

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям**Пятая сессия**

Бангкок, 31 октября–2 ноября 2017 года

Пункт 5 повестки дня*

Рассмотрение вопроса о роли торговли и торговой политики в качестве движителей региональной интеграции и процветания в эпоху экономической неопределенности**Рассмотрение вопроса о роли торговли и торговой политики в качестве движителей региональной интеграции и процветания в эпоху экономической неопределенности****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе отмечается нарастание неопределенности в экономической политике на глобальном уровне, ее негативные последствия и подчеркивается важное значение регионального сотрудничества и интеграции. Ниже рассматривается связь между торговлей и региональной интеграцией и проводится анализ прогресса, достигнутого по различным направлениям торговой политики, включая тарифную либерализацию, нетарифные меры, преференциальные торговые соглашения и упрощение процедур торговли. В документе также рассматривается вопрос о роли и деятельности Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана на данном этапе в процессе содействия развитию торговли и региональной интеграции.

Выносятся ряд рекомендаций, касающихся дальнейшего содействия развитию внутрорегиональной торговли, в том числе в адрес секретариата относительно: а) содействия консолидации и/или согласования правил происхождения дублирующих друг друга преференциальных торговых соглашений; б) оказания помощи в ограничении процесса замены тарифных барьеров гораздо менее транспарентными нетарифными мерами; и в) содействия претворению в жизнь мер по упрощению процедур торговли, включая упрощение процедур транзита и мер пограничного сотрудничества, в соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли.

Комитету по торговле и инвестициям предлагается рассмотреть роль секретариата в этом контексте.

* E/ESCAP/CTI(5)/L.1.



I. Введение

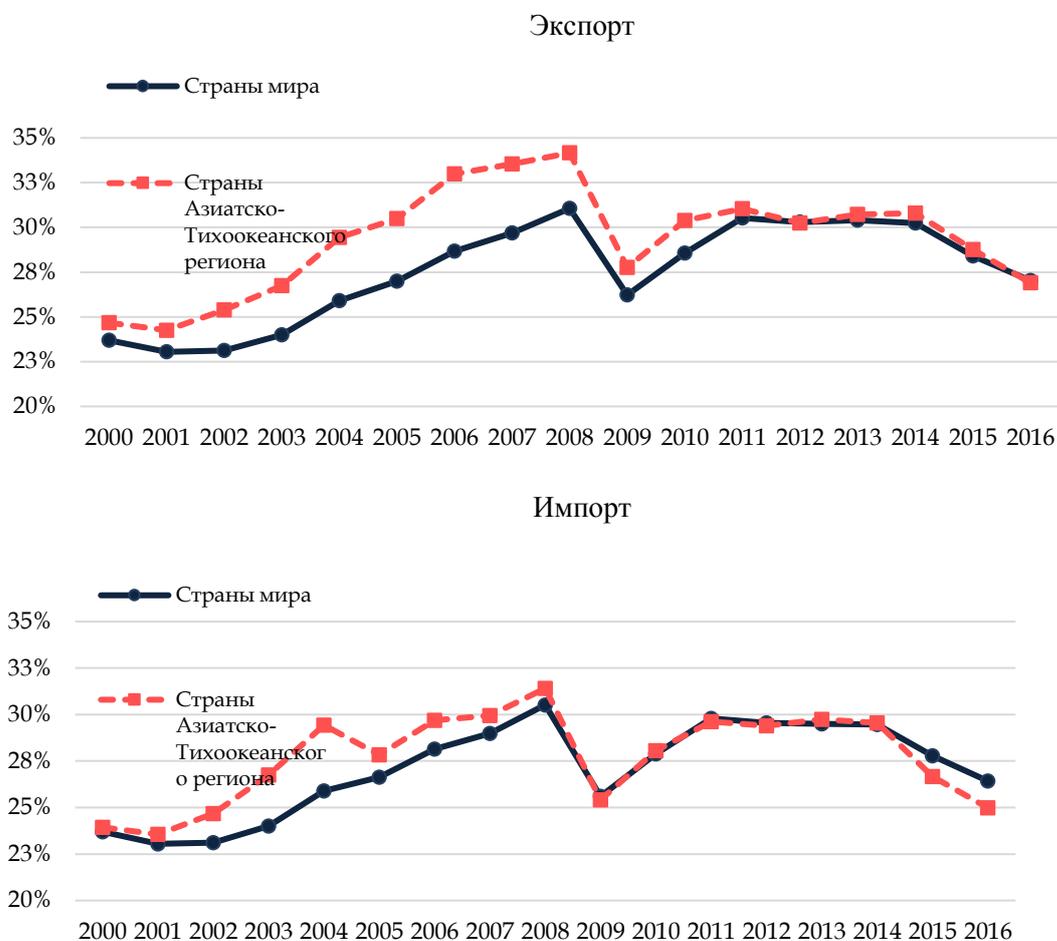
1. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона переживают этап крайней нестабильности политического курса в основных развитых странах. Потенциальные изменения экономических стратегий крупных развитых стран в направлении внутренней ориентации представляют собой дополнительную угрозу нестабильному процессу восстановления мировой торговли. Вызывающая озабоченность проблема состоит в том, что рост политической неопределенности может привести к активному развитию протекционистских тенденций, более резким колебаниям обменных курсов и замедлению темпов роста мировой экономики.
2. Затянувшийся период неопределенности, складывающейся вокруг направленности экономической политики, сам по себе станет тормозом для мировой торговли, инвестиционной деятельности и развития. Вместе с тем, если протекционистская риторика выльется в принятие протекционистских мер, то нет сомнений в том, что это еще более ограничит потенциальный рост мировой торговли и инвестиционной деятельности и поставит мир на грань торговых войн. В этом отношении особенно пострадают динамично развивающиеся страны региона, поскольку в большинстве из них есть лишь небольшой внутренний рынок, а поэтому они зависят от экспорта в качестве одного из источников поступлений и экономического роста.
3. Одним из важных последствий нарастающей угрозы экономического спада, источник которой находится за пределами региона, заключается в том, что сегодня, как никогда ранее, важно воспользоваться огромным потенциалом внутрирегиональных рынков в качестве силы, ослабляющей эти последствия. После мирового финансового кризиса 2008-2009 годов внутрирегиональная торговля, как оказалось, относительно устойчива к внешним потрясениям и падению спроса в странах, расположенных за пределами региона. Доля внутрирегиональной торговли, которая в настоящее время составляет свыше половины от всего объема азиатско-тихоокеанской торговли, неуклонно растет в ущерб торговли с традиционными странами, в том числе Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом.
4. Для укрепления процесса региональной интеграции азиатско-тихоокеанским странам рекомендуется осуществлять более инициативные торговые стратегии в целях содействия потокам товаров, услуг и инвестиций в регионе. Твердая приверженность делу торговой либерализации со стороны членов и ассоциированных членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) будет сама по себе вносить вклад в снижение уровня неопределенности, складывающейся вокруг глобальных стратегий. Кроме того, либерализация торговли в регионе и приверженность делу упрощения процедур торговли будут вносить вклад в устранение складывающейся вокруг политики неопределенности и наращивание роста в регионе.
5. После того, как в этом документе будет установлена связь между торговлей и региональной интеграцией, будет рассмотрен вопрос о том, каким образом процесс региональной интеграции тормозится наблюдающейся в настоящее время неопределенностью в торговой политике, которая в самом широком смысле рассматривается как опасность изменения процесса торговой политики в направлении от либерализации торговли к внутренней ориентации. Затем вносятся предложения относительно путей возможной перестройки торговых стратегий в интересах того, чтобы торговля продолжала стимулировать региональную интеграцию. Также рассматривается работа ЭСКАТО в поддержку

региональной интеграции в целях получения от Комитета по торговле и инвестициям рекомендаций относительно возможных путей дальнейшего совершенствования ЭСКАТО своей работы в этой области.

II. Торговля как одна из движущих сил региональной интеграции

6. За последние три десятилетия торговля выступала в Азиатско-Тихоокеанском регионе в качестве одной из основных движущих сил роста. За этот период зависимость региона от торговли (исчисляемая как соотношение «торговля/валовый внутренний продукт (ВВП)») неуклонно росла вплоть до мирового финансового кризиса 2008-2009 годов. До кризиса на долю торговли приходилось свыше 60 процентов от регионального ВВП (диаграмма I). Вместе с тем, после кризиса доля торговли снизилась приблизительно до 52 процентов от ВВП вследствие замедления темпов мирового спроса и переориентации стратегии роста во многих странах на внутреннее потребление, что снизило показатель по региону, который стал несколько ниже чем средний показатель по всем странам мира.

Диаграмма I
Торговля как одна из движущих сил роста
(В процентах от ВВП)



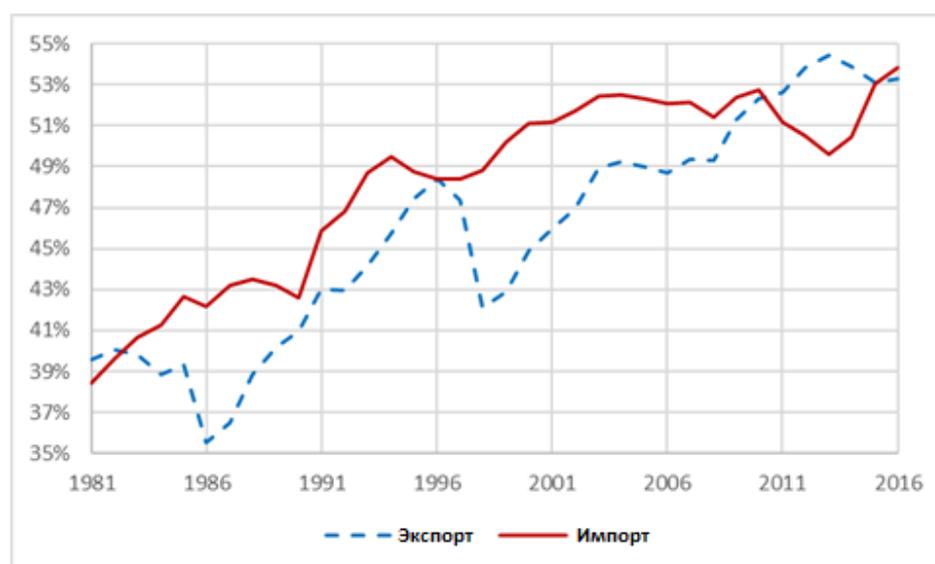
Источник: Расчеты ЭСКАТО на основании данных: United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), UNCTADstat (см. <http://unctadstat.unctad.org/>; по состоянию на 31 июля 2017 года); and World Bank, GDP (current US\$), World Bank Open Data (см. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>; по состоянию на 31 июля 2017 года).

7. Параллельно с ростом торговой зависимости в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в целом наблюдались неуклонный стремительный рост объема ВВП на душу населения и снижение масштабов крайней нищеты. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона больше всего добились успехов в задействовании потенциала торговли для стимулирования экономического роста, что отчасти объясняется и тем, что они уже давно участвуют в мирохозяйственных связях, и отчасти тем, что им удается дополнять эти связи на основе развития региональных производственных сетей.

8. Расширение торговли между странами региона выступало в качестве одной из естественных движущих сил региональной интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, страны которого следуют такой модели, которая, к примеру, отличается от модели экономической интеграции Европейского Союза. Региональная интеграция в Азиатско-Тихоокеанском регионе стимулировалась процессом участия в деятельности мировых и региональных производственно-сбытовых сетей, что строилось на базе использования элементов торговой и производственной взаимодополняемости стран-участниц. Как результат – в основании торговой динамики Азиатско-Тихоокеанского региона лежат торговые связи и промышленно-производственная интеграция, а не решения, которые централизованно принимают директивные органы.

9. Увеличение доли внутрирегиональной торговли является одним из важных показателей региональной интеграции. Доля внутрирегиональной торговли неуклонно росла и составляла 40 процентов в 1980 году, а в 2018 году составит почти 55 процентов в (диаграмма II). Увеличение доли внутрирегиональной торговли не только отражает рост торговли промежуточной продукцией в пределах региональных производственных сетей, но и относительно активный рост спроса в регионе по сравнению с остальными странами мира в течение затянувшегося периода мирового экономического спада.

Диаграмма II
Рост значения внутрирегиональной торговли
(В процентах от общего объема торговли)



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных the International Monetary Fund Direction of Trade Statistics. См. <http://data.imf.org/DOT> (по состоянию на 31 июля 2017 года).

10. Китай играет центральную роль в региональной интеграции производства и торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эта страна является крупнейшим экспортером в мире и, вместе с тем, она является одним из крупнейших экспортных рынков для производителей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. После 2007 года Китай обогнал Соединенные Штаты Америки и стал самым крупным отдельным торговым партнером в регионе. В 2016 году другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона экспортировали свыше 20 процентов своих товаров в Китай. Китай импортирует сырье, узлы, комплектующие и услуги из других стран региона, интегрирует их и затем экспортирует в другие страны мира. Сырье и промежуточная продукция составляют четверть от импорта Китая из других стран Азиатско-Тихоокеанского региона¹.

11. А поэтому внутрирегиональная торговля концентрируется вокруг Китая. Экспорт в этой стране составляет почти четверть внутрирегионального экспорта. Китай является крупнейшим импортером в регионе, на долю которого приходится приблизительно 29 процентов от внутрирегионального импорта. На долю торговли с развитыми в экономическом отношении странами региона, в основном Японией, приходится 13 процентов от внутрирегионального экспорта и 17 процентов от внутрирегионального импорта. На долю торговли с другими развивающимися странами региона приходится 63 процента от внутрирегионального экспорта и 54 процента от внутрирегионального импорта. Значительный объем внутрирегиональной торговли в конечном итоге приходится на экспорт готовой продукции из Китая в страны, которые расположены за пределами региона, однако значимость внутрирегиональных рынков растет в силу относительно активного спроса в этих странах мира.

12. Вместе с тем, процесс региональной интеграции торговли и производственных цепей в основном наблюдается в Восточной и Северо-Восточной Азии, а также в Юго-Восточной Азии, где прочно утвердились региональные производственные сети. В сущности, 90 процентов торговли промежуточной продукцией региона сосредоточено лишь в 10 странах: Австралии, Индии, Индонезии, Китае, Малайзии, Республике Корея, Сингапуре, Таиланде, Турции и Японии¹.

13. Относительно низкая доля внутрирегиональной торговли за пределами Восточной и Северо-Восточной Азии и Юго-Восточной Азии свидетельствует о том, что возможности для совершенствования прогресса региональной интеграции в субрегионах и между субрегионами Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Южную и Юго-Западную Азию, Северную и Центральную Азию и, прежде всего, Тихоокеанский субрегион, чья торговля стоит несколько обособленно от остальных стран Азии, далеко не задействованы.

III. Региональная торговля и процветание в условиях экономической неопределенности

14. Как указывалось в предыдущих номерах издания ЭСКАТО *Asia-Pacific Trade and Investment Report* («Доклад ЭСКАТО о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), Азиатско-Тихоокеанский регион столкнулся с рядом опасностей экономического спада вследствие глобальной неопределенности после мирового финансового кризиса. Структурные изменения в крупных развитых и динамично развивающихся странах вкуче с затянувшимся спадом мирового спроса отразились на структуре мировой и региональной торговли. Снижение показателя эластичности торговли к ВВП во всем мире с 2,5 со середины 90-х годов до порядка 1 после 2009 года

¹ *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2015: Supporting Participation in Value Chains* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.F.15). См. www.unescap.org/publications/asia-pacific-trade-and-investment-report-2015-supporting-participation-value-chains.

свидетельствует о том, что, несмотря на наблюдающиеся в настоящее время небольшой рост мировой торговли, снижение темпов роста торговли сегодня приобретает характер нового явления. В сущности, это означает, что, даже если бы темпы мирового экономического роста восстановились до своего прежнего уровня, объем мировой торговли не достиг бы своего докризисного уровня в силу изменения структуры мировой экономической обстановки².

15. В последние годы крайняя неопределенность политического курса крупных мировых стран дает основание полагать о росте опасности развития понижательной динамики процесса мировой и региональной интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Такие политические неопределенности включают в себя пересмотр отношений Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии с Европейским союзом после проведения в этой стране референдума, на котором было решено покинуть этот блок, и выход Соединенных Штатов Америки из Транстихоокеанского партнерства и призыв этой страны пересмотреть Североамериканское соглашение о свободной торговле, а также некоторые из его основных двусторонних торговых соглашений, например, соглашение с Республикой Корея. Индекс неопределенности мировой экономической и политики свидетельствует о резком росте неопределенности после 2014 года и, тем более, после 2016 года³.

16. Такие изменения в политическом курсе грозят разного рода торговыми войнами и ростом протекционизма, а также говорят о возможности дальнейшего ослабления основанной на правилах многосторонней торговой системы и распространения двусторонних торговых сделок. Будут ли претворяться в жизнь такие стратегии внутренней ориентации и каким образом они будут реализовываться, а также в какой степени они могут сказаться на экономике стран региона – пока не ясно.

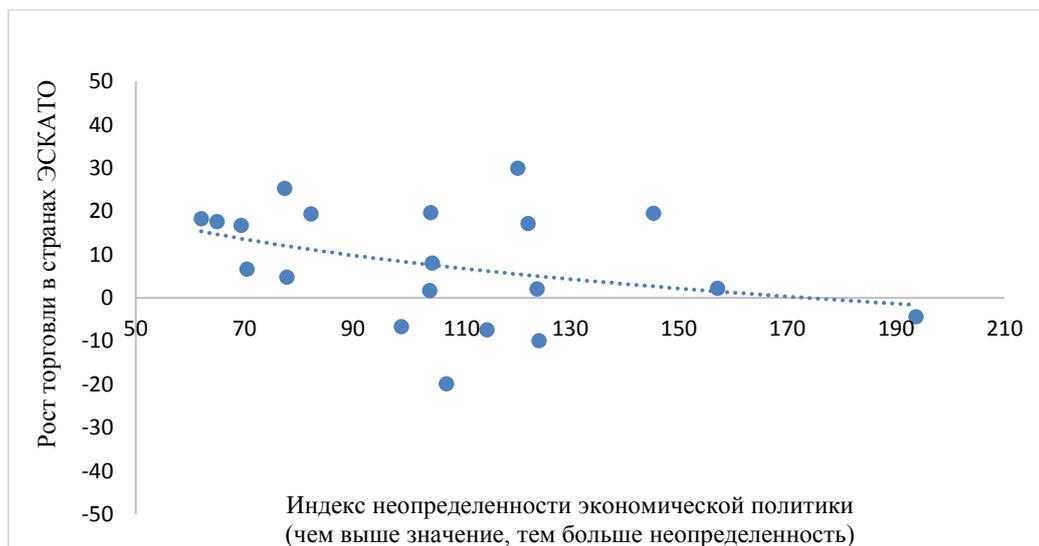
17. Вместе с тем, нарастание неопределенности в экономической политике вызывает особую озабоченность у небольших азиатско-тихоокеанских стран. Статистические данные говорят о том, что неопределенность экономической политики негативно сказывается на росте экспорта стран Азиатско-Тихоокеанского региона (диаграмма III). Больше всего от сохраняющейся неопределенности могут пострадать небольшие развивающиеся страны, поскольку в силу их ограниченного внутреннего рынка, недостаточного объема внутренних инвестиций и отсутствия технологий задача поддержания ими темпов развития в условиях отсутствия экспорта и притока прямых иностранных инвестиций становится особенно сложной.

18. Углубление процесса региональной интеграции – одна из важных стратегий решения проблем, связанных с нарастающей неопределенностью в экономической политике на глобальном уровне. Твердая приверженность делу торговой либерализации и региональной интеграции помогут снизить степень неопределенности в регионе, которая с учетом региональной производственной интеграции по своему влиянию может оказаться даже опаснее, чем неопределенность, существующая за пределами региона. Для этого требуется пересмотреть торговые стратегии в целях более эффективного устранения препятствий на пути развития внутрирегиональной торговли и упрощения процедур внутрирегиональной торговли.

² *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2016: Recent Trends and Developments* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.F.23). См. www.unescap.org/publications/asia-pacific-trade-and-investment-report-2016-recent-trends-and-developments.

³ Более подробно см. *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2017: Channelling Trade and Investment into Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску), глава 1.

Диаграмма III
Неопределенность глобальной экономической политики и рост экспорта в регионе ЭСКАТО, 1997-2016 годы



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных: Economic Policy Uncertainty, Economic Policy Uncertainty Index (см. www.policyuncertainty.com; по состоянию на 31 июля 2017 года); and United Nations, UN Comtrade Database (см. <https://comtrade.un.org/>, по состоянию на 31 июля 2017 года).

IV. Трудности на пути углубления процесса региональной интеграции: пересмотр стратегий торговли

19. Основные препятствия, стоящие на пути развития внутрирегиональной торговли, заключаются в высоких торговых издержках. Данные подробного анализа издержек внутрирегиональной торговли, которые строятся на базе данных ЭСКАТО-Всемирного банка по торговым издержкам, свидетельствует о том, что показатели торговых издержек в субрегионах и между ними далеко неодинаковы (см. таблицу). Показатели торговых издержек состоятельных стран Восточной и Северо-Восточной Азии, а также стран Юго-Восточной Азии приближаются к показателям, наблюдающимся в странах – членах Европейского союза, однако в других субрегионах они по-прежнему очень высокие. Не удивительно, что торговые издержки между субрегионами еще выше и носят еще более неоднородный характер. К примеру, торговые издержки между, с одной стороны, Индонезией, Малайзией, Таиландом и Филиппинами («АСЕАН-4»), что означает Ассоциацию Юго-Восточной Азии (АСЕАН)) и – с другой стороны – между Грузией, Казахстаном, Кыргызстаном и Российской Федерацией («Северная и Центральная Азия-4») превышают 300 процентов в тарифном эквиваленте, что в 5 раз больше, чем расходы между АСЕАН-4 и ведущими странами Восточной и Северо-Восточной Азии.

Общие издержки во внутри- и внешнерегиональной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе
(в процентах)

	<i>АСЕАН-4</i>	<i>Восточная и Северо-Восточная Азия-3</i>	<i>Северная и Центральная Азия-4</i>	<i>Тихоокеанские островные развивающиеся страны</i>	<i>СААРК-4</i>	<i>Австралия и Новая Зеландия</i>	<i>Европейский союз-3</i>
АСЕАН-4	81 (2,6)						
Восточная и Северо-Восточная Азия-3	82 (-2,0)	62 (-3,4)					
Северная и Центральная Азия-4	369 (2,1)	182 (-9,1)	116 (-5,6)				
Тихоокеанские островные развивающиеся страны	198 (-8,7)	193 (-3,9)	448 (35,1)	158 (-5,7)			
СААРК-4	155 (0,2)	143 (-5,1)	336 (7,5)	357 (-4,7)	141 (5,2)		
Австралия и Новая Зеландия	108 (-1,3)	97 (-6,7)	361 (-4,9)	92 (-7,7)	155 (-8,5)	53 (-2,3)	
Европейский союз-3	116 (-3,0)	93 (-5,1)	159 (-6,4)	215 (-7,2)	128 (-1,8)	116 (-3,3)	42 (-8,1)
Соединенные Штаты Америки	96 (7,5)	72 (-0,8)	185 (-3,4)	176 (-5,2)	130 (4,1)	104 (0,8)	74 (0,2)

Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных on ESCAP-World Bank Trade Cost Database. См. <http://artnet.unescap.org/databases.html#first> (по состоянию на 30 июня 2016 года).

Примечания: Указанные торговые издержки означают средние торговые издержки за период 2009-2014 годов и могут рассматриваться как тарифные эквиваленты. В скобках указаны изменения в показателе средних торговых издержек в периоды 2004-2009 и 2010-2015 годов.

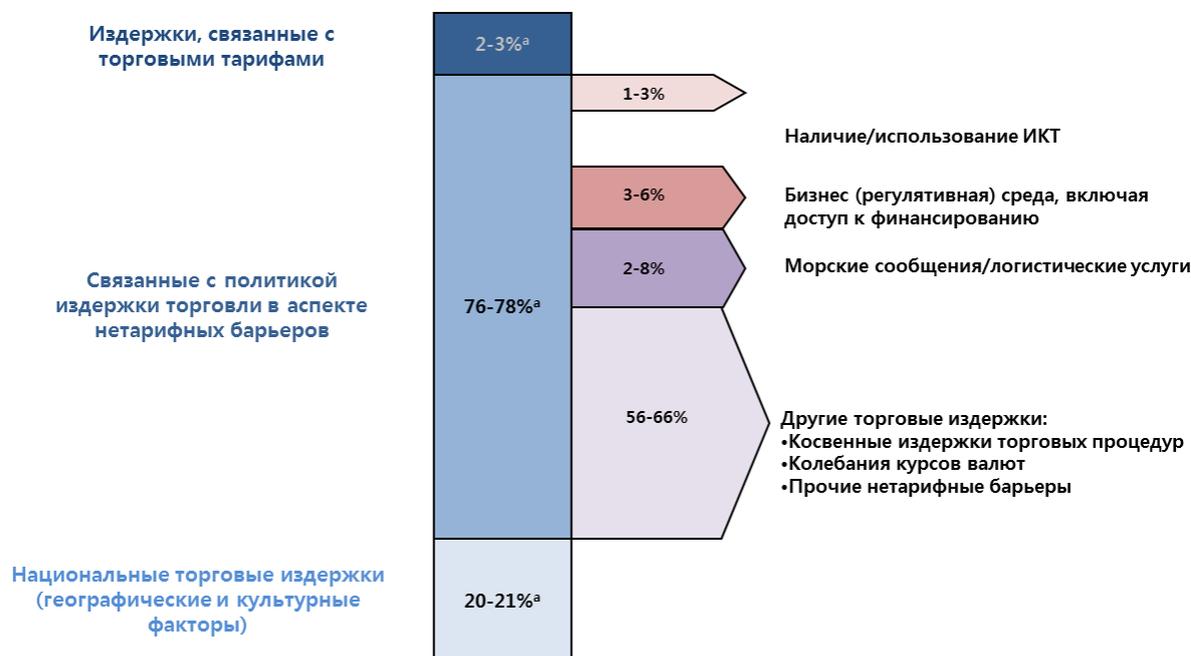
Сокращения: АСЕАН-4: Индонезия, Малайзия, Таиланд и Филиппины; Восточная и Северо-Восточная Азия-3: Китай, Республика Корея и Япония; Европейский союз-3: Великобритания, Германия и Франция; Северная и Центральная Азия: Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация; Тихоокеанские островные развивающиеся страны: Папуа – Новая Гвинея и Фиджи; СААРК-4: Бангладеш, Индия, Пакистан и Шри-Ланка (означает Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии).

20. Порядка 80 процентов торговых издержек в целом зависит от политики (диаграмма IV). Вместе с тем, сегодня на тарифы приходится совсем незначительная доля таких издержек. На долю прочих, связанных с политикой торговых издержек, приходится 76-78 процентов по большей части стран, однако эти показатели могут быть гораздо ниже по не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся странам, которые несут немалые торговые издержки в силу своего географического положения, то есть в силу того, что они находятся в стороне от международных транспортных узлов и рынков. В связи с этим в ходе

этого анализа препятствий, стоящих на пути углубления процесса региональной интеграции, внимание сконцентрировано на событиях, складывающихся вокруг использования инструментов торговой политики странами региона и другими странами мира с учетом возможных последствий роста неопределенности политики.

Диаграмма IV

Значение различных связанных с политикой факторов для изменения в торговых издержках в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных анализа ESCAP-World Bank Trade Cost Database. См. <http://artnet.unescap.org/databases.html#first> (по состоянию на 31 июля 2017 года).

^a Только в порядке иллюстрации, исходя из несистематической оценки данных. Показатель естественных торговых издержек по не имеющим выхода к морю странам может выходить за указанные пределы.

А. Меры торговой политики: положение дел

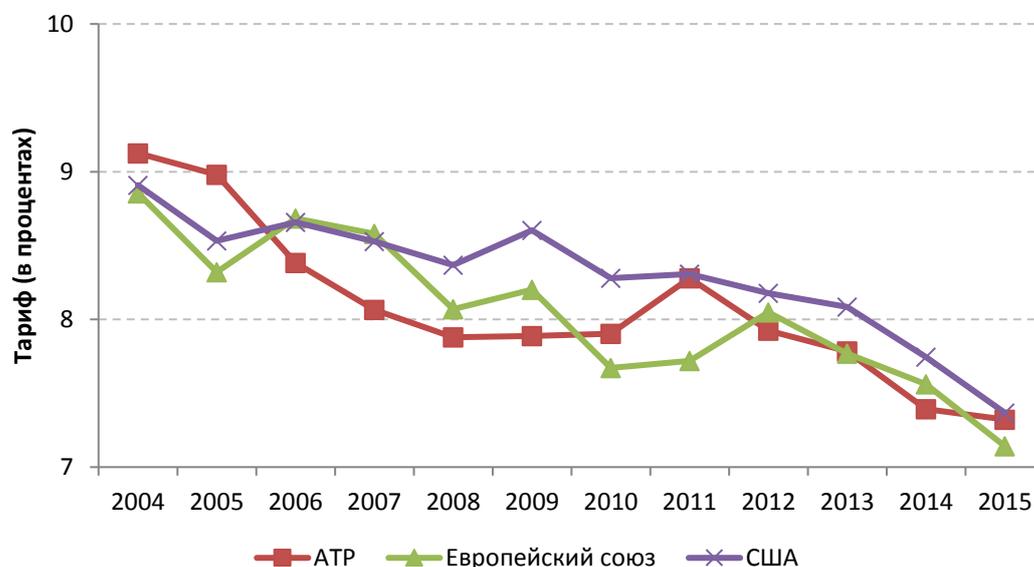
21. Меры торговой политики сказываются на импорте и экспорте товаров и применяются в виде измененных тарифных ставок или применения других пошлин, количественных ограничений, включая запреты, таможенные процедуры, налоги и целый ряд прочих нетарифных мер. Важной отличительной особенностью этих мер является их способность проводить различие между рынками, товарами и услугами. Если взглянуть в прошлое, то двумя доминирующими тенденциями долгосрочной торговой политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, как правило, были следующие: а) снижение применяемых в среднем тарифов на протяжении прошедших нескольких десятилетий; и б) рост значения нетарифных мер как барьеров на пути торговли за тот же период.

22. Как и во всем мире, когда наблюдалась такая тенденция, ставки применяемых в среднем тарифов в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона за последнее несколько десятилетий существенно снизились. Снижения тарифов удалось добиться благодаря сочетанию: а) односторонней либерализации, когда страны начинали осуществлять стратегии развития с

ориентацией на более открытую торговлю; б) преференциальных торговых соглашений, предоставляющих более широкий доступ на рынки для партнеров; и с) многосторонних мер на основе либерализации в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). В целом тарифные ставки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, аналогичны ставкам в основных развитых странах (диаграмма V).

Диаграмма V

Реально применяемые тарифы стран Азиатско-Тихоокеанского региона и отдельных основных стран, среднее арифметическое



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных World Bank, World Integrated Trade Solution database. См. <http://wits.worldbank.org/> (по состоянию на 31 июля 2017 года).

23. В то время как тарифные ставки во всем мире снижаются, нетарифные меры начинают приобретать относительно все большее значение. В числе нетарифных мер можно отметить широкий спектр намеренно или ненамеренно вводимых регулирующих мер, которые могут сказаться на торговле. Они необходимы, поскольку призваны защищать человека, животных или растения, или окружающую среду, и очень часто они считаются стандартами или техническими нетарифными мерами. В числе ряда конкретных примеров можно, в частности, отметить ограничение импорта продовольствия из регионов, в которых свирепствуют такие эпидемии, как птичий грипп (санитарные и фитосанитарные меры), и требования наличия указания питательной ценности на упаковке продуктов питания (технические барьеры на пути торговли). В сущности, такие меры, как стандарты маркировки продукции и санитарные и фитосанитарные меры, стали наиболее распространенной формой нетарифных мер и, как полагают, ограничивают торговлю товарами в три раза сильнее, чем тарифные барьеры. Все чаще наблюдающаяся замена тарифов нетарифными мерами отчасти вскрывает причины того, почему, несмотря на снижение со временем тарифов и расходов на транспортировку, ориентировочные торговые издержки, которые несут страны Азиатско-Тихоокеанского региона, по-прежнему, как отмечалось выше, очень высокие.

24. Несмотря на то, что они нередко служат законным и важным целям государственной политики, технические нетарифные меры носят более сложный характер, менее транспарентны и труднее поддаются контролю, чем тарифы. Они могут сильно ударить по торговле, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, где нередко отсутствуют механизмы тестирования или

сертификации для обеспечения соблюдения правил. А поэтому развивающиеся страны все время вынуждены прибегать к услугам со стороны – например, речь идет о лабораторном тестировании или сертификации – для того, чтобы соблюдать стандарты, что может подорвать любые имеющиеся у них преимущества (к примеру, преимущества, которые они имеют в силу более дешевой рабочей силы). В этой связи следует сразу отметить сельскохозяйственной и продовольственный секторы, на которых сказываются такие меры, а это означает, что нетарифные меры особенно невыгодны развивающимся странам, которые, как правило, обладали сравнительным преимуществом в этих секторах.

25. Введение в рамках торговой политики ряда новых мер указывает на повышение степени экономической неопределенности (опасности) после мирового финансового кризиса. ВТО информировали о том, что за отчетный период 2016 года во всем мире было введено 2 978 мер, связанных с ограничением торговли. Самая большая волна мер, ограничивающих торговлю, наблюдалась в период 2014-2015 годов. Порядка 20 процентов таких мер после этого было снято⁴. Значительное число оставшихся мер свидетельствует о том, что после мирового экономического кризиса правительства стран мира склонны чаще прибегать к новым мерам для ограничения трансграничного потока товаров и услуг, капитала и рабочей силы.

26. Сам Азиатско-Тихоокеанский регион внес немалый вклад в увеличение значительной доли принимаемых во всем мире мер, ограничивающих торговлю. На его долю пришлось 27 процентов от всех введенных в мире в 2016 году мер, что намного больше его вклада в либерализацию торговли, на долю которой приходится 24,3 процента от мирового показателя. Аналогичным образом, согласно исчерпывающим данным *Global Trade Alert*, на долю Азиатско-Тихоокеанского региона приходилось 27 процентов от общемирового показателя, который в последние два года (середина октября 2015 года – середина мая 2017 года) составлял 1 618 мер «красного уровня» (они рассматриваются в качестве мер, которые почти несомненно будут бить по иностранным коммерческим интересам)⁵. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона вводят торгово-ограничительные меры в отношении импорта из других стран, особенно из стран, расположенных за пределами региона. Данные *Global Trade Alert* свидетельствуют о том, что страны ЭСКАТО чаще вводят торгово-ограничительные меры в отношении стран, расположенных за пределами региона, чем в отношении стран этого региона. Отрадно отметить, что число новых мер, вводимых в отношении региона ЭСКАТО, снизилось с 51 процента в 2013 году до менее чем 38 процентов в 2017 году (диаграмма VI).

⁴ См. ВТО, документ WT/TPR/OV/W/10. См. <https://docs.wto.org>.

⁵ Кодам *Global Trade Alert* присваивается «красный уровень», если меры почти наверняка будут ущемлять иностранные коммерческие интересы; «желтый уровень» – если их применение, по всей видимости, будет ущемлять иностранные коммерческие интересы или если эти меры, которые пока еще не действуют, но обязательно будут приняты, наверняка будут носить дискриминационный характер; и «зеленый уровень» – если эти меры либо способствуют повышению прозрачности национального торгового режима, либо улучшают режим, применяемый к иностранным коммерческим компаниям по сравнению с национальными компаниями, либо не оказывают на это никакого влияния. См. www.globaltradealert.org for further details.

Диаграмма VI

Число торгово-ограничительных мер интервенции, введенных азиатско-тихоокеанскими странами (2010-2016 годы), с разбивкой по географическим районам



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных *Global Trade Alert*. См. www.globaltradealert.org (по состоянию на 31 июля 2017 года).

27. Насколько эти меры ограничивают торговлю, сказать трудно, однако новые торговые меры могут усложнить торговую деятельность и могут стать причиной ее удорожания. Несмотря на то, что обязательства, взятые в рамках многосторонних торговых систем, могут ограничить рост тарифного протекционизма, нельзя исключать возможности повышения тарифных ставок, если члены ВТО сохранили за собой достаточное «политическое пространство» (т.е. речь идет о разрыве между их применяемыми и обязательными ставками в контексте ВТО). Согласно базам данных ВТО о тарифах, существует немалая доля тарифных позиций, которые для многих развивающихся стран и наименее развитых стран не являются обязательными, особенно когда речь идет о такой важной продукции, которую страны сами определили для себя. Кроме того, дополнительная угроза, связанная с ростом протекционизма, может проявиться в виде использования нетарифных мер, которые применяются для защиты от того, что нередко называется несправедливой импортной конкуренцией (например, путем принятия мер по прямому ограничению торговли). Сложность и непрозрачность нетарифных мер по сравнению с тарифными мерами могут стать для правительств стран удобной ширмой, скрывающей их протекционистские намерения.

В. Превращение соглашений о преференциальной торговле в эффективный механизм региональной интеграции

28. Всеохватывающие региональные торговые соглашения, которые выходят за рамки либерализации торговли товарами и услугами и инвестиционной деятельности, вкупе с согласованием правил и регулирующих положений могут стать хорошей основой для региональной интеграции. И наоборот, большое число малозначимых и дублирующих друг друга соглашений о преференциальной торговле лишь усложняют положение и могут стать камнем преткновения на пути региональной интеграции.

29. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона, как правило, проявляют инициативу в использовании соглашений о преференциальной торговле. Эти соглашения отличаются друг от друга по глубине либерализации и интеграции, а также по отраслевому охвату, однако регион вносит немалый вклад в преумножение числа таких договоров во всем мире. Из 274 реально действующих соглашений о преференциальной торговле во всем мире 170 (66 процентов) предполагают участие Азиатско-Тихоокеанского региона. В среднем та или иная страна или территория Азиатско-Тихоокеанского региона является Стороной 7,6 торговых соглашений.

30. Следует приветствовать тот факт, что страны Азиатско-Тихоокеанского региона, похоже, стремятся к использованию соглашений о преференциальной торговле в целях упрощения процедур своей торговли с внутрирегиональными торговыми партнерами. Половина торговых соглашений с участием стран Азиатско-Тихоокеанского региона заключено с торговыми партнерами из региона. Доля внутрирегиональной торговли, которую охватывают эти соглашения, гораздо больше, и этот показатель составлял в 2016 году 72 процента, тогда как в 1995 году он равнялся 20 процентам, и это в то время, когда в регионе действовало лишь 28 торговых соглашений.

31. Вместе с тем, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона подписали множество торговых соглашений, которые дублируют друг друга. Во всех соглашениях прописано требование, касающееся правил происхождения. А поэтому в условиях действия ряда торговых соглашений с одним и тем же партнером действует множество правил, которые, возможно, применяются к их торговле. Различные правила происхождения, прописываемые в торговых соглашениях, усложняют процесс торговли и инвестиционной деятельности. Высокие издержки, связанные с соблюдением правил происхождения, могут перевесить экономию, связанную с тарифными преференциями, предоставляемыми в рамках того или иного соглашения. По ранее составленным оценкам (в середине 80-х годов по европейским торговым соглашениям), применительно к соблюдению правил происхождения этот показатель находился на уровне 1,4-5,7 процентов от суммы экспортных сделок. С увеличением степени плотности содержимого «миски с лапшой» бремя издержек, связанных с обеспечением соблюдения правил происхождения, возможно, возросло, в частности, вследствие сокращения маржи тарифных преференций. Об этом свидетельствует и тот факт, что экспортеры, особенно предприятия малого и среднего бизнеса, не заинтересованы в экспорте по линии множества преференциальных торговых соглашений, что приводит к уменьшению частоты их использования.

32. Более того, правила происхождения, прописанные в различных торговых соглашениях, в значительной степени влияют на решение производителей относительно места, которое они выбирают для развертывания определенного вида производственной деятельности. Результаты практических исследований указывают на то, что жесткие правила происхождения могут привести к экономически неоптимальному функционированию производственно-сбытовых сетей, поскольку они могут заставлять компании отказываться от использования более дешевых узлов и материалов третьих стран в пользу налаживания поставок средств производства с территорий своих партнеров. Жесткие и многообразные правила происхождения могут также сказаться на способности развивающихся стран, прежде всего наименее развитых стран, в полной мере использовать

преимущества широкого доступа к рынкам, который предоставляется на основании положений торговых соглашений⁶. Вопросы, касающиеся правил происхождения, конечно, затрагивают вопрос о роли торговых соглашений в углублении процесса региональной интеграции.

33. Для максимально возможного использования преимуществ преференциальных торговых соглашений в поддержку процесса региональной интеграции потребуется консолидация сложной паутины соглашений или, по крайней мере, согласование подходов к трактовке правил происхождения. Одним из возможных решений может быть составление простого единого свода правил, которые прозрачны и соблюдать которые не составляет труда. Это потребует согласования множества правил. К примеру, даже если взять соглашения АСЕАН+1, то существует 22 различных вида правил происхождения, и лишь на 30 процентов тарифных позиций распространяется общий свод правил. Согласование этих правил облегчит условия международной торговли. Вместе с тем, задача, стоящая перед переговорщиками и заключающаяся в достижении консенсуса относительно единого подхода, отнюдь не из легких.

34. Одним из существующих в Азии примеров удобных в использовании правил происхождения являются правила, прописанные в Соглашении АСЕАН – Австралия – Новая Зеландия о создании зоны свободной торговли, на которых они строятся (на 83 процента от всего числа тарифных подразделов), применительно к равнозначному подходу к представлению свидетельств о происхождении товара, где экспортерам на выбор предлагается соблюдать либо правила «доля региональной стоимости», либо правила «изменения в тарифной классификации». Большая гибкость в трактовке правил происхождения поможет производителям в большей степени пользоваться благоприятными возможностями, которые, как ожидается, откроются в рамках торговых преференций. Дополнительную гибкость может придать использование положений «незначительности».

35. Есть некоторые примеры и из других регионов, демонстрирующие возможные пути консолидации различных правил происхождения либо за счет объединения, либо модернизации или реформирования таких административных процедур, как панъевропейская система объединения, Североамериканское соглашение о свободной торговле и Канадско-Колумбийское соглашение о свободной торговле. Такие инициативы (реализовать которые не так-то просто) будут способствовать снижению издержек, связанных с соблюдением правил происхождения, и, таким образом, содействовать более широкому использованию торговых преференций развивающимися странами, что значительно расширит их возможности в деле участия в функционировании производственно-сбытовых сетей.

С. Меры по упрощению процедур торговли для снижения стоимости торговли и совершенствования связей в регионе

36. Сегодня упрощение процедур торговли или упрощение и согласование процедур торговли – это необъемлемый компонент торговой политики, подкрепляемый вступлением в силу в феврале 2017 год Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Главное, что в контексте нарастания неопределенности в мире на макроуровне, упрощение процедур торговли

⁶ Jeremy Harris, “Building inclusive rules of origin in the 21st century”, Policy Brief (Geneva, International Centre for Trade and Sustainable Development; Washington, D.C., Inter-American Development Bank, 2017). См. <http://e15initiative.org/wp-content/uploads/2015/09/RTA-Exchange-Rules-of-Origin-Jeremy-Harris-Final.pdf>. Более подробно о роли преференциальных торговых соглашений и правил происхождения см. также *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2015*.

позволяет сделать торговлю более предсказуемой на микроуровне за счет, к примеру, создания условий для того, чтобы импортер получал от таможи информацию об обязательных для соблюдения правилах на тот или иной вид продукции, которую он хочет импортировать, до того, как будет принято решение о его импорте.

37. В отдельном документе подробно говорится (E/ESCAP/CTI(5)/3) о том, что регион уже добился неплохих успехов в реализации многих мер, предусмотренных Соглашением ВТО об упрощения процедур торговли. Такой процесс реализации весьма неоднороден, поскольку результаты второго Глобального обследования по осуществлению мер по упрощению процедур торговли и безбумажной торговли свидетельствуют о гораздо более низком уровне реализации в наименее развитых странах, чем в других странах региона.

38. В контексте региональной интеграции особого внимания заслуживают меры, касающиеся упрощения процедур транзита и пограничного сотрудничества. В числе таких мер можно отметить следующие: а) соглашения об упрощения процедур транзита с сопредельными странами; б) взаимодействие между всеми учреждениями, занимающимися с вопросами транзита; с) ограничение количества физических досмотров транзитных грузов и использование методов управления рисками таможенными ведомствами; и d) содействие оформлению документов до прибытия в интересах упрощения процедур транзита. Почти все заинтересованные страны заключили соглашения об упрощении процедур транзита, однако, согласно результатам Глобального обзора за 2017 год, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему нередко наблюдается лишь частичное осуществление положений об упрощении процедур в рамках этих соглашений. Аналогичным образом, результаты исследования говорят о том, что межучрежденческое взаимодействие в вопросах транзита и содействия оформлению документов до прибытия реализовано не более чем в 20 процентах стран транзита. Пограничное межучрежденческое сотрудничество, помимо транзита, в полной мере подкрепляется национальной законодательно-правовой основой и организационным механизмом менее чем в 25 процентах стран, хотя более чем у 95 процентов стран такая основа частично функционирует.

39. В числе других мер, которые предусматриваются Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли и которые реализованы в регионе не в полной мере, можно отметить следующие, а) программы по упрощению процедур торговли для уполномоченных субъектов (статья 7.7), б) установление и публикация средних сроков оформления и публикация информации о них (статья 7.6), и с) развитие систем «единого окна» (статья 10.4), которые к настоящему времени по крайней мере частично реализованы менее чем половиной государств – членов ЭСКАТО.

40. Создание условий для беспрепятственного обмена электронными данными и документацией между соответствующими и уполномоченными государственными и частными сторонами в различных странах в контексте региональных производственно-сбытовых сетей поможет обеспечить не только принципиальное соблюдение положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, но и внесет немалый вклад в углубление процесса региональной интеграции. В связи с этим важное значение будет иметь скорейшее вступление в силу нового

Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁷.

V. Роль ЭСКАТО в стимулировании торговли и региональной интеграции в интересах общего процветания

41. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года торговля считается в рамках Цели 17 одним из средств осуществления. Торговля является двигателем роста во многих государствах – членах ЭСКАТО и, таким образом, служит делу реализации целей развития во многих странах. Содействие развитию регионального сотрудничества в интересах развития – одна из ключевых порученных ЭСКАТО задач. ЭСКАТО сосредоточила свое внимание на ряде направлений, которые содействуют развитию торговли в качестве одного из средств достижения Целей в области устойчивого развития. Для достижения этих целей секретариат принял трехвекторный подход, сочетающий в себе: а) научную и аналитическую работу для принятия обоснованных решений, б) развитие потенциала и консультационная помощь в стратегических вопросах и в) диалоги, региональное сотрудничество и взаимодействие.

A. Исследовательская и аналитическая работа в интересах выработки обоснованной политики

42. Выработка обоснованной политики означает проведение высококачественного анализа количественных и качественных показателей в процессе принятия решений. Секретариат осуществил ряд аналитических исследований по важнейшим программным вопросам, стоящим перед регионом, уделяя при этом основное внимание странам с особыми потребностями в целях оказания им помощи в выработке обоснованной политики в области торговли. Суммировать итоги работы по широкому спектру вопросов трудно, однако в исследовательской повестке дня в первую очередь фигурируют три основные темы:

- а) понимание последствий препятствий, стоящих на пути торговой и инвестиционной деятельности;
- б) прослеживание эволюции преференциальной торговой либерализации и региональной интеграции;
- в) содействие устойчивой торговле.

43. Из этого документа также становится ясно, что охватить весь спектр стратегических вопросов нелегко, а поэтому секретариат принимает участие в регулярном анализе тенденций в области торговой политики и последствий для результатов торговой деятельности в регионе по линии ежегодно выпускаемого доклада *Asia-Pacific Trade and Investment Report* («Доклад о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), а также других исследований и монографий.

⁷ Это новое, первое в своем роде, региональное соглашение Организации Объединенных Наций дополняет Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли и базируется на растущем числе двусторонних и субрегиональных инициатив в этой области. Начиная с конца 2016 года оно открыто для всех государств – членов ЭСКАТО и вступит в силу после того, как его ратифицируют пять государств-членов. Реализация этого соглашения вполне может способствовать сокращению издержек внутрирегиональной торговли, причем, согласно оценкам, сумма дополнительных экспортных возможностей составляет целых 257 млрд. долл. США. Более подробно см. E/ESCAP/CTI(5)/3.

44. В рамках еще одной сферы исследований внимание уделяется оценке и мониторингу торговых издержек, которые в немалой степени сдерживают расширение торговли развивающихся стран и процесс их интеграции в мировые и региональные сети поставок. Секретариат разработал инструмент для мониторинга агрегированных торговых издержек по большинству государств-членов и других стран (База данных ЭСКАТО-Всемирного банка о торговых издержках) и в настоящее время проводит исследования в интересах совершенствования методов оценки и мониторинга влияния и последствий нетарифных и регулирующих мер, в том числе через Глобальное обследование по упрощению процедур торговли и осуществлению безбумажной торговли.

45. В рамках двух проектов внимание непосредственно уделяется последствиям применения нетарифных мер. В рамках одного из проектов, который осуществляется в сотрудничестве с институциональными членами Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле, изучается вопрос о том, в какой степени нетарифные меры выступают в качестве препятствий на пути увеличения объема торговли внутри АСЕАН, особенно торговли сельскохозяйственной и рыбной продукцией. В проекте определены альтернативные пути регулирования этих мер, в том числе на основе заключения соглашений о взаимном признании. Еще один проект, осуществляемый по линии десятого транша Счета развития и в сотрудничестве с ЮНКТАД, нацелен на выведение индекса последствий нетарифных мер в целях оказания странам содействия в мониторинге Целей в области устойчивого развития. К тому же, секретариат также создал находящуюся в открытом Интернет-доступе базу данных о тарифных уступках, правилах происхождения и нетарифных мерах в рамках Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения. Эти проекты и наборы данных помогут директивным органам в выработке оптимальных направлений политики, доступных наименее развитым странам и другим развивающимся странам, в интересах сведения к минимуму любых негативных последствий нетарифных мер.

46. Что касается исследований и анализа в области региональной интеграции, то секретариат последовательно решает задачи, связанные с заключением и успешным осуществлением соглашений о преференциальной торговле. Аналитические материалы и монографии ЭСКАТО содержат в себе полезную информацию об альтернативных стратегиях, направленных на решение проблем, связанных с возможными негативными последствиями явления «миски с лапшой», которое представляет собой сложную паутину правил, связанных с многосторонними соглашениями о преференциальной торговле. Азиатско-тихоокеанская база данных о торговых и инвестиционных соглашениях была создана десять лет назад в качестве одного из инструментов изучения как директивными органами, так и аналитиками ситуации соглашениями о преференциальной торговле. К тому же, в поддержку программы по развитию потенциала в деле заключения соглашений о преференциальной торговле следующего поколения подготовлен ряд пособий, посвященных вопросам заключения отвечающих потребностям развития соглашений в областях торговли услугами, прав интеллектуальной собственности, гарантий и правил происхождения.

47. Совсем недавно секретариат стал проводить исследование по связям между торговлей, инвестиционной деятельностью и устойчивому развитию, часть результатов которого фигурирует в *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2017* («Доклад о торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2017 год»). Это новое исследование строится на результатах ранее проводившихся исследований по вопросу о последовательности политики в области торговой и инвестиционной деятельности, а также использовании потенциала торговой и инвестиционной деятельности в интересах всеохватного роста.

48. Опираясь на результаты аналитической работы, проделанной в период 2016-2017 годов, секретариат подготовил для директивных органов, занимающихся вопросами торговли, несколько пособий и руководств, включая:

a) пособие по аналитическим подходам к оценке соглашений о преференциальной торговле как для аналитиков, так и для директивных органов;

b) пособие по защитным мерам для государственных должностных лиц и участников переговоров;

c) электронное пособие по показателям упрощения процедур торговли, которое было подготовлено совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития, в целях оказания государственным должностным лицам помощи в деле повышения эффективности мониторинга реформ в области упрощения процедур торговли, включая реформы, которые осуществлялись в порядке реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли;

d) комплексный набор учебных материалов по соглашениям о преференциальной и всеохватной торговле;

e) доклад по Азиатско-тихоокеанскому торговому соглашению и вопросам содействия региональной интеграции по линии Юг-Юг и устойчивому развитию в целях оказания государственным должностным лицам и другим сторонам помощи в анализе эволюции Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения и вскрытии преимуществ расширения и углубления этого соглашения.

В. Развитие потенциала и консультационная помощь в стратегических вопросах

49. Секретариат не только готовит аналитические материалы в интересах повышения эффективности торговых стратегий, но и участвует в деятельности по развитию потенциала и повышению уровня навыков тех, кто занимается вопросами торговли в директивных органах, участвует в торговых переговорах и проводит изменения в торговой политике. Эта работа ставит принципы всеохватности и устойчивости развития в центр процесса выработки торговой политики и призвана расширять перспективы развивающихся стран, которые используют торговлю в качестве инструмента для снижения масштабов нищеты. Во всех случаях особое внимание уделяется интересам наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и других стран с особыми потребностями.

50. Консультационная помощь в вопросах торговой политики и деятельность по развитию потенциала охватывают различные темы, включая либерализацию на многостороннем, двустороннем и другого рода уровнях. Секретариат откликнулся на просьбу правительств и организовал целевую учебную подготовку и/или оказание консультационной помощи в следующих областях:

a) подготовка и координация реформ торговой политики, что предусматривает подготовку стран к торговым переговорам, оказание помощи в осуществлении политики и оценки последствий; направления работы охватывают все основные инструменты торговой политики, такие как тарифы, нетарифные меры, субсидии, компенсационные меры, антидемпинговые методы и регламентационные барьеры, а также решение проблем, связанных с потерей поступлений;

b) вопросы, касающиеся ВТО, что предусматривает оказание странам помощи в понимании многосторонней торговой системы и извлечении из нее выгод, а также оказание им содействия в процессе присоединения; рассматриваемые вопросы включают в себя либерализацию торговли и торговли экологическими товарами, либерализацию торговли услугами, уделение повышенного внимания торговле в процессе развития, государственные закупки и связанные с торговлей аспекты прав интеллектуальной собственности;

c) предоставление развивающимся и наименее развитым странам преференциального доступа, что предусматривает предоставление информации о путях оптимального использования благоприятных возможностей, связанных с преференциальным режимом, предоставляемым на взаимной основе и в одностороннем порядке для развивающихся и наименее развитых стран;

d) повышение конкурентоспособности и диверсификация экспорта, что предусматривает консультационную помощь в стратегических вопросах о путях решения проблем, связанных с введением ограничительных правил происхождения или других нетарифных мер для того, чтобы обеспечить реальный доступ на рынки и расширить возможности для развития внутрирегиональной торговли и региональной интеграции;

e) упрощение процедур торговли, что предусматривает организацию практикумов по развитию потенциала в деле осуществления конкретных мер по упрощению процедур торговли, включая компьютеризированные таможенные системы и национальные механизмы «единого окна»; помощь оказывалась также в деле развития национальных механизмов мониторинга процесса упрощения процедур торговли и перевозок.

С. Механизмы регионального экономического сотрудничества и интеграции, диалоги и взаимодействие

51. Секретариат содействует работе Комитета, представляющего собой официальный межправительственный орган, который отвечает в ЭСКАТО за вопросы торговли и инвестиций и который встречается каждые два года и представляет доклады Комиссии.

52. Что касается дальнейшего развития механизмов регионального сотрудничества, то секретариат добился успехов по следующим двум ключевым направлениям: принятие в мае 2016 года Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе и завершение четвертого раунда переговоров по тарифной либерализации в рамках Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения, в ходе которого члены расширили круг взаимных тарифных уступок и договорились об осуществлении программ по упрощению процедур торговли, инвестиционной деятельности и либерализации сферы обслуживания.

53. Две из наиболее эффективно функционирующих сетей знаний ЭСКАТО также действуют в области торговой и инвестиционной деятельности: Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле и Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁸. Обе сети были созданы для того, чтобы организовать обмен опытом в деле решения насущных региональных задач в областях торговой политики, региональной интеграции и упрощения процедур торговли в контексте процесса устойчивого развития. Особое внимание они уделяют развитию потенциала и исследованиям, в которых

⁸ Более подробно см. <http://artnet.unescap.org> and <http://unnexnext.unescap.org> for further information.

заинтересованы развивающиеся страны региона; к тому же, они привлекли в свои ряды множество членов, компаньонов и партнеров. Совсем недавно Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных заведений по торговле также создала платформу по торговле и Целям в области устойчивого развития для того, чтобы обеспечить условия для взаимодействия между азиатско-тихоокеанскими наименее развитыми странами и обмена опытом; на этой платформе представители этих стран могут выявлять свои общие проблемы в области торговли и устойчивого развития.

VI. Выводы и вопросы для рассмотрения

54. В настоящем документе было отмечено нарастание неопределенности в экономической политике на глобальном уровне, а также негативные последствия этого, что еще раз подчеркивает важное значение регионального сотрудничества и интеграции. Затем рассматривалась связь между торговлей и региональной интеграцией, а также проведен анализ прогресса, достигнутого по различным направлениям торговой политики, включая тарифную либерализацию, нетарифные меры, преференциальные торговые соглашения и упрощение процедур торговли. В документе также рассматривался вопрос о роли и деятельности ЭСКАТО на данном этапе в процессе содействия развитию торговли и региональной интеграции.

55. Был вынесен ряд рекомендаций, касающихся дальнейшего содействия развитию внутрирегиональной торговли и региональной интеграции в качестве средств решения проблем, связанных с ростом политической неопределенности на глобальном уровне. В частности, секретариат мог бы:

а) содействовать консолидации и/или согласованию правил происхождения, предусмотренных дублирующими друг друга преференциальными торговыми соглашениями, в том числе путем внесения предложений относительно соответствующих моделей для рассмотрения и утверждения членами и ассоциированными членами на региональном уровне;

б) оказывать помощь в ограничении процесса замены тарифных барьеров; (переговоры о которых ведутся по линии преференциальных торговых соглашений) гораздо менее транспарентными нетарифными мерами, в том числе путем содействия развитию таких механизмов снижения издержек, связанных с обеспечением соблюдения правил, как взаимные соглашения о признании применительно к порядку тестирования и оценки обеспечения соблюдения правил;

в) содействовать принятию мер по упрощению процедур торговли (включая упрощение процедур транзита и меры пограничного сотрудничества) в соответствии с Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли, в том числе путем эффективного содействия ратификации и функционированию Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе в качестве одного из инструментов ускорения прогресса.

56. Комитету предлагается рассмотреть роль секретариата в этом контексте с учетом уже имеющихся результатов исследований, деятельности по развитию потенциала и работы по оказанию технической помощи, в том числе в рамках основного направления работы по рыночной интеграции в контексте инициативы, направленной на развитие регионального экономического сотрудничества и интеграции.