

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

亚太可持续发展问题论坛

2014年5月19日至21日，曼谷

促进亚洲及太平洋区域可持续发展**秘书处的说明*****内容提要**

亚太可持续发展论坛的举行，源于在可持续发展目标新框架和联合国2015年后发展议程上的各种共识的要素正在出现。因此，区域论坛为成员国与其他利益攸关方之间进行对话提供了一次宝贵的机会，以便将有关可持续发展优先事项和目标的亚太区域视角纳入可持续发展问题高级别政治论坛全球进程，从而指明本区域未来发展之路。作为出席区域论坛的成员国之间对话的基础，本文件提出了亚太区域和各次区域的可持续发展战略优先事项及相关的可持续发展潜在目标。这就给利益攸关方提出了挑战，需要重新思考一切照旧的发展方针，并为就以实现可持续发展为重点的治理办法和执行手段开展区域对话和提出建议搭建平台。此外，本文件请各成员国和利益攸关方提出具体建议，旨在帮助构建一个有效的区域进程，以促进在建立亚洲及太平洋区域可持续发展机构框架方面取得进展。

* 本文件迟交，是因为需要全面反映错综复杂的可持续发展议题，以及反映联大可持续发展目标问题开放工作组最近的议事情况。

一. 导言

A. 本文件的范围

1. 在联合国可持续发展大会成果的基础上，成立了可持续发展问题高级别政治论坛，作为“可持续发展议程的卫士”。联合国大会第 67/290 号决议重点勾画了可持续发展的区域层面，其方法是邀请各区域委员会参与论坛的工作，包括通过举行年度区域会议，酌情邀请其他相关区域机构、主要团体和其他利益攸关方参与。¹

2. 亚太可持续发展问题论坛是可持续发展问题高级别政治论坛在亚洲及太平洋区域的首次区域筹备会议。² 其目的是促进有关可持续发展区域优先事项和挑战的对话，包括未来的可持续发展目标和执行手段。亚太可持续发展问题论坛还将吸引利益攸关方参与，根据可持续发展问题高级别政治论坛的愿景构建有效的区域进程，加快可持续发展的进展。

3. 本文件旨在介绍秘书处的初步观点，反映有关区域优先事项和挑战的各次区域磋商的成果，目的是要推动对话，从而在全球可持续发展议程和恰当的后继行动问题上形成区域观点。

B. 可持续发展全球视角和进程

4. 世界环境与发展委员会将可持续发展定义为“既满足当代人的需要、又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”。³ 认识到过去可持续发展进展缓慢的原因是认为它在很大程度上等同于环境保护，因此，可持续发展的经济、社会和环境三方面统筹兼顾成为 2012 年联合国可持续发展大会的一项优先事项。可持续发展目前也是有关 2015 年后发展议程的讨论的核心。秘书长在他的报告“人人过上有尊严的生活：加快实现千年发展目标并推进 2015 年后联合国发展议程”中呼吁各成员国实施普世的 2015 年后发展议程，将可持续发展作为一项指导原则。

5. 由联大可持续发展目标问题开放工作组制定的可持续发展目标⁴ 将在拟定大胆的 2015 年后发展议程方面发挥重要作用。截至 2014 年 4 月 21 日，开放工作组在确定大小目标方面取得了进展，并将重点领域的数目减少到 16

¹ 可持续发展问题高级别政治论坛取代可持续发展委员会(见大会第 67/290 号决议)。

² 可持续发展问题高级别政治论坛首次会议于 2013 年 9 月 24 日在联合国大会主持下举行。第二次会议将于 2014 年 6 月 30 日至 7 月 9 日在经济及社会理事会主持下举行，包括自 2014 年 7 月 7 日至 9 日举行的为期 3 天的部长级会议段。

³ 世界环境与发展委员会，《我们共同的未来：世界环境与发展委员会报告》(瑞士，1987 年)。

⁴ 开放工作组由 70 个成员国组成，其中包括 20 个亚太区域国家。(见大会第 67/555 号决定)。

个。⁵ 这 16 个重点领域将引导确定可持续发展目标和相关具体目标的谈判，期望政府和其他利益攸关方单独和/或共同为此作出贡献。

二. 亚太区域可持续发展的优先事项

6. 若干区域论坛⁶ 都探讨了联合国可持续发展大会后续行动和 2015 年后发展议程的优先事项。一系列讲习班和次区域磋商也综合了亚太观点，成为秘书长发起的全系统范围磋商的一部分。这些观点都反映在《2012/2013 年亚太区域千年发展目标报告》中，其中重点介绍了未来框架的 12 个目标领域：零收入贫困、零饥饿和营养不良、两性平等、为每个就业年龄者提供体面工作、人人享有卫生保健、改善生活条件(重点是穷人的生活条件)、人人享有高质量教育、宜居城市、环境责任和自然资源管理、减少灾害风险、负责任且与时俱进的政府、牢固的发展伙伴关系。⁷

7. 2013 年 8 月由泰国政府与亚太经社会合作举办的“亚太部长级对话：从千年发展目标到联合国 2015 年后发展议程”表达了迄今为止最为全面的区域共识。《曼谷宣言》重申并概括了 2015 年后发展议程的区域观点和优先事项。⁸

8. 在这些磋商的基础上，亚太各国对于可持续发展的共同挑战的意识开始萌芽。在此列出一份初步清单，在某种程度上与开放工作组讨论产生的重点领域相呼应，但又反映了本区域的具体挑战，其目的是推动与会者之间的对话并支持全球进程。

A. 根除贫困并缩小不平等

9. 近几十年来，本区域的增长促进了收入贫困的大幅下降。在 1990 年到 2011 年期间，极端贫困(低于每天 1.25 美元)人数从 16 亿下降到 7.43 亿。⁹ 采用贫困差距指标来衡量，贫困程度在大多数亚洲国家也已缩小。与此同时，很多人的生活水平仅略高于极端贫困线。如果以每天两美元作为基准，同一时期生活贫困的人数则从 7.43 亿增加至 16.4 亿。¹⁰ 社会保障不足加剧

⁵ 开放工作组共同主席于 2014 年 4 月 17 日发出的信件中所附开放工作组 5 月 5 日至 9 日会议的工作文件。

⁶ 这些包括联合国可持续发展大会成果区域执行会议(曼谷，2013 年 4 月)和 2015 年后发展议程国际会议(帝力，2013 年 2 月)。

⁷ 亚太经社会、亚行和开发署：《亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点：2012-2013 年区域千年发展目标报告》，第 59-61 页。

⁸ 《联合国 2015 年后发展议程亚太区域曼谷宣言》。可查询：http://apmd2013.unescap.org/documents/APMD2013_Declaration.pdf。

⁹ 同上。

¹⁰ 亚太经社会、亚行和开发署：《亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点：2012-2013 年区域千年发展目标报告》。

了脆弱性。在本区域可提供数据的国家中，有一半国家用于社会保障的公共支出在国内生产总值中的比例不到 2%。¹¹

10. 持续贫困与各方面的不平等有着千丝万缕的联系。自二十世纪九十年代初以来，¹² 本区域的人口加权平均基尼系数从 33.5 上升到 37.5。在有可比数据的 30 个亚太经济体中，有 14 个经济体不平等扩大了。各国之间的收入差距也是一个大问题。¹³

11. 基本服务的极度匮乏加剧了贫困和不平等：本区域有超过 17 亿人口缺乏基本的卫生设施；17 亿人仍然依靠传统生物质作为主要能源；超过 6 亿人口用不上电。在太平洋次区域，用不上电的人口比例超过 70%。

12. 收入、机会和权力的不平等既反映在男女之间和男女童之间以及城乡人口内部和之间，也反映在种姓、族裔、信仰，语言群体以及性取向方面。这些与 (a) 在教育和卫生领域享用资产，以及 (b) 住所、水和食物等基本需求方面长期存在的差异有关。¹⁰ 权力、话语权和公民参与权方面的不平等因基于性别、族裔、语言和残疾的、¹⁴ 歧视性的政治、法律和社会规范以及对人权认识和实施的不足而根深蒂固。

13. 目前在开放工作组可能讨论的可持续发展目标中，在这方面对亚太区域至关重要的目标包括：(a) “根除极端贫困” (1a)；及 (b) “降低生活在国家贫困线以下的人口比例” (1b)。应给予高度优先的目标包括“确保现代化可持续能源服务的普及” (7a)，以及“全面提供安全和便宜的饮用水、卫生条件和设施，尤其是向妇女和女童提供” (6a) 等。在不平等方面，与本区域最具相关性的目标包括“保持每个国家收入分配底层 40% 人群的收入增长” (8a)，以及“确保经济机会均等，包括保障拥有土地、财产和其它生产性资产以及获得金融服务的权利” (1f) 等，而在普及教育、医疗保健和基本服务背景下建议的目标也可视为非常重要。

B. 追求持久和包容性经济增长

14. 贫困的持续和收入差距的扩大，部分原因是经济增长并没有产生足够体面的生产性就业。在亚太区域，超过 10 亿人从事非正规就业，¹⁰ 而在亚太大多数最不发达国家中，半数以上的劳动人口仍受雇于农业部门，¹⁵ 一大批人收入仅能满足温饱。工资在国内生产总值中的比例在下降，而工人也从低

¹¹ 同上。

¹² 同上。

¹³ 《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览：在动荡和商品价格高企的时代努力实现共同繁荣》(联合国出版物，出售品编号：E.12.II.F.9)。

¹⁴ 见 E/CN.5/2014/8。

¹⁵ 亚太经社会，根据世界银行“世界发展指标数据库”。可查询：<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (2014 年 1 月 28 日)。

产农业转向低产服务业和不稳定就业。亚太区域约有 60%工人处于这种状况。¹⁶ 青年失业也是一项挑战。¹³

15. 尽管本地区的增长已为各国政府提供了扩大关键基本服务、投资于社会和经济基础设施以及为社会保障提供资金所需的资源，但是在实现“千年发展目标”方面长期存在的不足表明需要进一步的投资。然而，增长要实现社会成果的最大化，就必须具有包容性。同样，共同的繁荣和增长要可持续，就必须尊重地球的极限。对一个面临高度环境压力、易受气候变化影响以及土地和水等自然资源人均总体占有率很低的区域而言，这是一项重要关切。

16. 开拓更加可持续和更具包容性的增长之路需要制定经济政策，在可持续消费和生产的基础上促进结构转型并推动经济多样化，扩大生产性体面工作的机会，并最大限度减少经济波动和不安全感。这就意味着要在重塑奖励框架和生产能力方面进行投资，通过正规和非正规教育提升技能，提供能够满足穷人和弱势群体需要的服务，坚持奉行反周期政策，解决主权债务及家庭债务，以及改革国际金融部门。

17. 《曼谷宣言》倡导要重视包容、公平和可持续发展与经济增长，目的是有效铲除各种形式的平等现象以及这些现象赖以存在的因素。¹⁷ 开放工作组讨论的其它相关目标还可包括“为所有寻求就业者、包括边缘化群体，提供充分和体面的生产性就业” (8b)，以及“遵照国际劳工组织在业基本权利，保护所有劳动者、包括移民工人的权利” (8h)。或许有必要充分关注有关教育和终身学习方面的目标，如“增加经过职业培训而具备技术、工程和科学技能的青年和成年男女的人数” (4e)等，以扩大生产性就业机会。

C. 两性平等和妇女赋权

18. 两性平等和妇女赋权被公认为是实现所有发展目标（减贫、善政、经济增长、社会凝聚力以及包容、公平和可持续发展）的先决条件。尽管有长期和重要的承诺，例如 1979 年的《消除对妇女一切形式歧视公约》、1995 年的《北京宣言和行动纲要》和联合国可持续发展大会的成果文件，但是实质性的两性平等在本区域仍未实现。

19. 在劳动力参与率的两性差距方面，南亚是 49.5%，东南亚和太平洋地区是 23.1%，东亚是 13%。¹⁸ 此外，2012 年，亚洲及太平洋有 28.9%的妇女受雇为家政工人，相比之下男性只有 9.2%。¹⁹ 妇女在财产和服务的享用和掌握方面面临着限制，这些限制使妇女和女童失去了权力，并普遍遭受暴力侵

¹⁶ 劳工组织，“在亚太区域实现具有体面就业的可持续未来”。总干事报告（日内瓦，2011 年）。可查询：http://www.ilo.org/global/meetings-and-events/regional-meetings/asia/aprm-15/reports/WCMS_151860/lang--en/index.htm。

¹⁷ 亚太经社会，“亚太部长级对话：从千年发展目标到联合国 2015 年后发展议程”（DEV/APMD/2013/2。第 4(a)段）（曼谷，2013 年）。

¹⁸ 国际劳工组织，《全球妇女就业趋势》（日内瓦，2012 年）。

¹⁹ 《2013 年亚洲及太平洋统计年鉴》（联合国出版物，出售品编号：E.13. II.F.1），第 147 页。

害，其表现形式多种多样——性、肉体、家庭、经济、心理暴力以及有害习俗——并导致残疾和死亡，而这些阻碍了个人、家庭和社会的发展。

20. 承认和应对两性问题的多面性和发展目标之间的相互联系，可以增强可持续发展举措的经济性、效率性、有效性和公平性，造福所有人。这就需要采取多方面、资源充足、以人权文书为基础的行动，并根除导致不平等的结构性原因。

21. 开放工作组目前在重点领域 5——两性平等和妇女赋权之下讨论的拟议可持续发展目标与亚洲及太平洋区域都具有相关性。其它可被看作对本区域特别具有相关性的目标是“平等享有各级教育” (5c)， “就业机会均等和同工同酬” (5d)， “平等获得和控握资产和资源(包括自然资源管理)” (5e)， 以及“在公共和私营机构平等参与和领导决策” (5f)。

D. 建设抵御多重冲击的能力

22. 亚太区域已受到一系列冲击，其中包括地震、干旱和洪水等、全球市场的震荡以及粮食、能源和其它商品价格的波动等。在互相之间有复杂而千丝万缕关联的社会、经济和环境系统发生的冲击意味着，孤立来看似乎可控于一国境内的一次单一事件将日益具有不可预见的影响。

23. 亚太区域是世界上最易发生灾害的区域：在过去的十年中，亚洲及太平洋约有 300 万人受灾，80 多万人丧生。在亚洲及太平洋，人们遭受自然灾害的几率几乎是非洲的两倍、拉丁美洲和加勒比的六倍、北美或欧洲的 30 倍。²⁰ 最易受灾的国家包括那些应对能力最差的国家——最不发达国家和小岛屿发展中国家。

24. 气候变化预计将影响极端天气事件的频率和严重程度。政府间气候变化专题小组出台的《第五次评估报告》指出，亚太区域的淡水资源、粮食生产和粮食安全以及灾害风险和海平面上升可能受到特别重大的影响，²¹ 并强调各国需要在经济、社会、科技、政治决策和行动方面实施转变，以便开辟具有气候抵御能力的可持续发展之路。

25. 城市地区往往处于气候变化和自然灾害的第一线，影响最深远的可能是洪水侵袭和海平面上升。据估计，到 2015 年，有 4.1 亿城市居民将受到沿海洪灾的威胁，另有 3.5 亿人受到内陆洪灾的威胁。²² 几个太平洋岛国的首都正面临着被海水全部淹没而无法居住的直接威胁。

²⁰ 《建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力》(联合国出版物，出售品编号：E.13.II.F.3)。

²¹ 政府间气候变化问题小组，“2014 年气候变化影响、适应和脆弱性”。政府间气候变化问题小组第二工作组为第 5 次评估报告作出的贡献。第二工作组，第十届会议，日本横滨，2014 年 3 月 25 日至 29 日。可查询：[HTTP://IPCC-WG2.GOV/AR5](http://ipcc-wg2.gov/ar5)。

²² 亚行，“亚洲的绿色城镇化”，载于《2012 年亚洲及太平洋主要指标》，第 43 期(菲律宾曼达卢永市，2012 年)。

26. 在一个日益全球化的世界，经济冲击会以惊人的速度传播。影响世界金融中心的冲击会在世界其它地方产生重大连锁效应。亚太经社会警告说，由于高昂的粮食和能源价格驱动的通胀压力的上升以及大量波动的资本流动给汇率和资产价格带来的持续压力，本区域的经济前景面临下滑的风险。²³ 这些压力使宏观经济管理复杂化，给财政空间的重建带来了更大的挑战，用来保护穷人免受高昂粮食和能源价格影响的自由支配开支可能要增加。^{24, 25} 在一场灾难中，此种压力给社会保障制度和其它社会经济政策增加额外的压力。

27. 最易受冲击的是那些生活贫困者，他们缺少物质、社会经济或体制方面的缓冲，机会和选择非常有限。亚洲及太平洋最紧迫的挑战之一是打破孤立考虑每一次冲击的传统做法，建设抵御多重冲击的能力。要应对这些复杂的冲击，就需要采取将经济、社会和环境政策综合考虑的统筹做法。

28. 管理灾害风险应被视为对可持续发展的投资，而不应该视为增加成本。为此，政府应建立充分和适用的法律框架以及制衡机制，还应将风险信息作为一种公共产品提供。应加快利用风险管理方面的各种办法，更好地运用科学技术，包括在信通技术和空间技术领域。应把进行发展投资和加强国家多灾害预警系统视为抵御能力建设战略的一个有机组成部分，为此应建立一个持久的框架，以确保国家、区域和国际合作。

29. 应建立伙伴关系，以便：(a) 在加强国家灾害风险管理的工作中开发含有明确目标和指标、用以监测与可持续发展目标与各项行动一致性的适用方法和工具，作为可持续发展目标的重点领域之一；(b) 扩大灾害数据的获取渠道，以便更好地进行循证灾害风险管理；(c) 开展有助于降低未来风险的及时应灾和恢复工作。

30. 联合国区域协调机制(通过其环境和灾害风险管理技术工作组)以及世界气象组织、联合国天基信息平台等非代表机构愿意共同努力，以支持 2015 年后减少灾害风险框架、可持续发展新目标、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会以及 2016 年世界人道主义峰会之间的政策一致性和相辅相成作用，通过拟定一项联合国行动计划来支持亚太区域国家、次区域和区域努力。

31. 开放工作组试图在不同重点领域下解决抵御能力的问题。建议的相关目标包括“建设穷人的抵御能力并减少灾害引起的死亡和经济损失”(1d)；“在所有脆弱国家建设抵御和适应气候引起的灾害的能力”(12e)；“增加能够采取和实施抵御并适应气候变化和自然灾害的政策和计划的城市数量”(10e)。然而，这些目标不一定体现了提高各国应对冲击抵御能力所需行动的

²³ 《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览：在动荡和商品价格高企的时代努力实现共同繁荣》(联合国出版物，出售品编号：E.12.II.F.9)。

²⁴ “全球金融危机之后的亚太经济体：所汲取的经验教训，复原能力建设所面临的挑战，以及全球改革所面临的问题”的高级别区域政策对话，2011 年 9 月 6 日至 8 日由亚太经社会在马尼拉举办(见 <http://www.unescap.org/events/high-level-regional-policy-dialogue-asia-pacific-economies-after-global-financial-crisis>)。

²⁵ 若干期《亚洲及太平洋经济社会概览》。

整体性质。减少灾害风险本身并未被定为一个单独的目标领域。亚太区域不妨利用这次机会提出，把建设灾害抵御能力作为开发工作组需要解决的一个重要补充领域。

E. 应对人口动态和城镇化

32. 人口增长、老龄化、城镇化和移徙既是挑战又是机遇，对一个过去 60 年中人口增长了近两倍的区域而言关系重大。

33. 虽然从二十世纪六十年代到九十年代²⁶ 本区域若干国家享有的经济增长中有三分之一受生育率降低和平均预期寿命延长方面的“人口红利”的驱动，但在经济上支持迅速增长的老年人口，保护他们的权利，并确保他们的身心健康成为可持续发展中一项重要的挑战。目前，老年人在本区域人口中所占的比例不到 10%，但到 2050 年，这一比例预计将上升到 25%。

34. 其中的许多老年人将生活在城市中。据预测，本区域的城市人口到 2015 年和 2050 年间还将增加 13 亿。²⁷ 本区域的城市改造与快速显著的经济增长和“千年发展目标”的实现进展呈正向关系。与此同时，估计亚太区域有 5.71 亿人仍然住在贫民窟中，居住权经常得不到保障，很难得到良好卫生和用水基础设施服务。

35. 居住在亚洲及太平洋区域的 5300 万国际移民说明国际移徙的规模及对本区域可持续发展的重要性。劳动力迁移对家庭和原籍国的主要好处之一是汇款流动。2013 年，全球十大汇款接收国中有六个在亚洲及太平洋区域。²⁸ 汇款为发展带来多项好处，包括保护有汇款的家庭免受金融危机、冲突、自然灾害和环境变化等外部冲击。然而，移民工人在国外往往受到剥削，不能充分享受教育、卫生、个人自由和人身安全方面的权利。

36. 在开放工作组当前的讨论中，有关城镇化的问题全部被纳入重点领域 10——可持续城市和人居之下。例如“消除贫民窟般的条件”（10a），“人人享有安全、便宜、方便和可持续的交通工具，改善道路安全和城市空气质量”（10b），以及“进行城市综合规划和管理能力建设”（10c）等问题属于与亚太区域最具相关性的问题。然而，有关人口动态和人口结构变化等更广泛的问题或许无法得到充分解决。移徙问题仅包括在“落实有计划、有管理的移徙政策”（16e）中。或许这给亚太区域提供了一个机会，提请人们注意与人口动态和人口结构变化相关问题的重要性。

²⁶ David E. Bloom 和 Jeffery G. Williamson, “新兴亚洲的人口转型与经济奇迹,” 《世界银行经济审评》, 第 12 卷, 第 3 号(1998 年 9 月): 第 419-455 页。

²⁷ 联合国, 《世界城镇化展望: 2011 年修订版》, 联合国经济和社会事务部, 人口司。可查询: [HTTP:ESA.UN.ORG/UNUP/](http://esa.un.org/unup/)。

²⁸ 世界银行, “2013-2016 年移徙与侨汇: 最近的趋势与展望”, 《移徙与发展简报》, 第 21 号(2013 年 10 月 2 日)。可查询: <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief21.pdf>。

F. 提高资源效率和自然资源管理水平

37. 本区域目前单位 GDP 使用的资源超过了全球平均值的三倍，这种资源密集型的增长模式是无法持久的。自 1990 年代中期以来，本区域的材料使用远远超过全球的一半以上，²⁹ 而且商品价格的上涨和波动正在成为“新常态”。³⁰

38. 无法持续的资源使用速度会使发展成果发生逆转，使贫困和不平等现象加剧，也对经济增长和活力造成负面影响。亚太经社会的估计显示，2010 年的高粮价使 1940 万人处于贫困状态。2008 年后期严重的粮食、燃料和金融三重危机达到危重阶段，导致了全球性衰退、失业、饥饿和社会冲突，逆转了发展成果。本区域可能有多达 2100 万人在 2009–2010 年间被推回到贫困线以下。³¹

39. 商品价格的攀升和波动增加了发展中国家预算的负担。例如，在蒙古和斯里兰卡，进口能源的成本净值已上升到占国内总产值的 20% 以上。成本的上升意味着失去长期发展投资的潜力，也是经济脆弱性和风险的源头，因为亚太经济体大多依赖于来自区域以外的资源。²⁹

40. 需要加强自然资源的可持续管理，包括可持续和具有生态效益的农业实践、水资源综合管理、栖息地保护和生物多样性养护（包括海洋和山地生态系统的养护）。对这些资源应加以综合管理，以满足常常互相冲突的多重需求，从而统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。

41. 在亚洲及太平洋区域，多个论坛已经认识到高效利用和可持续管理自然资源的必要性。值得一提的是，2005 年在首尔举办的第五次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议率先采用“绿色增长”作为亚太区域维持减贫所需的经济增长的战略，这对本区域的可持续发展需求至关重要。绿色增长方针重点是在经济和环境之间产生协同增效效应，尤其强调迫切需要提高生产和消费模式的生态效率。

42. 2013 年，亚洲及太平洋区域的联合国机构联合发布了一份报告，题为：“走向绿色经济以促进可持续发展并减少贫困——亚太观点”，³² 作为联合国可持续发展大会成果的及时后续行动。报告重点提出了创新而大胆的举措，以便使本区域采用区域办法来应对重大的以及新出现的可持续发展挑战。

²⁹ 亚太经社会、亚行和环境署，《绿色增长、资源与韧性：亚洲及太平洋环境可持续性》（曼谷，2012 年）(ST/ESCAP/2600)。

³⁰ 《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览：采取前瞻性宏观经济政策，实现包容的可持续发展》（联合国出版物，出售品编号：E.13.II.F.2）。

³¹ 亚太经社会、亚行和开发署，《在全球不确定的时代实现千年发展目标：2009–2010 年亚太区域报告》（联合国出版物，出售品编号：E.10.II.F.10）。

³² 联合国亚太区域协调机制，2013。可查询：http://issuu.com/mayanitamojado/docs/asia-pacific_perspective。

43. 在开放工作组目前开展的讨论中，有多个目标直接针对资源效率的问题，如“将建筑、工业、农业和交通运输等领域的全球能源效率提高一倍”（7c）；“进经济活动的能源和资源生产率并降低每单位产出的废物和排放”（8d）；“提高工业的资源效率，减少废弃的有害化学品和产生的废物，并降低工业部门的碳排放密度”（9e）；“提高经济活动的资源生产率”（11c）。还有其它一些涉及具体政策办法的目标，如“淘汰矿物燃料补贴”（7e）；“改造现有产业”（9h）；以及“提高环境可持续产品和服务在 GDP 中的比例”（9f）。

44. 对于自然资源管理，相关目标是“实现自然资源的可持续管理和利用”（11a），其中具体提到本地区的政策办法，如“通过预防、减少、回收和再利用来减少浪费”（11b），“加倍努力提高认识，形成知足常乐的风气”（11d）。重点领域 13 和 14 分别对有关“海洋资源和海洋”以及“生态系统和生物多样性”的目标作了全面介绍。

G. 深化区域一体化和互联互通

45. 本区域各国高度重视区域一体化和互联互通，将其作为实现可持续发展的一条重要途径。

46. 2013 年的亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议通过了《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》，提交经社会第七十届会议核准。³³ 通过这项宣言，经社会成员决心要更加紧密地合作，整合市场，打造无缝连接，加强金融合作，加强抵御与自然灾害有关的脆弱性和风险的能力。

47. 部长级会议还重申，区域经济一体化是加速经济增长以及减少贫困和经济差距的关键，因此有助于实现可持续发展。它以秘书处的分析为依据，即区域一体化（一）也包括能源安全、对自然资源的压力和粮食安全方面的风险；（二）通过深化相互依存关系并为国与国之间的对话开辟更多的空间，进一步促进相互了解，协助解决冲突，迎接和平与稳定；（三）使本区域能够在全球经济治理中发挥与其不断增长的经济实力相称的影响力。

48. 市场一体化具有不少优势，与可持续发展有直接关联：更加高效地利用人力、物力和财力资源；通过扩大经济规模和范围降低生产成本；增加现有产品、服务和金融手段的品种和质量；降低贸易成本，更好地利用和增加供应不可再生的自然资源和能源。深化区域一体化（包括通过能源互联互通）也被看成是较为贫穷的国家加入和攀升价值链、推动增长潜力并逐步向高收入经济体靠拢的手段。

49. 然而，一体化的好处仍然有待在整个亚太区域更广泛地分配。许多亚太经济体至少具有以下一种受制约的特征：国内市场小、自然资源有限、劳动力规模小或欠缺熟练技术、没有什么本土技术或创新、通往大港口的通道有限以及基础设施薄弱。当这些障碍因一些阻碍国内厂商进入市场和参加一体

³³ 见 E/ESCAP/70/7。

化市场的政策（要么源自国内，要么源自外部）而加剧时，其可持续发展的前景将是有限的。

50. 深化区域一体化的主要挑战在于互联互通比较薄弱，硬件和软件——包括那些阻碍货物、服务、人员和资本流动的法规壁垒——的互联互通都比较薄弱。人们将努力的目标对准：如何以一种在经济上、环境上和社会上最具可持续性的方式，改善互联互通，深化区域一体化。

51. 例如，尽管本区域的道路运输占陆路货运的绝大多数，但道路运输的经济和环境效率都不高。本区域广布的铁路网也仍然利用不足，原因是存在着基础设施和体制两方面的障碍。尽管需要支持各相关政府采取全面的做法，并制定一体化的国家交通运输政策，但区域合作可解决影响货物和人员跨境流动的各种体制问题，同时能为采取协作行动，以处理一些具有共同效益的问题，例如发展高质量的多式联运设施问题，提供协调。

52. 关于信通技术的互联互通，一个重大的挑战是：尽管亚太区域拥有世界上信通技术最先进的国家，但同时也有许多最不发达国家。在发展中国家的总人口中，只有不到 8% 的人能够接入高速互联网，而在那些人均国内生产总值最低的国家，使用网络的价格高得令人却步。最不发达国家和太平洋岛国在这方面处于最不利的地位。

53. 目前开放工作组的讨论仅仅涉及重点领域 16 中与贸易有关的议题——“实施手段”。提出的具体目标包括“促进开放的、基于规则、不歧视和公平的多边贸易和金融体系，包括遵守世界贸易组织多哈回合关于农业领域的授权”（15a）。然而，在全球讨论中，区域一体化和互联互通的整个问题没有进行足够的探讨。亚太国家不妨就这一主题探讨一些具体的做法，以便体现其高度重视区域一体化，以便促进区域的可持续发展。

三. 亚太经社会各次区域的可持续发展优先事项

54. 在整个亚太经社会区域，出现了一些共同的趋势，尤其是迅猛的经济增长和城镇化，对本区域的可持续发展的优先事项产生了影响。然而，其五个次区域——太平洋、南亚和东南亚、东亚和东北亚、北亚和中亚以及东南亚——在可持续发展的优先事项、挑战、应对行动和能力方面，也存在着多样性，原因是其地理、社会经济和政治环境不同、以及其发展阶段不同。本节对每个次区域的情况进行综合介绍，力图在了解和勾勒共同的区域优先事项时，考虑这一多样性。

A. 太平洋

55. 太平洋次区域占亚太经社会成员的五分之一以上——包括 20 个岛国，其中大多数正在努力争取实现千年发展目标。其发展成果有限正是其管理、政策和地理挑战和制约因素起作用的结果。规模小，与外界隔绝，使其交通运输、服务的交付和生产的成本高昂，并使其在经济和环境风险面前比较脆弱。

56. 太平洋在为计划于 2014 年 9 月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家国际会议开展筹备工作的背景下，确定了太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项。正在出现的共识侧重于：气候变化作为一个交叉性问题所构成的威胁，改进可持续经济增长和包容性发展，以及采取一种以人为本的做法。主要的可持续发展优先事项包括：(a) **可持续经济发展**，其背景是增长率低、持续贫困、经济不确定性和失业率高(尤其是青年人失业)，包括重点关注绿色岗位；(b) **环境与资源可持续性**，包括气候行动、减少灾害风险、将对海洋多样性的威胁降至最低、以及粮食和水安全，和化学品和废物管理；(c) **社会包容性**，处理收入不平等、两性不平等、建设和平的社会和处理医疗卫生方面的挑战，尤其是处理非传染性疾病方面的挑战。

57. 旨在促进可再生能源和绿色经济的战略、建议采取替代发展道路的最近进行的太平洋计划审查、以及最近设立的太平洋岛屿发展论坛，为关于包括绿色经济在内的可持续发展的多利益攸关方对话和联合行动，提供了平台，而所有这一切都支持一体化和向可持续发展转型。

B. 南亚和西南亚

58. 南亚和西南亚在世界总人口中占了将近四分之一。尽管这一次区域实现了迅猛的经济增长，并正走在将赤贫人口减半的正轨上，但在处理贫困和饥饿、基本服务匮乏、儿童和孕产妇的死亡率高方面，出现了停滞不前。

59. 需要优先应对的可持续发展挑战包括：(a) **根除贫穷和饥饿**；(b) **实现更高的、包容性的和可持续的经济增长**，以促进生产性就业；(c) **处理几个层面的结构不平等**，包括教育、劳工市场、使用现代能源、粮食安全和营养等层面；(d) **增强妇女权能和两性平等**，其背景是比较普遍的性别暴力、歧视性立法和提供的医疗保健服务不足；(e) **建设抗灾能力和减少灾害风险战略**；(f) **区域一体化和互联互通**，在这一领域，地面交通运输网络不发达、次区域过境和贸易便利化较差，制约了区域生产网络的发展，而这些区域网络的发展有助于促进包容的增长和工业化。

60. 在应对传染病、改善安全饮用水的供应以及提高教育的性别平等和小学总体入学率方面，所取得的进展给人带来希望。该次区域国家正在促进社会包容，并对技术创新、包括与新能源有关的技术创新进行投资。然而，按目前的发展模式，或者在没有加强全球发展伙伴关系、改革国际金融体系和在国家层面处理管理不力的情况下，该次区域的可持续发展将无法实现。

C. 东亚和东北亚

61. 东亚和东北亚是亚太区域的经济支柱，拥有超过 16 亿的人口。该次区域的六个国家，在经济、政治和地理方面具有多样性。总体而言，实现了难能可贵的社会经济进展和《千年发展目标》成就，尤其是在医疗卫生和教育方面的两性平等领域。

62. 需要优先处理的可持续发展挑战包括：(a) **处理不平等**问题，平等显著恶化的原因是城乡之间的收入差距、非正规、脆弱和不固定的就业和人口老

龄化，且带有显著的性别层面；(b) **资源效率问题和使增长与资源使用和污染脱钩，以及处理跨界环境问题**，在这些领域，该次区域的物质密集型经济体占亚太区域国内物资消耗的 60% 以上，²⁹ 并在全球矿物燃料消耗中大约占 30%，并在全球温室气体排放中几乎占了三分之一。³⁴ 在一些情况下，森林覆盖的减少助长了荒漠化，并导致出现沙尘暴事件，其影响远远跨越了国界；(c) **应对人口动态**，其背景是迅猛的城镇化和老龄化；(d) **促进区域一体化和互联互通**，以此作为合作的平台。

63. 高级别政策协调机制促进了重要的战略和政策创新，其中许多建立在低碳绿色增长和在国家和地方层面执行的发展概念的基础之上。该次区域可在向其他次区域转移其政策经验和知识方面，发挥重要作用。

D. 北亚和中亚

64. 北亚和中亚大约有 2.233 亿人口，其九个国家中有七个是内陆国。在各次区域中，其赤贫和不平等的程度是最低的，³⁵ 但在儿童、婴儿和孕产妇死亡率、享有熟练的助产护理服务、以及享用水和环境卫生相关的《千年发展目标》领域，其所取得的进展缓慢。³⁶

65. 该次区域应对主要可持续发展挑战的一个发展议程仍然是：处理《千年发展目标》问题，其内容包括：(a) **互联互通**，涉及贸易、交通运输和信息通信技术基础设施。³⁷ (b) **经济多元化**，原因是对初级商品日益增加的高度依赖性，主要在能源领域；(c) **粮食安全**，食品类在家庭支出中占比较高的比例；(d) **能源安全**，处理发电能力低以及电力的高密集度和低效率使用问题；(e) **水资源管理**，包括跨界挑战；(f) **环境与气候变化**，该次区域面临着气候变化的影响、自然灾害和排放不断增加；(g) **对人力进行投资和以人为本的国内政策**，其目的是加强体制机制和分享发展成果；³⁸ (h) **区域合作和一体化**，以及进一步融入全球经济。

66. 将次区域内较低的贸易水平提高，并加强区域经济一体化，包括到 2015 年设立欧亚经济联盟，这都非常重要。确保用一个共同的可持续发展愿景支撑次区域的进一步发展，将是至关重要的。

³⁴ 世界资源研究所，“2010 年包 LUCF 在内的温室气体排放总量”。

³⁵ 《2013 年亚洲及太平洋统计年鉴》(联合国出版物，出售品编号:E.13. II. F. 1)。

³⁶ 《亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点：2012-2013 年亚太区域千年发展目标报告》(曼谷，亚太经社会、亚行和开发署，2013 年)。

³⁷ 中亚国家在“跨境贸易”类有利环境排名中排名垫底。见世界银行《经商-2014 年》，(可查询：<http://www.doingbusiness.org/rankings>)。

³⁸ 联合国开发计划署，《南方的崛起：多样世界中的人类进步》《2013 年人类发展报告》，(2013 年，纽约)，可查询：[HTTP://HDR.UNDP.ORG/SITES/DEFAULT/FILES/REPORTS/14/HDR2013-EN-COMPLETE.PDF](http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/14/HDR2013-EN-COMPLETE.PDF))。

E. 东南亚

67. 东南亚次区域包括东南亚国家联盟(东盟)10个成员国和东帝汶。从1990年至2011年期间,其充满活力的经济发展使其贫困率减少了一半以上,支持实现了小学教育和在各级教育实现两性平等的成就,^{39, 40} 而其推动因素是这一区域的人均能源使用的增长速度最快。⁴¹

68. 可持续发展的一些主要挑战包括:**(a)扩大医疗保健服务普及面**,在这一领域,其医疗卫生支出在国内生产总值中所占的百分比落后于其他次区域,在儿童和孕产妇死亡领域的进展缓慢;**(b)可持续基础设施发展**,在满足基本环境卫生需求方面的进展缓慢,有几乎30%的城市人口生活在贫民窟;**(c)减少灾害风险和适应气候**,东南亚国家是世界上在气候变化和自然灾害及其造成的相关损失方面最脆弱的;⁴² **(d)管理跨界生态系统和跨界环境影响**,在关键的生态系统,包括共同的海洋地区、淡水系统和跨界工业和农业污染领域,面临着很大的环境压力。⁴³ **(e)土壤退化和生物多样性损失**,表现为农业迅猛扩张、过度使用农用化学品、非法采伐、侵占栖息地;**(f)管理采掘业,共享繁荣**,在这一领域,社会冲突、环境退化和农村生计受影响抵消了累积的经济利益;**(g)驾驭管理系统的转型**,该次区域的许多国家在转型时在政治和经济领域面临着不同的困难,尽管不平等现象仅限于几个国家,但其情况仍然比较严重。⁴⁴ **(h)可持续消费和生产**,其背景是油价不断上涨,迅猛变化的生活方式和消费主义以及工业化进程。

69. 该次区域可展示重要的减贫、社会包容管理创新以及绿色经济国家发展战略,以推进可再生能源和减缓气候变化的具体目标。2015年的东盟经济一体化可在此基础上构建,从而确保适当地引导资本流动,以用于对本区域人民及其自然资本进行进一步投资。⁴⁵

四. 实施手段

70. 采取一切照旧的做法来实行管理并执行2015年后发展议程,将不足以处理本区域面临的需要优先处理的可持续发展挑战。那种对人力资本和自然资本进行剥削的“恶性循环”,破坏了共同繁荣和可持续性基础,必须终

³⁹ 《通往2015年之路:亚洲及太平洋千年发展目标优先事项》。《2010-2011年亚太千年发展目标报告》(联合国出版物,出售品编号:E.10.II.F.20)。

⁴⁰ 《亚太愿景:关于2015年后发展议程的观点》。《2012-2013年亚太千年发展目标报告》(亚太经社会、亚行和开发署,曼谷,2013年)。

⁴¹ 《2013年亚洲及太平洋统计年鉴》(联合国出版物,出售品编号:E.13.II.F.1)。

⁴² 同上。

⁴³ 政府间气候变化问题小组,“政府间气候变化问题小组第5次评估报告”(第二工作组,第5次评估报告)。可查询:[HTTP://IPCC-WG2.GOV/AR5/REPORTS/FINAL-DRAFTS/](http://IPCC-WG2.GOV/AR5/REPORTS/FINAL-DRAFTS/)。

⁴⁴ 在一个以上的国家中,最富裕的五分之一人口获得大约国民总收入的一半。见《2013年亚洲及太平洋统计年鉴》(联合国出版物,出售品编号:E.13.II.F.1)。

⁴⁵ 德意志银行,“东盟经济共同体:东盟各国的潜在规则改变者”,《德意志银行研究》,2013年6月14日。

止，取而代之的应该是一种“良性循环”，这种“良性循环”建立在从长远来看对人类和地球进行投资将产生更高的社会和经济回报的理解的基础上。

71. 需要对可持续发展的三个层面进行整合，以便确保相关发展战略具有“多重红利”、“共同效益”或“三重底线”。这就要求在创造个人财富与实现双赢的协同增效效应以促进长期繁荣的努力之间，作出变革性的取舍。例如，强调短期使国内生产总值或生产力的数量最大化，以此牺牲社会包容性和环境可持续性，就使经济增长与创造体面工作、缩小收入差距和保护环境之间的取舍成效恶化。必须通过有效和更强有力的管理和实施手段，缩短短期经济生产与长期可持续发展目标之间的时间差距。

A. 筹措资金

72. 亚太区域估计有 7 万多亿美元的外汇储备，超过 2.5 万亿美元的主权财富基金以及大约 7.4 万亿亿美元的私人储蓄。尽管本区域拥有世界上最高的储蓄率，但本区域在物资基础设施、人力资本投资和可持续发展投资方面，面临着巨大的投资需求。

73. 因此，鉴于目前本区域的储蓄在很大程度上投资于本区域之外，利用这些储蓄具有巨大的潜力；利用亚太区域现有的公共储蓄中的 5% 就可为可持续发展筹集产生超过 3500 亿美元的新增资源。筹集更多资源的备选方案包括：加强公共财政和发展资本市场、加强私营和公营机构基金在本区域的作用，以及促进公私营伙伴关系以推动更有效和高效的发展干预行动。

74. 加强税收收入是一种重要的应对行动，在本区域大多数发展中国家，其收取的税收远远少于占国内生产总值 25 % 至 35 % 的公认的发展基准的水平。在全球各区域中，亚太区域在税收方面是最不成功的——2011 年平均在国内生产总值中仅占 12.3%，而拉丁美洲和加勒比的平均值为 14.6%，而撒哈拉以南非洲的数字为 17.2%。2011 年，仅有 7 个国家收取的税收超过其国内生产总值的 20%——一些国家的税收与国内生产总值之百分比数为个位数字。增加税收收入的战略包括：扩大税基和使税率合理以将福利的损失降至最低，提高销售税和增值税的征收效率，以及改善资本利得税和统一所得税税率。也需特别努力来对付逃税行为。

75. 私人来源是可持续发展现有的资金来源的最大的潜在渠道，但是由于资本市场不发达，仍然没有得到挖掘。需要加大努力，以便发展深入、流动性强、高效、透明和强劲的金融和资本制度，以筹集这些私人来源的资金。这就要求发展本币债券市场，建立有效的股票市场并发展整体的市场基础设施，以便整合本区域的资本、信贷和债券市场。尽管亚洲股票市场在实现更广泛的区域金融一体化方面取得了长足进展，但由于各金融基础设施之间的司法管辖缺乏联系，资本市场缺乏统一标准，以及金融系统发展的合作力度软弱，因而阻碍了一体化进程。

76. 公私营伙伴关系可有助于缩小战略性的国家和区域发展融资缺口。因此，在 1990 年代，在不到十年的时间里，本区域发展中国家投入的私营基础设施投资增长了 20 多倍，到 1997 年达到 489 亿美元，从 2002 年至 2008 年

间，平均每年增长率为 25.4%；2010 年私人基础设施投资达到前所未有的 1201 亿美元。然而，尽管公私营伙伴关系具有相当大的潜力，其发展更多是基于一个国家的具体国情之上的一种微妙的取舍的结果，而不是一种普遍适用的解决方法。继续存在的挑战包括：法规缺乏清晰度和一致性，零碎的公私营伙伴关系立法可导致相互矛盾的政策并给私营部门带来不确定性，公私营伙伴关系、土地和环境政策之间的协调低效，依靠债务融资和其他受制约的资金筹措方法。

77. 可持续发展筹融资对亚洲及太平洋非常重要，原因是其人口众多，贫困水平仍然较高，以及因快速发展所造成的对环境的不利影响。必须加大努力，使现有的资源投资于本区域内。然而，如上文所概述的那样，筹集更多资源也是至关重要的。南南合作、三角合作和区域合作将进一步构成亚洲及太平洋可持续发展筹融资战略的至关重要的补充因素。

B. 技术、科学和创新

78. 可持续的解决方案和在可持续发展背景下的社会经济转型需要科技知识、发现、创造和创新方面的进步。⁴⁶ 向全球可持续发展的转型必须建立在切实可行的科学、技术和创新的基础之上，它有三个层面：(a) 有助于彻底的了解主要的全球挑战、其复杂性和相互关系；(b) 指导这一议程应对这些挑战，并发展创建可持续的解决方案所需要的科学了解、技术和创新；(c) 应用更具前瞻性的分析和情景分析方法，以便使其效益最大化，并使这些新的做法(解决方案)的可能的的外化因素减至最少。

79. 在这一背景下，对可持续发展至关重要的科学技术和创新领域包括：基础广泛的技术领域，其中包括信息和通信技术和空间技术应用。这些技术可给高效利用资源的基础设施提供支持，也能加强减少灾害风险的管理和加强抗灾能力。信通技术也是关键的辅助工具，有利于促进有效、开放和透明的管理、吸纳民间社会参与和增强人们促进变革的权能。

80. 开展区域合作，在国家之间交流信息、数据和知识，可处理其中一些问题。例如，《2012-2017 年亚洲及太平洋应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险和促进可持续发展行动计划》有助于发展中国家获取空间技术应用，并支持国家创新机构的连贯一致的动作。⁴⁷

C. 贸易

81. 为了使贸易最大限度地推进许多领域的可持续发展(例如支持气候行动和推动使用低碳能源)就需要进行改革，以便应对几大挑战，《2013 年亚太贸

⁴⁶ 联合国教育、科学及文化组织，吉隆坡声明“可持续性科学：为所有人实现我们希望的未采所采取的基于科学的做法”，2013 年 4 月 4 日至 5 日，吉隆坡。可查询：http://portal.unesco.org/geography/en/ev.php-URL_ID=16591&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html。

⁴⁷ 《共同增长：促进经济一体化以实现具有包容性和可持续的亚太世纪》(ST/ESCAP/2629) (曼谷，亚太经社会，2012 年)。

易与投资报告》对此作了概述。⁴⁸ 其中之一是强调需要一种公平、公正和开放的多边贸易体系。⁴⁹

82. 应采取的优先行动包括降低贸易成本的措施，在这一领域，人们发现大约 60%至 90%的贸易成本是因与政策有关的非关税成本所致，可通过进行适当的政策和法规改革来解决。“贸易援助”、⁵⁰ 外国直接投资、技术转让和贸易融资，再与有针对性和量身定制的贸易自由化和贸易便利化行动结合起来，可帮助发展中国家搭建一个舞台，以便扩大绿色贸易，更多参与供应链以及便利更多的小生产者的参与。

83. 这些贸易政策改革，应该以能最好地支持可持续发展和负责任的企业行为的原则的方式来执行，另一方面，需加强旨在处理因扩大贸易而带来的社会和环境问题(例如收入不平等、污染和资源使用)的补充政策。

D. 能力建设

84. 为了推动向可持续发展转型，有几个重大领域需要显著加强体制能力和人力能力。

85. 具有关键重要性的是有助于进行管理改革的能力，例如，综合、多层面、长期和参与性的决策能力，尤其是包括在各级的循证决策的能力。⁵¹

86. 必须加强在国家层面监测执行和变革以及提供反馈意见以支持体制和政策变革的能力。在此方面，必须建设亚太国家的统计能力，以便满足对数据(信息)的需求，这就要求在政策制订者与统计人员之间开展更强有力的互动，以及推动加强正在开展的数据收集和分析的能力建设。⁵²

87. 可持续发展的战略应适合于国情，并应通常建立在文化遗产或土著知识等无形资产的基础之上。文化因其具有社区范围的社会、经济和环境影响而可成为发展的强有力的推动力，这已得到许多强调文化在可持续发展中的重要性的活动的确认。⁵³

88. 由于教育能够增强所有人的权能，使其能积极地参与勾勒可持续未来所必不可少的变革，因此，教育的构想和各教育层面的学习、以及职业资格、课程和方案制订，就要进行至关重要的改革。这样的构想应总结“教育与可

⁴⁸ 《改变潮向：实现包容性贸易和投资》。《2013 年亚太贸易和投资报告》。(联合国出版物，出售品编号：E.14.II.F.2)。

⁴⁹ 见 DEV/APMD/2013/2，2013 年 8 月 27 日，可查询：<http://apmd2013.unescap.org>。

⁵⁰ 自 2005 年起，贸易援助倡议在推动最不发达国家融入多边贸易体系的过程中始终发挥着重要作用，在亚太区域尤其如此，阿富汗、印度、巴基斯坦和越南是排名前五位的受援国。

⁵¹ 亚太经社会、亚行、环境署，《绿色增长、资源与韧性：亚洲及太平洋环境可持续性》(曼谷，2012 年)(ST/ESCAP/2600)。

⁵² 见经社会关于“亚洲及太平洋加强区域合作建设抗灾能力”的第 69/12 号决议。

⁵³ 例如，请见文化：可持续发展的关键国际大会(中国杭州，2013 年 5 月 15 日-17 日)，联大有关文化与可持续发展的专题辩论(纽约，2013 年 6 月 12 日)，以及最近举行的可持续发展中的文化力量世界文化论坛(印度尼西亚巴厘，2013 年 11 月 24 日-27 日)。

持续发展十年”的成就和成果，并在全球和区域层面得到预期的接续方案的支持。

E. 合作伙伴关系

89. 在 2013 年 8 月举行的亚太部长级对话上，与会者交流了意见，认为伙伴关系应该：(a) 在所有利益攸关方之间建立伙伴关系；(b) 应支持国际商定的发展具体目标；(c) 构成未来岁月亚洲及太平洋合作的核心。

90. 根据联合国大会关于在全球层面参与的决议，预计将以一种包容的方式使所有利益攸关方参与高级别政治论坛的辩论，同时遵守商定的议事规则。区域协调机制吸纳民间社会参与方面，也强调需要采取协调一致的做法，来吸纳民间社会的参与。

91. 最近的经验表明，“工商业”需要采取有别于吸纳民间社会参与的单独的战略。亚太经社会企业咨询理事会设立了一个可持续企业网络，这一网络由 6 个工作队组成，负责处理可持续发展各个层面的问题。在亚太区域企业咨询理事会框架内的可持续企业网络正在演变为一个有用的机制，以便吸纳私营部门参与可持续发展进程，为此将开展协商、能力建设、政策倡导和同伴审查。在更广泛的层面，亚太经社会组织了年度亚太企业论坛，这使政府与企业和其他利益攸关方能够开展协调，以便商讨政府与企业可如何开展合作，以实现可持续发展，并为此目的建立有效的公私营伙伴关系。

92. 在加强区域伙伴关系方面，应该特别关注支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的参与。应建立伙伴关系，以便促进有效的发展合作，并吸纳脆弱国家参与，以下列举措为基础：2011 年在釜山通过的“有效吸纳脆弱国家参与的新政”。2013 年 2 月通过的“帝力共识”巩固了脆弱国家对“新政”的承诺。⁵⁴

F. 向可持续发展转型的治理工作

93. 在执行有助于向可持续发展转型的至关重要的治理结构改革方面，亚太区域面临着严峻的挑战。在 2012-2013 年亚洲及太平洋关于 2015 年发展议程的协商中，也出现了关于建立更具问责制、更加透明和更加有效的体制机制强烈呼吁。⁵⁵

94. 最根本的是，需要建立有效的政策协调机制，以便实现各种相关目标的协同增效效应——例如，在贸易与社会包容性、抗灾能力和减少贫困、以及经济增长和增强妇女权能的领域。几个国家已经建立了这样的协调机构。

95. 本区域可分享一些成功的故事。为联合国可持续发展大会编写的联合国机构间出版物“走向绿色经济，促进可持续发展和减少贫困：亚太观点”³²

⁵⁴ 2015 年后发展议程国际会议的成果文件“实现所有人的发展：停止冲突，建设国家和消除贫困”（2013 年 2 月 26-至 28 日，帝力）。

⁵⁵ 亚太经社会、亚行和开发署，《2012-2013 年亚太区域千年发展目标报告-亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点》（曼谷，2013 年）。

介绍了许多成功整合三个层面的案例研究，涉及的领域是农业、水、能源、工业、交通运输、商业服务、公共服务和设施以及农村和城市生计。

96. 同时，需要进一步进行体制改革，以便为民间社会和人民的参与创造有利环境。例如，实现全民事登记需成为 2015 年后发展议程中的一个优先事项，因为本区域有千百万人没有合法身份而无法获得基本服务，无法参加经济或政治活动。要使满足弱势人口群体的需求所必需的详细统计数据不再落空，就必须解决在治理的这一根本领域的效率低下问题。

五. 讨论要点

97. 正在根据联合国大会关于“可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题”的第 67/290 号决议，召开可持续发展区域论坛。⁵⁶ 请各成员国和利益攸关方帮助勾勒亚洲及太平洋高级别政治论坛长期进程，就其功能、时间、频率、参与、成果、专题和程序问题，提出建议(包括与亚太经社会年会的关系可在亚太可持续发展论坛上交流)，供进一步进行审议。

98. 肩负着推进可持续发展的总体目标，亚太可持续发展论坛在适应本区域情况的同时，应与高级别政治论坛的功能紧密地保持一致。⁵⁷ 还提议建立一些机制，以便分享关于最佳做法和经验教训的信息，并加强报告和问责制，而它们是通过系统地吸纳各相关区域委员会的参与在全球级别设立的。⁵⁸ 可与其他区域和全球进程，如环境署的联合国环境大会，建立联系。根据明确概述了在全球层面参与问题的联大第 67/290 号决议，预计这次高级别政治论坛将采用包容性的形式，同时遵守商定的议事规则。⁵⁹

99. 可持续发展高级别政治论坛的一项主要职能是监督执行情况和评估进度，包括开展年度部长级审查、国家审查⁶⁰ 和发布全球可持续发展报告。⁶¹ 区域监督和评估工作应当避免与其他国家审查或联合国系统的审查工作出现

⁵⁶ 联大决定可持续发展问题高级别政治论坛应“借鉴区域筹备进程”并邀请联合国各区域委员会为论坛的工作作出贡献，“包括通过每年举行区域会议”。

⁵⁷ 见联大第 69/270 号决议和可持续发展问题高级别政治论坛第一次会议摘要(A/68/588)。

⁵⁸ 环境署联合国环境大会第一届会议将于 2014 年 6 月 23 日至 27 日在内罗毕举行，会议将重点开展有关可持续发展目标的部长级讨论。

⁵⁹ 见联大第 67/290 号决议并查询：<http://www.uncsd2012.org/majorgroups.html>。九个预先定义的“主要团体”是：工商界、儿童与青年、农民、土著人、地方当局、非政府组织、科技界、妇女、工人与工会。在亚太经社会环境与发展委员会于 2013 年 10 月启动民间社会倡议后，设立了区域民间社会协调机制。该机制依照第 67/290 号决议，“鼓励主要团体和其他利益攸关方……自主建立和维持有效的协调机制，以供参与高级别政治论坛，采取在全球、区域和国家三级的参与所带来的行动，同时确保各区域和各类型组织的有效、广泛和均衡参与”。

⁶⁰ 依照第 67/290 号决议，可持续发展问题高级别政治论坛将于 2016 年履行经济及社会理事会年度部长级审查的职能。自 2016 年起，亚太可持续发展论坛可在凸显执行战略国家审查的结果中发挥作用，执行战略的国家审查将取代在经济及社会理事会开展的国家自愿陈述，并且依照联大第 67/290 号决议的授权作为向高级别政治论坛提供信息并确保其影响的工具。有关高级别政治论坛的决议将确定国家审查的具体标准。

⁶¹ 可持续发展问题高级别政治论坛获得加强科学与政策衔接的授权。

重复。可将亚太经社会、开发署、亚行之间的伙伴关系在评估有关《千年发展目标》区域进度方面的经验拓展至可持续发展目标的相关评估。

100. 联大第 66/288 号决议授权各区域委员会在区域一级促进可持续发展。需要进一步思考高级别政治论坛区域可持续发展论坛与联合国各区域委员会例会之间的关系。在 2014-2015 年的过渡时期, 各区域委员会可探讨高级别政治论坛的四种形式: (a) 将可持续发展区域论坛纳入经社会会议; (b) 区域论坛与经社会会议衔接举行; (c) 将可持续发展区域论坛作为经社会会议的筹备会议或经社会会议的某些方面; (d) 独立的活动。⁶²

101. 在安排高级别政治论坛区域论坛的举行频率和形式时可考虑到以下事实: 高级别政治论坛应在联大的主持下每四年召开一次, 把级别定为政府首脑或国家元首一级; 在经济及社会理事会的主持下, 每年召开一次, 把级别定为部长一级。

102. 应通过参与性过程制订旨在执行 2015 年后发展议程和可持续发展目标的区域路线图。依照经商定的可持续发展目标框架和评估流程——例如通过未来的可持续发展问题高级别政治论坛的区域进程, 这一区域路线图可加强体制安排和伙伴关系, 并具备恰当的监督框架。

103. 综上所述, 亚太可持续发展论坛的与会者不妨就以下事项交流意见:

(a) 在亚太可持续发展论坛期间的讨论中, 有待讨论区域可持续发展优先事项与具体目标, 尤其与在地球极限内实现共同繁荣、可持续发展的统筹兼顾和转型、实施手段和法治之间的联系。各代表还不妨交流在国家层面新形成的应对办法和最佳做法;

(b) 从职能、举行时间、举行频率、与会者、成果、论坛相对于经社会会议的定位, 以及任何其他方面探讨亚太可持续发展问题论坛最有效的组织形式;

(c) 讨论关于依照有待商定的可持续发展目标、具体目标和指标框架, 执行联合国 2015 年后发展议程的区域路线图的制订工作的可行性和进程;

(d) 亚太可持续发展论坛主要的实质性职能是尽可能促进三大方面的融合和其他主要战略的统筹兼顾, 从而在亚太区域实现可持续发展。可持续发展问题高级别政治论坛如何最为有效和高效地评估区域一级的进展, 如何向全球可持续发展问题高级别政治论坛进程有效地传递亚太区域的观点?

⁶² 区域委员会纽约办事处, “区域可持续发展论坛: 概念说明”(区域委员会纽约办事处, 第五次修订版, 2014 年 1 月 27 日)。