联合国 E/ESCAP/FSD(4)/L.2

经济及社会理事会

Distr.: Limited
31 March 2017
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第四届亚太可持续发展问题论坛

2017 年 3 月 29 日至 31 日，曼谷
议程项目 5
审查并通过论坛报告草稿

报告草稿

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于 2017 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷举行第四届亚太可持续发展问题论坛。

2. 来自各国政府、政府间组织、联合国机构、国际组织、民间社会组织和其他实体的 500 多名代表出席了会议。

3. 亚太经社会以下成员的代表出席了论坛：阿富汗、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、斐济、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、泰国、东帝汶、土耳其、土库曼斯坦、美利坚合众国、乌兹别克斯坦、瓦努阿图和越南。瑞士代表作为观察员出席了会议。

4. 在议程项目 1（a）下，第三届亚太可持续发展问题论坛主席、斯里兰卡可持续发展和野生动物部部长 Gamini Jayawickrama Perera 先生就第三届论坛的成果作了发言。亚太经社会执行秘书致欢迎词，并概述了论坛情况。泰国外交部长 Don Pramudwinai 先生以及经济及社会理事会副主席 Nabeel Munir 先生也发表讲话。Helen Hakena 女士和 Amit Timilsina 先生代表民间社会发言。

5. 在议程项目 1（b）下，论坛选出产生以下主席团成员：

(a) 主席：

Ahsan Iqbal Chaudhary 先生（巴基斯坦）

(b) 副主席：

Thinley Namgyel 先生（不丹）

请回收

Semi Koroilavesau 先生（斐济）

Subandi Sardjoko 先生（印度尼西亚）

Zhyldyz Polotova 女士（吉尔吉斯斯坦）

Bahadur Shrestha 先生（尼泊尔）

Gamini Jayawickrama Perera 先生（斯里兰卡）

Arjuna Sujeewa Senasinghe 先生（斯里兰卡）

Ezizgeldi Annamuhammedov（土库曼斯坦）

(c) 报告员：

Rosemarie G.Edillon 女士（菲律宾）

6. 在议程项目 1（c）下，论坛通过了以下议程：

1. 论坛开幕

(a) 开幕讲话；

(b) 选举主席团成员；

(c) 通过议程。

2. 关于《2030 年可持续发展议程》的实施工作、后续行动和审查的区域观点。

(a) 《2030 年可持续发展议程》后续行动和审查的全球和区域背景及其对亚太区域的影响；

(b) 评估区域一级落实可持续发展目标的进展情况；

(c) 各国在《2030 年可持续发展议程》方面的进展和成就。

3. 在亚太区域加强《2030 年可持续发展议程》的实施工作。

(a) 在亚太区域加强《2030 年可持续发展议程》的实施工作；

(b) 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图；

(c) 论坛的形式和功能。

4. 其他事项

5. 审议并通过论坛报告草稿。

6. 论坛闭幕

7. 在议程项目 2（a）下，执行秘书介绍了实施《2030 年可持续发展议程》方面的区域进展情况。

8. 在议程项目 2（b）下，就论坛主题“在不断变化的亚太区域消除贫困，促进繁荣”相关的区域观点和趋势，举行了专题小组讨论。

9. 在同一议程项目下，论坛听取了六个圆桌会议对即将举行的经济社会理事会可持续发展问题高级别政治论坛要处理的一系列可持续发展目标进行深入审查后提出的主要建议。圆桌会议的总结全文及建议见：www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD(4)CRP1.pdf。

10. 在议程项目 2（c）下，参加 2016 年和 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估的亚太国家，分享了有关 2030 年议程进展情况及取得成就的国家观点。

11. 在议程项目 3（a）下，论坛听取了三个专题小组的讨论，它们是："性别平等与增强妇女和女童权能：实现可持续发展目标的途径"；"可持续发展目标本地化的经验教训"；以及"加强交付执行手段"。

12. 在议程项目 3（b）下，论坛通过了本文件附件二所载的亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》的区域路线图，供经社会审议，以期经社会第七十三届会议予以核可。

13. 在议程项目 3（c）下，论坛通过了本文件附件三所载的亚太可持续发展问题论坛的职权范围，供经社会审议，以期经社会第七十三届会议予以核可。

14. 在议程项目 4 下，没有讨论任何其他事项。

15. 在议程项目 5 下，论坛于 2017 年 3 月 31 日通过了本报告及其各个附件。论坛主席的总结载于本文件附件一。

16. 启动了亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署"亚太可持续发展目标伙伴关系"，同时还有数据门户网站和知识产品："亚太可持续发展目标展望"以及"在不断变化的亚太区域消除贫困，促进繁荣"专题报告。论坛发起的其他知识产品包括：《2017 年联合国世界水资源发展报告：废水—尚未开发的资源》；以及泰国外交部与联合国南南合作办公室共同编写的出版物《南南在行动中—泰国的可持续性为发展中国家提供的经验》。

17. 就下列题目举办了会边活动："民事登记和生命统计对亚太地区消除贫困的重要性"；"技术与可持续性（2017 年全球网络空间会议-目的地印度）"；"亚太地区减少灾害风险主流化以促进减贫"；"移民：亚太地区可持续发展的一个关键因素"；"民间社会与政府合作实现《2030 年议程》的新平台"；"残疾人参与可持续发展：消除贫困和促进繁荣的包容性途径"；性健康和生殖健康及权利与性别平等：对亚太地区消除贫穷至关重要"；"家庭农业对亚洲实现可持续发展目标的贡献"；"亚太开展区域合作帮助发展中国家和最不发达国家实施可持续发展目标"。还举办了自愿国别评估学习咖啡馆活动。

18. 举办了以下筹备活动："亚太可持续发展问题民间社会组织论坛"；"亚太会议：采取集体行动加快官方统计变革以促进《2030 年议程》"，"亚太经社会/联合国大学－可持续性高等研究所关于在亚洲及太平洋地区建立多利益攸关方伙伴关系促进实施可持续发展目标的讲习班"；以及"亚太经社会/联合国经济和社会事务部亚太地区和西亚经济社会委员会区域自愿国别评估国家区域筹备讲习班"。

19. 论坛商定，本报告、包括其各个附件，应提请经社会第七十三届会议予以关注，并应提请关于可持续发展问题的全球对话予以关注，包括特别是 2017 年 7 月 10 日至 19 日即将在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛。

附件一

第四届亚太可持续发展论坛主席的讨论总结

1. 第四届亚太可持续发展问题论坛的主题是“在不断变化的亚太区域消除贫穷，促进繁荣”。论坛期间，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）成员、政府间组织、联合国机构和专门机构、主要群体及其他利益攸关方参与开展对话，讨论亚洲及太平洋区域关于《可持续发展 2030 年议程》的实施、后续跟进和审查工作的区域观点，包括深入审查主题及可持续发展目标 1、2、3、5、9、14 和 17，这些是 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛将讨论的一系列目标。论坛还讨论了亚太区域加强实施 2030 年议程的办法。

一. 关于第四届亚太可持续发展问题论坛主题的区域观点

2. 会议期间，专题小组讨论了亚洲及太平洋区域消除贫困和实现共同繁荣的一些重大挑战，以及政府、国际组织和民间社会提出的回应。

3. 几个代表团报告说，它们已经建立了国家机构，将《2030 年议程》纳入主流并付诸实施。这些机构大多数是跨部委、跨部门的，有的还吸纳了非政府利益攸关方，如民间社会和学术界。几个代表团指出，已将国家重点战略和发展计划与可持续发展目标框架协调一致，而其他代表团则报告说，已开展了责任匹配工作，将可持续发展目标的责任分派到各个相关部委。

4. 论坛注意到为确定国家指标和设立全国性的数据收集程序以监测可持续发展目标落实的进展情况所作的努力，并强调必须因地制宜地落实可持续发展目标，包括根据“掉队”家庭的具体需要有针对性地采取干预措施。几个代表团提到青年和妇女在推动落实可持续发展目标方面的重要作用。论坛注意到两个代表团介绍的在起草本国 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估报告方面以及一个代表团介绍的在出台可持续发展法案方面所作的努力。

5. 一些国际组织的发言强调，可持续发展目标的有效落实有赖于将基于自然的解决方案纳入主流，并且管理良好的生态系统可有助于消除贫穷。民间社会的发言强调，日益加深的不平等和比例失衡的投资优先次序损害了当地人民的权利，并有可能妨碍在实现可持续发展目标方面取得进展。发言中强调，实现《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》中阐述的残疾人权利，是“不让任何人掉队”的先决条件。

二. 对各类别可持续发展目标的深入审查

6. 论坛对 7 个可持续发展目标中的 6 个进行了深入审查，根据联合国大会关于在全球层面跟进和审查《2030 年可持续发展目标》的决议 70/299，这 6 个可持续发展目标是 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的重点。论坛还就下列事项提出了具体建议：（a）应对阻碍进一步进展的系统性挑战；（b）在强化实施工作政策一致性方面的优先事项，包括关注关键的杠杆支

点；（c）为解决这些目标和挑战的跨界问题开展区域合作的领域；以及（d）在国家一级推动（政策、社会、体制、技术或其他）创新。

7. 各圆桌会议的结论，包括提出的众多具体建议，都由各圆桌会议的报告员向全体会议作了报告（见 www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD(4)CRP1.pdf）。

8. 民间社会组织的联合发言呼吁各国采取具体行动，消除贫穷、不平等、歧视、暴力和不公正的根源和后果，并为此建立区域合作。发言重点指出了与落实可持续发展目标的努力背道而驰的一些区域性趋势，其中包括侵占土地；军费开支增加；领土、资源和种族冲突；对妇女和女童的暴力行为；以及农民和土著居民流离失所。民间社会空间的不断缩小会阻碍可持续发展目标的成功落实。政策和体制的一致性是相互关联的，亚太区域协调机制应当提供连贯一致的支持，并吸引民间社会的参与。

9. 残疾人代表和渔民社区代表的发言支持为促进发展正义而开展区域合作和行动。发言强调，区域和全球框架为消除本区域六分之一人口因残疾而面临的障碍和不平等提供了机会。发言还敦促加强参与和伙伴关系，提高认识，制订扶助性规章条例，保护享有和获得海洋资源的权利，并在各级加强政策的一致性；与此同时，还敦促采取行动，应对导致小规模渔民收入减少、手工捕鱼边缘化以及移徙和流离失所上升的广泛经济活动。将以自然为本的观念纳入主流可以推动落实工作，并有助于应对粮食和水安全、灾害和气候变化等最紧迫的问题。

三. 各国在《2030 年议程》方面的进展和成就

10. 会议重点介绍了参与可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估的国家的国家观点，并使各方有机会就成员国如何克服挑战交换了看法，其内容包括通过部际协调和所有利益攸关方的广泛参与，将落实工作与国家发展计划、发展援助方案和机构任务相协调，以及借助于区域内的同伴相互学习和南南合作网络。

11. 论坛重申对落实《2030 年议程》作出政治承诺的重要性，并重申有必要通过制定部委及国家、省和地方各级政府机构的机构授权，将国家发展战略以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）等次区域计划与《2030 年议程》协调一致。

12. 论坛指出，国家通过包容性和参与性进程因地制宜地落实可持续发展目标的努力正在使法治状况得到改善，并促进性别平等和妇女赋权、和平与治理，以及残疾人和土著人民的容入。

13. 论坛强调了次区域和区域合作的重要性，以及论坛作为跟进和审查平台、借助于知识和最佳做法的分享促进同伴相互学习的平台以及南南合作的平台可以发挥的关键作用。

14. 民间社会组织建议通过因地制宜调整可持续发展目标的指标来加强国家后续行动和审查，并吸引各利益攸关方和民间社会参与，通过包容性和参与式的做法开展数据收集和监测执行情况。

四. “性别平等和增强妇女和女童权能：实现可持续发展目标的途径”

15. 在会上，一个专题小组强调了性别平等和增强妇女权能在可持续发展的所有三个层面发挥的推动作用。它提出了若干创新战略和重要建议，以支持性别平等和增强妇女权能，加强执行可持续发展目标的落实。

16. 论坛强调了对性别平等的承诺，包括推广促进性别平等的政策和计划，确保在教育、就业、领导权和决策等方面的平等机会，普及医疗卫生服务和社会保护。

17. 论坛报告了为确保向低收入妇女有效提供服务而发展的创新伙伴关系和开展的协调努力，以及为消除对儿童的有害做法和促进全球公民身份而采取的措施。一个代表团建议，应加强体制能力，提高政策制定者和社会的认识，将性别平等纳入法律和政策框架的主流，并为妇女提供培训，使她们能够更好地适应不断变化的就业环境以及信息和通信技术的应用。

18. 民间社会组织强调，经济增长模式都建立在劳动人口中妇女受到系统化歧视以及对妇女无报酬工作的依赖基础之上，它们呼吁切实将妇女纳入所有决策过程。它们强调，要想有效响应《2030 年议程》，就必须让残疾妇女能够参与各级举措。此外，还强调了青年人在消除歧视性的性别观念方面的潜力，包括通过转变性别观念的教育和保健方案满足他们的主要需求和关切，促进有意义的青年参与。

五. 可持续发展目标本地化的经验教训

19. 在会上，与会者讨论了地方政府在促进可持续发展目标本地化以消除亚太区域城市贫困和促进繁荣方面的重要作用。市长专题小组强调指出，可持续发展目标本地化要取得成功，就要考虑到当地的发展需求，切合当地的文化、生态和政治实情，并最终增强民众的权能，使其掌握可持续发展目标的自主权。

20. 一个代表团指出，地方政府不仅要着重于减少经济贫困，还要着重于提高地方能力，减少民众对政府的依赖，从而提高整体生活质量。另一个代表团指出，采用普遍认可的产业流程可持续性标准，并推动将贸易和采购作为加强实现可持续发展目标的手段，非常重要。在此方面，各国政府应将其贸易政策的制订与可持续发展目标的实施挂钩。

21. 民间社会组织强调指出，地方政府有责任确认社会中的老年人和残疾人是平等、富有生产力但却脆弱的公民，其作用是可持续发展目标本地化进程不可或缺的。地方政府协会重申它们致力于提高地方政府的能力，并建设多方利益攸关方的伙伴关系，从而以可持续发展目标为准绳，实施具有包容性、韧性和可持续性的解决方案。

六. 加强执行手段的交付工作

22. 在会上，一个专题小组提请注意本区域目前在以下方面面临着一些主要挑战：利用不同的执行手段来实施《2030 年议程》，尤其是消除贫穷和确

保繁荣。与会者着重介绍了应对这些挑战的方法，并强调需要挖掘不同的执行手段之间的协同增效效应。

23. 论坛指出，善政和有利的营商环境对于挖掘不同执行手段的潜力至关重要。不同的执行手段之间存在着相当大的协同增效作用，需要通过一致的国家政策来对此加以利用。论坛讨论了信息和通信技术可如何使中小企业更快参与国际贸易，增加公共基础设施投资反过来可如何促进贸易和私人投资，以及新技术可如何产生监测实现可持续发展目标所需的数据。

24. 论坛认识到将统计规划融入国家发展规划的重要性，而且欠知情决策的代价会比数据和统计投资的成本要高得多。论坛指出，统计能力建设和利益攸关方参与，是国家层面实现可持续发展目标的关键挑战，并强调指出，收集和管理高质量和具有关联性的分列数据仍然是一个问题。

25. 一个代表团要求亚太经社会继续协助成员国进行公共财政改革，包括税收和公共支出事项。论坛要求亚太经社会协助成员国满足《2030 年议程》所需的数据要求，为此，应为加强数据和统计的国家努力提供技术支持，并敦促各国政府将统计发展作为国家发展目标。论坛建议亚太可持续发展问题论坛应成为确定区域优先事项、关键挑战和机会的一个平台。

26. 民间社会组织建议，亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图应更明确地将贸易确认为一种执行手段。他们还要求对关于可持续发展目标的现有贸易和投资协定进行区域兼容性影响评估，并要求亚太经社会在这一进程中发挥主导作用。主要团体要求确保将核心劳动标准和权利更深入地融入贸易和投资协定。工商界重申，亚太经社会可持续企业网作为经社会积极邀请企业参与促进亚太区域环境可持续的和注重社会包容性的增长的一种重要模式，发挥着重要作用，并支持亚太工商论坛成为一个清晰阐述有利于促进公私营伙伴关系的战略以实现可持续发展目标的平台。

七. 《亚洲及太平洋实施<2030 年可持续发展议程>区域路线图》和亚太可持续发展问题论坛职权范围

27. 论坛审议了《亚洲及太平洋实施<2030 年可持续发展议程>区域路线图》草案和亚太可持续发展问题论坛职权范围草案。

28. 论坛欢迎为制定路线图而开展的包容性和协同努力，并感谢秘书处支持这一进程。

29. 论坛认识到路线图是一份充满活力的文件，可成为开展区域合作和支持实施《2030 年议程》的指导方针。

30. 民间社会组织确认了《路线图》对发展中国家和最不发达国家的贡献和效益，并要求各利益攸关方广泛参与其执行，并提出了关于未来迭代时要促进发展公正和确保包容所有被边缘化群体的几项建议。

附件二

亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图

A. 目标与准则

1. 实施可持续发展目标需要国家、区域和国际各级的合作努力。本区域路线图的目标是在秘书处和其他联合国机构通过亚太区域协调机制酌情支持下，促进区域一级的合作。

2. 路线图特别强调支助发展中国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、处于冲突状态的国家、冲突后国家及其他有特殊需求的国家实施《2030 年可持续发展议程》。

3. 路线图保持《2030 年议程》的普遍性和变革性本质，并顾及不同国情、能力及发展水平，同时尊重各成员国的国家发展战略、政策空间和优先考量，并继续遵守相关国际规则和承诺，而且应第三届亚太可持续发展问题论坛上各成员国的要求，不对各国政府做出新的承诺或提出额外的报告要求与义务，也没有提出新的机制。[a]

4. 根据《2030 年议程》，路线图的目标是通过在一系列支持成员国有效实现可持续发展的优先领域中开展区域合作，促进可持续发展三个层面的平衡整合。

5. 该路线图亦旨在将性别平等和妇女赋权作为区域政策议程的中心议题，以便提高妇女在社会中各个方面的领导和决策地位。[b]

6. 路线图还确认可持续发展必须依靠和平和包容性社会来解决不平等，也依靠善治。治理质量和公共机构的有效性是可持续发展进程的关键因素。

7. 路线图的预期影响如下：(a)成员国确定的优先议题方面的区域合作得到加强；(b)通过亚太区域协调机制，秘书处、联合国基金、各方案和专门机构及区域组织向成员国继续提供更高效、更加协调的支助；(c)在各国之间更有效地分享知识。

8. 这一路线图源自第二届和第三届亚太可持续发展问题论坛的决定。路线图的对象是亚太经社会成员和准成员，查明了以《2030 年可持续发展议程》所重申和商定的所有原则为指导，并且按照大会第 70/1 号决议以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定，在亚洲及太平洋开展区域合作实施《2030 年可持续发展议程》的机遇。第 70/1 号决议中承认区域和次区域因素、区域经济一体化和区域经济关联性在可持续发展过程中的重要性。

9. 本区域路线图载有优先合作领域，可利用秘书处现有的专门知识和资源，汲取来自成员国以及工作方案和战略框架的投入予以支助。区域路线图

[a] E/ESCAP/FSD(3)/4 第 16A(b)段。

[b] 据 E/ESCAP/CSD(4)/4 第 2(b)段改编。

还借鉴了亚太区域协调机制的专题工作组以及联合国发展集团在国家层面的投入。将充分利用亚太经社会会议结构及其正在进行的各项活动以及亚太区域协调机制成员组织的各项活动，以避免重复劳动，提高效率。

B. 优先合作领域

10. 特定领域的区域和次区域合作可支持并补充国家机制的效力。实施手段，即筹资、技术、能力建设、贸易和系统方面的问题，均为实施《2030 年可持续发展议程》的关键所在。区域讨论和合作，包括通过区域和次区域组织,[c] 可以有利于实现规范性工作，支持能力建设和技术合作，分享良好做法和本土做法，包括在具有共性的国家之间（例如最不发达国家、小岛屿发展中国家、中等收入国家等）；并促进成员国获得实施手段，进一步巩固区域和全球伙伴关系，促进可持续发展。同样，许多可持续发展目标的外部效应和溢出效应也为区域工作方式和参与提供了机遇。本路线图中选中的专题合作领域，是鉴于其在多个部门对可持续发展的影响力。

11. 包括利用区域和次区域组织在内的各种区域合作机遇是以成员国在经社会会议结构内强调的议题为基础的。

12. 各成员国已查明优先合作领域，特别强调实现可持续发展目标的切实执行手段。

1. 执行手段与伙伴关系

(a) 数据和统计

当前状况

13. 高质量数据和统计数字的供应和获取对测量并实现可持续发展目标至关重要。但是，已确定的全球监测框架指标中只有大约一半可提供区域数据。《2030 年可持续发展议程》的多层面性质需要综合和分类统计，以支持跨经济、社会和环境三个发展支柱的规划和分析，并特别侧重于最贫穷和最脆弱群体的需求。数据和统计还应能确保不让任何一个人掉队，应按可持续发展目标指标的要求提供更多的分类数据。为了满足这些需求，必须加强国家统计能力，向用户提供高质量、可获取、及时且可靠的分类数据，并提高各国政府利用数据和统计进行循证决策及后续行动和审查的能力等。因此需要加强国家统计系统，以提供监测进展、综合政策分析和有效执行《2030 年议程》所需的统计证据。

区域合作的机遇

14. 区域合作的机遇如下：

[c] 包括东南亚国家联盟（东盟）、南亚区域合作联盟、经济合作组织、欧亚经济联盟、上海合作组织和太平洋次区域组织。

(a) 推动国家统计系统响应因《2030 年议程》产生的用户要求这一需求，以及鼓励对国家统计系统酌情进行充分投资以满足统计要求并支持实施可持续发展目标的需求；

(b) 制定和实施持续、全面而全系统的统计发展战略，包括《2030 年议程》的统计工作；

(c) 向国家统计系统提供并加强能力建设支持，增加高质量、可访问、及时和可靠的分列数据的供应，包括制作可持续发展目标统计的综合测量框架，该框架以连贯一致的方式整合包括大数据在内多个来源的数据，以支持对可持续发展问题进行综合分析；

(d) 组织国家统计系统业务流程，为提高统计信息管理和交换的质量、效率和效果而进行统计工具现代化；

(e) 培养包括相关数据编制人员在内的工作人员的技能，做好国家统计系统的管理工作，提高人力资源能力，以产生监测国家发展计划和《2030 年议程》所需的统计产品和服务。

(b) 技术

当前状况

15. 科学、技术和创新可在支持可持续发展，驱动增长和生产率方面发挥关键作用。亚太区域的特点是国与国之间差距较大：一方面是许多国家在全球创新指数排行榜上位于垫底的四分位数区，另一方面是若干成员国是科学、技术和创新方面的领导者，其研发开支占全球的近 45%。当前的挑战是消除这些差距，解决数字鸿沟，使成员国特别是有特殊需要的国家能够利用各种技术，培育创新环境。鉴于信息和通信技术，科学、技术与创新委员会提供的指导以及亚太经社会相关平台上正在进行的工作，可采取如下举措促进利用科学、技术和创新政策实施可持续发展目标。

区域合作的机遇

16. 区域合作的机遇如下：

(a) 通过发展社会创业，影响投资市场和支持实现可持续发展目标的信息和通信技术，促进成员国间交流最佳做法，做好能力建设；

(b) 在必要时，作为促进在获取技术和诀窍方面合作并开展联合行动的桥梁，将国际组织、区域组织和次区域组织的区域需求和经验对接起来；

(c) 酌情推动公共伙伴关系、公私营伙伴关系和民间社会伙伴关系的发展，以利用科学、技术和创新促进亚洲及太平洋包容的可持续发展。[d]

[d] 见经社会第 72/12 号决议。

(c) 筹资

当前状况

17. 有效实施可持续发展目标需要稳定而前瞻的长期筹资。然而，现有的财政资源要么未能投向恰当的领域，要么就是捉襟见肘，不足以实现《2030年议程》的宏图。2014 年，亚太发展中国家从国内生产总值中调集了其中的17.6%纳入税收收入中，这仅仅是经济合作与发展组织平均水平的一半。由于这些公共财政金额不足，无法有效实现可持续发展目标，因此重要的是提高税率，同时确认合作在本区域各国间交流良好做法中发挥的作用。该区域的金融市场也不够发达，不足以将区域储蓄投入到支持可持续发展需要的生产性投资当中。除了缺乏用于发展目的的高效金融中介进程外，本区域发展中国家的银行提供的金融信贷占总量的三分之二以上，而发达国家最高可达 80%的融资是通过债券和股本等多元化金融手段而来。在金融普惠方面，亚太区域 11 亿以上人口尚未用过银行服务。在调整可用资源和查明其他资金来源方面，需要对政策进行大幅调整。还需要双边或多边公私营伙伴关系，通过包括知识在良好做法方面分享知识等方式调集财政资源，不仅用于基础设施发展，而且还用于教育和卫生等其他部门。

区域合作的机遇

18. 区域合作的机遇如下：

(a) 继续在发展筹资领域开展研究、分析和建立共识的举措，以加强在包括公私营伙伴关系在内的基础设施筹资方面的区域知识；

(b) 提供能力建设，将发展筹资议题纳入国内资源调动等领域；[e]

(c) 提高调动国内和国际资源的能力；

(d) 加强伙伴关系，促进有效的发展合作；

(e) 推广金融普惠。

(d) 政策一致性

当前状况

19. 在亚洲及太平洋区域，高经济增长使许多人摆脱了贫困。然而本区域若要维持实现可持续发展目标所需的增长，并增强复原力，就必须转向更具资源效率且更能满足今世后代需要的增长道路。可持续发展目标的成功执行，需要政策一致性，采用综合方式，并摈弃单一部门的政策和投资，这反过来需要“政府全方位”方法，以促进可持续发展三个层面的平衡整合。对于如何最大限度地增加在经济、社会和环境维度之间实现协同增效的机会，克服在短期经济竞争力方面可能存在的先发风险，区域合作可谓至关重要。

[e] 见经社会第 72/6 号决议第 7(d)段。

区域合作的机遇

20. 区域合作的机遇如下：

(a) 在每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用方面，探索综合做法、模式和工具；

(b) 通过开发政策工具、方法和方式，支持确定目标干预措施轻重缓急的区域方式；

(c) 推广基于系统方式和方法的综合政策；

(d) 推动对针对相互关联的可持续发展目标和具体目标的政策行动的共同效益进行评价并加以量化。

(e) 南北伙伴关系、南南伙伴关系、国际伙伴关系和区域伙伴关系

当前状况

21. 全面实施《2030 年可持续发展议程》需要国与国之间以及次区域之间的伙伴关系并部署新的解决方案。亚太区域各国可以从南北、南南和三角合作以及良好做法和本土做法的交流中受益。

区域合作的机遇

22. 区域合作的机遇如下：

(a) 通过包括南北合作、南南合作和三角合作在内的手段，在发展中国家开展能力建设；[f]

(b) 通过南北、南南和三角合作，[g] 包括利用亚太可持续发展问题论坛等区域平台交流良好做法；

(c) 促进和推广最佳做法。[h]

2. 专题议题

(a) 不让一个人掉队(社会发展)

当前状况

23. 尽管经济持续高增长，在消除贫穷方面取得了重大进展，但亚太区域仍然存在不平等现象，甚至在某些情况下愈演愈烈。收入和财富的差距越拉越大，再加上机会不均等现象，严重影响了妇女和弱势群体。目前在该区域许多国家，高达 70%的人口无法享受到可靠、优质和负担得起的医疗保健服

[f] 见大会第 70/1 号决议。

[g] 见经社会第 72/6 号决议第 8 段。

[h] 见大会第 70/222 号决议。

务，不到三分之一的工作年龄人口才有资格领取养老金。妇女在劳动力中的参与率仍然很低，仅为 48%。只有 30%的残疾人有足够的收入可以养活自己。

区域合作的机遇

24. 区域合作的机遇如下：

(a) 促进分析研究和政策宣传，以解决不平等问题，减少贫穷，加强社会保护，包括残疾人的社会保护，以打造社会经济复原力；[i]

(b) 继续进行区域和次区域对话，以支持执行《2030 年议程》《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》并倡导性别平等和增强妇女权能的多部门政策、战略和方案；[j]

(c) 解决年轻人失业和就业不足问题，包括通过改善年轻人知识和技能与劳动力市场需求的匹配；[k]

(d) 促进关于解决人口老龄化政策的区域和次区域对话；[l]

(e) 落实《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》；[m]

(f) 通过更有效的移民管理等方式加强国际移民与发展之间的联系。[l]

(b) 减少灾害风险及复原力

当前状况

25. 统计数据表明，自 2005 年以来，亚太区域死亡人数已占全球的近 60%，受灾人口占全球的 80%，灾害造成的总经济损失占全球的 45%。目前，5 亿多贫困人口生活在中等或高度灾害风险之中。[n] 本区域的灾害变得越来越复杂，往往会影响到多个国家，并产生连带影响。此类灾害中有许多属于跨境性质，如洪灾、厄尔尼诺、旱灾、热带气旋、地震、海啸和沙尘暴。例如 2015-2016 年，厄尔尼诺影响了整个亚太区域，包括南亚区域、东南亚区域和太平洋区域。在诸如跨境流域洪水、山洪暴发、冰川湖溃决洪水和山体滑坡等具体危害方面有加强区域合作的余地。

区域合作的机遇

26. 区域合作的机遇如下：

---

[i] 见 E/ESCAP/CSD(4)/4 和经社会第 67/8 号决议。

[j] 见经社会第 71/13 号决议。

[k] 见 E/ESCAP/CSD(4)/4。

[l] 见经济及社会理事会第 2015/5 号决议和大会第 70/164 号决议。

[m] 见经社会第 69/13 号决议。

[n] 《2015 年亚太灾害报告——灾害无国界——建设区域的抗灾能力，促进可持续发展》（ST(ST/ESCAP/2730)。

(a) 促进有效的区域和次区域努力，针对共同和跨界的灾害，加强灾害风险建模、评估、绘图、监测及多种灾害预警系统；[o]

(b) 推动区域对话与合作，将减少灾害风险纳入相关发展活动方面；

(c) 最大限度地发挥现有区域合作机制的效益，包括世界气象组织/亚太经社会热带旋风小组和干旱监测和预警区域合作机制；

(d) 改进分析以增进关于灾害风险和复原力的区域知识，推动此类知识的广泛传播，查明数据分享方面的挑战和机遇，并为区域合作提供分析基础；[p]

(e) 在包括与气候相关的减少灾害风险领域，通过政策对话以及经验信息交流，促进气候复原力方面的能力建设；[q]

(f) 根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、2016 年召开的亚洲减少灾害风险部长级会议和《2030 年可持续发展议程》，在各级建立和执行参与性的整体灾害风险管理；

(g) 在复原、恢复和重建以及实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》(包括《曼谷原则》在内)的保健内容，推广“重建得更好”的工作方式，以确保在灾害和保健风险管理方面实现进一步的系统合作，保持连贯一致以及灾害与保健风险管理的一体化。[r]

(c) 气候变化

当前状况

27. 亚太区域的气候变化已经势不可挡。温度升高，海平面上升，以及气候变化相关的极端天气事件可能对该区域产生重大影响，经济体以及自然资产和有形资产的风险加大，并可能加剧包括贫困、粮食安全、能源安全和健康等方面的发展挑战。本区域未来的气候变化可能导致海岸淹没与侵蚀、盐碱化、野火、强降水和干旱更加频发，后果更为严重。气候变化是对子孙后代的长期威胁，鉴于本区域过去温室气体排放量大幅增长，而且在不久的将来可能会加速剧增，亚太国家必须采取强有力的行动，向更加高效的低碳经济体过渡，以避免气候变化带来最恶劣的后果。世界银行最近一份报告中估计，若不进一步采取气候变化适应和缓解行动，气候变化可能导致到 2030

[o] 见经社会第 71/12 号决议。

[p] 见 E/ESCAP/CDR(4)/6。

[q] 见经社会第 72/8 号决议。

[r] 基于第 A/71/230 号文件第 68、69 段以及“《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况亚洲区域计划”优先事项 2(f)，该文件于 2016 年在亚洲减少灾害风险部长级会议上通过（见 www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf）。

年，亚太区域将有超过一亿的人口陷入极端贫困。[s] 需要加强气候变化筹资，提高本区域各国获得气候变化筹资的能力。

区域合作的机遇

28. 区域合作的机遇如下：

(a) 通过政策对话并利用现有体制、论坛和平台交流经验和信息，促进气候行动方面的能力建设；促进成员国在气候变化和抵御气候灾害方面的能力建设，包括减少气候相关的灾害风险；

(b) 促进区域宣传，支持获得作为传统官方发展援助的补充的气候融资。

(d) 自然资源管理

当前状况

29. 由于人类的生计、营养和经济机会从根本上都取决于利用我们星球上的陆地、海洋资源和生态系统，亚太区域的持续生存和繁荣取决于我们能否管好这些资源，以便可持续。本区域消耗了一半以上的世界自然资源，绝对资源消耗率和人均资源消耗率均不断增长。这两种因素结合在一起，给自然环境施加了压力，增加了不可逆转的环境破坏的可能性，带来直接的社会和经济后果。同时，由于国家之间资源效率上差异巨大，提高本区域各国经济的资源效率大有潜力可挖。例如，亚太区域发展中国家每 1 美元的国内生产总值消耗的原料比世界其他地区多五倍，比本区域工业化国家多十倍。

区域合作的机遇

30. 区域合作的机遇如下：

(a) 推广资源效率和环境友好型技术方面的政策和战略；

(b) 在包括海洋在内的自然资源管理方面交流经验并开展合作，以加强粮食安全，保护环境，保护生物多样性并促进社会福祉；

(c) 制定并分享与提高农业生产率、可持续农业、粮食安全和农村福利有关的最佳做法，同时降低对环境的负面环境影响和生态系统退化。

[s] 世界银行，“需要在了解气候状况的基础上快速发展，以防止气候变化导致到 2030 年人口超过 1 亿人陷入贫困”，2015 年 11 月 8 日。见：www.worldbank.org/en/news/feature/2015/11/08/rapid-climate-informed-development-needed-to-keep-climate-change-from-pushing-more-than-100-million-people-into-poverty-by-2030。

(e) 互联互通促进《2030 年议程》

当前状况

31. 贸易一直是增长和发展的关键引擎，但各国日益认识到需要使贸易更具包容性，并确保其带来更为广泛的惠益。一直以来，交通运输发展以道路为导向，并未从可持续发展三大维度的角度去优化每种运输模式的比较优势，但交通运输仍然是增长的主要驱动力之一。尽管交通运输是全球范围内二氧化碳排放的第二大源头，但该部门有通过优化各种运输模式的环境和社会比较优势，为可持续发展做出显著贡献的潜力。虽然本区域的互联网接入率较高，但数字鸿沟也在不断扩大。在交通运输、信息和通信技术及贸易方面区域互联互通的改善将促进经济增长，对实现可持续发展至关重要。

区域合作的机遇

32. 区域合作的机遇如下：

(a) 扩大并整合亚洲公路网、泛亚铁路网和陆港网络，以便最大程度地实现交通模式一体化，扩大与农村地区的互联互通；建设并整合海上互联互通，实施区域交通运输便利化框架[t] 和其他技术标准，将互联互通的交通运输投入运营；制定区域标准(包括协调各种交通运输基础设施技术标准)、可持续城市交通指数、区域道路安全目标、具体目标和指标，编写道路安全手册；)

(b) 实施亚太信息高速公路；[u]

(c) 实现无纸贸易和电子商务，并审查目前区域一体化的各种做法，以提高其效力，特别是简化和协调贸易及其支持辅助性规章和手续，使贸易惠及所有人。[v]

(f) 能源

当前状况

33. 亚洲及太平洋依然有近 5 亿人口尚未用上电。本区域 80%以上的国家设定了改善能源效率并增加可再生能源在本区域份额的目标。可再生能源不仅在满足能源供应需求方面发挥辅助作用，而且正在因气候议程而得到进一步的推动。虽然该区域已成为世界上大多数可再生能源技术的生产者和提供者，但该区域的总体趋势是国内能源组合的多样化，具体取决于国情和次区域情况。鉴于亚太区域能源资源分配不均，以及能源部门实现可持续发展目标 7 的过渡需要，区域协调行动在加强互联互通并实现能源资源的最佳部署和利用方面大有用武之地。

---

[t] 见《国际道路运输便利化区域战略框架》和《国际铁路运输便利化区域合作框架》。

[u] 见 E/ESCAP/CICTSTI(1)/10。

[v] 见经社会第 68/3 号和第 72/4 号决议。

区域合作的机遇

34. 区域合作的机遇如下：

(a) 支持亚洲及太平洋能源论坛的工作和其他区域任务以及可持续发展目标 7 的具体目标；

(b) 推动成员国开展对话并发展网络联系，以建立加强能源安全的区域合作框架，从而促进可持续能源的进一步推广，包括为所有人提供负担得起、可靠、可持续和现代化的能源服务，提高能源效率，普及先进而清洁的矿物燃料技术、可再生能源以及能源互联互通，特别是跨境电力贸易；[w]

(c) 查明小型能源解决方案的补充性办法，包括在较小或偏远地区；

(d) 协助制定实现国际商定能源发展目标的战略。

C. 执行手段

35. 第三届亚太可持续发展问题论坛指出，[x] 秘书处将促进亚太经社会成员和准成员在区域路线图下的合作，包括采取以下行动：

(a) 酌情协助不同利益攸关方提供投入和观点以促进多利益攸关方参与；

(b) 借助亚太区域协调机制及其专题工作组发挥积极作用，动员联合国各机构、基金和方案等方面提供支助；

(c) 如有必要，经与成员国协商，在 2017 年期间开展需求评估和缺口分析，包括对在某些领域需要支持的国家进行摸底。

36. 将通过经社会的会议结构，以及通过亚太经社会次级方案、区域研究所和亚太区域协调机制专题工作组的现有专门知识，促进上述优先合作领域。这些优先领域的合作还旨在使成员国和秘书处能够将全球承诺和国家优先事项与本土情况相结合，以协调本区域的动态社会和经济条件。

37. 将与区域和次区域组织协调开展合作，以确保各项活动有助于次区域优先事项，包括《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《2025 年东盟共同体愿景》。

38. 作为可持续发展问题高级别政治论坛的一个包容性政府间平台筹备进程，一年一度的亚太可持续发展问题论坛，将为路线图相关对话的审查提供机会。本路线图中的优先合作领域性质灵活，须经审查和修订。论坛可使区域路线图的审查阶段与可持续发展问题高级别政治论坛的四年周期保持一致。在成员国就论坛的形式和职能达成协议期间，可进一步确定论坛与路线图之间的关系。

---

[w] 见 E/ESCAP/CE(1)8。

[x] E/ESCAP/FSD(3)/4 第 16A.(d)段。

D. 通过亚太可持续发展问题论坛，跟踪区域路线图的进展

39. 将参照全球商定的可持续发展目标指标框架，每年在亚太可持续发展问题论坛上审查执行区域路线图的进展情况。这一进程不会对成员国产生额外的报告要求，并将在现有资源范围内进行。

40. 成员国和其他相关利益攸关方可酌情审查进程。

附件三

亚太可持续发展问题论坛职权范围

A. 总体功能

1. 亚太可持续发展问题论坛为每年开会的包容性政府间论坛。它为在经济及社会理事会和联大背景下的可持续发展问题高级别政治论坛的筹备工作提供支持。

2. 论坛可作为区域平台，以便：

(a) 向各国、尤其是有特殊需求的国家提供支助，包括提高其实施《2030 年可持续发展议程》的能力；

(b) 就实施《2030 年可持续发展议程》提供区域观点，查明区域趋势，整合和分享最佳做法及经验教训，同时顾及区域层面的联合国系统其他机构、其他区域和次区域组织以及相关利益攸关方的贡献；

(c) 支持区域层面开展《2030 年可持续发展议程》后续跟进和进展审评工作，为此：评估进展情况并提供机会就高级别政治论坛将审议的主题和目标开展同侪学习；支持提交自愿国别评估；以及定期审查亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》路线图的进展情况。

3. 这些功能将从包括联合国亚太区域协调机制在内的机构间支助中受益匪浅。

B. 论坛活动

4. 作为经社会会议结构的组成部分，论坛作为包容性政府间论坛每年在高级别政治论坛之前举行。论坛的主题应符合高级别政治论坛的主题，而其将要深入审议的一系列目标应与高级别政治论坛下的一系列目标完全相同。

5. 论坛不会走到高级别政治论坛前面、或对高级别政治论坛的决定预先做出判断，不会加重成员国的汇报负担，不会在联大业已批准的范围之外增加经社会的经常预算。

6. 目前的形式，包括每届会议主席团和共同主席的选举办法可以保留，酌情与成员国磋商为实施《2030 年可持续发展议程》提供多利益攸关方参与的空间。

7. 论坛成果可采取报告形式并附有主席总结。

8. 论坛不妨对论坛讨论主题的次区域观点进行审议。可在现有资源范围内召开利益攸关方筹备会议。

9. 论坛，包括利益攸关方参与，将依照经社会议事规则举行，并依照经社理事会下高级别政治论坛的模式——只要相互之间没有冲突。

10. 每届会议期间，上届会议主席团的一位成员可报告高级别政治论坛届会的讨论情况以及论坛上届会议的结论。

11. 论坛活动将避免与其他区域论坛和平台相互重叠；为效率起见，论坛将酌情与其他论坛和平台相互协调或协作举行会议。

C. 论坛与经社会会议结构的关系

12. 论坛主席或副主席将提请在经社会之后的会议上注意到第 13 段所述的论坛报告。

13. 论坛可以从经社会附属委员会以及其他相关利益攸关方接受投入。

14. 论坛可借鉴常驻代表及经社会成员指派的其他代表咨询委员会提供的咨询意见，在闭会期间负责与各成员国政府咨商。

15. 在高级别政治论坛每四年一次在联大主持下举行峰会的年份里，亚太可持续发展问题论坛会议可以与经社会 4 月/5 月的年会联合举行，并且经社会和论坛将酌情共用相同的主题。在高级别政治论坛在经济及社会理事会主持下举行会议的其他年份里，亚太可持续发展问题论坛应高级别技术层面举行。

16. 如经成员国要求，可以根据论坛的建议并经经社会核可，考虑到高级别政治论坛的新意见投入并在成员国定期审议的基础上，对论坛的职权范围进行修订。