



**Экономический  
и Социальный Совет**

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Конференция министров по окружающей среде и развитию  
в азиатско-тихоокеанском регионе, 2000 год

Подготовительное совещание старших должностных лиц  
31 августа – 2 сентября 2000 года  
Китакюсю, Япония

**РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ  
НА 2001-2005 ГОДЫ**

(Пункт 7 предварительной повестки дня)

**ПРОЕКТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ  
НА 2001-2005 ГОДЫ**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

Проект Региональной программы действий на 2001-2005 годы представляет собой концентрированную и конкретную основу для действий по удвоению усилий, направленных на обеспечение устойчивого развития в азиатско-тихоокеанском регионе. Вопросы первоочередной важности сгруппированы по нескольким стратегическим темам или программным областям: качество окружающей среды и здоровье людей, биологическое разнообразие, ресурсы прибрежных районов и морские ресурсы, ресурсы пресной воды, опустынивание и деградация почв, учет проблем глобализации в политике, изменение климата и устойчивое освоение энергоресурсов. По каждой программной области указываются текущее положение дел и тенденции, направления деятельности, стратегия осуществления и мероприятия и задачи на национальном уровне, включая меры поддержки на субрегиональном и региональном уровнях. В Региональной программе действий будут обстоятельно рассмотрены механизмы осуществления, координации и оценки в целом, включая роль различных заинтересованных сторон.



## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Сокращения .....	ii
Введение .....	1
I. ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ .....	4
A. Качество окружающей среды и здоровье людей .....	4
B. Биологическое разнообразие .....	16
C. Окружающая среда прибрежных районов и морей .....	21
D. Ресурсы пресной воды .....	27
E. Опустынивание и деградация почвы .....	32
F. Глобализация и интеграция политики .....	36
G. Изменение климата .....	43
H. Устойчивое развитие энергетики .....	48
II. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .....	53
A. Стратегии борьбы с нищетой .....	53
B. Стратегическое управление природоохранительной деятельностью .....	54
C. Государственное управление, организации и наращивание потенциала .....	55
D. Проектный подход .....	57
E. Организация технологических сетей и передача технологии .....	57
F. Финансовый механизм и ресурсы .....	58
G. Экологическое образование, повышение экологической культуры населения и профессиональная экологическая подготовка .....	59
H. Экологическая информация и передача экологических данных .....	60
III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .....	61
A. Роль правительств и субрегиональных, региональных и международных организаций и соответствующих учреждений .....	61
B. Роль частного сектора, гражданского общества и органов местного самоуправления .....	64
IV. МЕХАНИЗМЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ И ОБЗОРА .....	66
A. Механизмы мониторинга и представления данных .....	66
B. Участие неправительственных организаций, частного сектора и других основных групп населения .....	67
C. Обзор и оценка .....	67

## СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
АТЦПТ	Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АСОЕН	Ассоциация старших должностных лиц стран АСЕАН, занимающихся вопросами окружающей среды
МЧР	Механизм чистого развития
КИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СИТИНЕТ	Региональная сеть местных органов управления населенными пунктами
ДЕСКОНАП	Региональная сеть научно-исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в азиатско-тихоокеанском регионе
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАДИНАП	Азиатско-тихоокеанская сеть по консультационному обслуживанию, развитию и информационному обеспечению сектора удобрений
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ПГ	парниковые газы
ГИС	географические информационные системы
МОТ	Международная организация труда
ИСО	Международная организация по стандартизации
ЛОГОТРИ	Сеть учебных и научно-исследовательских институтов органов местного самоуправления в азиатско-тихоокеанском регионе
ОПР	официальная помощь развитию
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РИКАП	Региональный межучрежденческий комитет для азиатско-тихоокеанского региона
САСЕП	Программа сотрудничества стран Южной Азии по окружающей среде
СПРЕП	Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана
СТП	сеть тематических программ
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

## ВВЕДЕНИЕ

После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию правительства стран азиатско-тихоокеанского региона в рамках имеющихся возможностей и с учетом возникших трудностей разработали и осуществили национальные стратегии, планы и программы действий по достижению целей устойчивого развития. Для оказания правительствам помощи в их усилиях международные, региональные и субрегиональные организации разработали свои соответствующие программы действий. Имеется также ряд общих проблем и вопросов трансграничного характера, решение которых требует принятия мер на региональном и субрегиональном уровнях. Для оказания правительствам региона помощи участники третьей Конференции министров по окружающей среде и развитию в азиатско-тихоокеанском регионе, которая состоялась в 1995 году, приняли Декларацию министров об экологически безопасном и устойчивом развитии в азиатско-тихоокеанском регионе и Региональную программу действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на 1996-2000 годы.

На своей девятнадцатой специальной сессии, которая состоялась в июне 1997 года, Генеральная Ассамблея рассмотрела ход осуществления Повестки дня на XXI век и отметила, что, хотя был достигнут определенный прогресс в таких областях, как институциональное развитие, достижение международного консенсуса, участие общественности и деятельность частного сектора, на глобальном уровне состояние окружающей среды продолжает ухудшаться. В этой связи Генеральная Ассамблея утвердила программу дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век. Эта оценка справедлива также и в отношении общих тенденций в азиатско-тихоокеанском регионе. Аналогичным образом в ходе двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоялась в сентябре 1999 года, был проведен комплексный обзор и дана оценка хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и вынесены рекомендации относительно дальнейших действий, и Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят четвертой сессии приняла резолюцию 54/224 об осуществлении решений Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

На Конференции министров по окружающей среде и развитию в азиатско-тихоокеанском регионе, 2000 год, которую намечено провести 31 августа – 5 сентября 2000 года в Китакусю, Япония, будет проведен обзор важнейших тенденций в области окружающей среды и выводов, приведенных в докладе о состоянии окружающей среды в азиатско-тихоокеанском регионе, 2000 год, а также ход осуществления Региональной программы действий на 1996-2000 годы. На основе рекомендаций Генеральной Ассамблеи были приложены существенные усилия для достижения цели устойчивого развития в регионе. В целях активизации деятельности была разработана Региональная программа действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на 2001-2005 годы, в основу которой был положен опыт осуществления предыдущих региональных программ действий. В наступающем новом тысячелетии эта Региональная программа действий стала четвертой в серии региональных стратегий и программ действий, которые были приняты на конференциях министров с 1985 года. Она будет опираться на достигнутые успехи и опыт, накопленный в ходе осуществления предыдущих региональных программ действий и стратегий. Например, в Региональной программе действий на 1996-2000 годы определены 24 программные области, опирающиеся на основные приоритетные направления действий: уменьшение, предупреждение и контроль загрязнения и повышение качества окружающей среды; сохранение и рациональное использование природных ресурсов и экосистем;

совершенствование политики устойчивого развития; показатели и оценка устойчивого развития. За последние пять лет удалось добиться заметных успехов в осуществлении этой Программы в регионе, и в Региональной программе действий учитываются эти достижения в целях эффективного решения возникающих проблем в области устойчивого развития и учета новых тенденций в этой области в XXI веке.

В Региональной программе действий в полной мере учитывается насущная потребность уменьшения масштабов нищеты как главной предпосылки достижения целей устойчивого развития. В ней далее признается, что содействовать этому процессу будет борьба с нищетой на основе экономического роста в интересах бедноты, социального развития и расширения прав и возможностей народов и организаций. Причины и последствия деградации окружающей среды, как и нищеты, носят многообразный широкий характер. Эффективной реализации мер по охране окружающей среды можно добиться лишь в случае, если эта деятельность будет сопровождаться осуществлением комплексной программы социального развития и экономического роста. В этой связи в Региональной программе действий определяются программные области, в которых вопросы борьбы с нищетой будут решаться параллельно с обеспечением более чистой окружающей среды.

Нынешняя Региональная программа действий предусматривает использование активного подхода, направленного на достижение четких целей и решение задач в областях первостепенного значения. Важными руководящими принципами этой новой Программы действий являются перспективное экологическое планирование и управление природоохранительной деятельностью и интеграция экологической политики с экономической политикой.

Поставленные в Региональной программе действий цели будут достигаться путем, в частности, содействия осуществлению действующих международных, региональных и субрегиональных соглашений и договоров, а также их поддержки и пропагандирования. В ней также будет использован целый ряд других механизмов, таких, как финансово-бюджетные стратегии и экономическая политика, в целях содействия управлению природоохранительной деятельностью, при этом программы будут направлены на сохранение регионального культурного разнообразия и приносящих выгоду традиционных методов организации хозяйственной деятельности. Повышение экологической культуры населения и уровня его участия позволят активизировать экологическую программу. Если говорить более конкретно, программные области сгруппированы вокруг ряда стратегических тем: качество окружающей среды и здоровье людей; биологическое разнообразие; окружающая среда прибрежных районов и морская среда; ресурсы пресной воды; опустынивание и деградация земель; учет проблем глобализации в политике; изменение климата; устойчивое освоение энергоресурсов. В целях обеспечения эффективного осуществления в Программу включены инструменты и институциональные механизмы для осуществления мероприятий, а также механизмы отчетности и проведения обзоров.

В основу определения порядка приоритетности мероприятий и задач Региональной программы действий положены следующие критерии: а) необходимость решения неотложных вопросов; б) потенциал для задействования уникальных возможностей и распространения опыта успешной реализации мер и стратегий; в) возможности для обеспечения принятия конкретных мер и получения результатов в установленные сроки; г) необходимость ведения работы на конструктивной и скоординированной основе.

При разработке Региональной программы действий использовались следующие основополагающие принципы:

a) принцип обоснованного принятия решений: принятие решений и определение альтернатив опираются на наиболее достоверную информацию, и принимаются разумные с экономической и социальной точек зрения решения и альтернативы, содействующие экологически безопасному и устойчивому развитию;

b) принцип превентивности: в проектах, которые могут иметь существенные последствия для окружающей среды и здоровья людей, предусматриваются соответствующие процедуры, включая оценку воздействия на окружающую среду, во избежание таких последствий;

c) принцип предосторожности: отказ от осуществления мероприятий, которые могут нанести существенный и необратимый ущерб окружающей среде в тех случаях, когда полностью не вскрыта связь между такими мероприятиями и возможным ущербом в результате их осуществления;

d) принцип экологической компенсации: отрицательные последствия деятельности, которых нельзя избежать, должны быть сбалансированы с помощью компенсационных природоохранных мер или мер по улучшению состояния окружающей среды;

e) принцип восстановления и оздоровления: там, где это представляется возможным, качество окружающей среды должно быть восстановлено, если имеются свидетельства того, что может быть восстановлено изначальное состояние окружающей среды;

f) принцип «платит загрязнитель»: издержки на реализацию мер по предупреждению, регулированию и уменьшению ущерба для окружающей среды погашаются ответственной стороной в той мере, в которой это представляется возможным и целесообразным;

g) принцип консультаций и доступа общественности к информации: следует обеспечивать всестороннее участие всех заинтересованных сторон, включая те, которые уже понесли или могут понести убытки от ущерба для окружающей среды, в процесс принятия решений и совместное использование соответствующей информации;

h) принцип сотрудничества: международное, региональное и субрегиональное сотрудничество будет укрепляться на основе справедливости, взаимоуважения, потенциальных выгод и в духе партнерства.

Кроме того, имеется ряд соображений рекомендательного характера, в том числе:

a) предупреждение загрязнения: помимо мер по избежанию необратимого ущерба обычно предупреждение загрязнения обходится дешевле, чем ликвидация последствий загрязнения;

b) экономическая эффективность: меры политики должны обеспечивать по мере возможности равенство предельных издержек на ликвидацию последствий загрязнения во всех секторах экономики;

с) вовлечение основных групп населения: готовность к действиям, широкое участие и подлинное вовлечение всех основных групп населения как партнеров, включая женщин, детей, молодежь, профсоюзы, коренное население и их общины, неправительственные организации и общинные группы, органы местного самоуправления и деловые и промышленные круги будут иметь решающее значение для эффективного осуществления Региональной программы действий, а также обеспечения того, чтобы выгоды ее осуществления распространялись по мере возможности и на маргинальные и социально уязвимые группы населения.

При том что основная ответственность за осуществление Региональной программы действий лежит на национальных правительствах, а необходимые ресурсы должны изыскиваться заинтересованными странами, значительную часть мероприятий необходимо будет осуществить или координировать на региональном и субрегиональном уровнях. В Программе в полной мере учитываются приоритетные задачи, поставленные правительствами, а также делается попытка обеспечить взаимодействие с существующими программами субрегиональных и региональных организаций. Органы и учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации и многосторонние финансирующие учреждения должны играть основную роль в осуществлении Региональной программы действий, включая координацию, развитие людских ресурсов, наращивание потенциала и оказание технической помощи. Также необходимо приложить усилия по согласованию Программы с программами работы субрегиональных, региональных и других соответствующих организаций в целях сведения к минимуму дублирования усилий и оптимизации дополнительных издержек осуществления Программы.

Для осуществления Региональной программы действий предусмотрен срок 2001-2005 годы, за исключением тех случаев, когда указываются иные сроки осуществления мероприятий. Этот период рассматривается как краткосрочный. При том что в течение этого периода могут быть достигнуты ощутимые результаты, основная часть реальных и поддающихся измерению выгод будет получена лишь после продолжения мероприятий в течение более длительного срока. Такие мероприятия называются долгосрочными. В ходе очередной Конференции министров по окружающей среде и развитию в азиатско-тихоокеанском регионе, которая, вероятно, будет организована к 2005 году, будет проведен обзор хода осуществления Региональной программы действий и в случае необходимости будут рекомендованы дальнейшие меры.

## **I. ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ**

### **A. Качество окружающей среды и здоровье людей**

#### **1. Нынешнее положение и тенденции**

В связи с высокими темпами экономического развития и ростом численности населения за истекшие 30 лет качество окружающей среды как сельских районов, так и городов продолжало ухудшаться. Важнейшие экологические проблемы, с которыми сталкивается население сельских районов, связаны с нищетой и низким уровнем развития. В их числе: проблемы доступа к питьевой воде, канализации, образованию и медико-санитарной помощи, неразвитость инфраструктуры сельского хозяйства и агропромышленных предприятий, а также недостаток питания. В результате расширения использования удобрений и пестицидов происходит загрязнение земельных и водных ресурсов. Темпы роста численности населения городов в Азии намного превышают темпы роста народонаселения в сельских районах, и



основная часть городского населения сосредоточена в нескольких городах. Последствия быстрых темпов урбанизации включают «наступление» на сельскохозяйственные и лесные угодья, в том числе опасные земли; загрязнение воздушной среды и водных ресурсов в городах и связанные с этим болезни; отсутствие доступа к безопасной питьевой воде и истощение грунтовых вод, которые приводят к осаждению почв и их засолению; обостряющаяся проблема перегруженности транспортных магистралей; шумовое загрязнение; существенное увеличение объема твердых муниципальных и промышленных отходов. Самым серьезным образом ухудшение состояния окружающей среды городов сказывается на бедноте, которая проживает в городских районах. Эта группа населения живет и работает в самых загрязненных и экологически уязвимых районах и лишена средств для того, чтобы защитить себя от загрязнения. Во многих местах, где проживает городская беднота, отсутствует система снабжения питьевой водой и канализационные и дренажные системы. Экологические условия отрицательно сказываются на состоянии здоровья этой группы населения, что обуславливает ее дальнейшее обнищание.

В 1995 году девять из 14 крупнейших городских центров (города-гиганты с населением свыше 10 млн. человек) приходились на азиатско-тихоокеанский регион. К 2015 году на долю Азии будет приходиться 27 из 33 крупнейших городов. В настоящее время в 10 из 11 городов-гигантов Азии количество твердых взвешенных частиц в воздухе по крайней мере в три раза, а в некоторых случаях и в 10 раз, превышает уровень, рекомендуемый Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В целом уровень дыма и пыли, которые являются основными причинами заболеваний дыхательных путей, в два раза превышает среднемировой уровень. Несмотря на инициативы, предпринимаемые многими правительствами, качество воздуха по таким показателям, как содержание окиси углерода, двуокиси серы и окислов азота, во многих случаях превышает нормы, установленные ВОЗ. В некоторых городах темпы разрастания трущобных и скваттерных поселений намного превышают темпы роста городов, что ложится дополнительным бременем на уже перегруженные мощности муниципалитетов по оказанию коммунальных услуг. Транспортные заторы являются другой серьезной проблемой, которая приводит к загрязнению воздушной среды и увеличению времени на поездки, что отрицательно сказывается на состоянии здоровья людей и приносит экономические убытки, обуславливаемые опозданиями.

В число причин, которые приводят к увеличению атмосферного загрязнения, входят индустриализация, низкое качество топлив, неэффективные и недостаточно развитые системы общественного транспорта. По некоторым оценкам, выбросы автотранспортных средств составляют две трети объема загрязняющих веществ. Загрязнение атмосферного воздуха взвешенными частицами в некоторых странах удалось уменьшить благодаря переходу к использованию более чистых топлив. Отказ от использования этилированного бензина в некоторых странах (Индия, Непал, Республика Корея, Таиланд) позволил уменьшить загрязнение свинцом, однако во многих городах уровень свинца в окружающей среде находится на недопустимо высоком уровне. Последствия атмосферного загрязнения представляют серьезную угрозу для здоровья жителей крупных городских массивов, а также для проживающего в сельских районах населения из-за загрязнения воздуха внутри помещений.

Производство, преобразование и использование энергии влекут за собой различные экологические последствия. Сжигание биомассы и угля для приготовления пищи является основной причиной загрязнения воздуха внутри помещений и местного атмосферного загрязнения. Работающие на твердом топливе электростанции, особенно электростанции, работающие на угле, являются крупнейшим источником выбросов двуокиси углерода,

двуокиси серы и окислов азота, а также источниками местного и трансграничного атмосферного загрязнения. Неэффективные и неустойчивые модели энергопотребления в промышленности, домашних хозяйствах и на транспорте также приводят к повышению уровня атмосферного загрязнения. Обостряется проблема подкисления окружающей среды, обусловленная увеличением объема выбросов двуокиси серы. В целях решения этой проблемы во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии начался мониторинг кислотных осадков на национальном уровне, а 10 стран согласились принять участие в работе Сети по мониторингу кислотных осадков в Восточной Азии. По аналогии с этим в Южной Азии в 1998 году на Конференции министров Программы сотрудничества стран Южной Азии по окружающей среде (САСЕП) была принята Малейская декларация по контролю и предупреждению атмосферного загрязнения и его вероятных трансграничных последствий для Южной Азии.

Частые и крупные лесные пожары в отдельных районах Индонезии, которые произошли в последние годы, обусловили возникновение проблемы дымки, которая стала серьезной угрозой для здоровья населения соседних стран. Наблюдавшееся в течение нескольких месяцев 1997 года явление дымки в Юго-Восточной Азии привело к дымовому загрязнению. В декабре 1998 года Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) утвердила Ханойский план действий, в котором эти страны подтвердили свою приверженность делу осуществления плана сотрудничества АСЕАН в области трансграничного загрязнения с уделением особого внимания Региональному плану действий по дымке, 1997 год.

Неуклонно продолжает ухудшаться качество водных ресурсов, что обуславливается рядом факторов, в том числе отходами жизнедеятельности, канализационными и промышленными стоками, отходами городских и агропромышленных предприятий и интрузией соли. С конца 70-х годов уровни взвешенных твердых частиц в реках Азии возросли почти в четыре раза и в целом их масса в реках в четыре раза превышает среднемировой уровень и в 20 раз уровни, установленные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Другой серьезной проблемой является загрязнение водных ресурсов органическими веществами, болезнетворными организмами, удобрениями и пестицидами, а также опасными и токсичными отходами. Биохимическая потребность в кислороде в реках Азии в 1,4 раза превышает среднемировые показатели. Реки Азии содержат в три раза больше бактерий (фекальных колибактерий) в результате сброса отходов жизнедеятельности человека, чем среднемировой уровень, и более чем в 10 раз по нормативам ОЭСР.

Рост населения городов, неустойчивые модели потребления и обуславливаемый ими образ жизни приводят к обострению другой проблемы городов Азии – проблемы удаления отходов. Быстрые темпы роста доходов населения Азии привели к чреватому пагубными последствиями увеличению объема твердых отходов. Общий объем твердых отходов, которые производятся ежегодно в азиатско-тихоокеанском регионе, составляет 700 млн. тонн, а отходы промышленных предприятий достигают 1 900 млн. тонн в год. В среднем муниципальные власти городов Азии расходуют от 50 до 70 процентов доходов на удаление муниципальных отходов. Несмотря на это, остаются неразвитыми службы по сбору отходов, при этом лишь 50-70 процентов жителей городов могут пользоваться услугами мусоросборочных компаний. Быстро уменьшаются размеры участков, отведенных для свалки мусора, а при выборе новых мест для сброса мусора и отходов редко учитываются факторы биологической пригодности таких мест. Фактически многие города и поселки не имеют мест для свалки мусора, которые отвечали бы санитарно-гигиеническим нормам. В местах, куда свозится мусор для сжигания, отмечается недопустимо высокий уровень выбросов диоксида. В городах, где практически

использованы все имеющиеся возможности для захоронения отходов, свалки растут, вызывая болезни, или сжигаются, что приводит к атмосферному загрязнению токсичным дымом.

Дальнейшее разрастание городских массивов, особенно городов-гигантов, неизбежно приводит к обострению проблемы транспортных заторов, росту загрязнения водных ресурсов и воздушной среды, а также к увеличению числа трущоб и скваттерных поселений. В большинстве крупных городов Азии уже отмечается острая нехватка питьевой воды, а на последующие 40 лет прогнозируется пятикратное увеличение спроса на нее. В большинстве стран региона коммунальные расходы на водоснабжение и санитарию составляют примерно 1 процент валового внутреннего продукта.

В большинстве тихоокеанских островных стран проблемы связаны в основном с удалением отходов из-за небольшого числа свалок мусора. Это в свою очередь загрязняет грунтовые воды, которые являются источником питьевой воды. Выбросы автотранспортных средств создают проблемы локального характера из-за неполного сгорания топлива.

Успешные городские проекты, такие, как экспериментальный проект Оранги в Пакистане по строительству канализационной системы на основе участия общины, могут послужить примером для подражания. Однако общины и неправительственные организации могут решать проблемы только в рамках соответствующего жилого квартала. По-прежнему возникают трудности в связи с отсутствием необходимой внешней инфраструктуры и водоочистительных сооружений. Крупные города в развитых странах являются примерами того, как можно оздоровить окружающую среду городов на основе экологических нормативов и усилий по борьбе с загрязнением. Учитывая высокие издержки, распространить эти успешные инициативы будет трудно. В качестве примера успешного решения проблем окружающей среды городов можно отметить опыт города Китаюсю.

На протяжении прошедших пяти лет отмечалась беспрецедентная активизация международных усилий, направленных на ограничение и контроль международных перевозок опасных химических веществ. Помимо призывов на национальном уровне, основой для усилий в этих целях служит Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. По имеющимся данным, в деле контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов не удалось добиться существенных успехов. Экономические издержки этих проблем ложатся тяжелым бременем на страны региона и отрицательно сказываются на их экономическом и социальном развитии. В этой связи необходимо срочно достичь международного консенсуса относительно определения понятий «токсичные отходы» и «рециркулируемые отходы». На национальном, региональном и субрегиональном уровнях необходимо приложить усилия в целях совершенствования правовой базы, подготовки более квалифицированной рабочей силы, расширения технических знаний, укрепления информационной базы данных и информационной сети, расширения прав и возможностей людей и их участия. Секретариат Базельской конвенции уже внес предложение рассмотреть воздействие опасных отходов на здоровье людей и окружающую среду, уделив особое внимание соответствующим промышленным секторам. В исследовании будут определены преимущества, недостатки и препятствия, связанные с осуществлением мер по обеспечению экологически безопасной организации хозяйственной деятельности, включая малоотходные производственные процессы и экологические стандарты и экологическую экспертизу.

На протяжении прошедшего десятилетия важнейшей тенденцией в области охраны окружающей среды стало принятие мер по обеспечению малоотходного производства. Все большее число стран ставит свои подписи под Международной декларацией Программы

Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) о более «чистом» производстве и утверждает национальные стратегии для осуществления в течение последующих нескольких лет.

Все более широкое распространение получают системы управления природоохранительной деятельностью, сертифицированные по системе ISO 14 000 Международной организации по стандартизации (ИСО). Однако выражается определенная озабоченность относительно того, смогут ли мелкие и средние предприятия внедрять эти высокоструктурированные системы управления природоохранительной деятельностью. Как представляется, необходимо содействовать разработке менее сложных и менее формализованных систем, которые могли бы быть взяты на вооружение компаниями азиатско-тихоокеанского региона.

В целях решения экологических проблем необходимо обеспечить доступ к информации относительно таких вопросов и инструментов управления, как корпоративная экологическая отчетность, оценки воздействия на окружающую среду, экологический рейтинг компаний и продукции, экологическая маркировка и планы действий в чрезвычайных ситуациях. Такая информация включает экологические показатели по отдельным видам промышленной деятельности, потенциальное воздействие запланированной деятельности, информацию об экологических свойствах товаров и услуг, рисках и коррективных мерах, связанных с промышленной деятельностью. Многие страны региона уже используют несколько разработанных инструментов. Тем не менее, совершенно очевидна необходимость в дальнейшем внедрении и пропагандировании использования широкого ряда инструментов по сбору экологической информации и передаче экологических данных.

## **2. Изложение задачи**

Предпринимать ограниченные по срокам усилия на всех уровнях в целях улучшения состояния окружающей среды путем: а) принятия конкретных мер, направленных на уменьшение производства и выброса веществ, наносящих ущерб здоровью людей, на основе реально выполнимых заданий и в соответствии с целями устойчивого развития; б) уменьшения расточительного использования природных ресурсов, особенно пресной воды, на основе рационального использования природных ресурсов; с) укрепления институционального и кадрового потенциала национальных правительств и органов местного самоуправления; d) определения экологических показателей и целей и разработки и осуществления политики и программ, направленных на обеспечение их достижения.

## **3. Отдельные направления действий**

Выбраны следующие направления:

- a) решение экологических проблем городов и сельских районов;
- b) борьба с загрязнением воздушной среды и водных ресурсов;
- c) сведение к минимуму всех видов отходов и токсичных химических веществ;
- d) решение трансграничных вопросов, таких, как дымка, явление желтой пыли и кислотные осадки, в целях уменьшения опасности для здоровья людей.

#### 4. Мероприятия и цели на национальном уровне

##### a) Краткосрочные

- i) Разработка или обзор осуществления комплексных планов охраны окружающей среды в городах с охватом таких вопросов, как качество воздуха и воды, надлежащее использование земельных ресурсов, системы транспорта и управление дорожным движением, водоснабжение и канализация, регулирование энергоснабжения и спроса на энергоресурсы, удаление твердых отходов, подсобное и лесное хозяйство городов и пригородные зеленые зоны большинства высокоурбанизированных агломераций и быстро растущих городов региона. Сюда входят:
  - a. обзор и изменение, по мере необходимости, субрегиональных, национальных и/или местных стандартов качества воздуха и воды в зависимости от местных потребностей;
  - b. разработка национальных и субнациональных планов действий для эффективного и безопасного удаления отходов жизнедеятельности людей, особенно в сельских районах и городских трущобах, включая выбор места свалки, сбор, обработку, удаление и рециркуляцию твердых отходов, в том числе биомедицинских отходов;
  - c. планы строительства надлежащих сооружений для безопасного удаления всех видов отходов, включая возможное преобразование отходов в биоудобрения и энергоресурсы, механизмы для обмена отходами и строительство очистных сооружений, хранилищ и объектов для удаления отходов;
  - d. руководящие принципы оценки высокоотходных промышленных предприятий и безопасного обращения с вредными химическими веществами;
  - e. оценка последствий загрязнения окружающей среды для здоровья людей в разбивке по странам на основе сбора соответствующих данных и информации, включая оценку воздействия окружающей среды на здоровье людей;
  - f. выработка политики по налаживанию партнерских связей со всеми заинтересованными сторонами для решения вопросов окружающей среды городов;
- ii) обеспечение соблюдения нормативов путем укрепления институционального и кадрового потенциала органов местного самоуправления и органов власти более высоких уровней;
- iii) отказ от использования этилированного бензина в крупных городских центрах в кратчайшие сроки;

- iv) содействие рациональному и эффективному производству и использованию энергии;
- v) содействие применению более «чистых» топлив и пропагандирование использования сжиженного природного газа и сжиженного нефтяного газа в целях уменьшения выбросов твердых частиц и окислов серы;
- vi) научная оценка химического загрязнения, особенно загрязнения мышьяком и фтористыми соединениями, систем водоснабжения, использующих грунтовые воды, в соответствующих странах региона для оказания помощи в раннем обнаружении, предупреждении и определении мер по ликвидации последствий такого загрязнения;
- vii) отказ от использования двухтактных двигателей на двухколесных и трехколесных автотранспортных средствах и автотранспортных средств, выбросы которых не соответствуют национальным экологическим стандартам;
- viii) содействие широкому внедрению малоотходных технологий в отдельные промышленные процессы;
- ix) продолжение усилий, направленных на развитие национального потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и принятия ответных мер на основе действующих региональных программ, таких, как Азиатский центр по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и Программа ЮНЕП по обеспечению информированности о чрезвычайных ситуациях и подготовки к ним на местном уровне;
- x) укрепление национального потенциала для внедрения вместо опасных химических веществ экологически безопасных веществ для борьбы с вредителями и переносчиками инфекции, содействие подготовке конечных пользователей и наращивание потенциала соответствующих национальных учреждений и органов управления.

**b) Долгосрочные**

- i) Содействие участию частного сектора в оздоровлении окружающей среды городов и сельских районов, особенно в строительстве и обслуживании объектов по борьбе с загрязнением, систем городского транспорта, водоснабжения и канализации, создании служб по удалению отходов и других коммунальных служб на основе компенсации издержек;
- ii) совершенствование в зависимости от потребностей технологии производства двигателей автотранспортных средств, с тем чтобы они соответствовали европейским нормам или аналогичным стандартам отдельных стран;
- iii) улучшение и обеспечение максимально полного соблюдения экологических нормативов предельно допустимого загрязнения воздушной среды и водных ресурсов;

- iv) налаживание и поддержание стандартных каналов связи между научными учреждениями по проблемам Земли и центральными/местными органами управления для обеспечения обоснованного и сбалансированного принятия решений;
- v) поддержка стратегий устойчивого освоения и рационального использования энергоресурсов;
- vi) внедрение практики повторного использования и рециркуляции водных ресурсов в промышленности и коммунально-бытовом секторе;
- vii) подготовка региональной базы данных по количеству и источникам токсичных химических веществ и опасных отходов;
- viii) укрепление национального потенциала для обработки и удаления всех видов отходов, включая отходы жизнедеятельности людей, опасные отходы и токсичные химические вещества;
- ix) уменьшение твердых отходов, опасных отходов и токсичных химических веществ до заданного уровня методами минимизации и рециркуляции отходов;
- x) содействие более широкому признанию Базельской конвенции и процедур получения предварительного обоснованного согласия в рамках соответствующих международных соглашений и рекомендаций, а также достижение по мере необходимости региональных и субрегиональных договоренностей;
- xi) введение в действие Сети мониторинга кислотных осадений в Восточной Азии, активизация ее деятельности, изучение возможностей для расширения ее географического охвата и ее использования в целях повышения качества окружающей среды;
- xii) укрепление мер, направленных на регулирование производства, обработки и удаления отходов, рециркуляцию материалов и повышение эффективности использования ресурсов и их рекуперации;
- xiii) содействие активному корпоративному регулированию природопользования в мелких и средних компаниях на основе профессиональной подготовки, распространения информации и наращивания потенциала;
- xiv) разработка нормативных актов по охране воздушной среды и водных ресурсов для обеспечения по мере необходимости всестороннего охвата;
- xv) уменьшение стоков удобрений и пестицидов, содержания фекальных кишечных бактерий и патогенных штаммов в водных объектах, а также их биохимической потребности в кислороде, с тем чтобы они соответствовали нормам безопасного использования на нужды людей;
- xvi) организация программ по борьбе с химическим загрязнением грунтовых вод;

- xvii) проведение обзора и совершенствование комплексного регионального плана действий по предупреждению и ликвидации лесных пожаров, явления желтой пыли, последствий явлений «Эль-Ниньо» и «Ля-Нинья» в регионе;
- xviii) содействие обеспечению всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и доступа конкретных групп населения к системам канализации;
- xix) оказание правительствам помощи в установлении соответствующих стандартов качества питьевой воды и развитие национальной системы наблюдения за качеством воды, что позволит выявлять любое значительное изменение качества питьевой воды, особенно содержания фекальных кишечных бактерий, патогенных штаммов, ртути и избыточного количества фтористых соединений.

## 5. Механизмы осуществления

### a) Экономические инструменты

- i) Внедрение принципа «платит загрязнитель»;
- ii) внедрение ценовых инструментов, таких, как экологические налоги и сборы, и, насколько это представляется возможным, создание механизмов компенсации вкладов;
- iii) максимально возможное уменьшение субсидий на использование экологически вредных топлив, удобрений и пестицидов;
- iv) обеспечение достаточных капиталовложений в мероприятия по сведению к минимуму отходов, особенно опасных отходов и токсичных химических веществ.

### b) Механизмы контроля

- i) Внедрение политики применения безотходных технологий на промышленных предприятиях и секторе автотранспорта, экологического контроля действующих предприятий, критериев зонирования для новых производств и жестких стандартов на новые выбросы;
- ii) поощрение перехода к малоотходному производству на новых и действующих предприятиях;
- iii) вложение средств в создание систем борьбы с выбросами, обезвреживания и безопасного удаления отходов, в том числе биомедицинских отходов, и активизация мер по снижению отходов и обмену ими;
- iv) усиление законов по борьбе с загрязнением, включая законы о полной ответственности и их эффективное осуществление.



**c) Меры технического характера**

- i) Внедрение малоотходных технологических процессов на предприятиях, особенно на мелких и средних предприятиях, и более «чистых» технологий в секторе автотранспорта и разработка дешевых и простых технологий для сектора мелких предприятий;
- ii) поощрение мер по уменьшению, повторному использованию и рециркуляции отходов на промышленных предприятиях и в коммунально-бытовом секторе;
- iii) поощрение комплексной борьбы с вредителями и разработки и внедрения методов земледелия на основе органических удобрений, в том числе методов органического компостирования биоразлагаемых отходов, уменьшения отходов и обмена ими;
- iv) определение комплекса природосберегающих, социально приемлемых и рентабельных технологий и поддержка передачи соответствующих технологий местным предприятиям путем привлечения местных общин, частного сектора и других заинтересованных сторон;
- v) оказание технической помощи в строительстве объектов для обезвреживания, хранения и удаления опасных отходов и химических веществ.

**d) Укрепление организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Укомплектование национальных органов, определяющих политику, и органов регулирования природопользования квалифицированными кадрами и оснащение их оборудованием для мониторинга при технической и консультативной поддержке со стороны национальных правительств и региональных, субрегиональных и многосторонних органов;
- ii) облечение муниципалитетов и органов местного самоуправления полномочиями для борьбы с загрязнением, источником которого являются мелкие предприятия;
- iii) активизация создания органов управления ликвидацией отходов и разработки комплексных планов по охране окружающей среды городов;
- iv) наращивание потенциала для мобилизации общественности и развития коммуникационных навыков на всех уровнях для ускорения деятельности по повышению качества окружающей среды;
- v) создание и укрепление банков данных по природосберегающей технологии и малоотходному производству и содействие их эффективному использованию путем улучшения действующих глобальных, региональных и национальных сетей.

e) **Повышение экологической культуры населения и участие заинтересованных сторон**

- i) Привлечение местного населения, неправительственных организаций, общинных организаций, групп пользователей, женских групп и молодежи к контролю качества воздуха и водных ресурсов и управлению ликвидацией отходов и предоставление широкой общественности информации с использованием обычных и новейших средств коммуникации;
- ii) пропагандирование добровольного представления экологических данных для обеспечения ответственным руководителям и общественности доступа к информации о воздействии различных промышленных предприятий и видов деятельности на окружающую среду;
- iii) повышение экологической культуры населения и поощрение потребителей к выбору экологически безопасных товаров и услуг путем поддержки экологического рейтинга компаний и экологической маркировки их товаров и услуг;
- iv) учреждение прав на информацию и расширение прав и возможностей населения;
- v) развертывание кампаний по повышению экологической культуры населения и привлечение частного сектора к участию в них.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

- a) Продолжение проведения оценок качества атмосферного воздуха и водных ресурсов, кислотного осадения и дымки в регионе, а также используемой природоохранной стратегии;
- b) усиление технической и финансовой поддержки правительств в деле внедрения природосберегающих технологий, принятия мер в чрезвычайных ситуациях, организации демонстрационных проектов, применения методов снижения отходов и осуществления мероприятий по зонированию;
- c) содействие широкому признанию Базельской конвенции и процедур предварительного обоснованного согласия в рамках соответствующих международных соглашений и рекомендаций и создание по мере необходимости организационных структур на национальном и региональном уровнях;
- d) содействие обмену и передаче экологически безопасных технологий через посредство действующих организаций и механизмов, таких, как Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии (АТЦПТ);
- e) развитие обмена информацией и укрепление сетей по экологическим проблемам городов, таких, как СИТИНЕТ (Региональная сеть местных органов управления населенными пунктами), Форум по геологии городов в азиатско-тихоокеанском регионе, Международный центр экотехнологий ЮНЕП, Сеть учебных и научно-исследовательских институтов органов местного самоуправления в азиатско-тихоокеанском регионе (ЛОГОТРИ);

f) консультирование в вопросах улучшения разработки политики и перспективного планирования в области экологического мониторинга, моделирования и биомониторинга;

g) укрепление информационных сетей по применению удобрений и пестицидов, включая Азиатско-тихоокеанскую сеть по консультационному обслуживанию, развитию и информационному обеспечению сектора удобрений (ФАДИНАП);

h) систематический сбор и обмен данными по ядохимикатам и опасным отходам, которые производятся в регионе, и оказание технической помощи странам в разработке плана действий по осуществлению Базельской конвенции и выработке нормативной базы для согласования классификации и маркировки химических веществ в соответствии с Конвенцией № 170 о химических веществах, 1990 год, Международной организации труда (МОТ), касающейся безопасного использования химических веществ на производстве;

i) содействие участию стран в осуществлении процедуры получения предварительного обоснованного согласия на основе положений Конвенции о процедуре получения предварительного обоснованного согласия по отдельным опасным химическим веществам и пестицидам в международной торговле и «временной процедуры получения предварительного обоснованного согласия» до вступления в силу этой Конвенции;

j) ускорение темпов осуществления плана сотрудничества АСЕАН в области трансграничного загрязнения и Регионального плана действий по дымке 1997 года и поддержка усилий АСЕАН в специализированных метеорологических центрах по мониторингу, среди прочего, лесных и прочих пожаров, а также по созданию системы раннего оповещения;

k) осуществление рекомендаций Малайской декларации о контроле и предупреждении атмосферного загрязнения и его вероятных трансграничных последствий для Южной Азии;

l) поощрение усилий Региональной программы по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП), направленных на расширение информированности в субрегионе по вопросам твердых отходов и осуществление Вайганийской конвенции;<sup>1</sup>

m) использование действующих региональных форумов по малоотходному производству, таких, как Азиатско-тихоокеанское совещание «за круглым столом» по малоотходному производству, для определения и пропагандирования вопросов первоочередной важности для региона, которые будут направлены на рассмотрение Международного совещания высокого уровня «за круглым столом» ЮНЕП по малоотходному производству.

---

<sup>1</sup> Convention to Ban the Importation into Forum Island Countries of Hazardous and Radioactive Wastes and to Control the Transboundary Movement and Management of Hazardous Wastes Within the South Pacific Region, принятая в 1995 году в Вайгани, Папуа – Новая Гвинея.

## **В. Биологическое разнообразие**

### **1. Нынешнее положение и тенденции**

Регион включает отдельные части трех наиболее ценных биогеографических ареалов мира. На его долю также приходится самая высокогорная система мира (Гималаи), вторая крупнейшая экосистема тропических лесов и более чем половина коралловых рифов мира. Субрегион Юго-Восточной Азии является центром произрастания разнообразных диких и окультуренных злаков и фруктов. Несмотря на наличие Конвенции о биологическом разнообразии и других конвенций, таких, как Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (КИТЕС), Конвенция СПРЕП, Соглашение АСЕАН, а также усилия, прилагаемые странами региона в рамках Повестки дня на XXI век и Регионального плана действий на 1996-2000 годы, продолжается потеря биологического разнообразия, деградация лесов и водосборных бассейнов и усугубление ущерба для ареалов обитания дикой флоры и фауны. Эта деградация обуславливается однофазной уборкой и экспортом натуральных продуктов, особенно древесины и рыбы, расширением сельскохозяйственного производства за счет вырубки девственных лесов, водно-болотистых угодий и пастбищных земель, а также замещением традиционных местных культур высокоурожайными чужеродными видами растений. Дальнейшее обострение этой проблемы обуславливается действием таких факторов, как урбанизация, загрязнение, добыча полезных ископаемых, туризм, внедрение видов, не свойственных для естественной среды, охотничий промысел, незаконная торговля видами, находящимися под угрозой исчезновения, а также отсутствие надлежащих методов организации хозяйственной деятельности. На протяжении прошедшего десятилетия отмечалось резкое повышение спроса на биологические ресурсы, вызванные быстрыми темпами экономического роста и роста численности населения. По оценкам, крупнейшие экосистемы индо-малайского региона потеряли почти 70 процентов исходной растительности. Общая потеря среды обитания на индийском субконтиненте и в Китае была весьма значительной. Потери сухих и влажных лесов составили, соответственно, 73 и 60 процентов, а потери исходного растительного покрова водно-болотистых угодий, плодородных низменностей и мангровых – 55 процентов. Естественная среда обитания Таиланда, острова Ява в Индонезии и центрального острова Филиппин претерпела существенные изменения. Биологический ущерб был сравнительно меньшим в южнотихоокеанском субрегионе. Растущая фрагментация ареалов обитания в Юго-Восточной Азии привела к истощению множества продуктов лесного хозяйства, которые обычно были главным источником продуктов питания, лекарств, доходов для коренного населения. Важнейшая проблема в Южной Азии, особенно на индийском субконтиненте, состоит в потере биологического разнообразия в результате усиления долгосрочной нагрузки на пастбищные угодья наряду с быстрыми темпами роста численности населения и поголовья скота. Отмечается также уменьшение лесного покрова в тундре и площадей таежных лесов на Дальнем Востоке Российской Федерации. Современное сельскохозяйственное производство приводит к уменьшению запасов генетического разнообразия.

Одним из наиболее важных достижений современной сельскохозяйственной биотехнологии последних лет является разработка генетически измененных семян растений, которые позволяют повысить урожайность культур при сравнительно небольшом объеме вводимых факторов производства и более высокой устойчивости таких сортов культур. Тем не менее, многие страны выражают озабоченность относительно долгосрочных экологических

последствий и воздействия на здоровье людей в результате их использования, а также их необратимого характера.

Водно-болотистые угодья, включая коралловые рифы, входят в число наиболее производительных и подверженных опасности исчезновения биологических систем. Они выполняют самые разнообразные функции поддержания жизни и дают людям продукты, помогающие им выжить. Деятельности человека, в результате которой образуются промышленные отходы, сельскохозяйственные, городские и прочие стоки, приводит к увеличению загрязнения водно-болотистых угодий и коралловых рифов, а их чрезмерная эксплуатация – к уменьшению запасов водных ресурсов, наводнениям, эвтрофикации и потерям доходов и средств существования для бедноты.

С января 1995 года Конвенцию о биологическом разнообразии ратифицировали 13 государств азиатско-тихоокеанского региона. Необходимо укреплять инициативы, которые предпринимаются странами в отношении политики, нормативов и обеспечения их соблюдения, организационного потенциала и межучрежденческой координации. В регионе удалось добиться определенного успеха в привлечении населения к участию в рациональном использовании лесных ресурсов.

Любая деятельность по сохранению биологического разнообразия должна быть направлена на сохранение экосистем, таких, как окружающая среда прибрежных районов и морей, речные экосистемы и водно-болотистые угодья, пастбищные земли, леса и горы, жизненно важные ареалы обитания и виды, находящиеся под угрозой исчезновения. Программы действий в этих областях являются обязательным условием для сохранения биологического разнообразия.

## **2. Изложение задачи**

Существенное улучшение условий для восстановления биологического разнообразия азиатско-тихоокеанского региона путем снижения остроты угрожающих факторов и обеспечения всестороннего участия населения в усилиях, направленных на сохранение биологического разнообразия.

## **3. Отдельные направления действий**

a) Сохранение, оздоровление и восстановление ключевых экосистем, ареалов обитания, видов и характерных элементов рельефа;

b) рациональное освоение и разумное использование разнообразных биологических ресурсов;

c) учет целей сохранения биологического разнообразия и рационального использования биологических ресурсов во всех секторах, деятельность которых так или иначе сказывается на биологическом разнообразии;

d) расширение информированности по вопросам сохранения биологического разнообразия и биологической безопасности и привлечение к ним повышенного внимания, а также участие населения в деятельности по сохранению и повышению биологического разнообразия;

е) углубление понимания состояния дел в области биологического разнообразия в азиатско-тихоокеанском регионе, а также процессов, которые сказываются на его устойчивости.

#### 4. Мероприятия и цели на национальном уровне

##### а) Краткосрочные

- i) Определение важнейших ареалов и видов, нуждающихся в охране, включая те из них, которые находятся под угрозой исчезновения в результате процесса развития, и подготовка более эффективного плана организации национальной хозяйственной деятельности в целях сохранения биологического разнообразия;
- ii) содействие осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии и скорейшей ратификации Протокола о биологической безопасности;
- iii) содействие присоединению большего числа стран к КИТЕС, Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, предлагаемого рамочного протокола АСЕАН по доступу к генетическим и биологическим ресурсам, а также участию в международной инициативе по коралловым рифам;
- iv) создание генетических банков, например, генетических банков на местах и центральных банков генетических материалов, образцы которых собираются на уровне деревни, в тех случаях, когда на местах они еще не созданы;
- v) определение значения важнейших ареалов обитания, которые надлежит взять под охрану, а также разработка планов их охраны и рационального использования;
- vi) достижение поставленной цели ежегодного увеличения, насколько это возможно, площади лесного покрова;
- vii) оценка положения дел в области охраны водно-болотных угодий и озер и укрепление сетей по обмену информацией в регионе;
- viii) завершение нескольких демонстрационных проектов и предметных исследований по более эффективному рациональному использованию земельных ресурсов и борьбе с опустыниванием;
- ix) ведение учета традиционных знаний и практических методов сохранения биологического разнообразия;
- x) содействие наращиванию потенциала для принятия мер по обеспечению биологической безопасности на национальном уровне;
- xi) разработка планов действий по сохранению видов, оказавшихся под угрозой исчезновения вследствие процесса развития.

**b) Долгосрочные**

- i) Развитие системы природных заповедников и других охраняемых территорий, которая охватывала бы определенную процентную долю каждого из ее основных экологических регионов;
- ii) оценка имеющейся информации о сохранении биологического разнообразия, включая леса, и создание информационных систем и баз данных на национальном, субрегиональном и региональном уровнях на поэтапной основе;
- iii) содействие подготовке специалистов по оценке, сохранению и исследованию биологического разнообразия и ведению лесного хозяйства;
- iv) поддержка сетевого взаимодействия региональных научно-технических учреждений, специализирующихся на подготовке кадров и исследованиях и области биологического разнообразия;
- v) содействие повышению эффективности общинного лесопользования на национальном уровне с уделением особого внимания отдельным деградировавшим лесам.

**5. Механизм осуществления****a) Механизмы регулирования и экономические инструменты**

- i) Подготовка и обновление кадастра биологического разнообразия в целях совершенствования планирования охраняемых территорий и управления ими и сохранения биологического разнообразия;
- ii) создание генофонда на местах и центрального генофонда видов растительного и животного вида, представляющих интерес с медицинской точки зрения, находящихся под угрозой исчезновения, а также других полезных видов;
- iii) содействие внедрению нормативов биологической безопасности и регулирование доступа в целях проведения по мере необходимости научных исследований и биоразведки.

**b) Меры технического характера**

- i) Поощрение более широкого применения биологически устойчивых народных методов сохранения биологического разнообразия и содействие получению местными общинами ощутимых выгод от сохранения традиционных знаний и методов;
- ii) подготовка более эффективных национальных планов рационального использования лесов, пастбищных угодий, прибрежных районов, морей и рек и водно-болотных угодий, поддержка усилий, направленных на совершенствование институциональных и правовых систем, создание комплексных баз данных и поощрение применения экономических инструментов для обеспечения экономического роста и устойчивого развития;

- iii) содействие реализации программ научных исследований в области биологической безопасности.

**c) Укрепление организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Оказание помощи в подготовке более эффективных перспективных планов организации охраны и сохранения биологического разнообразия соответствующих экосистем, проведении оценок положения дел и создании баз данных и учет требований сохранения биологического разнообразия в планировании национального, экономического и социального развития;
- ii) разработка национальных механизмов по защите традиционных знаний и соответствующих прав, включая права интеллектуальной собственности;
- iii) укрепление потенциала для развития экотуризма, включая оценку максимально допустимой туристской нагрузки, экологических и социально-культурных аспектов, налаживания сетевого взаимодействия региональных научно-технических учреждений и развития людских ресурсов в области оценки, сохранения и исследования биологического разнообразия и устойчивого использования биоресурсов.

**d) Повышение осведомленности и участие заинтересованных сторон**

- i) Обеспечение участия заинтересованных сторон в программах по сохранению биологического разнообразия, включая всестороннее участие женщин, общинных организаций, групп пользователей и частного сектора;
- ii) поощрение повышения осведомленности и участия людей и заинтересованных сторон в совместном лесопользовании и его планировании, а также рациональном использовании биоресурсов и сохранении биологического разнообразия.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

- a) Содействие субрегиональному и региональному сотрудничеству в определении и объявлении трансграничных охраняемых территорий;
- b) содействие созданию субрегиональных или региональных сетей охраняемых территорий;
- c) содействие наращиванию потенциала и осуществлению субрегиональных и региональных программ в целях сохранения видов мигрирующих птиц и животных;
- d) содействие разработке регионального кадастра важнейших экосистем, ареалов обитания и видов в целях сохранения биологического разнообразия;
- e) организация практикумов и учебных курсов для укрепления национального потенциала в области рационального использования биоресурсов;



- f) обеспечение эффективного осуществления Соглашения АСЕАН об охране природы и природных ресурсов, 1985 год, и других соответствующих субрегиональных инициатив;
- g) укрепление региональных и субрегиональных центров по сохранению биологического разнообразия;
- h) стимулирование разработки предлагаемого рамочного соглашения АСЕАН по доступу к генетическим и биологическим ресурсам и оказание помощи в его осуществлении;
- i) подготовка и осуществление Регионального плана действий САСЕП по биологическому разнообразию;
- j) поощрение усилий СПРЕП по созданию охраняемых территорий и управлению ими, наращивание потенциала и осуществление стратегических планов действий в интересах тихоокеанских малых островных развивающихся государств;
- k) содействие усилиям, направленным на сохранение горных экосистем, таких, как Гималаи, учитывая тот факт, что 2002 год станет Международным годом гор.

### **С. Окружающая среда прибрежных районов и морей**

#### **1. Нынешнее положение и тенденции**

Все страны азиатско-тихоокеанского региона признают важность прибрежных районов для рыболовного промысла, сохранения биологического разнообразия, ускорения темпов экономического роста, туризма и продовольственной безопасности. Несмотря на деятельность на национальном, региональном и субрегиональном уровнях в рамках Повестки дня на XXI век и Региональной программы действий, 1996-2000 годы, прибрежные районы по-прежнему испытывают экологический стресс из-за: а) наземных источников загрязнения, образующихся в результате разрушения судов, работы транспорта, развития туризма и промышленной деятельности, включая утечки нефти, сброс канализационных и промышленных сточных вод и большую массу наносов; б) разведения креветок и развития аквакультуры вдоль прибрежной полосы; в) незапланированных важных мероприятий по освоению ресурсов без надлежащего плана рационального использования ресурсов прибрежной зоны; г) деятельности, связанной с морскими перевозками и освоением ресурсов моря, включая утечки нефти, удаление осадка сточных вод и разработку месторождений в прибрежных районах; д) разведки месторождений нефти и газа на шельфе. Две трети мирового объема транспорта наносов в океаны приходится на Юго-Восточную Азию. В этом регионе часто отмечаются такие явления, как водорослевое цветение, красные приливы и массовая гибель рыбы. Явление красных приливов регистрируется во многих странах, в том числе Австралии, Китае, Новой Зеландии, Филиппинах и Японии. Население лишь четырех стран, Вьетнама, Малайзии, Филиппин и Таиланда, расчистило 750 000 га мангровых. Состояние 70 процентов коралловых рифов в Южной Азии оставляет желать лучшего. Это положение не изменилось даже после ратификации 23 странами региона Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Характерной чертой малых островов является их экологическая уязвимость. Они находятся в экономически невыгодном положении, поскольку они имеют ограниченную базу ресурсов и изолированы от рынков. Их экосистемы характеризуются значительным

биологическим разнообразием и богатыми генетическими резервами. Шагом вперед в деле охраны экологии и окружающей среды и развития экономики малых островных государств стали Барбадосская декларация об устойчивом развитии малых островных развивающихся государств и Программа действий по устойчивому развитию 1994 года.

В экономике стран азиатско-тихоокеанского региона самыми высокими темпами развивается сектор туризма в прибрежных районах. На его долю приходится почти 20 процентов общего объема средств, расходуемых международными туристами. Значительное увеличение числа туристов приводит к серьезным экологическим последствиям в виде эрозии почв, образования отходов, загрязнения, добычи ресурсов, ухудшения экологии и ущерба для памятников культуры. Проекты по развитию туризма в регионе оказывают существенное воздействие на физические и экологические условия, что отрицательно сказывается на туристических ресурсах. Так, туризм наносит ущерб коралловым рифам и другим многообразным морским биоресурсам. Необходимость инженерной подготовки территории под строительство магазинов для туристов зачастую приводит к использованию участков, занятых мангровыми, и к их уничтожению.

В число причин медленного прогресса в деле рационального использования ресурсов прибрежных зон и морей входят отсутствие достоверной и четкой информации о характере и масштабах проблемы, сложности юридического и институционального характера, неучастие местных общин и неразвитость многосекторального сотрудничества. В соответствии с общим комплексным подходом к управлению природоохранительной деятельностью, который пропагандируется и все шире применяется в регионе, следует использовать не только правовые инструменты, но и весь комплекс природоохранных механизмов, включая финансовые стимулы, системы управления природоохранительной деятельностью и представление экологических данных.

## **2. Изложение задачи**

Уменьшение угрозы ущерба окружающей среде прибрежных районов и морей и ее оздоровление, восстановление и охрана в целях устойчивого освоения живых и неживых ресурсов и развития экотуризма.

## **3. Отдельные направления действий**

а) Сохранение, пополнение и восстановление основных прибрежных и морских экологических ресурсов, экосистем и ареалов обитания;

б) содействие устойчивому рациональному использованию ресурсов окружающей среды прибрежных районов и морей на основе комплексного подхода к планированию прибрежных районов или зон;

в) расширение информированности об экологических проблемах прибрежных районов и морей и участия общественности в деятельности, сказывающейся на окружающей среде прибрежных районов и морей;

г) углубление понимания вопросов окружающей среды прибрежных районов и морей, а также процессов, сказывающихся на системе, поддерживающей ее жизнеспособность;

е) содействие налаживанию партнерских связей между заинтересованными сторонами в целях планирования, освоения и рационального использования ресурсов прибрежных районов.

#### 4. Мероприятия и задачи на национальном уровне

##### а) Краткосрочные

- i) Проведение оценок и создание баз данных в зависимости от потребностей по состоянию окружающей среды прибрежных районов и морей, включая малые островные государства и места, привлекательные для туристов;
- ii) укрепление потенциала (включая правовые инструменты, финансовые стимулы и системы регулирования природопользования) в области предупреждения и контроля загрязнения с суши;
- iii) определение неустойчивых и уязвимых ареалов прибрежных районов и морей и разработка и осуществление планов действий для их охраны;
- iv) завершение по мере необходимости национальных планов и программ действий по рациональному использованию водных ресурсов для малых островных государств,;
- v) оказание странам и малым островам региона технической и консультативной помощи и предоставление им необходимого оборудования для создания надежной системы мониторинга с использованием средств спутниковой связи для измерения уровня приливов, состояния морской воды на шельфе, а также вынесение рекомендаций относительно потенциальных зон рыболовства и других параметров качества воды;
- vi) активизация наращивания потенциала по различным аспектам охраны и рационального использования окружающей среды прибрежных районов и организации в них экотуризма;
- vii) разработка национальных стратегий по ликвидации экологических последствий глобального изменения климата;
- viii) повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и принятие мер по борьбе со стихийными бедствиями.

##### б) Долгосрочные

- i) Поощрение и развитие экологически и экономически устойчивого рыбного хозяйства;
- ii) разработка комплексных планов рационального использования прибрежных зон, в которых важное место отводится эффективному использованию ресурсов и предусматриваются меры по ограничению загрязнения окружающей среды из всех источников;

- iii) содействие более широкой ратификации и выполнению международных и региональных конвенций, касающихся охраны прибрежной и морской среды, включая Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78), Международную конвенцию по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и Конвенцию по морскому праву 1982 года.

## 5. Механизмы осуществления

### a) Механизмы регулирования и экономические инструменты

- i) Периодическая публикация по мере необходимости информации о состоянии прибрежной и морской среды на национальном и субнациональном уровнях;
- ii) ускорение хода осуществления в различных субрегионах планов действий ЮНЕП по региональным морям;
- iii) содействие региональному сотрудничеству в области борьбы с разливами нефти на море и с загрязнением с судов;
- iv) осуществление региональных планов действий в отношении расположенных на суше источников загрязнения в рамках Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности;
- v) совершенствование сбора данных и экологического мониторинга прибрежной и морской среды всех видов;
- vi) совершенствование, создание и планирование деятельности механизмов контроля за развитием туризма в прибрежных зонах и обеспечение выделения части средств от налога на доход с туризма на цели развития и организации туризма и на мероприятия по улучшению состояния окружающей среды;
- vii) обзор и усиление природоохранительного законодательства и систем регулирования, в частности, повышение роли местных общин в борьбе с загрязнением из общих источников и в более эффективном использовании экономических инструментов;
- viii) обеспечение экономических стимулов для частного сектора в целях содействия устойчивому развитию прибрежных зон и туризма, например таких стимулов, как зачет в счет налога издержек на приобретение оборудования по борьбе с загрязнением, на внедрение стимулов по борьбе с загрязнением и на реализацию планов по рециркулированию отходов.

### b) Меры технического характера

- i) Организация сетевого взаимодействия между национальными научно-исследовательскими институтами и содействие созданию координационных

механизмов на национальном уровне в интересах развития и интеграции баз данных;

- ii) подготовка исследований по состоянию окружающей прибрежной и морской среды в целях поддержки в подготовке планов и проектов по комплексному рациональному использованию прибрежной зоны;
- iii) предоставление странам региона технических консультационных услуг и оказание помощи оборудованием в целях создания эффективно функционирующей системы мониторинга с применением космической техники для измерения приливов и отливов, определения качества морской воды в прибрежных зонах, разработки рекомендаций в отношении потенциальных зон рыбного промысла и определения прочих параметров качества воды;
- iv) поддержка технических разработок по географическим информационным системам (ГИС) для сбора информации по уязвимым ареалам обитания в прибрежных/морских районах;
- v) оказание технической помощи и помощи оборудованием, чтобы дать странам региона возможность следить за ежегодным объемом отложений и токсичных химических веществ, попадающих в реки или непосредственно в океан, на основе применения математического моделирования в сочетании с дистанционным зондированием/ГИС;
- vi) предоставление технической помощи и помощи оборудованием, чтобы дать странам региона возможность оценивать и определять районы, в которых коралловые рифы подвергаются все более высокому потенциальному риску, напрямую или косвенно связанному с деятельностью человека.

**с) Развитие организационных структур и наращивание их потенциала**

- i) Повышение квалификации научно-технического персонала в деле разработки и осуществления стратегических планов рационального использования прибрежных зон;
- ii) экологизация экономического планирования и использование экономических инструментов в деле охраны прибрежной и морской окружающей среды;
- iii) подготовка предметных исследований по развитию аквакультуры в регионе в целях определения того, как это будет влиять на экосистему прибрежной зоны, особенно на мангровые леса;
- iv) разработка на основе результатов этих исследований основных направлений экологически безопасного развития коммерческого рыбного промысла при гарантии устойчивого жизнеобеспечения общин, проживающих в прибрежных зонах, в частности рыбаков;
- v) укрепление потенциала по подготовке генерального плана развития экологически безопасного туризма в прибрежных зонах.

**d) Повышение экологической культуры и участие заинтересованных сторон**

- i) Поощрение широкой общественности, неправительственных организаций, групп женщин и молодежи к участию в мероприятиях по охране окружающей прибрежной и морской среды, расширение их прав и возможностей и их экологическое просвещение;
- ii) разработка методик, которая обеспечит, чтобы в результате коммерческой деятельности в прибрежных зонах определенную выгоду также получали и общины, проживающие в этих районах;
- iii) целенаправленное проведение информационно-просветительских кампаний в секторе туризма.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

a) Содействие субрегиональному сотрудничеству в области борьбы со стихийными бедствиями, такими, как тайфуны и морские волновые нагоны, а также антропогенные стихийные бедствия, такие, как разлив нефти в море, и предотвращение загрязнения из источников, расположенных на суше, а также с морских судов;

b) содействие энергичному осуществлению планов действий ЮНЕП по региональным морям в различных субрегионах, включая программу СПРЕП по предотвращению загрязнения Тихого океана, план действий САСЕП по морям Южной Азии, региональный план действий АСЕАН по охране окружающей морской среды и план действий по охране окружающей среды в северо-западной части Тихого океана;

c) продолжение текущих программ комплексного рационального использования прибрежной зоны, поддерживаемых такими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, как Международный центр по эксплуатации живых акваресурсов, Комитет по координации геонаучных программ исследований побережья и шельфовых зон в Восточной и Юго-Восточной Азии, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле и Организация по сотрудничеству в вопросах моря в зоне Индийского океана;

d) консолидация и ускорение действий по 10 приоритетным секторальным программам, детально изложенным в Барбадосской программе действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств 1994 года, с учетом результатов двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи; и оказание поддержки и содействия в улучшении технических и финансовых возможностей СПРЕП в интересах обеспечения необходимой технической и консультационной помощи в наращивании потенциала, создании нормативной базы и разработке национальных стратегий борьбы с экологическими последствиями, в частности с теми, которые являются результатом изменения мирового климата;

e) содействие усилиям, аналогичным тем, о которых говорится в пункте d, прилагаемым прочими субрегиональными организациями, такими, как САСЕП и Ассоциация старших должностных лиц стран АСЕАН, занимающихся вопросами окружающей среды (АСОЕН);

f) облегчение передачи необходимой технологии на основе использования существующих региональных и глобальных механизмов в тех областях, где это особенно необходимо.

## **D. Ресурсы пресной воды**

### **1. Нынешнее положение и тенденции**

Пресная вода является необходимым элементом существования всех форм жизни и крайне важным ресурсом в азиатско-тихоокеанском регионе. В регионе самые низкие объемы возобновляемых запасов воды на душу населения приходятся на такие страны, как Индия, Китай и Пакистан. Среднегодовой запас воды на душу населения в субрегионе Тихого океана является самым высоким в мире. Спрос источники пресной воды, включая бассейны рек, запасы подземных вод, озера и искусственные водоемы, в сельском хозяйстве, промышленности и бытовом секторе постоянно растет. В регионе также прослеживается общая тенденция к уменьшению запасов водных ресурсов, ухудшению их качества и к возникновению конфликтного спроса на распределение водных ресурсов. На индийском субконтиненте Южной Азии и в странах Восточной Азии отмечаются самые высокие коэффициенты расходования водных ресурсов в сельскохозяйственных целях, соответственно, 92 процента и 77 процентов от общего потребления. Ряд районов региона, включая северные районы Китая и бассейн Аральского моря в Центральной Азии, испытывают недостаток в воде и уже сейчас испытывают острую нехватку питьевой воды. В некоторых островных странах Тихого и Индийского океанов также отмечается очень серьезная нехватка воды. Во многих районах региона нерациональное использование запасов водных ресурсов уже привело к истощению водоносных пластов, уменьшению площади водосбора и высыханию внутриматериковых озер и водостоков до такой степени, что это стало экологически небезопасным. Строительство многоцелевых дамб для орошения, производства гидроэлектроэнергии и борьбы с наводнениями также вызывает экологические проблемы, которые включают вынужденное переселение людей, затопление ценных угодий, распространение передаваемых водой заболеваний и проседание почвы. Отмечаются также такие явления, как засоление и заболачивание, приводящие к ухудшению качества сельскохозяйственных угодий и истощению ресурсов флоры, фауны и рыбных запасов. Качество водных ресурсов ухудшается в результате того, что в водоемы попадают бытовые и промышленные сточные воды, а также в результате загрязнения из неточечных источников сельскохозяйственными стоками. По сравнению с Европой и Америкой в азиатско-тихоокеанском регионе серьезнее также и проблема с эвтрофикацией. Многие реки, особенно реки Южной и Юго-Восточной Азии, загрязнены органическими веществами, болезнетворными микроорганизмами, тяжелыми металлами, токсичными химическими веществами, страдают от заиления и засоления и радиоактивного заражения. Загрязнение ресурсов пресной воды еще больше усугубляет существующую в регионе проблему нехватки воды. Во многих поселках и городах отмечаются значительные потери воды - до 40-60 процентов от общего объема воды, поставляемой системой водоснабжения.

В числе некоторых проблем, с которыми страны сталкиваются при решении задач рационального использования водных ресурсов, можно назвать: отсутствие соответствующей нормативной базы, в частности прав на пользование водой, нечеткое распределение и дублирование ответственности между целым рядом учреждений, связанных с проектами по рациональному использованию водных ресурсов, отсутствие координации при осуществлении водохозяйственных проектов, неэффективное планирование водного

хозяйства и нерациональное использование водных ресурсов, недостаточно глубокое понимание этой проблематики директивными органами и общественностью, неучастие общественности и заинтересованных сторон в планировании водного хозяйства и рациональном использовании водных ресурсов, а также нехватка в целом организационных возможностей, которые позволили бы учитывать возрастающую необходимость в обеспечении услуг и рациональном использовании ресурсов. Необходимо прилагать более решительные и настойчивые усилия к обеспечению последовательного рационального использования водных ресурсов.

Такие проблемы уже существовали в прошлом и уже делались попытки найти им решение. Процесс обсуждения этих проблем и поиска их решений начался в 1987 году в Мар-дель-Плата, продолжился в Дублине и в 1992 году достиг своей кульминационной точки, когда в Рио-де-Жанейро, Бразилия, была составлена глава 18 Повестки дня на XXI век. Они были еще раз подтверждены в 1998 году в Париже на шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию и позже на втором Глобальном форуме по водным ресурсам и Конференции министров, которые проходили в марте 2000 года в Гааге. Эти действия подчеркивают важность комплексного рационального освоения природных ресурсов, включая планирование водного хозяйства и рациональное использование водных ресурсов, как традиционных, так и нетрадиционных, а также земельных ресурсов. В них также учитываются социальные, экономические и экологические факторы и комплексно рассматриваются поверхностные воды, подземные воды и те экосистемы, через которые они протекают. Комплексное освоение водных ресурсов зависит от сотрудничества и партнерских связей (начиная с отдельных конкретных граждан и кончая международными организациями), основанных на политической воле к обеспечению безопасности водных ресурсов и их рационального использования и более широком общественном понимании ее необходимости. В интересах обеспечения комплексного рационального использования водных ресурсов необходимо обеспечить согласованность национальной и, где это представляется необходимым, региональной и международной политики на основе разработки соответствующих концепций развития водного хозяйства и надлежащих программ действий. В проектах, которые предполагается осуществлять, следует учитывать результаты выполнения Программы глобальной оценки состояния водных ресурсов.

## **2. Изложение задачи**

Содействие рациональному использованию пресной воды на основе разработки стратегических подходов, учитывающих все аспекты водопользования и безопасности водных ресурсов, в целях уменьшения нагрузки на водные ресурсы и обеспечения сохранения, сбережения и защиты пресноводных экосистем и рационального удовлетворения нужд развития.

## **3. Отдельные направления действий**

а) Повышение эффективности комплексного рационального использования водных ресурсов на основе совершенствования перспективного планирования и управления, эффективного управления спросом, активизации участия общественности и совершенствования организационной, нормативной и директивной основ, включая соответствующие механизмы ценообразования;



- b) распространение знаний об общенациональных (и субрегиональных) ресурсах поверхностных и подземных вод в целях обеспечения возможностей для составления реальных бюджетов водохозяйственной деятельности;
- c) активизация мероприятий по освоению и сбережению водных ресурсов;
- d) повышение эффективности систем контроля качества наземных и подземных водных ресурсов и сбора информации о них.

#### 4. Мероприятия и цели на национальном уровне

##### a) Краткосрочные

- i) Утверждение цели сократить на 50 процентов с 2000 по 2015 год долю населения, не имеющего постоянного доступа к недорогим источникам безопасной питьевой воды;
- ii) подготовка национальных концепций развития водного хозяйства и подготовка программ приоритетных действий, включая подготовку комплексных планов рационального использования водных ресурсов и содействие их реализации при активном участии заинтересованных сторон и местных общин;
- iii) наращивание национального потенциала в области перспективного планирования и управления в интересах более эффективного и активного комплексного рационального использования водных ресурсов;
- iv) обеспечение экономии в использовании пресной воды за счет внедрения ресурсосберегающих технологических процессов и принципиально новых технологий в сельском хозяйстве, промышленном производстве и прочих секторах, потребляющих водные ресурсы, а также содействие использованию очищенных сточных вод в промышленных и прочих целях;
- v) развитие природосберегающих методов водопользования и очистки сточных вод;
- vi) внедрение механизмов возмещения издержек на очистных сооружениях с привлечением частного сектора к их строительству, эксплуатации и обслуживанию;
- vii) разработка комплексных планов/программ рационального водопользования для районов, сталкивающихся с водными проблемами;
- viii) внедрение методов регулирования спроса на водные ресурсы в городах и подготовка программ по обнаружению и предотвращению утечки воды.

##### b) Долгосрочные

- i) Регулирование качества водных ресурсов на основе принятия там, где это необходимо, превентивных, коррективных или принудительных мер, таких, как:

- a. оценка экологических последствий;
  - b. использование экономических инструментов в целях борьбы с загрязнением водных ресурсов;
  - c. экологические меры, как то рациональное использование водосборных бассейнов и планирование землепользования;
  - d. методы сбора и хранения дождевой воды;
  - e. программы очистки озер и рек;
  - f. совершенствование методов рационального использования земельных и водных ресурсов с помощью соответствующих дренажных мероприятий и надлежащего культивирования в основных районах орошения;
  - g. обеспечение более эффективных организационных структур и нормативной базы и эффективный надзор за соблюдением законов;
- ii) повышение эффективности водопользования в районах с нехваткой водных ресурсов на основе реализации конкретных планов действий.

## 5. Механизмы осуществления

### a) Механизмы регулирования и экономические инструменты

- i) Внедрение рыночных методов ценообразования, включая наценку за нанесение экологического ущерба, в целях регулирования спроса и экономии водных ресурсов для поощрения потребителей к более эффективному использованию природных ресурсов и прочих вводимых факторов производства;
- ii) пропагандирование повторного использования и рециркуляции сточных вод в промышленных и прочих целях на основе использования директивных и экономических инструментов;
- iii) управление качеством водных ресурсов за счет принятия превентивных, коррективных и принудительных мер;
- iv) разработка и внедрение национальной политики, поощряющей использование в туалетах морской воды и сточных вод;
- v) создание «зон ограниченного пользования подземными водами» в экологически неблагополучных районах, особенно в тех районах, где быстро истощаются водоносные пласты, возрастает степень химического заражения и отмечаются случаи быстрого и серьезного проседания почвы.

**b) Меры технического характера**

- i) Сокращение числа неточечных источников загрязнения за счет внедрения комплексных методов обработки и удаления отходов и борьбы с загрязняющим стоком;
- ii) применение более передовых технологий, таких, как системы капельного орошения в сочетании с более эффективными методами рационального использования земельных и водных ресурсов, в целях экономии и оптимального использования водных ресурсов;
- iii) внедрение комплексных схем освоения водосборного бассейна в целях содействия предотвращению эрозии и освоению ресурсов;
- iv) предоставление странам региона технической помощи в оценке и подсчете ежегодного объема внутренних возобновляемых источников воды.

**c) Укрепление организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Укрепление организационных структур по хозяйственному использованию водных объектов и повышение квалификации сотрудников, занимающихся вопросами освоения и сбережения водных ресурсов, на основе технических и консультационных услуг;
- ii) разработка или обновление руководящих принципов комплексного планирования рационального использования и сбережения водных ресурсов, их широкое распространение и предоставление технической помощи и поддержки при проведении и организации практикумов и учебных курсов в целях привлечения внимания к этим принципам лиц, определяющих политику, хозяйственников, неправительственных организаций и отдельных заинтересованных групп.

**d) Повышение экологической культуры и участие заинтересованных сторон**

- i) Поощрение ассоциаций водопользователей к тому, чтобы в секторе орошения они добивались более широких прав и возможностей для водопользователей в управлении инфраструктурой и распределении водных ресурсов;
- ii) усиление роли местных общин и женщин в охране и рациональном использовании водных ресурсов.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

a) Оказание технической и финансовой помощи правительствам в наращивании потенциала и, в частности, совершенствование рационального использования водных ресурсов, особенно контроля за качеством воды, очистки сточных вод, строительства канализационных систем, повторного использования/рециркуляции воды, обнаружения утечки, создания баз данных, борьбы с неточечными источниками загрязнения, и использования методов очистки рек и озер;

b) содействие обмену необходимой информацией и передаче технологий в вышеупомянутых областях на основе задействования существующих механизмов на региональном и глобальном уровнях, таких, как ФАДИНАП, АТЦПТ, Сеть Центра малоотходного производства, Международный центр экотехнологий, Отдел технологии, промышленности и экономики ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);

c) подготовка руководящих принципов рационального использования водных ресурсов;

d) содействие осуществлению региональной программы охраны водных ресурсов АСЕАН и разработка аналогичных инициатив для стран – членов СПРЕП и САСЕП.

## **Е. Опустынивание и деградация почвы**

### **1. Нынешнее положение и тенденции**

Сочетание последствий быстрой урбанизации и промышленного роста, экстенсивного обезлесения и неустойчивого ведения сельского хозяйства, а также принятие недостаточных мер по сохранению плодородия почвы, культивация крутых склонов и чрезмерный выпас скота разрушительно сказываются на земельных ресурсах. От общей площади в 1 900 млн. га земель в мире, пострадавших за последние 45 лет от деградации почвы, самая крупная доля (около 550 млн. га) приходится на азиатско-тихоокеанский регион, и эта территория составляет около 20 процентов от общей территории в Азии, на которой существует вегетативный покров. Особо уязвимыми являются засушливые районы региона, и согласно подсчетам примерно 1 320 млн. человек (39 процентов) населения региона проживают в районах, подверженных засухе и опустыниванию.

Во многих странах в результате эрозии почвы уменьшается потенциал сельского хозяйства. Например, в Индии сильной эрозии подвержены почти 27 процентов почвы. В результате ведения орошаемого сельского хозяйства происходят деградация существующих сельскохозяйственных угодий и засоление и заболачивание огромных площадей. На долю азиатско-тихоокеанского региона приходится около 75 процентов от всех засушливых, полусушливых и сухих субгумидных районов мира, страдающих от засоления, вызванного деятельностью человека.

В ряде стран Азии уже разработаны или находятся в процессе разработки национальные программы действий. В числе этих стран Исламская Республика Иран, Казахстан, Китай, Монголия, Пакистан и Туркменистан. Во многих случаях государственные органы положительно отреагировали на подход, предложенный в Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и в рамках консультативных групп начали рассматривать существующую программу по борьбе с опустыниванием и привлекать к этому неправительственные организации, органы местного самоуправления и лидеров общин.

Эти конкретные условия учитываются в Приложении к Конвенции для Азии. Она призывает их решать на основе реализации национальных, региональных и субрегиональных программ действий. Действия на местном уровне должны сочетать мероприятия по борьбе с опустыниванием с усилиями по борьбе с нищетой в сельских районах. На основе

принципов, содержащихся в Конвенции по борьбе с опустыниванием и в Приложении для Азии, позже в результате работы ряда региональных совещаний была учреждена сеть тематической программы, которая легла в основу регионального сотрудничества в Азии.

В настоящее время для азиатского региона запланированы шесть сетей тематических программ (СТП). Они включают: а) мониторинг и оценку опустынивания; б) агролесомелиорацию и охрану почв; в) ведение пастбищного хозяйства и закрепление песочных дюн; г) рациональное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве; д) наращивание потенциала для смягчения последствий засухи и борьбы с опустыниванием; и е) оказание помощи в осуществлении комплексных программ по развитию местных районов. Из вышеперечисленных две первые тематические сети уже вступили в действие, СТП-1 (учрежденная в 1999 году) принимается правительством Китая, а СТП-2 (учрежденная в 2000 году) – правительством Индии. В настоящее время ведется подготовка к вводу в действие СТП-3, включая создание в Йедз, Исламская Республика Иран, международного центра охраны ресурсов и рационального освоения засушливых земель и, в частности, высокогорных районов. СТП-3, для которой услуги принимающей стороны предоставляет правительство Исламской Республики Иран, вступит в действие в конце 2000 года. Помимо этого, начиная с 1985 года действует Региональная сеть научно-исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в азиатско-тихоокеанском регионе (ДЕСКОНАП), функции секретариата которой выполняет ЭСКАТО.

Координацию работы каждой сети будет осуществлять руководитель страновой группы. Члены каждой сети выступают в качестве национальных координационных центров, отвечающих за выполнение и координацию тематической программы на национальном уровне. Перед ними стоит задача обеспечить дальнейшую интеграцию сети с существующими национальными организациями и координацию работы.

В целях оказания помощи странам и координации осуществления Конвенции на региональном уровне в настоящее время рассматривается предложение об учреждении в Бангкоке региональной координационной группы для азиатско-тихоокеанского региона.

С учетом современных экономических и демографических тенденций и быстрых темпов сокращения площадей сельскохозяйственных угодий в ближайшем будущем в центре внимания по-прежнему будет оставаться необходимость содействия эффективному и сбалансированному использованию удобрений и прочих вводимых факторов в целях обеспечения рационального сельскохозяйственного производства, особенно пищевых культур, необходимых для пропитания населения, численность которого постоянно растет. На земельных ресурсах и на производительности сельского хозяйства также серьезно сказывается засуха. От засухи серьезно страдают даже некоторые островные страны, такие, как Тонга. Борьба с опустыниванием имеет крайне важное значение для сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности в развивающихся странах. В настоящее время в регионе отмечается существенный прогресс в деле реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием.

## **2. Изложение задачи**

Эффективное осуществление Конвенции по борьбе с опустыниванием и наращивание потенциала стран в деле борьбы с опустыниванием и деградацией почвы, уменьшение числа случаев и масштабов таких явлений и смягчение их социально-экономических последствий.

### 3. Отдельные направления действий

- a) Точная оценка масштабов деградации почв и опустынивания в целях обновления информации на национальном и региональном уровнях, создание баз данных и обмен информацией;
- b) создание превентивных механизмов в целях прекращения дальнейшей деградации почв и восстановления уже пострадавших территорий;
- c) разработка планов и политики по смягчению социально-экономических последствий опустынивания и засухи.

### 4. Мероприятия и цели на национальном уровне

#### a) Краткосрочные

- i) Оценка по мере необходимости положения с опустыниванием, засухой и деградацией почвы на национальном (и региональном) уровне;
- ii) проведение реформ политики в целях эффективного управления земельными и водными ресурсами в тех районах, где это необходимо;
- iii) обзор и усиление национальных планов действий по борьбе с опустыниванием и деградацией почвы и их согласование с Региональным планом действий для азиатско-тихоокеанского региона в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием и Региональной программы действий;
- iv) подготовка предметных исследований и реализация демонстрационных проектов по вопросам совершенствования мер по рациональному использованию земельных ресурсов и борьбе с опустыниванием;
- v) осуществление проектов по комплексному рациональному использованию водных ресурсов.

#### b) Долгосрочные

- i) Обеспечение наращивания потенциала в области комплексного рационального использования природных ресурсов, их оценки и мониторинга;
- ii) совершенствование рационального использования природных ресурсов и восстановления районов, подвергшихся деградации, в частности, методами сетевого взаимодействия и обмена информацией;
- iii) учет социально-экономических аспектов в национальных планах по борьбе с последствиями засухи и опустынивания;
- iv) рассмотрение вопроса о развитии других экономических секторов (таких, как добыча полезных ископаемых) в тех случаях, когда очевидно, что развитие сельского хозяйства будет неустойчивым.

## 5. Механизмы осуществления

### a) Меры технического характера

- i) Оказание технической помощи и предоставление консультационных услуг для разработки национальных планов действий по борьбе с опустыниванием и стратегий смягчения последствий засухи;
- ii) оказание технической поддержки в целях скорейшей доработки и введения в действие шести сетей тематических программ, которые предполагается создать под эгидой Конвенции по борьбе с опустыниванием;
- iii) содействие мероприятиям в области развития землепользования и сельского хозяйства, таким, как повышение продовольственной безопасности и продуктивности водных ресурсов и почвы, рациональное использование агрохимикатов и научные исследования в этой области;
- iv) оценка степени деградации почвы, включая подготовку на национальном уровне карт районов, подверженных опасности эрозии почвы;
- v) распространение руководящих принципов комплексного рационального использования земельных и водных ресурсов;
- vi) оказание технической помощи правительствам в проведении реформы политики и обеспечении технического прогресса, включая политику ценообразования, в интересах эффективного и действенного рационального использования земельных и водных ресурсов;
- vii) налаживание международного сотрудничества в деле освоения и использования традиционных знаний и практических методов.

### b) Развитие организационных структур и наращивание потенциала

- i) Организация практикумов и учебных курсов по вопросам борьбы с опустыниванием в целях привлечения внимания к этой проблеме лиц, определяющих политику, хозяйственников, неправительственных организаций и отдельных заинтересованных групп;
- ii) поощрение обзора и оценки положения с опустыниванием и засухой;
- iii) разработка планов и стратегий по борьбе с деградацией почв и содействие обеспечению продовольственной безопасности;
- iv) содействие путем организации семинаров и учебных курсов экологизации научно-исследовательской работы в области рационального использования засушливых земель и повышения урожайности;
- v) содействие обмену информацией и результатами научных исследований в деле применения надлежащих методов орошения и борьбы с вредителями.

## **6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

- a) Оценка положения с опустыниванием на субрегиональном и региональном уровнях;
- b) усиление соответствующих организаций и сетей, таких, как ДЕСКОНАП, и увязывание их с предлагаемыми мероприятиями в рамках сети тематической программы;
- c) усиление поддержки осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием и связанных с ней сетей, таких, как СТП-1: региональная сеть мониторинга и оценки опустынивания в Азии, СТП-2: агролесомелиорация и охрана почв, СТП-3: ведение пастбищного хозяйства и закрепление песочных дюн, и трех других региональных сетей по содействию обмену информацией и специальными знаниями как части текущего регионального плана действий;
- d) развитие организационных структур на региональном уровне в интересах разработки и осуществления региональной программы действий по борьбе с опустыниванием в азиатско-тихоокеанском регионе;
- e) увязывание мероприятий в рамках работы различных сетей с национальными программами действий и налаживание взаимодействия с прочими соответствующими инициативами по составлению программ.

## **Г. Глобализация и интеграция политики**

### **1. Нынешнее положение и тенденции**

В настоящее время в регионе идет процесс либерализации торговли и прямых иностранных инвестиций, а также глобализации и возрастает роль региона на глобальных рынках и в деятельности транснациональных корпораций. В результате такой глобализации открываются широкие возможности для быстрого экономического развития. Многие страны азиатско-тихоокеанского региона уже используют открывшиеся возможности и активно борются за более широкий доступ на мировые рынки и увеличение финансовых потоков. Прочие страны тоже принимают в этом участие, но менее активно.

В результате глобализации решающую роль в определении успеха или неудачи социально-экономического развития развивающихся стран стали играть внешние факторы. Через посредство различных учреждений, включая Всемирную торговую организацию (ВТО), продолжается согласование торговли, налогообложения и финансовых рынков. В этой связи по крайней мере четыре вопроса имеют непосредственное отношение к странам региона: воздействие природоохранительного законодательства на международную конкурентоспособность; влияние на торговлю экологических стандартов на товары и связанных с ними правил экологической маркировки и экологически безопасной упаковки продукции; применение торговых мер в интересах реализации международных природоохранительных целей; и последствия развития торговли для окружающей среды и природных ресурсов. Высказываются также опасения, что глобализация будет отрицательно сказываться на обедневших общинах и будет усугублять неравенство между богатыми и бедными. В этой связи необходимо развивать сети социального страхования бедных общин, страдающих от процесса глобализации.



Налицо насущная необходимость изучить экологические аспекты движения международных финансовых потоков. Существующие взаимосвязи пока еще не ясны. Задача заключается в том, чтобы провести реформу международной финансовой системы и мировых рынков капитала в интересах более эффективного учета экологических требований и более творчески использовать финансовые рынки и инструменты для уменьшения ущерба окружающей среде и увеличения объема инвестиций и технологий, направляемых на цели устойчивого развития. В интересах борьбы с загрязнением и освоения запасов природных ресурсов развивающихся стран можно было бы использовать вторичные рынки. В этой связи необходимо срочно проанализировать последствия азиатского финансового кризиса для окружающей среды. Правительства должны получить возможность разрабатывать новые политические подходы, позволяющие наладить положительные связи между финансовыми потоками и окружающей средой.

Увеличение объемов торговли, прямых иностранных инвестиций и финансовых потоков и повышение роли мировых рынков и компаний, оперирующих по всему миру, открывают широкие возможности, но и создают угрозу для устойчивого развития. С одной стороны, они могут способствовать положительным тенденциям, таким, как передача технологии, уменьшение нагрузки на местную, региональную и даже глобальную окружающую среду и активизация социального развития. С другой стороны, они могут стать причиной нежелательных тенденций, таких, как увеличение нагрузки на местную окружающую среду, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, утрата ценных навыков и методов (в частности, в сельском хозяйстве), разрушение социальной структуры и обнищание отдельных групп общества. Так, глобализацию нельзя считать само по себе ни хорошим, ни плохим явлением. На уровне политики задача заключается в том, чтобы свести к минимуму «плохие» последствия и максимально использовать «хорошие» последствия. Это подразумевает необходимость разнообразных КОМЧРОмиссов, в частности, с точки зрения обеспечения равенства между поколениями и внутри поколений, а также на национальном и международном уровнях.

Происходящий процесс глобализации открывает широкие возможности для дальнейшего развития. Вместе с тем, одного этого процесса недостаточно для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие, поскольку оно зависит от сбалансированности политики. Существуют важные области, в которых необходимо поддерживать баланс, например, между стремительными темпами либерализации торговли и инвестиций и необходимостью периодов приспособления к новым условиям, позволяющим избегать разрушительных социальных, экономических и экологических тенденций. В этой связи особое внимание надлежит уделять влиянию более высоких уровней специализации и концентрации некоторых видов экономической деятельности на местном уровне (включая истощение природных ресурсов и невосполнимый ущерб) и мерам по согласованию этих тенденций с хорошо сбалансированными целями на уровне политики. Такие инструменты согласования включают правила ВТО, внедрение стандартов и нормативной базы, экологическую маркировку, избежание конкуренции налогов и политики стран, а также национальную политику, направленную на обеспечение справедливости.

Политика, стратегии и планы действий по обеспечению устойчивого развития являются важными механизмами расширения и взаимоувязывания возможностей стран для согласования приоритетных задач экономической и экологической политики и тем самым для решения задач глобализации. В настоящее время разрабатываются и осуществляются местные или национальные комплексные перспективные программы в рамках Повестки дня

на XXI век, которые сопровождаются секторальными планами действий. Несмотря на многочисленные инициативы, предстоит еще многое сделать для учета экономических, социальных и экологических целей при разработке и реализации политики во избежание серьезных экологических и социальных проблем (таких, как чрезмерное использование природных ресурсов и угроза здоровью и условиям жизни бедняков), которые в свою очередь будут сказываться на нынешних и будущих перспективах экономического развития. Во многих странах региона также используется целый ряд экономических инструментов, таких, как экологические налоги, взимание платы с потребителей, экологическая кодировка и маркировка, системы выплаты депозитов и субсидии на покрытие социальных издержек ухудшения состояния окружающей среды, определение цен на ресурсы и трансформация экологических издержек во внутренние издержки производства. В этой связи с удовлетворением можно отметить усилия таких стран, как Австралия, Индия, Индонезия, Китай, Новая Зеландия, Сингапур и Таиланд. Все большее признание получает тот факт, что финансовый сектор (банки, целевые фонды, инвестиционные корпорации и пенсионные фонды) оказывает существенное влияние на характер инвестиций в общество. Углубление понимания потенциальных издержек и обязательств, связанных с инвестициями в неустойчивые и экологически вредные проекты, равно как и потенциальные выгоды от поддержки природосберегающих проектов рассматриваются в качестве одного из основных катализаторов «экологических инвестиций».

Взаимозависимость социальных, экономических и экологических целей обуславливает необходимость сбалансированной политики, требующей принятия следующих мер:

- a) тщательная разработка политики, воплощающейся во взаимодополняющих планах действий на нескольких программных уровнях (региональном, субрегиональном, национальном, местном, а также секторальном);
- b) тщательная интеграция местных, часто неформальных, рынков в национальные и глобальные рынки, где господствует глобальная конкуренция, с учетом экономических, социальных и экологических соображений;
- c) тщательный выбор политических мер и инструментов, в частности, тех, которые помогают интегрировать местные рынки в глобальные рынки, например, использование принципа «загрязнитель платит», ценообразование по принципу «средние издержки + прибыль» и применение ценовых инструментов.

## **2. Изложение задачи**

Предоставление странам региона возможности для всестороннего участия в текущем процессе глобализации, либерализации финансовых рынков, международной торговле и иностранных инвестициях и получения от него выгоды, не забывая при этом о таких целях, как качество окружающей среды и повышение уровня жизни населения.

## **3. Отдельные направления действий**

- a) Международное сотрудничество в разработке и реализации политики по борьбе с трансграничной деградацией окружающей среды и в области рационального использования общих природных ресурсов;

b) содействие обеспечению равного доступа на рынки и честной конкуренции между странами, в частности, путем ослабления преференциального режима предприятий, участвующих в международной конкуренции, по отношению к местным производителям товаров для внутренних рынков;

c) транспарентность и отчетность соответствующих учреждений (включая частные компании, центральные и местные органы управления и государственные предприятия, а также квазинеправительственные организации);

d) оценка издержек и выгод экономических и научно-технических тенденций, торговой политики и многосторонних экологических соглашений с точки зрения их экономических и социальных, а также экологических последствий;

e) содействие развитию систем информации (включая статистические данные и показатели) об экономических, социальных и экологических тенденциях, например, путем создания «систем экологического учета», систем информации о выбросах и сбросах загрязняющих веществ и систем маркировки;

f) трансформация экологических и социальных издержек, вызванных внешними факторами, в рыночные цены за счет тарифов, сборов, налогов, товарных лицензий или использования механизмов регулирования при соблюдении принципа «загрязнитель платит».

#### 4. Мероприятия и задачи на национальном уровне

##### a) Краткосрочные

- i) Оценка международных соглашений, в частности, Соглашения между странами АСЕАН о зоне свободной торговли, соглашений между странами Южной Азии о преференциальном торговом режиме, Североамериканского соглашения о свободной торговле и Соглашения об экономическом сотрудничестве между странами азиатско-тихоокеанского региона, с точки зрения их последствий для торговли и производства, жизнеобеспечения уязвимых групп общества, экономического развития в целом и окружающей среды;
- ii) применение механизмов оценки экономических, социальных и экологических последствий инициатив в области политики, включая торгово-инвестиционную политику;
- iii) совершенствование или создание систем информации об экономических, социальных и экологических последствиях применения технологических процессов, выпуска продукции и использования государственных инвестиций на основе разработки планов ресурсосбережения, использования систем экологического учета, оценки экологических последствий, маркировки потребительских товаров, средств производства и технологических процессов, инвентаризации вредных выбросов и сбросов и т.д.;
- iv) повышение транспарентности процедур и роли учреждений (органов государственного управления, частного сектора и гражданского общества) и повышение отчетности учреждений в отношении определения имущественных

прав, целей и перечисления финансовых средств при содействии участию общественности в разработке политики;

- v) усиление национальных экологических стратегий, политики, планов действий и национальных и местных повесток дня на XXI век с учетом проблем и возможностей глобализации;
- vi) создание и, в случае необходимости, усиление механизмов координации на национальном уровне, таких, как национальные советы или иные аналогичные учреждения, занимающиеся вопросами устойчивого развития;
- vii) определение и расширение возможностей для торговли экологически безопасными товарами и их производства предпочтительно за счет создания рынков для товаров и услуг природосберегающего характера;
- viii) пересмотр субсидий и нормативов, нацеленных на повышение конкурентоспособности отдельных видов продукции, процессов или регионов или на расширение доступа к основным товарам и услугам и создающих в сочетании с преобладающим режимом налогообложения препятствия на пути применения природосберегающих методов. В частности, пересмотр субсидий сельскому хозяйству, водному хозяйству, энергетике и транспорту;
- ix) пересмотр субсидий на экологизацию производства в целях их превращения во временные субсидии, выдача которых зависит от экологических показателей (вместо конкретных технологий);
- x) рассмотрение возможности применения ценовых инструментов во всех процедурах разработки политики и осознанный выбор комплекса инструментов (ценовых или регулирующих, включая добровольные соглашения или соглашения, заключенные путем переговоров) на основе эффективности и действенности с учетом издержек на заключение сделок и асимметрии информации;
- xi) обзор систем ценообразования в гидроэнергетике и на транспорте в целях определения тех, кто фактически получает выгоды от использования преобладающих механизмов, и их изменение, с тем чтобы субсидии шли на пользу действительно нуждающихся в них целевых групп населения;
- xii) повышение экологической культуры в финансовом секторе путем поощрения финансовых учреждений к реализации Инициативы финансовых учреждений и проведению экологической экспертизы инвестиционных проектов.

**b) Долгосрочные**

- i) Разработка и осуществление программ, нацеленных на совершенствование ценовых индикаторов и реформу системы субсидирования и налогообложения, а также на максимальное приближение к структуре ценообразования по принципу «средние издержки + прибыль» с учетом внешних (экономических, социальных и экологических) факторов за счет использования сборов и налогов;

- ii) обеспечение надлежащей транспарентности действий подотчетных учреждений, в случае необходимости путем создания имеющих четкие цели (экологических) фондов, в области финансирования экологических, социальных и экономических государственных расходов;
- iii) уменьшение политической и налоговой конкуренции между странами (например, возникающей в результате субсидирования и, в частности использования преференциальных низких ставок налогообложения, или льготных экологических стандартов в отношении тех секторов экономики, которые конкурируют на международных рынках) путем обмена информацией и заключения международных соглашений, особенно когда речь идет о проблемах трансграничного загрязнения, вопросах совместного использования природных ресурсов и рационального использования мировых ресурсов;
- iv) содействие внедрению эффективных систем национального природопользования в компаниях, например, путем пропагандирования применения систем ответственного отношения к окружающей среде, использования стандартов ISO 14 000 и экологической и социальной отчетности;
- v) определения путей расширения возможностей для предпринимательства и занятости в контексте дальнейшей экологизации национальной экономики;
- vi) подготовка исследований по оценке последствий глобализации и недавнего экономического кризиса для окружающей среды на национальном и региональном уровнях;
- vii) подготовка исследований по последствиям глобализации для окружающей среды и запасов природных ресурсов и разработка руководящих указаний и мер по смягчению этих последствий;
- viii) подготовка исследований по последствиям глобализации для бедноты и разработка руководящих указаний и мер по смягчению этих последствий;

## 5. Механизмы осуществления

### a) Принудительные и экономические инструменты

- i) Обеспечение надлежащих требований практического характера в отношении контроля и надзора за выполнением в существующих и новых законах и нормативных актах, касающихся нормативных и ценовых инструментов;
- ii) обеспечение надлежащих структур в органах управления для контроля и надзора за применением нормативных и ценовых инструментов;
- iii) поощрение членов гражданского общества к деятельности по установлению фактов;

- iv) постановка долгосрочных целей и предусмотрение достаточного времени для экономической корректировки. Например, при реформировании систем субсидий изменять направление поступающих доходов с таким расчетом, чтобы сгладить переход к уменьшению субсидий или их отмене.

**b) Меры технического характера**

- i) Содействие установлению фактов, свидетельствующих о социальных, экономических и экологических тенденциях, на основе международного сотрудничества;
- ii) содействие сбору и оценке научных данных по взаимосвязи между экологическими, социальными и экономическими явлениями с помощью прикладных поведенческих наук (экономики, социологии, политологии и науки об управлении);
- iii) оценка потенциального вклада научно-технических достижений в устойчивое развитие;
- iv) определение областей, где необходимо учитывать больший объем научных данных и оценок, и разработка инновационных мер, которые можно использовать в решении проблем в этих областях;
- v) содействие применению природосберегающих технологий с учетом социально-экономических последствий их применения путем облегчения обмена информацией, реализации научно-исследовательских проектов, временной финансовой поддержки, зависящей от показателей достижения целей и соблюдения стандартов, выполнения посреднических функций между потенциальными поставщиками и потребителями природосберегающих технологий и содействие проведению ответственной политики государственных закупок.

**c) Развитие организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Создание или, в случае необходимости, усиление организаций по интеграции экологической, экономической и торговой политики, в том числе национальных советов по устойчивому развитию или аналогичных учреждений;
- ii) повышение эффективности обсуждения вопросов политики устойчивого развития, в частности, путем укрепления или создания организаций, активно занимающихся распространением надлежащей информации разнообразного характера;
- iii) повышение эффективности контроля и надзора, в частности, путем укрепления или создания соответствующих учреждений, работающих независимо от директивных органов, а также путем стимулирования международного сотрудничества этих учреждений;

- iv) четкое разделение ответственности и четкое определение показателей, по которым должны отчитываться предприятия, частный сектор, местные и центральные органы управления, государственные предприятия и гражданское общество.

**d) Повышение информированности и участие заинтересованных сторон**

- i) Обеспечение необходимой поддержки со стороны заинтересованных сторон и широкой общественности в разработке и осуществлении политики за счет образования, распространения информации и привлечения к этому женских и молодежных организаций;
- ii) постоянный учет насущных нужд и интересов людей на основе обеспечения доступа третьей стороны к урегулированию споров.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

- a) Проведение региональной оценки изменяющихся структур сравнительных преимуществ и специализации в области международной торговли;
- b) оценка перспектив торговли экологически чистой продукцией и связанных с ней коммерческих возможностей в регионе;
- c) активизация международного сотрудничества в деле применения экономических инструментов на основе обмена информацией в отношении сокращения или ликвидации существующих субсидий и налоговых мер и внедрения экономических инструментов;
- d) предоставление технической помощи и консультационных услуг региональными и субрегиональными организациями по вопросам интеграции экологической и экономической политики.

**G. Изменение климата**

**1. Нынешнее положение и тенденции**

С 1991 года началось проведение серии ежегодных семинаров по вопросам изменения климата в азиатско-тихоокеанском регионе, цель которых заключалась в том, чтобы определить возможность применения существующих методов, наличие необходимой исходной информации и областей, требующих дальнейших исследований и сбора данных. Кроме того, в ходе этих семинаров была вновь подчеркнута необходимость определения организационных механизмов для обмена информацией и оказания им эффективной поддержки. Среди рекомендаций девятого Азиатско-тихоокеанского семинара по вопросам изменения климата, который был проведен в июле 1999 года в городе Хиконе, Япония, были следующие вопросы: разработка стратегий увеличения наличности финансовых средств; желательность разработки комплексной модели, которая включала бы совместные предприятия, в целях наращивания местного научно-технического потенциала; развитие инициатив в целях обеспечения участия частного сектора; и потенциал поглотителей парниковых газов (ПГ) для расширения участия в Механизме чистого развития (МЧР) и разработка национальных прогнозов изменения климата для конкретных стран.

В 1999 году ЭСКАТО подготовила исследование по оценке последствий изменения климата в азиатско-тихоокеанском регионе и региональным стратегиям ответных мер. Среди проблем, с которыми страны региона столкнулись при составлении кадастра ПГ, можно перечислить отсутствие данных и технического опыта, слабую координацию работы соответствующих учреждений, недостаток информированности лиц, определяющих политику, в отношении проблем изменения климата и ограниченная инфраструктура распространения технологий. На национальном уровне большинство стран региона уже начали или завершили подготовку кадастра ПГ. Однако необходимо проводить дальнейшую работу по факторам выбросов загрязняющих веществ в каждой конкретной стране с учетом широких различий в окружающей среде и в уровнях социально-экономического развития в регионе.

Согласно Киотскому протоколу – итоговому документу состоявшейся в 1997 году третьей Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата - были созданы механизмы гибкого сотрудничества, предназначенные для содействия борьбе с выбросами парниковых газов и наращиванию потенциала в развивающихся странах. Один из этих механизмов, МЧР, имеет особо важное значение для стран азиатско-тихоокеанского региона. Подробности работы МЧР детально дорабатывались и обсуждались на четвертой сессии Конференции сторон, состоявшейся в 1998 году в Буэнос-Айресе, и на ее пятой сессии, состоявшейся в 1999 году в Бонне, Германия. На этих сессиях прозвучали призывы доработать МЧР до начала шестой сессии, которую намечено провести в 2000 году. Этот механизм позволяет странам, подписавшим Приложение I, делать инвестиции и передавать технологию в рамках проектов по устойчивому развитию в развивающихся странах и иметь возможность переводить получаемые в результате этого кредиты на цели уменьшения выбросов ПГ в счет мероприятий по выполнению обязательств уменьшить выбросы ПГ. Необходимо продолжать наращивание потенциала, поскольку участие развивающихся стран в работе МЧР будет зависеть от укрепления соответствующих внутренних юридических и организационных механизмов с целью облегчения осуществления проектов в рамках МЧР и получения самими этими странами максимальной выгоды от такого сотрудничества. Четвертая и пятая сессии Конференции сторон также призвали оказывать развивающимся странам помощь в наращивании потенциала их организационных структур на основе обмена технологиями.

Роль региональных мероприятий по оказанию поддержки и налаживанию сотрудничества должна в основном заключаться в наращивании потенциала, необходимого для подготовки достаточного числа квалифицированных специалистов, способных содействовать национальным усилиям в области научных исследований по вопросам изменения климата, а также в области изучения научно-технических, социальных и экономических последствий изменения климата и связанного с этим повышения уровня Мирового океана. Эти мероприятия по наращиванию потенциала необходимо поощрять, чтобы азиатско-тихоокеанские страны принимали активное участие в международных переговорах по изменению климата. Все эти действия должны быть направлены на поддержку региональных и национальных целей, определенных в Повестке дня на XXI век. Политика в области изменения климата должна рассматриваться в качестве неотъемлемой части мероприятий по обеспечению устойчивого развития. Меры, принимаемые в области борьбы с изменением климата, могут быть направлены на то, чтобы содействовать социально-экономическому развитию и охране окружающей среды. Стратегии борьбы с



изменением климата следует включать в планы национального развития во всех экономических секторах.

Несомненен тот факт, что производство энергии влияет на здоровье людей и их благосостояние по крайней мере двояко: путем прямого воздействия выбросов, образующихся в результате сжигания ископаемого топлива в любых системах производства, а также за счет изменения климата в результате избыточных выбросов ПГ энергопредприятиями. Следовательно, с учетом Киотского протокола одной из приоритетных задач является повышение энергоэффективности технологических процессов и сведение к минимуму связанных с ними выбросов.

## **2. Изложение задачи**

Оценка социально-экономических последствий изменения климата в азиатско-тихоокеанском регионе, в частности уязвимости малых островных государств и расположенных в низинах прибрежных городов и сел, а также приложение серьезных усилий по реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола.

## **3. Отдельные направления действий**

- a) Нарращивание организационного, технического и кадрового потенциала в целях решения задач, связанных с определением объема и уменьшением выбросов ПГ в азиатско-тихоокеанском регионе;
- b) обновление национальных кадастров источников и поглотителей ПГ в соответствии с руководящими указаниями, сформулированными Межправительственной группой по изменению климата;
- c) определение наименее дорогостоящих методов борьбы с ПГ и разработка национальных стратегий по борьбе с выбросами ПГ в будущем;
- d) содействие осуществлению проектов по оказанию помощи в демонстрации различных методов борьбы с ПГ и по уменьшению темпов роста выбросов ПГ в будущем;
- e) наращивание потенциала для эффективного участия в текущих международных дискуссиях по стратегиям, направленным на уменьшение выбросов ПГ и борьбу с отрицательными последствиями изменения климата.

## **4. Мероприятия и цели на национальном уровне**

### **a) Краткосрочные**

- i) Продолжение мероприятий по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола;
- ii) подготовка и/или обновление кадастра ПГ и разработка мер по реализации наиболее экономически выгодных решений, направленных на уменьшение выбросов ПГ;

- iii) разработка и осуществление проектов, гарантирующих успех в борьбе с изменением климата;
- iv) привлечение внимания общественности к проблемам изменения климата и поощрение участия всех заинтересованных сторон в мероприятиях по решению этих проблем;
- v) разработка учебных программ по вопросам изменения климата в целях создания потенциала для разработки и осуществления политики и принятия мер, а также выполнения обязательств в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

**b) Долгосрочные**

- i) Подготовка местных исследований по оценке уязвимости и последствий изменения климата, таких, как повышение уровня Мирового океана и проседание почвы;
- ii) разработка и осуществление национальных программ, которые предусматривали бы соответствующие меры по уменьшению выбросов ПГ и варианты адаптации, оценку уязвимости и прочие научные и теоретические исследования;
- iii) активизация работы по решению проблем изменения климата на основе упрощения передачи технологии, повышения эффективности использования энергоресурсов в промышленном секторе и путем разработки национальной политики;
- iv) обеспечение того, чтобы проблемы повышения уровня Мирового океана решались в контексте комплексного рационального использования прибрежных зон.

**5. Механизмы осуществления**

**a) Механизмы регулирования и экономические инструменты**

- i) Облегчение реализации политики энергосбережения, применения экологической маркировки энергосберегающего оборудования, природосберегающих технологий и прочих аналогичных мер;
- ii) пропагандирование и расширение использования общественного транспорта.

**b) Мероприятия технического характера**

- i) Оценка затрат и выгод применения соответствующих методов борьбы с ПГ;
- ii) разработка наиболее экономически выгодных и технологически целесообразных методов уменьшения выбросов ПГ;
- iii) содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии.

**c) Развитие организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Содействие учету проблем изменения климата в процессе планирования национального развития и в развитии соответствующих секторов, в том числе энергетики, сельского хозяйства, промышленности, в развитии городов и транспорта;
- ii) анализ результатов применения МЧР в целях определения целесообразности и возможности его применения на национальном уровне;
- iii) продолжение развития субрегионального сотрудничества в деле уменьшения воздействия на окружающую среду энергетических предприятий на основе инициативы ЭСКАТО/ЮНЕП/ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций) по применению энергосберегающих технологий сжигания угля для производства энергии в странах Северо-Восточной Азии;
- iv) наращивание аналитического потенциала и активизация эффективного и конструктивного участия в работе международных форумов, занимающихся вопросами изменения климата, и, в частности, в дискуссиях по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- v) содействие ратификации Киотского протокола и разработка национальной политики и создание организационных структур в интересах обеспечения максимальной отдачи от МЧР для стран региона.

**d) Участие заинтересованных сторон**

- i) Организация практикумов и учебных курсов для сотрудников высшего и среднего звена, представителей неправительственных организаций и лидеров общин с целью их ознакомления с вопросами изменения климата;
- ii) повышение информированности и расширение участия местных общин в реализации проектов по смягчению последствий изменения климата.

## **6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

а) Создание региональной сети с целью содействия обмену информацией и политическому диалогу, распространения технологий, повышения экологической культуры населения и выполнения функций международного информационного центра;

б) с учетом того, что истощение озонового слоя также вносит свой вклад в изменение климата, содействовать ратификации поправок к Монреальскому протоколу по веществам, истощающим озоновый слой, проанализировать и в случае необходимости изменить существующее законодательство по контролю и регулированию ввоза и вывоза веществ, истощающих озоновый слой, сотрудничать и обмениваться информацией с целью борьбы с незаконной торговлей такими веществами.

## **II. Устойчивое развитие энергетики**

### **1. Нынешнее положение и тенденции**

Энергетика вносит решающий вклад в процесс развития. Однако энергетика также является одним из основных источников парниковых газов, которые, как известно, вызывают изменение климата. Существующие энергосистемы не являются экологически безопасными, поскольку большая часть общемировых потребностей в энергии сегодня покрывается за счет ископаемых топлив. Ожидается, что эти топлива будут и впредь играть главную роль в ближайшем будущем. Использование этих ресурсов наряду с другими факторами порождает больше всего парниковых газов, которые, как полагают, вызывают изменение климата и сказываются на социально-экономическом развитии. Для обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе, даже если в глобальных масштабах наличие энергетических ресурсов не вызывает серьезной озабоченности, чрезмерную зависимость от этих ресурсов следует снизить за счет использования возобновляемых энергоисточников. А пока это не стало реальностью, необходимо повысить эффективность использования энергии в промышленности, на транспорте и в домашних хозяйствах.

Таким образом связи между энергетикой, окружающей средой и устойчивым развитием представляют сложный парадокс для разработчиков политики в азиатско-тихоокеанском регионе. Современные системы энергоснабжения играют жизненно важную роль в экономическом развитии, но развивающиеся страны региона все еще значительно отстают от промышленно развитых стран по объему энергопотребления. Более того, обеспечение доступа городской и сельской бедноты к современным системам энергоснабжения играет решающую роль в деле борьбы с нищетой. Однако расширение энергоснабжения за счет сжигания ископаемых топлив и биомассы также значительно усиливает отрицательное воздействие на благополучие людей и экосистему в результате загрязнения воздуха в помещениях и загрязнения атмосферного воздуха в городах, регионального и трансграничного загрязнения воздушной среды и изменения глобального климата.

Одна из проблем взаимосвязи между энергетикой и окружающей средой, стоящих перед странами региона ЭСКАТО, в частности развивающимися странами-членами, заключается в том, как ослабить экологические последствия быстрого роста спроса на энергию, что является отличительной чертой данного региона. Для развития и разработки эффективной региональной и национальной энергетической политики решающую роль

играет укрепление организационных структур и подготовка специалистов, ответственных за достижение целей устойчивого производства энергии.

За последние годы в азиатско-тихоокеанском регионе достигнуты заметные успехи в решении вопросов, касающихся воздействия энергосистем на окружающую среду. Наличие трансграничного загрязнения атмосферного воздуха уже ни у кого не вызывает сомнений, и в настоящее время ведется постоянный мониторинг этого явления. Снижения количества выпадающих кислотных дождей добиваются за счет оснащения действующих электростанций, работающих на угле, оборудованием для десульфурации дымовых газов. С загрязнением воздушной среды в крупных городах борются путем ужесточения стандартов качества атмосферного воздуха, внедрения неэтилированного топлива для автомобилей и систем общественного транспорта, перехода к использованию сжатого природного газа и сжиженного нефтяного газа и путем регулирования выбросов промышленных предприятий. Во многих странах продолжается пропагандирование использования технологий новых и возобновляемых источников энергии. В регионе заметно расширилось применение усовершенствованных кухонных плит, солнечных водонагревателей и систем прямого преобразования солнечной энергии в электрическую для дома и для других целей. Использование передовых технологий возобновляемой энергии и других природосберегающих технологий позволит региону также повысить экологическое качество жизни.

Тем не менее, регион продолжает испытывать высокий спрос на коммерческие виды энергии. Несмотря на азиатский кризис, который разразился в регионе в 1997 году, спрос на коммерческие виды энергии и, в частности, спрос на электроэнергию, как ожидается, вновь вырастет. Признавая серьезность проблемы высокого спроса, не имея финансовых средств для удовлетворения будущего спроса, многие развивающиеся страны – члены ЭСКАТО проводят разного рода реформы в секторе энергетики и электроэнергетики, с тем чтобы обеспечить необходимые финансовые ресурсы для развития сектора энергетики.

Для обеспечения устойчивого развития энергетики необходимо принять все меры по повышению эффективности потребления и производства энергоресурсов и переходу на использование неископаемых топлив. Мир нуждается в дальнейшей разработке передовых (и безотходных) технологий использования ископаемых топлив в среднесрочной и краткосрочной перспективе и в разработке технологий новых и возобновляемых источников энергии с целью содействия переходу в долгосрочной перспективе к применению возобновляемой энергии. Особое внимание следует уделить внедрению современных технологий использования биомассы – основного и широко применяемого в регионе возобновляемого источника энергии. Дальнейшее усовершенствование кухонных печей открывает потенциальную возможность повышения эффективности сжигания топлива и уменьшения загрязнения атмосферного воздуха. Что касается промышленного и транспортного секторов, необходимо разработать и внедрить эффективную национальную политику, направленную на снижение материалоемкости и энергоемкости производства и потребления, в частности, в тех странах региона, которые способны следовать более высоким стандартам качества жизни.

В контексте устойчивого развития энергетики возникла необходимость совершенствования политики экологизации энергетики путем повышения внимания к аспектам борьбы с нищетой. В частности, политика развития сельских районов в интересах людей, включая политику развития сельской энергетики, разработанная на более транспарентной основе и с привлечением общественности, позволит приступить к более

эффективному решению вопросов повышения качества жизни бедноты в долгосрочной перспективе. При разработке такой политики также чрезвычайно важно предусмотреть в ней за счет оценки социальных последствий и гендерного анализа возможность предотвратить отрицательные последствия для людей.

## 2. Изложение задачи

Повысить потенциал соответствующих заинтересованных сторон для разработки стратегий устойчивого развития энергетики, в рамках которых можно будет расширить и усовершенствовать системы энергоснабжения с минимальным ущербом для качества окружающей среды.

## 3. Отдельные направления действий

- a) Укрепление планового потенциала в деле устойчивого развития энергетики путем налаживания четких связей с другими секторами;
- b) содействие осуществлению программы повышения эффективности использования энергии в системах снабжения и потребления;
- c) содействие применению в регионе технологий возобновляемой энергии;
- d) мобилизация финансовых ресурсов из традиционных источников и в частном секторе;
- e) разработка политики содействия использованию энергии для борьбы с нищетой.

## 4. Мероприятия и цели на национальном уровне

### a) Краткосрочные

- i) Углубление понимания проблем устойчивого развития энергетики и его связей с устойчивым развитием экономики путем содействия их обсуждению с различными заинтересованными сторонами, в том числе с широкой общественностью;
- ii) определение важнейших направлений действий для обеспечения устойчивого развития энергетики и разработки программы действий, согласованной различными заинтересованными странами;
- iii) повышение потенциала для сбора информации и совершенствования качества статистической информации, необходимой для более эффективного планирования;
- iv) обзор ценообразования и субсидий в сфере энергетики и оценка их целесообразности и эффективности с целью обеспечения того, чтобы цены покрывали предельные долгосрочные издержки энергоснабжения;

- v) определение потенциала для повышения энергоэффективности в различных экономических секторах и разработка плана для задействования этого потенциала;
- vi) повышение информированности промышленных и бытовых потребителей о преимуществах эффективного использования и экономии энергии;
- vii) содействие налаживанию партнерских связей между заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в деле освоения технологии повышения энергоэффективности и использования возобновляемых энергоисточников;
- viii) содействие расширению использования возобновляемой энергии, такой, как энергия биомассы, солнечная и ветровая энергия и энергия, вырабатываемая минигидроэлектростанциями, путем применения современных технологий, и в частности усовершенствованных кухонных плит, работающих на биомассе;
- ix) разработка конкретных планов электрификации села путем расширения энергосети или децентрализации производства электроэнергии на основе координации с планами развития сельских районов;
- x) разработка программ по осуществлению программ действий, которые будут финансироваться из внутренних ресурсов, международных официальных и частных финансовых источников и, возможно, через посредство МЧР.

**b) Долгосрочные**

- i) Совершенствование законодательства с целью содействия повышению эффективности использования энергии и применения возобновляемых источников энергии;
- ii) поддержка исследований, разработки, демонстрации и распространения различных технологий повышения эффективности использования энергии и использования возобновляемой энергии;
- iii) переход к малоотходным системам производства электроэнергии;
- iv) систематическое повышение эффективности использования энергии во всех секторах общества;
- v) расширение доступа к чистой и доступной по цене энергии, особенно в сельских районах, для борьбы с нищетой.

## **5. Механизмы осуществления**

**a) Меры регулирования и экономические инструменты**

- i) Внедрение системы установления цен на энергоресурсы с учетом рыночной конъюнктуры;

- ii) пересмотр субсидий, потерявших свою эффективность, и разработка, в случае необходимости, более эффективных методов субсидирования, дающих выгоды целевой группе, нуждающейся в субсидии;
- iii) постановка минимальных общих целей и совершенствование экологического мониторинга выбросов, производимых энергетическим сектором;
- iv) разработка финансовых стимулов для привлечения частных инвестиций в сектор энергетики, прежде всего в проекты по повышению энергоэффективности и применению возобновляемой энергии.

**b) Укрепление организационных структур и наращивание потенциала**

- i) Укрепление потенциала соответствующих учреждений в области стратегического планирования развития энергетики;
- ii) укрепление технического потенциала соответствующих учреждений, с тем чтобы они могли проводить ревизии в области энергетики и готовить технико-экономические обоснования для проектов по повышению энергоэффективности/экономии энергии;
- iii) укрепление технического потенциала соответствующих учреждений, с тем чтобы они могли готовить технико-экономическое обоснование для энергетических проектов, рассчитанных на сельскую и городскую бедноту;
- iv) совершенствование законодательства, с тем чтобы содействовать дальнейшему расширению и применению технологии повышения энергоэффективности и использования возобновляемой энергии.

**c) Повышение экологической культуры и участие основных заинтересованных сторон**

- i) Повышение экологической культуры потребителей в вопросах рационального использования энергии;
- ii) внедрение стандартов и маркировки энергоэффективности на бытовых приборах, двигателях и оборудовании;
- iii) выработка практических процедур разработки, выполнения и оценки проектов в области энергетики, в которых участвуют различные заинтересованные стороны, в том числе общественность, частный сектор и неправительственные организации.

**6. Мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях**

- a) Содействие налаживанию субрегионального и регионального сотрудничества/организации сетей по наращиванию потенциала;



b) продолжение технической помощи в деле наращивания организационного потенциала и развития людских ресурсов развивающихся стран, особенно наименее развитых и малых островных развивающихся стран;

c) проведение программных исследований и обобщение и распространение информации в регионе.

## **II. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

Для достижения целей устойчивого развития правительствам необходимо разрабатывать политику и учитывать в ней экологические, экономические и социальные вопросы. Необходимо координировать работу и реформы организаций, занимающихся проблемами окружающей среды, и содействовать внедрению экологически безопасных технологий. Для осуществления Региональной программы действий необходимо обеспечить стратегическое управление природоохранительной деятельностью, а также политику и организационную поддержку и применение экологически безопасных технологий. Опыт многих стран показывает, что экологическое образование и повышение экологической культуры наряду с участием частного сектора и групп гражданского общества позволяют успешно решать экологические вопросы и вопросы устойчивого развития. Одной из предпосылок этого является наращивание потенциала в программных областях, определенных в Программе действий, и этот процесс должен носить всеобъемлющий характер и опираться на инициативы на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

### **A. Стратегии борьбы с нищетой**

Для того чтобы эффективно воплотить в жизнь цели устойчивого развития, нужно использовать такой подход к взаимосвязям между нищетой и деградацией окружающей среды, в котором объединялись бы стратегии борьбы с нищетой и охраны окружающей среды. Успех в этой области будет зависеть от совместных усилий правительства и гражданского общества, а также от решительной и неуклонной поддержки международного сообщества. Для всех заинтересованных сторон выбранные стратегии борьбы с нищетой и улучшения качества окружающей среды должны быть достаточно широкими, чтобы воздействовать на все многочисленные причины нищеты и деградации окружающей среды. Следует обеспечивать поддержку развития людских ресурсов, поскольку такие инвестиции зачастую оказываются наиболее эффективным путем прерывания цикла передачи нищеты от одного поколения к другому и тем самым содействия устойчивому развитию. Кроме того, при разработке мер, которые будут приниматься в программных областях, следует учитывать такие инициативы в области борьбы с нищетой, как улучшение доступа бедноты к земельным, водным и общим ресурсам и удовлетворение основных нужд, в частности, в медицинской помощи, образовании, семейных консультациях и создании социальной инфраструктуры. Эти инициативы повысят качество жизни бедноты и откроют ей возможность для участия в экономической деятельности. Для пропагандирования методов стабильного получения средств к существованию в учебные модули можно включить такие элементы, как мотивация, профессиональная подготовка и повышение квалификации, с целью совершенствования методов ведения сельского хозяйства, в том числе методов охраны почв и экономии воды, управления водным хозяйством, животноводства, выращивания нескольких урожаев в год и возделывания промежуточных культур. Это должно сочетаться с профессиональной подготовкой, повышением квалификации и расширением доступа к кредиту на доступных условиях для сельской и городской бедноты,

которая начинает все чаще полагаться на получение доходов за счет мелких видов деятельности, таких, как продажа изделий местных народных промыслов и готовой пищи.

В числе других стратегий борьбы с нищетой и охраны окружающей среды можно назвать предоставление финансовой поддержки органам местного самоуправления, содействие организации социальных инвестиционных фондов и поддержка неправительственных организаций, имеющих опыт работы в области борьбы с нищетой. Новые подходы к расширению участия общественности могут потребовать использования инновационных механизмов, а также более широкого использования существующих инструментов. Стратегии должны также предусматривать привлечение заинтересованных сторон к анализу проблем нищеты и поощрение их участия в различных форумах. И наконец, выбранные стратегии борьбы с нищетой, а значит и активизации усилий, направленных на охрану окружающей среды, должны носить достаточно широкий характер, с тем чтобы они могли воздействовать на многообразные причины нищеты.

## **В. Стратегическое управление природоохранительной деятельностью**

Стратегическое управление природоохранительной деятельностью представляет собой программный подход к управлению качеством окружающей среды отдельной страны. Этот подход предполагает долгосрочный обзор тенденций использования природных ресурсов и изменения качества окружающей среды, определение тех изменений, которые потребуются для того, чтобы вернуть эти тенденции в допустимые пределы, и создание основы для управления (включая разработку измеримых целей, стимулов и механизмов регулирования), с тем чтобы побудить основные действующие стороны сыграть свою роль в обеспечении необходимых изменений.

Процесс воплощения концепций устойчивого развития страны в ряд осязаемых результатов и в план действий, предусматривающий широкое представительство различных слоев общества, а также ознакомления более широких слоев населения с теми методами, которые позволят людям внести свой вклад в успешное выполнение поставленных задач, очень нелегко. Он требует политической воли и широкой государственной поддержки, поскольку в большинстве случаев природоохранное министерство само по себе не имеет достаточно сил для прекращения деградации окружающей среды.

Стратегическое управление природоохранительной деятельностью представляет собой подход, применимый на разных уровнях управления, к проектам разного масштаба и разных уровней сложности. По сути, этот подход представляет собой комплекс стратегий, которые можно использовать по мере необходимости в конкретной ситуации. Хотя в потенциале он охватывает и полномасштабные национальные стратегии устойчивого развития, он применяется в ситуациях, когда требуется решить один конкретный вопрос, например, разрабатывается региональный план охраны биоразнообразия или план управления ликвидацией отходов. Он может применяться в любой программной области, перечисленной в разделе I настоящего документа. Метод стратегического управления природоохранительной деятельностью будет применяться для осуществления Региональной программы действий.

Главными отличительными чертами этого метода являются:

- a) он предусматривает анализ имеющейся проблемы в долгосрочной перспективе (чего необходимо добиться за 10-15 лет) и определение промежуточных мер по достижению промежуточных целей;
- b) он предусматривает анализ проблемы с точки зрения устойчивого развития страны/региона с учетом экологических, а также экономических и социальных факторов в ходе анализа;
- c) он предусматривает определение заинтересованных сторон, которые являются частью проблемы и/или частью решения, и завязывание диалога с ними, что в конечном итоге приведет к организации переговоров с ними;
- d) он предусматривает согласование задач, целей (предпочтительно имеющих количественное выражение) и действий каждой стороны;
- e) он предусматривает более широкое ознакомление общественности с целями и действиями;
- f) он предусматривает согласование механизма контроля за проводимой работой, предпочтительно совместного контроля или через посредство третьей стороны, и представления информации о ходе осуществления.

Преимущества метода стратегического управления природоохранительной деятельностью включают: a) избежание долгосрочных экономических и социальных издержек; b) определение стратегий обеспечения экономических достижений и успехов в области охраны окружающей среды; c) обеспечение управляемости процесса улучшения состояния окружающей среды в долгосрочной перспективе; d) уменьшение долгосрочных издержек очистительных работ, снижения производительности труда и т.д.

Применение метода стратегического управления природоохранительной деятельностью в азиатско-тихоокеанском регионе для программных областей, определенных в Региональной программе действий на 2001-2005 годы, требует общего понимания методологии применения. После проведения нескольких практикумов, организованных ЭСКАТО за последние четыре года, углубляется понимание основ этой методологии, но в то же время растет и интерес к более прикладным методам, опирающимся на использование накопленного опыта вне региона и различные элементы инструментария. В частности, ощущается потребность в инструкциях по его применению и в технической поддержке на национальном и субнациональном уровнях, например, в форме руководящих указаний, региональных практикумов и, наконец, вероятно, с помощью сообщества доноров в форме прямых консультаций на уровне проекта или процесса.

### **С. Государственное управление, организации и наращивание потенциала**

Во многих странах региона структура и процесс государственного управления в целом и управления в области окружающей среды, в частности, меняются – проявляется тенденция к децентрализации и передаче полномочий и ресурсов органам местного самоуправления. Это открывает более широкие возможности для участия общественности во всех сферах принятия решений и их реализации, расширяет права и возможности местных

общин, женщин, молодежи, неправительственных организаций и особенно бедноты и коренного населения и повышает прозрачность и отчетность органов государственной власти и предприятий частного сектора, а также промышленности. Природоохранным учреждениям необходимо будет воспользоваться этими новыми тенденциями, а в природоохранительном законодательстве необходимо будет их учесть.

Эффективное осуществление политики устойчивого развития во многом зависит от наличия соответствующей организационно-правовой базы. В регионе достигнут колоссальный прогресс в деле создания организационных структур для охраны окружающей среды и в деле введения в действие соответствующего законодательства по борьбе с загрязнением и рациональному использованию природных ресурсов. Однако необходимо еще принять дополнительные меры для улучшения ситуации. В числе имеющихся недостатков можно назвать слабость организационно-правовой базы, в частности механизма обеспечения соблюдения экологических норм, параллелизм функциональных обязанностей и недостаток координации работы и интеграции политики.

Правительствам рекомендуется создавать механизмы, которые позволили бы обеспечить эффективный учет экологических проблем в деятельности, направленной на развитие, и осуществление всех стратегий и достижение институциональных целей в согласовании с целью устойчивого развития. Следует проводить предметные исследования, а правительствам необходимо оказывать техническую помощь и консультационные услуги, с тем чтобы они улучшали свои организационные структуры и правовую базу. Необходимо предпринять оценку организаций и законодательства, с тем чтобы способствовать укреплению этих механизмов на национальном уровне, уделяя при этом особое внимание новым вопросам, таким, как внедрение рыночных экономических механизмов, децентрализация процесса принятия решений, распространение информации и участие общественности. Следует разработать соответствующие механизмы и рекомендации по вовлечению местных общин и групп, объединенных общими интересами, в процесс принятия решений и в обмен информацией с людьми, которые затрагиваются принимаемыми мерами.

Следует поощрять создание общинных организаций местного уровня и расширять их права и возможности и, где это необходимо, их следует укреплять, с тем чтобы обеспечить эффективное сбережение природных богатств и управление природоохранительной деятельностью. Кроме того, следует предпринимать усилия по вовлечению в работу всех социальных и политических сил, включая органы местного самоуправления, профсоюзы и кооперативы, руководителей делового сектора, неправительственные организации, научно-исследовательские и политические институты, просветительские группы и общинные организации. Необходимо будет также предпринимать усилия по определению потребностей в подготовке кадров и учебной базы и поощрять подготовку специалистов по управлению природоохранительной деятельностью и по природоохранительному законодательству. В то же время следует уделять больше внимания обеспечению внедрения правовых норм и их соблюдению.

Вышеупомянутые меры следует принимать во внимание наряду со стратегическим управлением природоохранительной деятельностью для достижения целей в указанных программных областях Региональной программы действий. Следует в максимальной мере использовать региональные механизмы обмена информацией и сотрудничества, опираясь на сеть по устойчивому развитию и инициативу «Потенциал 21» ПРООН.

## **D. Проектный подход**

В Региональной программе действий определяются основные действия, необходимые для достижения целей стратегического характера. Правительствам, субрегиональным и региональным организациям, соответствующим организациям и основным группам следует в надлежащих случаях применять метод стратегического управления природоохранительной деятельностью и, опираясь на запланированные в Программе действия или мероприятия, разрабатывать, когда это целесообразно, проекты, включая их в число предпринимаемых инициатив и осуществляемых программ. Увязывая таким образом проекты с существующими инициативами и программами работы, можно осуществить целый ряд согласованных друг с другом проектов в рамках выполнения Региональной программы действий.

Проекты, разработанные в рамках Программы, будут носить инновационный, инициативный и межсекторальный характер, осуществить которые можно будет в пределах указанных сроков и которые будут приемлемы для основных заинтересованных сторон, участвующих в них. Описания проектов будут включать конкретные мероприятия, сроки выполнения, механизмы финансирования, затраты и основные действующие стороны, инструменты, включая стимулы, и масштабы достижения целей. Могут разрабатываться многонациональные проекты, опирающиеся, по мере необходимости, на субрегиональные группировки стран или группы стран, сталкивающиеся с аналогичными проблемами.

## **E. Организация технологических сетей и передача технологии**

В регионе продолжают предприниматься усилия по организации технологических сетей. АТЦПТ в настоящее время эксплуатирует сеть, через посредство которой он распространяет в регионе природосберегающие технологии. В числе других сетей можно назвать ФАДИНАП, сельскохозяйственные информационные системы, Текмарт, поддерживаемый ЮНИДО, Международный центр экотехнологий ЮНЕП, Сеть по управлению природоохраной в промышленности, работу которой координирует Отдел технологии, промышленности и экономики ЮНЕП, и Региональное отделение ЮНЕП для азиатско-тихоокеанского региона, инициатива в области городской экотехнологии ПРООН и т.п. Странам рекомендуется эффективно использовать эти сети при осуществлении Региональной программы действий.

Наряду с национальными центрами малоотходного производства и усилиями по оценке технологий, предпринимаемыми совместно ПРООН, ЮНЕП, ЮНКТАД и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) для организации технологических сетей и передачи технологий, будут использоваться и другие инициативы, такие, как предпринимаемые ЮНИДО/ЮНКТАД (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) усилия по предоставлению консультаций в отношении политики передачи технологии, концентрация внимания со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на местных технологиях, поддерживаемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) проект по передаче экологически безопасных технологий, усилия по наращиванию потенциала для использования таких технологий, предоставленных ЮНИДО, МОТ, Организацией по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), ВОЗ и т.д., и существующая региональная сеть научно-исследовательских центров.

Кроме того, важное внимание будет уделяться:

- a) содействию работе региональных информационных центров и информационных сетей по распространению информации об экологически безопасных технологиях для упрощения передачи технологии;
- b) содействию наращиванию местного потенциала на основе развития людских ресурсов в области оценки природосберегающих технологий, их освоения и разработки;
- c) содействию всестороннему участию ученых стран-членов в программах, касающихся экологически безопасных технологий;
- d) содействию определению потребностей в научных исследованиях и приоритетных направлений таких исследований и организации поддержки;
- e) содействию участию частного сектора в научных исследованиях и разработках и в принятии мер по упрощению доступа к экологически безопасным технологиям и передаче таких технологий;
- f) повышению информированности и распространению знаний с помощью таких мер, как выставки и ярмарки, посвященные малоотходным и безотходным технологиям.

Необходимо также предоставлять больше финансовых средств развивающимся странам, с тем чтобы они могли приобретать экологически безопасные технологии для реализации мер по содействию устойчивому развитию. Кроме того, развитым странам следует принять меры по расширению доступа развивающихся стран к экологически безопасным технологиям и передаче таких технологий на выгодных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях, в соответствии с положениями Повестки дня на XXI век.

## **Г. Финансовый механизм и ресурсы**

При осуществлении Региональной программы действий национальные правительства будут мобилизовывать внутренние ресурсы из всевозможных источников в соответствии с их потенциалом и с учетом положений главы 33 Повестки дня на XXI век. Органы и учреждения Организации Объединенных Наций и многосторонние финансовые организации должны предоставлять максимально возможную финансовую поддержку в целях ее осуществления. Финансовая поддержка необходима также со стороны учреждений-, организаций- и неправительственных организаций-доноров. Азиатскому банку развития (АБР) - наиболее важному многостороннему финансовому учреждению в регионе – предлагается оказать содействие осуществлению Региональной программы действий на основе технической помощи. К АБР может также быть обращена просьба рассмотреть возможность организации совещания с донорами, с тем чтобы заручиться их поддержкой, а также обсудить осуществление Региональной программы действий. ПРООН просят взять на себя лидирующую роль в наращивании потенциала и предоставить финансовую поддержку. Органы Организации Объединенных Наций, многосторонние организации и региональные и субрегиональные органы могут обеспечить необходимое взаимодействие с помощью существующих или предлагаемых планов действий или программ работы. Финансирование через посредство ГЭФ, Международного фонда развития сельского хозяйства и т.п. может быть переориентировано в соответствии с приоритетными направлениями Региональной

программы действий. В частности, ЮНЕП, ПРООН и Всемирный банк как учреждения – исполнители ГЭФ должны активизировать поддержку правительств в регионе во взаимодействии с АБР, ЭСКАТО и другими соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций для разработки соответствующих проектов по финансированию с помощью ГЭФ, таких программ, как программы по налаживанию диалогов между странами, и путем прямой помощи. Осуществлению Региональной программы действий поможет также финансовая поддержка, запланированная для осуществления рекомендаций Азиатских экологических перспектив 2000 года АБР и Глобальных экологических перспектив 2000 года ЮНЕП. Со всеми партнерами будут проводиться консультации по созданию регионального механизма финансирования в виде целевого фонда, как это предусматривается в Региональной программе действий на 1996-2000 годы. Более широкое использование странами-членами экономических инструментов позволит получить дополнительные ресурсы для улучшения управления. С помощью соответствующей политики будет поощряться изыскание больших объемов прямых иностранных инвестиций и передача технологии. Кроме того, будут изучаться возможности применения новых источников обеспечения ресурсов, таких, как целевые фонды, облегчение долгового бремени, замена долговых обязательств и перераспределение ресурсов.

Главным источником внешнего финансирования является официальная помощь развитию (ОПР), которая вносит значительный вклад в дело содействия устойчивому экономическому развитию в регионе. В Повестке дня на XXI век подчеркивается, что для обеспечения устойчивого развития и осуществления Повестки дня на XXI век потребуются значительные объемы новых и дополнительных финансовых средств. Однако с годами объемы ОПР как в глобальном масштабе, так и в масштабах региона снижаются. Это может помешать процессу устойчивого развития в регионе. В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы развитые страны подтвердили свое обязательство довести уровень ОПР до установленного Организацией Объединенных Наций уровня в 0,7 процента от валового национального продукта и согласились расширить свои программы помощи настолько, насколько они отстают от этой цели, с тем чтобы в кратчайшие сроки ее достичь.

### **Г. Экологическое образование, повышение экологической культуры населения и профессиональная экологическая подготовка**

Для содействия осуществлению Региональной программы действий и распространения тех выгод, которые она дает, будут расширяться экологическое образование, меры по повышению экологической культуры и профессиональная экологическая подготовка. Значительная работа по экологическому образованию уже проводится. В наличии имеются многочисленные справочные и исходные материалы, учебные программы, процедуры обучения и соответствующие учебные планы. Материалы подготавливаются для разных групп, например, школьников, учителей, студентов и преподавателей университетов, организаторов неформальных мероприятий по экологическому образованию, различных государственных должностных лиц, государственных плановых органов, инженеров, руководителей промышленных предприятий и широкой публики. Кроме того, поощряется обмен информацией и опытом между экологами и экспертами. Однако пока не хватает готовности предпринимать конкретные действия, используя приемлемые с точки зрения культур формы осуществления Региональной программы действий.

Хотя уже достигнут определенный прогресс в деле расширения экологического образования и повышения экологической культуры, необходимо предпринять дальнейшие

усилия по развитию образования, профессиональной подготовки и информационной деятельности на основе рассчитанных на конкретные условия и решение конкретных проблем подходы и действия в целях осуществления Региональной программы действий. Главное внимание должно уделяться устойчивому развитию, при этом следует учитывать важное значение человеческого достоинства в повышении качества жизни и окружающей среды и вместе с тем содействовать формированию культуры мира, солидарности и международного взаимопонимания; многообразию жизни и сохранению баланса между разумными видами человеческой деятельности и необходимостью сохранения природных экосистем; и развитие человеческого потенциала путем содействия активному участию и сотрудничеству людей и организаций.

Будут предприниматься усилия по продолжению деятельности в рамках уже развернутых программ и организаций на национальном и субрегиональном уровнях и включению их в план экологического образования. Необходимо будет активизировать программы повышения экологической культуры отдельных лиц и групп, используя как традиционную, так и современную коммуникационную технологию. Ввиду того, что экологические проблемы выходят за национальные границы, следует укрепить региональное сотрудничество и взаимодействие путем использования таких сетей, как сеть ЮНЕП по подготовке специалистов-экологов в высших учебных заведениях в азиатско-тихоокеанском регионе. Будут активизироваться и получать содействие усилия Южноазиатского информационного центра по окружающей среде и природным ресурсам САСЕП, Международной справочной системы источников информации по окружающей среде ЮНЕП и усилия АСЕАН по подготовке доклада о состоянии окружающей среды 2000 года. Следует поощрять обмен информацией и опытом через посредство публикаций и бюллетеней, используя различные коммуникационные каналы. Национальные усилия в этой важной области будут активизироваться. Будет стимулироваться участие неправительственных организаций, частного сектора и добровольных групп граждан. Необходимо популяризировать использование web-сайта Интернета по этому вопросу. На всех уровнях с помощью программ будет поощряться создание возможностей для привлечения общественности к принятию решений и управлению и другой деятельности.

Следовательно, экологическое образование и профессиональная экологическая подготовка должны быть направлены на удовлетворение нужд директивных органов и разработчиков политики, секторов формального и неформального образования, на повышение экологической культуры населения. Это именно те области, в которых ощущается острая потребность привести все принципы в соответствие с принципами устойчивого развития и социально-экономической справедливости. Это позволит повысить квалификацию, расширить осведомленность и выделить ресурсы, как это уже признано в субрегиональных планах действий по экологическому образованию и профессиональной экологической подготовке, в том числе в планах, разработанных или разрабатываемых СПРЕП (на 1999-2003 годы), АСЕАН (2001-2005 годы) и САСЕП (2001-2005 годы).

#### **Н. Экологическая информация и передача экологических данных**

Правительства стран региона придают большое значение доступу граждан к экологической информации и средствам передачи экологических данных как одному из путей активизации действий. Кроме того, эти национальные правительства признают, что доступ к информации является условием принятия мер при возникновении экологических проблем. Речь идет не только об информации, касающейся состояния окружающей среды, которую можно найти в национальных, субрегиональных, региональных и глобальных



обзорах, но и об информации, касающейся текущего и потенциального воздействия в будущем различных видов деятельности человека.

Доступ к информации необходим лицам, принимающим политические и административные решения, чтобы эти решения были достаточно обоснованными. Но такого рода информация необходима также и простым гражданам, чтобы они могли осознанно решать, какие товары им покупать, на какие вопросы обращать внимание и какие действия предпринимать в обществе для решения экологических проблем, которые могут сказаться на них как на индивидуумах.

В распространении и передаче экологической информации важнейшую роль играют средства массовой информации и печать. Печать и средства массовой информации в регионе достаточно активно распространяют экологическую информацию и готовят репортажи, которые способствуют вынесению на передний план проблем, волнующих граждан. Азиатско-тихоокеанский форум журналистов, освещающих вопросы окружающей среды, - сеть более 20 национальных форумов - вносит значительный вклад в освещение вопросов окружающей среды.

Экологическая информация включает также целый ряд средств передачи данных, в том числе корпоративные экологические отчеты, общественная экологическая оценка предприятий, маркировка продукции о соответствии ее экологическим требованиям, планирование готовности к чрезвычайным ситуациям, оценки воздействия на окружающую среду, оценки природосберегательных технологий и т.д. Уже существует много примеров применения этих инструментов в регионе, однако по мере необходимости их надо пропагандировать, внедрять и распространять в более широких масштабах.

Системы добровольного представления данных, в том числе системы, пропагандируемые Глобальной инициативой представления данных ЮНЕП, являются важными примерами усилий, предпринимаемых с целью расширения использования экологической информации и экологических сообщений как механизма осуществления Региональной программы действий. Дополнительное внимание можно было бы уделить разработке национальных требований к представлению данных, созданию потенциала для оценки воздействия на окружающую среду, упрощению систем маркирования о соответствии экологическим требованиям и т.д.

Использование Интернета, проведение виртуальных конференций и другие современные механизмы, такие, как ГИС, могут сыграть весьма эффективную роль в распространении информации и сообщений, и их следует активно пропагандировать.

### **III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

#### **A. Роль правительств и субрегиональных, региональных и международных организаций и соответствующих учреждений**

Главная ответственность за осуществление Региональной программы действий лежит на национальных правительствах. Следовательно, национальные правительства и органы местного самоуправления будут играть ведущую роль в деле успешного осуществления этой Программы. Будут предприниматься усилия по мобилизации необходимых ресурсов в странах, в частности, путем использования технического и финансового потенциала частного

сектора. В осуществлении Региональной программы действий решающее значение имеет роль органов управления в стратегическом планировании, разработке политики, экологизации экономической политики, создании надлежащих основ административного управления и правовой базы, наращивании потенциала и использовании экономических инструментов.

Для осуществления Региональной программы действий правительства будут предпринимать следующие действия:

a) составление стратегических планов управления природоохранительной деятельностью, включающих по мере возможности ее наиболее важные компоненты, и разработка по мере необходимости соответствующих проектов согласно Программе;

b) активизация наращивания потенциала своих учреждений для реализации новых и инновационных подходов, как уже упоминалось выше;

c) разработка надлежащих систем представления данных и мониторинга;

d) содействие расширению участия неправительственных организаций, женских групп, молодежи, частного сектора и групп гражданского общества в большинстве предусмотренных Программой мероприятий;

e) налаживание механизмов, обеспечивающих эффективную экологизацию деятельности в области развития;

f) оценка готовности госучреждений и законодательства к решению назревающих вопросов, таких, как внедрение рыночных экономических инструментов, децентрализация процесса принятия решений, предоставление информации и участие общественности, и, в случае необходимости, их реформирования;

g) разработка соответствующих механизмов и рекомендаций по вовлечению местных общин и групп, преследующих общие интересы, в процесс принятия решений и обмен информацией с людьми, на которых скажутся эти решения;

h) организация ознакомительных курсов для разработчиков политики, с тем чтобы привлечь их внимание к назревающим вопросам окружающей среды и устойчивого развития;

i) проявление инициативы по передаче некоторых полномочий и функций органам местного самоуправления и частным учреждениям.

Региональное и субрегиональное сотрудничество откроет возможности для оказания помощи и принятия скоординированных мер в ответ на эти инициативы. Для того чтобы обеспечить эффективное и плодотворное осуществление Региональной программы действий на субрегиональном уровне, будет расширяться сотрудничество со СПРЕП, САСЕП, АСОЕН, Субрегиональной программой природоохранительного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии и Международным фондом спасения Арала.

Некоторые программы/организации по субрегиональному сотрудничеству пользуются общими ресурсами, например, Программа по региональным морям ЮНЕП, Международный

центр по комплексному освоению горных районов, Комиссия по реке Меконг, субрегион Большого Меконга и Агентство Форума по делам рыболовства. Ответственную роль в содействии осуществлению Региональной программы действий будут также играть ДЕСКОНАП, Межучрежденческий комитет для азиатско-тихоокеанского региона, инициатива «Потенциал 21» ПРООН, Конференция по природоохранительному сотрудничеству стран Северо-Восточной Азии и Трехстороннее совещание министров по окружающей среде с участием Китая, Республики Корея и Японии и другие соответствующие инициативы.

Сразу же после завершения Конференции министров ЭСКАТО и ЮНЕП предлагается провести, в тесном сотрудничестве с соответствующими субрегиональными организациями, официальные консультации на субрегиональном уровне или с группой стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами, с целью определения конкретных действий и постановки целей. Соответствующим организациям предлагается воплотить намеченные мероприятия в конкретные предложения по проектам с указанием конкретных бюджетов и сроков осуществления. Международных доноров, финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций, многосторонние финансовые учреждения, неправительственные организации и частный сектор просят предоставить финансовую поддержку делу осуществления Региональной программы действий. К региональным и субрегиональным организациям обращается просьба предоставить дальнейшие возможности для более скоординированного и энергичного ответа на глобальные инициативы, такие, как Повестка дня на XXI век, Барбадосская программа действий в целях устойчивого развития малых островных развивающихся государств и международные, региональные и субрегиональные природоохранные конвенции, в рамках осуществления Региональной программы действий.

Подкомитету по окружающей среде и устойчивому развитию бывшего Регионального межучрежденческого комитета для азиатско-тихоокеанского региона (РИКАП) предлагается принять следующие меры:

- i) повысить эффективность системы Организации Объединенных Наций путем расширения сотрудничества и координации;
- ii) поощрять взаимодействие и сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными и неправительственными субрегиональными, региональными и глобальными учреждениями и неправительственными организациями;
- iii) оказать помощь в повышении и координации национального, субрегионального и регионального потенциала и мероприятий;
- iv) налаживать взаимодействие между различными мероприятиями, вытекающими из природоохранных конвенций, и мероприятиями, проводимыми соответствующими субрегиональными, региональными и международными организациями;
- v) содействовать расширению участия в многосторонних природоохранных соглашениях и соблюдению их положений;

- vi) поддерживать активизацию деятельности, четкое разделение ответственности и меры по избежанию дублирования;
- vii) оказывать помощь во включении соответствующих компонентов Региональной программы действий в планы работы соответствующих организаций и учреждений.

### **В. Роль частного сектора, гражданского общества и органов местного самоуправления**

Совершенно очевидно, что в регионе растет озабоченность состоянием окружающей среды. Это находит отражение не только в увеличении числа основных групп, занимающихся проблемами окружающей среды, но и в масштабах и многообразии такой деятельности. Расширение видов деятельности отражает не только более серьезный подход основных групп к выполнению своих обязанностей и задач, но и более высокую степень признания и доверия, оказываемые им национальными правительствами, региональными и международными организациями.

Деловой сектор и промышленность могут внести наиболее эффективный вклад в устойчивое развитие в целом и в достижение целей и решение задач данной Региональной программы действий, принимая такие меры, как:

a) использование экономических инструментов, таких, как механизмы свободного рынка, в которых цены на товары и услуги все в большей мере отражают экологические издержки, связанные с обработкой сырья, производством, применением, рециркулированием и удалением;

b) совершенствование систем производства путем применения технологий и процессов, обеспечивающих более эффективное использование ресурсов и в то же время производящих меньше отходов;

c) содействие инновационной деятельности, конкуренции и добровольному выдвижению инициатив, обеспечивающих более разнообразные, эффективные и действенные альтернативы, и поощрение такой деятельности;

d) развитие предпринимательства, особенно на мелких и средних предприятиях, поскольку они играют важную роль в социально-экономическом развитии страны, путем стимулирования развития сельских районов за счет расширения занятости вне сельскохозяйственного производства, путем предоставления временных средств для повышения заработка женщин и путем повышения эффективности использования ресурсов, уменьшения опасности и рисков и сведения к минимуму отходов;

e) привлечение большего объема частного капитала в целях развития по экологически безопасным и устойчивым направлениям;

f) разработка программ, направленных на развитие социального обеспечения и освоение территорий и поощрение распространения выгод от осуществления Программы на местные и затронутые Программой общины;

Гражданское общество играет важную роль в повышении внимания к проблемам, определении экологических вопросов и приоритетности различных мер, вытекающих из требований общества предпринять шаги по улучшению качества окружающей среды в ходе активизации экономического развития. В связи с этим неправительственным организациям и другим основным группам будет предложено обеспечить успешное осуществление Программы в своих областях работы. Их вкладу может способствовать:

a) налаживание или активизация диалога с неправительственными организациями и другими группами в целях эффективного включения предлагаемых неправительственными организациями мер в процессы разработки государственной политики и содействия координации деятельности неправительственных организаций в реализации национальной и субнациональной политики на программном уровне;

b) расширение и обеспечение участия неправительственных организаций и других основных групп в разработке, внедрении, осуществлении и оценке национальных и местных инициатив, соответствующих стратегиям и механизмам, определенным в Программе;

c) поощрение и создание благоприятных условий для налаживания партнерских связей и диалога между неправительственными организациями, крупными группами населения и органами местного самоуправления в ходе деятельности, направленной на охрану окружающей среды и устойчивое экономическое развитие;

d) учет данных, полученных неправительственными механизмами мониторинга и обзора, при разработке и осуществлении политики и планов, способствующих осуществлению настоящей Программы;

e) разработка или активизация мер законодательного или иного характера, необходимых для обеспечения участия неправительственных организаций и других крупных групп населения в консультативных органах и процессах, и обеспечение прав таких групп на защиту общественных интересов с помощью судебных исков или общественных кампаний.

Дальнейшему закреплению успехов в деле осуществления Региональной программы действий могут способствовать:

a) более широкое участие субнациональных и местных органов управления в разработке и осуществлении политики, планов и практических мер, способствующих экологически безопасному развитию;

b) развертывание инициатив по сотрудничеству и координации работы, которые приводят к более широкому обмену информацией и опытом между органами местного самоуправления, несмотря на помехи этому взаимодействию со стороны таких факторов, как размеры, относительный статус и доступ к ресурсам;

c) налаживание диалога между гражданами, местными организациями, частными предприятиями и органами местного самоуправления с целью обеспечения консенсуса, который будет способствовать взаимному признанию ценностей и потребностей, и разработка наиболее целесообразной политики и практических методов управления природоохранительной деятельностью.

#### **IV. МЕХАНИЗМЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ И ОБЗОРА**

##### **A. Механизмы мониторинга и представления данных**

Национальные правительства берут на себя всю полноту ответственности за предоставление регулярной информации о достижении отдельных целей и решении отдельных вопросов, связанных с осуществлением Региональной программы действий. Такая информация будет дополняться докладами соответствующих субрегиональных и других организаций о ходе осуществления их планов действий и программ работы. ЭСКАТО и ЮНЕП будут обобщать национальные доклады о ходе осуществления Программы и будут регулярно представлять обобщенный доклад на сессиях Комиссии и Комитета по окружающей среде и устойчивому развитию. При этом будут указываться элементы Программы, которые уже успешно осуществлены, и те элементы, которые требуют значительно большего внимания и ресурсов. Кроме того, в нем будут рекомендоваться дополнительные меры по ускорению осуществления Региональной программы действий.

Подкомитет по окружающей среде и устойчивому развитию бывшего РИКАП будет отвечать за координацию работы в масштабах региона, совместное составление программ в необходимых случаях и контроль и обзор выполнения Региональной программы действий.

Отдельные члены Комитета могут выступать в роли координаторов по конкретным программным областям с целью поддержки усилий по обмену информацией, созданию баз данных, наращиванию потенциала и представлению данных. Однако для углубленной оценки хода осуществления и препятствий, мешающих осуществлению на национальном и региональном уровнях, потребуется участие организаций самих стран.

Комитет по окружающей среде и освоению природных ресурсов при содействии членов и ассоциированных членов ЭСКАТО и членов Подкомитета по окружающей среде и устойчивому развитию бывшего РИКАП будет периодически контролировать и проводить обзор осуществления Региональной программы действий. Исполнительный секретарь ЭСКАТО и Региональный директор ЮНЕП будут представлять доклады о ходе осуществления руководящим органам своих соответствующих организаций.

Специальное групповое совещание министров и совещание старших должностных лиц могут сыграть положительную роль в обеспечении последующих мер по ее эффективному осуществлению. Они могут представлять доклады на сессиях Комиссии и вносить новые идеи относительно осуществления Программы.

Для того чтобы воспользоваться всеми выгодами осуществления Региональной программы действий, потребуется усилить координацию и сотрудничество между отдельными учреждениями и министерствами на национальном уровне. Странам региона рекомендуется создавать с этой целью соответствующие механизмы. Они могут также учредить координационный центр для содействия налаживанию связей и координации работы органов местного самоуправления и других госучреждений в реализации Региональной программы действий. При этом, возможно, наиболее целесообразно было бы использовать национальные координационные центры, которые уже координируют деятельность ЭСКАТО и ЮНЕП по вопросам охраны окружающей среды.

## **В. Участие неправительственных организаций, частного сектора и других основных групп населения**

Осуществление Региональной программы действий и последующих мер предполагает, что неправительственные организации, частный сектор и другие заинтересованные группы будут активно участвовать в разработке и осуществлении проектов. Им будет рекомендовано определить области интереса и разработать проекты для дальнейшего осуществления. Они могут также участвовать в осуществлении и обзоре Региональной программы действий. Будут разработаны соответствующие механизмы участия основных групп населения в разработке и осуществлении проектов в рамках Региональной программы действий.

## **С. Обзор и оценка**

Периодический обзор Региональной программы действий и ее обновление будут главной задачей национальных правительств, которая будет выполняться через посредство координирующего механизма, существующего в ЭСКАТО. Ожидается, что на национальном, субрегиональном и региональном уровнях будут проведены практикумы по среднесрочной и окончательной оценке осуществления Программы, с тем чтобы получить четкое представление о ходе осуществления и эффективности Программы. Организация этих практикумов будет координироваться на соответствующих уровнях для выявления передовых методов и их распространения, а менее эффективные стратегии будут пересматриваться или в случае необходимости упраздняться. Будет также поощряться проведение параллельной независимой оценки на национальном, субрегиональном и региональном уровнях за счет использования возможностей соответствующих субрегиональных организаций, неправительственных организаций, научно-исследовательских организаций и академических институтов.

В настоящее время Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам предпринимает ряд усилий, в которых участвует и ЭСКАТО, включая разработку показателей устойчивого развития в соответствии с положениями глав Повестки дня на XXI век. Эти показатели проходят испытание в странах для определения основного набора показателей, пригодных в их конкретной ситуации. Кроме того, ЭСКАТО разрабатывает основные принципы экологической статистики для оказания помощи в развитии потенциала в странах для более широкого использования экологической информации при разработке политики. АБР предложил ряд сводных индексов для измерения затрат на улучшение состояния окружающей среды, показатель эластичности окружающей среды, который позволяет измерить показатели окружающей среды по отношению к экономике, и показатель под названием «экологический ромб» для описания состояния окружающей среды. Эти методологии после доработки с целью практического применения могут быть рассмотрены и испытаны в конкретных ситуациях отдельных стран. Эти показатели и индексы могут также быть приведены в соответствие с программными областями и целями, поставленными в Региональной программе действий на 2001-2005 годы для контроля хода ее осуществления.

-----