

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе

**Седьмая сессия**

Бангкок, 5-8 сентября 2017 года

Пункт 2а, б, с и д предварительной повестки дня\*

**Обзор осуществления:****Рекомендаций шестой Конференции министров  
по окружающей среде и развитию  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2010 год)****Регионального плана осуществления  
в целях устойчивого развития  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011-2015 годы****Инициативы Астаны «Зеленый мост»****Сеульской инициативы по «зеленому» росту****Ход выполнения рекомендаций и одобренных инициатив  
шестой Конференции министров по окружающей среде и  
развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата\*\****Резюме*

В настоящем документе рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Поскольку итоги Конференции министров указали на то, что осуществление рекомендаций будет главным образом зависеть от политической приверженности и эффективных программных мер, принимаемых на национальном уровне, то в документе представлена предоставленная государствами-членами в добровольном порядке информация о направлениях работы и принимаемых мерах и вкратце освещаются основные мероприятия, которые были осуществлены секретариатом в поддержку усилий по осуществлению. Итоги краткой оценки прогресса, достигнутого в приоритетных программных областях Регионального плана осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011-2015 годы, служат основой для принятия решений в будущем. Конференции министров предлагается рассмотреть затронутые вопросы и вынести рекомендации относительно будущего направления действий и вектора работы на Конференции министров в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующих региональных документов.

\* E/ESCAP/MCED(7)/L.1.

\*\* Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены необходимостью отражения представленной государствами-членами в рамках добровольного опроса последней информации, которая необходима для оценки достигнутого прогресса.



## I. Введение

1. Шестая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе проводилась в Астане с 27 сентября по 2 октября 2010 года и была организована Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве с правительством Казахстана. В работе мероприятия приняли участие свыше 800 участников, включая представителей 46 государств-членов. В числе итоговых документов Конференции министров можно отметить Декларацию министров об окружающей среде и развитии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2010 год; Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011-2015 годы; и Инициативу Астаны «Зеленый мост».

2. Региональный план осуществления, строящийся на принципах Декларации министров и предусматривающий варианты своего осуществления, включает в себя направления действий в соответствии с приоритетными задачами, поставленными самими странами. Периодический обзор хода осуществления плана требуется проводить исходя из информации, предоставленной членами и ассоциированными членами в добровольном порядке. Среднесрочный обзор проведен Комитетом по окружающей среде и развитию в 2013 году<sup>1</sup>. Комитет принял к сведению информацию об усилиях по мониторингу прогресса в претворении в жизнь итогов Конференции.

3. В соответствии с резолюцией 67/3 Комиссии в настоящем документе представлены итоги заключительного обзора претворения в жизнь итогов Конференции, включая выдвинутые странами вспомогательные инициативы. Обзор строится на добровольных ответах членов и ассоциированных членов в соответствии с итогами Конференции, на которой было подчеркнуто, что претворение в жизнь итогов будет главным образом зависеть от твердой политической приверженности и эффективных программных мер на национальном уровне. Вкратце представлена информация об основных мерах, принимаемых секретариатом в поддержку усилий, нацеленных на претворение в жизнь итогов Конференции, а также информация об итогах сжатой оценки прогресса, достигнутого по каждой программной области Регионального плана осуществления, и потребностей государств-членов.

4. В работе, нацеленной на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, учитываются шесть приоритетных программных областей, определенных в Региональном плане осуществления, например соответствующая региональная «дорожная карта». В связи с этим на будущее необходимо пересмотреть функции Конференции министров.

## II. Декларация министров и Региональный план осуществления

5. В Декларации министров об окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2010 год, члены и ассоциированные члены постановили сообща заниматься решением целого ряда посекторальных и межсекторальных вопросов в целях содействия устойчивому развитию в регионе. Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011-2015 годы, был принят в целях определения направлений действий в соответствии с принципами, заложенными в Декларации министров.

<sup>1</sup> См. E/ESCAP/CED(3)/4.

Шесть приоритетных программных областей были определены для того, чтобы дать ЭСКАТО и другим организациям возможность и впредь оказывать странам-членам помощь в осуществлении программ, а странам-членам в регионе – в использовании таких элементов этого Плана осуществления, которые они сочтут необходимыми, путем содействия развитию регионального, субрегионального и национального потенциала в деле достижения целей в области устойчивого развития.

6. Этот обзор вбирает в себя информацию о реализации Регионального плана осуществления в шести программных областях, а именно: а) гармоничное сочетание стремительного экономического роста, создания рабочих мест и экологической устойчивости; б) укрепление потенциальной емкости экосистем; в) улучшение рационального использования энергоресурсов в интересах устойчивого развития; г) улучшение рационального использования водных ресурсов в целях устойчивого развития; д) повышение устойчивости социально-экономического развития к изменению климата; и е) поощрение устойчивого развития городов. В обзоре упоминаются главным образом меры, которые имеют непосредственное отношение к стратегии осуществления, намеченные в Плане, а именно мобилизация ресурсов и развитие партнерских связей; развитие потенциала; обеспечение доступа к экологически безопасным технологиям и их передачи; и участие заинтересованных сторон. В его рамках также проводится оценка прогресса, достигнутого по каждой программной области и потребностей государств-членов, что служит основой для принятия решений в будущем.

7. Секретариат провел обзор с помощью распространения опросника среди членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, которым было предложено в добровольном порядке ответить на вопросы. Опросник был распространен и выложен в Интернете. Он был призван содействовать сбору и получению информации от профильных министерств, занимающимися областями, которые определены в Плане. Кроме того, международным региональным организациям было предложено представить информацию о соответствующих мероприятиях и инициативах. Результаты среднесрочного обзора, представленные на рассмотрение третьей сессии Комитета по окружающей среде и развитию с учетом изначального распространения опросника, отражены в результатах, информация о которых представлена в настоящем документе, вкрупне с информацией, полученной в рамках последующего заключительного опроса. В числе членов и ассоциированных членов-участников обзора можно отметить следующие: Армению<sup>2</sup>, Гонконг (Китай)<sup>3</sup>, Индонезию<sup>2</sup>, Кыргызстан, Макао (Китай)<sup>3</sup>, Монголию<sup>2</sup>, Мьянму<sup>2</sup>, Непал, Российскую Федерацию<sup>3</sup>, Тувалу, Турцию и Японию. В числе международных организаций, которые ответили на вопросы анкеты, можно отметить следующие: Программу развития Организации Объединенных Наций; Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры<sup>2</sup>; Центр Организации Объединенных Наций по региональному развитию<sup>2</sup>; Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Азиатский банк развития; Организацию экономического сотрудничества; Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии; и Европейскую экономическую комиссию.

<sup>2</sup> Принимали участие лишь в заключительном опросе.

<sup>3</sup> Принимали участие как в среднесрочном, так и в заключительном опросе.

**A. Шесть программных областей: ответные меры, последствия и сохраняющиеся трудности**

**а) Гармоничное сочетание стремительного экономического роста, создания рабочих мест и экологической устойчивости**

8. Большая часть членов и ассоциированных членов, которые ответили на вопросы в этом разделе, указали на то, что они использовали такие связанные с всеохватывающими механизмами «зеленого» роста меры, как повышение ресурсоэффективности, осуществление устойчивой деятельности по организации удаления отходов, направление инвестиций в экологически чистые технологии, проведение экологической экспертизы в целях содействия учету экологических планов и программ в национальной стратегии и применения методов «циркулярной экономики». Некоторые страны не только осуществляли прочие стратегические программы в этом отношении, но и использовали рыночные инструменты. Примечательно, что такие действия в качестве мероприятий, касающихся корпоративной социальной ответственности, «зеленых» закупок и создания зеленых рабочих мест, также упоминались, и, похоже, что этот процесс стал набирать силу. Повышенное внимание также стало уделяться мониторингу и отчетности; один из респондентов, к примеру, инвестировал в программное обеспечение в целях повышения эффективности своей деятельности по экологическому мониторингу и составления более качественных отчетов о состоянии окружающей среды, в которых подчеркивается связь между показателями экологической эффективности и социально-экономическим развитием. Респонденты отметили установление партнерских связей и укрепление регионального сотрудничества, деятельность по экологическому просвещению, например Конвенция по оценке экологических последствий в Азии и другие платформы распространения знаний, в том числе по линии обмена информацией и опытом, с участием гражданского общества и местных общин в качестве основных мер, направленных на содействие интеграции экологической устойчивости в стратегическую повестку дня.

9. Секретариат оказывал помощь государствам-членам путем мобилизации ресурсов, осуществления мероприятий по развитию потенциала и установлению стратегических партнерских связей. Стратегия установления партнерских связей, что было одной из важных форм работы, рассматривалась в аналитических центрах, национальных учебных учреждениях и университетах и учреждениях по развитию потенциала в Бруней-Даруссаламе, Вануату, Вьетнаме, Казахстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Монголии, Пакистане, Республике Корея, Самоа, Таиланде и на Филиппинах. В адрес директивных органов выносились рекомендации относительно выработки стратегических основ на высоком уровне на базе «дорожной карты» по достижению низкоуглеродного экологического роста для Азиатско-Тихоокеанского региона (разработан при финансовой поддержке со стороны Республики Корея) и соответствующих стратегических инструментов и подходов, призванных способствовать превращению дефицита ресурсов и климатического кризиса в благоприятные возможности для экономического роста, которые необходимы для уменьшения масштабов нищеты с учетом сложившихся в них условий. Внимание в «дорожной карте» сконцентрировано на а) практических подходах к включению соответствующих экологических и социально-экономических мер в планы национального развития; б) учете экологических издержек в рыночных ценах; в) использовании экономических и рыночных инструментов, которые содействуют устойчивому развитию и «зеленому» росту; г) содействию экологически эффективным инновациям с помощью государственных и частных инвестиций, способствующих применению экологически безопасных технологий и инфраструктуры;

е) формировании циркулярной экономики, стимулируемой государственными инвестициями и закупочной деятельностью, созданием экоиндустриальных парков и устойчивым удалением отходов: использованием отходов для создания богатства и в качестве ресурса для производства; и ф) поощрении социальной ответственности корпораций и создании «зеленых» рабочих мест.

10. «Дорожная карта» по достижению низкоуглеродного экологического роста для Азиатско-Тихоокеанского региона использовалась также в качестве одного из основных учебных материалов в рамках новаторской Интернет-программы по развитию потенциала<sup>4</sup>, что в период 2011-2015 годов открыло возможности для задействования потенциала для более чем 2 000 участников из более чем 50 стран мира. Предоставление помощи в деле подготовки инструкторов на базе этой технологии, разработанной ЭСКАТО, в которой сочетаются обучение на местах и Интернет-сессии, а также курсы электронного обучения, способствовало развитию навыков, касающихся развития и применения методов «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и стратегии, политики и инструментов по искоренению нищеты. В рамках этой методологии была представлена информация о более чем 300 передовых методах и случаях достижения успехов. Кроме того, были организованы совещания групп экспертов, семинары и практикумы по таким темам, как «зеленая» экономика, показатели эффективности, учет трех аспектов устойчивого развития, большие данные для устойчивого развития и партнерство Юг-Юг. Экспериментальные проекты применения новаторских методов, такие как стратегия использования отходов для обеспечения энергоснабжения в отдаленных районах, продемонстрировали действенность этой концепции; кроме того, в сотрудничестве с Организацией Содружества по научным и промышленным исследованиям Австралии была разработана комплексная модель экономического моделирования в целях оказания поддержки анализу качества роста, создания основных показателей для «зеленого» роста. Был подготовлен ряд публикаций, посвященных «озеленению» экономического роста в регионе, в которых был проведен исчерпывающий анализ тенденций использования ресурсов, потоков материальных средств и аспектов эффективности, и представлена информация, призванная оказать помощь в укреплении учреждений и их стратегий в целях более эффективного содействия осуществлению мер различными заинтересованными сторонами и обеспечения их лучшей вооруженности. Была сформирована региональная Интернет-сеть специалистов в вопросах «зеленого» роста в целях обмена знаниями и информацией о передовых методах. Благодаря этой работе, а также заинтересованности и приверженности, которые проявляют ряд стран, сегодня Азиатско-Тихоокеанский регион находится в авангарде распространения стратегических механизмов «зеленого» роста.

11. Действенность стратегий «зеленого» роста была еще раз подтверждена вследствие утверждения «зеленой» экономики в качестве основной темы Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2013 года, и принятию добровольных обязательств в рамках имеющего историческое значение Парижского соглашения, что свидетельствует о глобальном консенсусе относительно необходимости принятия мер по борьбе с изменением климата. К тому же, ряд учреждений стали содействовать «зеленому» росту, обеспечивая

<sup>4</sup> Согласно результатам исследования по оценке, проведенного в 2015 году, благодаря механизму электронного обучения «Зеленый рост», по линии которого проводились Интернет – учебные сессии, удалось сэкономить 1 020 000 долл. США и не допустить выбросов CO<sub>2</sub> в размере свыше 2 110 тонн по сравнению с традиционными методами обучения на местах. См. <https://sustdev.unescap.org/files/resource/46d3a4affe4636025814027cf48a311d.pdf>.

техническую поддержку, организуя анализы и предоставляя финансовые средства, для стимулирования и использования стратегий «зеленого» роста.

12. Такие изменения в инвестиционной деятельности и стратегических основах происходили в условиях, когда правительства всячески стремились к оживлению экономики своих стран после тогда случившегося одновременно продовольственного, топливного и энергетического кризиса. Оказание поддержки государствам-членам в деле реализации стратегии «зеленого» роста по-прежнему имеет решающее значение, в частности на основе организации обмена опытом. Правительства сталкиваются с трудностями в стимулировании экономического роста в нынешних условиях, в которых частный сектор, как ожидается, будет действовать с учетом изменения рыночной конъюнктуры, ожидании потребителей и ее широкой информированности и дефицита ресурсов; при этом уменьшение масштабов нищеты по-прежнему остается одной из первоочередных задач. Связь между моделями использования ресурсов, созданием рабочих мест (в том числе на селе), нищетой и продовольственной безопасностью необходимо признать без всяких оговорок, поскольку, как стало совершенно ясно в ходе недавно проведенной секретариатом работы, в этих взаимосвязанных областях имеются определенные проблемы. Если учесть результаты работы ЭСКАТО в области устойчивого развития, то становится совершенно очевидно, что стратегические механизмы высокого уровня необходимо сочетать с усилиями по содействию внедрению нововведений и проведению изменений и привлечению всех слоев общества. В противном случае такая трансформация будет невозможной.

**в) Поощрение устойчивого развития городов**

13. В рамках областей, касающихся устойчивого развития городов, респонденты, принявшие участие в обследовании, определили ряд направлений работы. В их числе можно отметить устойчивое планирование и проектирование городов; интеграцию муниципальных ресурсов и утилизацию отходов; «вертикальное» городское строительство и инфраструктуру для малоимущего населения; и учет аспектов противодействия изменению климата в процессе городского планирования. Основные меры, по которым была представлена информация, в основном сводились к мерам по сокращению углеродных выбросов в строительстве и повышению энергоэффективности в этой сфере; экологически устойчивым методам приготовления пищи, содействию применению устойчивых стратегий жилищного строительства и обеспечению равного доступа к инфраструктуре. Еще одна упомянутая мера сводилась к использованию автоматизированного инструмента оценки устойчивости. Налаживание взаимодействия и создание рабочих групп в составе различных заинтересованных сторон было признано в качестве успешных методов наращивания потенциала в общинах и повышения информации о вопросах, касающихся равенства вкупе с использованием экологических ресурсов. Следует отметить, что одна из не имеющих выхода к морю стран положительно оценила этот коллективный подход, который, по ее мнению, полезен в решении касающихся неравенства проблем, связанных с доступом к водоснабжению и услугам в сфере санитарии и для развития механизмов поддержки социально незащищенных и обездоленных групп населения.

14. Секретариат принял множество мер по оказанию государствам-членам поддержки в поощрении устойчивого развития городов, включая, в частности, укрепление сотрудничества и потенциала органов местного самоуправления; участие в техническом сотрудничестве и содействие обмену знаниями на муниципальном и региональном уровнях и нормотворчество по ключевым вопросам развития городов. В сотрудничестве с Центром Организации

Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-ООН) и правительством Индонезии секретариат оказывал поддержку в региональной подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому развитию (Хабитат III), которая проходила в Кито с 17 по 20 октября 2016 года, включая составление регионального доклада для Азиатско-Тихоокеанского региона, который послужил вкладом в процесс разработки новой повестки дня в области развития городов. Одновременно с Региональным подготовительным совещанием высокого уровня для Хабитат III для Азиатско-Тихоокеанского региона секретариат также организовал шестой Азиатско-тихоокеанский форум городов, который проходил в Джакарте 21 и 22 октября 2015 года. Также как и в случае пятой сессии, организованной секретариатом в 2011 году, Форум собрал свыше 900 участников, включая представителей министерств, мэров и других государственных должностных лиц, представителей научных кругов, специалистов в вопросах развития городов, представителей частного сектора, гражданского общества, местных руководителей, престарелых, представителей молодежи и международных организаций для обсуждения сохраняющихся и новых проблем, касающихся устойчивого развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Форум принял Джакартский призыв к действию по устойчивому, инклюзивному и жизнестойкому городскому развитию, в котором отмечены приоритетные вопросы, которые региону необходимо рассмотреть в рамках новой повестки дня в области развития городов и в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

15. Секретариат проводил исследовательскую и аналитическую работу, которая вылилась в подготовку ряда публикаций и информационных продуктов. В порядке претворения в жизнь решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, когда основное внимание непосредственно уделялось устойчивому развитию городов, было проведено исследование по оценке «зеленой» урбанизации, в ходе которого было рассмотрено положение с планированием экогородов в регионе в целях выработки новых стратегий устойчивого планирования городов на основе учета этих аспектов устойчивого развития, а именно экономических, социальных и экологических аспектов, а также аспектов повышения пригодности для жизни условий и качества жизни. Следует отметить, что секретариат подготовил флагманские доклады «*State of Asian Cities*» и «*State of Asia-Pacific Cities*» («Состояние городов в Азии» и «Состояние городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе») в тесном сотрудничестве с Хабитат-ООН и нанятыми различными экспертами, которые оказывали помощь в подготовке и выступали в качестве советников по различным темам и субрегиональным вопросам. По линии партнерств с учреждениями Организации Объединенных Наций, научными кругами, исследовательскими институтами и фондами были разработаны несколько программных руководств и справочников и исследований по таким темам, как противодействие изменению климата в интересах малоимущего населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, озеленение строительных норм и правил, стратегии превращения отходов в полезные ресурсы, удаление городских сточных вод и экоэффективная и социально-инклюзивная инфраструктура.

16. На различных уровнях организовывались программные диалоги, семинары и практикумы для выработки путей решения проблем, связанных с глобальными обязательствами и осуществлением, а также финансами и потенциалом, что ограничивает возможности органов местного самоуправления эффективно решать задачи и достигать связанные с этим цели в рамках глобальных мандатов и для рассмотрения более широкого круга таких вопросов, как развитие городской инфраструктуры и механизмы финансирования

применительно к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года (с акцентом на Южную Азию) и повышения эффективности управления устойчивой городской инфраструктурой и развития устойчивых и предоставляющих равные возможности для всех городов (в условиях создания многосторонней платформы для Центральной Азии при поддержке Российской Федерации).

17. Секретариат оказывал поддержку реализации экспериментальных проектов в целях демонстрации действенности имеющихся устойчивых решений в контексте развития городов. К примеру, ЭСКАТО осуществляет проект под названием «Организация устойчивого удаления твердых отходов в интересах малоимущего населения», основное внимание в рамках которого уделяется созданию комплексных центров рекуперации в таких развивающихся странах, как Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Пакистан и Шри-Ланка. Этот проект призван содействовать изменению отношения к вопросу об отходах: отныне отходы как органического, так и неорганического происхождения должны рассматриваться правительствами в качестве ресурса, который позволяет извлекать доходы и содействовать созданию рабочих мест, обеспечивая при этом охрану окружающей среды. Этот проект, объектом внимания которого являются города-спутники и малые города, также увязывает удаление твердых отходов с финансированием за счет продажи углеродных квот в интересах повышения рентабельности комплексных центров по утилизации ресурсов и изучает пути использования стратегии превращения отходов в полезную энергию и способствует установлению связей между очисткой сточных вод и удалением твердых отходов. Благодаря накопленным в ходе реализации этой инициативы знаниям секретариат оказывает двум государствам-членам поддержку в выработке национально приемлемых мер по уменьшению объема отходов с акцентом на сектор по утилизации отходов.

18. Кроме того, совместно с Германским агентством международного сотрудничества секретариат осуществляет проект под названием «Комплексное управление ресурсами в городах Азии: городское ядро»). Этот проект призван содействовать интеграции процессов планирования и управления энергоресурсами, водными ресурсами и продовольствием и, как ожидается, внесет немалый вклад в долгосрочное устойчивое развитие стремительно растущих городов-спутников в регионе при поддержке со стороны Вьетнама, Индонезии, Китая, Монголии, Таиланда и Филиппин.

19. В сотрудничестве с местными экспертами на Филиппинах ЭСКАТО подготовила проект экоэффективных зданий, которые также являются устойчивыми к стихийным бедствиям и изменению климата. Этот проект стимулирует использование имеющихся на местах прочных материалов в строительстве школьных зданий, которые нередко служат в качестве важнейшей общинной инфраструктуры во времена бедствий. Кроме того, секретариат осуществляет множество инициатив, том числе инициатив, связанных с очисткой и удалением сточных вод. В их числе можно отметить следующие: проект, призванный содействовать повышению надежности комплексных систем водоснабжения и очистки сточных вод на местах в условиях изменения климата; экспериментальные проекты, которые предусматривают интеграцию систем управления дождевыми, ливневыми и сточными водами в процессе строительства «зеленых» школьных зданий; и демонстрационные проекты, касающиеся сбора дождевого стока, очистки сточных вод и развития экоэффективной городской водной инфраструктуры. Различные аспекты этого проекта учитываются в процессе подготовки национальной «дорожной карты», по экоустойчивой водной инфраструктуре и стратегического доклада, посвященного развитию экоэффективной городской водной инфраструктуры.

20. После нескольких десятилетий нарастающих темпов урбанизации регион, согласно прогнозам, столкнется с беспрецедентным уровнем демографических, экономических и социальных изменений, которые требуют наличия соответствующих национальных планов и стратегий развития городов. Города в Азиатско-Тихоокеанском регионе служат в качестве локомотивов экономического роста, социальных трансформаций и внедрения нововведений, которые изменили облик региона и всего мира. Вместе с тем они по-прежнему сталкиваются с целым рядом таких проблем, как незащищенность перед изменением климата и стихийными бедствиями; углубление неравенства и увеличение числа незаконных поселений; слабое управление и правоприменительная деятельность, что порождает угрозу безопасности; стремительный рост потребления материальных благ и генерации отходов; недостаточный доступ к водоснабжению и средствам санитарии; и растущие уровни загрязнения, которые ведут к большим экономическим издержкам и издержкам для здравоохранения.

21. А поэтому успешное осуществление Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе зависит от путей управления процессом урбанизации в регионе. Новая повестка дня в области развития городов открывает возможности для дальнейшего осуществления Цели 11 целей в области устойчивого развития<sup>5</sup> и других целей в области устойчивого развития, которые требуют принятия мер на местах. А для этого крайне необходимы комплексные стратегии управления основными видами ресурсов, например продовольствие, энергоресурсы и водные ресурсы. В числе ключевых вопросов, которые требуют решения для того, чтобы задействовать потенциальную роль городов в стимулировании деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития, можно отметить следующие: обеспечение эффективного управления на многих уровнях и внедрение комплексных решений; повышение эффективности деятельности по обеспечению соблюдения правил и положений; ликвидация информационного разрыва; установление партнерских связей и стимулирование участия заинтересованных сторон; обмен знаниями для распространения успешно зарекомендовавших себя методов решения проблем; и финансирование устойчивой, надежной и комплексной инфраструктуры.

**c) Укрепление потенциальной емкости экосистем**

22. Что касается экологических вопросов, то государства-члены указали на то, что они непосредственно участвовали в составлении отчетов, связанных со следующим: адаптацией к изменению климата; управлением природными ресурсами, например услуги пресноводных экосистем; традиционным земледелием и культурой коренных народов; и горными экосистемами. В числе ключевых мер в этом направлении можно, в частности, отметить использование стратегии создания партнерств в интересах уменьшения масштабов нищеты на селе и разработку национальных стратегий, которые призваны непосредственно решать вопросы, связанные с жизнеспособностью не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств. В процессе осуществления соответствующих инициатив, с которыми выступили государства-члены, акценты делаются на использовании стратегий с привлечением общественности для активизации деятельности по сохранению природных ресурсов и инвестированию в развитие сельского хозяйства как традиционного, так и органического направления. К примеру, один из респондентов сообщил о работе, направленной на предоставление общинам из числа коренных народов более широких прав и возможностей, что, в частности,

<sup>5</sup> Обеспечение открытости и безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.

предполагает привлечение их к мониторингу и обеспечению соблюдения национальных планов управления рыболовством. Другие государства-члены сообщили о том, что в их странах предпринимаются усилия по задействованию местных общин в деле охраны лесов и управления лесным хозяйством и содействию управлению ирригационным хозяйствам с привлечением общественности в странах Азии на основе технического сотрудничества с рядом международных сетей и учреждений.

23. Поддержка со стороны государств-членов в этой области оказывалась через региональные и субрегиональные партнерства, а также по линии технического сотрудничества и активной инвестиционной деятельности в области развития потенциала. В числе направлений деятельности можно, в частности, отметить создание соответствующих механизмов управления, установления партнерских связей и реализацию национальных стратегий, а также стимулирование диалога с участием различных заинтересованных сторон, в том числе государственных должностных лиц из различных министерств, для изучения вопросов о препятствиях, стоящих на пути инвестирования в услуги экосистем, исходя из аргументов экономического характера. В ходе исследовательского проекта были определены услуги экосистем, которые играют решающую роль в достижении национальных целей развития Вьетнама. Вьетнаму и Индонезии была оказана непосредственная техническая помощь для создания благоприятных условий для инвестиций в областях разработки политики и установления цен применительно к экосистемам. Проявляя неустанный интерес и накапливая знания, секретариат содействует программному диалогу в регионе путем выпуска изданий, посвященных системам платежей применительно к услугам экосистем. Эта работа выполнялась с помощью, предоставляемой ЭСКАТО национальным статистическим бюро по просьбе конкретных стран, в деле развития их потенциала для создания комплексной системы экологического и экономического учета вкуче с составлением вспомогательных счетов по конкретным видам природных ресурсов.

24. Центр по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства ЭСКАТО продолжал функционировать в качестве регионального центра обмена знаниями, развития потенциала и сотрудничества по линии Юг-Юг в вопросах устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В период 2010-2016 годов в Центре прошли подготовку свыше 2 000 государственных должностных лиц, научных работников и специалистов, которая была организована в ходе серии мероприятий по развитию потенциала, касающихся новых и сохраняющихся задач, связанных с экоэффективным развитием сельского хозяйства. Он также заведует Сетью по передаче знаний о технологиях устойчивого сельского хозяйства и усовершенствованных рыночных связях в Южной и Юго-Восточной Азии (САНЕТ Азия), которая представляет собой активно работающую сеть экспертов, содействующую внедрению новаторских решений в контексте стратегий, методов и технологий в области развития устойчивого сельского хозяйства в интересах уменьшения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и предоставляющего равные возможности для всех развития сельских районов и контактирует более чем с 50 учреждениями и 1 400 лицами в регионе.

25. Субрегиональная программа природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии (НЕАСПЕК) представляет собой работающий при поддержке со стороны ЭСКАТО всеохватывающий межправительственный механизм сотрудничества, который занимается решением экологических проблем в субрегионе Восточной и Северо-Восточной Азии. Свыше 100 охраняемых районов раскидываются на большой территории вдоль и

поперек международных границ стран Северо-Восточной Азии. Для сохранения этих территорий требуется повышать эффективность трансграничного сотрудничества на основе партнерств, которые сближают заинтересованные стороны и дают им возможность делиться информацией и осуществлять совместные действия. В рамках своей природоохранной стратегии НЕАСПЕК стремится вносить вклад в сохранение биоразнообразия в субрегионе путем обеспечения выживания шести «флаговых» видов; содействия развитию трансграничного и межправительственного сотрудничества в интересах природоохранной деятельности с участием своих государств-членов; и укрепления механизма координации деятельности в интересах сохранения промысловых видов и мест их обитания. Для повышения эффективности такой трансграничной деятельности организуется ряд совещаний групп экспертов, практикумов, обследований и исследований на местах.

26. Сохраняющиеся тенденции, связанные с изменением климата, изменением в землепользовании, эксплуатацией ресурсов океанов и морей и утратой биоразнообразия, указывают на то, что правительствам необходимо принимать более конкретные меры в этих областях. Экосистемы океанов имеют жизненно важное значение для положения и благосостояния островных стран и составляют наиболее осязаемое богатство для нынешних и будущих поколений. Природный капитал во многих тихоокеанских островных странах в последние несколько десятилетий неуклонно размывается вследствие неудовлетворительной деятельности по удалению отходов; чрезмерной эксплуатации природных ресурсов; изобилию инвазивных видов; и увеличению размера ущерба вследствие стихийных бедствий и изменения климата. Такая деятельность по добыче ресурсов, как коммерческий рыбный промысел, лесозаготовка и горнодобыча наносят большой ущерб окружающей среде и являются причиной утраты биоразнообразия. Несмотря на то, что во многих регионах лесной покров стабилизируется, поток услуг экосистем остановился или существенно сократился как по качеству, так и количеству. К примеру, природные леса заменяются лесопосадками. Что касается сельского хозяйства, то налицо необходимость расширить доступ к знаниям и информации об опыте с учетом того, что вследствие все большего дефицита ресурсов ограничивается доступ к природным ресурсам в сельских общинах и растет давление на природные территории с точки зрения предоставления агропромышленной продукции и производства продовольствия в то время, когда опасность экстремальных климатических явлений возрастает. Сохраняется потребность в аналитических исследованиях, развитии потенциала и обмене знаниями, а также взаимодействии в области устойчивого сельского хозяйства; работа в этом направлении должна содействовать использованию комплексных стратегий достижения целей в области устойчивого развития путем пропаганды множества преимуществ устойчивого сельского хозяйства, что потенциально может внести вклад в достижение Цели 2<sup>6</sup> и других целей в области устойчивого развития, которые связаны со здравоохранением, водоснабжением, энергообеспечением, экосистемами, изменением климата на комплексной основе. Региональная помощь в решении вопросов, связанных с трансграничными экосистемами, по-прежнему продолжает иметь решающее значение, особенно применительно к океанам. А для этого крайне важно обеспечить участие сторон в целях повышения заинтересованности, уровня информированности, эффективности и инвестиций.

<sup>6</sup> Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

**d) Улучшение рационального использования энергоресурсов в интересах устойчивого развития**

27. Ряд членов и ассоциированных членов, которые принимали участие в опросе, уделяют первоочередное внимание инвестированию в энерготехнологии и повышению энергобезопасности. В числе основных областей работы были отмечены меры по повышению энергоэффективности и энергосбережению, учет использования альтернативных и возобновляемых источников энергии в стратегиях национального развития, внедрение экологически чистых энерготехнологий и инвестирование в них, а также составление планов, касающихся управления энергоресурсами. Главное внимание уделяется привлечению общин, партнерству с международными организациями, например Международным агентством по возобновляемым источникам энергии; разработке амбициозных планов, касающихся использования возобновляемых источников энергии, распространению знаний о возобновляемых источниках энергии; и устойчивому управлению энергетикой на основе организации национальных практикумов по финансированию электроснабжения и подготовке руководств для пропаганды электроснабжения и «зеленой» технологии.

28. Секретариат организует практикумы и готовит издания и исследования, для того чтобы информировать директивные органы о соответствующих концепциях, таких как стратегия сопутствующих выгод для повышения энергобезопасности, новаторские схемы финансирования на микро- и макроуровнях для оценки электроснабжения и повышения энергоэффективности; политика низкоуглеродного развития и открывающаяся в связи с этим возможность для сектора энергетике и повышение устойчивости сектора по производству энергии на основе установления энергосвязей в регионе и развития трансграничной торговли энергоресурсами.

29. В мае 2013 года секретариат организовал во Владивостоке, Российская Федерация, первый Азиатско-тихоокеанский энергетический форум. В работе Форума приняли участие 34 страны, 20 из которых были представлены на уровне министров. Азиатско-тихоокеанский энергетический форум принял Декларацию министров о региональном сотрудничестве в целях повышения энергетической безопасности и рационального использования энергии в Азиатско-Тихоокеанском регионе: определяя будущее устойчивой энергетике в Азиатско-Тихоокеанском регионе и план действий. Секретариат разработал механизм поддержки осуществления для выполнения поручений, вытекающих из итогов Форума. Этот механизм состоит из трех основных элементов, а именно: а) информационного портала данных и стратегий; б) диалога; и с) анализа и отчетов. Элемент диалога включает в себя ежегодные программные диалоги высокого уровня, внимание в ходе которых уделяется поиску решений ключевых новых задач и организации рабочих совещаний. Что касается элемента анализа и отчетов, то ежегодно готовится доклад о региональных тенденциях в области использования энергетике в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Цель доклада заключается в определении соответствующих мер по обеспечению использования экологически чистых энерготехнологий и проведения обзора повышения эффективности мер и передовых технологий, проведения оценки соответствующих инициатив и расширению обмена знаниями с помощью конкретных примеров с участием государств-членов в контексте сектора энергетике и его будущего развития.

30. Секретариат создал Азиатско-тихоокеанский портал по энергетике, который представляет собой информационную Интернет-платформу, призванную обеспечить доступность и расширить использование в регионе

ЭСКАТО информации об энергетике в поддержку исследований, анализов и своевременного информирования директивных органов и программных мер. Портал представляет собой информационную основу для текущих диалогов, анализов и докладов ЭСКАТО. По поручению государств-членов в рамках Азиатско-тихоокеанского энергетического форума ЭСКАТО отвечает за создание платформы для регионального сотрудничества, обзор прогресса в контексте итогов Форума и представление докладов Комиссии. Этот портал занимается сбором данных и составлением более чем 200 наборов данных, которые он получает от Международной энергетической инициативы, Всемирного банка, Устойчивой энергетики для всех, Международного валютного фонда, Энергетической информационной администрации Соединенных Штатов Америки, Статистической базы данных по торговле товарами Организации Объединенных Наций и Блумберг, охватывая, к примеру, доступ, эффективность, возобновляемые источники энергии, торговые потоки, субсидии и инвестиции. На нем также публикуется информация о стратегиях 58 государств-членов, которая собирается с использованием сотен официальных вебсайтов. Посетителям портала предлагается свыше 2 400 программных и политических документов, которые разбиты на категории, для того чтобы можно было составить представление о программных стратегиях, используемых в регионе. В нем есть раздел, на котором представлена интерактивная пространственная и временная карта инфраструктуры электростанций, на которой отмечены свыше 6 000 мест производства электроэнергии традиционными методами и с помощью возобновляемых источников энергии.

31. Секретариат также организует Международный форум по использованию энергоресурсов в интересах устойчивого развития, что он делает в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией и другими региональными комиссиями и принимающими странами. В работе этих мероприятий принимают участие международные эксперты в области энергетики, государственные должностные лица и представители деловых кругов, финансового сектора, научных кругов и гражданского общества. На пятом Международном форуме, состоявшемся в 2014 году, в Хаммамете, Тунис, исполнительные секретари пяти региональных комиссий выступили с совместным заявлением, в котором они призвали к принятию мер по ускорению процесса перехода к устойчивой энергетике (Хаммаметская декларация). На субрегиональном уровне ЭСКАТО выступает в качестве временного секретариата Межправительственного совместного механизма сотрудничества в области энергетики в Северо-Восточной Азии и для осуществления Бакинской инициативы по повышению энергоэффективности и сохранению энергоресурсов.

32. Секретариат также уделяет внимание расширению доступа к электроснабжению с использованием новаторских стратегий и финансовых схем. В порядке осуществления проекта, призванного расширить и улучшить доступ к электроснабжению по линии развития государственно-частных партнерств в области использования возобновляемых источников энергии, который реализовывался в период 2011-2014 годов, секретариат организовал мероприятия по развитию потенциала в интересах директивных органов, гражданского общества и частного сектора применительно, в частности, к работе с государствами-членами партнерствами в деле содействия использованию возобновляемых источников энергии и расширения доступа к электроснабжению. Секретариат также осуществил проект под названием «Задействование потенциала государственно-частных партнерств в интересах малоимущего населения (5PS) в интересах развития сельских районов – расширение доступа к энергоснабжению для сельской бедноты в Азиатско-Тихоокеанском регионе». В частности, в рамках проекта, который

финансировался за счет Международного фонда сельскохозяйственного развития представители государств-членов прошли подготовку в вопросах разработки эффективных стратегий и политики, касающихся рационального использования энергоресурсов для расширения доступа к современным видам электроснабжения. По просьбе правительства Китая, который председательствовал в G20, ЭСКАТО работала совместно с правительством этой страны и Устойчивой энергетикой для всех в целях подготовки плана действий для Совещания министров G20 по энергетике в 2016 году, под названием «Расширение доступа к энергоснабжению в Азиатско-Тихоокеанском регионе: основные задачи и план действий добровольного взаимодействия».

33. Повышение энергобезопасности в регионе остается одной из важнейших задач, стоящих перед директивными органами, которым приходится решать вопросы, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Для успешного достижения Цели 7 целей в области устойчивого развития<sup>7</sup>. В рамках мероприятий по развитию потенциала внимание должно и впредь уделяться разработке энергостратегий, которые учитывают аспекты устойчивого развития и предусматривают развитие взаимосвязей с этими целями. Мероприятия по развитию потенциала должны также быть направлены на разработку инвестиционных проектов по энергоэффективности. Директивным органам в регионе необходимо выработать эффективный механизм для обеспечения доступа к электроснабжению для более чем 400 млн. человек, а к технологиям экологически чистого топлива для более чем 1 млрд. человек; регулирования спроса на энергоресурсы в целях внесения вклада в достижение глобальной цели, заключающейся в двухразовом повышении энергоэффективности; и значительного повышения доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе.

**е) Улучшение рационального использования водных ресурсов в целях устойчивого развития**

34. В ходе опроса несколько стран указали на то, что качество и эффективность водоснабжения в регионе повысилось благодаря осуществлению таких различных инициатив, как внедрение децентрализованных систем очистки сточных вод; периодических проверок и регулярного забора проб воды, создания условий для предпринимательства ориентированных на население и конкурентоспособных рынков водоснабжения; и введение тарифов на воду в интересах повышения экономии. Безопасный доступ к водоснабжению и адекватным средствам санитарии; адаптация к изменению климата; инвестирование в инфраструктуру экоэффективного водоснабжения в селах и городах; и повышение качества систем сбора ливневых стоков – это одни из ключевых направлений работы, о которых сообщили государства-члены. В связи с этим одна из стран сообщила о принятии федерального законодательства для защиты и рационализации использования ресурсов подземных вод и принятии мер по классификации и рационализации использования отработанных вод и защите ресурсов подземных вод от загрязнителей. Еще одна страна сообщила об эффективности платформ обмена знаниями, таких как Партнерство по охране гидросферы в Азии, в деле выработки партнерской стратегии для обмена информацией и повышения информированности об окружающей среде.

<sup>7</sup> Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

35. Государства-члены приняли резолюции<sup>8</sup> для решения проблем, касающихся разработки стратегии управления водными ресурсами, и в порядке их осуществления секретариат создал платформу для экспертов, научных заведений, организаций гражданского общества, частного сектора, межправительственных органов и финансовых учреждений в регионе для обсуждения текущего состояния методов управления водными ресурсами. Для содействия использованию существующих региональных платформ для распространения знаний и обмена информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах устойчивого управления водными ресурсами секретариат разработал программное руководство по удалению сточных вод, внимание в котором уделяется децентрализованной очистке сточных вод. Кроме того, секретариат организовал второй региональный программный практикум по удалению сточных вод и средствам санитарии в целях обмена информацией о передовых методах осуществления проектов, внимание в рамках которых уделяется укреплению потенциала директивных органов в Юго-Восточной Азии в области очистки сточных вод и их повторного использования в городах и городах-спутниках.

36. К тому же, ЭСКАТО оказала помощь в организации Азиатско-Тихоокеанского саммита по водным ресурсам, который проводился в Чиангмае, Таиланд, 19 и 20 мая 2013 года. Этот саммит предоставил заинтересованным сторонам возможность обсудить ряд вопросов, включая, в частности, инвестиционные потребности в удовлетворении потребностей в инфраструктуре и развитии потенциала применительно к водоснабжению и оказанию санитарных услуг и применению комплексных стратегий управления водными ресурсами для защиты и восстановления бассейнов рек в регионе. Кроме того, члены ЭСКАТО имели возможность обсудить различные важнейшие темы, касающиеся водоснабжения и «зеленого» роста благодаря участию в работе таких практикумов и семинаров, как Практикум по водоснабжению и «зеленому» росту, что было частью подготовки к седьмому Всемирному водному форуму, где были представлены конкретные примеры из Азиатско-Тихоокеанского региона.

37. В 2015 году ЭСКАТО объединила свои усилия с Хабитат-ООН и Азиатским институтом технологии для разработки *“Policy Guidance Manual on Wastewater Management with a Specific Emphasis on Decentralized Wastewater Treatment Systems”* («Программное руководство по удалению сточных вод с особым акцентом на децентрализованные системы очистки сточных вод»). Для повышения квалификации в деле комплексного управления водными ресурсами секретариат организовал практикумы в Монголии, Непале и на Филиппинах. Он также опубликовал стратегический доклад, озаглавленный «Комплексное управление энергетическими водными ресурсами в интересах зеленых отраслей промышленности: пример Монголии», для того чтобы подчеркнуть связи между водо- и энергоснабжением. Он подготовил рабочий документ по текущим тенденциям водоснабжения и обеспечения санитарными средствами на региональных рынках, и издание под названием *«Integrated approaches for Sustainable Development Goals planning: the case of Goal 6 on water and sanitation»* («Комплексные стратегии планирования достижения целей в области устойчивого развития: пример достижения Цели 6, касающейся водоснабжения и санитарии»).

---

<sup>8</sup> Резолюция 69/8 Комиссии о расширении обмена знаниями и сотрудничества в области комплексного управления водными ресурсами в Азиатско-Тихоокеанском регионе и резолюция 71/9 об укреплении сотрудничества по устойчивому управлению водными ресурсами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

38. В 2015 году ЭСКАТО и Институт по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения организовал для экспертов из региона и других стран мира в области водных ресурсов Региональную консультацию экспертов механизма «ООН-Водные ресурсы» по вопросам водоснабжения. Совместно с государствами-членами секретариат также оказывал помощь в ежегодном проведении Всемирного дня водных ресурсов и вносил вклад в подготовку доклада о развитии мировых водных ресурсов под руководством Программы оценки водных ресурсов мира, основное внимание в котором в последние годы уделяется водоснабжению и устойчивому развитию, энергоснабжению и водоснабжению, водным ресурсам и созданию рабочих мест, а также сточным водам как незадействованному ресурсу.

39. Обеспечение наличия водоснабжения и устойчивое управление водными ресурсами играют решающую роль в содействии экономическому и устойчивому росту в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Вопросы водоснабжения имеют очень важное значение, поскольку по состоянию на 2015 год доступа к безопасной питьевой воде лишены порядка 277 млн. человек, и свыше 80 процентов сточных вод в развивающихся странах не проходят очистку. В условиях, когда приблизительно половина сельского населения региона не имеет доступа к современным средствам санитарии, необходимо укреплять связи между городами, городами-спутниками и сельскими районами. К тому же, эти условия, которые обостряются вследствие изменения климата, будут препятствовать достижению Цели 6<sup>9</sup>, а угрозы, связанные с дефицитом воды, низким ее качеством и неадекватными средствами санитарии негативно скажутся на достижении и других целей. Применение обдуманного подхода в процессе достижения Цели 6 может дополнить инструменты, которые используются в настоящее время для стратегии и планов развития в интересах эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

**f) Повышение устойчивости социально-экономического развития к изменению климата**

40. В отличие от других приоритетных областей Регионального плана осуществления информации от государств-членов относительно их деятельности, направленной на совершенствование социально-экономической адаптации к изменению климата и обеспечению готовности к нему, было получено меньше. Акцент в этой информации делался на организационной поддержке на основе осуществления мероприятий по развитию потенциала и передачи технологии; повышению информированности за счет привлечения общественности и применения широких программных подходов в деле мониторинга и осуществления; и предоставлении населению более широких прав и возможностей в деле управления рисками, особенно в случае социально незащищенных групп населения и районов, которые в первую очередь оказываются под ударом стихии. В числе ключевых мер, по которым была представлена информация, можно отметить стратегии «зеленой» экономики и обеспечения противодействия изменению климата, разработку национальных планов адаптации к последствиям изменения климата, осуществление образовательных программ и программ помощи в сфере изменения климата и повышение информированности о важности участия заинтересованных сторон и доверие со стороны населения.

41. Будучи затрагивающим не одну сферу вопросов противодействие изменению климата было в центре внимания ряда мероприятий, осуществленных ЭСКАТО в поддержку государств-членов. Одним из примеров этого служит работа, направленная на принятие соответствующих мер по

<sup>9</sup> Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

ослаблению последствий, обеспечение противодействия изменению климата в интересах городской бедноты и учет климатических аспектов в связанных с городами стратегиях, упомянутых выше, в области б Плана. Прочая работа в этой области, которая была также посвящена обеспечению противодействия изменению климата, включала в себя выработку проектов и поиск технологических решений применительно к устойчивому недорогостоящему жилью на Филиппинах, которая предполагала развитие местных сетей поставок в создании социального предприятия. Кроме того, Азиатско-тихоокеанский форум городов выступал в качестве платформы для углубления общего понимания роли органов местного самоуправления и других заинтересованных сторон в отношении ослабления последствий изменения климата и городской уязвимости, а также необходимым мерам по повышению устойчивости социально-экономического развития к изменению климата в контексте городов.

42. Секретариат издал такие доклады, как «*Green Growth, Resources and Resilience: Environmental Sustainability in Asia and the Pacific*» («"Зеленый" рост, ресурсы и устойчивость: экологическая устойчивость в Азиатско-Тихоокеанском регионе») для создания аналитической базы, которая необходима для содействия повышению устойчивости региона, исходя из социально-экономических аспектов в контексте таких вопросов, как изменение климата. Он также подготовил «*Case Studies on Water and Green Growth in Asia and the Pacific*» («Конкретные примеры, касающиеся водных ресурсов и «зеленого» роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), что представляет собой издание, в котором для директивных органов изложены руководящие принципы решения проблем, связанных с последствиями изменения климата применительно к связанным с водными ресурсами вопросам в регионе. Кроме того, секретариат также подготовил информационные справки по стратегиям «зеленого» роста для совместно выпускаемого Организацией Объединенных Наций издания для генеральных секретарей к Саммиту по климату, который проводился в Нью-Йорке 23 сентября 2014 года.

43. Секретариат оказывал государствам-членам помощь в получении доступа к пространственной информации, инструментам и услугам, а также в деле их использования. Это особенно актуально в плане адаптации к изменению климата в деле создания потенциала противодействия бедствиям. К примеру, по линии давно существующей Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития секретариата страны, которые подверглись удару стихии, могут получать спутниковые изображения и данные, которые будут использоваться для принятия ответных мер в чрезвычайных ситуациях и публикации результатов оценок последствий бедствий. Мероприятия, нацеленные на использование инструментов снижения риска бедствий и адаптации, включая программы по развитию потенциала; обмен опытом и информацией, а также создание порталов данных в интересах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оценке рисков начинают приносить странам все большую пользу.

44. Кроме того, по линии Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух ЭСКАТО организует обмен информацией между странами, которые имеют опыт использования космической техники для мониторинга и ликвидации последствий засух, при этом подверженные засухам страны хотят больше знать о применении таких систем. Вкупе с составлением сезонных прогнозов и долгосрочных климатических сценариев функции Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух расширяются: он теперь не только занимается вопросами мониторинга для предоставления инструментов в деле оказания помощи в долгосрочном планировании и адаптации к изменению

климата по линии регионального сотрудничества. В деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года применение космической техники считается важным инструментом осуществления, особенно для достижения целей в области устойчивого развития. В рамках этих инструментов намечены области применения, которые непосредственно касаются конкретных секторов, таких как управление рисками бедствий, сельское хозяйство, рациональное использование водных ресурсов, управление рыбным промыслом и ресурсами океанов, развитие городов, земельные ресурсы и лесное хозяйство, услуги экосистем, мониторинг изменения климата и адаптация к нему, здравоохранение и социальные услуги.

45. Необходимость согласования процессов развития инфраструктуры и разработки планов в регионе, а также стратегии ослабления последствий изменения климата и обеспечение противодействия ему по-прежнему имеют важное значение. По мере осуществления деятельности по финансированию в контексте изменения климата усилия по активизации деятельности по обеспечению адаптации и содействию обеспечению противодействия играют решающую роль в случае наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств; при этом необходимо повысить эффективность отчетной деятельности в контексте расходов, связанных с изменением климата.

## **В. Накопленный опыт**

46. Респонденты, принявшие участие в опросе, подробно рассказали о препятствиях и факторах успеха, которые связаны с осуществлением различных программных направлений Регионального плана. Ниже перечислены некоторые из препятствий, с которыми респонденты сталкиваются в своих программах по осуществлению Регионального плана: пробелы в организационном потенциале; неудовлетворительный доступ к соответствующим технологиям; уровень развития рынка; издержки, связанные с содержанием инфраструктуры и доступ к финансам. Кроме того, они указали на то, что участие заинтересованных сторон, местное управление, доверие населения и участие общественности являются движителями процесса осуществления. Вместе с тем было указано на то, что обеспечение эффективной координации деятельности между различными участниками представляет определенные трудности. В целом респонденты указали на то, что участие населения, сопричастность местного населения проектам; привлечение неправительственных организаций для содействия процессам; и оказание поддержки процессу управления общинами являются путями решения связанных с мониторингом и обеспечением выполнения задач. Кроме того, были отмечены слаженная координация между государственными учреждениями и департаментами, ведущийся диалог и осуществляемое сотрудничество с заинтересованными сторонами в разработке планов и стратегий осуществления.

47. Из ключевых механизмов, перечисленных в Региональном плане осуществления международные региональные организации 88 раз указали на то, что в ходе осуществления проекта использовался механизм с «укрепление потенциала стран в целях адаптации, воспроизводства и расширения использования новаторской практики и политических инициатив при помощи укрепления потенциала и подготовки преподавателей, включая онлайн подготовку». Вторым наиболее распространенным механизмом, о котором упоминалось 48 раз, был механизм д «применение нормативных и аналитических исследований новых вопросов и новаторских решений для разработки политических рекомендаций и проведение практических исследований и анализа в целях подготовки воспроизводимых моделей». Третьим механизмом, который упоминался 33 раза, был механизм б – «активное продвижение важных рекомендаций, касающихся политики высокого уровня, на

основе проведения региональных политических диалогов, форумов и специально созываемых конференций министров. Респонденты также отметили взаимодействие с правительствами, научными кругами, международным сообществом и организациями гражданского общества. Следует также отметить, что лишь несколько респондентов указали на то, что работа велась во взаимодействии с частным сектором.

### **III. Региональные инициативы**

48. В Региональном плане осуществления и Декларации министров признано, что региональные инициативы служат отличными примерами средств продвижения новых стратегий в контексте экономического роста и служат необходимым стимулом для повышения эффективности принимаемых во всем регионе совместных мер.

#### **A. Инициатива Астаны «Зеленый мост»**

49. Инициатива Астаны «Зеленый мост»<sup>10</sup>: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста, с которой выступило правительство Казахстана, представляет собой план налаживания первого межрегионального партнерства между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом в целях дальнейшего стимулирования сотрудничества в интересах экоэффективного использования природных ресурсов, а также инвестирования в услуги экосистем, низкоуглеродного развития и адаптации к изменению климата, устойчивому развитию городов и содействия «зеленому» предпринимательству и внедрению «зеленых» технологий, а также обеспечения устойчивого образа жизни и повышение ее качества.

50. В январе 2011 года правительство Казахстана учредило Управление по вопросам «зеленого» роста и разработало при помощи экспертов, предоставленных секретариатом Программу партнерства между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом и оперативный механизм, который получил одобрение и поддержку на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая проходила в Астане 21-23 сентября 2011 года<sup>11</sup>. Программа партнерства «Зеленый мост», устав которой подписали свыше 30 участников, которые являются главным образом странами, неправительственными организациями из Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона, представляет собой единственную межрегиональную инициативу, которая была упомянута в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим».

51. Руководствуясь резолюцией 67/3 Комиссии секретариат поддерживает Инициативу Астаны «Зеленый мост» различными мероприятиями, включая участие в работе совещаний и конференций, организуемых правительством Казахстана и Европейской экономической комиссией, и консультации с участием правительства Казахстана в целях выработки рабочего плана и программы партнерства для реализации этой Инициативы. Секретариат вновь подтвердил свою поддержку, подписав в июле 2015 года с министерством энергетики Казахстана меморандум о взаимопонимании. Основное внимание в рамках этого партнерства уделяется оказанию совместной технической помощи в интересах развития потенциала, оказанию консультационных услуг, повышению информированности, оказанию помощи и распространению

<sup>10</sup> E/ESCAP/67/8, глава I, раздел C.

<sup>11</sup> ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, para. 17.

информации. Оно также служит платформой для обмена информацией и технологиями по просьбе стран Центральной Азии, а также малых островных развивающихся государств.

52. В 2011 году в Астане правительство Казахстана организовала два консультативных совещания с участием партнеров, один из которых был приурочен к четвертому Астанинскому экономическому форуму. Две конференции «Зеленый мост» были проведены в 2013 и 2014 годах. А в июне 2014 года была принята «дорожная карта» по дальнейшему содействию осуществлению программы партнерства «Зеленый мост» в период 2014–2016 годов. На протяжении нескольких лет оказывается помощь по развитию потенциала в целях разработки стратегий низкоуглеродного «зеленого роста».

53. В декабре 2014 года был учрежден целевой фонд в интересах обеспечения соблюдения обязательств, взятых на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая проводилась в Апиа 1-4 сентября 2014 года. Этот целевой фонд занимается поддержкой общинных стратегий обеспечения санитарными средствами и методов использования возобновляемых источников энергии на базе биогаза в интересах уменьшения масштабов нищеты в малых островных развивающихся государствах. Механизмы финансирования помогают в распространении успешно зарекомендовавшей себя модели «зеленого» бизнеса в интересах малоимущего населения в целях обеспечения работы общинной системы, обеспечения средствами санитарии и использования энергии биогаза в Самоа св 2010-2011 годах по линии программы «Организация целеустремленной молодежи» за счет средств, предоставляемых Корейским агентством по международному сотрудничеству. Кроме того, в 2015 году секретариат юридически закрепил свое партнерство с Региональным экологическим центром Центральной Азии в интересах создания субрегионального центра электронного обучения в целях обеспечения «зеленого» роста и устойчивого развития и организовал в декабре 2015 года первый практикум по развитию потенциала для стран Центральной Азии под названием «“Зеленый” рост в интересах устойчивого развития: развитие потенциала для директивных органов Центральной Азии».

54. Во исполнение своих обязательств по Инициативе Астаны «Зеленый мост» и после проведения у себя в стране Международной выставки «ЭКСПО 2017» на тему «Энергетика будущего» правительство Казахстана выступило с инициативой, направленной на создание международного центра зеленых технологий. Центр будет включать в себя Институт «зеленого моста», в функции которого будут входить вопросы, касающиеся передачи и внедрения «зеленых» технологий, проектов по обзору и мониторингу, развития потенциала «зеленого» роста и обеспечения консультативной поддержки экспертов.

## **В. Сеульская инициатива по «Зеленому росту»**

55. Сеть Сеульской инициативы по экологически устойчивому экономическому росту («Зеленый рост») была принята на пятой Конференции министров по окружающей среде в 2005 году и одобрена на шестьдесят первой сессии Комиссии<sup>12</sup>; при этом правительство Республики Корея взяло обязательство по оказанию финансовой помощи. Исходя из итогов мероприятий, осуществленных Сетью в период 2005-2010 годов и рекомендаций шестой Конференции министров по окружающей среде в Азиатско-

<sup>12</sup> Резолюция 61/9 Комиссии.

Тихоокеанском регионе, реализация Инициативы вступила во второй этап<sup>13</sup>, который будет длиться еще пять лет до 2015 года. План осуществления, который обсуждался на четвертом совещании Сети, состоявшемся в Пусане, Республика Корея, 5 июля 2011 года, призван и впредь содействовать применению стратегий «зеленого» роста и программных инициатив в Азиатско-Тихоокеанском регионе в течение следующих пяти лет. На этом совещании было принято решение о том, что в рамках этой инициативы будут осуществляться ключевые мероприятия в соответствии с программными форматами, установленными в предыдущий период, а именно в виде ежегодного политического консультативного форума, ежегодной программы по развитию навыков руководства, предоставления грантов под экспериментальные проекты и оказания технических консультационных услуг на основе поступления заявок.

56. В сотрудничестве с Республикой Корея секретариат организовал пять программных консультационных форумов и программ по развитию навыков предпринимательства и принимал участие в их работе, что делалось на этапе II в рамках соответствующих тем: системное изменение в интересах «зеленой экономики» (2011 год), двойное преимущество «зеленой экономики» (2012 год), задействование потенциала биоразнообразия в интересах устойчивого развития (2013 год), повышение ресурсоэффективности и устойчивое развитие (2014 год) и наращивание потенциала противодействия изменению климата в интересах устойчивого развития (2015 год)<sup>14</sup>. Параллельно с вышеупомянутыми мероприятиями секретариат по итогам консультаций с Республикой Корея поддержал осуществление 17 экспериментальных проектов в 11 странах-членах, а именно: Индонезии, Казахстане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мальдивах, Монголии, Пакистане, Таиланде, Филиппинах, Фиджи и Шри-Ланке.

57. С учетом итогов положительной оценки первых двух этапов эту Инициативу решено продлить и осуществлять ее на этапе III в течение пяти лет, начиная с 2016 года и заканчивая 2020 годом<sup>15</sup>. Правительство Республики Корея преисполнено решимости и впредь финансировать эту Инициативу. В рамках этапа III мероприятия этой Инициативы будут и впредь направлены на повышение потенциала стран региона в деле разработки и осуществления стратегий «зеленого» роста в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Третий этап будет и впредь направлен на развитие потенциала директивных органов и повышение эффективности регионального сотрудничества. Основными мероприятиями по-прежнему останутся ежегодно проводящийся Программный консультативный форум, экспериментальные проекты, национальные практикумы и аналитическая работа. Внешняя оценка за весь период осуществления проекта будет проведена по консультации с Республикой Корея после завершения этапа III.

#### **IV. Вопросы для рассмотрения**

58. Вот уже более чем тридцать лет Конференция министров по окружающей среде и развитию представляет странам возможность для оценки состояния окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе, разработки стратегически важных подходов, в том числе в ответ на требования, выдвигаемые на глобальных форумах, и выработки региональных позиций,

<sup>13</sup> См. E/ESCAP/MCED(6)/3.

<sup>14</sup> Одиннадцатый программный консультативный форум проходил в Сеуле 7-9 сентября 2016 года на тему «Построение ресурсоэффективного общества, противодействующего изменению климата». В настоящее время идет подготовка к этапу III.

<sup>15</sup> См. E/ESCAP/71/42.

первоочередных задач и перспективных планов. Конференция проводится в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Азиатским банком развития и служит для министров и экологических ведомств региональной платформой для обмена национальным опытом и информацией о стратегиях освещения насущных вопросов, определения направлений регионального сотрудничества и выведения этих вопросов через ЭСКАТО на самый высокий уровень внимания политиков. Ранее проводившиеся Конференции служили стимулом и открывали возможности для следующего: углубленного анализа состояния окружающей среды в регионе; дискуссий, посвященных взаимосвязям между экономической устойчивостью и экономическим ростом; широкого распространения передовых концепций, таких как «зеленый рост»; и доведения этих аспектов до внимания директивных органов.

59. Кроме того, эта Конференция предоставляет возможности для одобрения региональных инициатив, с которыми выступают государства-члены, что позволяет наладить обмен информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах между городами (Китайско-южнокорейская инициатива по охране окружающей среды) и развивать потенциал применительно к стратегиям «зеленого» роста (Сеть Сеульской инициативы по «зеленому» росту) и служит необходимым импульсом для повышения эффективности сотрудничества в регионах (Инициатива Астаны «Зеленый мост»).

60. Секретариат руководствуется итогами Конференции для эффективной координации деятельности с соответствующими органами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления региональных инициатив и оказания помощи членам и ассоциированным членам в осуществлении мероприятий, касающихся решения их первоочередных задач путем оказания технической помощи, содействия развитию потенциала и стимулирования регионального и субрегионального сотрудничества и диалога, а также развития контактов между членами и заинтересованными сторонами.

61. Необходимо будет пересмотреть историческую роль Конференции, которая заключается в выработке региональных ответных мер по решению новых и сохраняющихся задач, связанных с окружающей средой и развитием в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию служит платформой для региональной координации деятельности в деле достижения целей устойчивого развития и выступает в качестве ключевой основы действий и регионального сотрудничества на базе региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>16</sup>. Форум и «дорожная карта» учитывают баланс, существующий между экологическими, экономическими и социальными аспектами устойчивости. А поэтому экологические вопросы подробно не рассматриваются, отчасти вследствие того, что аудитория Форума в своей массе не принадлежит к экологическому сообществу. И тем не менее, управление природными ресурсами открывает реальные возможности для регионального сотрудничества, как это признано в Региональной «дорожной карте», включая содействие осуществлению политики и стратегий применительно к ресурсоэффективности и экологически безопасным технологиям, обмен опытом и сотрудничество по вопросам управления природными ресурсами, включая океаны и моря, в целях повышения продовольственной безопасности, охраны окружающей среды, защиты биоразнообразия, повышения благосостояния населения и выработки передовых методов и обмена информацией о них в контексте повышения

<sup>16</sup> Резолюция 73/9 Комиссии.

производительности труда в сельском хозяйстве, устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности и повышения благосостояния сельского населения при снижении негативных экологических последствий и уменьшении степени деградации экосистемы. А поэтому министрам и ведомствам, занимающимся вопросами окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе, по-прежнему необходимо проводить оценку состояния окружающей среды, выработать согласованные стратегии регионального сотрудничества в деле решения новых и сохраняющихся экологических задач и доводить информацию о своих региональных приоритетах и стратегиях до сведения правительств региона по линии Комиссии и Экономического и Социального Совета.

62. Функции межправительственной конференции на уровне министров ЭСКАТО, касающиеся окружающей среды, по-прежнему имеют немаловажное значения для региона, поскольку на таком высоком уровне выносятся программные рекомендации, касающиеся вопросов экологии и развития для того, к примеру, чтобы, в частности, обеспечить продуманное стратегическое планирование Комиссии; для того чтобы сбалансированно и комплексно заниматься вопросами экологии и развития в работе ЭСКАТО; доводить новые сохраняющиеся вопросы управления природными ресурсами и экологии до сведения ответственных работников директивных органов, занимающихся вопросами экологии в регионе, для того чтобы наполнить содержанием процесс обоснованного принятия решений; обеспечить региональную платформу для обмена информацией о передовых методах и проводить анализ существующих и новых задач, данных, аналитической информации и программных рекомендаций для решения региональных вопросов по направлениям, предусмотренным в предварительном докладе Генерального секретаря о пересмотре функций системы развития Организации Объединенных Наций для региональных экономических комиссий. К тому же, роль, которую ЭСКАТО играет в качестве руководителя Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма, также дает ему возможность уделять повышенное внимание таким программным рекомендациям в работе системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии ее тематической рабочей группы по ресурсоэффективному росту, внимание в рамках которой уделяется таким областям, как управление природными ресурсами, ослабление последствий изменения климата, устойчивое потребление и производство, устойчивая урбанизация, удаление отходов и применение стратегий сокращения, повторного использования и рециркуляции (3R).

63. Седьмой Конференции предлагается вновь подтвердить свою роль в качестве платформы для вынесения на высоком уровне программных рекомендаций, касающихся экологических вопросов в контексте устойчивого развития, и выработки региональных ответных мер, а также внесения посвященных окружающей среде резолюций и принятия в этой области мер, которые содействуют реализации экологических компонентов целей в области устойчивого развития и осуществлению региональной «дорожной карты» в ее приоритетных областях, касающихся управления природными ресурсами.

64. Конференции предлагается также внести конкретные предложения относительно периодичности созыва Конференции министров по окружающей среде и развитию с учетом конференционной структуры Комиссии, пересмотренной в ее резолюции 73/1, которая предусматривает созывать сессии любого комитета на уровне министров на специальной основе, с тем чтобы обеспечить участие в рассмотрении соответствующих вопросов на высоком

уровне<sup>17</sup>, а также предложения относительно организации Конференции и соответствующих совещаний в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

---

---

<sup>17</sup> Комитет по окружающей среде и развитию встречается в соответствии с резолюцией 71/1 Комиссии в четные годы.