

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Рабочая группа по «сухим портам»

**Второе совещание**

Бангкок, 14–15 ноября 2017 года

**Доклад Рабочей группы по «сухим портам» о работе ее второго совещания**

**I. Обсуждения**

1. Секретариат представил подготовленные им записки по пунктам повестки дня 4 (E/ESCAP/DP/WG(2)/1), 5 (E/ESCAP/DP/WG(2)/2), 6 (E/ESCAP/DP/WG(2)/3) и 7 (E/ESCAP/DP/WG(2)/4), которые легли в основу обсуждений, проведенных Рабочей группой по «сухим портам».

2. Делегации представили Рабочей группе новую информацию о текущих и планируемых инициативах и стратегиях, касающихся развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения в своих странах.

3. Рабочая группа была проинформирована о том, что 17 государств-членов подписали Межправительственное соглашение о «сухих портах» и что 13 государств-членов стали сторонами этого Соглашения. Кроме того:

а) представитель Бутана проинформировал Рабочую группу о том, что руководство действиями и стратегиями, касающимися развития «сухих портов» в Бутане, включая процесс присоединения к Межправительственному Соглашению, недавно было возложено на министерство экономики, и что в настоящее время идет процесс присоединения;

б) представитель Лаосской Народно-Демократической Республики проинформировал Рабочую группу о том, что в соответствии с новым национальным законом о договорах и международных соглашениях, процесс присоединения к международным договорам должен осуществляться под руководством Национальной ассамблеи, и о том, что в настоящее время активно ведется связанный с Соглашением процесс для того, чтобы дать правительству возможность предложить поправки к Соглашению на будущих совещаниях Рабочей группы;

с) представитель Малайзии проинформировал Рабочую группу о проходящих в настоящее время внутри страны консультациях с участием всех соответствующих учреждений и заинтересованных сторон и заявил, что Малайзия, как ожидается, станет стороной Соглашения в ближайшем будущем;

д) представитель Непала проинформировал Рабочую группу о том, что Соглашение будет представлено Парламенту, который будет избран в скором



времени, для утверждения, присоединения, принятия или ратификации, и что в настоящее время в стране идет процесс присоединения к Соглашению;

е) представитель Пакистана проинформировал Рабочую группу о том, что в настоящее время проводятся консультации с участием всех заинтересованных сторон, и заявил, что правительство Пакистана рассматривает возможность присоединения к Соглашению в установленном порядке;

ф) представитель Турции проинформировал Рабочую группу о том, что вопрос о присоединении к Соглашению рассматривается в парламенте в обычном порядке, и заявил, что Соглашение, как ожидается, будет одобрено в 2018 году, после чего будет инициирована процедура передачи на хранение ратификационной грамоты;

г) другие представители представили Рабочей группе дополнительную информацию о различных этапах присоединения своих соответствующих государств к Соглашению.

4. Рабочая группа отметила, что доклады и заявления, с которыми выступили представители, принимавшие участие в обсуждениях и представившие копии этих материалов секретариату, будут размещены на веб-странице Отдела транспорта Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по адресу: [www.unescap.org/our-work/transport](http://www.unescap.org/our-work/transport).

## II. Выводы и рекомендации

5. Рабочая группа обратилась к государствам-членам с призывом ускорить их внутренние процессы присоединения к Соглашению. В связи с этим секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что он готов оказать государствам-членам содействие в подготовке необходимых типовых ратификационных грамот, документов об утверждении, принятии или присоединении и в направлении этих документов в Управление по правовым вопросам.

6. Рабочая группа также отметила, что в соответствии со статьей 8 (3) Соглашения текст любой предлагаемой поправки направляется секретариатом всем членам Рабочей группы не менее чем за 45 дней до совещания Рабочей группы, на котором предполагается ее утверждение. В связи с этим Рабочая группа обратилась к государствам-членам с настоятельным призывом как можно скорее доводить до сведения секретариата свои предложения о поправках.

7. Рабочая группа рассмотрела следующую поправку, касающуюся «сухих портов» международного значения на территории Российской Федерации:

В приложении I к Соглашению в части, касающейся Российской Федерации:

а) *заменить*

*на:*

[Терминальный логистический центр «Приморский» Уссурийска, Приморский край]

Железнодорожный порт «Приморский», Уссурийск, Приморский край

Терминальный логистический центр «Балтийский», Ленинградская область

Железнодорожный порт «Балтийский», Шушары, Санкт-Петербург, Ленинградская область

|                                                                     |                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| [Терминальный логистический центр «Таманский», Краснодарский край]  | Железнодорожный порт «Таманский», Краснодарский край                            |
| Терминальный логистический центр «Доскино», Нижний Новгород         | Терминально-логистический центр «Доскино», Нижегородская область                |
| Терминальный логистический центр «Клещиха», Новосибирск             | Терминально-логистический центр «Клещиха», Новосибирск <sup>1</sup>             |
| [Терминальный логистический центр «Белый Раст», Московская область] | [Терминально-логистический центр «Белый Раст», Московская область] <sup>1</sup> |
| [Калининград]                                                       | Терминально-логистический центр «Калининград»;                                  |

b) *добавить:*

Терминально-логистический центр «Сухой порт», г. Артем

Мультимодальный логистический контейнерный терминал ЗАО «Пасифик интермодал контейнер», г. Артем

[Забайкальск]

8. Рабочая группа рассмотрела следующую поправку, касающуюся «сухих портов» международного значения на территории Таиланда:

В приложении I к Соглашению в части, касающейся Таиланда, *удалить* из списка следующее:

[Натха, Нонгкхай]

9. Рабочая группа рассмотрела следующую поправку, касающуюся «сухих портов» международного значения на территории Туркменистана:

В приложении I к Соглашению, между частью, касающейся Турции, и частью, касающейся Вьетнама, *добавить* следующую часть:

#### **Туркменистан**

Этрап Ак-Бугдай

Серахс Аутойеллари

[Имамназар Аутойеллари]

Кипчак

Туркменбаши

Мары

Туркменабад

Дашогуз

Разъезд N 161

Талимарджан

Фарап

Тахиаташ

Серхетабад

Имамназар

Серахс

Ак-Яйла

Артык

Серхетьяка

<sup>1</sup> Изменение в русском тексте не влияет на перевод на английский язык.

10. В соответствии со статьей 8 (4) Соглашения и после того, как в ходе совещания Российская Федерация и Таиланд подтвердили предложенные ими поправки, Рабочая группа приняла эти поправки и попросила секретариат довести их до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций для распространения среди всех Сторон.

11. Ввиду отсутствия на совещании представителя Туркменистана Рабочая группа обратилась к секретариату с просьбой предложить правительству Туркменистана подтвердить предложенную им поправку в письменном виде. Рабочая группа постановила, что поправка будет считаться принятой в соответствии со статьей 8 (4) и что по получении письменного подтверждения от Туркменистана секретариат доведет эту поправку до сведения Генерального секретаря.

12. Представители Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Непала, Республики Корея, Российской Федерации, Таджикистана и Турции проинформировали Рабочую группу о проектах, которые внедряются или рассматриваются в их соответствующих странах в целях дальнейшего развития и эксплуатации уже существующих и будущих «сухих портов».

13. Рабочая группа приняла к сведению рекомендации Конференции министров по транспорту, состоявшейся в Москве в декабре 2016 года, на предмет того, чтобы при осуществлении Региональной программы действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2017–2021 годы), первостепенное внимание уделялось, среди прочего: а) всестороннему планированию коридоров и обеспечению увязки между национальными планами развития транспортной инфраструктуры; и б) согласованию строительных норм, технических норм для транспортных средств, транспортных стратегий и положений на основе Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог, Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог и Межправительственного соглашения о «сухих портах».

14. Рабочая группа отметила, что «сухие порты» являются принципиально важным компонентом развития и эксплуатации международных интермодальных транспортно-логистических коридоров. Она также отметила, что в тех случаях, когда «сухие порты» были успешно созданы, это привело к повышению эффективности с логистической точки зрения и позволило переориентировать перевозки с автомобильных на железнодорожные или на перевозки по внутренним водным путям, поддерживая, таким образом, политику сокращения выбросов углерода в рамках логистической системы.

15. Рабочая группа была проинформирована о том, что «сухие порты» могут обеспечивать важное пространство для организации целого спектра логистических услуг, создающих добавленную стоимость, в ряде случаев содействуя развитию крупных логистических парков или становясь центрами специальных экономических зон.

16. Далее Рабочая группа отметила, что хорошо управляемые «сухие порты», прежде всего те, которые находятся на значительном удалении от морских портов, содействуют сокращению транспортных издержек и общего времени в пути, что имеет особое значение для Азиатско-Тихоокеанского региона, в котором существуют обширные внутренние районы и располагаются 12 из 44 не имеющих выхода к морю стран мира.

17. Рабочая группа признала, что развитие «сухих портов» требует инвестиций как в оборудование, так и в программное обеспечение, и что создание инфраструктуры и предоставление оборудования в «сухих портах» должны сопровождаться рядом политических мер, включая: а) меры по упрощению процедур таможенной очистки; б) создание эффективных электронных информационно-коммуникационных систем для связи между структурами, действующими «сухих портах», а также с транспортными операторами; с) использование Классификатора торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций для обеспечения прямых перевозок между «сухими портами»; и d) использование существующих железнодорожных накладных или других принятых международных транспортных документов.

18. Рабочая группа признала, что крупные внутренние объекты для обработки грузов требуют больших площадей и объемов капиталовложений, а также во многих случаях – таких инвестиций, которые выходят за рамки бюджетных возможностей правительств многих стран, представляя при этом такую степень риска, которая нередко демотивирует частных инвесторов. В этой связи Рабочая группа отметила, что государственно-частные партнерства являются одной из реальных альтернатив финансирования развития и эксплуатации «сухих портов».

19. Рабочая группа подчеркнула, что для обработки грузов требуются компетентные сотрудники, обладающие широким спектром навыков, и что необходимо уделять должное внимание этой деятельности и выделять на нее надлежащие ресурсы. В этой связи Рабочая группа также признала необходимость активного участия всех заинтересованных сторон в работе по этому вопросу в целях: а) оценки потребностей; б) разработки и осуществления учебных программ; и с) оценки результатов.

20. Рабочая группа также подчеркнула, что обязанности, касающиеся планирования и развития «сухих портов», часто рассредоточены по различным государственным учреждениям. С учетом этого Рабочая группа отметила, что успешное развитие «сухих портов» в основном происходило в тех странах, где вопросы координации и планирования мероприятий были возложены на межучрежденческий комитет под эгидой и надзором одного министерства, как, например, в Индии, Исламской Республике Иран и Республике Корея, хотя другие формы институциональных механизмов также позволили добиться успешного развития «сухих портов», как, например, показывает опыт Российской Федерации.

21. Представитель Корейского института транспорта подчеркнул важность эффективных правовых и институциональных механизмов поддержки развития и эксплуатации «сухих портов» и подчеркнул их ключевую роль в привлечении частного сектора. Он также предложил членам Рабочей группы принять участие в научно-исследовательском проекте по вопросам создания эффективных правовых и институциональных рамок для развития «сухих портов» в развивающихся странах Юго-Восточной Азии, который его Институт в настоящее время осуществляет в сотрудничестве с Восточноазиатским обществом транспортных исследований.

22. Представитель Азиатского института развития транспорта подчеркнул, что быстро изменяющиеся технологии, глобализация, переход на цифровые технологии и изменение климата дают новое определение контексту, лежащему в основе развития международной комплексной интермодальной логистики. Для успешного развития «сухих портов» необходимо одновременно создавать физические объекты и правовые и институциональные механизмы. Развитие

«сухих портов» и логистических объектов в Индии можно использовать в качестве одного из примеров передовой практики, в особенности в том, что касается государственно-частных партнерств. Выступающий признал насущную необходимость в укреплении потенциала и проинформировал Рабочую группу о 22 учебных курсах, которые Азиатский институт развития транспорта уже организовал для руководителей организаций железнодорожного транспорта в регион, уделив особое внимание вопросам мультимодальных перевозок и устойчивого развития.

23. Представители проинформировали Рабочую группу о конкретных проблемах, с которыми они сталкиваются при реализации усилий, направленных на развитие и эксплуатацию «сухих портов» в своих странах. В этой связи Рабочая группа приняла к сведению просьбы, озвученные представителями Бутана, Индонезии, Казахстана, Монголии, Мьянмы и Таджикистана, об оказании их странам технической поддержки и помощи в развитии потенциала и обратилась к секретариату с призывом выполнять роль координатора для задействования всех доступных технических и финансовых ресурсов в целях организации необходимых обучающих курсов и обмена передовыми методами. Рабочая группа также приняла к сведению предложение Азиатского института развития транспорта организовать и провести на базе этого института обучающие курсы по вопросам, касающимся развития «сухих портов».

24. В свете обсуждений, проведенных во время совещания, Рабочая группа приветствовала разработку региональных рамок, которые были представлены в документе E/ESCAP/DP/WG(2)/4, и рекомендовала представить данный документ Комиссии на ее семьдесят четвертой сессии в 2018 году для утверждения посредством принятия соответствующей резолюции.

### **III. Прочие вопросы**

25. Рабочая группа выразила свою благодарность правительству Российской Федерации за щедрую финансовую поддержку, оказанную в проведении совещания. Рабочая группа также выразила признательность секретариату за организацию и обслуживание работы совещания.

### **IV. Утверждение доклада**

26. Рабочая группа утвердила настоящий доклад 15 ноября 2017 года.

### **V. Организация работы совещания**

#### **A. Открытие, продолжительность и организация работы совещания**

27. Второе совещание Рабочей группы по «сухим портам» состоялось в Бангкоке 14–15 ноября 2017 года. Со вступительным словом выступил директор Отдела транспорта ЭСКАТО.

#### **B. Участники совещания**

28. В совещании приняли участие представители следующих государств-членов: Азербайджана, Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Непала, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Таджикистана, Таиланда, Турции и Шри-Ланки.

29. В совещании также приняли участие представители Азиатского института развития транспорта, Корейского института морского транспорта и Корейского института транспорта.

### **С. Выборы должностных лиц**

30. Участники совещания избрали следующих должностных лиц:

|                              |                                                                                             |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Председатель:                | г-н Локавистхара Патабендиге Джеямпатхи (Шри-Ланка)                                         |
| Заместители<br>Председателя: | г-жа Ли Гуанью (Китай)<br>г-н Боунта Оннавонг (Лаосская Народно-Демократическая Республика) |
| Докладчик:                   | г-н Булент Сулоглу (Турция)                                                                 |

### **Д. Повестка дня**

31. Участники совещания утвердили следующую повестку дня:

1. Открытие совещания.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. Ход осуществления Межправительственного соглашения о «сухих портах».
5. Рассмотрение предложений о внесении поправок в Межправительственное соглашение о «сухих портах».
6. Стратегии и вопросы, касающиеся развития «сухих портов» международного значения.
7. Рассмотрение региональных рамок планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада.

## Приложение

### Перечень документов

| <i>Символ</i>                                      | <i>Название документа</i>                                                                                       | <i>Пункт повестки дня</i> |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <i>Документы для общего распространения</i>        |                                                                                                                 |                           |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/1                                 | Ход осуществления Межправительственного соглашения о «сухих портах»                                             | 4                         |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/2                                 | Предложения о внесении поправок в Межправительственное соглашение о «сухих портах»                              | 5                         |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/3                                 | Стратегии и вопросы, касающиеся развития «сухих портов» международного значения                                 | 6                         |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/4                                 | Региональные рамки планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения | 7                         |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/5                                 | Доклад Рабочей группы по «сухим портам» о работе ее второго Совещания                                           |                           |
| <i>Документы для ограниченного распространения</i> |                                                                                                                 |                           |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/L.1                               | Аннотированная предварительная повестка дня                                                                     | 3                         |
| E/ESCAP/DP/WG(2)/L.2                               | Проект доклада                                                                                                  | 9                         |