



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

2016 年亚太可持续发展问题论坛

2016 年 4 月 3 日至 5 日，曼谷

临时议程\* 项目 5

**实施《2030 年可持续发展议程》的区域  
路线图以及亚太可持续发展问题论  
坛的形式和功能及其后续与审评进程**

## 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》的区域 路线图

### 秘书处的说明 \*\*

#### 内容提要

本文件提出亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》的区域合作拟议路线图，其结构按照八大优先行动领域而设置并载有按阶段行动办法。拟议的路线图概述了暂定时间表，并集中注意《2030年议程》的执行手段以推动采取综合统一办法。文件并建议进行定期更新和评估以作为进一步修正的基础。

\* E/ESCAP/FSD(3)/L.1。

\*\* 本文件因需要从不同方面收入更多的投入而延迟提交。

## 一. 引言

1. 《2030年可持续发展议程》承认区域和次区域因素以及区域经济一体化及经济互通对可持续发展的重要意义。<sup>1</sup> 还承认区域和次区域框架可协助把可持续发展政策切实变为各国的具体行动，<sup>1</sup> 并认识到各区域委员会在区域跟进和审查等方面的作用，鼓励各区域委员会继续在此方面支持会员国。<sup>2</sup>
2. 亚太可持续发展问题论坛的第一届和第二届会议上，成员国及其他发展利益攸关方都呼吁制定区域路线图以支助亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》。2015年举行的论坛第二届会议商定，在其2016年的年会启动制订区域路线图。<sup>3</sup>
3. 本文件建议提出亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域合作路线图。路线图草案建议按照八大优先行动领域制订区域合作框架并规定分阶段行动办法。成员国将根据路线图中确定的暂行时间表随后确定实施工作的具体行动及机制以及路线图的其他内容。路线图主要集中于《2030年可持续发展议程》的执行手段，同时兼顾呼吁采取综合统一办法并且防范对各个可持续发展目标“挑肥拣瘦”的做法。<sup>4</sup> 将定期开展评估和更新工作以便使成员国评估路线图的实施进展，并且提出必要的修改建议并达成商定。
4. 路线图草案提到，需要以平衡和综合的办法对待可持续发展，包括充分处理社会因素。亚太区域面临着若干重大社会和人口趋势，这些在《2030年议程》中都很好地谈到。本区域尽管减少了收入贫困但国家之间及国家内部不平等现象继续恶化，而且整个区域持续存在性别不平等。还需要解决人口老龄化、城镇化及国际移徙等人口趋势，以便使亚太区域更为包容、可持续并具有复元力。
5. 路线图草案借鉴了2015年11月举行的亚太经社会环境与发展委员会第四届会议的成果，其中表示支持亚太可持续发展问题论坛的现有形式。委员会还承认，对于开展《2030年议程》的后续跟进和审评等工作而言，亚太可持续发展问题论坛是适当可行、切实有效的论坛，委员会并提到需要加强区域合作机制。<sup>5</sup> 关于亚太可持续发展问题论坛的形式及功能的建议载于文件E/ESCAP/FSD(3)/3。
6. 路线图草案还考虑到秘书长关于全球层面走向连贯一致、行之有效和包容性后续跟进及审评的重大里程碑的报告中所载各项建议，其中突出谈到区域层面开展对话和审评的重要性以及联合国区域委员会的作用。<sup>6</sup> 路线图并

<sup>1</sup> 联大第 70/1 号决议第 21 段。

<sup>2</sup> 同上，第 80 段和第 81 段。

<sup>3</sup> E/ESCAP/FSD(2)/3。

<sup>4</sup> 《亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》专家磋商报告》。见：<http://www.unescap.org/resources/report-expert-consultation-implementing-2030-agenda-sustainable-development-asia-and>。

<sup>5</sup> E/ESCAP/CED(4)/2。

<sup>6</sup> A/70/684。

未详细介绍亚太区域的后续及审评框架，这一点将由成员国根据可持续发展高级别政治论坛以及经社理事会的建议另外加以审议。后续及审评工作在文件E/ESCAP/FSD(3)/3中谈到。

7. 路线草图参考了成员国及利益攸关方的磋商结果。它们包括亚洲及太平洋落实2030年可持续发展议程专家磋商会，亚太经社会常驻代表咨询委员会非正式会议，与若干成员国举行的双边磋商，还有亚太区域协调机制的各届会议。此外，在亚太经社会次区域办事处的参与下，通过次区域文件征求收集到各个次区域对落实2030年可持续发展议程的观点。

8. 由联合国各区域委员会的秘书处为支助成员国落实2030年议程而联合查明的优先行动领域均反映在建议中，它们是：(a)将可持续发展目标纳入国家发展规划及财政框架；(b)推动政策连贯一致及相互协调；(c)提高成员国实施《2030年可持续发展议程》的数据能力和统计能力；(d)查明并促进替代型、创新式发展融资；(e)利用科学、技术和创新支持2030年议程；(f)培育南南合作及区域伙伴关系；(g)化区域模式为全球公益。<sup>7</sup>

9. 路线图还参考了秘书处开展分析工作、确定区域优先考量以及2030年可持续发展议程的融合及落实情况，见文件E/ESCAP/FSD(3)/1。

10. 请亚太可持续发展问题论坛在2016年的会议上审查并讨论路线图草案以便最后敲定。

## 二. 拟议区域路线图草案

### A. 行动基础

11. 亚太区域在过去十五年落实千年发展目标方面取得了很大的进步，在消除赤贫方面尤其如此。1990年代以来共有12亿人脱贫，其中11亿人来自亚太区域。生活在赤贫之中的人口比例已从1990年的70%下降到2012年的53%。

12. 尽管取得这些成绩，本区域依然有7.43亿人继续生活在赤贫之中。而且贫富差距持续扩大。甚至在那些不平等现象出现减少趋势的国家，贫富差距依然很大。此外，许多弱势群体在获得健康、教育以及包括水和环境卫生在内的基本服务方面遭受不平等。此外，环境因素使脆弱性更加恶化。亚太区域遭受大量的自然灾害，很多情况下导致长期发展成果丧失殆尽，对最不发达国家以及太平洋小岛屿发展中国家尤其如此。环境对生计、经济以及生活质量的投入能否持续也令人关切，如果考虑到土地使用的改变，过分开采资源和生态系统以及污染问题所带来的日益沉重的压力。

13. 因此，亚太区域继续面临严重的发展挑战，需要解决的问题包括增长质量、社会排斥和不平等现象，平衡处理经济、社会和环境因素的统筹兼顾相关的利益及成本，并且减轻气候变化的影响。低收入国家在医疗保健、社会

<sup>7</sup> “落实2030年可持续发展议程：区域委员会的作用”；见：<http://regionalcommissions.org/2030RCpaper.pdf>。

保护、教育及研究开展这些可以提高其地位的各个领域开展投资时，尤其面临着严峻的挑战。

14. 2030年可持续发展议程为发扬光大千年发展目标、缩小成就差距提供了机会，同时着手处理业已成为政治议程首要任务的诸多其他关切。亚太区域落实2030年可持续发展议程需要采取广泛、一致和切实有效的对应办法，具体处理相互交叉的议题包括扶贫、不平等及不包容现象；资源利用及环境影响和经济转型；在各个领域部署实施手段。

15. 2030年可持续发展议程承认，区域和次区域因素以及区域经济一体化及和互通对可持续发展具有重要意义，并指出区域和次区域框架可协助切实有效地将可持续发展目标变为国家层面的具体行动。<sup>1</sup> 它还强调了区域及次区域、以及国家以下各级、国家及全球层面开展后续及审评工作的重要性。它提到，区域及次区域的后续及审评工作可适当提供同行学习的有益机会，包括为此开展自愿审评、分享最佳实践和讨论共同目标，并且在此方面对区域和次区域委员会及组织开展合作表示欢迎。<sup>8</sup> 2030年可持续发展议程认识到联合国区域委员会的作用，并鼓励它们继续在此方面支助成员国。<sup>9</sup>

16. 要重申共同但有区别的责任以及对可持续发展的变革性议程的承诺；要认识到亚太区域的多样化并强调本区域17项可持续发展目标的共通性及综合性，这就需要广大范围的利益攸关方作出连贯一致、切实有效的对应，包括联合国系统、民间社会、私营部门及其他各方。亚太经成员和准成员重申区域合作促进可持续发展的重要性（这一点在“我们希望的将来”<sup>10</sup> 以及《2030年可持续发展议程》之中都得到承认），商定借助这一区域路线图，在自愿的基础上并且与其他发展利益攸关方建立伙伴关系，合作实施2030年可持续发展议程。

17. 本区域本路线图主要以联大第70/1号决议为指导。《第三次国际发展筹资会议亚的斯亚贝巴行动议程》也为本路线图的实施工作提供重要指导。<sup>11</sup>

## B. 路线图的目标及范围

18. 本路线图旨在协助亚太经社会成员和准成员在区域层面开展合作，在亚洲及太平洋区域实施2030年可持续发展议程。路线图的总体目标在于支助亚太区域走上这样一条发展道路：统筹兼顾可持续发展的经济、环境及社会因素，促使实现共同繁荣，改善人类福祉，实现社会和数码包容，更好地管理自然资源并提高抵抗灾害的能力，为此开展区域合作实施2030年可持续发展议程。

---

<sup>8</sup> 同上，第 80 段。

<sup>9</sup> 同上，第 81 段。

<sup>10</sup> 联大第 66/288 号决议，附件。

<sup>11</sup> 联大第 69/313 号决议。

19. 为实现这一目标，路线图寻求在整个可持续发展目标范围内提供一种加强实施手段的框架，它以各项全球协定、尤其是目标17（“加强实施手段并振兴全球可持续发展伙伴关系”）所查明的若干关键领域为基础。

20. 具体目标为：

(a) 推动前瞻政策制订并扩大亚太地区可持续发展融资的机会；

(b) 加强各国收集并运用高质量数据和统计、支助可持续发展的能力，包括帮助落在最后面的人；

(c) 提供来自区域和国际贸易的可持续发展机会，运用科学、技术及创新促进本区域可持续发展；

(d) 促进多利益攸关方伙伴关系以推动采取协调一致、切实有效的行动。

21. 本路线图将支助成员国实施2030年可持续发展议程并指导开发运作机制。

22. 本路线图并没有为政府增添新的承诺。联大第70/1号决议《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》<sup>12</sup> 做出了需要付诸行动的承诺。

23. 路线图提出了由八大优先行动领域构成、并采取分阶段实施的区域合作框架。各成员国将按照本路线图规定的试行时间表随后确定具体行动及落实机制以及路线图的其他内容。

24. 本路线图并未对亚洲及太平洋区域后续和审评框架做出详细规定，这点将由各成员国根据高级别政治论坛及经社理事会的建议分别考虑。

25. 本路线图将重中之重放在支助最不发达国家和有特殊需求国家实施《2030年可持续发展议程》，同时又保持了《议程》的普适性。

26. 定期评估并更新本路线图，以便成员国评估实施进展并提出必要的修订并加以商定。

### C. 区域合作的优先行动领域

优先行动领域 1：将可持续发展目标纳入国家发展规划。

优先行动领域 2：推动政策的连贯一致和相互协调。

优先行动领域 3：提高成员国实施《2030 年可持续发展议程》的数据能力和统计能力。

优先行动领域 4：查明并扩大发展筹资来源。

优先行动领域 5：利用科学、技术和创新支持《2030 年可持续发展议程》。

<sup>12</sup> 联大第 70/1 号决议。

优先行动领域 6：在区域、国家和地方层面加快实现区域互联互通并统筹处理可持续的解决办法。

优先行动领域 7：培育南—南合作及区域伙伴关系。

优先行动领域 8：化区域模式为全球公益。

### **优先行动领域 1：将可持续发展目标纳入国家发展规划中**

27. 执行《2030年可持续发展议程》相关的全球承诺，需要将可持续发展目标和相关具体目标纳入国家发展规划中。在此方面需要查明最佳实践，交流工作方法和知识。

28. 可能的行动包括、但不限于：将可持续发展纳入到区域政策议程和国家政策规划中；交流国家经验和知识；开展分析工作以查明并分析最佳实践；开发知识产品以支持成员国将可持续性纳入国家发展规划的主流。

### **优先行动领域 2：推动政策的连贯一致和相互协调**

29. 当前的17项大目标及169项具体目标涵盖范围从减少温室气体排放到推动包容而可持续的工业化，然而现有政策方法仍不够全面，无法产生真正的影响。只有当各部委制订了相关而连贯的政策，汇聚一堂并且得到私营部门、当地社区、弱势群体和民间社会的参与，才会带来可持续发展目标所憧憬的变化。而且还需要提高机构和组织机制的权能以实施这些政策。为此，有必要加强机构能力和技术能力，对新全球议程中相互联系、密不可分的社会、经济和环境内容加以管理。加强机构工作适用于所有政府实体，因为以各部委之间的有效和高层协作为特征的“政府一盘棋”做法，是推动政策、计划和方案连贯一致以促进可持续发展的至关重要的手段。

30. 可能的行动包括、但不限于：交流经验并协助国家建立组织架构以支持各职能部委间协作制订统一的可持续发展政策方面；提供分析，开发在线知识产品和培训，并支持政府设计和实施统筹兼顾可持续发展三项内容的政策。

### **优先行动领域 3：提高成员国实施《2030年可持续发展议程》的数据和统计能力**

31. 从战略角度执行《2030年议程》、从而满足所有人的需求和兴趣，这就要求拥有及时到位的可靠数据，按性别、年龄、地区以及收入、种族、残疾状况及其他国情相关特征而分列。同样重要的是，各个层面在政策规划、监督和审评工作中以连贯一致、透明的方式应用这些数据，以便由此形成的见解更直接有利于发展以及负责任地实现发展成果。

32. 可能的行动包括、但不限于：支持各国开展《2030年议程》实施工作的后续跟进及进展审查；建立成员国商定的“亚太经社会2030年议程政策审查”机制；国家统计系统、私营部门和民间社会利益攸关方之间建立网络联系。

#### **优先行动领域 4：查明并扩大发展筹资来源**

33. 实施《2030年议程》需要更加有效地统筹管理奖励措施，更好地分配现有资源，并从内部和外部渠道以及创新式渠道获得额外资金。调动国内资源增加发展筹资的办法包括提高税收，理顺补贴项目以配合可持续发展目标的各项目标，发展深层资本市场并严防非法资本流动，这些均为改善前景、获得充分发展筹资的例子。包括官方发展援助在内的国际公共资金对各国筹集国内公共资源的努力发挥着重要补充作用，这对国内资源有限的最贫困和最脆弱国家而言尤其如此。发掘新的伙伴关系和利用创新的筹资来源，也有助于补充可持续发展的公共筹资渠道。

34. 可能的行动包括、但不限于：建立亚太可持续发展税收论坛；支持各国制定或加强具有社会责任感的财政政策。

#### **优先行动领域 5：利用科学、技术和创新支持《2030 年可持续发展议程》**

35. 科学、技术和创新是可持续发展的实施手段之一，与创造经济增长、就业机会和改善资源管理直接相关。获得信息和通信技术对于在交叉领域加快实现可持续发展目标也具有关键作用。要想利用这些领域带来的机会，就需要建立扶植框架以便交流信息，相互学习，将科技发展转化为实际解决方案。

36. 可能的行动包括、但不限于：建立区域平台，以便各国互相学习如何创造促进技术进步(包括技术转让)和创新社会的开放环境；支持多个部门实施可持续的经商办法，并倡导技术、流程和市场创新；推动开展科学合作以支持开发创新办法促进可持续发展。

#### **优先行动领域 6：在区域、国家和地方层面加快实现区域互联互通并统筹处理可持续的解决办法**

37. 各个层面的合作对可持续发展均至关重要。迫切需要支持可持续城市发展，提高能源体系的可持续能力，通过采用可持续的交通运输和信通技术改善互联互通，增强对自然灾害的抵御能力。亚洲发展银行预计，2010年至2035年间亚洲及太平洋区域能源需求将接近翻一番，在经济发展的同时获得稳定而充足的能源服务，将持续成为未来数十年的焦点问题。城市化的不断发展也需要更好的管理资源，为城市居民提供廉价、高质量而可持续的服务。改善互通互联必须，除其他外，通过建设无缝的货客多式联运一体化促进经济增长、提高贸易竞争力和劳动力流动，从而改善互联互通、实现可持续的交通运输。信通技术是一种极为重要的实施方式，因此必须改善信通技术互联互通，让所有人均能享用信通技术。必须加快区域合作建设抗灾能力，建立更加有效的预警系统，尤其针对具有跨境起源的灾害，如河流流域洪灾、冰川湖溃决洪水和旱灾。

38. 可能的行动包括、但不限于：利用政府间协议、区域框架、模型和标准来推动区域、国家和当地层面开展合作和可持续解决方案；加强每一层面的多利益攸关方网络，通过与国家和区域层面措施的进一步整合，提高当地学

习合作平台的质量；尤其帮助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家建成有复原力的国家，以及建立有复原力的社区和城市；加强区域内合作，通过开展多余能源跨境贸易使各国有更多的机会实现发电能源供应多样化，同时改善区域信通技术互联互通。

### **优先行动领域 7：培育南—南合作及区域伙伴关系**

39. 由于各国面临相似的资源禀赋和发展挑战以及地理—气候条件，可能会有成本效益高、易于转让和升级更新的模式和解决办法，因此南南合作在实施《2030年可持续发展议程》中可以起到中流砥柱的作用。要推动开展南南合作，建立在现有关系以及不断发展的伙伴关系基础上，以便进一步研究、查明政策工具以及奖励框架、最佳实践和知识共享。

40. 实施《2030年可持续发展议程》也需要包括省级和地方政府、民间社会、私营部门和学术界在内的广大利益攸关方齐心协力。多利益攸关方伙伴关系，包括公私营伙伴关系，可成为促成行动并且采取互补方式借助各种伙伴的资产、资源、技术和知识的有效方式。

41. 可能的行动包括、但不限于：查明并分析最佳实践；交流经验、开展技术援助和能力建设；多利益攸关方参与机制。

### **优先行动领域 8：化区域模式为全球公益**

42. 本区域在交通运输、贸易便利化、环境、能源、减少灾害风险、社会发展等领域产生了许多有关可持续发展目标的范本，包括政府间协议、规范和标准，或是良好实践准则。本区域也站在创新的前沿。虽然各国国情和优先事项不同，但区域模范和标准可以为其他地区的类似做法提供范本。

43. 可能的行动包括、但不限于：查明并分析最佳实践并且在全球层面交流区域经验。

## **D. 时间表和里程碑**

44. 本路线图确定了为实施《2030年可持续发展议程》开展区域合作的七大优先行动领域。各成员国将按照以下暂定时间表确定具体行动和执行机制以及路线图的其他内容。

(a) **2016年至2017年——盘点。**为确定具体行动和实施机制，将进行需求评估和差距分析；

(b) **2017年——界定行动和机制。**2017年亚太可持续发展问题论坛将酌情商定路线图实施工作的具体行动和机制，包括对新机制的需求。

论坛也将参考关于论坛形式和功能建议以及经社理事会下的高级别政治论坛的提出的建议，对《2030年议程》的区域后续和审评形式给予指导。

(c) **2017年至2018年——建立机制。**可根据2017年亚太可持续发展问题论坛的建议建立实施机制。



(d) **2018年至2030年——实施。**通过先前确定并建立的机制实施经商定的各项行动。

45. 作为路线图评估和更新流程的环节之一，各成员国随时可酌情对上述时间表和里程碑进行修订。

### **E. 实施模式**

46. 将借助亚太经社会包括各委员会在内的会议结构以及亚太经社会和联合国系统内外发展伙伴的各项现有举措实施路线图。作为路线图的一部分，成员国将讨论并确定是否需要建立新型举措和机制支持实施路线图。

47. 亚太经社会秘书处将支助制定和审查路线图，并酌情支助成员国与联合国系统内外的发展伙伴合作开展实施工作。尤其是，亚太经社会秘书处应利用亚太区域协调机制动员联合国其他机构、基金和项目处提供支助。

48. 亚太经社会秘书处的首要任务是应进行需求评估和差距分析，编写关于路线图的各项行动和实施机制（包括是否需要新机制）的建议书，供成员国在2017年亚太可持续发展问题论坛上审查并讨论。

49. 路线图的实施还需要加强现有伙伴关系并发展新的伙伴关系，以动员包括国家以下各级政府、民间社会、私营部门、学术界以及次区域、区域和国际组织在内的广大利益攸关方采取行动。

### **F. 路线图的评估和更新**

50. 路线图应每年在亚太可持续发展问题论坛年会上根据秘书处起草的报告加以评估并更新，使成员国得以评估路线图的实施进展，并且提出和商定必要的修订意见。

51. 开展路线图的评估和更新工作时将参考《2030年可持续发展议程》实施进展的区域后续跟进和审评结果，不会给成员国额外增添提出报告的义务。

## **三. 请亚太可持续发展问题论坛予以关注的事项**

52. 请成员国审议区域路线图及其行动框架的草案并提出意见，以便在2016年亚太可持续发展问题论坛就此最终达成协议并且提交亚太经社会下届会议核准。