

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

交通运输部长级会议

第三届会议

2016年12月5日至9日，莫斯科

临时议程说明

本文件载有交通运输部长级会议的临时议程(第一部分)和临时议程说明(第二部分)。¹

一. 临时议程**A. 高级官员会议段**

1. 会议开幕：
 - (a) 致开幕词；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过议程。
2. 评估和评价《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况。
3. 交通运输的主要事项：
 - (a) 《可持续发展目标》与交通运输；
 - (b) 区域交通运输基础设施的互联互通；
 - (c) 区域交通运输运营上的互联互通；
 - (d) 加强亚洲和欧洲之间的交通运输互联互通；

¹ 交通运输部长级会议自1985年以来一直每五年举行一次：交通运输和通信部长会议于1985年在曼谷举行；亚洲及太平洋交通运输和通信十年(1985-1994年)政府高级代表会议于1990年在曼谷举行；基础设施部长级会议于1996年在新德里举行；基础设施部长级会议于2001年在首尔举行；交通运输部长级会议于2006年在大韩民国釜山举行；交通运输部长级会议于2012年在曼谷举行。

- (e) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家交通运输的互联互通；
 - (f) 农村与更广泛网络的互联互通；
 - (g) 可持续的城市交通运输；
 - (h) 改善道路安全。
- 4. 亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年)草案。
 - 5. 亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言草案。
 - 6. 其他事项。
 - 7. 通过高级官员会议段的报告。

B. 部长级会议段

- 8. 会议开幕：
 - (a) 致开幕词；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过议程。
- 9. 政策辩论：亚洲及太平洋区域与可持续交通运输互联互通有关的事项，《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况，包括高级官员会议段的报告。
- 10. 其他事项。
- 11. 通过亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言，包括亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年)。
- 12. 通过会议报告。
- 13. 会议闭幕。

二. 说明

A. 高级官员会议段

1. 会议开幕

(a) 致开幕词

会议开幕式的详细日程将在最后敲定后予以提供。

(b) 选举主席团成员

高级官员将选出高级官员会议段的一名主席、两名副主席和一名报告员。

(c) 通过议程**文件**

临时议程(E/ESCAP/MCT(3)/L.1)

临时议程说明(E/ESCAP/MCT(3)/L.2)

说明

会议将审议并在视需要作出修改后通过临时议程和临时议程说明。

2. 评估和评价《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况**文件**

评估和评价《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况(E/ESCAP/MCT(3)/1)

说明

文件概述了《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况，并载有对《区域行动方案》第二阶段进行的一项独立评估的主要结果和结论的摘要。

3. 交通运输的主要事项

为评估交通运输部门当前面临的问题，会议将综合审议议程项目3项下的所有文件；每一代表团将在此议程项目下有一次发言机会。

(a) 《可持续发展目标》与交通运输**文件**

《可持续发展目标》与交通运输(E/ESCAP/MCT(3)/2)

说明

交通运输对实现《可持续发展目标》的广泛推动作用意味着需要将可持续发展的三个支柱(即经济、社会和环境)平衡纳入交通运输互联互通议程，建立一个能够使每一种交通运输方式的相对优势都得到最佳发挥的一体化多式联运和物流系统。

文件中审议了交通运输对实现《可持续发展目标》的作用，强调了更加可持续的交通运输部门的主要驱动力。文件提出了一体化多式联运和物流

系统的理念，列举了一些国家在各自交通运输发展过程中落实这一理念的实例研究，并对未来实现一体化多式联运和物流系统以促进可持续交通运输互联互通的方向提出了建议。

(b) 区域交通运输基础设施的互联互通

文件

区域交通运输基础设施的互联互通 (E/ESCAP/MCT (3) /3)

说明

亚洲公路网、泛亚铁路网和具有国际重要性的陆港网络为建立区域和国际一体化多式联运和物流系统奠定了基础。然而，本区域要实现经济持续增长及提高社会包容性所需的货物和人员流通畅通无阻，就要成员和准成员之间加强互联互通。现有的基础设施网络常常只为几个国家所用，一般不超出某个次区域。其结果是各个网络之间缺乏协调，存在缺失环节，运营存在瓶颈，技术上互不兼容，对现代化技术的认识和使用水平参差不齐。

文件中回顾了交通运输部门近年来取得的显著进展，重点建议将未来的发展纳入一体化多式联运走廊的框架中，将公路、铁路、水路和陆港统筹纳入交通运输基础设施统一技术标准，更广泛地运用新技术。

(c) 区域交通运输运营上的互联互通

文件

区域交通运输运营上的互联互通 (E/ESCAP/MCT (3) /4)

说明

在建设交通运输基础设施的同时，加强区域交通运输运营上的互联互通依然是成员和准成员面临的一项长期任务。经社会通过的有关国际道路和铁路运输便利化的两个区域框架为区域统一法律文书、过境单证和手续、运营标准化和便利化措施提供了共同目标。

文件强调，要落实这些框架，并实施一项物流方案，从而使全区域实现运营上的一体化多式联运和物流系统的愿景。文件介绍了在这两个区域框架范围内为区域统一跨境和过境交通运输拟定的双边和次区域示范协定以及为便于物流信息系统充分利用新技术的优势改进物流工作而拟定的标准模型，供会议审议和通过。文件还提出，需要进一步协助成员和准成员拟定并落实各项跨境和过境交通运输协定以及交通运输便利化工具。文件还强调需要在统一运营标准方面提供进一步协助。

(d) 加强亚洲和欧洲之间的交通运输互联互通

文件

加强亚洲和欧洲之间的交通运输互联互通 (E/ESCAP/MCT (3) /5)

说明

几百年来，欧亚交通运输线路推动了两大区域范围内以及两大区域之间的人员、货物、投资和思想的交流，从而促进了经济增长，推动了国际贸易，并增进了文化和科学交流。未来的社会经济进步也同样取决于区域间互联互通的加强，而目前基础设施的缺口、运输单证的不统一以及技术和运营标准的不兼容阻碍了互联互通。

文件中审议了欧亚交通运输方面的最新倡议以及本区域面临的挑战，并提出了加强亚洲与欧洲之间交通运输互联互通的办法。文件中还提议建立亚欧交通运输跨区域委员会，作为一个机构平台，在现有各项倡议之间发挥协同增效作用，推动消除无形障碍，以便实现基础设施和便利化项目规划和实施所需的协调。

(e) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家交通运输的互联互通

文件

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家交通运输的互联互通 (E/ESCAP/MCT(3)/6)

说明

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在交通运输方面仍然面临很多挑战。这些国家面临的问题可能不尽相同，包括缺乏交通运输基础设施和服务方面的投资，或者是不利的地理条件极大地限制了发展。对内陆发展中国家而言，主要问题在于缺少经济而高效的出海口；对偏远小岛屿发展中国家而言，航运成本负担过重。

文件中简述了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在交通运输方面的特殊需求，并提出了一套优先领域：(a) 推进最不发达国家和内陆发展中国家的交通运输以及一体化多式联运和物流系统；(b) 改善内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的城乡交通运输以及道路安全；(c) 加强小岛屿发展中国家的海上互联互通。文件中倡导在规划、建设和运营高效一体化多式联运走廊方面向内陆发展中国家及其过境发展中邻国提供技术援助。文件中还建议编写一份关于《2014-2024 十年期支援内陆发展中国家维也纳行动纲领》执行情况中期审查的报告，并开展能力建设，以提高交通运输互联互通，发展城乡交通运输，改善道路安全。

(f) 农村与更广泛网络的互联互通

文件

农村与更广泛网络的互联互通 (E/ESCAP/MCT(3)/7)

说明

全世界大多数最贫困人口生活在农村地区，因距离遥远和地形崎岖而远离市场，得不到医疗服务和教育机会。这个问题在亚洲尤为尖锐，近七亿人尚未用上全天候公路。事实清楚说明，农村与外界的隔离导致贫困，主要

原因在于农业生产力低下，缺乏广泛的经济机遇。与世隔绝还导致健康水平和入学率低下。

文件中简述了改善农村交通条件对减少贫困以及改善健康、教育和经济条件的作用。文件对改善农村与更广泛网络(如亚洲公路网、泛亚铁路网和陆港网络)互联互通的办法提出了建议，并提出了支持农村交通运输发展的重点领域，如为改善农村交通条件提供多种筹资办法，对农村交通运输互联互通进行评估，报告区域进展情况并开展能力建设。

(g) 可持续城市交通运输

文件

可持续城市交通运输(E/ESCAP/MCT(3)/8)

说明

城市机动化的增长模式导致交通拥堵、污染和温室气体排放，使本区域的生产力下降，并引起健康和气候变化等问题。近期通过的《可持续发展目标》包含了一项有关可持续城市的目标，其中一项具体目标是扩大公共交通。要应对可持续城市交通系统和服务规划、建设和维护的挑战，就要成员和准成员重新作出承诺。

文件中简述了本区域在改善城市交通系统方面取得的进展和面临的挑战，并大力倡导建立国家可持续城市交通发展政策框架，实现城市交通方式的一体化，开发并运用各种工具以部署新的创新技术，评估区域进展情况，并开展成员和准成员的能力建设。

(h) 改善道路安全

文件

改善道路安全(E/ESCAP/MCT(3)/9)

说明

鉴于道路安全问题的严重性及其对经济、公众健康和民众(特别是低收入群体)总体福祉产生的负面影响，道路安全问题严重关乎可持续发展。本区域2013年因道路交通事故死亡的人数约为73.3万，占全球125万因交通事故死亡总人数的一半以上。要实现《可持续发展目标》具体目标3.6(到2020年时，全球道路交通事故造成的死伤人数减半)和具体目标11.2(到2030年时，为所有人提供安全、价廉、无障碍和可持续的交通系统，改善道路安全)，就要作出更多努力。

文件中重点介绍了本区域成员和准成员近期在改善道路安全方面取得的进展和提出的倡议，审议了本区域道路交通事故的主因以及消除这些因素可能采取的措施，包括对超速和酒后驾驶等主要风险因素制订条例和法规。文件中提出了一套更新版的区域大目标和具体目标，提出了若干优先领域，从而使本区域的成员和准成员能够在秘书处的道路安全工具和能力建设方案的支持下因地制宜地努力改善本区域的道路安全状况。

4. 亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年)草案

文件

亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年)草案(E/ESCAP/MCT(3)/WP.1)

说明

新的区域行动方案第一阶段(2017-2021年)将以可持续发展和交通运输互联互通相结合为主题。为了实现这一目标,根本的办法是发展一体化的多式联运和物流系统,从而有效平衡经济、社会和环境三方面的可持续发展。

本文件依据这项基本方针提出了优先工作领域,包括以下七个具有连贯性和相关性的组成部分:区域交通运输基础设施的互联互通;区域交通运输运营上的互联互通;加强亚洲和欧洲之间的交通运输互联互通;最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家交通运输的互联互通;农村与更广泛网络的互联互通;可持续的城市交通运输和改善道路安全。新的区域行动方案旨在协助本区域的发展中成员和准成员努力以可持续的方式加强跨区域、区域、国家和城乡层面的交通运输互联互通。

5. 亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言草案

文件

亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言草案(E/ESCAP/MCT(3)/WP.2)

说明

高级官员会议段将审议亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言草案,然后将其提交部长级会议段通过。草案在提交高官会议段之前将由有关此次会议筹备工作的专家组会议以及常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会先行审查。宣言将重申区域成员和准成员对推动本区域可持续交通运输发展的承诺,办法是实现一体化多式联运和物流系统的愿景,加强跨区域、区域、国家、城乡等层面交通运输基础设施和运营上的互联互通,加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家交通运输的互联互通,改善道路安全,更广泛地运用新型创新技术,特别是智能交通系统。宣言将为区域行动方案(2017-2021年)的高效和有效实施提供框架。

6. 其他事项

会议不妨在此议程项目下审议其他事项。

7. 通过高级官员会议段的报告

文件

高级官员的报告草稿(E/ESCAP/MCT(3)/CRP.1)

说明

高级官员将审议并通过有关分配给高级官员会议段的议程项目的报告草稿，供部长进行审议。

B. 部长级会议段

8. 会议开幕

(a) 致开幕词

(b) 选举主席团成员

部长级会议段将选出由一名主席、多名副主席和一名报告员组成的主席团。

(c) 通过议程

文件

临时议程 (E/ESCAP/MCT(3)/L.1)

临时议程说明 (E/ESCAP/MCT(3)/L.2)

9. 政策辩论：亚洲及太平洋区域与可持续交通运输互联互通有关的事项，《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》的执行情况，包括高级官员会议段的报告

各位部长和代表团团长将发表其政策声明，重点提出对各自国家和本区域交通运输的可持续发展具有重要性的核心问题、政策和倡议。政策声明还将为展示交通运输方面具有区域意义的优先项目提供机会。联合国和其他政府间组织及非政府组织将就各自组织在此重要领域的政策和倡议作简短发言。

会议同时还将审议高级官员提交的报告 (E/ESCAP/MCT(3)/10)。

10. 其他事项

将在此议程项目下审议各代表团和/或秘书处提出的任何其他事项。

11. 通过亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言，包括亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年)

会议将审议通过亚洲及太平洋区域关于可持续交通运输互联互通的部长级宣言草案，包括亚洲及太平洋区域促进可持续交通运输互联互通行动方案第一阶段(2017-2021年) (E/ESCAP/MCT(3)/L.4)。宣言将重申本区域成员和准成员承诺：推动交通运输领域区域合作和一体化从而实现本区域包容的和可持续的互联互通和发展，包括实现一体化多式联运和物流系统的长期愿景。宣言还将为区域行动方案的高效和有效实施提供框架。

12. 通过会议报告

会议将审议并通过报告草稿(E/ESCAP/MCT(3)/L.3)，以便提交 2017 年举行的经社会第七十三届会议。

13. 会议闭幕

闭幕致辞。
