

**亚洲及太平洋经济社会委员会**区域经济合作和一体化部长级会议
第二届会议2017年11月21日至24日，曼谷
临时议程* 项目2**加强亚洲及太平洋区域经济合作和
一体化，以支持《2030年可持续发展
议程》的执行工作****加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化，以支持《2030
年可持续发展议程》的执行工作****秘书处的说明****摘要**

本文件讨论了加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化以支持实施《2030年可持续发展议程》的重要意义。文件除了重点谈到现有经济合作和一体化的经验教训外，还强调必须采取综合、协调一致的办法同时寻求实现区域经济合作和一体化及《2030年议程》。事实上，文件认为，要开展区域合作、以可持续的方式推动经济和社会发展，就要在《2030年议程》框架下对区域经济合作和一体化重新定位并提供指导。文件还重点谈到将目前的区域经济合作和一体化重点领域纳入亚洲及太平洋实施《2030年议程》区域路线图的种种机会。

文件探讨了全面发展区域经济合作和一体化当前四大优先领域的重要性。讨论中认为，为有效行动，必须开展多边合作以巩固、简化和精简亚太区域各种双边和多边协定交织而成的错综复杂状况。

部长级会议不妨审议本文件所载的分析和建议，并就如何加强区域经济合作和一体化以支持实施《2030年议程》，向本区域和秘书处提供指导。

* E/ESCAP/MCREI(2)/L.1。

一. 导言

1. 在 2013 年 12 月举行的第一届区域经济合作和一体化部长级会议上，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员和准成员部长、高级决策者和代表通过了《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》。《曼谷宣言》确定了亚太区域经济合作和一体化的议程，其中包括四个要素：(1) 向构建一体化市场迈进；(2) 在本区域发展无缝互联互通；(3) 加强财政合作，(4) 扩大经济合作以处理共同的脆弱问题和风险。

2. 自《曼谷宣言》通过以来，联合国成员于 2015 年通过了四项具有里程碑意义的全球协定：《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》《2030 年可持续发展议程》，关于气候变化的《巴黎协定》及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。这些全面和相互关联的议程促进可持续发展，使其经济、社会和环境层面得到平衡的整合，承诺不让任何一个人掉队，并为成员国和联合国各实体制定了明确的方向。因此，必须确保在《曼谷宣言》下建立的区域经济合作和一体化议程得到重新审视和协调，以便有助于新的变革性全球议程。

3. 在区域一级，成员国通过了经社会第 73/9 号决议，其中建立了亚洲及太平洋实施《2030 年议程》区域路线图。该路线图推动在若干优先领域开展合作促进可持续发展三个维度的平衡整合，以期支持和补充国家努力和机制。成员国在路线图中所选定的建议合作领域的原因是它们对可持续发展具有积极的多部门影响。这些领域包括《曼谷宣言》确定的四个区域经济合作和一体化领域，本报告对此进行讨论。因此，区域经济合作和一体化议程是亚太区域实施《2030 年议程》区域路线图的组成部分。

4. 本文件讨论了亚太区域加强区域经济合作和一体化的重要性，以有力支持实施《2030 年议程》。为此，需要采取综合协调的办法来实现区域经济合作和一体化及《2030 年议程》。事实上讨论中认为，如果要开展区域合作、以可持续的方式推动经济和社会发展，必须在《2030 年议程》的框架下对区域经济合作和一体化重新定位并提供指导。编写本文件时参考了 2016 年 5 月 15 日至 19 日在曼谷举行的经社会第七十二届会议的审议结果、2017 年 4 月 20 日和 21 日在曼谷举行的亚洲及太平洋区域经济合作和一体化促进可持续发展问题高级别对话，以及 2017 年 5 月 15 日至 19 日经社会第七十三届会议期间举行的关于开展区域经济合作和一体化以支持《2030 年议程》的部长级专家小组讨论内容。所有这些审议工作发出的主要信息就是：区域经济合作和一体化必须支持《2030 年议程》。

二. 为什么亚太区域需要加强区域经济合作和一体化？

5. 加强区域经济合作和一体化的重要动力之一在于，自 2008 年全球金融和经济危机以来，北美和欧盟这些世界主要市场的经济增长持续低迷。事实上，自 2000 年代初以来，这些市场对本区域的重要性大幅度降低。北美和欧盟的国内生产总值在 2001-2005 年期间是亚太经社会成员国国内生产总值的两倍多：前者占世界国内生产总值 61.5%，后者为 27.1%。然而，在 2011-2015 年期间，北美和欧洲联盟占世界国内生产总值的份额下降到 47.9%，而

亚太区域的份额则增至 36.1%。在亚洲及太平洋区域，发展中国家的表现尤为突出。在 2001-2005 年和 2011-2015 年间，这些国家在世界国内生产总值中的份额几乎翻了一番，从 14.1% 上升到 26.8%。

6. 欧洲和北美出现民族主义和保护主义情绪，例如 2016 年大不列颠及北爱尔兰联合王国投票离开欧洲联盟、2017 年美国从拟议的“太平洋伙伴关系”撤出、以及对移民方面表现出的保留态度，则是推动亚太区域加强区域经济合作和一体化的另一个原因。市场准入风险以及内向型方法所带来的情绪对亚太经济体造成的影响，都进一步推动本区域减少国家间贸易和投资壁垒、扩大区域内贸易。

7. 亚太区域拥有总额高达 27.25 万亿美元的国内生产总值、而且正以远远超越世界其他国家的速度增长，它正在成为世界上最大的市场，为本区域内进一步扩大贸易和投资带来了种种可能。增加贸易和投资有助于促进经济增长，创造就业机会，并有助于减少贫困。然而，扩大区域内贸易和投资必须遵循不让任何一个人掉队的原则。为此，这种扩展应为在上述各个领域取得进展创造机遇，尤其是对包括南亚和中亚在内的其他区域集团以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。此外，这种扩展必须符合《2030 年议程》规定的可持续发展目标，为社会进步和环境可持续性作贡献。

8. 为推动亚太区域经济合作和一体化，近期出台的几项举措有助于促进平衡和包容的发展。其中之一是中国发起的“一带一路”倡议，它为区域和谐与繁荣带来新的维度。该倡议的愿景是通过建立一条由公路和铁路线路、经改善的海港、油气管道和区域电网以及信息和通信技术光缆连接而成的多式联运网络，以便在增强内部、区域和跨大陆互联互通的基础上促进民众和文化的联系纽带。构建无缝基础设施有助于经济多样化并逐步消除交通运输和贸易壁垒。“一带一路”倡议需要成为总体战略的一个组成部分，旨在补充该区域的其他努力，重点放在“软性”联通，如贸易和投资便利化，贸易自由化措施，包括降低非关税壁垒及开展金融合作，以便为可持续的基础设施发展筹集资源。它也要与《2030 年议程》保持一致，例如确保发展气候友好和有韧性的基础设施项目，使这些项目能够保护和培育环境、社会和经济效益。

三. 区域合作和一体化与《2030 年可持续发展议程》之间的协同作用

9. 在适当的国家贸易和商业政策的支持下扩大全球价值链和跨境投资流动，可为本区域国家超越其地理或小型国内市场的制约发展因素提供巨大的机会。为了支持实施《2030 年议程》，本区域需要超越眼前的经济利益、着手解决社会和环境问题，并确保效益超越有限的国家走廊。为了这两个目的，区域经济合作和一体化应立足于扩展价值链和跨境投资流动，为此消除贸易和运输障碍并开展金融合作，这是努力实现可持续发展的两大最为有力的步骤。

10. 调整和增强区域经济合作和一体化，对于帮助约 4 亿人口(近乎十分之一)脱离极端收入贫困、减少卫生和教育机会不平等并减少其他匮乏根源来说至关重要。如果做不到这一点，就无法挖掘区域经济活力的潜在好处，而普遍存在又极为严重的不平等现象可能会恶化。按照人口加权基尼系数(使用家庭收入数据估计得出)进行衡量，收入不平等系数从 1990 年的 37 增加到 2014 年的 48。自然灾害导致这些不平等现象的持续。亚太区域是世界上最易遭受灾害地区。在过去 10 年报告发生的 1 625 次灾害事件中，有 50 万人因此丧生，另有 14 亿人受到影响。气候变化加剧了本区域许多地方灾害的危害程度和发生率，威胁到来之不易的发展成果。

11. 这些发展差距和挑战不成比例地影响到妇女和社会最脆弱群体。区域合作与一体化的核心是采取包容的增长和措施以促进社会凝聚力、遏制不可持续的生产和消费模式以及扭转环境退化。

12. 因此必须将《2030 年议程》纳入区域经济合作和一体化主流，而它则需要根据可持续发展框架定位并以此为指导。重要的是，为了从战略角度加强这些工作，必须采取正确的执行手段政策组合，以便同时有助于可持续性和跨境联盟。

13. 例如，可持续发展目标 1、5 和 10 要求各国执行结束贫穷、赋予妇女权能并减少不平等现象的政策。同样，目标 8 要求实现包容和可持续的经济增长、人人得到体面的就业工作，而不仅是通过贸易和投资流动及基础设施发展而扩张经济；目标 9 的核心是建立有韧性的基础设施，促进包容和可持续的工业化；目标 13 呼吁加强合作，解决与气候变化有关的跨界脆弱性和风险。这些例子表明了区域经济合作和一体化的新方向，以便有效推动《2030 年议程》。

14. 只要有额外的支助政策到位，区域经济合作和一体化也可间接地协助实施《2030 年议程》。例如，在无缝互联互通的支持下，促进贸易和投资可创造就业机会和增加收入。反过来，额外的收入有助于增加税收收入，并转用于资助旨在实现可持续发展目标的社会和环境政策。本着同样的精神，无缝互联互通必须用来帮助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家与本区域的主要市场联系起来。这将给这些国家带来创收机会，并且在合适财政政策的伴随下帮助实现可持续发展目标。为确保区域经济合作和一体化的这种间接效益能够有效促进可持续发展，加强区域合作以支持各国执行适当税收和公共支出政策将是非常有用的。

15. 此外，对于秘书长最近提出的“将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》：确保人人享有一个更美好的未来”的报告，重新考虑区域经济合作和一体化也是非常重要的。报告中谈到，联合国重新定位以有力支持《2030 年议程》对于预防冲突至关重要。《2030 年议程》中强调，“没有和平与安全，可持续发展无法实现；没有可持续发展，和平与安全也将面临风险。”(见 A/72/124-E/2018/3)。在这方面，必须认识到在冲突和冲突后局势中实现持久和平与可持续发展所面临的的重大挑战。因此，必须进一步开展区域合作以处理亚太区域这些国家的特殊需要。

16. 总而言之，要有效实施《2030 年议程》，就需要从根本上评估传统的区域经济合作和一体化政策框架，这些政策和框架往往只是支持经济增长。从传统的“以增长为中心”的方法转型为统筹兼顾社会和环境考虑的新方法，需要将这种概念上的转变纳入亚太经社会工作及其促进开展的合作倡议。因此，应该综合开展亚太经社会区域经济合作和一体化举措与《2030 年议程》的实施工作，以便最大限度地实现必要的政策和改革的协调一致以取得成功。

四. 现有经济合作和一体化工作提供了哪些经验教训？

17. 亚洲及太平洋通过整体组织和功能安排而开展区域经济合作和一体化。东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、欧亚经济联盟和太平洋岛屿论坛等整体组织，都具有广泛的议程、多种用途并且通常覆盖一定的地理区域。这些组织通常属于政府间咨询性质，而且其功能安排是为特定目的、活动或地理区域，重点更为突出。一个例子是大湄公河次区域的区域电力贸易合作委员会，其目标是为大湄公河次区域国家创造一个电力部门的综合市场。

18. 亚太区域通过其众多整体组织和功能安排而开展区域经济合作和一体化，这种方式灵活务实、循序渐进和多轨多速。这种做法有很多优点，包括避免昂贵和限制性的官僚主义，尊重各国不同的需求和敏感性。然而，它导致了相同经济体之间订立了错综复杂、相互重叠的双边和多边协议，通常称为亚洲“面条碗”现象。各区域和次区域方案和倡议之间缺乏协调和协商，加剧了“面条碗”现象的复杂性。

19. 要更好地了解本区域如何最有效地加强区域经济合作和一体化工作，就要从现有区域经济合作和一体化安排中吸取经验教训。

20. **区域经济合作和一体化举措的进展和可持续性难以预测和保证。**亚太区域的次区域经济合作和一体化举措在过去几十年中经历了不同阶段和不同浪潮，受到全球化思潮和态度不断变化等等其他因素的影响。本区域若干经济体自 1980 年代以来实施贸易和投资自由化措施，导致了前所未有的经济增长和赤贫大幅度减少。然而，最近越来越明显的是，并不是每个人都享受到它所带来的好处。不平等现象日益加剧和恶化，贸易保护主义日益抬头，是人们对全球化和扩大一体化的态度出现变化的一个例子，这可能会阻碍或扰乱市场一体化的进一步进展。由此得出的教训是，区域经济合作和一体的目标不应只在于提高经济增长。为持续取得有意义的进展，必须在《2030 年议程》的框架内重新阐明经济合作和一体化的好处，并采取可信的政策措施解决弱势群体和国家的关切。

21. **现有重叠的组织产生了政治、人文和财政资源的高昂代价。**建立多元、重叠的安排，不仅造成企业交易成本上升，而且还对负责管理的政府机构造成沉重的负担。为此目的而转移了稀缺的技术和治理资源，这尤其对小型和低收入发展中国家带来问题。推进区域经济合作和一体化需要逐步精简和整合有关贸易、投资和交通运输的相互重叠又互不统一的种种协定。总体目标应该是建立一套涵盖本区域所有国家这些部门的统一监管框架。亚太经社会

作为促进亚太区域可持续发展合作的最全面的区域平台，可为支持实现这一目标发挥有益的作用。

22. **缺乏权力下放导致无法得到最佳成果。** 亚太区域的政府一直不愿将决策权力下放给区域或次区域政府间机构。虽然这种方法在自主性和灵活性方面提供了一些好处，但是完全基于共识而制定决策的过程不仅耗时而且代价高昂。这一决策环境促成了上述双边解决办法无法以最佳方式扩散。它也使得区域经济合作和一体化的愿景和目标不成比例地落在参与国家的政治领导肩上。因此，随着政治领导层的变更常常导致优先事项改变而造成合作和一体化过程受挫。为加快区域合作和一体化进程，特别是将其作为实施《2030 年议程》的重要工具，需要进一步思考和探讨如何在立足共识的政府间进程与决策权力下放到区域秘书处或政府间机构这两者之间实现平衡。

23. **自主权依然薄弱。** 与区域经济合作和一体化有关的各种区域举措往往得到诸如双边援助方案或国际金融机构的支助、并获得庞大的财政资源。这导致对外部来源的依赖，有损地方自主权。区域经济合作和一体化的成功需要有一种长远愿景、强有力的政治意愿和集体自主权，而这些都应得到足够的财力支持。为此，必须将区域经济合作和一体化举措纳入国家发展议程，得到政府的广泛支持并且不限于具体相关部委。此外，为区域经济合作和一体化而建立成功的国家联盟也要求得到社区、企业、公民社会组织、学术界和智库的广泛支持。

24. **区域经济合作和一体化不会自动带来可持续发展。** 本区域持续存在的平等现象、社会剥夺和环境退化以及易受灾害和气候变化影响(即便贸易和投资往来频繁的国家间也难以幸免)，表明可持续发展的社会和环境支柱在优先次序方面不及早先区域经济合作和一体化举措的经济支柱。为响应《2030 年议程》的通过，有必要重新思考如何落实区域经济合作和一体化举措，确保支持实现可持续发展进程。此外，《2030 年议程》载有不让任何一个人掉队的原则，它要求确保亚太区域所有国家受益于区域经济合作和一体化举措。为此，有特殊需求国家，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在促进无缝连接和其他区域合作举措项目方面应得到特别注意。

五. 区域经济合作和一体化现有部门优先事项概述

25. 关于区域经济合作和一体化所有四个领域的挑战和政策建议的具体分析载于为部长级会议编写的单独文件中。本节概述了根据最近在亚太经社会区域经济合作和一体化和可持续发展目标高级别会议的讨论情况，对于每个领域提出的一些重要建议。

(一) 市场一体化

26. 亚太区域新兴国家日益上升的活力，加上本区域经济融入全球价值链，都是本区域在国际贸易中变得日益重要的原因。促进贸易无疑是实施《2030 年议程》的重要手段。然而，为了实现更大的市场一体化以便有效支持实施《2030 年议程》，需要处理以下妨碍扩大区域一体化的严重问题：(1) 涉及多个且经常重叠的贸易和投资协定的复杂性；(2) 非关税保护主义上升的趋

势，优惠自由化并没有适当解决这个问题；(3) 缺乏综合的区域贸易便利化举措；和(4) 在促进安全、有序和正常移民方面进展缓慢。

27. 东亚的经验清楚地表明了市场一体化与社会经济发展之间的积极联系。通过采取贸易驱动的经济政策，中国自身成功地使 6 亿人脱贫(目标 1)。农业贸易增强了整体粮食安全(目标 2)，开放教育服务提高了教育质量(目标 4)，综合价值链提供了工作机会(目标 8)，包括为妇女提供工作机会(目标 5)。市场一体化也是加强区域稳定的一个关键因素(目标 16)，并吸引外国投资于急需的基础设施(目标 9)，以及促进技术转让(目标 17)。参加世界贸易组织(世贸组织)的多边进程预期可带来最佳结果而无需经历谈判的重重困难，但通过双边和多边协定扩大了市场一体化。这是一个令人欢迎的发展，因为这些协定已变得日益全面，越来越多地载有关于劳动和环境的具体规定，这也有助于处理更多的目标，如气候、水下和地面生物(目标 13、14、15)。

28. 最近保护主义的上升是区域市场一体化的重要障碍，也妨碍其支持在实现可持续发展目标方面发挥作用。大多数新的保护主义措施属于非关税类别。虽然其中一些是世贸组织的规则允许的，但它们提高贸易成本和降低未来贸易机会的可预测性，因此阻碍了贸易。为了克服这些市场准入障碍，重要的第一步是改进非关税措施的计量和影响评估。最终需要采取步骤简化和协调非关税措施，以支持发展中国家和有特殊需求国家的贸易和投资开放。这可以通过例如促进相互承认协定及合格评定程序以及统一标准来实现。在这方面，《亚洲及太平洋无纸贸易便利化框架协议》的实施，就是提供独特机会开展区域经济合作的一例，它可能导致降低区域内贸易成本，促成更广泛的分享贸易扩展所带来的效益。

29. 有必要使贸易相关可持续发展目标与目前的贸易自由化和贸易便利化举措更好地保持一致，特别是对最不发达国家。同样重要的是要铭记，成功的区域一体化不仅需要统一外部政策，而且需要努力统一内部分配制度和政策。另外，还必须建立区域投资制度，使投资方权力与东道国发展需求相互平衡，以便为全球和区域供应链提供更为有利的政策环境。

30. 为了最大限度地减少因重叠的双边和多边贸易协定“面条碗”现象，制定范围更广、成员更多的贸易协定，可能会为协调当今相互矛盾的贸易和投资规则带来巨大潜力。这些协定也可能提供机会整合现有协定中多元重叠的原产地规则，这些规则往往降低贸易效率。此外，本区域不妨努力制定关于货物和服务的标准和合格评定的《相互承认协议》。

31. 为了促进实现符合可持续发展的市场一体化，与私营部门开展合作以及更有效地与公众开展外联至关重要。为此，在研究、技术援助、政策咨询、向利益攸关方传播信息及区域共识建设方面，需要发挥强有力的区域协调作用。

32. 国际移民有可能为移民及其家庭以及原籍国和目的地国家带来净利益。然而，要利用这些利益就需要采取协调一致的努力和举措，促进亚太区域各国之间开展合作，以便从政治、技术和社会方面解决对移民的固定看法。为

此，各国可以考虑制定双边或区域协议，以宽松发放签证和工作许可证，提高透明度，并推动统一资格框架和采取共同的社会福利支付手续。

33. 实行劳动力市场一体化的同时，采取措施确保各种技能水平的移民工人都能受益于劳动力市场保护方案，薪酬不受歧视，获得社会保护和既得社会保护权利的转移，以及相互承认资格，将有助于实现可持续发展目标 10.7(促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策)。这些措施和政策还将有助于实现目标 8.8(保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境)。

(二) 无缝互联互通

34. 次区域和区域举措在加强交通运输、能源及信息和通信技术(信通技术)部门的跨界无缝互联互通方面发挥了重要作用，然而这些举措应该相互一致并相互补充。此外，交通运输、能源和信通技术行业之间的相互联系为综合管理提高效率提供了机会。

35. 尽管人们普遍认识到，通过将个人与机会联系起来、扩大商品和服务市场、并且加强人与人之间的联系，交通运输在发展方面发挥了重要作用，但实现全区域无缝运输连接方面仍面临着许多挑战。其中包括铁路连接的缺失，不合标准的道路，跨界货物运输费用昂贵且耗时，不同的标准，以及缺乏公私及私私的互动。应对这些挑战的办法是加大努力连接缺失的铁路环节，发展多式联运联接，应用创新技术解决方案以提高效率，统一技术标准和运营规则，并建立广泛的伙伴关系平台以促进公共和私营部门之间无缝和可持续的运输互联互通。

36. 实现可持续的综合多式联运互联互通将直接促进实现目标 2 的具体目标：提供市场准入和机会以及增加对农村基础设施的投资；目标 3，将道路交通事故死亡人数减半；目标 7，提高能源效率；目标 9，建设有韧性的基础设施；和目标 11，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统。它还将间接促进目标 1，减少贫困；目标 13，通过使用环境友好型交通工具减轻气候变化；以及目标 17，支持和加强全球伙伴关系。

37. 虽然本区域国家已确定能源为经济增长和减贫的主要推动力，而且是推动实现许多可持续发展目标的不可或缺因素，但是只能通过区域合作和一体化来释放能源总体潜力。本区域在加强跨境能源网络的贸易和投资、并将大型可再生能源项目纳入其中以此加强能源保障方面，拥有巨大的潜力。此外，将潜在的可再生能源生产方与能源需求大的国家(目前主要使用化石燃料)相互连接，这不仅符合目标 7，而且可以对减缓气候变化做出非常有效的贡献。

38. 多边组织在促进区域项目、特别是含有政治和经济复杂因素的项目方面发挥着关键作用；其中中亚—南亚电力输送和贸易项目倡议就是个很好的例

子。¹ 本区域国家在建立能源部门的相互依存并提高可持续性的同时，还需要建立一个创新的能源合作机制，不同的利益攸关方就技术、监管和融资障碍达成共识，并且建立一个平衡不同利益攸关方的收益和成本的体制机制，还要确保没有任何一个人掉队。

39. 关于加强信通技术部门无缝互联互通，亚太信息高速公路举措对于改善可负担性以及弥合整个区域的数字鸿沟可发挥重要作用。实现这一举措对较小的国家和内陆国家来说至关重要。这一举措还可以支持本区域各国努力实现可持续发展目标 5、9 和 17。关于信通技术基础设施的建设，必须牢记，将互联网宽带网络纳入主要公路、铁路和水路的规划工作可带来的积极效益。其中一例是在不丹电网沿线共同部署光缆，这对于该国地形崎岖不平来说是个关键的节省成本方法。这种方法有利于偏远村庄。它促使管理电网的电力公司高效率维护电力线路和光缆，并且符合《2030 年议程》中关于确保不让任何一个人掉队的原则。

40. 对如能源、交通运输和信通技术等基础设施的投资需要有充足的财政和技术资源。然而，大多数经济体缺乏这种资源，尤其是公共部门。此外，支持实施《2030 年议程》要求在区域一级优先考虑对经济、社会和环境的影响最为有利的项目。对这些项目进行评估是一项复杂的工作，其中一些项目可能包括不止一个部门。此外，区域基础设施项目的整体复杂性大大高于国家项目。因此，需要在政府、国际金融机构、相关区域和国际组织及不同国家利益攸关方之间建立有效伙伴关系。

(三) 区域金融合作

41. 调动财政资源对于《2030 年议程》的筹资至关重要。亚洲开发银行最近估计，到 2030 年，本区域每年需要 1.7 万亿美元，以弥补基础设施差距并增加抵御气候相关风险能力。尽管整个区域的累积储蓄足以满足这些资金需求，但这些储蓄在各国间分配不均。此外，各国在金融发展水平方面有很大差异，而且缺乏适当的金融中介渠道，它导致储蓄转移到区域以外的金融工具，以及转移到非金融资产，如黄金或房地产。因此，需要进行区域金融合作，以便支助将资金丰富的国家的财政资源有效转移到投资需求最大的地区。

42. 亚太区域传统上依赖银行业作为金融中介的主要形式，这就限制了国内储蓄渠道转向基础设施项目等长期投资。开发国内资本市场，特别是当地货币债券市场和股市，可以支持这种渠道。为此，有必要有效规范债券和股票的发行和交易，提供适当的环境协助有意在国内资本市场长期运作的机构投资者参与。为了增加可动用的基础设施投资融资，除了发展资本市场外，重要的是促进公私伙伴关系，并降低在合同执行、货币和政治方面的风险。

¹ 这一举措涉及开发一个新的电力传输系统，将阿富汗、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和塔吉克斯坦相互连接起来。该举措的目的是帮助最有效地利用中亚国家现有的清洁水电资源，使其能够在夏季将电力盈余转移和出售给南亚缺电国家。

43. 加强金融合作和一体化也可支持财政资源在各国间的使用。然而必须注意，金融一体化可能会使国家面临与资本流动波动有关的风险。为了管理这些风险，国家需要制定和实施适当的财务条例和审慎的资本流动管理措施。为了支持国家努力，有必要加强和扩大区域经济监督机制，确保本区域有充足的应急贷款。也可考虑制定区域宏观审慎政策框架以控制风险水平并管理危机和市场波动。

44. 在《2030 年议程》的背景下，亚太区域的首要任务是加强公共财政以满足当前和未来的支出需求并确保可持续和繁荣的未来，这也正是可持续发展目标 17.1 的主要内容(通过向发展中国家提供国际支持等方式，以改善国内征税和提高财政收入的能力，加强筹集国内资源)。为此，亚太区域需要促进税务合作，注重研究、知识和经验交流，以及与相关区域和全球组织合作以便开展有针对性的技术援助和能力建设活动。

45. 中小型企业在任何国家都属于数量最多的公司，它们在创造就业、发展技能和传播技术知识方面发挥着根本的作用。然而，它们往往缺乏充足的信贷和金融服务。包括金融科技公司在内的新型商业模式和技术在加强金融包容方面具有很大潜力，但如迅速推广获得贷款，将对金融稳定带来风险。为了管理这些风险，有必要制定适当的监督和监管框架，扩大金融教育，加强消费者保护制度，建立更强大的金融基础设施。开展区域合作可有助于支持各国进行这些努力。

(四) 相似的脆弱性和风险

46. 根据《2030 年议程》，加强区域合作以解决相似的脆弱性和风险有两个重要因素。首先，寻求建立抗灾能力的共同战略、方法和工具；第二，为具有高风险但能力较差的国家提供能力建设和支持。亚太经社会已采取许多举措来促进这种合作，包括早情监测和预警区域合作机制、空间应用促进可持续发展区域方案以及亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心，但仍然需要采取更多的行动，建议如下：

47. 首先，可制定多灾种预警系统区域行动计划，以便(1) 将覆盖范围扩大到太平洋，以加强现有的热带气旋区域合作平台；(2) 扩大与主要利益攸关方的伙伴关系，以建立有效的端对端海啸预警系统；(3) 建立区域合作和数据共享机制，优先注意高度贫困、易发冰川洪水和山体滑坡的跨界河流流域的洪水预报工作；和(4) 将亚太经社会的区域早情机制扩大到涵盖那些缺少服务的国家。

48. 其次，可加强科学与政策的衔接并推广创新工具和体制机制，如区域气候展望论坛和气候学院等，本区域一些国家已实施这些工具和机制以加深对缓发性灾害所造成的部门影响的认识，例如由干旱、厄尔尼诺现象和拉尼娜现象及气候变化而引发的灾害。为了支持这些努力，亚太经社会通过在空间应用和多种危险预警系统方面开展工作，可制定风险评估和摸底的方法和指南，并针对缓发性灾害制定情景影响展望。这些工具可以帮助高风险国家从国家层面到社区层面建立能力。亚太经社会还可支持执行示范项目以测试基于科学的方法和技术，并建立平台协助本区域国家分享经验教训和良好做法，包括通过南南合作和双边合作进行分享。

49. 第三，可推动在指数化保险或参数化保险和风险资金池方面开展区域同行学习，以便根据空间应用、移动技术、天气和气候模式的进展，提高风险转移机制的效率和效力。对于在财务上管理灾害影响方面遇到困难的国家，参数化保险可能是一个有吸引力的战略，但实施工作将需要相当多的能力建设。为了促进这些努力，亚太经社会可为同行学习提供分析性基础设施，为此建立一个区域知识平台以促进交流风险转移机制的经验，并支持在选定国家实施参数化保险。

50. 关于具体国家战略，重要的是采取多部门方法减少灾害风险以促进可持续发展。这包括：(1) 动员非政府组织协助弥合地方一级实施国家政策存在的差距；(2) 采用基于科学的方法支持立足社区的减灾方法；(3) 促进城市与地方政府的合作。

六. 今后工作建议

51. 如上文第四节所述，亚太现有次区域经济合作和一体化举措广泛积累的经验教训，为成员国进一步思考提供了有益的思路，同时铭记《2030 年议程》。一个关键的考虑在于综合对待当前区域经济合作和一体化的四个优先领域。例如，无缝互联互通需要在贸易便利化协议和简化监管条例的辅助下促进贸易和投资。提升基础设施需要投资，它又要求采取更为一体化、可持续和创新式的项目融资方式，此外还要促使金融市场深化和多样化并支持信贷强化。另外，随着基础设施的升级，有必要确保降低脆弱性并支持减少灾害风险。

52. 最重要的是，亚太加强区域经济合作和一体化的同时必须支持落实《2030 年议程》。比如说，这可以通过确保基础设施项目最大限度发挥有利于社会、环境及经济的影响来实现。重新审视和加强旨在促进区域经济合作的努力以便更有效支持《2030 年议程》落实，还意味着需要优先考虑采取措施增加有特殊需求国家的机遇，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

53. 亚太经社会利用其负责运输、信通技术、能源、发展筹资、贸易和减少灾害风险事务的现有政府间委员会，正努力加强区域经济合作和一体化并支持成员国努力落实《2030 年议程》。通过开展雄心勃勃的区域性举措，如“一带一路”倡议，秘书处计划继续与所有能够促进加强技术合作的相关次区域组织合作。目前应该在亚太经社会长期以来的规范工作的基础上、并且在多边框架和多边协定的支持下，将区域经济合作和一体化推进到下一阶段，以便有效支持《2030 议程》的落实。

54. 除了《曼谷宣言》以及上文第 5 节中阐述的区域经济合作和一体化优先事项之外，由实施《2030 年议程》区域路线图所设立、业经经社会第 73/9 号决议所核准的区域经济合作议程，也提出了关于今后工作的有益建议。路线图确定了与区域经济合作和一体化及其他领域的当前优先事项相互重叠的区域经济合作优先事项。下表显示了路线图确定的优先事项与《曼谷宣言》确定的优先事项之间的相互关系。

区域经济合作和一体化与实施《2030 年议程》区域路线图

路线图优先合作领域	《曼谷宣言》确定的区域区域合作和一体化的相应领域(相关段落)
1. 实施手段和伙伴关系	
(1) 数据和统计	
(2) 技术	解决共同的脆弱问题和风险 (22)
(3) 财务	区域金融合作 (14)
(4) 政策一致性	
(5) 南北、南南、国际和区域伙伴关系	
2. 专题问题	
(1) 不让任何一个人掉队(社会发展)	市场一体化 (8)
(2) 减少灾害风险和建立抵御能力	解决共同的脆弱问题和风险 (20, 21)
(3) 气候变化	解决共同的脆弱问题和风险 (23)
(4) 自然资源管理	解决共同的脆弱问题和风险 (22)
(5) 互联互通促进《2030 年议程》	无缝互联互通 (10, 11, 12, 13) 市场一体化 (7)

资料来源：亚太经社会编制，基于文件 E/ESCAP/73/31 和《经济及社会理事会正式记录》，2014 年，补编第 19 号(E/2014/39-E/ESCAP/70/32)。

55. 从上表可以看出，《曼谷宣言》中审议的重点领域在区域路线图中均有涉及。但是，路线图中确定的一些重要的区域合作优先领域，如数据和统计、政策一致性和伙伴关系，并不包括在《曼谷宣言》中。此外，路线图与《曼谷宣言》中涵盖的重叠领域有所不同。因此，今后有必要在路线图的背景下推进亚太经社会落实区域合作和一体化的工作，包括为此在亚太可持续发展论坛年会利用业已设立的审查机制。

56. 秘书长最近的“将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》：确保人人享有一个更美好的未来”的报告建议，增强区域委员会权能，从而掌握对联合国发展系统区域一级有关可持续发展的知识项目的决策和编制的主要话语权。² 报告确定了区域委员会的三项职能：(1) 履行联合国系统区域智囊团职责，提供有关全区域优先事项、创新、发展筹资和跨界问题的世界一流分析和知识；(2) 提供区域平台，就实施《2030 年议程》交流最佳做法，采取后续行动并审查区域进展情况；(3) 支持和加强联合国国家工作队

² 见 A/72/124-E/2018/3，第 86 段。

的规范和政策能力。³ 这一提议将有助于提高亚太经社会在区域经济合作和一体化以及执行路线图的优先领域提出政策建议的效力。

57. 部长级会议不妨审议本文件所载的分析和建议，并就如何重新思考、重新审视和加强区域经济合作和一体化、以更好地支持亚太区域实施《2030 年议程》，向本区域和秘书处提供指导。

³ 同上，第 87 段。