

**亚洲及太平洋经济社会委员会**跨境无纸贸易便利化临时政府间
指导小组第二次会议2016年3月23日至25日，曼谷
临时议程* 项目2**法律工作组和技术工作组履行法定任务
进展情况报告****法律工作组和技术工作组履行法定任务进展情况报告****秘书处的说明****内容提要**

这份由秘书处编写的报告向跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组介绍了法律工作组和技术工作组在执行其规定任务——对可能成为政府间协议的跨境无纸贸易便利化区域安排的文本草案作出进一步修订，并就其实施工作拟定路线草图——方面取得的最新进展。

一. 取得的进展

1. 跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组在其2015年4月第一次会议上，决定成立两个工作组（法律工作组和技术工作组）以便有效执行其规定任务——对可能成为政府间协议的跨境无纸贸易便利化区域安排的文本草案作出进一步修订，并就其实施工作拟定路线草图。秘书处邀请亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）各成员和准成员政府正式提名参加两个工作组的成员。于是来自24个成员国的60余名官员和专家获得提名参加法律工作组和技术工作组。秘书处为两个工作组创建了专门的社区网页，¹ 并开通了群发电子邮箱以帮助成员间进行有效的网络协作。

* E/ESCAP/PTA/IISG(2)/L.1。

¹ <http://communities.unescap.org/cross-border-paperless-trade-facilitation>。

2. 根据其职权范围，² 两个工作组每次举行现场会议的同时也举行了联席会议以协调双方工作。实际举行联席会议的情况见表1。每次会议开始时两个工作组先召开联席会议，然后分别开会，最后再以联席会议结束。

表 1

法律工作组和技术工作组召开会议情况

会议	日期	地点
第 1 次会议	2015 年 9 月 9 日至 11 日	曼谷
第 2 次会议	2015 年 11 月 5 日至 6 日	曼谷
第 3 次会议	2016 年 3 月 21 日至 23 日	曼谷

3. 两个工作组的现场会议参与踊跃，有至少30名成员到会，17个成员国派代表参加讨论，其中包括7个有特殊需求的国家。还邀请了涉及无纸贸易的法律和技术问题的区域专家到会，使得会议内容丰富、讨论活跃。各次现场会议同期均举办能力建设活动，使工作组成员更好地了解开展跨境无纸贸易方面的良好做法并提高能力。第一次会议与综合运用单一窗口促进贸易便利化的专家组会议³衔接举行。这使参会者有机会讨论为了顺利实施和运行单一窗口系统而遇到的问题和挑战，包括如何更好地将运输和物流需求纳入该系统、并且将其应用于跨境数据交换。第二次会议与跨境无纸贸易便利化能力建设讲习班衔接举行，重点讨论正在开展的各项举措的经验教训以及今后工作情况，⁴ 提供机会分享区域内外跨境无纸贸易数据交换重大举措实施过程中汲取的经验教训，包括双边层面的原产地证书问题，同时讨论了进一步推进跨境数据交换的种种事项及潜在工作领域。

二. 法律工作组

4. 根据职权范围之规定，法律工作组的重点在于修订区域安排文本草案。工作组选举了一位主席和一位副主席。考虑到通过网络就条约文本进行谈判的难度，法律工作组主要是实际见面开展工作，同时利用群发邮件交流观点和评论。

5. 除两个工作组的三次现场联席会议外，法律工作组还于2016年1月19日至21日另行开会，以加快文本草案中悬而未决条款的谈判工作。会议采用的举办方式便于成员们根据自身情况作出安排，他们可以实际到场或是通过网络参与，以便有尽可能多的成员参加会议。

² E/ESCAP/71/41，第1款第1条。

³ 见 www.unescap.org/events/expert-group-meeting-integrated-use-single-windows-trade-facilitation。

⁴ www.unescap.org/events/capacity-building-workshop-cross-border-paperless-trade-facilitation-lessons-going。

6. 法律工作组的一项主要成就在于大家加深了对案文标题及实质性条款的共识。经改进后的区域安排文本草案反映了法律工作组2016年1月会议的讨论成果，并且收入题为《跨境无纸贸易便利化区域安排文本草案》(E/ESCAP/PTA/IISG(2)/2)的另一份会议文件。

三. 技术工作组

7. 根据职权范围之规定，技术工作组的重点放在拟订用以实施区域安排文本草案各项实质性条款的路线草图。工作组选举了一位主席和四位副主席。工作组选举多位副主席是因为考虑到拟订路线草图任务繁重。为有效协调工作，四位副主席分头掌管各项任务。技术工作组还任命其中一位副主席担任法律工作组联络官以便有效协调工作。

8. 技术工作组采取召开现场会议以及通过网络开会两种方式执行规定任务。除两个工作组的三次现场联席会议外，技术工作组还利用秘书处提供的在线会议设施举行了八场网络会议，见表2。

表 2

技术工作组网络会议情况

网络会议	日期
第 1 次会议	2015 年 10 月 14 日
第 2 次会议	2015 年 10 月 28 日
第 3 次会议	2015 年 11 月 25 日
第 4 次会议	2015 年 12 月 9 日
第 5 次会议	2016 年 1 月 6 日
第 6 次会议	2016 年 1 月 27 日
第 7 次会议	2016 年 2 月 17 日
第 8 次会议	2016 年 3 月 9 日

9. 根据秘书处编写的关于拟定路线草图的背景文件，⁵ 技术工作组设计了路线草图的结构，确定了各项任务及其轻重缓急并且列出完成任务所需的种种支助文件。工作组的一项主要成就在于拟订了若干文件草案放在专门的社区网页与成员们共享，以便在区域安排生效之后提供实施支助。工作组截至其2016年1月第五次网络会议时拟定路线草图的工作成果，收入题为《拟定用以实施跨境无纸贸易便利化区域安排文本草案中实质性条款的路线草图》(E/ESCAP/PTA/IISG(2)/3)的会议文件。

⁵ E/ESCAP/PTA/IISG(1)/2。

10. 在跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组第二次会议上，将报告各工作组2016年3月21日至23日第三次现场会议取得的进展。

四. 指导小组的审议工作：

11. 跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组不妨考虑采取以下行动：

(a) 注意到法律工作组在进一步拟定作为政府间协议的区域安排文本草案方面取得的进展；

(b) 注意到技术工作组在拟订用于实施区域安排文本草案实质性条款的路线草图方面取得的进展；

(c) 对法律工作组和技术工作组继续执行规定任务提出进一步指导。