

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Конференция министров по региональному экономическому сотрудничеству
и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Бангкок, 17–20 декабря 2013 года

Пункты 2 и 7 предварительной повестки дня**

**Значение регионального экономического сотрудничества
и интеграции для всеохватного и устойчивого развития
Азиатско-Тихоокеанского региона на протяжении всего столетия****Вопросы политики в отношении регионального экономического
сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе****На пути к более широкому объединенному рынку
в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

В тематическом исследовании, подготовленном для шестьдесят восьмой сессии Комиссии в 2012 году, озаглавленном *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* («Совместный рост: экономическая интеграция в интересах века инклюзивного и устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона»), секретариат представил комплексную стратегию регионального экономического сотрудничества, исходя из четырех основных направлений: а) объединенного рынка; б) хорошей интегрированности; в) финансового сотрудничества; и г) необходимости решения вопросов, связанных с общей уязвимостью и рисками. В настоящем документе секретариат приводит доводы в пользу региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, описывает возможности и препятствия на пути к более широкому регионализму в регионе и обсуждает три возможных варианта продвижения Азиатско-Тихоокеанского региона по созданию в долгосрочной перспективе общерегионального объединенного рынка. В числе своих рекомендаций секретариат подчеркивает необходимость укрепления субрегиональных группировок для регионального сотрудничества, таких как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Инициатива Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству и Форум тихоокеанских островов, как составных элементов более широкого механизма за счет обмена опытом с целью выявления передовой практики и содействия взаимному обучению, а также отмечает, что ЭСКАТО, ввиду большого числа ее членов и богатого опыта, располагает всеми возможностями для того, чтобы служить платформой для такого обмена.

* Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены необходимостью сбора мнений государств-членов относительно итогов консультативного совещания к Конференции министров.

** E/ESCAP/MCREI/L.1

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Доводы в пользу региональной экономической интеграции	3
III. Наметившиеся формы региональной экономической интеграции	6
IV. Основные элементы схемы региональной экономической интеграции	8
V. Экономический потенциал для более широкого регионализма	9
A. Оценка экспортных возможностей	9
B. Торговля услугами	11
C. Перемещение людей	11
D. Прямые иностранные инвестиции	12
VI. Экономическая фрагментация региона и высокие торговые издержки	12
VII. На пути к более широкому объединенному рынку	14
VIII. Вопросы для дальнейшего рассмотрения	17
Таблицы:	
1. Показатель экспортных возможностей для средней страны в азиатско-тихоокеанских субрегионах и в отдельных регионах мира	10
2. Внутри- и экстрарегиональные торговые издержки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, не считая тарифных издержек, 2007-2010 годы	14
Диаграммы:	
1. Реальные темпы роста ВВП, развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона и страны с развитой экономикой	5
2. Сеть торговых соглашений между странами Азиатско-Тихоокеанского региона	13
3. Потенциальные выгоды расширения зоны свободной торговли АСЕАН до АСЕАН+6	16

I. Введение

1. В декабре 1963 года первая Конференция министров по азиатскому экономическому сотрудничеству, проходившая в Маниле под эгидой Экономической комиссии для Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ) (так тогда называлась ЭСКАТО), одобрила предложение о создании Азиатского банка развития для оказания странам-членам помощи в восстановлении их экономики в период после войны и колониализма.

2. Пятьдесят лет спустя, когда государства – члены ЭСКАТО искали пути сохранения динамичных темпов своего развития в коренным образом изменившемся глобальном контексте после глобального финансового кризиса, Комиссия приняла резолюцию 68/10 об усилении региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой просила Исполнительного секретаря, среди прочего, оказать поддержку созыву первой

Азиатско-тихоокеанской конференции министров по региональной экономической интеграции в 2013 году. Конференция уполномочена рассмотреть предложения, высказанные в тематическом исследовании^{1,2}, подготовленном для шестьдесят восьмой сессии Комиссии с целью развития регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. В тематическом исследовании представляется всеобъемлющая концепция регионального экономического сотрудничества, исходя из четырех основных направлений: а) объединенного рынка; б) хорошей интегрированности; в) финансового сотрудничества; и г) необходимости решения вопросов, связанных с общей уязвимостью и рисками. Секретариат доказывает, что углубление экономической интеграции и сотрудничества в регионе может быть взаимно выгодным всем странам и может способствовать достижению основных целей в области развития.

4. В настоящем документе секретариат сначала приводит доводы в пользу региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, описывает схемы региональной экономической интеграции, которые начинают вырисовываться в регионе, и приводит детали четырех основных элементов схемы региональной экономической интеграции. Затем в документе обсуждаются экономические возможности, связанные с более широким регионализмом в регионе, проблема экономической фрагментации региона и высокие торговые издержки в регионе, а также перспективы продвижения региона к созданию более широкого объединенного рынка. Остальные три основных элемента программы региональной экономической интеграции, представленные в тематическом исследовании – хорошая интегрированность, финансовое сотрудничество и сотрудничество с целью решения вопросов, связанных с общей уязвимостью и рисками, обсуждаются в отдельной записке секретариата, озаглавленной «Расширение регионального сотрудничества в вопросах интегрированности и финансов и в решении вопросов, связанных с общей уязвимостью и рисками, в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (E/ESCAP/MCREI/2).

5. В процессе обсуждения представители, возможно, пожелают высказать свои соображения относительно путей продвижения к более широкому объединенному рынку в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Они, возможно, пожелают также дать секретариату рекомендации относительно способов оказания поддержки правительствам стран региона для достижения этой цели.

II. Доводы в пользу региональной экономической интеграции

6. Быстрый рост, наблюдавшийся в Азиатско-Тихоокеанском регионе с 50-х годов, поддерживался благоприятным экономическим климатом и возможностями, обусловленными глобализацией. Однако в условиях, коренным образом изменившихся после глобального финансового кризиса, динамизм региона, имеющий решающее значение для ликвидации нищеты и голода и для обеспечения ведущей роли Азиатско-Тихоокеанского региона в нынешнем столетии, будет в огромной степени зависеть от способности использовать возможности региональной экономической интеграции.

¹ *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* (ST/ESCAP/2629). Размещено на сайте www.unescap.org/pdd/publications/themestudy2012/themestudy2012-full.pdf.

² См. также E/ESCAP/68/22.

7. Ввиду многих факторов взаимодополняемости, обусловленных разнообразием Азиатско-Тихоокеанского региона, этот регион, поздно вступивший на путь регионализма, располагает многими еще не использованными возможностями для взаимовыгодной региональной интеграции. Региональная экономическая интеграция может также обеспечить большую сбалансированность регионального развития благодаря тому, что отстающие экономики могут получить толчок благодаря более высокой степени интегрированности и интеграции с экономическими центрами роста, такими как Китай и Индия. Помимо того, что такое сотрудничество может способствовать укреплению мира, оно могло бы также помочь региону решить вопросы, связанные с совместной уязвимостью и рисками, и позволило бы региону влиять на вопросы, связанные с управлением мировой экономикой соразмерно своему растущему экономическому весу.

8. Хотя экономический подъем Азиатско-Тихоокеанского региона может восприниматься как исключительно современное явление, на самом деле речь идет о восстановлении позиций региона в мировой экономике. До 1820 года на Азиатско-Тихоокеанский регион приходилось 56 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), однако к 1950 году его доля сократилась до 16 процентов³. Затем регион стал восстанавливать свои позиции в мировой экономике, сначала благодаря высоким темпам роста Японии, позже благодаря росту в новых промышленно развитых странах Восточной и Юго-Восточной Азии и, в последнее время, благодаря росту в двух наиболее населенных странах региона – Китае и Индии. Центр тяжести глобальной экономической деятельности определенно перемещается на Восток (см. диаграмму 1). Долгосрочные прогнозы говорят о том, что благодаря такому динамизму доля региона в мировой экономике может к 2050 году превысить 50 процентов, как это было 200 лет назад⁴.

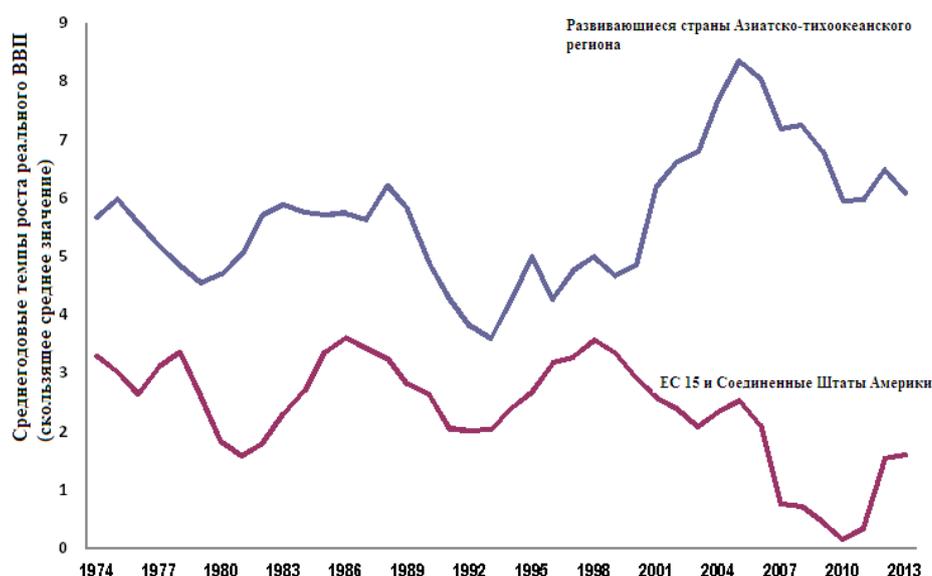
9. К такому оптимистическому прогнозу, однако, следует относиться осторожно, так как западные рынки по-прежнему сталкиваются с весьма неопределенными перспективами и вряд ли в период после мирового финансового кризиса смогут оставаться основными локомотивами роста в регионе. Для устойчивого поддержания роста в регионе странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо больше полагаться на внутренние и региональные источники спроса.

10. Одним из наиболее многообещающих резервов внутреннего спроса является «один миллиард» людей, которые в настоящее время живут в нищете и принадлежат к наиболее обездоленной части населения региона; для того, чтобы они влились в ряды основной части потребителей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимо существенно повысить их покупательную способность. Для этого необходимо обеспечить более высокие темпы прогресса в достижении Целей развития тысячелетия за счет широких инвестиций в образование, медицинское обслуживание, социальное страхование и основную инфраструктуру с тем, чтобы все группы населения имели доступ к высокопроизводительной занятости и хорошо оплачиваемому труду. Необходимы также продуктивная занятость, позволяющая получать доход и, следовательно, развитие частного сектора, особенно малых и средних предприятий (МСП), которые обеспечивают большую часть рабочих мест как в развитых, так и в развивающихся странах.

³ Angus Maddison, Statistics on world population, GDP and per capita GDP, 1-2008 AD. Размещено на сайте www.ggdc.net/MADDISON/oriindex.htm.

⁴ Harinder S. Kohli, Ashok Sharma and Anil Sood (eds.), *Asia 2050: Realizing the Asian Century*, Chapter IV, "Asia in the global economy in 2050: the Asian century", (Singapore, Asian Development Bank, 2011). Размещено на сайте www.oecd.org/site/iops/research/48263622.pdf.

Диаграмма 1
Реальные темпы роста ВВП, развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона и страны с развитой экономикой



Источник: ЭСКАТО, на основе публикации Статистического отдела Организации Объединенных Наций по базе совокупных данных по основным показателям национальных счетов. Размещено на сайте <http://unstats.un.org/unsd/snaama/Introduction.asp>; и на основе базы данных Международного валютного фонда по мировым экономическим прогнозам. Размещено на сайте www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/weodata/index.aspx (по состоянию на 18 июня 2013 года).

Примечание: Азиатско-Тихоокеанский регион включает региональных и ассоциированных членов ЭСКАТО. В число развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона не входят Австралия, Новая Зеландия и Япония.

11. Другой важной сферой для инвестиций является инфраструктура. В рамках региона существует ряд поразительных контрастов в плане наличия жизненно важной инфраструктуры для экономического и социального развития. Для устранения разрыва в развитии инфраструктуры в регионе в течение десятилетия понадобятся инвестиции порядка 8 трлн. долл. США, или примерно 800 млрд. долл. в год⁵. Если бы можно было изыскать средства для этих инвестиций, они бы стали еще одним значительным источником совокупного спроса, способствуя в то же время более справедливому и географически сбалансированному характеру регионального развития.

12. Региональная интеграция может также помочь странам Азиатско-Тихоокеанского региона устранить общие уязвимости и риски, многие из которых носят экономический характер. Например, азиатский финансовый кризис 1997 года начался в Таиланде и затем распространился на всю Восточную Азию, сделав очевидной высокую степень региональной взаимозависимости и побудив к принятию ответных мер в виде Чиангмайской инициативы. Есть, однако, множество других вопросов, вызывающих общую обеспокоенность; одним из таких вопросов является энергетическая безопасность – обеспечение энергией по доступным ценам. Эта задача может решаться с помощью ряда мер, таких как соединение центров производства и потребления энергии с помощью энергосетей и нефте- и газопроводов,

⁵ Asian Development Bank and Asian Development Bank Institute, *Infrastructure for a Seamless Asia* (Tokyo, Asian Development Bank Institute, 2009). Размещено на сайте www.adbi.org/files/2009.08.31.book.infrastructure.seamless.asia.pdf.

осуществление совместных программ развития технологий для использования нетрадиционных источников энергии и развитие регионального энергетического рынка. Другой фактор уязвимости связан с нагрузкой на природные ресурсы. В ответ на это страны Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы объединить свои усилия для разработки ресурсосберегающих и низкоуглеродных технологий. Еще одним вопросом, вызывающим беспокойство, является продовольственная безопасность; региональные меры в связи с этой проблемой могли бы включать а) объединение ресурсов для проведения совместных исследований для повышения эффективности сельскохозяйственного производства и создания региональных банков продовольствия и б) принятие мер по социальной защите для улучшения доступа к продовольствию, а также мер в области гигиены и санитарии с целью более эффективного использования продовольствия.

13. Региональная экономическая интеграция могла бы также способствовать достижению большей степени взаимопонимания, содействовать разрешению конфликтов и установлению мира и стабильности за счет углубления взаимозависимости и расширения возможностей для межстранового диалога. Наконец, региональное сотрудничество и интеграция позволили бы Азиатско-Тихоокеанскому региону влиять на управление мировой экономикой соразмерно своему растущему экономическому весу. Таким образом, регион мог бы в большей степени влиять на формирование нового мирового экономического порядка согласно своим потребностям в области развития.

14. Азиатско-Тихоокеанский регион располагает целым рядом преимуществ, которые должны способствовать ускорению экономической интеграции. Одним из таких преимуществ является общность истории и культуры. Экономики стран региона характеризуются также взаимодополняемостью, обусловленной очень разными уровнями их развития, а также различным наличием природных ресурсов, капитала и трудовых ресурсов. Такая взаимодополняемость является основой для формирования региональных цепей создания добавочной стоимости, укрепляющих экономические связи между странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Самым важным фактором для успешной региональной экономической интеграции, однако, является наличие крупномасштабных и растущих рынков. Появление многочисленного среднего класса с растущим доходом и покупательной способностью в наиболее динамичных странах Азиатско-Тихоокеанского региона способствует созданию самых крупных в мире рынков для все более широкого ассортимента продуктов и услуг – от мобильных телефонов до автомобилей и реактивных самолетов. Этот растущий спрос обуславливает стремительный рост внутрирегиональной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что делает региональную экономическую интеграцию не только все более целесообразной, но и в высшей степени желательной.

III. Наметившиеся формы региональной экономической интеграции

15. Регионализм стал доминирующей тенденцией мировой экономики после формирования единого европейского рынка в 1992 году и осуществления Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) в 1994 году. Другие регионы также стремились к заключению аналогичных региональных торговых соглашений (РТС). К их числу относятся Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Андское сообщество наций в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и Общий рынок восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) на африканском

континенте к югу от Сахары. В настоящее время в мире насчитывается около 350 региональных торговых соглашений.

16. Несмотря на две ранние инициативы – Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (АПТА), подписанное в 1975 году в качестве Бангкокского соглашения, и Азиатский клиринговый союз, основанный в 1974 году (обе организации создавались под эгидой ЭСКАТО), Азиатско-Тихоокеанский регион поздно вступил на путь региональной экономической интеграции. Однако рост регионализма как доминирующей тенденции в мировой экономике в 90-е годы и азиатский кризис 1997 года, наглядно продемонстрировавший значение региональной экономической взаимозависимости, заставил глубоко переосмыслить значение регионального экономического сотрудничества. С тех пор была предпринята Чиангмайская инициатива в области валютно-денежного сотрудничества, а также ряд других инициатив в целях региональной экономической интеграции.

17. Примеры инициатив по содействию региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе включают Зону свободной торговли АСЕАН⁶ (АФТА), срок создания которых был перенесен с 2008 года на 2002 год. На смену этого Соглашения в 2010 году пришло Соглашение АСЕАН по торговле товарами (АТИГА), кульминацией которого должно стать создание Экономического сообщества АСЕАН к 2015 году. Точно также, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) приняла в 2004 году Соглашение о Южноазиатской зоне свободной торговли (САФТА)⁷, которое должно быть полностью реализовано к 2016 году. Другие инициативы включают Соглашение о торговле Организации экономического сотрудничества (ЭКОТА) 2003 года, Торговое соглашение тихоокеанских островных стран (ПИКТА) 2001 года и Тихоокеанское соглашение о тесных экономических отношениях (ТСТЭО) 2001 года. Эти субрегиональные группировки дополняются более чем 150 соглашениями о зонах свободной торговли, многие из которых подписываются со странами, расположенными за пределами региона.

18. Другим проявлением растущего признания более широкой региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе является то, что многие руководители и государственные деятели региона однозначно высказались за формирование более широкого азиатско-тихоокеанского сообщества (см. вставку).

Вставка

Заявления руководителей стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам более широкого регионализма

Премьер-министр Индии г-н Манмохан Сингх, выступая на третьем Саммите по предпринимательской деятельности Индии/АСЕАН в Нью-Дели 19 октября 2004 года, сказал следующее: «Мы предвидим создание *Азиатского экономического сообщества*... Такое сообщество позволит высвободить огромную творческую энергию наших народов. Нельзя без трепета представлять себе перспективу создания интегрированного рынка, охватывающего все пространство от Гималаев до Тихого океана и объединенного эффективным автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским сообщением. Это сообщество наций стало бы «дугой процветания», вдоль которой осуществлялось бы крупномасштабное перемещение людей, капитала, идей и творческой энергии... Время для реализации этой идеи быстро приближается и мы, все вместе, должны быть к этому готовы.»^a

⁶ Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.

⁷ A/58/716-S/2004/122, annex III.

Заявление председателя четвертой Восточноазиатской встречи на высшем уровне, состоявшейся в Чааме – Хуахине, Таиланд, 25 октября 2009 года, содержало следующий параграф: «Мы признаем важное значение региональной дискуссии для обсуждения путей укрепления стабильности и процветания в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи мы с удовлетворением принимаем к сведению следующее: а) предложение Филиппин приглашать руководителей других региональных форумов и организаций Азиатско-Тихоокеанского региона на будущие Восточноазиатские встречи на высшем уровне для обсуждения мер, которые позволили бы защитить регион от будущих финансово-экономических кризисов и укрепить экономическое сотрудничество в Азии, в том числе путем создания *азиатского экономического сообщества*; б) новое предложение Японии об активизации дискуссии с целью создания в длительной перспективе Восточноазиатского сообщества, основанного на принципах открытости, транспарентности и всеохватности и функционального сотрудничества; и с) предложение Австралии относительно *азиатско-тихоокеанского сообщества*, основным элементом которого будет АСЕАН...»^b

^a Манмохан Сингх, премьер-министр Индии, выступление премьер-министра на третьем Саммите по предпринимательской деятельности Индии/АСЕАН, Нью-Дели 19 октября 2004 года. Размещено на сайте <http://pmindia.nic.in/speech-details.php?nodeid=30> (выделено нами).

^b Абхисит Ветчачива, премьер-министр Таиланда, «Заявление председателя четвертой Восточноазиатской встречи на высшем уровне, Чаам – Хуахин, Таиланд, 25 октября 2009 года», пункт 21. Размещено на сайте www.mofa.go.jp/region/asia-paci/eas/state0910.pdf (выделено нами).

IV. Основные элементы схемы региональной экономической интеграции

19. Для осуществления региональной экономической интеграции нужна долгосрочная концепция создания экономического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона, подкрепленная необходимыми механизмами и институтами. Это предполагает наличие четырех основных элементов:

а) *объединенного Азиатско-тихоокеанского рынка* – для этого необходимо будет объединить многочисленные двусторонние и субрегиональные соглашения в более широкое региональное соглашение о торговом и экономическом сотрудничестве, открытое для всех стран Азиатско-Тихоокеанского региона, чтобы способствовать использованию факторов взаимодополняемости, существующих между субрегионами и незадействованных субрегиональными соглашениями. Это должно осуществляться на основе принципов открытости, транспарентности и равенства. Это соглашение должно по-существу распространяться на всю торговлю и охватывать либерализацию и упрощение процедур торговли товарами и услугами и инвестиции. Оно должно обеспечивать гибкость и специальный и дифференцированный режим для более бедных стран, а также оказание экономической помощи отстающим районам и уязвимым группам населения. Это должно стать регионализмом с «азиатско-тихоокеанским лицом». Создание более широкого рынка не означает, однако, что субрегиональные группировки утратят свое значение. Они должны играть ключевую роль как составные элементы более широкого регионального соглашения, реализуя свои собственные программы либерализации торговли и упрощения процедур торговли, обеспечения более высокой степени взаимосвязанности и гарантирования продовольственной и энергетической безопасности;

б) *полной взаимосвязанности* – потенциал внутрирегиональной торговли можно полностью реализовать лишь при условии улучшенной взаимосвязанности. Например, более эффективный наземный транспорт (сухопутный и морской) и мультимодальные транспортные сети, связанные с помощью «сухих портов», позволят распространить блага индустриализации на

глубинные районы и изолированные острова. Взаимосвязанность должна охватывать трубопроводы для транспортировки энергоносителей, электроэнергетические системы и широкополосные кабели. Физическая взаимосвязанность должна дополняться взаимосвязанностью в виде передовой практики упрощения процедур торговли и транспортных перевозок. Такая взаимосвязанность соединит отстающие регионы с полюсами роста и будет способствовать более сбалансированному характеру регионального развития;

с) *финансового сотрудничества* – финансовое сотрудничество может способствовать развитию взаимовыгодной торговли и повышению устойчивости к финансовым кризисам, наряду с обеспечением более эффективного использования региональных ресурсов для инвестирования в инфраструктуру, что будет способствовать улучшению взаимосвязанности;

d) *устранения общих факторов уязвимости и рисков* – взаимное сотрудничество улучшит положение стран в плане реагирования на общие факторы уязвимости и риски путем повышения энергетической и продовольственной безопасности, повышения устойчивости к стихийным бедствиям и содействия обеспечению экологической устойчивости. Необходимо также устранять угрозы социальной сплоченности, обусловленные сохранением бедности и усилением неравенства. Варианты регионального сотрудничества с целью устранения этих факторов уязвимости и рисков включают совместную разработку технологий, расширение контактов между народами для содействия большему взаимопониманию и обмен опытом и передовой практикой в области развития.

V. Экономический потенциал для более широкого регионализма

20. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамичным торговым регионом мира. В период с 2000 по 2010 год объем мировой торговли увеличивался в среднем на девять процентов в год, а объем внутрорегиональной торговли увеличивался на 12 процентов⁸. Темпы роста внутрорегионального экспорта значительно опережают темпы роста экспорта в Европу, Северную Америку и остальные регионы мира, а в период с 2010 года по 2016 год объем этого экспорта, как ожидается, увеличится с 3,1 трлн. долл. США до 6,8 трлн. долл. США⁹.

A. Оценка экспортных возможностей

21. Рост рынков открывает возможности как для нынешних, так и для новых экспортеров во всем мире. Для оценки перспектив и желательности дальнейшей либерализации торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО разработала «показатель экспортных возможностей», который позволяет определять для каждой страны наиболее многообещающие экспортные рынки в мире¹⁰. Полученные результаты говорят о том, что Китай входит в десятку ведущих экспортных рынков мира для всех стран Азиатско-Тихоокеанского

⁸ См. *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2011: Post-crisis Trade and Investment Opportunities* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.8). Размещено на сайте www.unescap.org/tid/publication/aptir2596.pdf; and *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development – Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.2). Размещено на сайте www.unescap.org/pdd/publications/survey2011/download/.

⁹ *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* (ST/ESCAP/2629). Размещено на сайте www.unescap.org/pdd/publications/themestudy2012/themestudy2012-full.pdf.

¹⁰ Там же.

региона. В десятку ведущих экспортных рынков для стран региона входят Индия (для 44 стран), Республика Корея (для 39 стран), Российская Федерация (для 32 стран) и Турция (для 28 стран).

22. Следует отметить, что возможности в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона значительно больше, чем возможности в Европе и Северной Америке, вместе взятые (см. таблицу 1). Этот показатель говорит также о том, что, за исключением Восточной и Северо-Восточной Азии, страны Азиатско-Тихоокеанского региона располагают более значительными экспортными возможностями за пределами своего субрегиона. Этот вывод расходится с применявшимся до настоящего времени подходом к региональной экономической интеграции, который по-прежнему является субрегиональным и зачастую не признает более значительный потенциал расширения торговли на все субрегионы. Кроме того, внутрирегиональная торговля не смогла использовать преимущества географической близости, так как издержки внутрирегиональной торговли часто значительно превышают издержки, связанные с экспортом на традиционные западные рынки.

Таблица 1

Показатель экспортных возможностей для средней страны в азиатско-тихоокеанских субрегионах и в отдельных регионах мира

(в млрд. долл. США)

Показатель возможностей для экспорта из	В		В Южную и Юго- Западную Азию	В Северную и Централь- ную Азию	В Тихоокеан- ский регион	В		В Северную Америку	В остальные регионы мира
	Восточную и Северо- Восточную Азию	В Юго- Восточную Азию				Азиатско- Тихооке- анский субрегион	В Европу		
Восточной и Северо- Восточной Азии	23,3	3,7	5,3	3,6	0,8	36,8	20,8	3,9	11,8
Юго-Восточной Азии	19,4	2,3	4,1	1,7	0,6	28,1	16,2	5,4	6,9
Южной и Юго- Западной Азии	9,1	2,1	2,8	1,9	0,5	16,5	12,9	3,6	7,0
Северной и Центральной Азии	13,5	3,1	6,1	1,0	0,7	24,4	18,1	7,9	6,8
Тихоокеанского региона	5,2	1,4	2,5	0,7	0,3	10,1	7,3	1,8	3,5
Азиатско- Тихоокеанского субрегиона	13,0	2,4	3,9	1,6	0,6	21,4	14,1	4,3	6,7
Европы	13,8	3,8	5,6	4,5	1,0	28,6	29,7	6,1	13,7
Северной Америки	32,1	6,6	11,1	4,3	1,5	55,6	40,3	10,9	16,5
Остальных регионов мира	9,5	2,2	3,9	1,3	0,6	17,5	12,1	4,9	5,6

Источник: ЭСКАТО, на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, База статистических данных по торговле сырьевыми товарами (COMTRADE).

Примечание: Каждый ряд представляет собой показатель экспортных возможностей для средней страны в каждом регионе или субрегионе по отношению к совокупным показателям для стран в регионе или субрегионе – импортере.

В. Торговля услугами

23. Экспорт коммерческих услуг приобретает все большее значение в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В период с 2000 по 2010 год доля региона в мировом экспорте услуг выросла с 22 до 29 процентов. В частности, торговля ИКТ-услугами чрезвычайно возросла в Азиатско-Тихоокеанском регионе, при этом такие страны, как Индия, Сингапур и Филиппины извлекли огромные выгоды из экспорта таких услуг. Кроме того, имеющиеся данные говорят о том, что регион сам по себе становится крупным рынком. Этого следовало ожидать частично вследствие роста покупательной способности нарождающегося в регионе среднего класса, который во все большей степени может позволить себе, например, расходы, связанные с поездками в другие страны с целью туризма или учебы. Собственно, последние данные говорят о том, что примерно две трети прибытий на 10 ведущих туристических рынков региона связаны с туристами, прибывающими из других стран региона, и что значительное большинство международных студентов, обучающихся в университетах региона, также прибывает из стран региона.

24. В Тихоокеанском субрегионе обязательства, взятые на себя тихоокеанскими островными странами согласно Протоколу о торговле услугами в рамках ПИКТА, содействуют углублению интеграции экономик региона и предоставляют частному сектору стран Тихоокеанского субрегиона доступ к более широкому региональному рынку. Согласно Протоколу многие тихоокеанские островные страны взяли на себя обязательство открыть свои экономики для компаний из других тихоокеанских островных стран в конкретных секторах, таких как туризм, транспорт, связь, образование и финансовые и деловые услуги.

С. Перемещение людей

25. Другим аспектом возрастающей внутрирегиональной взаимосвязанности является миграция. Миграционные потоки между странами региона позволяют весьма эффективно устранять существующие между странами региона структурные диспропорции между спросом и предложением на рынке труда, способствуя тем самым экономическому росту и уменьшению в рамках региона несоответствий в распределении трудовых доходов. Международная миграция обеспечивает также источник дохода для членов семьи мигранта, оставшихся на родине, а также источник иностранной валюты для стран происхождения мигрантов. Кстати, доля денежных переводов в страны региона из других стран региона сама по себе весьма значительна – в 2010 году она составляла 34 процента от всех денежных переводов, поступивших в страны региона.

26. Многие потоки трудовых ресурсов в рамках региона носят нерегулярный характер, что отражает отсутствие надлежащей нормативно-правовой базы, которая позволяла бы осуществлять миграцию по официальным каналам. Отсутствие таких официальных каналов приводит к росту издержек, связанных с миграцией, например, вследствие более трудных процессов набора работников. Для упорядочения миграционных потоков и увеличения выгод, связанных с миграцией трудовых ресурсов, несколько стран заключили двусторонние соглашения, которые охватывают вопросы, касающиеся набора персонала, условий займа и мер по защите мигрантов.

27. Сотрудничество по вопросам миграции в регионе приобрело форму региональных консультативных процессов, которые охватывают работу за границей и работу по контрактам мигрантов из стран Азии. Двумя главными инициативами в этой области являются Процесс Коломбо и Диалог Абу-Даби. В Процессе Коломбо участвуют 10 стран – Бангладеш, Вьетнам, Индия,

Индонезия, Китай, Непал, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка, – которые сформулировали рекомендации по эффективному руководству программами работы за границей и договорились проводить регулярные последующие совещания. В Диалоге Абу-Даби участвуют страны – участницы Процесса Коломбо, а также государства – члены Совета сотрудничества стран Залива плюс Йемен и еще две азиатские страны назначения. Основное внимание уделяется повышению благосостояния и благополучия работников, вопросам развития как стран происхождения, так и стран назначения, благодаря мобильности трудовых ресурсов и развитию межправительственного сотрудничества и взаимодействия при активной поддержке международных и региональных партнеров. Помимо этих инициатив, в 2009 году была учреждена Южноазиатская комиссия по миграции для наблюдения за миграцией и усиления ее позитивных аспектов¹¹.

D. Прямые иностранные инвестиции

28. Потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Азиатско-Тихоокеанский регион чрезвычайно возросли – на регион сейчас приходится четверть мирового притока инвестиций. Однако еще больше возросли потоки ПИИ из региона в результате появления таких экономик, как Китай, Индия, Малайзия и Сингапур, которые дополнили традиционные источники ПИИ, такие как Австралия, Республика Корея и Япония.

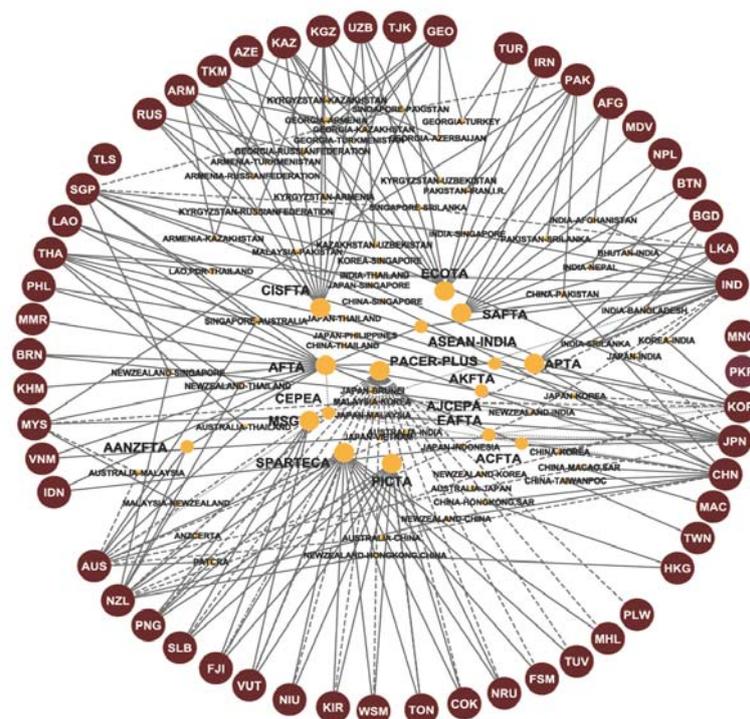
29. Внутрирегиональные потоки ПИИ приобрели большее значение в результате появления региональных цепей создания добавленной стоимости. Например, доля потоков ПИИ между странами АСЕАН в период 2008-2010 годов превысила более 40 процентов, по сравнению с 15 процентами в период 1998-2000 годов. В период 2009-2011 годов Китай привлек более 27 процентов всех внутрирегиональных ПИИ, опередив Вьетнам (11,5 процента), Индию (10,6 процента), Индонезию (8,3 процента) и Австралию (5 процентов). Внутрирегиональные ПИИ во вновь создаваемые производства поступают в основном из субрегиона Восточной и Северо-Восточной Азии. Например, основными источниками потоков ПИИ в Китай в период 2009-2011 годов были сопредельные Япония, китайская провинция Тайвань и Гонконг (Китай).

VI. Экономическая фрагментация региона и высокие торговые издержки

30. Масштабы нетарифных и иных торговых ограничений говорят о том, что еще имеются значительные возможности для дальнейшей либерализации торговли и упрощения процедур торговли в регионе, однако, ввиду ограниченного прогресса в многосторонних торговых переговорах за время, прошедшее после завершения Уругвайского раунда в 1995 году, большинство стран региона стало использовать двусторонние или субрегиональные соглашения о свободной торговле. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона являются участниками более чем 150 соглашений и планируют подписать еще много других аналогичных соглашений (см. диаграмму 2). Такое увеличение числа соглашений говорит о выборе в пользу более глубокой интеграции стран региона, однако, в результате получается переплетение соглашений, которое сравнивают с «миской спагетти», что приводит к увеличению торговых издержек и тормозит создание единого или интегрированного регионального рынка.

¹¹ ESCAP, *Regional Cooperation for Inclusive and Sustainable Development: South and South-West Asia Development Report 2012-13* (ST/ESCAP/2644).

Диаграмма 2
Сеть торговых соглашений между странами Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: ЭСКАТО, на основе Азиатско-тихоокеанской базы данных по соглашениям о торговле и инвестициях (www.unescap.org/tid/aptiad) и информации, предоставленной секретариатом АСЕАН (www.aseansec.org).

Примечание: Сплошной линией обозначены уже заключенные соглашения, а пунктирной – соглашения, находящиеся на стадии переговоров.

31. Двусторонние и субрегиональные соглашения позволяют стимулировать торговлю, однако, из-за разных масштабов, охвата и правил, они не создают единого общерегионального рынка и не позволяют использовать фактор синергизма. Необходимо не только углублять интеграцию в рамках субрегионов, но и содействовать развитию торговых связей между субрегионами.

32. Введенный ЭСКАТО показатель всеобъемлющих издержек торговли товарами говорит о том, что издержки, связанные с торговлей между странами – членами ЭСКАТО, значительно выше по сравнению с издержками, связанными с торговлей между странами Европейского союза (см. таблицу 2). Хотя торговые издержки сократились в пределах многих субрегионов Азии и Тихого океана, издержки, связанные с торговлей между азиатско-тихоокеанскими субрегионами, часто выше издержек, связанных с торговлей между Азиатско-Тихоокеанскими субрегионами и регионами основной части мира. Например, издержки, связанные с торговлей между членами АСЕАН и членами СААРК, в среднем почти в два раза превышают издержки, связанные с торговлей между членами АСЕАН и Соединенными Штатами Америки (126 процентов против 75). Межсубрегиональное сотрудничество в деле уменьшения торговых издержек будет, таким образом, иметь важное значение для полной реализации потенциала внутрорегиональной торговли.

Таблица 2
Внутри- и экстрарегиональные торговые издержки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, не считая тарифных издержек, 2007-2010 годы
(в процентах)

Регион/субрегион	АСЕАН-4	Восточная Азия-3	Северная и Центральная Азия	СААРК-4	АВС-НЗЛ	ЕС-3	США
АСЕАН-4	75	78	381	126	86	110	84
Восточная Азия – 3	78	52	221	125	80	86	63
Северная и Центральная Азия	381	221	141	261	296	166	191
СААРК – 4	126	125	261	105	127	115	108
АВС-НЗЛ	86	80	296	127		102	90
ЕС – 3	110	86	166	115	102	46	67
США	84	63	191	108	90	67	

Источник: ЭСКАТО, база данных Всемирного банка по торговым издержкам (подробную информацию см. на сайте www.unescap.org/tid/artnet/trade-costs.asp)

VII. На пути к более широкому объединенному рынку

33. В тематическом исследовании 2012 года предлагаются три пути создания более широкого объединенного рынка в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Первый вариант заключается в создании «Азиатско-тихоокеанского экономического пространства» в качестве структуры, объединяющий существующие субрегиональные группировки для обмена торговыми преференциями между странами, наподобие Соглашения о европейском экономическом пространстве, которое объединяет единый рынок Европейского союза и членов Европейской ассоциации свободной торговли. Основными субрегиональными группировками, которые могли бы быть охвачены Азиатско-тихоокеанским экономическим пространством являются следующие: а) ЭКОТА; б) АТИГА или АЭС; в) САФТА; и д) предлагаемое Тихоокеанское соглашение о более тесных экономических отношениях-плюс, которое могло бы включать участников ПИКТА плюс Австралию и Новую Зеландию. В целом в этих четырех торговых соглашениях участвуют 43 из 53 азиатско-тихоокеанских стран, показанных в диаграмме 2.

34. Проведенное ЭСКАТО моделирование говорит о том, что страны-члены значительно выиграли бы от объединения четырех группировок в рамках Азиатско-тихоокеанской экономической зоны (АПЕА). Однако реализацию такого подхода может затруднить тот факт, что эти четыре субрегиональные группировки находятся на различных стадиях своей эволюции. Кроме того, еще одним фактором, ограничивающим применение такого подхода, является то, что некоторые крупнейшие рынки региона, такие как Китай, Республика Корея и Япония, останутся за его рамками. В любом случае существуют огромные возможности для взаимного обмена знаниями и опытом между субрегиональными группировками региона и для обмена передовой практикой. Ввиду этого можно было бы создать консультативный комитет субрегиональных группировок для содействия взаимному обмену знаниями и опытом.

35. Второй подход заключается в использовании подхода АСЕАН+. Процесс диалога в АСЕАН способствовал обсуждению более широких региональных соглашений. После создания зон свободной торговли АСЕАН+1 с каждым из партнеров АСЕАН по диалогу (а именно Японией, Китаем, Республикой Корея,

Индией, Австралией и Новой Зеландией) процесс диалога АСЕАН сейчас продвигается в сторону «регионального всеобъемлющего экономического партнерства», объединяющего страны АСЕАН и их шесть партнеров по зонам свободной торговли в рамках единого соглашения. Решение начать переговоры о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве было принято на Саммите АСЕАН в ноябре 2012 года. Объединив 16 из самых крупных и наиболее динамичных экономик региона, региональное всеобъемлющее экономическое партнерство могло бы стать ядром зарождающегося общерегионального торгового соглашения, к которому другие страны могли бы присоединиться в будущем.

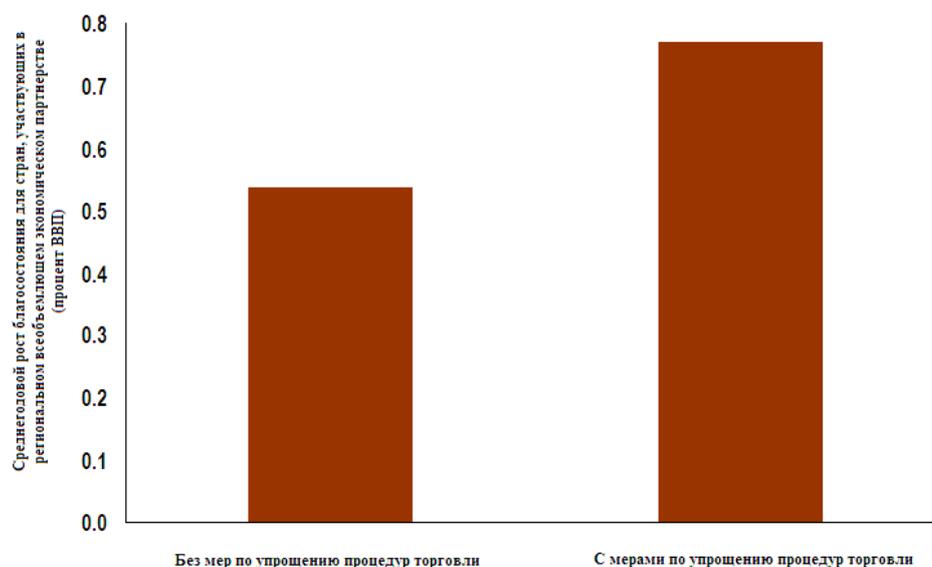
36. Преимущество такого подхода заключается в том, что шесть партнеров АСЕАН по диалогу уже заключили соглашения о зонах свободной торговли АСЕАН+1, которым можно было бы придать многосторонний характер с помощью общих правил происхождения. Объединение региональных полюсов роста – Китая и Индии – с АСЕАН и развитыми экономиками Австралии, Новой Зеландии, Республики Корея и Японии позволило бы создать региональную группировку с совокупным ВВП более 20 трлн. долл. США, сопоставимую по масштабам с Европейским союзом и Североамериканским соглашением о свободной торговле, но значительно превосходящую их с точки зрения динамики.

37. Результаты моделирования говорят о значительном росте благосостояния в случае регионального всеобъемлющего экономического партнерства – примерно 0,8 процента от совокупного ВВП его членов с учетом мер по упрощению процедур торговли (см. диаграмму 3). Диаграмма 3 свидетельствует как о необходимости заключения более широких соглашений, охватывающих большее число стран, так и о необходимости включения в такие соглашения положений для снижения торговых издержек с помощью различных мер по упрощению процедур торговли. Однако для обеспечения эволюции регионального всеобъемлющего экономического партнерства в общерегиональный объединенный рынок оно должно иметь открытую архитектуру с тем, чтобы к нему в будущем могли присоединиться другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

38. Другим подходом могло бы быть подписание нового Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения (АПТА II). Поскольку это было бы новое соглашение, не обремененное предыдущими обязательствами, в АПТА II можно было бы легко включить все необходимые элементы, в том числе всеобъемлющий характер регионального экономического сотрудничества и преференциальные таможенные льготы, на основе списков исключений, постепенную отмену нетарифных барьеров (НТБ), торговлю услугами, упрощение процедур торговли и содействие инвестициям и их упрощение. Самое важное то, что это соглашение предусматривало бы специальный и дифференцированный режим и поддержку для более бедных стран с тем, чтобы они могли воспользоваться возможностями, которые появятся у них. Таким образом, региональное торговое соглашение было бы соглашением с «человеческим лицом» и служило бы для других регионов образцом региональной экономической интеграции. Исследования, проведенные методом моделирования, говорят о том, что такое соглашение могло бы обеспечить в регионе самый большой рост благосостояния – до 140 млрд. долл. США, или свыше 1 процента от регионального ВВП¹².

¹² *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* (ST/ESCAP/2629). Размещено на сайте www.unescap.org/pdd/publications/themestudy2012/themestudy2012-full.pdf.

Диаграмма 3
Потенциальные выгоды расширения зоны свободной торговли АСЕАН до АСЕАН+6



Источник: ЭСКАТО, на основании публикации John Gilbert, “The economic impact of new regional trading developments in the ESCAP region” (Джон Гилберт «Экономические последствия новых тенденций в региональной торговле в регионе ЭСКАТО»), в справочном документе, подготовленном для тематического исследования 2012 года.

39. Из трех вариантов создания более широкого рынка в Азиатско-Тихоокеанском регионе, описанных в тематическом исследовании 2012 года, подход АСЕАН+ представляется наиболее многообещающим, так как региональное всеобъемлющее экономическое партнерство имеет критическую массу из 16 стран и уже находится на стадии переговоров. Для того чтобы этот вариант стал ядром более широкого азиатско-тихоокеанского партнерства, открытого для всех стран региона, окончательное соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве должно включать протокол о присоединении.

40. В этой связи было бы весьма полезным, если бы страны в других субрегионах ускорили реализацию своих собственных планов внутрисубрегиональной интеграции с тем, чтобы они были более готовы участвовать во всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве в будущем. Это включало бы ускорение осуществления программ регионального сотрудничества и интеграции, принятых в целях регионального сотрудничества субрегиональными группировками, такими как СААРК, Организация экономического сотрудничества, Инициатива Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству и Форум тихоокеанских островов. Более сильные субрегиональные интеграционные программы могли бы стать составными элементами более широких региональных инициатив.

41. Однако ускорение осуществления существующих программ стало бы лишь первым шагом в укреплении субрегиональных группировок, так как они весьма разнородны с точки зрения уровня институционального развития и глубины их интеграционных соглашений. Ввиду этого, есть большие возможности для обеспечения существенного прогресса благодаря обмену опытом с целью выявления передовой практики и содействия взаимному обогащению знаниями. ЭСКАТО, ввиду многочисленности ее членов и ее

богатого опыта по широкому перечню вопросов региональной экономической интеграции, предложенных в тематическом исследовании 2012 года, располагает всеми возможностями для того, чтобы служить платформой для такого обмена опытом между субрегиональными группировками.

42. С учетом вышесказанного, Конференция министров, возможно, пожелает поддержать предложение об учреждении ежегодного консультативного форума субрегиональных группировок стран Азиатско-Тихоокеанского региона, созываемого ЭСКАТО. Такие консультативные совещания могли бы проводиться при поддержке секторальных рабочих групп, которые обсуждали бы конкретные механизмы сотрудничества и координации в различных областях, таких как торговля и инвестиции, взаимосвязанность, финансы, уменьшение опасности бедствий и продовольственная и энергетическая безопасность.

VIII. Вопросы для дальнейшего рассмотрения

43. В частности, Конференция министров могла бы отметить важность того, чтобы соглашения, подобные региональному всеобъемлющему экономическому партнерству, обеспечивали гибкость и специальный и дифференцированный режим для более бедных стран, а также предусматривали техническое и экономическое сотрудничество с целью уменьшения разрыва в уровне развития между участниками соглашения.

44. С учетом огромного значения упрощения процедур торговли для развития внутрирегиональной торговли Конференция министров, возможно, решит, что страны должны сотрудничать в вопросах упрощения процедур торговли, особенно в том, что касается, в частности, дальнейшего согласования таможенных процедур, систем «единого окна» и безбумажной торговли и процедур оценки соответствия стандартам на субрегиональном уровне и выше. Конференция могла бы предусмотреть создание общерегионального механизма для координации упрощения процедур торговли с участием ключевых субрегиональных организаций (таких, как АСЕАН, СААРК, Организация экономического сотрудничества и ЭСКАТО) для содействия упрощению процедур торговли на внутрирегиональном/субрегиональном уровне в целом и для содействия транзитным перевозкам, в частности. Работу этого механизма можно было бы увязать с ежегодным проведением Азиатско-тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли, организуемого ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатским банком развития и другими организациями.

45. В целях содействия внутрирегиональным инвестициям Конференция министров, возможно, пожелает высказаться в пользу регионального соглашения о поощрении и защите инвестиций и регионального соглашения о недопущении двойного налогообложения, заключение которых позволит избежать необходимости заключения многочисленных двусторонних соглашений. Эти соглашения должны быть сбалансированными и отвечать потребностям развития.

46. Конференция министров, возможно, пожелает признать важное значение миграционных потоков для устранения структурных диспропорций в спросе и предложении на рынке труда в различных странах и огромную роль денежных переводов в развитии многих стран-получателей таких переводов. В этом контексте Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть важное значение региональных консультативных механизмов, таких как Процесс Колombo и Диалог Абу-Даби, цель которых состоит в том, чтобы обеспечить защиту прав трудящихся-мигрантов.