ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

GENERAL

E/ESCAP/MCT/SGO/1
4 October 2006
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Совещание старших государственных должностных лиц по подготовке к Конференции министров по транспорту

6-8 ноября 2006 года
Пусан, Республика Корея

ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ЭТАПА II (2002-2006 ГОДЫ) ДЕЛИЙСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Конференция министров по инфраструктуре, проходившая с 12 по 17 ноября 2001 года в Сеуле, приняла Сеульскую декларацию о развитии инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Региональную программу действий (2002-2006 годы) Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В настоящем документе приводится общий обзор хода осуществления этапа II Региональной программы действий; он сопровождается информационным документом (E/ESCAP/MCT/SGO/INF/1), в котором освещаются мероприятия, осуществленные для выполнения задач, поставленных в Сеульской декларации.

Старшим должностным лицам будет предложено рассмотреть ход осуществления в странах этапа II Региональной программы действий, особенно мероприятий регионального значения.

Введение

1. Комиссия на своей пятьдесят пятой сессии, которая состоялась в апреле 1999 года, поддержала предложение о созыве Конференции министров по инфраструктуре,[1] которая впоследствии была организована секретариатом ЭСКАТО и принята правительством Республики Корея в ноябре 2001 года в Сеуле. Кульминацией работы этой Конференции стало принятие Сеульской декларации о развитии инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Региональную программу действий для этапа II (2002-2006 годы) Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе.[2]

2. Сеульская декларация дала правительствам и секретариату ЭСКАТО четкие ориентиры, в рамках которых надлежит сосредотачивать ресурсы для решения проблем транспорта, имеющих региональное значение и приоритетность. Эти важные решения, принятые в 2001 году, обусловили достижение ощутимых результатов, которые содействовали усилению национального потенциала, углублению регионального сотрудничества и повышению эффективности в секторе транспорта.

I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СЕУЛЬСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ О РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ, ВКЛЮЧАЯ ЭТАП II РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ (2002-2006 ГОДЫ) ДЕЛИЙСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

3. В Региональной программе действий для этапа II (2002-2006 годы) Делийского плана действий, который прилагался к Сеульской декларации, обозначены восемь направлений сосредоточения усилий: a) планирование и политика в области инфраструктуры; b) административное руководство, управление и финансы; c) участие частного сектора; d) организация потоков и нормативное содействие; e) окружающая среда и безопасность; f) возможности развития людских ресурсов; g) борьба с нищетой, сельские районы и ущемленные группы населения; и h) потребности в развитии инфраструктуры наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Эти области сосредоточения усилий полностью соответствуют трем ключевым тематическим областям работы ЭСКАТО, а именно: борьба с нищетой, регулирование процесса глобализации и решение новых социальных вопросов.

4. Кульминацией деятельности в рамках Региональной программы действий как на национальном, так и региональном уровнях стал существенный прогресс в деле выполнения задач, поставленных в Сеульской декларации, в центре которых находится реализации концепции международной комплексной сети интермодальных перевозок, в которой учитываются экономическое, социальное, экологическое воздействие сектора транспорта на общество, а также последствия этого сектора в плане обеспечения безопасности.

5. Для содействия обсуждению хода осуществления Региональной программы действий для этапа II (2002-2006 годы) Делийского плана действий секретариат подготовил информационный документ (E/ESCAP/MCT/SGO/INF/1), содержащий более подробную

---

[1] См. доклад Комиссии о работе ее пятьдесят пятой сессии *(Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 19)* (E/1999/39-E/ESCAP/1155), пункт 209.

[2] См. доклад Конференции министров по инфраструктуре, содержащийся в документе E/ESCAP/1249.

информацию о мероприятиях, осуществленных секретариатом с января 2002 года для выполнения задач этапа II Региональной программы.

6. В числе наиболее ощутимых результатов, полученных в ходе осуществления этапа II, – вступление в силу Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог 4 июля 2005 года, спустя 90 дней после того, как его ратифицировало и утвердило необходимое число государств. В настоящее время под этим Соглашением поставили свои подписи 28 стран-членов, из которых 20 стран является его Сторонами. Кроме того, в своей резолюции 62/4 от 12 апреля 2006 года Комиссия приняла Межправительственное соглашение по сети Трансазиатских железных дорог, которое будет открыто для подписания на Совещании министров в рамках настоящей Конференции. Формализация обеих сетей свидетельствует о высоком уровне регионального сотрудничества, а также о том, что обе сети становятся основными составными элементами развития международной комплексной сети интермодальных перевозок в регионе в соответствии с задачами, поставленными в Сеульской декларации.

7. В целях оценки необходимости в соответствующем соглашении об облегчении операций между членами Шанхайской организации по сотрудничеству (ШОС) было подготовлено исследование, обзор которого был проведен на Совещании группы экспертов по упрощению международных автомобильных перевозок между членами Шанхайской организации по сотрудничеству, которая проходила в июне 2004 года в Урумчи, Китай. Впоследствии, в сотрудничестве с Азиатским банком развития, в августе 2004 года, марте и июне 2005 года и августе 2006 года были проведены совещания по обсуждению проекта межправительственного соглашения стран – членов ШОС по облегчению международных автомобильных перевозок. Это соглашение может внести важный вклад в дело устранения препятствий для перевозок между Центральной Азией, Китаем и Российской Федерацией. Переговоры по этому соглашению продолжаются, и оно будет открыто для подписания другими странами-членами после его вступления в силу.

8. Секретариат начал осуществление межотдельской программы по усилению потенциала для упрощения торговых операций в странах, не имеющих выхода к морю, и странах транзита. Проект направлен на поддержку правительств как отдельных не имеющих выхода к морю стран, таких, как Казахстан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан, так и соответствующих стран транзита в воплощении стратегий и планов по уменьшению числа нефизических «узких мест» в международной торговле и на транспорте; этого можно добиться путем создания или укрепления национальных комитетов по упрощению торговых и транспортных операций и применения руководств и инструментов ЭСКАТО, а именно: «Модели ЭСКАТО по исчислению времени/издержек в зависимости от расстояния» и «Рамок по упрощению торговых операций». В этой связи секретариат созвал региональные совещания по упрощению торговых и транспортных операций для стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита, которые были проведены в октябре 2005 года и октябре 2006 года в Бангкоке. Кроме того, были с успехом проведены пять из шести запланированных национальных рабочих совещаний в Лаосской Народно-Демократической Республике (декабрь 2005 года, Паксе), Монголии (апрель 2006 года, Улан-Батор), Кыргызстане (май 2006 года, Бишкек), Таджикистане (май 2006 года, Душанбе) и Казахстане (июль 2006 года, Астана); следующее рабочее совещание предлагается провести в Узбекистане. Этот проект позволил расширить осведомленность и усилить потенциал заинтересованных сторон в деле упрощения торговых и транспортных операций.

9. Опираясь на результаты обследования и исследования, выполненных секретариатом в сотрудничестве с Корейским институтом транспорта, на Субрегиональном совещании

группы экспертов на уровне политики с ознакомительной поездкой по международной комплексной системе транспортных и логистических услуг для Северо-Восточной Азии, которое было проведено в сентябре 2004 года в Улан-Баторе, были подготовлены материалы по субрегиональной комплексной сети перевозок и логистических услуг и по стратегии и мерам, направленным на создание международной комплексной системы транспортных и логистических услуг для Северо-Восточной Азии. Впоследствии эта стратегия и действия пропагандировались на национальных рабочих совещаниях, проходивших в апреле 2005 года в Улан-Баторе , в июне 2005 года в Пусане, в июле 2005 года в Москве и Владивостоке и в августе 2005 года в Пекине. Принятые стратегия и действия стали важной основой, опираясь на которую, страны могут координировать свои усилия, направленные на создание международной комплексной системы транспортных и логистических услуг для Северо-Восточной Азии.

10. В целях пропагандирования в странах-членах партнерских связей между государственным и частным секторами секретариат разработал учебные материалы по финансовым и юридическим аспектам партнерства, а также созвал Совещание группы экспертов по основам оценки готовности к партнерским отношениям между государственным и частным секторами для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, март 2004 года), учебный семинар по управлению программами и проектами, реализуемыми на основе партнерских связей между государственным и частным секторами, оценки и контроля их осуществления (август 2004 года, Бангкок), Совещание группы экспертов/рабочее совещание по оценке готовности к налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в Бангладеш (май 2005 года, Дакка), Региональное рабочее совещание по усилению потенциала национальных и местных государственных подразделений: юридические и финансовые перспективы проектов, реализуемых на основе партнерских связей между государственным и частным секторами (май 2005 года, Манила), и Тренинг по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами для центральных и местных органов управления (май-июнь 2005 года, Бангкок). Учитывая твердую поддержку, выраженную в отношении программ по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в целях развития инфраструктуры, в настоящее время развертывается финансируемый со Счета развития Организации Объединенных Наций проект под названием «Программа налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами для усиления потенциала в области развития инфраструктуры и предоставления базовых услуг».

11. Была создана Азиатско-Тихоокеанская сеть образовательных и научно-исследовательских учреждений в области транспорта и логистики (АНТЛЕР), и в ее рамках в апреле 2005 года было проведено Совещание группы экспертов по транспорту и целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Оценка важнейших программ по развитию транспорта в сельских районах и результаты исследований, подготовленных работающими под эгидой АНТЛЕР учреждениями из Бангладеш, Индии, Индонезии, Китая, Филиппин и Шри-Ланки, содействуют работе секретариата, касающейся роли транспорта в борьбе с нищетой и повышении благосостояния населения в целом.

12. ЭСКАТО в сотрудничестве с Германским агентством по техническому сотрудничеству и прочими организациями и сетями начала осуществление проекта по экологичному городскому транспорту в Азии. На базе этого проекта были организованы семинары и рабочие совещания в целях пропагандирования экологически устойчивого развития транспорта, включая систему скоростных автобусных линий. Повышение осведомленности старших должностных лиц, определяющих политику, и мероприятия по

повышению потенциала для создания систем скоростных автобусных линий способствовали рассмотрению проектов по созданию систем скоростных автобусных линий в Бангкоке.

II. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

13. Ожидается, что Старшие должностные лица:

a) информируют Совещание о мерах, принятых на национальном и региональном уровнях в целях осуществления Региональной программы действий для этапа II (2002-2006 годы) Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе и выскажут свои мнения о мероприятиях, осуществленных в рамках этапа II;

b) выразят признательность правительствам и учреждениям-донорам, а именно, правительствам Австралии, Германии, Индии, Китая, Нидерландов, Республики Корея и Франции, Программе развития Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Всемирному банку и Азиатскому банку развития, за их ценную поддержку дела осуществления Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе.