

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по торговле и инвестициям

**Третья сессия**

Бангкок, 20-22 ноября 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год****Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий доклад основан на предстоящем докладе о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год (далее Доклад), который является главным существенным документом для третьей сессии Комитета по торговле и инвестициям. Доклад состоит из двух частей. Первая часть посвящена тенденциям и изменениям в торговле товарами и коммерческими услугами, потокам прямых иностранных инвестиций, эффективности мер по упрощению процедур торговли и использованию преференциальной политики и соглашений о преференциальной торговле под углом зрения Азиатско-Тихоокеанского региона. Вторая часть доклада содержит анализ различных вопросов, касающихся повышения вклада торговли и инвестиций во всеохватное развитие и обеспечение таким образом создания рабочих мест, уменьшения масштабов нищеты и вовлечения в экономическую жизнь маргинализированных групп населения, включая женщин. На процесс подготовки доклада серьезное влияние оказали главные положения итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим», а именно положения, касающиеся стимулирования «поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех». В Докладе анализируются факторы и обстоятельства, которые определяют влияние различных стратегий и мероприятий, связанных с торговлей и инвестициями, на обеспечение всеохватного развития. Доклад преследует двойную цель, а именно: а) добиться более глубокого понимания того, как торговля, инвестиции, упрощение процедур торговли и интеграционные стратегии могут способствовать всеохватному развитию и, где это возможно, определить степень прогресса, достигнутого странами в этой связи; и б) предложить набор национальных стратегий и региональных инициатив для азиатско-тихоокеанских стран для обеспечения всеохватного развития.

Настоящий документ, в котором кратко излагаются наиболее важные выводы Доклада, содержит также вопросы для рассмотрения Комитетом.

\* E/ESCAP/CTI(3)/L.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа вызвано отсутствием данных за 2013 год к установленному крайнему сроку представления документов конференционным службам.

## Содержание

Стр.

I.	Введение.....	2
II.	Тенденции и изменения в торговле и инвестициях .....	3
	A. Азиатско-Тихоокеанский регион учится жить и обеспечивать дальнейшее процветание без двузначного роста экспорта .....	3
	B. Рост торговли коммерческими услугами в 2012 году сократился .....	5
	C. Азиатско-Тихоокеанский регион остается одним из ведущих центров инвестиционной деятельности .....	7
	D. В наименее развитых странах и в не имеющих выхода к морю развивающихся странах торговые издержки остаются неприемлемо большими .....	8
	E. Протекционистские меры в торговле в сочетании с мерами по содействию торговле .....	9
	F. Преференциальная торговля как средство демаргинализации стран с особыми потребностями .....	10
III.	Содействие инклюзивной торговле и инвестициям.....	11
	A. Увязка всеохватного роста и торговли и инвестиций .....	11
	B. Предоставление всем возможности пользоваться благами торговли и инвестиций: проблемы и рекомендации.....	12
IV.	Вопросы для рассмотрения .....	15

**I. Введение**

1. Настоящий доклад основан на предстоящем докладе о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год (далее *Доклад*). Доклад состоит из двух частей. В первой части содержится информация о последних тенденциях и изменениях в области торговли, инвестиций и интеграции экономик стран региона, начиная с торговли товарами и коммерческими услугами, а затем рассматриваются изменения в прямых иностранных инвестициях, эффективность мер по упрощению процедур торговли и, наконец, изменения, связанные со стратегиями преференциальной торговли и соответствующими соглашениями. Вторая часть документа посвящена вопросу «Инклюзивная торговля и инвестиции», который является темой *Доклада*, а также темой третьей Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели.

2. Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему опережает остальной мир в плане общих темпов роста. Хотя динамичность региона является следствием роста на основе развития торговли, такая стратегия роста стала предметом тщательного изучения в связи с глобальным финансовым кризисом. В конечном счете, сочетание стабильного роста экспорта развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона наряду с умеренными мерами финансового или иного стимулирования в экономиках большинства других стран позволило выйти из рецессии и вернуться к положительному росту в 2009 году. Однако самоуспокаиваться нельзя и не следует. Как бы ни были важны высокие темпы роста, особенно с учетом того, что они оказывают непосредственное

положительное влияние на сокращение масштабов нищеты, возникает серьезная озабоченность в связи с растущими диспропорциями в распределении доходов и иных благ и в доступе к возможностям, таким, как занятость, и к источникам образования, медицинского обслуживания или энергообеспечения. Регион научился обеспечивать рост с точки зрения количества, но не с точки зрения качества.

3. Вторая часть *Доклада* содержит подробное описание условий, в которых торговля, инвестиции и упрощение процедур торговли как главные компоненты открытости страны для остального мира способствуют всеохватному росту и, тем самым, справедливому распределению связанных с этим благ. Именно это позволяет называть торговлю и инвестиции инклюзивными. Такой подход является эклектичным, отражая действие различных сил; что же касается выводов, то они могут лишь указывать на возможную направленность стратегий и на возможное их сочетание и не могут носить предписательный характер.

4. Содержащийся в *Докладе* вывод совпадает с выводами, сделанными на основании недавних исследований, и заключается в том, что последствия изменений торгово-инвестиционной политики говорят о том, что либерализация и международная открытость сами по себе не могут обеспечить оптимальные выгоды для производителей и экспортеров, а иногда даже для потребителей. То же самое относится и к уменьшению масштабов нищеты и распределению доходов. Желательный результат зависит от дополнительных факторов, связанных с обширным перечнем дополнительных стратегий и мер; такие стратегии должны доводиться до сведения широкой общественности, что должно способствовать их обсуждению с различными заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить их участие в процессах принятия решений, а также справедливое распределение благ.

## **II. Тенденции и изменения в торговле и инвестициях**

### **A. Азиатско-Тихоокеанский регион учится жить и обеспечивать дальнейшее процветание без двузначного роста экспорта**

5. Тенденции, которые наблюдались в 2012 году и в прошедший период 2013 года, говорят о том, что внутрирегиональный спрос не может не испытывать на себе воздействие по-прежнему низких экономических показателей развитых стран. В частности, степень интеграции, которая сейчас существует почти везде, такова, что глобальный экономический кризис сказался на темпах роста даже наиболее устойчивых новых экономик, таких, как Китай и Индия, – стран, которые сейчас вынуждены прилагать огромные усилия, чтобы сохранить двузначный рост или обеспечить его. В случае Китая продолжающийся кризис продолжает негативно влиять на экспорт и экономический рост этой страны, что, как ожидается, негативно скажется на экономике других стран региона, особенно тех, которые являются крупными поставщиками продукции в Китай, – из-за сокращения экспортных возможностей. Такие же связи существуют между Индией и экономикой различных других стран, хотя и в меньшей степени, так как Индия играет гораздо меньшую роль, по сравнению с Китаем, в мировом экспорте промышленных товаров.

6. Согласно оценкам, импорт и экспорт товаров из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона вырастет в 2013 году в реальном выражении менее чем на 6 процентов; в 2014 году этот показатель несколько улучшится и будет составлять 7 процентов. Сегодня Китай потребляет более 30 процентов экспорта из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, перспективы экономического роста которых зависят от тенденций в росте экспорта самого

Китай. Ввиду этого рост торговли в регионе и перспективы для множества поставщиков сырья и полуфабрикатов, отправляющих свои товары для дальнейшей переработки в Китай, будут в значительной степени зависеть от перспектив дальнейшего роста в Китае. Ввиду незначительного восстановления спроса на импорт в Соединенных Штатах Америки, экспорт из Китая, как предполагается, вырастет в 2013 году по сравнению с пониженными уровнями 2012 года примерно на 8 процентов. Ввиду этого предполагается, что экспорт из большинства развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, являющихся торговыми партнерами Китая, в реальном выражении вырастет.

7. Что касается этого роста, то ожидается, что он будет находиться в пределах от 2 процентов (Сингапур) до 8 процентов (Таиланд). Однако этот прогноз является весьма приблизительным по причине возможных колебаний окончательного спроса за пределами региона. Без каких-либо реальных перспектив роста в Европейском союзе, если оживление экономики в Соединенных Штатах не окажется более значительным и не наберет темпы, рост экспорта из Китая может замедлиться в 2014 году до 5 процентов. Это станет еще одним вызовом для модели региональной интеграции, благодаря которой Азия становится главной производственной базой для мировой экономики; это может также заставить страны, которые отправляют компоненты, металлы или сырьевые товары на дальнейшую переработку в Китай, более активно искать альтернативные источники роста. Согласно этому сценарию, темпы роста экспорта в 2014 году могут сократиться довольно значительно в таких странах, как Австралия (с 7 до 5 процентов), и в меньшей степени в Таиланде (с 8 до 7 процентов).

8. Перед теми, кто разрабатывает политику в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, стоит реальная задача – найти пути стимулирования роста, не полагаясь на нестабильный спрос со стороны более крупных экономик, как в самом регионе, так и за его пределами.

9. Кроме того, чтобы выстоять в этот трудный период, необходимо проводить реформы или завершить проведение реформ в том, что касается спроса и предложения. Одним из ключевых вопросов, касающихся спроса, состоит в том, как укреплять внутренний спрос и инвестиции для создания достаточного внутреннего спроса для поддержания общего роста. Что же касается предложения, то необходимо повышать эффективность и производительность для сокращения издержек и повышения конкурентоспособности – оба этих фактора являются неперенными компонентами долгосрочного роста.

10. Частные и государственные инвестиции, направленные на повышение среднесрочной и долгосрочной конкурентоспособности, существенно важны, так как имеют двойной эффект. С одной стороны, рост инвестиций является эффективным средством борьбы с краткосрочным риском отсутствия экономического роста или низких темпов экономического роста. С другой стороны, инвестиции в структурные реформы позволяют повысить производительность и эффективность, а также крайне важны для обеспечения устойчивого роста в долгосрочной перспективе.

11. Хотя стабильность торговли способствует экономическому росту – что является одним из важных элементов уменьшения масштабов бедности, – эта взаимосвязь не является простой, равно как и не является едионаправленной. Действительно, на ранних этапах индустриализации экспорт трудоинтенсивных отраслей оказывает сильное влияние на создание рабочих мест в развивающихся странах. Это объясняется тем, что рост часто сосредоточен в трудоинтенсивных промышленных отраслях. Дальнейшие структурные преобразования должны распространить процесс индустриализации на другие секторы, которые менее

трудоемкими, но способны производить товары с большей добавленной стоимостью. Большинство развивающихся стран, однако, столкнулись с препятствиями при переходе к деятельности, обеспечивающей большую добавленную стоимость. В результате страны могут оказаться в ситуации, когда в экономике преобладают отрасли с небольшой добавленной стоимостью, где условия труда часто относительно плохие. В то же время некоторые развивающиеся страны, способные обеспечить поступательную индустриализацию, с трудом могут обеспечить одновременное развитие человеческого капитала. В результате этого некоторые страны столкнулись с ситуацией, когда расширение связанных с внешней торговлей секторов, обеспечивающих высокую добавленную стоимость, ограничивалось отсутствием достаточно квалифицированной рабочей силы.

12. Хотя развивающиеся страны и не должны отказываться от экономической и торговой либерализации – так как экономический рост, имеющий решающее значение для уменьшения масштабов бедности, непосредственно связан с повышением степени открытости экономики, – реальная задача состоит в том, как обеспечить соответствие динамики развития торговли с развитием человеческого капитала. В контексте формулирования политики необходимо тщательно выбирать на различных этапах индустриализации различные целевые задачи и вспомогательные стратегии. Например, одним из приоритетов развития страны, стремящейся участвовать в мировой торговле, является укрепление способности вести торговлю и содействовать диверсификации экспорта. Для той же страны среднесрочная и долгосрочная цель должна заключаться в укреплении человеческого потенциала и в создании инфраструктуры для продвижения по цепочке добавленной стоимости. В переходные периоды образованию и повышению квалификации следует уделять приоритетное внимание при формулировании политики; они должны дополняться также мерами по перераспределению доходов, компенсацией, а также мерами со стороны системы социального страхования для уменьшения неравенства и содействия процессу перестройки экономики.

## **В. Рост торговли коммерческими услугами в 2012 году сократился**

13. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдались самые высокие в мире темпы роста экспорта и импорта коммерческих услуг – соответственно 5,2 и 5,9 процента. Эти показатели были, однако, значительно ниже показателей 2011 года, когда экспорт вырос на 12,5 процента, а импорт – на 13,7 процента. Тем не менее, Азиатско-Тихоокеанский регион увеличил свою долю в глобальном экспорте ряда услуг, таких, как строительные, компьютерные и информационные услуги и личные, культурные и рекреационные услуги.

14. В 2012 году среди всех азиатско-тихоокеанских субрегионов самые низкие темпы роста экспорта коммерческих услуг наблюдались в Тихоокеанском субрегионе и в субрегионе Южной и Юго-Западной Азии (0,1 и 0,8 процента, соответственно). С 2008 года импорт коммерческих услуг в Южную и Юго-Западную Азию продолжал испытывать негативное влияние неопределенной ситуации в экономике и сократился в 2012 году примерно на 13 процентов. В то же время в Северной и Центральной Азии в том же году отмечались самые высокие темпы роста экспорта и импорта коммерческих услуг среди всех азиатско-тихоокеанских субрегионов (соответственно 11,4 и 17,5 процента).

15. Несмотря на рост нестабильности вследствие неопределенной ситуации в мировой экономике, экспорт услуг из развивающихся азиатско-тихоокеанских стран в период с 2008 по 2012 годов рос в среднем на 7,4 процента в год. В то же время экспорт из развитых азиатско-тихоокеанских стран в тот же период в среднем оставался на прежнем уровне. Когда началась рецессия в мировой

экономике, развивающиеся страны региона демонстрировали более устойчивый рост экспорта услуг, чем развитые страны. В основном это происходило благодаря росту компьютерных, информационных и коммуникационных услуг и услуг, связанных с путешествиями.

16. После некоторой неопределенности в первой половине 2013 года был отмечен более высокий, чем ожидалось, рост числа посетителей туристами, и в глобальном масштабе, и особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего в Юго-Восточной и Южной Азии, что стало главным фактором, позволившим возобновить рост туризма. На регион приходилось почти 23 процента общемирового количества международных туристических прибытий, более половины из которых были связаны с поездками в Северо-Восточную Азию, при том, что доля Океании, как это ни печально, сократилась до 1,2 процента от общерегионального показателя. Наиболее динамичный рост числа международных туристических прибытий отмечался в Бутане и Грузии (39 процентов), Шри-Ланке (31 процент), Палау и Мьянме (26 процентов) и во Вьетнаме, Камбодже и Таиланде (20 процентов). После негативных последствий бедствий, имевших место в 2011 году, Япония восстановила свои позиции благодаря тому, что приняла в 2012 году на 37 процентов больше туристов, чем в предыдущем году.

17. Услуги являются неотъемлемой частью производственной сети и глобальных цепочек создания добавленной стоимости и, стало быть, одним из важнейших факторов повышения эффективности и конкурентоспособности. Рост мировых цепочек создания добавленной стоимости объяснялся, среди прочего, уменьшением стоимости сервисных звеньев, так как цепочки создания добавленной стоимости зависят от наличия недорогостоящих и эффективных услуг, таких, как транспорт, логистика, коммуникации, финансы и бизнес, а также профессиональных услуг в целом. Признание стоимости, прямо или косвенно созданной услугами в процессе товарного производства, распределения и сбыта товаров, стало известно как «сервисификация». Сейчас признается, что услуги составляют значительно большую долю мировой торговли, нежели 20-25 процентов, исчисляемых исходя из валовой стоимости. Новые оценки в гораздо большей степени соответствуют признанному вкладу услуг в обеспечение занятости и в увеличение валового национального продукта. Таким образом, торговля услугами должна играть более важную роль в уменьшении масштабов нищеты, обеспечивая рост эффективности, увеличение числа рабочих мест, рост доходов, расширение имеющегося у потребителей выбора и улучшение качества жизни. При правильном понимании роли услуг важно наращивать усилия по повышению эффективности сектора услуг в экономике развивающихся стран, в том числе за счет либерализации торговли услугами.

18. К сожалению, Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров продолжается уже почти 12 лет без какого-либо реального прогресса. Отсутствие прогресса особенно очевидно в сфере либерализации торговли услугами, что негативно влияет не только на усилия по либерализации торговли услугами, но и на другие инициативы, включая применение для наименее развитых стран исключения<sup>1</sup> в отношении услуг, которые были согласованы на восьмой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в 2011 году.

---

<sup>1</sup> WT/L/847.

### **С. Азиатско-Тихоокеанский регион остается одним из ведущих центров инвестиционной деятельности**

19. На развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона приходится 33 процента мировых потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), что свидетельствует о прочных позициях региона как одного из главных направлений инвестиционной деятельности. Приток прямых иностранных инвестиций в субрегион Восточной и Северо-Восточной Азии достиг в 2012 году 215 млрд. долл. США, что на 8 процентов меньше показателя предыдущего года. Сокращение можно объяснить менее интенсивным притоком инвестиций в Китай, Республику Корея и Гонконг (Китай).

20. В 2012 году приток инвестиций в субрегион Юго-Восточной Азии составил 111 млрд. долл. США, что на 2 процента превышает показатель предыдущего года; таким образом, в Азиатско-Тихоокеанском регионе субрегион Юго-Восточной Азии является единственным, где продолжался рост прямых иностранных инвестиций. Этот рост поддерживался прямыми иностранными инвестициями в трудоинтенсивные секторы и в деятельность, обеспечивающую создание добавленной стоимости, в таких странах с низким уровнем дохода, как Вьетнам, Камбоджа и Филиппины. Субрегион Юго-Восточной Азии может выиграть от создания экономического сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, которая ставит перед собой цель создать к 2015 году единый рынок со свободным перемещением товаров, услуг, квалифицированных трудовых ресурсов и инвестиций.

21. Несмотря на предпринимаемые Индией в последнее время усилия по либерализации политики в области прямых иностранных инвестиций и по упрощению инвестиционных процедур, приток прямых иностранных инвестиций в страну в 2012 году сократился на 29 процентов, что говорит о необходимости дальнейшей рационализации инвестиционных правил и процедур. Индия также значительно выиграла бы от модернизации инфраструктуры и укрепления связей с ключевыми инвестиционными и торговыми партнерами.

22. Япония почти утроила свой рост прямых иностранных инвестиций в 2012 году, увеличив объем поступающих прямых иностранных инвестиций до 1,7 млрд. долл. США. Однако сохраняющаяся неопределенность в японской экономике может в предстоящие годы влиять на волатильность объема прямых иностранных инвестиций в Японии, хотя предпринимаемые в последнее время правительством меры экономического стимулирования могут обеспечить возобновление экономического роста и тем самым новые прямые иностранные инвестиции.

23. По мере роста экономической роли и динамичности Азиатско-Тихоокеанского региона внутрирегиональные потоки прямых иностранных инвестиций приходят на смену инвестициям из развитых стран, которые традиционно обеспечивали большую часть прямых иностранных инвестиций в регионе. Страны Восточной и Северо-Восточной Азии стали крупными инвесторами в других азиатско-тихоокеанских странах, а Китай и страны, входящие в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), являются наиболее привлекательными направлениями для таких инвестиций.

**D. В наименее развитых странах и в не имеющих выхода к морю развивающихся странах торговые издержки остаются неприемлемо большими**

24. Основная цель упрощения торговли состоит в сокращении расходов на операции, связанные с международной торговлей, за счет упрощения и согласования торговых процедур. Наряду с улучшением наличия связанной с торговлей инфраструктуры и расширением доступа к ней рационализация торговых процедур стала существенно важной для фирм в развивающихся странах, так как позволяет им эффективно участвовать в региональных и глобальных производственных сетях, на которые приходится все большая часть мировых торговых потоков.

25. Неудивительно, что осуществление мер как по упрощению процедур торговли, так и по безбумажной торговле существенно варьируется среди стран Азии: Республика Корея, Сингапур и Япония лидируют в этой области, а за ними непосредственно следует Таиланд. С другой стороны, наименее развитые страны и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны этого региона в целом намного отстают в общем осуществлении мер по упрощению процедур торговли и обеспечению безбумажной торговли. Однако обнадеживает то, что многие из этих стран создали национальные органы по упрощению процедур торговли с целью содействия межведомственному сотрудничеству и сотрудничеству между государственным и частным секторами в вопросах упрощения процедур торговли (к их числу относятся Азербайджан, Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия и Непал).

26. В Докладе используются данные из самой последней версии базы данных ЭСКАТО – Всемирного банка о торговых издержках<sup>2</sup> – для анализа результатов экономической деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В большинстве случаев торговля между азиатскими субрегионами обходится дороже, чем торговля между азиатскими субрегионами и странами или регионами, расположенными за пределами Азиатско-Тихоокеанского региона. Например, издержки, связанные с торговлей между АСЕАН-4<sup>3</sup> и СААРК-4<sup>4</sup> почти в два раза превышают издержки, связанные с торговлей между АСЕАН-4 и Соединенными Штатами Америки. Точно так же издержки, связанные с торговлей между Северной и Центральной Азией и АСЕАН-4, более чем в два раза превышают издержки, связанные с торговлей между Северной и Центральной Азией и ЕЭС-3.<sup>5</sup> Точно так же издержки, связанные с торговлей между тихоокеанскими островными развивающимися странами и АСЕАН-4, значительно выше, чем издержки, связанные с торговлей между этими странами и Соединенными Штатами Америки.

27. В Докладе содержится недавно разработанный ЭСКАТО показатель для определения общей эффективности принимаемых страной мер по упрощению процедур торговли вдоль международной логистической цепочки. Исходя из этого показателя, пятью ведущими мировыми игроками (из 180 стран) в плане их сообщаемости с международными логистическими цепочками являются Гонконг (Китай), Китай, Малайзия, Республика Корея и Сингапур, которые все

<sup>2</sup> Размещены на сайте [www.unescap.org/tid/artnet/trade-costs.asp](http://www.unescap.org/tid/artnet/trade-costs.asp) и на сайте <http://databank.worldbank.org/data/views/variableselection/selectvariables.aspx?source=escap-world-bank-international-trade-costs>.

<sup>3</sup> Индонезия, Малайзия, Таиланд и Филиппины.

<sup>4</sup> Бангладеш, Индия, Пакистан и Шри-Ланка. СААРК – Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии.

<sup>5</sup> Германия, Соединенные Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция.



расположены в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целом страны Восточной Азии и Юго-Восточной Азии по показателю сообщаемости опережают страны из других субрегионов Азии и Тихого океана. Монголия, несмотря на то, что она не имеет выхода к морю, опережает многие другие азиатско-тихоокеанские страны, так как использует морские порты Китая. Ситуация в субрегионах Южной Азии и Центральной Азии значительно хуже, при этом Шри-Ланка является единственной страной, фигурирующей в верхнем эшелоне включенных в рейтинг 180 стран. Наиболее низкие показатели у не имеющих выхода к морю стран Центральной Азии.

28. Хотя упрощение процедур торговли начинается прежде всего на национальном уровне, успешные результаты проводимых в рамках Всемирной торговой организации переговоров по упрощению процедур торговли были бы весьма полезны, так как служили бы ориентиром для стран и стали бы для них новым мандатом на осуществление реформы, направленной на упрощение процедур торговли. Региональное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли, предусмотренное в резолюции 68/3 Комиссии от 23 мая 2012 года, также, несомненно, позволило бы уменьшить пробелы в принимаемых странами региона мерах по упрощению процедур торговли, а также подтвердило бы ведущие позиции региона в использовании информационно-коммуникационных технологий в интересах всеохватывающих и устойчивых торговли и развития.

#### **Е. Протекционистские меры в торговле в сочетании с мерами по содействию торговле**

29. В осуществляемой правительствами стран региона торговой политике протекционистские меры сочетаются с инициативами по содействию торговле, что не позволяет предсказать чистый эффект этой политики на торговлю и благосостояние. Эти наблюдаемые в последнее время тенденции являются результатом взаимодействия различных факторов. Среди этих факторов, судя по всему, главную роль играло изменение характера мирового производства и торговли, что ограничивает возможности стран по осуществлению протекционистских мер, а также побуждает к либерализации торговли в ряде секторов, особенно применительно к промежуточным товарам и продовольственным товарам.

30. В то время как ограничение торговли осуществлялось главным образом с помощью менее транспарентных мер (затрагивающих в основном импорт полезных ископаемых, техники, автотранспортных средств и продовольственных товаров), либерализация торговли осуществлялась в основном путем снижения или отмены тарифов.

31. Наибольшее воздействие менее транспарентные меры как в регионе, так и во всем мире оказывали на обрабатывающую промышленность, а затем на сельскохозяйственный сектор. Продукцией, которая чаще всего становилась объектом протекционистских мер в торговле, были сталь, органические химикаты, техника и механическое оборудование, бумага и искусственные штапельные волокна. Тот факт, что никаких изменений в ассортименте товаров, в отношении которых применялись эти меры до и после кризиса, не произошло, и то, что степень применения протекционистских мер по сравнению с некризисными периодами возросла лишь незначительно, говорит о том, что эти меры не использовались фирмами в качестве эффективного инструмента решения проблем, связанных с неблагоприятной рыночной конъюнктурой, вызванной кризисом. Однако некоторые страны были существенно затронуты этими мерами, например Китай, который сейчас сталкивается с более высокими антидемпинговыми пошлинами, по сравнению с пошлинами, которыми облагаются товары из других

стран. Было установлено также, что применение антидемпинговых мер становится все более распространенным явлением в торговле по линии Юг-Юг и что Китай является главным объектом таких мер.

32. Даже если совокупный эффект ограничений импорта на торговлю был в целом незначительным, особенно вследствие того, что протекционистские меры ограничивались конкретными товарами или фирмами, протекционистское давление отнюдь не исчезло. Отмечалось сравнительно большее число дискриминационных мер в связи с ухудшением экономического положения. Кроме того, для развивающихся стран одним из серьезных препятствий в развитии международной торговли являются тарифы.

## **Г. Преференциальная торговля как средство демаргинализации стран с особыми потребностями**

33. Судя по всему, мировой экономический кризис 2008-2009 годов не помешал использованию правительствами преференциальных торговых соглашений для обеспечения доступа на иностранные рынки и защиты внутренних рынков, хотя темпы заключения новых соглашений о преференциальной торговле (СПТ) уменьшились. Общее число таких соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, по оценкам, составляет более 220, 150 из которых уже действуют, а остальные находятся на различных этапах переговоров и рассмотрения. Большинство преференциальных соглашений в регионе касаются развивающихся стран. Однако следует отметить, что участниками таких соглашений являются также несколько членов Организации экономического сотрудничества и развития, имеющих высокий доход.

34. Существуют большие различия в виде экспортных и импортных товаров, охваченных СПТ в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Что касается экспорта, то Бруней-Даруссалам направляет почти весь свой экспорт в страны – партнеры по СПТ. Но есть также тихоокеанские островные государства, чьи партнеры по СПТ поглощают лишь 10 процентов их общего экспорта (включая экспорт в Австралию и Новую Зеландию). Хотя средние показатели и затушевывают важные детали, следует также отметить, что для Северной и Центральной Азии рынки партнеров по СПТ, судя по всему, не являются привлекательными, так как на эти рынки приходится всего лишь 16 процентов экспорта этого региона. В контрасте с этим находится Юго-Восточная Азия, где смогли перевести многолетние усилия по укреплению связей между странами в плоскость конкретной интеграции.

35. Из-за растущего числа соглашений, которые часто касаются одних и тех же стран, но имеют различные положения, регулирующие торговлю, особенно в том, что касается, в частности, сокращения тарифов, списка товаров, на которые распространяются преференции, правил относительно происхождения и положений «ВТО-плюс»,<sup>6</sup> существует вероятность того, что появится негативный эффект явления, известного под названием «миска спагетти», что приведет к росту торговых издержек в рамках блока и к сокращению возможностей для новой торговли и инвестиций. Несмотря на то, что секретариат ЭСКАТО настоятельно рекомендовал правительствам рассмотреть, среди прочего, вопрос о рационализации и консолидации СПТ, в последнее время было лишь два случая

---

<sup>6</sup> Термин «ВТО-плюс» относится к обязательствам в преференционных торговых соотношениях, которые выходят за рамки существующих требований соглашений ВТО. Нет согласованной нормы в отношении того, что включается в перечень вопросов «ВТО-плюс», но обычно под ними подразумеваются обязательства, которые выходят за рамки существующих требований ВТО, например, в области инвестиционных правил, государственных закупок и прав интеллектуальной собственности.

принятия конкретных мер в этой связи, а именно: а) предлагаемое транстихоокеанское партнерство, переговоры по которому ведутся под руководством Соединенных Штатов Америки; и б) предлагаемое региональное всеобъемлющее экономическое партнерство, которое создается АСЕАН и его партнерами. Пока еще не ясно, перестанут ли действовать другие (двусторонние или многосторонние) соглашения после окончательного заключения этих двух указанных выше соглашений. Если же они будут продолжать действовать, то все усилия, которые были потрачены на консолидацию, окажутся напрасными, так как различные правила торговли будут и далее играть негативную роль и тем самым служить препятствием на пути торговли и инвестиций внутри соглашений о преференциальной торговле.

36. Еще одним вопросом, требующим дальнейшего внимания со стороны лиц, разрабатывающих политику, является предоставление наименее развитым странам возможности углублять производственную и торговую интеграцию между собой. Это может произойти лишь в том случае, если положения о кумуляции во Всеобщей системе преференций (ВСП) или программах беспощлиного неквотируемого доступа позволят использовать ресурсы друг друга для производства товаров. Это легко можно было бы сделать, разрешив кумуляцию наименее развитым странам региона ввиду их географической близости и более высокой степени дополняемости экономических структур и ресурсов; иначе обстоит дело с разрешением кумуляции с поставщиками – участниками ВСП или программ беспощлиного неквотируемого доступа (где необходимо кумулировать с сырьевыми материалами экспортных рынков). Ввиду этого важно способствовать использованию «открытой кумуляции» в схемах преференциальной торговли для стран с особыми потребностями. «Открытая кумуляция» позволила бы всем бенефициарам использовать промежуточные материалы друг друга в производстве, что позволило бы также, среди всего прочего, обеспечить более высокую степень интеграции и создать региональные логистические цепочки.

### **III. Содействие инклюзивной торговле и инвестициям**

#### **A. Увязка всеохватного роста и торговли и инвестиций**

37. В своей резолюции 66/288 о будущем, которого мы хотим, Генеральная Ассамблея отметила необходимость «стимулирования поступательного всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех». Она перечислила ряд поддающихся измерению конечных результатов, а именно «уменьшение неравенства, повышение базовых стандартов жизни, поощрение справедливого социального развития и интеграции». В современной литературе и программных заявлениях такое видение часто называется «всеохватным ростом». В Докладе дается оценка степени, в какой конечные результаты международной торговли и инвестиционной политики способствовали всеохватному развитию в период с начала 90-х годов, а также излагаются соображения насчет способов достижения более весомых результатов в будущем.

38. Как было показано с помощью целого ряда приведенных фактов, хотя регион и добился динамичного экономического роста и в целом настолько существенно сократил масштабы бедности, что способствовало достижению цели развития тысячелетия, касающейся уменьшения масштабов нищеты, на пять лет раньше установленного срока, он не смог добиться аналогичного прогресса по другим аспектам всеохватного развития. В частности, проблема внутреннего неравенства во многих странах на самом деле обострилась. Кроме того, маргинализованные и уязвимые страны не смогли получить свою

соответствующую долю выгод, которые были созданы в регионе благодаря более широким масштабам совместного использования продукции, торговли и инвестиций. Короче говоря, ортодоксальный подход «сначала торговля и инвестиции, а распределение благ потом» далеко не всегда дает желаемый результат в плане обеспечения всеохватного развития, и дальнейшее осуществление торговли и инвестиций по этой модели может повысить риск социальной нестабильности и уменьшить способность стран региона противостоять воздействию негативных факторов.

39. В *Докладе* говорится, что торговля и инвестиции будут инклюзивными лишь в том случае, если они будут полностью соответствовать принципам всеохватного роста, который включает содействие обеспечению равенства и социальной ответственности, что означает, что все люди могут способствовать развитию международной торговли и пользоваться ее благами. Инклюзивные торговля и инвестиции являются необходимым, но не достаточным условием всеохватного роста, и поэтому они должны осуществляться в благоприятных условиях и подкрепляться дополнительной политикой для обеспечения всеохватного роста.

40. В *Докладе* показано, что способность страны осуществлять торговлю и инвестиции не всегда означает, что эта страна сможет обеспечить всеохватное развитие. Важным результатом анализа является то, что для содействия более всеохватному экономическому росту в условиях международной открытости<sup>7</sup> нужен целый ряд дополнительных стратегий. Наиболее актуальными дополнительными стратегиями (исходя из эконометрического анализа) являются меры по улучшению гибкости рынка трудовых ресурсов, по увеличению совокупных расходов, связанных с инвестициями и информационно-коммуникационными технологиями, и по расширению доступа к образованию. Однако проведенные тематические исследования, а также примеры, заимствованные из других секторов, могут служить источником множества других идей относительно вспомогательных мер, которые следует рассматривать как действия, способствующие росту, обеспечиваемому более высокой степенью международной открытости.

41. Как современная литература, так и проведенные нами аналитические исследования, как нам представляется, указывают на необходимость использования дополнительных стратегий для превращения количественного роста в рост с социально приемлемыми характеристиками. Такая политика включает целый ряд мер – от создания необходимых институтов и регулирования, макроэкономической и валютной политики, конкурентной политики, промышленной политики и стратегий развития инфраструктуры и инвестиций в человеческий капитал до программ социальной защиты и охраны окружающей среды.

## **В. Предоставление всем возможности пользоваться благами торговли и инвестиций: проблемы и рекомендации**

42. В *Докладе* секретариат предлагает для лиц, разрабатывающих политику в Азиатско-Тихоокеанском регионе, набор инструментов, где определяются меры, политика и инициативы, которые могут быть реализованы на страновом (иногда даже на провинциальном) уровне или же на региональном и/или глобальном уровне для дальнейшего содействия торговле и инвестициям, столь необходимым для экономического роста, но в то же время способствующим более всеохватному развитию.

<sup>7</sup> Согласно определению, включает изменения, связанные с торговой политикой, меры и политику по упрощению процедур торговли и политику в области прямых иностранных инвестиций и в смежных областях.

43. Набор предлагаемых вариантов политики на национальном (или субнациональном) уровне соответствует трем аспектам международной открытости (торговая политика, упрощение процедур торговли и политика содействия прямым иностранным инвестициям, и содействие деятельности малых и средних предприятий), хотя зачастую их следует рассматривать как взаимосвязанные или взаимодополняющие стратегии/меры, которые требуют согласованной и скоординированной разработки политики. Как утверждается в *Докладе*, многие факторы, которые считаются важными для обеспечения всеохватного развития, могут и не быть непосредственно связаны с международной открытостью. Таким образом, лицам, разрабатывающим политику, надо находить такие стратегии, которые влияли бы на эти факторы (например, путем включения вопросов, касающихся трудовых норм, в соглашения о преференциальной торговле, вместо того, чтобы оставлять их на уровне односторонних преференциальных программ). Помимо этого обсуждаются также задачи и возможности для различных аспектов международной открытости – такие, как торговая политика, упрощение процедур торговли и инвестиции и прямые иностранные инвестиции, а также необходимость обеспечения комплексного подхода.

44. Помимо этого для обеспечения инклюзивности торговли и инвестиций может понадобиться также национальный социальный диалог между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и консультации с ними, чтобы обеспечить учет всех интересов до принятия решений относительно изменения политики. Эти дополнительные факторы, которые наряду с торговлей и инвестициями и другими соответствующими стратегиями способствуют обеспечению инклюзивности и определяют, являются ли торговля и инвестиции инклюзивными с точки зрения процессов выработки политики. Хотя и можно рассчитать сводный индекс инклюзивности разработки торговой политики с целью обеспечения транспарентности и тем самым помочь странам в отслеживании происходящих во времени изменений (и проведении сопоставлений с другими странами), страны Азиатско-Тихоокеанского региона пока такой показатель не использовали. Разработка такого показателя предполагает качественную оценку торговой политики на предмет того, является ли она инклюзивной и самостоятельной (то есть основывается ли она на национальной стратегии развития и является ли она частью согласованного набора стратегий, соответствует ли она международным обязательствам и отражает ли она сбалансированные интересы заинтересованных сторон с четким планом осуществления и достаточными ресурсами). Для того чтобы процессы обеспечивали разработку политики с необходимыми характеристиками, нужно, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны (лица, разрабатывающие национальную политику, другие соответствующие государственные министерства и ведомства, ключевые негосударственные субъекты и доноры) участвовали в этом процессе или, по крайней мере, в соответствующих консультациях. Секретариат ЭСКАТО готов подготовить базу данных с такими показателями, если государства-члены проявят к этому интерес.

45. В *Докладе* описываются инициативы и меры, требующие сотрудничества на региональном и/или глобальном уровне и способные повысить степень инклюзивности торговли и инвестиций. Эти инициативы и меры в кратком виде излагаются ниже:

a) предоставление наименее развитым странам доступа в ВТО без предварительных переговоров, чтобы предоставить производителям этих стран справедливый и свободный доступ на рынки;

b) создание всеобщей системы преференций, которая автоматически предоставляла бы всем наименее развитым странам и другим маргинализированным

развивающимся странам безусловный беспопшлинный неквотируемый доступ на рынки в диапазоне 97 или (после трех лет) 100 процентов, без применения нетарифных барьеров. Кроме того, введение так называемой «открытой кумуляции» (как это объяснялось в пункте 36 выше) для экспорта наименее развитых стран в страны, предоставляющие преференции в рамках всеобщей системы преференций;

с) принятие региональных торговых соглашений, которые позволяли бы любой заинтересованной наименее развитой стране региона (или другого региона) присоединиться к торговым соглашениям в соответствии с особыми условиями для таких стран согласно Дохинской повестке дня в области развития (то есть без взаимного преференциального доступа);

d) создание регионального патентно-лицензионного пула, который позволял бы странам со слабым институциональным и инновационным потенциалом получать более свободный доступ к запатентованным технологиям или товарам за счет обмена патентными лицензиями через механизм патентно-лицензионного пула;

e) укрепление регионального банка технологий, уже созданного Азиатско-тихоокеанским центром по передаче технологии, с целью расширения его членства и сферы деятельности;

f) развитие региональных программ финансирования торговли/механизмов страхования для микро-, малых и средних предприятий, особенно тех, которыми руководят женщины, чтобы способствовать интеграции развивающихся стран в региональные цепочки торговли и совместного использования продукции/добавления стоимости;

g) более широкое применение маркировки для поддержки инклюзивной и социально ответственной торговли и инвестиций (аналогично справедливой торговле);

h) учреждение региональной программы укрепления потенциала для рентабельных и эффективных проектов «помощь в обмен на торговлю» для привлечения развивающихся стран в усилия по обеспечению инклюзивной торговли и инвестиций;

i) создание региональных/субрегиональных (коридорных) партнерств с участием государственного и частного секторов, поддерживающих формирование цепочек добавления стоимости в макробизнесе и в обрабатывающей промышленности;

j) дальнейшее развитие при ведущей роли ЭСКАТО сообществ знаний и сетей (например, Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле, Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых стран и Азиатско-тихоокеанской сети испытаний агротехники), которые предоставляют специальные знания, аналитические средства, наборы данных и наборы процедурных средств, а также создают условия для обмена знаниями и совершенствования знаний с целью оказания помощи различным заинтересованным сторонам в государствах-членах, встающих на путь инклюзивной торговли и инвестиций.

#### IV. Вопросы для рассмотрения

46. Комитету было представлено резюме предстоящего *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2013* («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год») с рядом рекомендаций, касающихся программных мер. Комитет, возможно, пожелает обсудить содержащиеся в *Докладе* вопросы и рекомендации и, в частности, роль ЭСКАТО в их осуществлении.

---