


Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Комитет по торговле и инвестициям

Третья сессия

Бангкок, 20–22 ноября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Глобальные инициативы, имеющие последствия для подпрограммы
**Глобальные инициативы, имеющие последствия для
подпрограммы**
Записка секретариата
Резюме

Работа секретариата в области торговли и инвестиций должна вестись не сама по себе, а в увязке с глобальными инициативами и мандатами, в основе которых лежат резолюции Генеральной Ассамблеи, а также итоговые документы и программы действий, которые принимаются на основных глобальных конференциях Организации Объединенных Наций. В настоящем документе секретариат рассматривает актуальность различных глобальных мандатов для разработки и осуществления подпрограммы ЭСКАТО по торговле и инвестициям и содержится призыв к принятию конкретного мандата в целях укрепления подпрограммы и ее вклада в осуществление соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, положений глобальных итоговых документов и программ действий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Повестка дня в области развития на период после 2015 года	2
A. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	2
B. Последние события	4
C. Действия секретариата	5
III. Система многосторонней торговли и Дохинская повестка дня	8
A. Общий обзор	8
B. Действия секретариата	9
IV. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ..	10
A. Общий обзор	10
B. Действия секретариата	12
V. Глобальные инициативы, касающиеся подгрупп стран	14
A. Наименее развитые страны: Стамбульская программа действий	14

* E/ESCAP/CTI(3)/L.1.

В. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны транзита: Алматинская программа действий	15
С. Малые островные развивающиеся государства: Маврикийская стратегия	17
D. Действия секретариата	18
VI. Вопросы для рассмотрения	20

I. Введение

1. Что касается торговли и инвестиций, то ЭСКАТО необходимо вносить вклад в осуществление глобальных и других региональных инициатив, направленных на обеспечение использования элементов взаимодополняемости и избежания дублирования в работе. Нередко для целей анализа упоминается региональная и внутрирегиональная торговая и инвестиционная деятельность, однако на практике трудно представить такую торговую деятельность вне рамок глобальной торговой и инвестиционной деятельности. В настоящем документе секретариат рассматривает недавно предпринятые глобальные инициативы и итоги основных конференций, которые имеют последствия для осуществления подпрограммы по торговле и инвестициям. В их числе можно отметить недавние события, связанные с разработкой повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая: а) итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; б) резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета; с) тенденции, касающиеся системы многосторонней торговли; и d) глобальные инициативы, рассчитанные на подгруппы находящихся в неблагоприятном положении стран: i) Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области торговых перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита¹; ii) Программа действий для наименее развитых стран на Десятилетие 2011–2020 годов²; и iii) Маврикийская стратегия дальнейшего осуществления программы действий по обеспечению устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах³.

II. Повестка дня в области развития на период после 2015 года

A. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

2. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», был принят 22 июня 2012 года. Впоследствии одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288, этот документ представляет собой своего рода важный и самый последний из достигнутых глобальных консенсусов относительно дальнейших мер по осуществлению целей устойчивого развития в его

¹ Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I.

² Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 11.П.А.1), глава II.

³ Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.П.А.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

экономической, социальной и экологической сферах. Поскольку торговая и инвестиционная деятельность имеют важнейшее значение для достижения целей устойчивого развития, этот документ служит для секретариата ориентиром в его будущей работе.

3. О роли торговли говорится в конце документа в разделе «Средства осуществления». В частности, в пункте 281 страны признают, что международная торговля является двигателем развития и дальнейшего экономического роста и что конкретные меры по либерализации торговли играют определенную роль в этой области.

4. Вместе с тем, косвенно признано важное значение торговой и инвестиционной деятельности, а также связанных с ней аспектов⁴. В документе особо подчеркивается роль частного сектора в достижении целей устойчивого развития. В пункте 46 страны «признают, что активное участие частного сектора может способствовать достижению целей устойчивого развития»; что страны «поддерживают национальные нормативно-правовые рамки, которые позволяют деловым и промышленным кругам реализовывать инициативы в области устойчивого развития с учетом важного значения социальной ответственности корпораций» и призывают частный сектор придерживаться ответственной деловой практики, примером которой может служить практик, предусмотренная в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций. В пункте 268 в части «Средства осуществления» страны вновь признают важное значение социального и экологически ответственного поведения частного сектора в интересах развития и призывают к осуществлению государственных и частных инициатив, направленных на «развитие динамичного и отлаженно функционирующего делового сектора и облегчению предпринимательства и новаторства, в том числе среди женщин и малоимущих и уязвимых слоев населения».

5. Немаловажное место в документе отводится роли технологии. Важный вклад научно-технических кругов в достижение целей устойчивого развития находит признание в пункте 48. В пункте 52 страны признают важное значение устойчивого сельскохозяйственного производства. В пункте 58 развитие потенциала и передача технологии признаются в качестве важных принципов развития зеленой экономики. В пункте 72 страны «признают чрезвычайно важную роль технологии, а также значение стимулирования инновационной деятельности, особенно в развивающихся странах». Целый раздел В в части «Средства осуществления» посвящен важному значению экологически безопасной технологии, техническим изысканиям, разработке и передаче технологии в интересах достижения целей устойчивого развития. В пункте 273 страны «обращаются к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбой определить возможные варианты создания механизма содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий посредством, в частности, оценки технических потребностей развивающихся стран, способам удовлетворения таких потребностей и возможностям в плане создания потенциала».

6. Также признаны региональные аспекты устойчивого развития и роль региональных комиссий в содействии устойчивому развитию путем, в частности, разработки региональных и межрегиональных инициатив и развития потенциала

⁴ Например, в пункте 19 страны «обращают особое внимание на сохраняющуюся необходимость создания благоприятных условий на национальном и международном уровнях, а также на необходимость продолжения активизации международного сотрудничества, в частности в сферах финансов, задолженности, торговли и передачи технологий на взаимосогласованных условиях, а также в сферах инноваций и предпринимательства, наращивания потенциала, транспарентности и подотчетности», что в совокупности является основой подпрограммы ЭСКАТО по торговле и инвестициям.

(пункты 97, 100). В пункте 185 страны призывают принять на всех уровнях меры по дальнейшему развитию и осуществлению усилий, предпринимаемых региональными комиссиями. В части «Средства осуществления» страны признают необходимость сотрудничества Юг-Юг и развития потенциала, которые являются двумя наиболее значимыми аспектами мандата и работы ЭСКАТО.

7. В итоговом документе содержится призыв к определению целей устойчивого развития в качестве составной части повестки дня в области развития на период после 2015 года и созданию с этой целью рабочей группы открытого состава. Ниже более подробно рассматриваются последствия этого процесса для работы ЭСКАТО.

В. Последние события

8. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию не устанавливала конкретных целей, однако дала понять, что цели устойчивого развития должны быть немногочисленными, амбициозными и легко понятными. Цели должны сбалансированно охватывать все три аспекта устойчивого развития, быть логически обоснованными и находить свое отражение в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. На Рабочую группу Генеральной Ассамблеи открытого состава по целям в области устойчивого развития в составе 30 членов возложена задача подготовки предложения по целям устойчивого развития⁵. Рабочая группа открытого состава еще не затрагивала вопросы, касающиеся торговой и инвестиционной деятельности, однако, как планируется, сделает это на своей пятой сессии в ноябре 2013 года в контексте рассмотрения вопросов, касающихся макроэкономической политики⁶. На своей четвертой сессии, состоявшейся в июне 2013 года, она вновь подтвердила, что искоренение нищеты остается главной целью, и признала, в частности, что достойная и производительная занятость является самым прямым путем искоренения нищеты на основе динамичного, предоставляющего равные возможности для всех и способствующего созданию дополнительных рабочих мест роста. Кроме того, признано, что главным источником создания рабочих мест являются предприятия и предпринимательская деятельность, что условия и политика, направленная на стимулирование создания предприятий, роста и обеспечения занятости, играют важнейшую роль в успешном осуществлении стратегии в области занятости, включая доступ предприятий малого и среднего бизнеса (МСП) к кредитам, технологии и рынкам. В связи с этим на очередной сессии Рабочей группы открытого состава будет также рассматриваться роль индустриализации⁷.

9. Параллельно с Рабочей группой открытого состава Генеральный секретарь создал Группу видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, в состав которой вошли 27 членов, в целях вынесения рекомендаций относительно глобальной программы развития на период после 2015 года – конечного срока достижения Целей развития тысячелетия. Эта Группа действует в рамках Инициативы Генерального секретаря на период после 2015 года, с которой выступили участники Пленарного совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций по Целям развития тысячелетия. В мае 2013 года Группа представила доклад, в котором содержатся рекомендации, адресованные Генеральному секретарю.

⁵ Рабочая группа открытого состава была учреждена 22 января 2013 года на основании решения 67/555 Генеральной Ассамблеи.

⁶ <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1778Pow2805.pdf>.

⁷ Заключительные замечания сопредседателей, OWG4, 19 июня 2013 года, см. <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/3693cochairsconcluding.pdf>.

В докладе сделан вывод о том⁸, что повестка дня в области развития на период после 2015 года становится общемировой повесткой, которая должна определяться с учетом пяти крупных трансформационных преобразований, включая преобразования экономик для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту и реализации потенциала частного сектора как двигателя устойчивого всеобъемлющего экономического роста⁹. Еще одно трансформативное преобразование касается нового глобального партнерства, которое предусматривает, в частности, свободную и справедливую торговлю, технологические инновации, передачу и распространение технологий, а также укрепление финансовой стабильности. Бизнес станет одним из незаменимых партнеров и интегрирует устойчивые методы ведения бизнеса в свои бизнес-модели и будет на комплексной основе сообщать об их социальных и экологических последствиях.

10. Группа представляет перечень из 12 иллюстративных целей устойчивого развития, которые должны быть достигнуты к 2030 году. Цель 8 касается создания рабочих мест и обеспечения стабильных источников дохода. Одна из задач касается числа новых начинаний и необходимости создания благоприятных условий для развития бизнеса и стимулирования предпринимательства в этой области. Цель 12 касается обеспечения на глобальном уровне благоприятных условий, включая поддержку делу создания открытой, справедливой и отвечающей потребностям в развитии торговой системы, активного пресечения мер, ведущих к появлению торговых диспропорций, включая сельскохозяйственные субсидии при расширении доступа к рынкам продукции развивающихся стран. В докладе признано, что «увеличение объема торговли и доступа на рынки принесет более равноправный рост и возможности для всех, что является самым надежным способом преодолеть бедность и лишения»¹⁰.

C. Действия секретариата

11. В различных документах, посвященных повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, неоднократно говорилось о роли и важном значении частного сектора и технологии. Вместе с тем значению торговли и инвестиций в целом можно было бы, пожалуй, уделить более пристальное внимание, прежде всего в контексте определения целей устойчивого развития с учетом ее центральной роли в процессе развития региона. Предложения в их нынешнем виде опять-таки предусматривают рассмотрение вопросов торговли в контексте более общей цели партнерства, как это было с целью 8 Целей развития тысячелетия. Вместе с тем можно утверждать, что торговля и инвестиции заслуживают более пристального внимания, поскольку они являются важнейшими составляющими роста и развития. К примеру, торговля и инвестиции играют важную роль в решении насущных вопросов, охватываемых различными целями развития, например уменьшение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, водоснабжение, санитария, здравоохранение, мобилизация финансовых средств для целей развития, управление природными активами, создание стабильных

⁸ Организация Объединенных Наций, «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития». Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года (United Nations, New York, 2013).

⁹ <http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf>. В числе других трансформационных преобразований можно отметить следующее: никто не останется в стороне; в основе лежит устойчивое развитие; создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех; формирование нового глобального партнерства.

¹⁰ Там же, стр. 54.

источников средств к существованию и создание дополнительных рабочих мест, обеспечение устойчивого развития энергетики, создание системы качественного образования и даже развитие мирных обществ¹¹. Из Доклада о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2013 года явствует, что торговая и инвестиционная деятельность приносит не только прямую, но и косвенную выгоду, являясь источником доходов, которые можно облагать налогом и расходовать на цели развития¹². В Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития¹³ и впоследствии принятой Дохинской декларации уже полностью признаны преимущества торговой и инвестиционной деятельности для финансирования развития¹⁴.

12. Со своей стороны, секретариат весьма серьезно относится к вопросам предоставляющего равные возможности для всех и устойчивого развития и выступает с различными инициативами, направленными на то, чтобы в своей деятельности, касающейся торговли и инвестиций в рамках подпрограммы в полной мере учитывались эти важнейшие аспекты развития. Важное значение всеохватной и устойчивой торгово-инвестиционной деятельности уже подчеркнуты в первом издании Доклада о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2009 год¹⁵. Впоследствии в качестве дополнения к Докладу о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011 год, было издано монументальное издание, посвященное учитывающей климатическую проблематику торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁶. В этом издании представлена целостная и логически обоснованная программа в области учитывающей климатическую проблематику торговой и инвестиционной деятельности. Внимание в Докладе о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год¹², сконцентрировано на вопросах и стратегиях, касающихся содействия всеохватной торговой и инвестиционной деятельности с акцентом на вклад такой деятельности в уменьшение масштабов нищеты и создании рабочих мест.

13. На этапе I программы «Инвесторы в целях развития» (14D) секретариат завершил при немалой финансовой помощи со стороны правительств Нидерландов и Швеции четырехлетний проект, призванный укрепить местные сети в рамках Глобального договора в отдельных азиатско-тихоокеанских странах, и организовал среди членов сети учебу в вопросах, касающихся принципов и составления отчетов в контексте Глобального договора. Эта программа способствовала созданию в Азиатско-Тихоокеанском регионе деятельного сообщества корпоративной социальной ответственности (КСО) с тем, чтобы привлечь членов к обсуждению широкого круга связанных с КСО тем, организовывать учебные курсы и мобилизовывать и приумножать ресурсы, инструменты и конкретные примеры для внедрения принципов КСО. Практически секретариат превратился в региональный центр поддержки Бюро по Глобальному договору и в настоящее время занимается поиском источников средств для этапа II, в рамках которого акцент будет делаться на роли

¹¹ Торговая и инвестиционная деятельность содействует региональной интеграции, а поэтому уменьшает опасность возникновения конфликтов.

¹² См. E/ESCAP/CTI(3)/1.

¹³ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

¹⁴ A/C.2/56/7, приложение.

¹⁵ ESCAP, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009: Trade-led Recovery and Beyond* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.19). Available from www.unescap.org/tid/ti_report2009/home.asp.

¹⁶ ESCAP, *Climate-smart Trade and Investment in Asia and the Pacific: Towards a Triple-win Outcome* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.F.10). Available from www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1477.

правительств и групп потребителей в стимулировании принятия и осуществления методов ответственного ведения бизнеса всеми компаниями. В этом контексте в начале 2013 года в электронной сети была опубликована монография, посвященная ответственным методам ведения бизнеса¹⁷.

14. В сотрудничестве с секретариатом Конференции системы Организации Объединенных Наций и местной сетью Глобального договора в Бразилии Бюро по Глобальному договору организовало Форум по корпоративной устойчивости, который проводился в Рио-де-Жанейро, Бразилия 15–18 июня 2012 года непосредственно до Конференции. На Форуме собрались 2 700 руководителей компаний, инвесторов, представителей научных кругов, государственных чиновников, а также сторонников защиты окружающей среды и активистов, работающих на низовом уровне. ЭСКАТО выступила соорганизатором сессии Форума под названием «В условиях изменяющегося мира: переход к другим методам работы»¹⁸.

15. Во исполнение решений Конференции секретариат укрепил свое направление работы, касающейся всеохватного и устойчивого развития в рамках своего Консультативного совета по вопросам бизнеса путем создания Сети устойчивого предпринимательства, которая в настоящее время включает целевые группы по зеленому бизнесу, инклюзивной торговле и инвестициям, региональной интеграции и обеспечению коммуникационных возможностей и микро-, малым и средним предприятиям и предпринимательству в областях бизнеса и развития. Целевые группы, как ожидается, расширят свой членский состав из числа представителей региона и будут организовывать как информационно-пропагандистские, так и учебные сессии по различным аспектам методов ответственного ведения бизнеса.

16. В настоящее время секретариат работает над подготовкой торговой и инвестиционной стратегии в целях претворения в жизнь итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Предполагается, что стратегия будет предусматривать осуществление «справедливой» или «предусматривающей заботу о населении» торговой инициативы, в рамках которой основное внимание будет уделяться ряду аспектов инклюзивности применительно к торговле, инвестициям и интеграции, включая глобальное управление и необходимость ребалансировки процесса принятия решений, касающихся торговли, более справедливое распределение благ процесса глобализации посредством корректировки национальных методов принятия решений и более справедливый доступ к доходам, получаемым в результате международных операций тех, кто непосредственно связан с производством товаров и услуг. Эта стратегия будет также предусматривать Азиатско-тихоокеанскую программу сотрудничества в целях а) содействия торговой и инвестиционной деятельности в контексте экологически устойчивых – в том числе способствующих уменьшению выбросов двуокиси углерода – товаров и услуг; б) выработки региональных экостандартов применительно к торговле; и в) разработки моделей положений и механизмов зеленого Соглашения о свободной торговле. Эта стратегия призвана содействовать дальнейшему расширению и укреплению Сети устойчивого предпринимательства и осуществлению этапа II проекта 14D, наращивая потенциал правительств в деле содействия применению методов ответственного ведения бизнеса. Кроме того, стратегия призвана содействовать решению вопросов, возникших после Конференции по линии существующих программ, например проведение

¹⁷ ESCAP, *From Corporate Social Responsibility to Corporate Sustainability: Moving the Agenda Forward in Asia and the Pacific*, Studies in Trade and Investment No. 77 (ST/ESCAP/2658) (Bangkok, 2013), см. www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1534.

¹⁸ Итоги Форума и сессии ЭСКАТО подробно освещены в издании «*From Corporate Social Responsibility to Corporate Sustainability: Moving the Agenda Forward in Asia and the Pacific*» (см. сноску 17 выше).

исследований по вопросам устойчивости по линии Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТHeT) и за счет взаимодействия с государствами – членами Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения (АПТА) с тем, чтобы положить начало раунду переговоров по либерализации и упрощению процедур применительно к низкоуглеродным товарам. В рамках компонентов упрощения процедур торговли стратегией предусматривается осуществление программ, акцент в которых будет вновь делаться на безбумажной торговле, сельском хозяйстве, транзите и предприятиях малого и среднего бизнеса. Успешное осуществление стратегии зависит от наличия донорских средств и приверженности заинтересованных сторон.

17. В контексте содействия передаче технологии и устойчивой механизации сельского хозяйства в интересах всеохватного и устойчивого развития Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии¹⁹ и Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства осуществляют различные программы²⁰.

III. Система многосторонней торговли и Дохинская повестка дня

A. Общий обзор

18. Только система многосторонней торговли, которая находится в ведении и под контролем Всемирной торговой организацией (ВТО), представляет собой универсальную правовую систему глобальной торговли, однако в ее функционировании отмечаются сбои, и наблюдается отсутствие приверженности стран – членов ВТО делу завершения текущего раунда многосторонних торговых переговоров, которые известны как Дохинская повестка дня, или более широко известны как Дохинский раунд²¹. Вместо этого страны все чаще прибегают к положениям соглашений о преференциальной торговле (СПТ)²², число которых продолжает расти.

19. В настоящее время положение дел с Дохинской повесткой дня, похоже, таково, что переговоры по ней находятся в мертвой точке и позиции, занимаемые группами стран весьма различны, прежде всего, но не только между развитыми развивающимися странами в отношении таких областей, как торговля, продукция сельского хозяйства, снижение тарифов на импорт промышленной продукции и услуг. Итоги предстоящей девятой Конференции министров ВТО, которую намечено провести на Бали, Индонезия, 3–6 декабря 2013 года, будут иметь долгосрочные последствия для системы многосторонней торговли и будущих перспектив более свободной и справедливой мировой торговли, прежде всего в свете недавнего мирового экономического кризиса. ВТО играет важную роль в процессе тщательного отслеживания случаев возвращения к практике применения протекционистских мер. Механизм урегулирования споров ВТО уже снижал доверие развивающихся стран. Совершенно очевидно, что успешное завершение Дохинского раунда связано с множеством потенциальных преимуществ, в том числе в таких областях, как

¹⁹ См. E/ESCAP/CTI(3)/2.

²⁰ См. E/ESCAP/CTI(3)/3.

²¹ См. A/C.2/56/7, приложение.

²² Широко известные как соглашения о свободной торговле, на практике двусторонние и региональные торговые соглашения, как правило, являются преференциальными соглашениями, которые варьируются от довольно узких обязательств с ограниченными масштабами до обязательств, охватывающих многие области, такие как соглашения об экономических партнерствах. Поскольку ни одно из этих соглашений в действительности не предлагает свободной торговли в чистом смысле этого слова, для целей настоящего документа термин «преференциальное торговое соглашение» используется для включения всех соглашений, которые не являются многосторонними, но при этом подразумевают торговлю в качестве основной области обязательств.

упрощении процедур торговли и сфере услуг, которые имеют большое значение для развивающихся стран и их торговли и, не в последнюю очередь, для торговли между ними. Что касается упрощения процедур торговли, то в этой области уже достигнут немалый прогресс. Кроме того, фактически сложился консенсус относительно постепенного свертывания практики выделения сельскохозяйственных экспортных субсидий, и при этом совсем недавно наименее развитым странам был предоставлен более длительный период отсрочки в осуществлении положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Несмотря на то, что в различных областях был достигнут прогресс, переговоры по этим вопросам не могут завершиться в силу применения принципа «Единого обязательства» (то есть ничто не согласовано, пока не согласовано все). Тем временем развивающиеся страны лишаются потенциально немалых выгод, которые сулит успешное завершение Дохинского раунда переговоров. А поэтому необходимо предпринимать согласованные усилия по обеспечению того, чтобы довести Дохинский раунд переговоров до логического конца, что явно выгодно развивающимся странам. К тому же, различные страны региона по-прежнему не являются членами ВТО, хотя большая часть из тех, кто в настоящее время не является членом, находится в процессе присоединения к ней.

В. Действия секретариата

20. Тенденции развития системы многосторонней торговли имеет немаловажные последствия для работы секретариата в области торговли и инвестиций, поскольку вопросы торговли в региональном контексте нельзя рассматривать изолированно от вопросов мировой торговли, а правила мировой торговли должны соблюдаться всеми странами региона, которые являются членами ВТО. Секретариат всегда подчеркивал, что универсальная, основанная на правилах и недискриминационная торговая система является наилучшим механизмом укрепления торговли между государствами-членами. С этой целью он устанавливает тесные партнерские связи с ВТО. В силу регионального характера деятельности ЭСКАТО секретариат по линии Азиатско-тихоокеанской базы данных по соглашениям о торговле и инвестициях (АПТИАД) пристально следит за распространением СПТ и степенью соблюдения и взаимодополняемости СПТ в контексте правил системы многосторонней торговли. В свете содействия инклюзивной и устойчивой торговле секретариат не только организует программы по вопросам развития потенциала в регионе с акцентом на укрепление инклюзивности и устойчивости торговли и укрепления навыков ведения переговоров, но и отслеживает начинающие все чаще проявлять себя тенденции к протекционизму, включая все более активное использование нетранспарентных и нетарифных форм протекционизма, которые, возможно, порой объясняются необходимостью защиты государственных интересов и достижения целей устойчивого развития, но по сути своей представляют собой неэффективные и ведущие к возникновению торговых дисбалансов меры²³.

21. Особого упоминания заслуживает Программа по технической помощи ВТО-ЭСКАТО, которая существует с 1999 года²⁴. С учетом важного значения успешного завершения Дохинского раунда и предстоящей Конференции министров ВТО секретариат занимается организацией диалога высокого уровня, который состоится 19 ноября 2013 года.

22. Событием, которое имело важные последствия для работы секретариата, стало начало осуществления инициативы «Помощь в торговле» (ПВТ), с

²³ Более подробно см. различные вопросы *Asia-Pacific Trade and Investment Report*.

²⁴ Более подробно см. E/ESCAP/CTI(3)/6.

которой выступили члены ВТО на шестой Конференции министров ВТО в Гонконге (Китай) в 2005 году. Эта концепция будет пересматриваться как на глобальном, так и региональном уровнях, и в различных документах подчеркивается региональный аспект; например, совсем недавно в программе работы ПВТ, 2012–2013 годы, в рамках Комитета ВТО по торговле и развитию особо упоминалось о важном значении учета региональными организациями ПВТ в своих программах и содействия региональной интеграции и развитию внутрирегиональной торговли²⁵. ЭСКАТО принимает активное участие в региональном обзоре ПВТ, и ее подпрограмму по торговле и инвестициям в большей ее части можно рассматривать в качестве целостного регионального пакета ПВТ.

23. В частности, ЭСКАТО участвует в осуществлении одного из проектов Счета развития (в рамках седьмого транша), касающегося «Содействия эффективной интеграции развивающихся стран в мировую экономику на основе инициативы «Помощь в торговле»», который начал реализовываться в конце 2012 года. Этот проект осуществляется региональными комиссиями. Первым крупным мероприятием в рамках программы работы ЭСКАТО стало проведение практикумов в Катманду в апреле 2013 года с целью изучения путей содействия странами Азиатско-Тихоокеанского региона внутрирегиональной торговли, инвестиционной деятельности и обеспечению коммуникационных возможностей по линии рентабельных проектов инициативы «Помощь в торговле». Работа практикума получила позитивные отклики, и его участники заявили о желании провести аналогичные мероприятия в других странах Азии в целях углубления понимания преимуществ инициативы «Помощь в торговле» для внутрирегиональной торговли. В Катманду состоялось также совещание исследовательского коллектива с тем, чтобы дать старт проектам по оценке влияния проектов инициативы «Помощь в торговле» на развитие, в частности в Бангладеш, Фиджи, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Шри-Ланке и Вьетнаме.

24. К настоящему времени закончилась первая половина срока осуществления этого проекта, и пока отмечаются только позитивные результаты. Следующим крупным мероприятием станет организация диалога экспертов по вопросам помощи в торговле, которая будет проводиться в ноябре в ходе третьей Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели в Бангкоке и в ходе которой будет объявлено о результатах национальных проектов по оценке последствий.

IV. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета

A. Общий обзор

25. Мандаты секретариата в определенной степени определяются резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономическим и Социальным Советом. В связи с этим важно обеспечить, чтобы подпрограмма ЭСКАТО по торговле и инвестициям учитывала поступающие просьбы и была нацелена на решение вопросов, поднятых в этих резолюциях в рамках своего мандата.

26. Настоящий документ не ставит перед собой целью проведение тщательного анализа резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, однако секретариат хотел бы затронуть некоторые

²⁵ См. WT/COMTD/AFT/W/30, см. <https://docs.wto.org>.

резолюции, которые были приняты за последние пять лет и которые имеют особо важное значение для его работы по торговле и инвестициям²⁶.

27. В резолюции 67/227 о сотрудничестве Юг-Юг Генеральная Ассамблея призвала фонды, программы, специализированные учреждения и другие структуры системы Организации Объединенных Наций принять в рамках своей стратегии и регулярной программе работы конкретные меры по активизации поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

28. Генеральная Ассамблея регулярно принимает резолюции, касающиеся международной торговли и развития, вновь подтверждая в них, что международная торговля может являться одним из движителей развития и дальнейшего роста. В резолюции 65/142 признано, что торговлю по линии Юг-Юг следует и далее укреплять, а в резолюции 66/185 вновь подтверждается, что существенная либерализация торговли может играть чрезвычайно важную роль в стимулировании экономического роста и развития.

29. Генеральная Ассамблея регулярно упоминает о необходимости помощи в торговле в различных резолюциях. К примеру, в резолюции 64/192 о сырьевых товарах подчеркивается, что инициатива «Помощь в интересах торговли» должна быть направлена на оказание развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, содействия в создании и укреплении производственного потенциала и инфраструктуры торговли, что должно помочь им в выполнении и применении с выгодой для себя соглашений, заключенных в рамках Всемирной торговой организации, и, в более широком плане, в расширении объемов своей торговли. В резолюции также вновь подтверждается приверженность реальной либерализации торговли и обеспечению того, чтобы торговля в полной мере играла свою роль в содействии экономическому росту, занятости и развитию для всех. В резолюциях, где упоминается Алматинская программа действий, партнеров по развитию также призывают к эффективному осуществлению инициативы «Помощь в торговле»²⁷.

30. В резолюции 64/223, озаглавленной «На пути к глобальному партнерству», отмечается жизненно важная роль, которую играют правительства в деле поощрения ответственной деловой практики, включая обеспечение в соответствующих случаях необходимой правовой нормативной базы.

31. В резолюциях 65/175 и 67/225 о сотрудничестве в области развития промышленности признается роль деловых кругов, в том числе частного сектора, в активизации динамичного процесса развития промышленного сектора, подчеркиваются важное значение и преимущества прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в этом процессе и признается, что благоприятные национальные условия имеют, в частности, жизненно важное значение для того, чтобы стимулировать участие частного сектора и что международному сообществу следует поддерживать усилия, направленные на создание таких условий. Подчеркивается важное значение содействия созданию и развитию МСП в качестве одной из стратегий достижения целей промышленного развития, экономического динамизма и искоренения нищеты. Рекомендуются развивать региональное, субрегиональное и межрегиональное сотрудничество в целях привлечения капиталовложений и передачи технологии. Рекомендуются вести поиск передовых методов отчета о корпоративной

²⁶ В резолюциях содержатся общие или косвенные поручения в адрес секретариата в отношении его работы. Однако эти мандаты не должны быть, как правило, старше пяти лет.

²⁷ К примеру, резолюции 65/172 и 66/214.

устойчивости с уделением особого внимания потребностям развивающихся стран, в том числе в интересах развития потенциала.

32. В резолюции 67/202 о роли предпринимательства в процессе развития международному сообществу рекомендуется поддерживать усилия стран по поощрению предпринимательства и содействию развитию МСП, а также микропредприятий, принимая во внимание проблемы и возможности, связанные с более широкой либерализацией торговли.

33. Генеральная Ассамблея также регулярно принимает резолюции, касающиеся развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности²⁸. В частности, в резолюции 66/220 признается важность инвестиций в сельское хозяйство, включая прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и частного сектора. В резолюции подчеркивается необходимость дальнейшего упрочения сотрудничества между всеми соответствующими организациями Организации Объединенных Наций, в том числе региональными комиссиями и другими межправительственными организациями и международными и финансовыми учреждениями с учетом их соответствующих мандатов в деле поощрения и активизации усилий по обеспечению сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности и питания.

34. И наконец, в резолюции 65/168 о роли Организации Объединенных Наций поощрения развития в условиях глобализации и взаимозависимости подчеркивается «необходимость освоения всеми странами знаний и технологий и стимулирования инновационной деятельности для повышения их конкурентоспособности, извлечения выгод из торговли и инвестиций и поощрения устойчивого развития, и в этой связи обращается особое внимание на важность конкретных мер по содействию расширению разработки и распространения подходящих, доступных по ценам и экологичных технологий и передачи таких технологий развивающимся странам на справедливых, транспарентных и взаимосогласованных условиях в поддержку осуществлений их стратегий развития».

35. За последние несколько лет Экономический и Социальный Совет не принимал конкретной резолюции о торговле и инвестициях, в которой бы региональным комиссиям давались какие-либо поручения, однако о торговле и инвестициях упоминается в других резолюциях более общего характера, касающихся наименее развитых стран и итогов основных глобальных конференций Организации Объединенных Наций, включая Международную конференцию по финансированию развития. В резолюции 2012/26 о программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, к примеру, «к наименее развитым странам, их партнерам по развитию, системе Организации Объединенных Наций и всем другим участникам обращаются с призывом согласованно, последовательно и оперативно добиваться полного и реального выполнения принятых обязательств, относящихся к восьми приоритетным направлениям Стамбульской программы действий» и «всем организациям системы Организации Объединенных Наций ... и региональным финансовым учреждениям содействовать осуществлению Стамбульской программы действий и в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам учитывать ее положения в их программах работы и принимать всестороннее участие в проведении обзора программы на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях».

В. Действия секретариата

36. В региональном контексте секретариат по-разному реагирует на просьбы, содержащиеся в различных резолюциях глобальных директивных органов Организации Объединенных Наций, прежде всего Генеральной Ассамблеи. Его

²⁸ См., к примеру, резолюции 67/228, 66/220 и 64/224.

деятельность, касающаяся торговли и инвестиций и смежных направлений работы, прежде всего передачи технологий и устойчивой механизации сельского хозяйства, находят должное отражение в других документах секретариата, представляемых на рассмотрение Комитету, а также в настоящем документе, а поэтому вновь говорить об этом становится излишним²⁹. Можно считать, что большая часть мероприятий в рамках этой подпрограммы вписывается в инициативу ПВТ, а поэтому секретариат играет конструктивную роль в осуществлении и стимулировании реализации этой инициативы в регионе.

37. Отдел торговли и инвестиций ЭСКАТО выполняет функции секретариата АПТА, которое открыто для всех развивающихся стран – членов ЭСКАТО в регионе. АПТА могло бы стать мощным механизмом содействия развитию торговой и инвестиционной деятельности по линии Юг-Юг, способствуя росту внутрирегиональной торговли и стимулируя региональную интеграцию.

38. С учетом того, что в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи неоднократно подчеркивалось важное значение развития частного сектора предпринимательства и МСП, представляется уместным отразить в документе информацию о деятельности секретариата, касающуюся развития бизнеса. Секретариат использует потенциал бизнес-сектора через Консультативный совет ЭСКАТО по вопросам бизнеса и по линии ежегодно проводимого Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума. Он систематически уделяет внимание своим мероприятиям по оказанию технической помощи в этой области в контексте развития МСП и в настоящее время осуществляет программу «Бизнес в целях развития». Сегодня внимание в рамках программы уделяется вопросам осуществления, что делается при щедрой поддержке со стороны правительства Японии проекта об оказании МСП в субрегионе Большого Меконга помощи в интеграции в глобальную и региональную системы производственно-сбытовой кооперации. Секретариат оказывает правительству Мьянмы помощь в разработке национальной стратегии и законодательства, касающихся развития МСП и опубликовал программное руководство по развитию МСП в Азиатско-Тихоокеанском регионе³⁰. В сентябре 2013 года в сотрудничестве с различными партнерами он организовал Неделю бизнеса и развития в Мьянме, что было сделано при щедрой поддержке со стороны правительств Японии и Республики Корея. В контексте программы «Бизнес для развития» можно упомянуть и еще одно мероприятие, касающееся модернизации всеохватывающего курса, касающегося привлечения ПИИ в интересах инклюзивного и устойчивого развития в наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах. Этот курс будет использоваться в ходе учебных сессий, которые планируется провести в 2014 году. Прочие мероприятия, касающиеся развития бизнеса, освещаются в других документах, представленных на рассмотрение Комитета.

39. В вышеупомянутых резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета нередко содержится косвенный наказ, обращенный к ЭСКАТО в части его работы в вопросах торгово-инвестиционной деятельности, а поэтому важно, чтобы работа на региональном уровне дополняла работу, осуществляемую на глобальном уровне соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций³¹.

²⁹ См. доклады о деятельности Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии (E/ESCAP/CTI(3)/2) и Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства (E/ESCAP/CTI(3)/3), а также обзор деятельности секретариата по содействию развитию регионального сотрудничества в торговой и инвестиционной деятельности, включая вопросы для рассмотрения Комитетом (E/ESCAP/CTI(3)/4).

³⁰ ESCAP, *Policy Guidebook for SME development in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.F.2). Available from www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1527.

³¹ См. также E/ESCAP/CTI(3)/6.

Вместе с тем, поскольку ЭСКАТО имеет свой собственный межправительственный механизм принятия решений, то не менее важно, чтобы Комиссия принимала резолюции, которые бы служили ясным и исчерпывающим мандатом, дающим секретариату возможность осуществлять свои мероприятия в области торговли и инвестиций с учетом потребностей и первоочередных задач стран и в соответствии с глобальными программами действий. В связи с этим важно, чтобы Комитет создавал условия для Комиссии и рассматривал соответствующие проекты резолюций, которые в полной мере учитывают существующие глобальные мандаты в области торговли и инвестиций.

V. Глобальные инициативы, касающиеся подгрупп стран

40. Секретариат осуществляет не только деятельность во исполнение итогов глобальных конференций и резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, но и деятельность в области торговли и инвестиций в свете различных глобальных инициатив, касающихся в интересах конкретных групп стран. В большинстве случаев это инициативы, рассчитанные на приоритетные группы, которые находятся в центре внимания деятельности секретариата по оказанию помощи в рамках подпрограммы по торговле и инвестициям.

A. Наименее развитые страны: Стамбульская программа действий

41. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов была принята вместе со Стамбульской декларацией на четвертой Конференции по наименее развитым странам, которая проходила в Стамбуле, Турция, 9–13 мая 2011 года².

42. В Стамбульской декларации подчеркивается важное значение наличия динамичного, хорошо функционирующего и социально ответственного частного сектора и, в частности, МСП и содержащийся обращенный к странам призыв к созданию благоприятных внутренних и внутринациональных условий, в рамках которых частный сектор мог бы увеличить свой объем инвестиций и вносить больший вклад в экономический рост и устойчивое развитие. Страны вновь подтверждают, что международная торговля продолжает оставаться одним из основных движителей экономического роста и устойчивого развития в наименее развитых странах, и подчеркивают необходимость оказания эффективной, связанной с торговлей технической помощи и развития потенциала в наименее развитых странах на первоочередной основе, в том числе путем увеличения доли помощи, оказываемой наименее развитым странам в рамках инициативы ПВТ, с тем чтобы оказывать наименее развитым странам помощь в развитии их собственного потенциала, связанного с инфраструктурой торговли и упрощением ее процедур. В связи с этим страны подчеркивают не последнюю роль всех соответствующих международных учреждений и организаций. Страны также подчеркивают, что к наименее развитым странам следует обратиться с призывом о необходимости присоединения к ВТО и оказывать им в этом помощь. И наконец, страны подчеркивают необходимость задействования возможностей, которые открывает сотрудничество Юг-Юг, которое дополняет, а не заменяет сотрудничество Север-Юг.

43. Стамбульская программа действий представляет собой концепцию и стратегию международного сообщества для устойчивого развития наименее развитых стран на следующее десятилетие с явным акцентом на развитие их производственного потенциала. Как ожидается, осуществление программы действий будет предусматривать участие широкого круга сторон, в том числе стран-доноров, развивающихся стран, представителей законодательных

органов, частного сектора, гражданского общества, системы Организации Объединенных Наций и международных и региональных финансовых учреждений. Производственный потенциал и торговля являются двумя из восьми приоритетных направлений действий в рамках Программы действий, а одна из намеченных задач заключается в уделении особого внимания развитию научно-технического потенциала и передаче технологии наименее развитым странам, включая обязательство партнеров по развитию оказывать больший объем финансовой и технической помощи этому сектору.

44. Что касается производственного потенциала, то к партнерам по развитию обратились с просьбой: предоставлять больший объем финансовой и технической помощи наименее развитым странам в целях развития производственного потенциала в соответствии с первоочередными задачами наименее развитых стран; оказывать наименее развитым странам поддержку в диверсификации продукции и повышении степени ее переработки компаниям в этих странах в целях эффективного участия в системе мирохозяйственных связей; в необходимых случаях принимать, расширять и осуществлять планы по привлечению капиталовложений; и оказывать поддержку развитию научно-технического сектора в целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве. Что касается развития частного сектора, то к партнерам по развитию обратились с просьбой: а) оказывать наименее развитым странам в большем объеме финансовую и техническую помощь и содействие в передаче технологии на взаимосогласованных условиях, с тем чтобы ликвидировать структурные и организационные препятствия, стоящие на пути развития частного сектора; и б) поддерживать инициативы, направленные на укрепление организационного и управленческого потенциала и повышения производительности МСП в наименее развитых странах в интересах повышения конкурентоспособности их продукции. Что касается развития сельского хозяйства, то к партнерам по развитию обратились с просьбой, в частности, содействовать усилиям, направленным на увеличение объема сельскохозяйственного производства и повышение производительности труда. И наконец, что касается торговли, то к партнерам по развитию обратились, в частности, с просьбой: оказывать наименее развитым странам помощь в их усилиях по укреплению кадровой, организационной и нормативно-правовой базы применительно к торговой политике и переговорам по вопросам торговли в таких областях, как доступ на рынки и их освоение, тарифы, таможенные пошлины, конкурентоспособность, инвестиции и технологии, а также региональная интеграция; оказывать эффективную, связанную с торговлей техническую помощь и содействовать развитию потенциала в наименее развитых странах на первоочередной основе; и поддерживать наименее развитые страны в их усилиях по содействию развитию субрегионального и регионального сотрудничества, включая содействие развитию экспорта и совершенствование региональных коммуникационных возможностей посредством мер по упрощению процедур торговли.

45. Стамбульская программа действий предусматривает проведение раз в два года соответствующими региональными комиссиями и агентствами, включая региональные и субрегиональные организации, обзора ее осуществления на региональном уровне.

В. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита: Алматинская программа действий

46. Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, которая проходила в Алматы, Казахстан, 25–29 августа 2003 года,

приняла Алматинскую программу действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита и Алматинскую декларацию¹.

47. В Алматинской декларации страны заявили о своем убеждении в том, что увеличение объема торговли является необходимым условием для экономического роста и устойчивого развития развивающихся стран. В Алматинской программе действий международная торговля и содействие развитию торговли определяется как одно из пяти приоритетных направлений (приоритетное направление 3, пункты 32-37). В связи с этим в Программе действий, в частности, предусматривается дальнейшее ускорение процесса присоединения не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита к ВТО. Не имеющим выхода к морю и транзитным развивающимся странам следует оказывать помощь в области упрощения процедур торговли в свете соглашения, предусмотренного в Дохинской декларации министров³². В Алматинской программе действий международное сообщество призывает оказывать адресным странам помощь в упрощении процедур торговли и транзита и содействовать в привлечении ПИИ в торговлю и связанную с транзитом инфраструктуру. В частности, она призывает к оказанию технической помощи в области упрощения процедур торговли, которое призвано способствовать упрощению, рационализации и стандартизации импортных, экспортных и таможенных процедур и связанным с этим развитию потенциала соответствующих людских ресурсов.

48. В своей резолюции 63/2 Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ о среднесрочном обзоре Алматинской программы действий. В документе не только упоминается об определенном прогрессе, но и о том, что «развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему остаются в стороне от международной торговли, что не дает им возможности в полной мере использовать торговлю как инструмент для достижения целей в области развития» и что деятельность по упрощению процедур торговли носит ограниченный характер в силу высоких издержек, связанных с торговыми операциями. Документ призывает к увеличению объема притока ПИИ и признает вклад ЭСКАТО в разработку методологии время/издержки. Кроме того, документ призывает партнеров по развитию, в том числе региональные комиссии, «эффективно осуществлять инициативы по оказанию помощи в интересах торговли, с тем чтобы оказать поддержку мерам по содействию торговле и технической помощи, связанной с торговлей, а также диверсификации экспортных продуктов путем создания мелких и средних предприятий и участия частного сектора в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю».

49. Всесторонний десятилетний обзор хода осуществления Алматинской программы действий состоится в 2014 году. В рамках подготовки к этому обзору во Вьентьяне 5–7 марта 2013 года проводился Евро-азиатский заключительный региональный обзор Алматинской программы действий, итогом которого стал «Вьентьянский консенсус», который был представлен на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии³³. Во Вьентьянском консенсусе нашли отражение выводы среднесрочного обзора, содержащегося в итоговом документе, и намечены различные пути содействия развитию торгового потенциала и активизации деятельности по упрощению процедур

³² Дохинская декларация министров была принята членами ВТО на четвертой Конференции министров ВТО в 2001 году, на которой также было положено начало осуществлению Дохинской повестки дня в области развития.

³³ См. E/ESCAP/69/1.

торговли, включая руководства, подготовленные сетью экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкСТ), в частности по анализу бизнес-процесса, унификации документации, согласованию данных и моделированию, а также единого механизма осуществления, а к не имеющим выхода к морю развивающимся странам был обращен призыв к активному участию в осуществлении резолюции 68/3 Комиссии о создании возможностей для безбумажной торговли вкупе с другими мерами по упрощению процедур торговли. В нем к структурам Организации Объединенных Наций, в том числе ЭСКАТО, обратились с настоятельным призывом в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими соответствующими международными региональными организациями оказывать не имеющим выхода к морю развивающимся странам необходимую техническую исследовательскую и прочую помощь в процессе присоединения к ВТО и в выработке плана связанных с торговлей реформ в целях интеграции торговой и инвестиционной деятельности в интересах наращивания глобального и регионального сотрудничества. И наконец, во Вьентьянском консенсусе отмечается необходимость содействия активному участию не имеющих выхода к морю развивающихся стран в действующих региональных соглашениях и нормативно-правовых механизмах и распространения на них должного специального и дифференцированного режима в целях максимизации плодов развития. Вьентьянский консенсус также призвал к увеличению помощи в торговле, включая техническую помощь в привлечении ПИИ.

С. Малые островные развивающиеся государства: Маврикийская стратегия

50. Спустя десятилетие после принятия программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств³⁴ на второй международной конференции была принята Маврикийская декларация и Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств³, которая впоследствии была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/194. Третью международную конференцию планируется провести в Апии в 2014 году. В 2010 году было проведено совещание высокого уровня по обзору, итоговый документ которого был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/2.

51. В Маврикийской стратегии признается, что международная торговля имеет важное значение для повышения сопротивляемости и устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а поэтому международные учреждения, включая финансовые учреждения, призывают уделить должное внимание особым потребностям и первоочередным задачам малых островных развивающихся государств в различных областях, включая участие в системе многосторонней торговли.

52. В числе глав Маврикийской стратегии, которые актуальны для подпрограммы ЭСКАТО, можно отметить главу XI «Наука и техника», главу XIII «Торговля: глобализация и либерализация торговли», и главу XX «Осуществление». В стратегии подчеркивается важное значение национального потенциала в деле разработки экологически безопасных технологий, которые необходимы для повышения уровня сопротивляемости. В ней также отмечаются важное значение системы многосторонней торговли и

³⁴ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция I, приложение II.

проблемы, с которыми сталкиваются тихоокеанские островные государства в области торговли, например эрозия преференций, присоединение к ВТО и препятствия, стоящие на пути развития потенциала. В главе XX прямо упоминается о необходимости оказания технической помощи разработке и передаче технологий и укрепления организационной инфраструктуры применительно к защите прав интеллектуальной собственности. Что касается торговли, то в стратегии говорится, что «особое внимание следует уделить конкретным потребностям в областях торговли и проблемам малых островных развивающихся государств, с тем чтобы обеспечить возможность их полной интеграции в многостороннюю систему торговли в соответствии с разработанной в Дохе программой работы с малыми государствами» (пункт 96). На Организацию Объединенных Наций возложена конкретная задача по осуществлению этой стратегии.

53. Совещание высокого уровня также признало «необходимость удовлетворения конкретных потребностей и интересов малых островных развивающихся государств в области торговли и развития, чтобы они могли в полной мере интегрироваться в систему многосторонней торговли в соответствии с Дохинским мандатом в отношении малых островных развивающихся государств, и приняло решение содействовать присоединению, когда это целесообразно, малых островных развивающихся государств к Всемирной торговой организации путем увеличения технической помощи». В связи с этим совещание вновь подтвердило «важность содействия торговле как средству осуществления скоординированных, эффективных и целевых программ технической помощи и наращивания потенциала в сфере торговли» и в этом контексте призвало «предоставлять, где это необходимо, помощь в целях решения особых проблем малых островных развивающихся государств в плане наращивания их потенциала в области предложения и повышения их конкурентоспособности в рамках их национальных стратегий развития». Оно также призвало «международное сообщество продолжать содействовать усилиям малых островных развивающихся государств по увеличению сельскохозяйственного производства, повышению его производительности, экологичности и по обеспечению уделения внимания вопросам продовольственной безопасности приоритетного внимания».

D. Действия секретариата

54. Поскольку в секретариате есть подразделение, которое специально создано для того, чтобы заниматься вопросами наименее развитых стран, и с учетом ограниченных людских и финансовых ресурсов секретариата, специальной программы в области торговой деятельности применительно к конкретным подгруппам находящихся в неблагоприятном положении стран не существует. Для целей мобилизации ресурсов действует концептуальная записка об оказании помощи технического характера, касающаяся развития частного сектора в интересах наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. И тем не менее в процессе осуществления подпрограмм потребностям этих стран уделяется повышенное внимание, а отдельные страны пользуются особым вниманием.

55. Что касается, к примеру наименее развитых стран, то секретариат оказывает Мьянме помощь в вопросах торговой и инвестиционной деятельности путем оказания Учебному институту по торговле этой страны содействия в технических вопросах, а также в области развития МСП и содействия привлечению капиталовложений (как сказано в пункте 38 выше). Секретариат вместе с Организацией Экономического Сотрудничества и развития (ОЭСР) принимает также участие в совместной миссии по обзору многодисциплинарной стратегии в Мьянме с акцентом на развитие МСП. Для Мьянмы подготовлена программа развития потенциала, которая будет

осуществляться в период 2013–2014 годов. Полезным для Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы является также проект по оказанию МСП помощи в субрегионе Большого Меконга (СБМ) в деле интеграции их в систему региональной и глобальной производственно-сбытовой кооперации, и на основании меморандума о взаимопонимании, который был подписан ЭСКАТО, Международным институтом торговли и развития, Таиланд, и Министерством торговли правительства Таиланда, намечено мероприятие по развитию потенциала в области торговой и инвестиционной деятельности для наименее развитых стран СБМ в целях оказания этим странам помощи в эффективном участии в деятельности Экономического сообщества АСЕАН, которое, как предполагается, начнет действовать в 2015 году.

56. Что касается не имеющих выхода к морю развивающихся стран, то большая часть мероприятий по оказанию технической помощи и развитию потенциала в контексте упрощения процедур торговли, включая мероприятия, осуществляемые по линии ЮННЕкТ, специально рассчитана на эти страны. К примеру, недавно секретариат в сотрудничестве с Азиатским банком развития завершил осуществление проекта по развитию потенциала, который предусматривает проведение анализа процедур вдоль трех торговых коридоров в Южной Азии в целях упрощения процедур передвижения товаров из Бутана и Непала в морские порты. В 2013 году секретариат оказывал Кыргызстану помощь в составлении проекта национальной стратегии упрощения процедур торговли.

57. Секретариат также создал Азиатско-тихоокеанскую сеть по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран. Планируется, что третье совещание этой сети будет проведено до третьей сессии Комитета. Из числа не имеющих выхода к морю развивающихся стран Монголии оказывается немалая помощь в области наращивания потенциала торговой и инвестиционной деятельности. Координационный комитет АПТА на своей сорок второй сессии в октябре 2013 года достиг консенсуса относительно того, что Монголия станет седьмым членом этого соглашения. Поскольку большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран расположены в Центральной Азии, то в настоящее время ЭСКАТО организует в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ежегодно проводимую встречу Проектной рабочей группы по торговле в рамках Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЕКА). Встречи Проектной рабочей группы по торговле приурочиваются к сессиям Регионального совета стран СПЕКА для реализации инициативы «Помощь в интересах торговли». Седьмая встреча Проектной рабочей группы по торговле проводилась в Бангкоке 26 ноября 2012 года, тогда как его восьмую встречу планируется провести в Душанбе в октябре 2013 года. ЭСКАТО в сотрудничестве с ЕЭК направляет свою техническую помощь странам Центральной Азии в области упрощения процедур торговли по линии различных проектов Счета развития для решения таких вопросов, как создание единых механизмов для согласования данных для обмена региональными и коридорными данными, а также в интересах приведения их в соответствие с международными стандартами.

58. Мероприятия в области торговой и инвестиционной деятельности, которые непосредственно рассчитаны на тихоокеанские островные страны, проводятся редко и часто весьма затратны. Вместе с тем все тихоокеанские островные страны, большинство из которых относится к категории наименее развитых стран, активно участвуют в осуществлении различных программ в области торговли и инвестиций, рассчитанных на все развивающиеся страны, включая Программу ВТО-ЭСКАТО по оказанию помощи и работу специальных практикумов по развитию потенциала научно-исследовательских учреждений в

рамках АРТНеТ. Кроме того, предпринимаются усилия по расширению членского состава АПТА, в том числе за счет тихоокеанских стран. Кроме того, в знак признания необходимости установления связей между деловыми кругами в Тихоокеанском субрегионе и Азии в ходе Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума 2013 года, который намечено провести в Сиднее, Австралия, непосредственно после третьей сессии Комитета, внимание будет сосредоточено на вопросах, касающихся устойчивого развития бизнеса и обеспечения коммуникационных возможностей в Тихоокеанском субрегионе.

VI. Вопросы для рассмотрения

59. Вниманию Комитета представляется всесторонний обзор глобальных мандатов, включая резолюции Генеральной Ассамблеи, решения, принятые в ходе мероприятий, итоговые документы основных глобальных конференций и программ действий, рассчитанных на конкретные подгруппы находящихся в неблагоприятном положении стран, которые служат для секретариата руководством в его работе в области торговли и инвестиций на региональном уровне. Комитету предлагается:

а) проанализировать актуальность и адекватность резолюций Генеральной Ассамблеи, итоговых документов глобальных конференций и программ действий, рассчитанных на конкретные подгруппы находящихся в неблагоприятном отношении стран, в качестве мандатов для подпрограммы по торговле и инвестициям и механизмов укрепления вклада этой подпрограммы в дело осуществления этих глобальных мандатов с особым акцентом на составление программы работы и стратегического плана деятельности секретариата;

б) рассмотреть необходимость принятия более конкретных резолюций, касающихся торговли и инвестиций, которые будут способствовать укреплению мандата секретариата в области торговой и инвестиционной деятельности и предоставят ему возможность эффективно реагировать на текущие потребности и первоочередные задачи государств – членов ЭСКАТО и осуществлять глобальные мандаты;

в) рассмотреть последствия мер по внесению регионального вклада в эффективном осуществлении глобальных мандатов в области торговли и инвестиций для людских и финансовых ресурсов и вынести рекомендации в этом отношении.