

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第五届会议

2016年12月14日至16日，曼谷

临时议程* 项目3(d)

通过现有区域性举措实现愿景：**灾害统计****灾害统计基本范围的统计框架和指导方针的制定进展情况****秘书处的说明******内容提要**

本文件介绍了亚洲及太平洋灾害统计专家组在制定灾害统计基本范围方面取得的最新进展。

本文件介绍了为制定灾害统计的统计框架草案所采取的做法和举措，以便构想和安排关于统计汇编的数据可用性和机会的深入技术研究。本文件特别强调可采用广泛的伙伴关系做法作为主要工作方式。这种做法已确保这些努力对于满足灾害统计的现有需求和新需求具有相关性，并且使这项工作能够从全球专业知识中获益。

本文件简要介绍了专家组为完成其工作所作的决定，包括制定统计准则、以及为努力加强用以监测《2030年可持续发展议程》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》所载国际商定的发展目标统计工作做出贡献。

请统计委员会注意所提供的信息，并为专家组持续开展工作提供建议和支持，尤其是它与加强用以执行《2030年议程》的统计工作有关。

* E/ESCAP/CST(5)/L.1。

** 本文件迟交，是为了反映2016年10月5日和6日在马尼拉举行的灾害统计专家组第四次会议的成果。

一. 导言

1. 依照亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 70/2 号决议, 亚洲及太平洋灾害统计专家组于 2014 年设立。在专家组设立之前已举行一系列关于减少灾害风险在预防灾害、以及在灾害发生时减少人员伤亡和经济损失方面的重要性的政策讨论。讨论中着重强调应当改进数据和统计数据, 以加强灾害管理各个阶段的实证基础。委托专家组通过制定灾害统计基本范围协助成员国履行这项任务。
2. 经社会要求专家组的组成成员包括统计人员和灾害管理专家, 以便确保其成员具备所需的多学科专业知识。此外, 认识到应当与统计界和灾害管理界进行密切接触, 请专家组向减少灾害风险委员会以及统计委员会报告其进展情况。
3. 2016 年, 在经社会关于“推进亚洲及太平洋的灾害统计以落实国际商定的发展目标”的第 72/11 号决议中, 经社会延长了专家组的授权, 在该决议中重点介绍了近期一系列国际发展动态, 以展示专家组工作的重要性, 以及与相关国际努力进行密切协作和协调的必要性。考虑到迅速演变的环境, 经社会在其第 72/11 号决议中明确指出专家组的任务是继续制定灾害统计的基本范围, 并请专家组在 2018 年经社会第七十四届会议上报告该决议的执行进展情况。
4. 本文件简要介绍了自统计委员会第四届会议以来专家组的进展情况。关于最近经社会延长专家组授权的做法, 本文件尤其强调了在落实《2030 年可持续发展议程》¹ 和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》² 过程中与其他国际机构之间开展协作和相辅相成努力方面的发展动态。考虑到委员会本届会议的重点, 本文件还考虑到专家组在多学科工作方面的经验, 从而为加强综合统计的区域合作努力提供有益的经验教训, 包括在拟议共同愿景和行动框架背景方面提供经验教训。³

二. 亚太区域灾害统计专家组的工作进度

A. 专家组的活动

5. 专家组自设立以来已举行四次会议, 以审查中期成果, 讨论进展情况, 并决定其工作方向。在这些现场会议之间, 通过在专家组成员之间以及与广泛的国际灾害信息管理利益攸关方之间进行电子通信, 技术工作已不断取得进展。区域技术工作已与国家层面的努力、特别是孟加拉国、斐济、印度尼西亚和菲律宾这四个试点国家的努力形成补充。
6. 在专家组运作期间正值制定具有里程碑意义的关于减少灾害风险相关发展目标的国际协定的时期, 特别是《仙台框架》和《2030 年议程》。专家组

¹ 联大第 70/1 号决议。

² 大会第 69/283 号决议, 附件二。

³ E/ESCAP/CST(5)/1。

已从这些发展动态中受益，这些发展动态已为其工作和日益增长的国际合作伙伴提供额外的动力。

7. 表 1 简要介绍了专家组的活动以及相关国际发展动态。

表 1

简要介绍 2014 年 5 月至 2016 年 10 月亚洲及太平洋灾害统计专家组的活动以及相关国际发展动态

日期	活动
2014 年 5 月	根据经社会第 70/2 号决议，设立亚洲及太平洋灾害统计专家组
2014 年 10 月	灾害统计专家组第一次会议，日本仙台 商定工作范围
2015 年 2 月	设立欧洲经济委员会极端事件和灾害计量工作特别工作组
2015 年 3 月	设立可持续发展目标各项指标机构间专家组
2015 年 3 月	为统计委员会提交第一份进度报告
2015 年 3 月	灾害统计专家组第二次会议，日本仙台 讨论关于灾害发生以及灾害的直接、即时影响的定义；商定对目前的国家实践进行调查
2015 年 3 月	制定《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》
2015 年 6 月	设立减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额的政府间专家工作组(联大第 69/284 号决议)
2015 年 9 月	为减少灾害风险委员会提交进度报告
2015 年 9 月	通过《2030 年可持续发展议程》
2015 年 10 月	灾害统计专家组第三次会议，曼谷 讨论关于灾害统计的统计框架草案；商定试行这一框架
2015 年 11 月	简要介绍常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会专家组的工作
2015 年 12 月	在自愿进行试点的国家之间举行技术会议(孟加拉国、斐济、印度尼西亚和菲律宾)
2016 年 1 月	发布灾害统计专家组社区网页 (http://communities.unescap.org/asia-pacific-expert-group-disaster-related-statistics/)
2016 年 2 月	发布《统计简报》第 13 期： 关于制订统一的灾害统计基本范围的指南 (www.unescap.org/sites/default/files/Stats_Brief_Feb2016_Iss)

ue_13. pdf)

2016 年 5 月	向经社会报告经社会第 70/2 号决议的执行情况
2016 年 5 月	经社会通过第 72/11 号决议
2016 年 10 月	灾害统计专家组第四次会议，马尼拉
	审查试点研究的结果；商定关于最后敲定灾害统计的统计框架的计划，并编写补充性的汇编指南

B. 实质性进展

8. 正如在之前的进度报告中所详细介绍的那样，⁴ 在专家组前两次会议上已确定其工作的范围和方式方法，同时考虑到目前国家的做法和挑战以及现有和不断演变的国家和国际灾害统计需求。

9. 专家组已商定灾害统计的基本范围，并讨论了用以确定和分类灾害事件以及人员和社会经济影响的原则和标准。会议决定，灾害统计的基本范围必须包括统计数据的时间序列，以支持用以为减少灾害风险政策提供信息的指标，并且应当从以下基本要素入手：

- (a) 灾害的发生(包括日期、灾害类型和地点等基本特征)；
- (b) 灾害的直接影响；
- (c) 减少灾害风险的干预活动(例如相关支出)。

10. 会议进一步决定，为了确保专家组的工作成果反映本区域的现状，将通过开展调查进一步审查目前用于收集和管理此类信息的灾害信息和实践的提供情况。

11. 2015 年 10 月在曼谷举行的专家组第三次会议⁵ 审查了在其成员中开展的、对当前做法的调查结果。讨论表明需要进一步开展关于编制核心灾害统计的数据提供情况的深入研究。

12. 为了合理安排研究，专家组已制定一个灾害统计概念性框架。⁶ 该框架用于生成一系列表格，以反映由专家们商定、并符合经社会要求的灾害统计基本范围。

13. 依照所确定的试点研究范围起草了一系列表格，并辅以对试点研究框架的详细说明；专家组成员和一系列范围广泛的其他国际专家和利益攸关方已对表格的描述和收集情况进行广泛的审查。

⁴ E/ESCAP/CST(4)/7；E/ESCAP/CDR(4)/4；和 E/ESCAP/72/6。

⁵ 专家组第三次会议的讨论结果反映在灾害统计框架草案，而非标准的会议报告中。可查询：http://communities.unescap.org/system/files/drsf_draft_7jan_0.pdf。

⁶ 可查询：http://communities.unescap.org/system/files/drsf_draft_7jan_0.pdf。

14. 孟加拉国、斐济、印度尼西亚和菲律宾这四个国家自愿落实框架。在 2015 年 12 月举行一次技术会议讨论框架的内容和做法之后，启动了试点研究，根据其国家优先工作、数据提供情况及其他能力，每个试点国家采取的做法略有不同。

15. 在菲律宾统计局于 2016 年 10 月在马尼拉主办的专家组第四次会议上，专家组⁷审查了试点研究的进展情况、初步结论草案和建议，并且这些内容在秘书处编写的试点研究报告草稿中反映出来。⁸审查的重点在于通过合作编写关于计量问题的技术指南，确定可以改进统计质量的领域。这次专家组会议是与菲律宾第十三次国家统计会议联合举行的，会上专门举行了关于灾害统计的会议，并听取专家组成员介绍其工作。会议的决定载于本文件第二 F 节中。

C. 借助伙伴关系推进工作

16. 专家组在其运作期间已经与参与灾害风险信息 and 监测工作的利益攸关方和利益攸关方团体进行接触。

17. 在最近举行的专家组第四次会议上，专家组收到联合国减少灾害风险办公室有关监测《仙台减少灾害风险框架》和《2030 年议程》执行情况的全球进程的相关信息。全球范围最主要的减少灾害风险国际援助的双边捐助方日本国际协力机构代表介绍了在减少灾害风险政策以及日本正在开展的指标评估研究方面的主要发展动态的信息。

18. 在之前举行的会议上，专家组的工作受益于以下大量其他利益攸关方的参与和贡献，包括亚洲备灾中心、亚洲减灾中心、德国国际合作署、欧洲环境署、灾害流行病学研究中心、印度尼西亚加札马达大学、境内流离失所问题监测中心、灾害风险综合研究计划、日本水资源机构、欧洲联盟委员会联合研究中心、经济合作与发展组织、日本东北大学、印度尼西亚 Trisakti 和 Panca Sila 大学、联合国开发计划署、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、联合国统计局、孟加拉国达卡大学和世界银行等机构。

19. 来自大多数上述机构的专家以及其他国际专家正在密切关注专家组的电子通信。此外，一些专家组成员还是减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额政府间专家工作组的成员。

20. 密切的互动和持续的信息交流使灾害统计专家组能够确保在其工作中利用国际灾害信息界的共同努力、对这些共同努力具有切实意义并实现其增值，从而加强相关政策行动的实证基础。

⁷ 关于会议说明，可查询：http://communities.unescap.org/system/files/4thegm_minutes.pdf。

⁸ 见文件 http://communities.unescap.org/system/files/report_of_the_first_round_of_study_of_pilot_implementation_sept_1.pdf。

D. 欧洲经济委员会极端事件和灾害计量工作特别工作组

21. 专家组与欧洲经委会极端事件和灾害计量工作特别工作组均侧重于灾害统计工作(而非数据或指标),而特别工作组自2015年1月设立以来一直特别关注国家统计局在编制和传播灾害统计方面的作用。专家组与特别工作组均侧重于统计工作这一事实使得两家机构开展合作和协调尤其重要;联合国秘书处、即两个联合国区域委员会的秘书处为这两家机构提供服务,为它们共同寻求国际统计界对其成果的正式认可和核可创造机会。

22. 这两家机构开展密切合作,并且特别工作组已将与专家组之间开展合作纳入其职权范围。⁹ 两家机构参与彼此的现场会议和网上会议以及协商。最近开展的讨论导致两个秘书处之间达成协议,以进一步协调工作,从而使两家机构各自的努力有助于实现共同成果。新的指导资料(第二 F 节)非常可能成为可交付的共同成果,而两家机构可以负责编写指导资料中的不同章节或内容。依照减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额政府间专家工作组提出的建议,将进一步讨论如何协调工作,在此方面特别工作组已同意调整其工作。

E. 推进灾害统计以促进可持续发展目标

23. 在灾害统计专家组讨论灾害统计基本范围的同时,设立了不限成员名额的政府间专家工作组和可持续发展目标各项指标机构间专家组。两家机构已讨论用于在全球范围监测分别列入《仙台框架》和《2030 年议程》的具体目标的指标。随着机构间专家组同意接受不限成员名额政府间专家工作组有关可持续发展目标监测工作的建议,由于它与灾害指标有关,已确保可以充分协调两个监测框架之间的关系。

24. 通过尽早与这两个全球小组及其秘书处(分别是联合国减少灾害风险办公室和联合国统计司)开展外联,灾害统计专家组已受益于它们的专业知识和产出,这已成为其理解政策制定者对指标新需求的指导方针的主要来源。它使专家组能够从统计基本范围中推断出一些关键属性,从而用于指标的计算。

25. 在编制由可持续发展目标各项指标机构间专家组和不限成员名额政府间专家工作组正在讨论的指标时,所面临的核心挑战是需要整合来自许多来源的数据以及不同领域(人口、社会、经济和环境)的统计数据。因此,灾害统计专家组在讨论及产出中新出现的、主要重点在于提供关于以下方面的指导方针:(a)如何改进对现有数据的整合;(b)如何在现有灾害信息与官方统计国际标准之间加强协调一致,例如用于经济和社会统计的分类。

26. 通过此种方式已有效利用上述合作,从而确保专家组编制的产出与指导方针是一致的,这样它们可以直接有助于编制和传播灾害指标方面的能力建设,从而监测在落实《仙台框架》和可持续发展目标方面的进展情况。

27. 预计将于2016年12月将不限成员名额政府间专家工作组的建议提交大会审议。因此,这项工作已进入最后阶段,它已推动不限成员名额政府间专

⁹ 欧洲经委会,文件 ECE/CES/BUR/2015/FEB/5。

家工作组、特别工作组和灾害统计专家组之间加强交流，以确保依照不限成员名额政府间专家工作组的建议，专家组继续制定监测工作所需的统计指导方针。

28. 通过欧洲经委会和亚太经社会各机构成员在非正式和正式会议期间的积极参与和干预，不限成员名额政府间专家工作组将在 2016 年 11 月 14 日至 18 日在日内瓦举行的第四次正式会议上进一步推进这项工作。在这次会议上，不限成员名额政府间专家工作组将审议国际统计界(包括联合国经济和社会事务部、灾害统计专家组)在联合国减少灾害风险办公室的支持下继续开展有关现行统计标准的深入技术工作的必要性，包括制定灾害数据和统计的准则和最低标准，其目标是确保《仙台框架》和可持续发展目标的具体目标的计量工作遵循同样的质量标准，并从官方统计中受益。

F. 下一步举措：在灾害统计专家组第四次会议上作出的决定

29. 专家组主要的可交付成果是为灾害统计基本范围制定统计指导方针。在专家组试点研究的基础上将编写指导资料，指导资料将审查由国家统计局和国家灾害管理机构编制的灾害统计数据目前的提供情况、质量和应用情况。

30. 考虑到这一点，专家组第四次会议决定进一步审查现行的做法，以便列出在试点研究过程中确定的未决问题。审查的目的在于获取对于制定关于编制和传播灾害统计的指导材料必要的额外信息。在以下所确定问题的清单的括号中列出那些已表达捐款意向的国家：

- (a) 减少灾害风险开支(孟加拉国、斐济、缅甸、菲律宾)；
- (b) 有形的、直接的实质性影响(孟加拉国、不丹)；
- (c) 对基础设施产生的直接的实质性影响和/或经济损失评估(亚美尼亚、孟加拉国、缅甸)；
- (d) 社会影响(孟加拉国、斯里兰卡)；
- (e) 对环境产生的影响(斐济、缅甸)；
- (f) 危害暴露(印度尼西亚)；
- (g) 小型灾害和缓慢发生的灾害(阿塞拜疆、不丹、蒙古)；
- (h) 数据的差异、分列(菲律宾)；
- (i) 大数据(菲律宾)；
- (j) 了解风险(印度尼西亚、缅甸、菲律宾)；
- (k) 灾害的频率、气候变化(蒙古)。

31. 专家组还决定继续与不限成员名额政府间专家工作组开展稳固的合作。将通过有关秘书处之间的密切互动促进协作，并且协作的目的在于确定和落实具有互补性的工作流程，这既适用于落实灾害统计框架工作，也适用于《仙台框架》指标的监测进程(以及推而广之可持续发展目标全球监测框架的

灾害指标)。还将继续与其他小组和进程、特别是欧洲经委会特别工作组之间进行密切的协调。

32. 作为专家组未来工作的行动要点之一，灾害统计专家组将协调其对目前做法的研究以及指导资料的制定与不限成员名额政府间专家工作组预计在2016年底之前提出的最后建议之间的关系。

33. 专家组预计在2018年5月向经社会报告其工作成果，确定了一系列里程碑进度计划(表2)。

表2

灾害统计专家组的里程碑

时间表	里程碑
2015年10月至12月	<ul style="list-style-type: none"> 最后敲定试点研究报告 向统计委员会第五届会议进行报告
2017年1月至9月	<ul style="list-style-type: none"> 审查在编制统计指导资料方面的未决问题 为灾害统计框架辅以基本的方法学原则和良好实践的例子 必要时依照不限成员名额政府间专家工作组的建议调整工作
2017年9月至2018年5月	<ul style="list-style-type: none"> 最后敲定关于编制和传播灾害统计的统计指导原则，包括举行国际磋商 向减少灾害风险委员会第五届会议进行报告 向经社会第七十四届会议进行报告

34. 专家组第四次会议还决定，其工作将由一个新当选的领导层进行指导，领导层包括菲律宾(主席)、孟加拉国(副主席)和蒙古(副主席)，目前的领导层大韩民国(主席)、印度尼西亚和日本(副主席)的两年任期即将结束。

G. 结论

35. 高质量和现成可用的灾害统计对于政府和其他利益攸关方努力作出知情的决定是非常重要的，尤其是在亚太区域自然灾害风险增加的情况下更是这样。

36. 迄今为止专家组的努力表明，一旦建立一个协调统一的灾害统计系统，就可以明显提高灾害统计汇编工作的质量和效率。为努力加强基础性统计系统的协调和统筹而取得的改善对于建设国家能力是非常重要的，从而满足对灾害统计的要求以促进在国家层采取减少灾害风险的政策行动，并且满足为监测在努力落实《2030年议程》的国际发展目标和《仙台框架》方面进展情况的新需求。由于国家统计局和灾害管理机构积极参与专家组的工作，这种

想法是可以付诸实践的；这对于加强关于其他跨领域专题的统计工作也具有相关性。

37. 已通过区域和国家层面的讨论和技术工作编制专家组工作的初步产出，它展示了在支持制定可持续发展目标的统计数据方面所开展的成功跨部门和多学科合作。在专家组运作的第一年期间已开展广泛的讨论，以期就工作的范围和方式方法达成共同理解和一致意见，这些讨论目前在加强产出的相关性和有用性以及推动多利益攸关方进一步参与工作方面收效显著。这是可用于其他那些需要不同专业人员团体参与以及各个职能部委之间开展协作的举措的另一个经验。

38. 考虑到本文件中提供的信息，请统计委员会开展以下工作：

(a) 提供关于专家组如何尽可能确保持续推进关于灾害统计基本范围的统计框架和指导方针制定工作的意见和指南；

(b) 提供关于如何应用专家组工作的经验教训的意见和指南，以便为落实《2030 年议程》推进其他统计领域的工作。在这方面，委员会不妨提供关于协作问题的具体建议，以便应对跨领域的专题，尤其是与拟议共同愿景和行动框架中所载的行动领域 B 和 C 有关的专题。