



亚洲及太平洋经济社会委员会

运输问题部长级会议政府高级官员预备会议

2006年11月6-8日  
大韩民国釜山

审评《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划》  
区域行动方案第二阶段(2002-2006年)实施情况

(临时议程项目 4)

秘书处的说明

内容提要

2001年11月12-17日在汉城举行的基础设施部长级会议通过了《亚洲及太平洋发展基础设施汉城宣言》，包括《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划区域行动方案第二阶段(2002-2006年)》。

本文件综合介绍了区域行动方案第二阶段的实施情况，并附有一份参考文件(E/ESCAP/MCT/SGO/Inf.1)，介绍为实现《汉城宣言》的目标而开展的活动。

将请高级官员们综合介绍各自国家在实施区域行动方案第二阶段方面所取得的进展，特别是关于具有区域重要性活动的情况。

## 导言

1. 1999年4月举行的经社会第55届会议批准召开基础设施部长级会议<sup>1</sup>，随后亚太经社会秘书处组织并由大韩民国政府于2001年11月在汉城主办了该次会议。会议最后通过了《亚洲及太平洋发展基础设施汉城宣言》，包括《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划区域行动方案第二阶段（2002-2006年）》。<sup>2</sup>

2. 《汉城宣言》向各政府和亚太经社会秘书处提供了一个明确的框架，以便集中资源解决全区域关心的当务之急的运输问题。由于2001年所作的重要决定所带来的具体结果，提高了各国的能力，推动了区域合作并有助于提高运输部门的效率。

### 一、《亚洲及太平洋发展基础设施汉城宣言》，包括《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划区域行动方案第二阶段（2002-2006年）》的实施情况

3. 作为《汉城宣言》附件的新德里行动计划区域行动方案第二阶段（2002-2006年）有8个重点领域：（a）基础设施规划和政策；（b）行政、管理和筹资；（c）私营部门参与；（d）物流和手续简化；（e）环境与安全；（f）人力资源开发能力（g）扶贫、农村地区和处境不利的人口群体（h）最不发达国家、发展中内陆国、发展中岛国及转型经济体在基础设施方面的需求。这些重点领域完全符合亚太经社会3大专题领域的工作，即扶贫、驾驭全球化和处理新出现的社会问题。

4. 根据区域行动方案在国家和区域各级开展的活动对于推动实现《汉城宣言》的各项目标取得了巨大进展，重点是实现国际一体化多式联运网络的远景计划，处理好交通运输对于社会带来的经济、社会、环境与安全风险。

5. 为方便就新德里行动计划区域行动方案第二阶段（2002-2006年）的实施情况展开讨论，秘书处编写了参考文件（E/ESCAP/MCT/SGO/Inf.1），比较详细地介绍了为实现方案第二阶段的目标秘书处自2002年1月以来所开展的活动。

---

<sup>1</sup> 见经社会第五十五届会议报告（经社理事会正式记录，1999年，补编第19号）（E/1999/39-E/ESCAP/1155），第209段。

<sup>2</sup> 见文件E/ESCAP/1249中的会议报告。

6. 实施新德里行动计划所取得的具体结果包括：2005年7月4日，即所需要的批准或核准协定的国家的数目达到后90天，《亚洲公路网政府间协定》生效。目前，已有28个成员国签署了该协定，其中20个是缔约国。此外，《泛亚铁路网政府间协定》已由经社会2006年4月12日第62/4号决议通过并将于本次会议部长级会议段期间开放签字。这两个网络的定型体现了高水平的区域合作并为发展《汉城宣言》所授权的国际一体化多式联运运输网络提供了基本的构件。

7. 为评估是否有必要在上海合作组织（上合组织）成员之间搞一项便利化协定，开展了一项研究并在2004年6月在中国乌鲁木齐举行的上海合作组织成员国国际道路运输便利化专家组会议期间进行了审评。随后，会同亚洲开发银行，于2004年8月、2005年3月和6月以及2006年8月，就上合组织成员国国际道路运输便利化政府间协定的草案举行了谈判会议。这一协定很有可能大大推动消除阻碍中亚、中国和俄罗斯联邦之间交通运输的障碍。关于协定的谈判正在继续进行，协定生效之后将向其他成员国开放参加。

8. 秘书处就推动内陆国和过境国贸易便利化而开展体制能力建设问题启动了一项司际方案。该项目的重点是支持选定内陆国家（哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦）政府及其各自的过境国，通过设立或加强国家贸易和运输便利化委员会和应用亚太经社会指南和工具（即亚太经社会时间/成本-距离模型和贸易便利化框架），为减少国际贸易和运输非物质瓶颈而采取各项政策和计划。为此，秘书处分别于2005年10月和2006年10月在曼谷举行了内陆和过境国贸易和运输便利化区域会议。此外，列入计划的6个国家讲习班已有5个成功举行：老挝人民民主共和国（巴色，2005年12月），蒙古（乌兰巴托，2006年4月），吉尔吉斯斯坦（比什凯克，2006年5月），塔吉克斯坦（杜尚别，2006年5月）和哈萨克斯坦（阿斯塔纳，2006年7月）；并且已经建议为乌兹别克斯坦举办一个讲习班。该项目成功地提高了人们的认识并增强了相关利益攸关方在贸易和运输便利化方面的能力。

9. 在秘书处与韩国运输研究所合作开展的一项调查和研究结论的基础上，编写了“次区域一体化运输和物流网”和“东北亚发展一体化国际运输和物流系统的战略和行动”两个文件，并在2004年9月在乌兰巴托举行的东北亚次区域一体化国际运输和物流系统政策层面专家组会议上通过。该项战略和行动随后在以下国家讲习班上被推荐：乌兰巴托（2005年4月），釜山（2005年6月），莫斯科和符拉迪沃斯托克（2005

年7月), 和北京(2005年8月)。该项战略和行动为各国协调努力发展东北亚一体化国际多式联运和物流系统提供了一个重要的框架。

10. 为在各成员国促进公私营伙伴关系秘书处编制了关于公私营伙伴关系财政和法律问题的培训资料并举办了一些会议: 亚太区域各国公私营伙伴关系准备情况评估框架专家组会议(曼谷, 2004年3月), 公私营伙伴关系方案和项目管理、业绩评价和基准培训研讨会(曼谷, 2004年8月), 孟加拉国公私营伙伴关系准备情况评估专家组会议/讲习班(达卡, 2005年5月), 国家和地方政府单位能力建设: 公私营伙伴关系项目法律与财政问题区域讲习班(马尼拉, 2005年5月), 以及中央和地方政府公私营伙伴关系培训(曼谷, 2005年5-6月)。由于对基础设施发展公私营伙伴关系方案有强有力的支持, 现正在“公私营伙伴关系同盟促进基础设施发展和提供基本服务方面的能力建设方案”标题下启动一个联合国发展账户项目。

11. 亚太运输和物流教育研究网(亚太运输教研网)已成立, 其开展的活动包括运输与千年发展目标专家组会议(新德里, 2005年4月)。亚太运输教研网在孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡的所属机构开展的对重大农村运输发展项目的评估和研究结论促进了秘书处关于运输对于减少贫困和提高人民生活的作用方面的工作。

12. 亚太经社会与德国技术合作署和其他组织和网络合作设立了亚洲可持续的城市运输项目(亚洲城运)。为促进可持续的运输发展(包括公交快车道), 通过亚洲城运进行了一系列研讨会和讲习班。就发展公交快车道对高级政策制订者的宣传以及能力建设活动推动了在泰国曼谷考虑公交快车道的项目。

## 二、供审议的问题

13. 与会高级官员们似宜:

- (a) 向会议介绍为实施《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划区域行动方案第二阶段(2002-2006年)》在国家和区域各级所采取的行动; 并就第二阶段所开展的活动发表意见;
- (b) 向以下各捐助政府和机构为实施《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划》所提供的宝贵支持表示感谢: 澳大利亚、中国、法国、德国、印度、日

本、荷兰和大韩民国；以及联合国开发计划署、联合国贸易和发展会议、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、世界银行和亚洲开发银行。

. . . . .