платформ, инструментов распространения и визуализации данных для широкой общественности на национальном, региональном и глобальном уровне. Распространение демографической и социальной статистики на национальном уровне способствует формированию высококачественной и всеобъемлющей фактологической базы для мониторинга и понимания прогресса, пробелов и проблем в ходе осуществления национальных и международных целей в области развития, включая ЦУР.

17. Целевой показатель 3.3: укреплен потенциал национальных статистических систем, а также основных пользователей (включая правительство, гражданское общество и другие заинтересованные стороны) в области анализа и интерпретации демографической и социальной статистики, с тем чтобы обеспечить их учет при принятии решений. Это включает анализ и интерпретацию данных по показателям, а также микроданных. Анализ микроданных часто необходим для понимания факторов успеха и источников проблем на пути достижения целей и целевых показателей в области развития,

а также для оценки эффективности вариантов политики в интересах определения наиболее целесообразных мер. Основные пользователи будут иметь доступ к соответствующим инструментам анализа и представления данных, обучению и технической помощи.

#### **IV. Национальные механизмы реализации**

18. Реализация концепции, сформулированной в Региональной стратегии, в конечном итоге зависит от принятия соответствующих мер заинтересованными сторонами на национальном уровне.

19. Национальные меры должны будут определяться спросом, существующим в стране, и соответствовать потребностям в данных и статистической информации, имеющимся в контексте национальных приоритетов развития. Не существует единого унифицированного решения в плане национальных мер, учитывая различия между региональными государствами-членами в уровне развития, институциональном устройстве, а также учитывая многие другие факторы, связанные с проблемами и возможностями в области официальной статистики в целом и демографической и социальной статистики в частности. Цели и целевые показатели служат общими ориентирами для деятельности правительств и партнеров по развитию, призванной удовлетворить конкретные потребности конкретных стран.

20. При принятии национальных мер также следует опираться на непрекращающиеся усилия по совершенствованию демографической и социальной статистики. Для этого необходим обзор таких усилий и выявление успехов, с тем чтобы закреплять и далее развивать их. Это означает актуализацию и укрепление национальных генеральных планов в области официальной статистики и (или) национальных стратегий развития статистики с учетом мер, необходимых для достижения целей и целевых показателей Региональной стратегии. Это также включает актуализацию и укрепление программ работы национальных статистических систем, включая национальные статистические управления. В случаях, где существуют механизмы диалогов между разработчиками и пользователями данных по вопросам официальной статистики, их также следует использовать и укреплять, с тем чтобы способствовать реализации концепции Региональной стратегии.

21. При осуществлении Повестки дня в области развития на период до 2030 года стала особенно очевидна важность надежных и основанных на фактических данных механизмов последующей деятельности и обзора на национальном, региональном и глобальном уровне, которые откроют возможности для создания и (или) укрепления национальных механизмов для диалогов между пользователями и разработчиками. При осуществлении Региональной стратегии следует пользоваться такими возможностями. Для ее реализации на национальном уровне также необходимо пользоваться знаниями и навыками, накопленными в национальных системах, и укреплять их, с тем чтобы постоянно совершенствовать демографическую и социальную статистику.

##### **A. Национальная координация демографической и социальной статистики**

22. Для реализации на национальном уровне требуется в том числе координация между основными разработчиками демографической и социальной статистики в рамках национальной статистической системы, а также координация с основными пользователями. В странах, где уже существуют координационные механизмы, они будут выполнять управленческие функции на

страновом уровне в деле реализации Региональной стратегии. Скорее всего, состав и функции таких механизмов будут варьироваться от государства к государству, учитывая различия в размерах стран, общей структуре правительства и так далее. Органам, отвечающим за координационные механизмы, рекомендуется рассмотреть сферу охвата областей демографической и социальной статистики и рассмотреть возможность ее приведения в соответствие с основным региональным набором показателей с учетом национальных приоритетов в области развития.

23. Странам, в которых не существует механизмов национальной координации статистики или в которых подобные механизмы не функционируют должным образом, рекомендуется учредить/усовершенствовать такие механизмы на основе реализации Региональной стратегии на страновом уровне.

24. Ожидается, что национальные статистические управления возьмут на себя ведущую роль в деле координации осуществления Региональной стратегии.

## **В. Национальные координаторы реализации Региональной стратегии**

25. Национальные координаторы необходимы для обеспечения связи между реализацией Региональной стратегии на страновом уровне и поддержкой на региональном уровне. Что касается стран, участвующих в усилиях по региональной поддержке и взаимодействию в целях реализации Региональной стратегии, главам национальных статистических управлений в этих странах следует назначить национальных координаторов для осуществления связи с секретариатом ЭСКАТО по соответствующим мероприятиям.

26. На национальных координаторов следует возложить основные руководящие и технические обязанности в ключевых областях демографической и социальной статистики. Такими координаторами могут стать руководители высшего звена или технические эксперты национальных статистических управлений. В зависимости от организации работы над демографической и социальной статистикой, главы национальных статистических управлений могут назначать представителей иных министерств ответственными за формирование основных областей демографической и социальной статистики. Что касается стран, представленных в членском составе Руководящей группы, национальными координаторами могут выступать члены группы.

27. Региональная поддержка и взаимодействие будут осуществляться через национальных координаторов. Данные координаторы будут регулярно получать вспомогательные материалы, призванные помочь им в осуществлении мероприятий в рамках Региональной стратегии, и будут иметь доступ к сети таких национальных координаторов из всех государств-членов в целях содействия обмену опытом.

## **V. Надзор и координация на региональном уровне**

28. Управление в интересах реализации Региональной стратегии будет включать меры как регионального, так и национального уровня.

### **A. Комитет по статистике и его Бюро**

29. Конечная ответственность за осуществление Региональной стратегии, а также Плана ее реализации лежит на Комитете по статистике.



30. В период между сессиями Комитета Бюро Комитета по мере необходимости направляет работу Руководящей группы по Региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и работу секретариата по координации мероприятий по последующей деятельности, необходимых во исполнение решений и рекомендаций Комитета, касающихся реализации Региональной стратегии.

## **В. Руководящая группа по Региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

31. Руководящая группа, которая будет учреждена Комитетом, будет осуществлять надзор за реализацией Региональной стратегии и, следовательно, вести свою деятельность на протяжении всего срока реализации Региональной стратегии, охватывающего период до 2030 года включительно. В частности, Руководящая группа призвана выносить стратегические и технические рекомендации на предмет осуществления Региональной стратегии, включая вопросы информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов и разработки и распространения соответствующих методологических руководящих принципов; устанавливать контрольные показатели для плана реализации; осуществлять мониторинг прогресса и предлагать по мере необходимости коррективы для внесения в план реализации; и давать секретариату стратегические и технические рекомендации на предмет повседневного руководства деятельностью по реализации Региональной стратегии.

32. Руководящая группа будет играть важную роль в обеспечении согласованности с другими соответствующими инициативами и эффективной координации деятельности партнеров по развитию. Для этого в составе Руководящей группы будут представлены основные многосторонние и двусторонние учреждения, разрабатывающие, распространяющие и использующие демографическую и социальную статистику.

33. При определении членского состава Руководящей группы необходимо будет принять во внимание ее обязанности, основной упор в которых делается на решительное и эффективное стратегическое и техническое руководство, информационно-пропагандистскую деятельность и координацию. Кроме того, в формировании, распространении и использовании демографической и социальной статистики задействован широкий круг правительственных учреждений, партнеров, представляющих гражданское общество и исследовательские организации, а также региональные и глобальные организации. Для осуществления преобразований, которые требуются для реализации концепции, сформулированной в Региональной стратегии, необходимо обеспечить представительство широкого круга заинтересованных сторон. Более того, полезно воспользоваться существующей сетью старших экспертов региона и опереться на членский состав Технической консультативной группы по демографической и социальной статистике, которая отвечала за разработку Основного набора показателей демографической и социальной статистики и Региональной стратегии.

34. Предлагаемый Круг ведения Региональной руководящей группы представлен в приложении I.

### **С. Роль секретариата**

35. Секретариат ЭСКАТО, действуя через Отдел статистики, выполняет функции секретариата Комитета по статистике и его Бюро, а также других руководящих и рабочих групп, учрежденных Комитетом. Следовательно, секретариат имеет благоприятные возможности для обеспечения реализации Региональной стратегии в соответствии с национальными приоритетами и ее согласования с другими усилиями по укреплению потенциала, предпринимаемыми в настоящее время на региональном уровне. Секретариат также будет стремиться к тому, чтобы обеспечить согласованность между реализацией Региональной стратегии и ведущейся в рамках всей ЭСКАТО работой по региональному анализу, нормотворчеству, информационно-пропагандистской деятельности и техническому сотрудничеству по экономическим, социальным и экологическим вопросам.

36. Секретариат будет оказывать поддержку деятельности Руководящей группы, выступать в качестве связующего звена между усилиями по реализации Региональной стратегии на страновом и региональном уровне и играть ключевую роль в обеспечении доступности технической поддержки для национальных статистических систем, действуя в координации с соответствующими партнерами по развитию и национальными статистическими управлениями.

## **VI. Поэтапная реализация**

### **А. Одобрение Основного набора показателей демографической и социальной статистики (2013 год)**

37. Приняв в апреле 2013 года резолюцию 69/16 ЭСКАТО, правительства стран по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону одобрили Основной набор показателей в качестве регионального ориентира в области укрепления национального потенциала, призванного придать целенаправленность национальным усилиям, координировать региональное сотрудничество и мобилизовать поддержку всех заинтересованных партнеров. Принятие этой резолюции означает, что а) правительства признают важность высококачественной демографической и социальной статистики для принятия обоснованных решений и б) правительства берут обязательства по поддержке национальных статистических систем, включая национальные статистические управления и другие учреждения, которые разрабатывают демографическую и социальную статистику и осуществляют сбор такой статистики. Таким образом, резолюция выражает приверженность правительств государств региона активному вовлечению всех государственных разработчиков демографической и социальной статистики в коллективные действия.

### **В. Разработка и экспериментальное внедрение Рамок создания и укрепления национального потенциала в области демографической и социальной статистики (2013-2014 годы)**

38. Многие проблемы, связанные с совершенствованием демографической и социальной статистики в национальном контексте, схожи с проблемами, возникающими при совершенствовании экономической статистики, или аналогичны им. В то же время существуют и конкретные проблемы, характерные именно для демографической и социальной статистики. В частности, широкий характер устремлений, сформулированных в основном наборе показателей, отсутствие единых рамок или стандарта измерения, которые бы помогли интегрировать содержащиеся в нем элементы, и отсутствие

императивов, диктующих принятие международных стандартов при его разработке, создают проблемы в деле продвижения вперед в работе с основным набором показателей. Вследствие этого Техническая консультативная группа разработала рамки, которые определяют основные характеристики национальной статистической системы, способной сформировать Основной набор показателей. Данные рамки включают политический контекст, источники данных и существующие классификации и технические руководящие принципы, актуальные для каждой области Основного набора показателей. Таким образом, они служат основой для оценки качества демографической и социальной статистики и определения проблем и возможностей в деле ее совершенствования.

39. По итогам разработки рамок создания и укрепления потенциала Техническая консультативная группа осуществила руководство дальнейшим развитием процесса поддержки старших должностных лиц национальных статистических систем в деле применения этих рамок, с тем чтобы интегрировать Основной набор показателей в формирование и распространение демографической статистики на национальном уровне. Этот процесс также включает определение конкретных особенностей национальных статистических систем, которые требуют приоритетных действий на национальном уровне, а также областей, в отношении которых региональная поддержка была особенно эффективной. Этот процесс был внедрен на экспериментальной основе в Бутане в декабре 2013 года и на Филиппинах в марте 2014 года.

**С. Одобрение Региональной стратегии и ее согласование с уже существующими и разрабатываемыми инициативами по укреплению потенциала (2015-2016 годы)**

40. Опираясь на Основной набор показателей и рамки создания и укрепления потенциала, а также принимая во внимание результаты внедрения на экспериментальной основе рамок создания и укрепления потенциала, Техническая консультативная группа разработала Региональную стратегию, в которой изложен ряд целей и целевых показателей в области совершенствования демографической и социальной статистики на системном уровне. Одобрив эту весьма масштабную Региональную стратегию на своей четвертой сессии в марте 2015 года, Комитет также рассмотрел и одобрил комплекс выдвинутых Бюро предложений по проведению обзора существующих региональных инициатив по развитию статистики в целях повышения степени их интеграции и координации. Эти инициативы включают региональные усилия по совершенствованию экономической статистики, статистики сельского хозяйства и сельских районов, регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, гендерной статистики, статистики, связанной с бедствиями, экологической статистики, а также статистической подготовки.

41. Наряду с этим, руководители старшего звена и эксперты статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона собрались в августе 2016 года для того, чтобы разработать стратегии продвижения вперед в деле удовлетворения потребностей в данных и статистической информации в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. По итогам обсуждения было разработано предложение общей концепции и рамок действий в пяти областях, направленных на преобразование национальных статистических систем, которое служит общим руководством по осуществлению различных региональных инициатив по развитию статистики, включая развитие данной стратегии реализации.

## **D. Начальный этап реализации Региональной стратегии (2017-2018 годы)**

### **Разработка национальных планов действий**

42. На начальном этапе реализации Региональной стратегии следует делать упор на разработку национальными статистическими системами эффективного национального плана действий по укреплению потенциала формирования, распространения и использования Основного набора показателей демографической и социальной статистики, а также на координации и активизации поддержки со стороны партнеров по развитию для достижения этой цели.

43. В национальных планах действий следует, насколько это возможно, опираться на уже существующие стратегии и планы формирования и распространения официальной статистики. Правительства взяли на себя обязательства по осуществлению на национальном уровне Повестки дня на период до 2030 года, для которого требуется высококачественная демографическая и социальная статистика, охватывающая широкий круг вопросов. Это включает упор на совершенствование дезагрегирования данных: по доходу, полу, возрасту, расовой принадлежности, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности и географическому местонахождению или другим характеристикам, что дает национальным статистическим системам возможность привлекать ключевых политических партнеров к определению приоритетных областей для совершенствования и согласования поддержки со стороны широкого круга правительственных учреждений.

44. Эффективная координация имеет ключевое значение для реализации на национальном уровне и для принятия мер в области мониторинга и отчетности на национальном и региональном уровне. Это неотложная задача первостепенной важности, стоящая на начальном этапе реализации.

### **Региональное взаимодействие**

45. Целью регионального взаимодействия является поддержка национальных мер по улучшению положения в данной области. Учитывая цели и целевые показатели, при региональном взаимодействии на начальном этапе реализации основное внимание может быть сосредоточено на следующей деятельности:

a) разработке и распространению средств и руководящих принципов, призванных оказать национальным статистическим системам поддержку в привлечении основных политических партнеров к определению приоритетных групп населения и проблем для принятия политических и программных мер, их включению в механизмы мониторинга национальных планов и стратегий развития, а также в национальные стратегии развития статистики (целевые показатели 1.1 – 1.3);

b) поддержке обсуждений вопросов, касающихся адаптации целевых показателей ЦУР на национальном уровне, в том числе на основе содействия созданию тесной взаимосвязи между согласованными на международном уровне показателями и их адаптации на национальном уровне, а также путем обеспечения их отражения в национальных планах мониторинга ЦУР (целевой показатель 1.3);

c) разработке технических записок и методологий в целях интеграции данных из различных источников, в первую очередь, на основе статистических

регистров, переписей населения и других основных источников административных данных и данных, полученных по итогам обследований, опираясь при этом на адаптацию существующих руководящих принципов, потребности, потенциал, знания и опыт, имеющиеся в странах (целевые показатели 2.1. и 2.2.);

d) отражению опыта, накопленного в регионе, и региональных подходов при разработке статистических определений и методологий на глобальном уровне и распространению этих и других международных руководящих принципов в области статистики. В частности, эта деятельность включает разработку и распространение методологий, связанных с использованием электронных средств, при проведении в 2020 году переписей населения и жилищного фонда; дезагрегирование данных по признакам инвалидности, миграционного статуса и другим соответствующим характеристикам населения (целевые показатели 2.1 – 2.3)

e) поддержке региональных и субрегиональных тематических диалогов между пользователями и разработчиками данных по вопросам демографической и социальной статистики, а также ЦУР, включая проведение периодических региональных совещаний с участием широкого круга заинтересованных сторон (целевые показатели 3.1 – 3.3);

f) поддержке анализа и интерпретации микроданных на национальном уровне (целевой показатель 3.3.);

g) содействию сотрудничеству Юг-Юг в целях поддержки субрегиональных и национальных процессов на основе создания реестра консультантов и экспертов по тематическим вопросам демографической и социальной статистики (все целевые показатели);

h) содействию обмену передовыми методами в рамках регионов и содействию сотрудничеству Юг-Юг в области совершенствования разработки, распространения и использования Основного набора показателей демографической и социальной статистики (все целевые показатели);

i) формированию и укреплению партнерств со всеми сторонами, включая организации гражданского общества, в целях поддержки развития демографической и социальной статистики и обеспечения координации всех региональных и субрегиональных планов и мероприятий, связанных с Основным набором показателей демографической и социальной статистики (все целевые показатели).

46. Будет продолжаться деятельность по обеспечению приверженности этим целям и взаимодействия партнеров по развитию, с тем чтобы обеспечить поддержку, обозначенную выше.

## **Е. Планирование в целях последующей реализации (начиная с 2019 года)**

47. Национальные планы действий по совершенствованию демографической и социальной статистики будут служить основой для Региональной стратегии в период с 2019 по 2030 год включительно.

48. В целях содействия координации поддержки со стороны партнеров по развитию, направленной на реализацию Региональной стратегии, секретариат подготовит к декабрю 2017 года сводный региональный доклад, содержащий

анализ ограничений в плане потенциала и потребностей в плане внешней поддержки в интересах реализации на национальном уровне.

49. Таким образом, данный сводный доклад послужит основой для координации и мобилизации помощи в целях развития с привлечением национальных и международных ресурсов, с тем чтобы добиться эффективной реализации Региональной стратегии. Сводный доклад будет направлен государствам-членам, а также партнерам по развитию. Партнерам по развитию будет рекомендовано воспользоваться его итогами для координации эффективного использования международных ресурсов на цели развития, с тем чтобы оказать поддержку укреплению национального статистического потенциала.

50. Руководящая группа проведет обзор разработки сводного доклада и вынесет рекомендации относительно приоритетных действий по региональной поддержке на 2018 год и последующий период.

## **VII. Потребности в плане ресурсов**

51. Для реализации Региональной стратегии потребуются серьезные усилия и вложения со стороны целого ряда партнеров по развитию. Необходима мобилизация ресурсов на национальном и региональном уровне.

52. При условии одобрения Комитетом предложенного плана реализации секретариат будет работать совместно с Руководящей группой над анализом ресурсов, необходимых для плана реализации, и разработкой стратегии мобилизации ресурсов в 2017-18 годах, которая будет представлена на рассмотрение Комитета и потенциальных доноров.

## **VIII. Осуществление мониторинга и обзора**

53. В годы, когда проводятся сессии Комитета, ему будет представляться на предмет получения руководящих указаний и после одобрения Руководящей группы региональная оценка прогресса в ходе достижения целей и целевых показателей Региональной стратегии. В годы между сессиями информационные материалы об основных мероприятиях будут представляться Бюро Комитета.

54. Мониторинг прогресса, достигнутого в ходе реализации Региональной стратегии, будет главным образом касаться целей и целевых показателей, упор в которых делается на совершенствование на национальном уровне. Мониторинг целей и целевых показателей Региональной стратегии будет согласовываться с мониторингом выполнения других требований в плане отчетности, включая те из них, которые предусмотрены региональной общей концепцией и рамками действий, а также другими региональными инициативами по развитию статистики, равно как и два целевых показателя по развитию статистического потенциала, сформулированных в глобальной повестке дня Целей в области устойчивого развития (целевой показатель 17.18 и целевой показатель 17.19).

55. К декабрю 2017 года секретариат подготовит анализ пригодности существующих механизмов мониторинга статистического потенциала для отражения улучшений, которые необходимы для достижения целей и целевых показателей Региональной стратегии. Руководящая группа осуществит обзор анализа и сформулирует рекомендации относительно продвижения вперед в деле конструктивного мониторинга и предоставления отчетности о ходе прогресса, достигнутого в ходе достижения целей и целевых показателей Региональной стратегии.

56. Мониторинг на региональном уровне может быть дополнен национальными обзорами, в рамках которых государства-члены тщательно анализируют ход ведущегося в них процесса формирования, распространения и использования статистики в 11 областях, предусмотренных в Основном наборе показателей, а также обозначают пути преодоления существующих препятствий. Деятельность по проведению национальных обзоров получит поддержку со стороны групп старших экспертов из других стран и партнеров по развитию. Странам будет предложено взять на себя инициативу в проведении подобных обзоров, а поддержка в первую очередь будет оказываться наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю странам и малым островным развивающимся государствам.

## Приложение I

### Круг ведения Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике

#### I. Вводная информация

1. В 2011 году Комитет ЭСКАТО по статистике создал Техническую консультативную группу, призванную формулировать рекомендации на предмет стратегической направленности, а также руководящие принципы, касающиеся существа и методологии укрепления национального потенциала в области формирования согласованного набора показателей демографической и социальной статистики. Группа разработала Основной набор показателей демографической и социальной статистики, который Комитет одобрил на своей третьей сессии в декабре 2012 года<sup>a</sup>, а затем одобрила Комиссия путем принятия резолюции 69/16 в качестве регионального руководящего принципа укрепления национального потенциала.

2. В дальнейшем Техническая консультативная группа разработала Региональную стратегию повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которую Комитет одобрил на своей четвертой сессии в марте 2015 года. В то же время Комитет обратился к Бюро с просьбой о создании Руководящей группы для осуществления надзора за осуществлением Региональной стратегии<sup>b</sup>.

#### II. Функции и обязанности

3. Руководящая группа осуществляет надзор за ходом осуществления Региональной стратегии в целях реализации ее концепции.

4. В частности, Техническая консультативная группа:

а) дает стратегические и технические руководящие указания на предмет реализации Региональной стратегии, в том числе на основе информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов, содействия региональному и субрегиональному сотрудничеству, а также разработки и распространения соответствующих методологических руководящих принципов;

б) на основе консультаций с секретариатом обозначает краткосрочные и долгосрочные приоритеты и устанавливает контрольные показатели в отношении плана реализации, осуществляет мониторинг прогресса и предлагает в случае необходимости коррективы для внесения в план реализации;

в) дает секретариату стратегические и технические указания на предмет повседневного руководства деятельностью по реализации.

---

<sup>a</sup> Основной набор показателей демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (E/ESCAP/CST(3)/5/Add.1, документ доступен по ссылке [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/ESCAP/CST\(3\)/5/Add.1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/ESCAP/CST(3)/5/Add.1&Lang=R).

<sup>b</sup> Доклад Комитета по статистике о работе его четвертой сессии (E/ESCAP/CST (4)/14), документ доступен по ссылке [http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/CST4\\_14\\_Report-of-the-CST4-Russian.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/CST4_14_Report-of-the-CST4-Russian.pdf)



### III. Состав

5. При определении состава Руководящей группы учитываются обязанности, основной упор в которых делается на твердое и эффективное стратегическое и техническое руководство, информационно-пропагандистскую деятельность и координацию, равно как и взаимодействие между широким кругом заинтересованных сторон.

6. С учетом вышеизложенного, в состав Руководящей группы входят представители старшего руководящего и технического звена, работающие в сфере демографической и социальной статистики, из:

- Национальных статистических систем, включая национальные статистические управления;
- Национальных правительственных учреждений, отвечающих за проведение политики и программ в области социальной интеграции, как основных пользователей демографической и социальной статистики;
- Международных, региональных, субрегиональных и двусторонних организаций, в мандат которых входит оказание поддержки совершенствованию формирования, распространения и использования демографической и социальной статистики.

7. Численность Руководящей группы определяется Бюро и может при необходимости меняться в целях обеспечения непрерывного, эффективного и результативного выполнения Группой своих обязанностей.

### IV. Выборы членов

8. Члены бывшей Технической консультативной группы по демографической и социальной статистике приглашаются к участию в работе Руководящей группы.

9. Бюро, действуя при поддержке секретариата, направляет региональным членам и ассоциированным членам ЭСКАТО, а также соответствующим партнерам по развитию предложения выразить заинтересованность в участии в работе Руководящей группы. Бюро принимает решение относительно состава, исходя из квалификации кандидатов, необходимости в сбалансированном представительстве, а также необходимости в обеспечении эффективной и результативной работы Руководящей группы.

10. Члены Руководящей группы назначаются на двухлетний срок. Все члены могут быть назначены повторно. После выхода назначенного члена из состава Руководящей группы ее оставшиеся члены рекомендуют наиболее подходящего кандидата для замещения вакансии и выносят кандидатуру на рассмотрение и одобрение Бюро.

Члены Руководящей группы обязуются выделять необходимое время для надлежащего исполнения своих обязанностей. Члены Руководящей группы не считаются штатными сотрудниками Организации Объединенных Наций; следовательно, они не пользуются привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются штатным сотрудникам Организации Объединенных Наций.

## **V. Порядок функционирования**

11. Предполагается, что Руководящая группа осуществляет обзор большинства вопросов, используя электронные средства.

12. Руководящая группа принимает решение относительно периодичности своих заседаний на своем первом заседании. Она ставит своей задачей организовывать заседания регулярно, либо в очном порядке, либо в формате видеоконференций.

13. Руководящая группа может принять решение пригласить к участию в ее работе экспертов и (или) сформировать подгруппы для выполнения конкретных задач.

## **VI. Отчетность**

14. Руководящая группа представляет письменный, а также, если в ее адрес поступит соответствующая просьба, устный доклад по итогам каждого из своих официальных заседаний о прогрессе, достигнутом в реализации Региональной стратегии, для сведения Комитета по статистике.

15. Руководящая группа представляет Бюро регулярные доклады через секретариат ЭСКАТО.

## **VII. Председатель**

16. Один из членов исполняет обязанности Председателя Руководящей группы, который направляет ее работу. Председатель исполняет свои обязанности в течение двухлетнего срока, по истечении которого он(а) может назначаться повторно.

## **VIII. Секретариат**

17. Отдел статистики ЭСКАТО выполняет функции секретариата и оказывает Руководящей группе поддержку в осуществлении ее деятельности.

## **IX. Обзор круга ведения**

18. Руководящая группа, действуя на основе консультаций с секретариатом, проводит обзор своего круга ведения каждые два года в целях обеспечения наличия у нее необходимых полномочий для эффективного и результативного выполнения своих обязанностей. Пересмотренный круг ведения подлежит одобрению Бюро Комитета по статистике.

## **X. Положение о сроках завершения деятельности Руководящей группы**

19. Руководящая группа осуществляет свою деятельность на протяжении всего срока осуществления Региональной стратегии в целях обеспечения последовательности в ее реализации.

20. Если только Комитет по статистике или его Бюро не примет иного решения, срок деятельности Руководящей группы истечет в конце 2030 года.