



亚洲及太平洋经济社会委员会

2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议

高级官员预备会议

2000 年 8 月 31 日-9 月 2 日

日本北九州

宣言、给《21 世纪议程》“里约+10”审评会议的 区域通电和北九州干净环境倡议

(临时议程项目 8)

二十一世纪展望：2000 年亚洲及太平洋 环境与发展部长宣言

秘书处的说明

内容提要

宣言及同类文书在全球和区域会议上被用来表达共同的展望和承诺。1995 年举行的第三次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议提出了以建立可持续发展共识作为主要重点的无害环境的可持续发展问题，1995 年会议的宣言对此给予了必要的优先地位。2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议将为部长们和政府高级官员们提供一个论坛，讨论环境与可持续发展的关键政策和问题，并为有效实施《21 世纪议程》确定可达到的指标和时间框架。二十一世纪展望：2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长宣言应该反映出本区域对这些政策和问题的承诺与理解。

SOMCED(00)_7C

二十一世纪展望：2000 年亚洲及太平洋 环境与发展部长宣言

序言

我们，亚洲及太平洋经济社会委员会成员和准成员的部长们，于 2000 年 9 月 4-5 日在日本北九州市共聚一堂，召开 2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，

重申我们对《环境与发展里约宣言》和《21 世纪议程》各项条款、1997 年 6 月第十九届特别联大通过的《进一步实施 21 世纪议程纲领》、《马尔摩部长宣言》以及 1995 年《亚洲及太平洋无害环境的可持续发展部长宣言》的承诺，

深信经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展的相互依赖和相互促进的组成部分，在此框架内我们努力提高亚洲及太平洋全体人民的生活质量，

承认特别是《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家、特别是在非洲防治荒漠化公约》和《控制危险废物越境运输及其处置巴塞尔公约》等多边环境协定的重要性，并通过《联合国气候变化框架公约》缔约国会议加强发展中国家在这些协定的进一步阐述和实施方面的作用，

认识到亚洲及太平洋各国的经济各不相同，自然资源各异，涉及形形色色的生态系统，其中包括世界 57% 的热带雨林区，世界三分之一的红树林，浩瀚的海洋蕴藏着巨大的海洋资源，世界三分之二的珊瑚礁，以及支撑一系列独特生态系统的许多沙漠、山脉、湖泊、江河及其支流，

还认识到亚洲及太平洋人口增长的压力全世界最高，这片占世界陆地总面积 23% 的土地要养活 58% 的世界人口；其中三分之一的人口生活在低于贫困线的赤贫状态；本区域多种多样的生态系统极为脆弱；发展不足和不可持续的发展助长了环

境退化；据目前的预测，亚洲及太平洋的城市人口到 2020 年将增加到占本区域总人口的 55%，这将超过城市基础设施所能承受的程度并加剧污染、住房、营养、健康和环卫方面的问题，

确认自 1995 年举行的第三次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议以来，亚太经社会成员和准成员、联合国机关、多边筹资机构(包括亚洲开发银行)以及其它政府间组织在努力实现无害环境的可持续发展方面所采取的积极步骤，特别是在下列领域：更新了环境法规和政策；在遵守和执行环境法规的领域增强了机构能力；为进一步提高责任性和透明度改进了决策程序；就承担监督本区域国家环境管理任务的机构的能力建设作出了努力，并制订了国家环保战略和国家《21 世纪议程》；促进对群众的宣传、教育、研究和培训；灾害管理；成功地加大了植树造林的力度，通过宣布新的保护区、开展江河治理方案、保护海岸带和海洋环境扩大了保护生物多样性方面的活动；推动采取保护臭氧层的可持续政策；公害废物管理；保护自然遗产遗址和遏制大气和水污染的一些政策措施；推动各利益攸关者的参与，尤其是工商界、非政府组织、科技和学术界、妇女和青年的参与；以及推行预防、控制和减轻环境退化的活动，

强调鉴于全球化进程的步伐不断加快，贫困依然存在，发达国家与大多数发展中国家之间的差距正在拉大，环境在持续恶化，因此全面实施作为在全世界实现可持续发展的行动纲领的《21 世纪议程》仍然至关重要，并且现在比以往任何时候都更为紧迫，

进一步强调虽然全球化和贸易自由化为可持续发展开拓了前所未有的机遇，但也会加剧环境的退化；

确认本区域许多发展中国家缺乏足够的财力、必要的技术及所需的人力资源能力来全面制订和有效实施环境保护及管理方案；迫切需要以与本区域发展中国家、包括最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国共同商定的有利条件以及优惠和减让性条件转让无害环境技术；需要为评估、采用、管理和应用无害环境技术加强自身能力建设，

重申亚洲及太平洋各政府和人民众志成城，决心个别地和集体地集合本区域所有资源，携手努力在尽可能最短时间内实现无害环境的可持续发展，以及发达国家承诺要按照《21 世纪议程》第 33 章的要求增加官方发展援助；

特作以下宣言：

亚洲及太平洋在二十一世纪面临的环境与发展挑战

1. 联合国环境与发展会议召开八年来，亚洲及太平洋的环境状况已经恶化。为了面对环境退化和贫困的根源，我们必须致力于制订、应用、实施和统一部署由国家制定的有关人口管理、保护人类健康、扶贫、环境管理和合理利用资源的政策，这是在国家一级实现无害环境的可持续发展的基本前提。此外，本区域各国需要采取步骤将环境保护和管理纳入发展进程，以此作为实现无害环境的可持续发展的手段；并且在环境与发展的所有领域巩固和推进更大范围的区域和次区域合作。为此，我们将努力争取人民的最佳参与，特别是妇女、青年和儿童、非政府组织、地方当局和私营部门参与本区域的环境保护和管理。

2. 自联合国环境与发展会议以来，多边环境协定的制订取得了令人瞩目的成就。在这方面，我们必须进一步承诺迅速完成有关环境与可持续发展的国际法律文书和协定的、正在进行之中以及计划中的谈判，并确保所有国家加入现有有关的国际环境协定。此外，应该加强和推进环境公约规定的活动与国际组织开展的活动之间的协同效果。

3. 维持经济发展、人口增长、自然资源利用和环境保护之间的适当平衡对于可持续发展至关重要。我们要通过实施包括经济手段、调控措施、宣传教育等妥善的一揽子政策，向较可持续的生产和消费方式过渡。我们还必须有效地利用市场机制并找出办法，增加全球环境问题带来的商业和就业机会。

4. 贸易和环境政策应相互支持并促进可持续发展。出于环保目的的贸易政策措施不应成为一种专横或无理歧视的手段，或是一种对国际贸易的变相限制。此外，应推进各种措施以加强低收入国家的可持续发展能力。

5. 制订可持续发展政策的一个不可或缺的手段是准确地评估环境状况和趋势。为此，我们确认必须查明需包括更多科学数据和作更深入评估的领域，并确保最佳利用信息技术等最新技术进步来处理问题以及开发出可用于解决这些领域问题的创新技术。我

们要求亚太经社会成员和准成员以及所有有关国际组织推动有助于解释环境领域现象的科学研究和评估。

可持续发展的筹资

6. 目前,有必要调整当前能力建设的努力,将重点放在有限资金的高效率有效利用以及区域和次区域合作上。

7. 鉴于本区域各国由于最近的经济危机以及官方发展援助下降而面临资金困难,可持续发展融资的其它资金来源至关重要。我们要求亚太经社会各成员和准成员、捐助国和联合国各有关机关、多边供资机构和其它政府间组织,为落实区域和次区域行动方案以及国家行动计划提供足够的资金,并积极推动无害环境技术的转让,包括最先进的技术。

8. 我们进一步敦促发达国家履行在联合国环境与发展会议上就官方发展援助所作的承诺,并要求实现技术转让以及向发展中国家提供额外的资金和其它资源。我们支持尽早补充多边金融机构的减让性基金。我们还鼓励通过可持续发展融资的创新概念使捐助界全面参与,建立国家一级的环境基金,支持国家一级的活动。作为筹资另一来源,我们决心通过联合国开发计划署、联合国环境规划署和世界银行等执行机构以及亚洲开发银行等区域机构的参与,并在亚太经社会的支持下,加强本区域对实施全球环境基金项目参与。

《21 世纪议程》与《2001-2005 年无害环境的 可持续发展区域行动方案》

9. 我们通过了《2001-2005 年无害环境的可持续发展区域行动方案》作为实现亚洲及太平洋可持续发展共同目标的合理可行的手段,决定根据本区域各国的具体条件采取步骤实施该方案并为此在区域、次区域和国家各级加强体制框架和推动能力建设。

10. 1997 年 6 月第 19 届特别联大呼吁 2002 年之前为实施《21 世纪议程》拟订国家战略、国家环境行动计划、国家资源保护战略和环境管理计划。我们注意到本区域许多国家已经采取了这类举措。我们鼓励采用环境战略管理作为一种工具,将这些举措进一步合理化并推动实施。

11. 城市环境问题今后在本区域会扮演越来越重要的角色。我们欢迎北九州干净环境倡议，这是实施区域行动方案的重点突出的实际措施，可酌情借鉴北九州市和其它城市以往的经验处理大气和水污染、废物处置、发展城市绿化区、以及大中城市的其它环境管理和可持续发展问题；

12. 为确保有效实施，我们决定定期审评本《宣言》和《区域行动方案》的实施进展情况，为此，要求亚太经社会执行秘书向经社会递交年度进展报告供审议。我们敦促联合国环境规划署、亚洲开发银行、世界银行和其它有关组织参与这项评估。我们还要求联合国环境规划署通过其亚太区域办事处酌情向其理事会报告进展情况。

13. 为了最大限度地让所有利益攸关者参与本区域的可持续发展事业，我们邀请非政府组织、私营部门和其它有关团体积极参与区域行动方案范围内项目的制订和实施。

联合国环境与发展会议成果十年审评

14. 2002 年对联合国环境与发展会议成果的审评将为评估自 1992 年以来取得的成绩提供一个极重要机会。本区域各政府应在这项审评的筹备工作中发挥重要作用。为此，我们同意向十年审评会议提交一份通电，概述本区域在无害环境的可持续发展事业中所取得的成就和优先事项，以及 2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的结果。

结论

15. 展望亚洲及太平洋区域的未来，经济蓬勃发展，人民权力增强使环境质量不断改善，为民族团结、区域团结和可持续发展全球伙伴关系奠定基础。本区域各政府和人民决心要缔造一个可持续的未来。为将这种远景变成行动，本区域各国作出长期承诺：地无分国家、部门，人无分老幼，区域各国充分领导，完成必须完成的事业。

16. 我们同意在 2005 年，或根据需要在其它时间举办第 5 次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议。