



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Конференция министров по окружающей среде и развитию
в азиатско-тихоокеанском регионе, 2000 год

Подготовительное совещание старших должностных лиц
31 августа – 2 сентября 2000 года
Китайюсю, Япония

**СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПОЛИТИКА
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

**ОБЗОР СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Результаты анализа состояния окружающей среды в азиатско-тихоокеанском регионе свидетельствуют о том, что экологические условия в целом продолжают ухудшаться. Это проявляется в падении плодородия пахотных угодий, падении уровня подземных вод, сокращении площади лесов, беспрецедентных лесных пожарах, скоплении твердых отходов, загрязнении почв и вод и сокращении биологического разнообразия. На таком мрачном фоне обозначились многообещающие тенденции к сокращению рождаемости, увеличению средней продолжительности жизни, определенному снижению уровня нищеты, улучшению уровня питания, повышению информированности и участию общественности, улучшению политических условий и повышению роли частного сектора в охране окружающей среды и содействию устойчивому развитию. Главная экологическая задача в XXI веке заключается в реформировании политики и ее эффективном осуществлении как на межотраслевом, так и отраслевом уровнях. Такие вопросы, как борьба с нищетой и содействие установлению справедливости, содействие росту при охране природных активов и содействие повышению экоэффективности и противодействие негативным последствиям глобализации, устойчивое использование природных ресурсов и управление различными секторами экономики, представляют собой наиболее трудные межсекторальные и секторальные задачи.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
I. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ.....	2
А. Земельные и связанные с ними ресурсы.....	2
В. Водные ресурсы.....	3
С. Морские прибрежные ресурсы.....	4
D. Атмосфера и связанные с ней экосистемы.....	5
Е. Окружающая среда городов.....	5
F. Отходы.....	6
G. Продовольственная безопасность и нищета.....	7
II. ПОЛИТИКА РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОИСХОДЯЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	8
А. Меры, принимаемые государственными органами управления: новые учреждения и механизмы.....	8
В. Инициативы частного сектора.....	9
С. Неправительственные организации и основные группы.....	10
D. Экологическая грамотность и коммуникация.....	10
III. НОВЫЕ ЗАДАЧИ И ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ.....	10

ВВЕДЕНИЕ

1. Природные ресурсы и окружающая среда в азиатско-тихоокеанском регионе подвергаются почти хищнической эксплуатации. Экологическая деградация проявляется в виде атмосферного загрязнения, сокращения биологического разнообразия, высыхания водоносных пластов, загрязнения водной и морской экосистем, а также увеличения объема отходов, в том числе опасных отходов. За последние несколько лет непосредственными причинами чрезмерной нагрузки на окружающую среду и природные системы в азиатско-тихоокеанском регионе стали следующие пять основных факторов: быстрый рост численности населения и миграции в города, повышение экономических показателей, высокий уровень потребления и большое расточительство среди части населения вследствие роста его достатка и отсутствие доступа к ресурсам для подавляющей части населения. Еще одним фактором, который негативно сказывается на состоянии окружающей среды в последние годы, являются отрицательные последствия глобализации, связанные с торговлей, капиталовложениями и задолженностью.

2. Численность населения в регионе более чем удвоилась с 1,7 млрд. человек в 1960 году до 3,7 млрд. человек в 2000 году. Сопровождающий это явление спрос со стороны растущего по численности населения в основном удовлетворяется за счет увеличения производства, объем которого за последние 20 лет вырос вчетверо. Экономический рост, без сомнения, содействовал борьбе с нищетой, однако этот рост большей частью достигался за счет природных ресурсов и окружающей среды. Еще одной проблемой становится внедрение неустойчивых моделей потребления. Например, в условиях, когда в настоящее время в Соединенных Штатах на каждого двух человек приходится одна машина, в 2025 году в регионе будет насчитываться 2,5 млрд. автомобилей, которые могут оказать катастрофическое воздействие на окружающую среду. Аналогичным образом, если потребление зерна в регионе будет таким же, как сегодня в Соединенных Штатах Америки, то ему потребуется 4,5 млрд. тонн зерна, что при нынешнем объеме производства равносильно урожаю, собираемому более чем на двух планетах. В условиях, когда богатые переходят к сверхпотреблению, бедное население все чаще вынуждено вырубать деревья, выращивать сельхозкультуры на крутых склонах или в опасных районах и эксплуатировать уязвимые ресурсы в целях удовлетворения своих основных потребностей. Негативные последствия глобализации проявляются в утрате природных ресурсов в связи с торговлей, тяжелом бремени погашения задолженности и резком изменении направления капиталовложений, что имеет негативные последствия для окружающей среды.

3. Эти пять вышеупомянутых коренных причин в основном являются следствием проводимой политики и организационных изъянов. На протяжении слишком многих лет проводимая директивными органами региона политика под девизом «сегодня растем, а завтра приводим все в порядок» и «экономический рост автоматически будет способствовать борьбе с нищетой» явилась причиной того, что экологическим и социальным последствиям стремительного роста не уделялось достаточного внимания. Требования общественности обеспечить более чистую окружающую среду реагируют весьма медленно на повышение доходов, и даже в этом случае частные рынки не проявляют никакой реакции, поэтому недостаток внимания правительства к загрязнению и деградации в прошлом был одной из основных проблем.

I. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

4. Несмотря на то, что масштабы и характер нагрузки на окружающую среду не одинаковы и зависят от демографических факторов, наличия природных ресурсов и модели развития, общая тенденция к ухудшению состояния окружающей среды региона наметилась повсюду: начиная от земельных угодий, лесов и биологического разнообразия и кончая внутренними водными ресурсами, морской и прибрежной средой и атмосферной экосистемой.

A. Земельные и связанные с ними ресурсы

5. Данные о масштабах деградации земель в регионе и ее последствиях для производительности вызывают беспокойство. Согласно оценкам, после второй мировой войны в результате неправильного ведения сельского хозяйства был нанесен ущерб примерно 214 млн. гектаров пахотных земель, что соответствует 37 процентам обрабатываемых в настоящее время посевных площадей. Помимо пахотных земель деградации подверглись лесные угодья, причем ущерб был нанесен приблизительно четвертой части лесов (356 млн. га) и 281 млн. га бессменных пастбищ, что составляет пятую часть от их общей площади.

6. В большинстве серьезных или экстремальных случаев деградация земель приняла необратимый характер, т.е. они не подлежат восстановлению или для восстановления их продуктивности необходимо провести крупные инженерные работы. Эта утрата площади в 460 млн. га (13 процентов от всех пригодных для возделывания земельных угодий), которая равна территории Индии и Исламской Республики Иран, вместе взятых, является серьезной проблемой для региона, который уже испытывает огромную нехватку продуктивных земель. Данных о масштабах утраты сельскохозяйственных угодий отдельно нет, однако даже если исходить из скромных 13 процентов потерь, то это будет составлять 46 млн. га, что более чем в два раза превышает площадь возделываемых земель Пакистана. Если бы на этих землях продолжали получать урожай зерна в среднем на уровне 90-х годов, то они могли бы прокормить примерно 650 млн. человек. В эпоху нехватки запасов продовольствия такая утрата производительных мощностей вызывает тревогу.

7. Обезлесение представляет собой еще одну серьезную проблему в азиатско-тихоокеанском регионе. Данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) свидетельствуют о том, что ежегодный коэффициент обезлесения в регионе увеличился с 2 млн. га в период 1976-1981 годов до 3,9 млн. га в 1981-1990 годах и несколько снизился, до 3,6 млн., в период 1990-1995 годов. Среди всех тропических регионов мира азиатско-тихоокеанский регион занимает первое место по темпам обезлесения (1,2 процента в год), по темпам коммерческой вырубке леса и по объему заготавливаемой топливной древесины. Обнадешивает то, что в регионе стали наблюдаться более высокие темпы лесовосстановления, чем в любом другом тропическом регионе (площадь посадки увеличивается на 2,7 млн. га в год). Деградация лесов также сделала их уязвимыми перед пожарами. В период 1996-1998 годов волна страшных пожаров прокатилась по лесам Китая, Индонезии, Российской Федерации и Турции, охватив обширные области. Ущерб, нанесенный здоровью людей лесными пожарами и связанным с ними задымлением атмосферы, только в Юго-Восточной Азии оценивается в 1,4 млрд. долл. США.

8. Азиатско-тихоокеанский регион обладает богатым биологическим разнообразием. Семь из 17 стран, обладающих наиболее богатым биологическим разнообразием в мире и перечисленных Международной организацией охраны природы, расположены в этом регионе. Они обладают не только богатым биологическим разнообразием, но также известны своими высокими уровнями эндемизма видов. Вместе с тем биологическое разнообразие в регионе оказалось под угрозой в результате изменения, фрагментации и утраты мест обитания, истощения ресурсов и интродукции экзотических видов. Согласно Красной книге вымирающих растений 1997 года Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП) более 10 тыс. высших растений и свыше 3 тыс. видов позвоночных животных в азиатско-тихоокеанском регионе находятся под угрозой. Кроме того, сокращается генетическое разнообразие сельскохозяйственных культур и домашнего скота. В краткосрочном плане это означает повышенную уязвимость перед болезнетворными организмами и вредителями и сокращение сопротивляемости засухе или экстремальным температурам. В долгосрочном плане это означает утрату хорошо адаптировавшихся и генетически многообразных разновидностей культур на полях.

9. Площадь охраняемых районов в регионе ограничена и составляет лишь 5 процентов от общей площади всех земель, тогда как согласно руководящим принципам МСОП она должна составлять 10 процентов. К тому же, многие важные места обитания либо не представлены, либо недопредставлены в нынешней системе охраняемых районов. Объем ресурсов, выделяемых на содержание охраняемых территорий, согласно оценкам, в два-три раза меньше, чем тот объем, который требуется для их эффективного содержания.

В. Водные ресурсы

10. Несмотря на то, что население региона на протяжении нескольких столетий испытывает сезонную нехватку воды, на пороге нового тысячелетия наиболее серьезной проблемой является распространяющийся дефицит пресной воды. Огромные заборы воды из рек, озер и подземных водоемов в ряде стран привели к нарушению равновесия между спросом и предложением. Серьезную озабоченность стали вызывать конкурентная борьба и конфликты между секторами. Например, орошение для целей сельского хозяйства привело к существенному росту производства продовольствия, однако привело в то же время к значительному сокращению снабжения водой других конечных пользователей. В результате чрезмерного забора и выкачивания вод их объем в ряде рек и озер резко сократился, тогда как уровень грунтовых вод в подземных водоносных пластах упал, что привело к просадке грунта и вторжению соленой воды.

11. К сожалению, растущая нехватка воды сопровождается также ухудшением ее качества в результате загрязнения и экологической деградации, что приводит к серьезным последствиям для водных экосистем, здоровья человека и его благосостояния. Уровень взвешенных твердых частиц в реках Азии вырос почти в четыре раза с начала 70-х годов и, как правило, их содержание в реках в четыре раза превышает среднемировой уровень и в 20 раз уровень, рекомендованный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Загрязнение воды, вызванное органическими веществами, болезнетворными агентами, а также опасными и токсичными отходами, представляет собой еще одну серьезную проблему. Биологическая потребность в кислороде в азиатских реках в 1,4 раза превышает среднемировой показатель. В реках Азии содержится в три раза больше бактерий из отходов жизнедеятельности человека (фекальных колиподобных бактерий), чем в среднем в мире, и в 10 раз больше уровня, рекомендованного ОЭСР. Как сообщается, среднее количество фекальных колиподобных бактерий в реках Азии в 50 раз превышает нормы

Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Серьезное загрязнение водоемов усугубило проблемы со здоровьем людей и привело к распространению болезней во многих районах региона. Экологический ущерб, нанесенный водным экосистемам вследствие утраты биоразнообразия, седиментации, заиления и экологически небезопасного строительства плотин, также был одной из причин значительных экономических потерь, которые выразились в падении объема производства и повышении расходов, связанных с регулированием или принятием коррективных мер. Эти проблемы могут еще больше усугубиться, если в срочном порядке не будут приняты эффективные и профилактические меры политики.

С. Морские прибрежные ресурсы

12. Наиболее серьезная угроза морской и прибрежной окружающей среде в регионе исходит из чрезмерной эксплуатации видов, загрязнения, деградации мест обитания и изменения климата. Последствия этого усугубляются плохо спланированной коммерческой деятельностью и ростом численности населения в прибрежных районах. Согласно ФАО ряд наиболее важных рыболовецких районов региона либо подвергается чрезмерной эксплуатации, либо полностью лишен рыбы, при этом от чрезмерного вылова в них страдают почти две трети основных видов рыб. В настоящее время рыбаки со своими современными орудиями лова способны уничтожить всю популяцию того или иного вида рыб. Например, в южной части Тихого океана улов хоплостета только лишь за шесть лет уменьшился на 70 процентов. Что касается загрязнения, то на долю наземных источников приходится приблизительно 44 процента загрязняющих морскую среду веществ. Еще 33 процента приходится на загрязнение с воздуха. Богатые питательными веществами отложения, удобрения и бытовые отходы, токсичные тяжелые металлы и синтетические химические вещества представляют собой другие источники загрязнения моря. В результате этого в последние 20 лет все большее распространение получают такие явления, как верхушечное усыхание деревьев и цветение воды, например, красные приливы, основные вспышки которых наблюдались в Австралии, Китае, Новой Зеландии, Республике Корея, на Филиппинах и в Японии. Это также приводит к огромным экономическим потерям: например, в 1997 году в результате токсичного цветения вод в индустрии марикультуры Гонконга (Китай) ущерб от уничтожения высокоценных видов рыб составил 10 млн. долл. США, не считая бесчисленных случаев заболевания людей.

13. Деградация прибрежных мест обитания проявила себя в нанесении ущерба таким экосистемам, как коралловые рифы, водоросли и мангровые, и их утрате вследствие загрязнения, злоупотребления сбросами в отвал отходов, дноуглубительных работ, гидрологических нарушений и изменения береговых линий. И наконец, истощение озонового слоя и потенциальное изменение климата могут негативно сказаться на состоянии морей и океанов. В числе первых признаков вызванного деятельностью человека изменения климата можно назвать обесцвечивание кораллов. Весной 1998 года поступили сообщения о массовом обесцвечивании кораллов во всех тропиках, включая впервые рифы в Индийском океане. Это явление обесцвечивания увязывали с повышением температуры поверхности моря на 1 градус Цельсия вследствие явления Эль-Ниньо, однако в других случаях это объяснялось сложным взаимодействием муссонных, океанографических и климатических переменных.

Д. Атмосфера и связанные с ней экосистемы

14. В зависимости от темпов и масштабов потепления уровень Мирового океана может повыситься на 5-95 см к 2100 году, т.е. в пять раз больше, чем за истекшее столетие. Связанные с этим издержки для человека будут огромны, поскольку регион имеет большую протяженность береговой линии, огромные площади плодородных земель расположены в низинах и поскольку в прибрежных городах или вблизи моря сконцентрировано большое количество населения. Густонаселенные дельты рек Бангладеш, Вьетнама, Индонезии и Китая, а также небольшие островные развивающиеся государства находятся в особенно уязвимом положении. Помимо повышения уровня моря, в числе важных последствий глобального потепления можно отметить увеличение числа связанных с изменением климата стихийных бедствий (наводнения, засухи и штормы), нарушение функционирования сельского хозяйства и утрату биологического разнообразия вследствие изменения температуры, дождевых осадков и ветров. Это может достаточно серьезно сказаться на прибрежных мангровых лесах, сильно увлажненных землях и коралловых рифах. Отмечалось, что повышение уровня моря на 25 см может разрушить приблизительно половину оставшихся сильно увлажненных земель Азии. Потенциальная опасность глобального потепления требует сокращения выбросов парниковых газов путем эффективного осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола.

15. В последние годы значительно выросла угроза, которую представляют задымление атмосферы, кислотные дожди и трансграничное загрязнение. Случаи задымления атмосферы наблюдаются время от времени, однако наиболее серьезная угроза возникла вследствие лесных пожаров 1997 года, которые только в Индонезии затронули 12,4 млн. человек. Последствия задымления распространились на такие соседние страны, как Бруней-Даруссалам, Папуа – Новая Гвинея, Сингапур, Таиланд и Филиппины. Кроме того, в некоторых странах региона, прежде всего в странах Северо-Восточной Азии, особую озабоченность стали вызывать кислотные дожди. По крайней мере, две трети кислотных осадков вызваны работой электростанций, использующих уголь, и промышленными источниками, а одна треть приходится на транспорт, отопление жилья и приготовление пищи. На большинстве электростанций в регионе используется очень мало оборудования для борьбы с загрязнением, да и то оно применяется лишь для улавливания элементарных примесей. Выбросы окиси азота и серы имеют как локальные, так и трансграничные последствия, поскольку они могут переноситься на сотни миль. С учетом прогнозируемого роста энергопотребления в течение следующих 10 лет кислотные выбросы, по всей видимости, существенно увеличатся.

Е. Окружающая среда городов

16. Население городов региона, составляющее 1,4 млрд. человек, как ожидается, к 2020 году увеличится до 2,2 млрд. человек. Это 800-миллионное увеличение связано со многими серьезными последствиями. Это равнозначно тому, как если бы в течение следующих 15 лет ежедневно полностью отстраивался новый город с населением 150 000 человек. К тому же, при сохранении нынешней плотности населения к 2020 году площадь городов по сравнению с сегодняшним днем увеличится в 1,5 раза. Экологические последствия такого роста огромны. Это ляжет тяжелым бременем на такие природные ресурсы, как земля, леса и вода. Например, только в одной Индии, согласно оценкам, в период 1980-2000 годов города поглотили 600 тыс. га земель, что эквивалентно площади 20 новых городов размером с Мумбай. Кроме того, это серьезно скажется на условиях

проживания населения и экологической инфраструктуре, например, на системах водоснабжения и канализации, которые уже работают на пределе и не могут удовлетворять нынешний спрос, и все это приведет к заметному ухудшению качества жизни.

17. Качество воздуха в городах также серьезно ухудшилось. Из 15 городов мира, в которых отмечается самый высокий уровень взвешенных твердых частиц (ВТЧ) в воздухе, 12 расположены в Азии. В регионе находятся также шесть из 15 городов с наивысшим уровнем двуоксида серы в воздухе. Уровень ВТ в ряде городов в три-четыре раза превышает рекомендуемые ВОЗ нормы. Увеличение числа транспортных средств, перенаселенность и дорожные пробки являются основными причинами ухудшения качества воздуха. Таким развитым и новым индустриальным странам и территориям, как Япония, Республика Корея и Сингапур, удалось снизить уровень загрязнения окружающего воздуха прежде всего стационарными источниками и сектором транспорта.

Е. Отходы

18. Быстрый рост доходов в регионе вызвал резкое увеличение объема твердых отходов. Особенно тяжелое бремя легло на малые островные государства. Общий объем коммунально-бытовых отходов, образующихся каждый год в регионе, составляет приблизительно 700 млн. тонн, а промышленные отходы составляют 1900 млн. тонн в год. Большая часть этих отходов сбрасывается неочищенной, что загрязняет подземные воды и является причиной возникновения различных опасностей для здоровья человека. По мере того, как государство переходит на более высокий уровень развития и процветания, состав бытовых отходов также будет изменяться и включать в себя все большее число таких не поддающихся биохимическому распаду материалов, как пластик и бумага, что еще больше будет обострять эту проблему.

19. Сброс отходов в отвал и их сжигание по-прежнему являются одним из основных методов удаления твердых отходов, хотя все большее распространение в настоящее время получают их захоронение, сжигание и компостирование. На долю этих методов до сих пор приходится около четверти всех удаляемых отходов. Объем услуг по сбору и вывозу бытовых отходов пока незначителен, и лишь 50-70 процентам жителей предоставляются какие-либо услуги. Что касается сточных вод, то на долю развитых стран с высоким уровнем доходов приходится больше бытовых сточных вод, чем на страны со средним и низким уровнем доходов. Очистные сооружения и септики, которые являются двумя основными системами удаления отходов, встречаются в регионе редко. Объем опасных отходов промышленных предприятий, больниц и медико-санитарных учреждений, а также атомных электростанций и нефтеперерабатывающих предприятий увеличивается и, согласно оценкам, в течение следующих 10-15 лет он более чем удвоится. Кроме того, как сообщают, в период 1994-1997 годов в развивающиеся страны региона было перевезено 3,5 млн. тонн опасных отходов. Для того, чтобы снизить потребление природных ресурсов и ограничить сброс отходов, необходимо не только регулировать их трансграничную перевозку, но и обеспечивать их рециркуляцию, рекуперацию и сведение отходов к минимуму. Особо важное значение имеет безопасное удаление опасных отходов стремительно растущего числа мелких промышленных и торговых предприятий. В среднем города региона расходуют приблизительно 50-70 процентов своих доходов на удаление коммунально-бытовых отходов. Расходы, связанные с удалением твердых отходов в городах, в течение следующих 25 лет увеличатся вдвое - с 25 млрд. долл. США до 50 млрд. долл. США. В связи с этим важное значение приобретает рекуперация ресурсов из отходов. Объем рекуперации всех видов

коммунально-бытовых отходов уже увеличился с менее чем 10 процентов в 1998 году до 30 процентов в 1998 году.

Г. Продовольственная безопасность и нищета

20. Быстрый рост численности городского населения и населения в целом ставит на повестку дня также вопрос о продовольственной безопасности. Из трех нынешних основных источников продовольствия два (морская рыба и крупный рогатый скот) достигли своего предела. Определенную потенциальную роль в этой связи может сыграть аквакультура, однако она влечет за собой экологические последствия. Это означает, что источником роста запасов продовольствия в будущем должны стать, главным образом, пахотные земли. Вместе с тем добиться расширения масштабов орошения, возможно, больше не удастся, а предельная полезность удобрений во многих районах региона сокращается. Новые достижения биотехнологии вполне могут повысить продуктивность земель, однако это также связано со многими рисками. Это не означает, что производство продовольствия невозможно увеличить. Это вполне возможно и, по всей вероятности, будет сделано, однако становится все труднее сохранять уровень предложения для удовлетворения спроса, о чем свидетельствует сокращение темпов роста производства зерновых с 3,2 процента в 1969-1971 годах до 1,9 процента в 1994-1996 годах. В настоящее время регион представляет собой чистого импортера продовольствия и, согласно прогнозам, останется таковым, по крайней мере до 2010 года. Объем импорта зерновых в период 1986-1996 годов в среднем ежегодно возрастал на 9,5 процента. Регион также являлся чистым импортером рыбы и рыбопродукции, объем которой в среднем составляет более 2 млн. тонн в год, и этот импорт оценивается почти в 5 млрд. долл. США. С учетом сложности этой задачи очень важно, чтобы страны подсчитали потенциал предельно допустимой заселенности с учетом имеющихся сельскохозяйственных земель, объема воды и других средств производства, которые будут иметься в наличии в длительной перспективе, а также вероятной урожайности культур.

21. Проблема наличия запасов продовольствия также весьма тесно связана с его распределением и масштабами нищеты. Бедняки страдают от экологической деградации, но и способствуют ей. В начале 70-х годов половина населения региона проживала в нищете. Сегодня в нищете проживает лишь одна треть населения, однако их абсолютное число по-прежнему высоко и составляет 900 млн. человек. Отчаяние вынуждает бедняков вычищать крутые склоны для выращивания культур, вырубать последние деревья, перетравливать пастбища и сокращать периоды парования, чтобы прокормить себя. Экологическая деградация почти всегда больше всего бьет тех, кто проживает в нищете. Подавляющее большинство тех, кто ежегодно умирает от загрязнения воздуха и воды в результате инфекции дыхательных путей и диареи, это бедняки. Кроме того, именно они больше всего страдают от засухи и наводнений, штормов и неурожая. В период 1990-1995 годов число жертв стихийных бедствий превысило 200 тыс. человек, а общий ущерб, нанесенный имуществу, оценивался в 50 млрд. долл. США. К тому же, только лишь в 1997 году страны Азии пострадали от 33 процентов всех мировых стихийных бедствий, причем на их долю пришлось 67 процентов жертв и 28 процентов экономических потерь. Вместе с тем лишь 0,2 процента этих потерь было компенсировано страховкой. Больше всего страдают от этого бедняки, которым не по карману страхование. Во всем регионе бедное население, как правило, проживает ближе всех к районам, подверженным опасным природным явлениям, к загрязняющим окружающую среду фабрикам, основным транспортным магистралям и мусорным свалкам, что делает их более уязвимыми перед экологическими катастрофами.

22. В целях борьбы с нищетой и одновременно охраны окружающей среды беднякам необходимо предоставить доступ к ресурсам. Бедняки не имеют доступа к системам безопасного водоснабжения не только потому, что они им не по карману, но и потому, что у них нет политического пространства для организации, а также политических рычагов, которые заставили бы государственный сектор реагировать на их потребности. Предоставление им доступа к ресурсам и расширение их прав и возможностей будут способствовать охране и рациональному использованию таких ресурсов, как земля, леса и биологическое разнообразие.

II. ПОЛИТИКА РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОИСХОДЯЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

23. Несмотря на то, что тенденции изменения состояния окружающей среды, главным образом, носят негативный характер, в деле принятия ответных мер прослеживаются и некоторые позитивные тенденции. Среди них можно отметить улучшение методов управления государственными органами путем укрепления учреждений, совершенствования разработки и осуществления политики, повышения экологического правосознания деловых и промышленных предприятий, повышения заинтересованности и расширения участия неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества в охране окружающей среды и существенного повышения информированности об экологических проблемах в результате «информационного взрыва» и усовершенствования средств коммуникации, например, сети Интернет.

A. Меры, принимаемые государственными органами управления: новые учреждения и механизмы

24. В государственной организационной структуре наметились следующие улучшения:

a) создание учреждений с участием многих сторон на высшем уровне для определения целей и разработки правил и положений; внесения рекомендаций в адрес исполнительных ветвей правительства, контролирующих ход работы; и внесения вклада в осуществление политики;

b) разработка формальных и неформальных координационных механизмов в целях интеграции межсекторальных задач; несмотря на то, что формы координации в различных странах неодинаковы, общепризнано, что между различными секторами правительства и экономики существуют взаимозависимость и взаимосвязь;

c) признание того, что передача определенных полномочий и функций органам местного самоуправления создает условия для более качественного регулирования и рационального использования ресурсов;

d) повысилась активность и степень вмешательства правовой системы, что заставляет исполнительные органы активнее следовать экологическим требованиям и нормам; это активизирует вмешательство общественности и поддержку экологически безопасных мер.

25. Проблема увязывания экологических задач с необходимостью поддержания экономического роста, однако, по-прежнему остается одним из спорных вопросов между различными учреждениями в ряде стран. Раздробленность и обособленность структуры управления привели к фрагментации задач и обязанностей, которая выступает одним из

препятствий на пути принятия целостного подхода, необходимого для обеспечения устойчивого развития. Наряду с этим существуют понимание взаимозависимости между различными экологическими проблемами, нехватка знаний о средствах и методологиях, необходимых для расчета расходов на охрану окружающей среды и дефицит подготовленных и квалифицированных кадров. Все это ограничивает возможности государственных учреждений анализировать и обеспечивать выполнение программных решений.

26. Кроме того, в нынешних институциональных условиях предпочтение по-прежнему отдается механизмам регулирования, а не созданию стимулов, которые способствовали бы становлению конкурентоспособных рынков и содействовали бы покрытию экологических издержек за счет внутренних резервов. Именно в этом контексте требуется предпринять усилия, направленные на наращивание потенциала правительств в деле организации и использования средств и методологий для установления равновесия между целями развития и целями охраны окружающей среды, содействия обмену информацией и опытом и подготовке кадров как на уровне выработки, так и на уровне осуществления политики.

27. Результаты недавно проведенных в регионе исследований показывают, что снижение количества наиболее вредных загрязняющих веществ представляет собой надежное помещение капитала во многих городах. Вместе с тем регулирование качества загрязняющих веществ в любых условиях не оправдано ни с экономической, ни с политической точек зрения. Регулирующие органы испытывают дефицит кадров и ресурсов, и они быстро лишатся политической поддержки, если общественность заподозрит их в халтуре, несправедливости или плохой информированности. В этой связи можно отметить, что программа обнародования информации в некоторых странах свидетельствует о том, что концентрация внимания на точном определении районов распространения нескольких наиболее вредных загрязняющих веществ в выбросах крупных источников и доведение этой информации до общественности дают значительный эффект. Кроме того, для сохранения политической поддержки важно, чтобы природоохранные учреждения предоставляли достоверные сведения, информировали общественность об экологических альтернативах и стимулировали широкое участие частного сектора в определении целей.

В. Инициативы частного сектора

28. Несмотря на свою все более возрастающую позитивную роль, промышленные предприятия и частный сектор по-прежнему не проявляют инициативы в решении экологических проблем. На долю капиталовложений, направляемых на борьбу с загрязнением, приходится менее 5 процентов, большая часть которых расходуется на методы и технологии очистки в месте сброса, удаления отходов и мероприятия по очистке уже после загрязнения. Двумя основными препятствиями, стоящими на пути «озеленения» промышленных предприятий в развивающихся странах, являются слабый контроль и надзор за соблюдением законов, а также недостаточно активное движение в защиту окружающей среды. Вместе с тем в условиях повышения экологической грамотности и осознания остроты экологических проблем регион становится самым крупным рынком экологически безопасных товаров. В одной лишь группе стран, включая Австралию, Индию, Китай, Новую Зеландию и Японию и страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, на рынке реализуются экологически безопасные товары и услуги на сумму в 80 млрд. долл. США. Соблазн воспользоваться плодами этой рыночной конъюнктуры вследствие требований общественности и спроса на мировых рынках заставляет корпоративный сектор активизировать меры по охране окружающей среды.

С. Неправительственные организации и основные группы

29. Движения НПО и основных групп в защиту окружающей среды также активизировались на низовом и общинном уровнях, с тем чтобы обеспечить равноправное участие в процессе развития. Они сыграли жизненно важную роль не только в повышении информированности и агитировании общественности, но также в обучении, профессиональной подготовке и развитии потенциала. Кроме того, они собирают и распространяют соответствующую информацию; анализируют экологические тенденции и условия; выступают за проведение реформ; консультируют правительства и/или сотрудничают с ними в вопросах охраны окружающей среды и активизации программ; вовлекают простых граждан в осуществление программ действий; содействуют в рациональном использовании охраняемых зон и уязвимых экосистем и добиваются улучшения отчетности компаний и правительства в вопросах охраны окружающей среды. К тому же, они добились существенных успехов в своих усилиях по пропаганде концепции устойчивого развития, прежде всего среди женщин, детей, коренных народов и других основных групп в регионе. Результаты их деятельности свидетельствуют о том, что они эффективно используют все средства коммуникации, как традиционные, так и новые технологии, в целях агитации на низовом уровне и укрепления взаимодействия.

Д. Экологическая грамотность и коммуникация

30. По мере того, как регион вступает в новое тысячелетие, уровень экологической грамотности и коммуникации в азиатско-тихоокеанском регионе повышается. Совершенно очевидно, что на многих направлениях наблюдаются повышение интереса, подъем энтузиазма и активизация деятельности в стремлении сделать экологическое просвещение, профессиональную подготовку и коммуникацию в области охраны окружающей среды одним из главных вопросов общественной повестки дня в странах региона. В немалой степени этому способствуют неустанные усилия и деятельность всех слоев общества начиная от национальных правительств и международных организаций и кончая национальными и местными неправительственными организациями; научными кругами и инициативными группами. Важно постоянно поддерживать эти усилия, поскольку лучше информированные общины и население могут сделать и сделают правильный выбор в том, что касается своего образа жизни, а также решений и методов, принимаемых на национальном уровне, с тем чтобы помочь достичь целей экологически безопасного и устойчивого развития.

III. НОВЫЕ ЗАДАЧИ И ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

31. Результаты анализа состояния окружающей среды в азиатско-тихоокеанском регионе показывают, что в целом экологические условия продолжают ухудшаться. Об этом свидетельствуют ухудшение качества пахотных земель, падение уровня подземных вод, сокращение площади лесов, беспрецедентные лесные пожары, скапливание твердых отходов, загрязнение земли и воды и сокращение биологического разнообразия. В контексте этого мрачного сценария обозначились обнадеживающие тенденции к сокращению рождаемости и коэффициента фертильности, увеличению средней продолжительности жизни, определенному сокращению масштабов нищеты, улучшению питания, растущей информированности и уровня участия общественности, улучшению политических условий и повышению роли частного сектора в деле охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию.

32. Главной экологической задачей в XXI веке является реформирование политики и ее эффективное осуществление как на межсекторальном, так и секторальном уровнях. В связи перед правительствами встает задача, как дать ясные сигналы и четкие стимулы тем, кому поручено осуществление основополагающих целей и задач развития. Эффективная реализация природоохранительного законодательства и стандартов остается одной из наиболее трудных задач во многих странах региона. Этот вопрос необходимо решить путем обеспечения того, чтобы слова не расходились с делом.

33. Другая насущная задача заключается в замене командно-регулирующей системы таким механизмом, который в большей мере подходил бы для региона. Вследствие сокращения запасов ресурсов уже получает распространение новая модель политики, строящаяся на сочетании командно-регулирующей системы и рыночных механизмов при активной, но ограниченной роли правительств, заключающейся в эффективном управлении и надзоре. Похоже, что эта модель, характеризующаяся тем, что правительство начинает выступать не в качестве обеспечивающей, а в качестве содействующей стороны; тем, что частный сектор и гражданское общество начинают играть важную роль, а также тем, что проводится реформа ценообразования на экологические товары и услуги и совершенствуется управление, может существенно помочь развивающимся странам азиатско-тихоокеанского региона, испытывающим дефицит финансовых средств.

34. В числе межсекторальных вопросов наиболее сложными являются вопросы борьбы с нищетой и содействия справедливости, содействия росту при охране природных активов, содействия экоэффективности, а также противодействия негативным последствиям глобализации. Расширение прав и возможностей общин и предоставление им доступа к ресурсам могут стать весьма эффективными механизмами в деле борьбы с нищетой при улучшении качества окружающей среды. Глобализация, повышая осознание необходимости развития, также ставит перед развивающимися странами региона новые задачи, что делает их уязвимыми в условиях сокращения капиталовложений, применения торговых санкций и оказания международного давления. Возникают также новые и другие вопросы, связанные с научными изысканиями в биологии, а также последними достижениями в биотехнологии (в частности теми, которые касаются генетически измененных организмов), которые ставят под угрозу культурные и традиционные права коренных общин и фермеров вследствие биопиратства и монополизации усовершенствованных сортов семян горсткой транснациональных компаний, которые пользуются правами собственности и используют патентные системы. В этих условиях сегодня, как никогда, необходимо собирать информацию и содействовать региональному и субрегиональному сотрудничеству.

35. Одной из важных секторальных задач является совершенствование управления лесным и пастбищным хозяйствами, рыбным хозяйством и биологическим разнообразием. В будущем труднейшей задачей для региона будет обеспечение устойчивости производства продовольствия для удовлетворения растущих потребностей увеличивающейся численности населения. Одна из крупнейших задач развития во многих странах региона, тесно связанная с производством продовольствия, заключается в обеспечении более эффективного водораспределения, например, за счет ликвидации субсидий, с тем чтобы покончить с расточительным водопотреблением и остановить тенденцию к ухудшению качества воды, особенно вследствие сброса сточных вод, а также промышленных и опасных отходов.

36. Растущее количество отходов, прежде всего опасных отходов, представляет собой еще одну важную проблему. Необходимо стимулировать уменьшение отходов вкупе с соответствующим планированием очистных сооружений и инфраструктуры удаления

отходов. Явление урбанизации требует от городских властей еще больше усилий, направленных на обуздание загрязнения и улучшение условий жизни. Налицо насущная потребность в улучшении регулирования дорожного движения, улаживании конфликтов между землепользователями и обеспечении природоохранных услуг с возмещением издержек.

37. Сложность этих задач требует от всех слоев общества, включая правительства, частный сектор, основные группы и гражданское общество, конкретных действий. Правительствам необходимо будет сосредоточить внимание на улучшении системы управления, децентрализации и передаче полномочий в своих странах. При этом необходимо будет расширять сотрудничество в вопросах, представляющих глобальный интерес. Частному сектору необходимо будет играть более позитивную роль за счет внедрения нововведений и учета экологических требований в своей деятельности. Решающую роль необходимо будет также играть основным группам и образованным гражданам как проводникам изменений на основе привлечения общественности, инициативности, партнерства, коммуникации и информирования.