



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Совещание старших государственных должностных лиц
по подготовке к Конференции министров по транспорту

6-8 ноября 2006 года
Пусан, Республика Корея

**ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ МИНИСТРОВ ПО ВОПРОСАМ ТРАНСПОРТА, ВКЛЮЧАЯ
РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТАП I (2007-2011 ГОДЫ)**

(Пункт 7 предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ МИНИСТРОВ ПО ВОПРОСАМ ТРАНСПОРТА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. На своей шестидесятой сессии, состоявшейся в 2004 году, Комиссия одобрила созыв Конференции министров по вопросам транспорта в 2006 году, одной из целей которой является разработка стратегии для дальнейшего развития надежных и эффективных, комплексных, интермодальных международных перевозок.
2. В настоящем документе эта стратегия представлена в форме проекта декларации, а обязательства по ее выполнению – в форме проекта региональной программы действий.
3. Основной текст проекта декларации разрабатывался в сотрудничестве с рабочей группой Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.
4. Проект региональной программы действий охватывает этап I (2007-2011 годы) и в нем учтены принятые в течение последних пяти лет резолюции и решения Комиссии, наработанный опыт в выполнении Региональной программы действий Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, доклады совещаний групп экспертов и других форумов, а также результаты аналитических исследований. Проект также был распространен членами Консультативного комитета постоянных представителей.
5. Совещанию предлагается использовать текст, содержащийся в настоящем документе, в качестве основы декларации и региональной программы действий, которые будут представлены Конференции министров.

Проект Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Мы, министры транспорта членов и ассоциированных членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, участвующие в Конференции министров по вопросам транспорта в Пусане, Республика Корея, 6-11 [10-11] ноября 2006 года,

признавая возрастающее значение глобализации, а также значительный рост производства, торговли и инвестиций, переживаемый многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона,

подчеркивая ту кардинальную роль, которую играют действенные, надежные и экономически выгодные транспортные услуги, включающие инфраструктуру, упрощение процедур и логистику, в поддержке дальнейшего роста благодаря повышению конкурентоспособности экспорта и сокращению расходов на импорт,

отмечая, что рост происходит в основном в прибрежных районах, где имеются хорошо развитые региональные и межрегиональные морские транспортные сообщения, а также международные сети поставок и производства,

приветствуя успешное региональное сотрудничество, благодаря которому были формализованы межправительственные соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог¹ и сети Трансазиатских железных дорог,² которые являются важными элементами в развитии международной комплексной системы интермодального транспорта, в которой нуждается регион для решения все более сложных задач глобализации,

будучи убежденными в той важной роли, которую играют «сухопутные порты» в развитии международной комплексной интермодальной системы, и в том, что они могут стать центрами экономического развития, особенно в странах, не имеющих выхода к морю, и отдаленных от побережья обширных внутренних районах,

признавая, что все преимущества международной комплексной системы интермодального транспорта не будут реализованы до тех пор, пока не будет найдено всестороннее решение вопросов физической инфраструктуры, включая автомобильные, железнодорожные, внутренние водные пути, морские перевозки, сухопутные порты, аэропорты, морские порты и информационно-коммуникационную технологию, а также вопросов, имеющих нефизический характер, включая мультимодальные транспортные операции, таможенную очистку, банковские и иные коммерческие сети,

отмечая, что вопросами, касающимися выявления возможных недостатков в области обеспечения безопасности перевозок на национальном уровне и оказанию государствам по их просьбе помощи в устранении этих недостатков, занимаются Международная морская организация, Всемирная таможенная организация и Международная организация гражданской авиации,

¹ См. резолюцию 60/4 Комиссии от 28 апреля 2004 года.

² Резолюция 62/4 Комиссии от 12 апреля 2006 года, приложение.

признавая необходимость мобилизовать финансовые ресурсы и улучшить организационные основы для развития необходимой физической и нефизической инфраструктуры,

подчеркивая, что долгосрочная региональная стратегия развития транспорта может эффективно способствовать региональному сотрудничеству и развитию, как это продемонстрировал Делийский план действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1997-2006 годы,³

ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций⁴ и итоги Всемирного саммита 2005 года,⁵ в которых главы государств и правительств подтвердили свою решимость добиваться своевременной и полной реализации целей и задач в области развития, согласованных на крупных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, включая цели, согласованные на Саммите тысячелетия и известные как цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия,

подчеркивая в этом контексте большой вклад, который вносят транспортная инфраструктура и услуги в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия,

ссылаясь на Алматинскую программу действий: Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита,⁶

воодушевленные глубоким влиянием Сеульской декларации о развитии инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе,⁷ которая привела к активному и конструктивному участию членов и ассоциированных членов Комиссии в расширении регионального сотрудничества в целях развития транспортной инфраструктуры и услуг,

1. *постановляем*, что для эффективного решения растущих задач глобализации соответствующие государственные органы наших стран будут разрабатывать и осуществлять транспортную политику на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в соответствии со следующими принципами:

а) формулирование комплексной политики и основ для принятия решений, исходя из стратегической оценки экономических, экологических, социальных аспектов и аспектов, связанных с нищетой;

³ Резолюция 51/8 Комиссии от 1 мая 1995 года, приложение.

⁴ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

⁵ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года.

⁶ Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I.

⁷ E/ESCAP/1249, гл. IV.

b) разработка международной комплексной системы интермодального транспорта и логистики, способствующей достижению долгосрочной цели регионального сотрудничества, в интересах сетей производства и распределения, а также международной торговли;

c) уделение приоритетного внимания капиталовложениям в сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, включая интермодальные соединения их с сетями водного и воздушного транспорта;

d) поощрение и развитие экономической и логистической деятельности в пунктах интермодальных соединений, особенно в центрах производства и потребления в не имеющих выхода к морю районах и вокруг морских портов;

e) мобилизация финансовых ресурсов на развитие, содержание и эксплуатацию транспортной системы из всевозможных источников, включая партнерские отношения с частным сектором;

2. *принимаем* Региональную программу действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы), содержащуюся в приложении к настоящей декларации;

3. *подтверждаем* нашу поддержку осуществлению Алматинской программы действий в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю и развивающихся стран транзита;

4. *предлагаем* членам и ассоциированным членам Комиссии, международным учреждениям, занимающимся финансированием, странам-донорам, заинтересованным учреждениям Организации Объединенных Наций, другим соответствующим международным организациям, субрегиональным организациям и частному сектору, принять участие в осуществлении Региональной программы действий и оказать ей финансовую поддержку;

5. *просим* Исполнительного секретаря:

a) оказывать помощь странам-членам и ассоциированным странам членам в достижении долгосрочной цели создания международной комплексной системы интермодального транспорта и логистики, которая необходима для решения все более сложных задач глобализации;

b) уделять приоритетное внимание осуществлению этапа I (2007-2011 годы) Региональной программы действий, включая мобилизацию и размещение ресурсов;

c) обеспечить эффективную координацию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними учреждениями, а также субрегиональными организациями, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Организацию экономического сотрудничества, секретариат форума Тихоокеанских островов, Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии и Шанхайскую организацию сотрудничества;

d) действенно сотрудничать с международными и региональными финансирующими учреждениями, многосторонними и двусторонними донорами и

международными организациями и, в случае необходимости, изыскать возможные иные инновационные источники финансирования осуществления Региональной программы действий;

е) на постоянной основе определять и оценивать результативность Региональной программы действий и представлять доклады и рекомендации Комиссии на ее шестьдесят четвертой сессии и последующих сессиях до окончания Региональной программы действий;

ф) провести в 2011 году оценку осуществления этапа I Региональной программы действий в качестве важного и нужного шага в деле подготовки к этапу II (2012-2016 годы).

Приложение

**ПРОЕКТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ
ТРАНСПОРТА В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ, 2007-2011 ГОДЫ**

За последнее десятилетие страны – члены ЭСКАТО получили значительную выгоду от процесса глобализации. Многие успешные результаты были получены за счет улучшения систем перевозок.

Сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог, получившие официальный статус на основе соответствующих межправительственных соглашений,^{a,b} являются основными элементами для создания международной комплексной интермодальной транспортной и логистической системы в качестве долгосрочной перспективы для развития сектора транспорта в целях решения растущих задач глобализации.

Для продвижения в процессе создания международной комплексной интермодальной транспортной системы необходимо решить на всеобъемлющей основе вопросы, касающиеся физической инфраструктуры, включая автомобильные и железные дороги, внутренние водные пути, морской транспорт, сухопутные порты, аэропорты, морские порты и информационно-коммуникационную технологию, а также нефизические вопросы, включая мультимодальные транспортные операции, таможенную очистку, банковские и другие коммерческие сети, которые нацелены на улучшение инфраструктуры, меры по облегчению пересечения границ и транзита и логистические системы.

В ходе этого процесса необходимо решить многие задачи глобализации. Для решения этих задач требуются согласованные усилия стран – членов и учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, субрегиональных организаций и профессиональных ассоциаций, связанных с транспортом.

В ходе осуществления Региональной программы действий (2002-2006 годы) Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе^c секретариат ЭСКАТО работал в тесной связи с а) некоторыми основными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКЗА, ИКАО, МОТ, ИМО, МСЭ, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ПРООН, ВПС и Всемирный банк; б) межправительственными организациями, включая АБР, АТЭС, ЕБРР, ИБР и ОСЖД; в) субрегиональными организациями, включая АСЕАН, ОЭС, МК – ТРАСЕКА, секретариат Форума тихоокеанских островов, СААРК, ШОС и ТРАДП; д) неправительственными организациями, включая МДФ, МСАД и МСЖД; и е) другими сотрудничающими учреждениями, включая АИРД, ЦПД, ИРИ, КИМС и ИТК. Дальнейшее сотрудничество и координация действий между ЭСКАТО и этими организациями в значительной степени расширит перспективы успешного осуществления Региональной программы действий по развитию транспорта, 2007-2011 годы.

^a См. резолюцию Комиссии 60/4 от 28 апреля 2004 года.

^b Резолюция Комиссии 62/4 от 12 апреля 2006 года, приложение.

^c E/ESCAP/1249, глава IV, приложение I.

1. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИКИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

Директивы в отношении политики имеют главное значение для успешное разработки взаимовыгодной политики в секторе транспорта и развития транспортной инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях удовлетворения общих экономических и социальных интересов. С учетом быстрых изменений в регионе и необходимости в получении своевременных директив в отношении политики для достижения прогресса в секторе транспорта^d министры могли бы рассмотреть возможность создания формального регионального механизма для содействия тесному сотрудничеству и более частным встречам для решения этих вопросов.

Учреждение регулярного совещания или форума азиатских министров транспорта по аналогии с Европой, где Организация экономического сотрудничества и развития и некоторые государства-члены выступают в качестве секретариата Европейского комитета министров транспорта, оказало бы дополнительную помощь членам и ассоциированным членам ЭСКАТО в их совместных усилиях по совершенствованию транспортных систем во всем регионе. В этой связи Европейский комитет министров транспорта может выступить в качестве полезного примера. Аналогичный орган, приспособленный к условиям Азиатско-Тихоокеанского региона, мог бы проводить совещания каждые два или три года, а его секретариатом могла бы быть ЭСКАТО.

1.1 Форум азиатских министров транспорта

Непосредственная цель: содействие региональному сотрудничеству и лидерству в разработке политики на уровне министров для модернизации сектора транспорта как одной из ключевых движущих сил регионального развития

Мероприятия:

1. Регулярные совещания министров транспорта стран Азии
2. Рассмотрение министрами политики развития сектора транспорта в регионе и вынесение рекомендаций в отношении такой политики

Показатели достижения цели:

1. Участие на высоком политическом уровне в работе совещаний министров транспорта стран Азии
2. Отраженные в документах решения министров транспорта, позволяющие добиться более высокого уровня координации и согласованности между странами по вопросам, представляющим взаимную выгоду

2. РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Для реализации новых возможностей развития экономики и торговли, создаваемых глобализацией, странам необходимо обеспечивать эффективную транспортную инфраструктуру и услуги для получения доступа к региональным и глобальным рынкам. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в развитии региональных транспортных

^d Совещания министров транспорта ЭСКАТО созываются как минимум раз в пять лет.

сетей, необходимо повысить уровень координации между различными видами транспорта, что позволит странам поддерживать более эффективные связи с международными производственными сетями и международными рынками в эпоху глобализации.

2.1 Стимулирование и развитие/модернизация Азиатских автомобильных дорог

Непосредственная цель: стимулирование сети Азиатских автомобильных дорог за счет скоординированного планирования развития национальной автодорожной инфраструктуры, включая модернизацию сети

Мероприятия:

1. Совещания Рабочей группы по Азиатским автомобильным дорогам
2. Обновление карт и базы данных Азиатских автомобильных дорог
3. Проведение инвестиционных исследований по участкам и сообщениям Азиатских автомобильных дорог в сотрудничестве с государствами-членами и организация инвестиционных форумов с участием международных и региональных финансирующих учреждений, многосторонних и двусторонних доноров, международных организаций и частного сектора в целях развития и модернизации сети Азиатских автомобильных дорог

Показатели достижения цели:

1. Расширение сети Азиатских автомобильных дорог за счет добавления к ней новых и модернизации существующих участков странами-участницами и ратификация/принятие/одобрение Соглашения по Азиатской автомобильной дороге дополнительными странами или их присоединение к нему
2. Признание в рамках национального планирования автомобильных дорог приоритетности сети Азиатских автомобильных дорог и предоставление информации для региональной базы данных
3. Расширение инвестиций на развитие и модернизацию сети Азиатских автомобильных дорог и увеличение протяженности и пропускной способности той доли сети Азиатских автомобильных дорог, которая отвечает минимальным стандартам

2.2 Стимулирование, развитие и ввод в эксплуатацию Трансазиатской железной дороги

Непосредственная цель: стимулирование сети Трансазиатских железных дорог с целью эффективных и устойчивых перевозок товаров и пассажиров

Мероприятия:

1. Совещания Рабочей группы по сети Трансазиатских железных дорог

2. Сотрудничество между организациями железных дорог в отношении маршрутов Трансазиатских железных дорог и внедрения услуг по железнодорожным перевозкам
3. Обновление карт Трансазиатских железных дорог и создание базы данных
4. Инвестиционные исследования по участкам и сообщениям Трансазиатских железных дорог, включая «отсутствующие звенья», проводимые в сотрудничестве с государствами-членами и инвестиционными форумами с участием международных и региональных финансирующих учреждений, многосторонних и двусторонних доноров, международных организаций и частного сектора, в целях развития и модернизации сети Трансазиатских железных дорог

Показатели достижения цели:

1. Подписание/ратификация/принятие/одобрение странами Соглашения по Трансазиатской железной дороге и их присоединение к нему и участие в деятельности Рабочей группы
2. Количество демонстрационных пробегов контейнерных маршрутных поездов и услуг по международным железнодорожным перевозкам по маршрутам Трансазиатских железных дорог
3. Количество стран, предоставивших информацию для региональной базы данных
4. Расширение инвестиций на развитие и модернизацию маршрутов сети Трансазиатских железных дорог, включая строительство отсутствующих звеньев

2.3 Развитие инфраструктуры интермодальных перевозок

Непосредственная цель: стимулирование развития инфраструктуры интермодальных перевозок как неотъемлемой части международной системы комплексных интермодальных перевозок для Азии и центра развития экономики и торговли

Мероприятия:

1. Исследования и прогнозы в отношении интермодальных перевозок, призванные обозначить региональный контекст для регионального транспортного планирования и разработки региональной политики
2. Программные рекомендации по созданию внутренних контейнерных складов и сухопутных портов и информационной и коммуникационной инфраструктуры для комплексной сети интермодальных перевозок
3. Инвестиционные форумы по вопросам создания сетей с целью совершенствования обмена информацией в отношении предпринимательского и инвестиционного климата, идей и опыта

Показатели достижения цели:

1. Участие стран в проведении исследований и выработке рекомендаций по интермодальным перевозкам
2. Отражение в национальных планах предложений по развитию инфраструктуры интермодальных перевозок
3. Расширение финансовых возможностей, используемых государствами-членами, международными финансирующими учреждениями и другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор

2.4 Комплексный подход к планированию в области транспорта

Непосредственная цель: стимулирование комплексного подхода к планированию в области транспорта с целью разработки международной системы комплексных интермодальных перевозок для Азии

Мероприятия:

1. Совместные совещания рабочих групп по Азиатским автомобильным дорогам и Трансазиатским железным дорогам
2. Нарращивание потенциала при помощи семинаров, практикумов и учебных мероприятий

Показатели достижения цели:

1. Положительные отклики участвующих в совещаниях стран-членов с документированием обмена опытом и передовой практикой
2. Использование странами итоговых материалов семинаров и практикумов в разработке национальных планов и стратегий в области транспорта

2.5 Регулирование и эксплуатация транспортной инфраструктуры

Непосредственная цель: повышение национального потенциала по регулированию и эксплуатации транспортной инфраструктуры

Мероприятия:

1. Публикация рекомендаций, включая примеры региональной передовой практики в области регулирования и эксплуатации транспортной инфраструктуры
2. Нарращивание потенциала при помощи семинаров, практикумов и учебных мероприятий

Показатели достижения цели:

1. Положительные отклики стран-членов и других пользователей на подготовленные материалы и включение соответствующих предложений в национальные программные заявления
2. Реализация странами рекомендаций ЭСКАТО

3. УПРОЩЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Для беспрепятственного и эффективного перемещения товаров и людей через границы в регионе необходимо тесное сотрудничество между министерствами и учреждениями и поддержка всех заинтересованных сторон, включая частный сектор. Многосторонние правовые инструменты, касающиеся международных перевозок, могут обеспечить механизм для упрощения и согласования документации, формальностей и процедур при пересечении границ. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в этих областях, существует понимание того, что многое еще предстоит сделать для дальнейшего уменьшения задержек и расходов, связанных с пересечением границ в регионе.

3.1 Механизмы координации деятельности по упрощению процедур

Непосредственная цель: развивать сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в международных перевозках, на национальном и региональном уровнях в целях принятия скоординированных мер по упрощению перевозок.

Мероприятия:

1. Уточнение и публикация руководства по созданию или укреплению национальных механизмов координации деятельности по упрощению процедур
2. Практикумы, семинары и консультационные услуги по вопросам создания или укрепления национальных координационных механизмов по упрощению
3. Региональный форум для национальных координационных механизмов по упрощению

Показатели достижения цели:

1. Страны применяют руководства по национальным координационным механизмам по упрощению процедур
2. Созданы или укреплены национальные координационные органы по упрощению процедур
3. Задokumentирован обмен опытом и успешной практикой между национальными координационными органами по упрощению процедур

3.2 Правовая база международных перевозок

Непосредственная цель: помочь странам в создании надлежащего правового режима для упрощения международных наземных перевозок

Мероприятия:

1. Подготовка исследования по выполнению резолюции 48/11 Комиссии об автомобильном и железнодорожном транспорте – мерах по облегчению перевозок и возможному включению в нее новых конвенций
2. Практикумы, семинары и консультативные услуги по вопросам присоединения к основным международным конвенциям, связанным с облегчением перевозок, и их осуществления
3. Руководства по составлению и выполнению соглашений о международных наземных перевозках
4. Совещания, учебные курсы и исследования для целей разработки и выполнения субрегиональных соглашений по упрощению международных наземных перевозок

Показатели достижения цели:

1. Принятие предложений о внесении изменений в резолюцию 48/11
2. Увеличение числа стран, присоединившихся к основным международным конвенциям, связанным с упрощением перевозок
3. Применение странами руководства по составлению и выполнению соглашений об упрощении операций
4. Подписание странами субрегиональных правовых документов по упрощению операций или присоединение к ним

3.3 Применение новых технологий

Непосредственная цель: добиваться упрощения/унификации процедур пересечения границ и документации международных перевозок и применения новых технологий, включая информационно-коммуникационную технологию

Мероприятия:

1. Исследование о результатах внедрения новых технологий, включая информационно-коммуникационную технологию, при осуществлении пограничного контроля и международных перевозок
2. Практикумы и семинары по применению новых технологий

Показатели достижения цели:

1. Практическое применение в странах выводов исследования о результатах внедрения новых технологий
2. Применение новых технологий при осуществлении пограничного контроля и международных перевозок

3.4 Средства для выявления узких мест и контроля за эффективностью применения мер по упрощению

Непосредственная цель: помочь странам выявить, локализовать и ликвидировать крупнейшие узкие места, препятствующие гладким и эффективным международным перевозкам.

Мероприятия:

1. Доводка средств диагностики и мониторинга за упрощением
2. Практикумы, семинары и учебные курсы по применению средств диагностики и мониторинга за упрощением

Показатели достижения цели:

1. Применение в странах доработанных средств диагностики и мониторинга за упрощением
2. Страны провели анализ времени и расходы на прохождение маршрутов и пересечение границ международным транспортом.

3.5 Повышение уровня подготовленности транспортных операторов

Непосредственная цель: помочь странам повысить уровень подготовленности специалистов в области международных наземных перевозок.

Мероприятия:

1. Поддержка создания национальных учебных центров по международным перевозкам и объединение их в региональные сети
2. Подготовка рекомендаций о содержании учебных курсов и учебных материалов по международным наземным перевозкам
3. Подготовка преподавателей для курсов по международным наземным перевозкам

Показатели достижения цели:

1. Участие в сети центров международных наземных перевозок

2. Выполнение центрами рекомендаций о содержании учебных курсов и материалов
3. Национальные центры проводят учебные курсы

4. ТРАНСПОРТНАЯ ЛОГИСТИКА

Индустрия логистических услуг в некоторых странах – членах ЭСКАТО – относительно новая индустрия, но уже можно извлечь уроки из примеров как успешной, так и неудачной деятельности в регионе и за его пределами. В их числе оказание логистических услуг на практике, учет потребностей в инфраструктуре при разработке политики, устранение помех, информационно-коммуникационная технология, получение максимальных выгод от иностранных капиталовложений и управление процессом перемен в отрасли логистики.

Отсутствие общих стандартов, которые определяли бы деятельность экспедиторов грузов, операторов мультимодальных перевозок и компаний по оказанию логистических услуг, препятствует их развитию. В этой связи важно, чтобы правительства и предприятия этой отрасли сотрудничали друг с другом в целях эффективного управления процессом перемен, которые будут содействовать повышению эффективности работы. Создание эффективной национальной системы логистики можно стимулировать путем обмена накопленными частным сектором опытом и знаниями на национальных, региональных и международных форумах. Такие усилия, наряду с соответствующими программами по усилению потенциала, также будут способствовать повышению профессионализма и квалификации специалистов отрасли. Необходимо провести исследования по вопросу о том, как распространить логистические услуги на внутренние районы по коридорам, что создало бы условия для образования промышленных комплексов.

4.1 Руководящие принципы эксплуатации компаний по оказанию логистических услуг

Ближайшая цель: создание общих стандартов, определяющих деятельность компании по оказанию логистических услуг и разработка согласованных подходов со стороны региональных стран-членов в целях более широкого признания экспедиторов грузов, компаний мультимодальных перевозок и компаний по оказанию логистических услуг в качестве профессиональных членов и неотъемлемой части индустрии перевозок

Мероприятия:

1. Публикация кодексов поведения и минимальных стандартов, опирающихся на передовую практику и опыт, накопленный в области регистрационных требований и режимов ответственности для обеспечения деятельности экспедиторов грузов, операторов мультимодального транспорта и компаний по оказанию логистических услуг

Показатели достижения результатов:

1. Страны включают аспекты вышеупомянутых кодексов и стандартов в правила, определяющие деятельность национальных отраслевых ассоциаций, национальные нормативные базы и законодательство

4.2 Развитие центров логистических услуг

Ближайшая цель: содействие развитию во всех странах региона эффективных центров логистических услуг и логистических комплексов

Мероприятия:

1. Публикация результатов научных и аналитических исследований развития коридоров и передовой практики эксплуатации центров логистических услуг
2. Субрегиональные и региональные семинары и рабочие совещания, включая представителей государственного и частного секторов, для обсуждения результатов исследований и обмена мнениями и опытом

Показатели достижения результатов:

1. Страны участвуют в проведении исследований и дополняют информацию о новейших тенденциях и передовой практике в целях развития центров логистических услуг
2. Страны привлекают заинтересованные стороны как из государственного, так и частного секторов к планированию операций центров логистических услуг и логистических комплексов

4.3 Содействие налаживанию партнерских связей и обмену опытом в регионе

Ближайшая цель: создание местных, субрегиональных, региональных и международных сетей для усиления потенциала отрасли логистических услуг с целью налаживания партнерских связей, обмена опытом и повышения конкурентоспособности этой отрасли

Мероприятия:

1. Региональные совещания национальных экспедиторов грузов, операторов мультимодальных перевозок, компаний по оказанию логистических услуг и ассоциаций судовладельцев
2. Частный сектор в ходе совещаний и посредством публикаций делится с правительствами накопленным им опытом

Показатели достижения результатов:

1. Обмен опытом и передовой практикой фиксируется в документах, и налаживаются партнерские связи
2. Определяются представляющие общий интерес вопросы, которые выносятся на рассмотрение правительств

4.4 Усиление потенциала в сфере логистики

Ближайшая цель: повышение уровня компетентности и квалификации национальных специалистов логистической индустрии с помощью последовательных учебных программ, рассчитанных на экспедиторов грузов, операторов мультимодальных перевозок, компании по оказанию логистических услуг и гражданских служащих

Мероприятия:

1. Для старших государственных должностных лиц организуются ознакомительные семинары, посвященные роли и развитию логистической отрасли
2. Практикумы и семинары по подготовке инструкторов на базе подготовленного секретариатом ЭСКАТО учебного материала для усиления национального потенциала и повышения квалификации
3. Правительствам оказывается поддержка в деле разработки последовательных национальных программ в области мультимодальных перевозок и логистики

Показатели достижения результатов:

1. В государственных стратегиях учитываются потребности логистической отрасли для обеспечения эффективных логистических услуг
2. Местные инструкторы выполняют учебные программы в целях повышения уровня компетентности и квалификации национальных специалистов в области мультимодальных перевозок и логистики
3. Страны разрабатывают последовательные учебные программы в области мультимодальных перевозок и логистики

5. ФИНАНСИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Во многих странах региона отмечается нехватка транспортной инфраструктуры и транспортных услуг. Выделяемые из традиционных источников финансовые средства далеко отстают от потребностей в инвестициях, результатом чего является большой разрыв между предложением капиталовложений и спросом на них. Необходимо увеличить объем выделяемых финансовых средств из всех возможных источников, прежде всего из нетрадиционных источников, включая системы прямых выплат бенефициарам и партнерские связи между государственным и частным секторами.

Ближайшая цель: увеличение организационного потенциала в деле мобилизации дополнительных средств для капиталовложений в сектор транспорта из традиционных и нетрадиционных источников, в том числе путем установления партнерских связей между государственным и частным секторами

Мероприятия

1. Издание руководящих принципов финансирования транспортной инфраструктуры и услуг на основе применяемой в регионе передовой практики

2. Мероприятия по наращиванию потенциала в деле создания и укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами, систем взимания платы с пользователей и специальных фондов в транспортном секторе и их управления
3. Региональные совещания национальных подразделений и программ по установлению партнерских связей между государственным и частным секторами и налаживание сетевого взаимодействия между ними
4. Исследования и доклады по оценке готовности стран к установлению партнерских связей между государственным и частным секторами

Показатели достижения результатов:

1. Страны используют руководящие принципы и увеличивают объем финансовых и прочих ресурсов для капиталовложений в транспортный сектор
2. Страны создают специальные фонды и управляют ими, а также содействуют установлению партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах развития транспортной инфраструктуры и ее содержания
3. Фиксируемый в документах обмен опытом путем сетевого взаимодействия учреждений и организаций, ответственных за установление партнерских связей между государственным и частным секторами
4. Предложения ЭСКАТО относительно повышения готовности к установлению партнерских связей между государственным и частным секторами, нашедшие отражение в программных заявлениях и мерах, принятых странами

6. РАЗВИТИЕ УСТОЙЧИВОГО ТРАНСПОРТА

Сектор транспорта является одной из движущих сил экономического и социального развития. Тем не менее выполнение этим сектором такой функции на устойчивой основе требует умения управлять позитивными и негативными внешними факторами в его работе.

Участие стран в международных производственных сетях при поддержке транспорта и коммуникаций, возможно, помогло большему числу людей выйти из нищеты в Азии за прошедшие тридцать лет нежели за все предыдущие годы. Тем не менее, для того чтобы такой процесс распространился на внутренние районы и на страны Азии, не имеющие выхода к морю, необходимо разработать стратегии, в которых учитывались бы все аспекты системы устойчивого транспорта с использованием надлежащего набора политических инструментов, включая комплексную оценку и анализ политики на основе конъюнктуры фьючерсного рынка.

Рассмотрение комплексных инструментов и процессов оценки при разработке политики и программ в секторе транспорта позволит разработать более позитивный, всесторонний подход, в рамках которого экологические, социальные вопросы и проблемы нищеты, безусловно, считаются неотъемлемой частью политических задач в сфере экономики и транспорта.

Ближайшая цель: повышение информированности и углубление понимания альтернативных направлений политики лицами, ответственными за принятие решений, в интересах обеспечения устойчивого транспорта

Мероприятия:

1. Периодическое издание *Review of Developments in Transport in Asia and the Pacific*, the *Transport and Communications Bulletin for Asia and the Pacific*, и специальные региональные исследования политики в области транспорта
2. Консультационные услуги, совещания и сетевое взаимодействие лиц, ответственных за разработку политики, и советников в области транспорта по применению комплексной оценки, стратегической экологической оценке и смежным подходам в планах, программах и политике в области транспорта
3. Исследования по альтернативным направлениям политики («региональные фьючерсы»), направленной на обеспечение устойчивого транспорта

Показатели достижения результатов

1. Позитивные отклики стран и других заинтересованных групп на публикации, результаты анализов и мероприятия
2. Отражение пропагандируемых ЭСКАТО методологий политики и мер вмешательства в национальных или местных программных документах
3. Участие заинтересованных сторон, включая научно-исследовательские группы и национальные учреждения

7. БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

На долю региона ЭСКАТО приходится свыше половины числа дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом в мире. В 2005 году в результате дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах в регионе ЭСКАТО погибли 440 000 человек, а 30 млн. человек получили увечья. Ожидается, что из-за высоких темпов роста уровня автомобилизации к 2020 году доля региона ЭСКАТО составит около двух третей от числа смертей в результате дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах мира (или 610 000 смертей на автомобильных дорогах). В этой связи Генеральная Ассамблея приняла серию резолюций,^e в которых она призвала страны-члены, Всемирную организацию здравоохранения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о глобальном кризисе в области безопасности дорожного движения.

Несмотря на то, что некоторым странам удалось добиться прогресса в деле повышения уровня безопасности дорожного движения, в регионе ЭСКАТО по-прежнему быстрыми темпами растет общее число жертв и увечий в результате дорожно-транспортных

^e В их число входят резолюции 57/309 от 22 мая 2003 года и 58/9 Генеральной Ассамблеи от 5 ноября 2003 года о глобальном кризисе в области безопасности дорожного движения и 58/289 от 14 апреля 2004 года и 60/5 от 26 октября 2005 года о повышении безопасности дорожного движения во всем мире.

происшествий. Как следствие этого необходимо принимать более энергичные меры на местном, национальном и региональном уровнях с тем, чтобы обратить вспять такие тенденции к росту дорожно-транспортных происшествий.

Ближайшая цель: добиться большего осознания и понимания проблем безопасности дорожного движения и возможных мер по их решению, а также развития международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Мероприятия:

1. Проведение совещаний для обсуждения и постановки региональных целей, задач и индикаторов в области безопасности дорожного движения в рамках реализации Декларации министров о повышении безопасности на дорогах в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
2. Координация деятельности в регионе ЭСКАТО в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу.
3. Создание веб-сайта для совместной деятельности и проведение совещаний для и обмена ресурсами, успешной практикой, данными и картами риска дорожно-транспортных происшествий Азиатских автомобильных дорог.

Показатели достижения результатов:

1. Принятие региональных целей, задач и показателей и их применение членами и ассоциированными членами
2. Размещение на веб-сайте странами региона материалов и откликов на такие материалы, в том числе карты риска дорожно-транспортных происшествий
3. Комментарии пользователей

8. СЕКТОР ТРАНСПОРТА И ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

Нищета по-прежнему является одним из вопросов развития, вызывающих серьезную озабоченность в странах региона, где крупные слои населения, как в сельских районах, так и в городах, не имеют надлежащего доступа к экономическим и социальным возможностям. Одним из первых шагов в деле борьбы с нищетой может стать развитие сектора транспорта, который повышает уровень доступности для бедноты и масштабы охвата этой группы населения общим процессом развития. Рассмотрение на уровне разработки политики и программ вопросов о том, как меры, принимаемые в этом секторе, могут способствовать делу борьбы с нищетой, может существенно уменьшить издержки таких мер в секторе транспорта в интересах бедноты. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, предоставляют беспрецедентную возможность для рассмотрения вопросов развития сектора транспорта в более широких рамках межсекторального сотрудничества для анализа вопросов борьбы с нищетой и экономического и социального развития.

Ближайшая цель: углубление понимания связей между мерами в секторе транспорта, уменьшением масштабов бедности и достижением целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Мероприятия:

1. Семинары и практикумы по мерам в секторе транспорта, направленным на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и подготовка информационных материалов по передовой практике, применяемой в регионе в целях развития транспорта в соответствии с целями Декларации тысячелетия
2. Обзоры, аналитические и количественные исследования по связям между транспортом и социально-экономическим развитием
3. Распространение информации о передовой практике и мерах, направленным на расширение доступа к транспорту и улучшение связей

Показатели достижения результатов:

1. Предложения в отношении мер в секторе транспорта, направленных на достижение целей, развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включаются в национальные программные документы
2. Используются поддерживаемые ЭСКАТО методологии и информационные/исходные материалы в поддержку всестороннего развития транспорта в интересах малоимущих
3. Фиксируемые в документах обмены опытом в регионе и примеры технического сотрудничества между развивающимися странами в результате мероприятий, начатых секретариатом