



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Конференция министров по окружающей среде и развитию
в азиатско-тихоокеанском регионе, 2000 год

Подготовительное совещания старших должностных лиц
31 августа – 2 сентября 2000 года
Китакюсю, Япония

**ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК,
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРИРОДООХРАНИТЕЛЬНЫХ КОНВЕНЦИЙ,
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИ
БЕЗОПАСНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ НА 1996-2000 ГОДЫ
И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ МАЛЫХ
ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**ВАЖНЕЙШИЕ ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Малые островные развивающиеся государства региона определили изменение климата и разработку технологии возобновляемых источников энергии в качестве главных элементов их усилий в области устойчивого развития. Полный учет экологических требований в процессе развития должен обеспечиваться на основе уделения особого внимания привлечению всех заинтересованных сторон и увеличению альтернатив для принятия решений в целях обеспечения более здоровой окружающей среды и благоприятных перспектив на будущее. Подчеркивается важность современных информационных технологий, таких, как Интернет и географические информационные системы, как средств обеспечения доступа к информации, подготовки кадров, сетевого взаимодействия и координации и планирования развития в целях расширения осведомленности, информированности и результативного принятия решений. Индустриально развитые страны настоятельно призываются к внедрению и обеспечению соблюдения стратегий, которые прямо или косвенно уменьшают отрицательные экологические и экономические последствия процесса развития для малых островных развивающихся государств и к оказанию финансовой помощи, направленной на решение этих проблем.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	2
II. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	8
III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	14

ВВЕДЕНИЕ

1. Шесть лет тому назад на Барбадосе малые островные развивающиеся государства и международное сообщество обсудили необходимость обращения к народам мира с посланием о том, какие неограниченные возможности в области развития могут быть задействованы на основе партнерских связей и приверженности общей цели. Участники Конференции согласились с тем, что устойчивое развитие островных стран представляет особую важность и может быть обеспечено.

2. Утвержденная на Барбадосе Программа действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств стала первым целенаправленным и конкретным усилием на глобальном уровне по обеспечению устойчивого развития.

3. Малые островные развивающиеся государства твердо привержены принципам и целям Барбадосской программы действий. Малые островные развивающиеся государства азиатско-тихоокеанского региона¹ и их соответствующие региональные и субрегиональные организации прилагают энергичные и самоотверженные усилия в целях соблюдения своих обязательств по проведению реформы в области устойчивого развития и окружающей среды.

4. Особые финансовые, географические условия и положение с людскими ресурсами малых островных развивающихся государств были признаны в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году в Рио-де-Жанейро, и на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, которая проходила в 1994 году на Барбадосе. Международное сообщество согласилось оказать помощь малым островным развивающимся государствам посредством новых и дополнительных финансовых ресурсов и передачи технологии. В сентябре 1999 года на двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи главы государств и правительств Альянса малых островных государств и Генеральная Ассамблея выразили тревогу относительно того, что в течение пяти лет, прошедших после Конференции на Барбадосе, международное сообщество не предоставило достаточные, предсказуемые, новые и дополнительные финансовые ресурсы в поддержку осуществления Барбадосской программы действий. Они также выразили озабоченность в связи с общим уменьшением объема финансовой помощи, оказываемой малым островным развивающимся государствам, особенно отметив уменьшение объема официальной помощи развитию (ОПР). Они указали на то, что обязательства международного сообщества по поддержке малых островных развивающихся государств, которое было взято на Барбадосе, опирается на их признание того факта, что такая совместная деятельность исключительно важна для результативного осуществления Барбадосской программы действий. В этой связи они призвали международное сообщество предоставить финансовые средства для полномасштабного осуществления Барбадосской программы действий. Они также настоятельно призвали развитые страны увеличить объем ОПР, с тем чтобы он соответствовал согласованному в рамках Организации Объединенных Наций уровню 0,7 процента их валового национального продукта.

5. Несмотря на многочисленные препятствия, малые островные развивающиеся государства прилагают усилия по осуществлению Барбадосской программы действий и Региональной программы действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на

¹ В ссылки на малые островные развивающиеся государства в регионе включаются Мальдивские Острова, единственная малая островная развивающаяся страна – член ЭСКАТО в Азии.

1996-2000 годы, что нашло отражение в документе ENR/PAC/MCED/2. Ход осуществления Барбадосской программы действий в регионе также отражен в докладе Генерального секретаря, который представлен на рассмотрение Экономического и Социального Совета в качестве одного из результатов работы седьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию.²

6. Правительства малых островных развивающихся государств в азиатско-тихоокеанском регионе и их соответствующие субрегиональные организации определили проблемы в области окружающей среды и развития, а также разработали стратегии для их решения. Тем не менее, достижению целей устойчивого развития по-прежнему препятствует отсутствие необходимых финансовых средств и технологического потенциала. Задержки в удовлетворении по существу многочисленных потребностей в области окружающей среды и развития приводят к обострению проблем и увеличению их отрицательных последствий для экономической, социальной и экологической устойчивости островных стран.

I. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

7. На Совещании «за круглым столом» министров тихоокеанского субрегиона по устойчивому развитию, которое было проведено 17 декабря 1998 года в Окленде, Новая Зеландия, были согласованы следующие первоочередные задачи.

Секторальные вопросы

- Улучшение управления береговыми и прибрежными морскими ресурсами
- Минимизация сухопутного и морского загрязнения
- Развитие устойчивого туризма
- Пресноводные ресурсы: обеспечение адекватного снабжения доброкачественной пресной водой
- Сохранение земных и морских биологических ресурсов
- Разработка экологически и экономически устойчивых [возобновляемых] энергоресурсов

Межсекторальные вопросы

- Улучшение координации работы органов и учреждений в рамках Организации Объединенных Наций
- Установление новых партнерских взаимоотношений и расширение участия
- Осуществление многосторонних соглашений

- Создание потенциала на основе образования, подготовки кадров и повышения осведомленности
- Укрепление взаимосвязи между охраной окружающей среды и комплексным развитием
- Разработка базовых показателей и обеспечение информацией в целях устойчивого развития
- Учет факторов охраны здоровья, народонаселения и развития
- Индекс уязвимости
- Финансовые ресурсы

8. Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП) в настоящее время проводит обзор национальных приоритетных задач ее членов как часть процесса разработки плана действий СПРЕП на 2001-2004 годы. Возникают новые важные вопросы, такие, как учет экологических требований в процессе принятия экономических решений и пересмотр процесса финансирования и осуществления программ в области окружающей среды и развития.

9. В ходе обзора Генеральной Ассамблеей в 1999 году на ее двадцать второй специальной сессии хода осуществления Барбадосской программы действий было определено, что в последующие пять лет первоочередное внимание следует уделить нескольким вопросам:

- адаптация к изменению климата и повышению уровня Мирового океана
- повышение готовности к стихийным бедствиям
- предупреждение обострения проблемы нехватки пресной воды
- защита экосистем прибрежных районов и коралловых рифов от загрязнения и перелова
- разработка солнечных и возобновляемых энергоресурсов
- управление развитием туризма в целях охраны окружающей среды и культурной целостности
- биологическое разнообразие

А. Изменение климата

10. Малые островные развивающиеся страны региона, включая тихоокеанские островные страны и Мальдивские Острова, подтвердили, что вопрос изменения климата по-прежнему является одной из неотложных проблем первоочередной важности. Изменение климата уже оказывает катастрофическое воздействие на малые островные развивающиеся государства и сказывается на условиях жизни населения, а также ставит под угрозу само выживание островных общин. Изменение климата будет подрывать усилия малых островных развивающихся государств, направленные на достижение устойчивого развития. В этой связи они указали на то, что международному сообществу следует уделять больше внимания

вопросу глобального потепления и повышения уровня Мирового океана. Они подчеркнули, что следует укрепить и активизировать усилия развитых стран, направленные на уменьшение выбросов парниковых газов. Они также указали на необходимость оказания дальнейшей международной помощи малым островным развивающимся государствам для планирования адаптации к последствиям изменения климата в долгосрочной перспективе и внедрения чистых технологий использования энергоресурсов.

11. Они отметили, что Киотский протокол Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стал первым шагом в нужном направлении, однако предусмотренных в нем положений будет недостаточно для выполнения задач, поставленных в Конвенции. Они подчеркнули тот факт, что лишь малые островные развивающиеся государства ратифицировали этот Протокол и настоятельно призвали страны приложения 1 также ратифицировать этот Протокол. Они выразили решимость продолжать сотрудничество в поиске путей адаптации и их пропагандировании на основе обмена информацией и консультаций на соответствующих форумах.

12. Международное сообщество оказало определенную поддержку на национальном и региональном уровнях в целях оказания помощи в проведении научно-исследовательской работы, подготовке технических исследований, наращивании потенциала, планировании и выработке рекомендаций в отношении дальнейшей политики.

13. Результаты уже подготовленных исследований и растущее число авторитетных и наглядных свидетельств и наблюдений в районах Индийского и Тихого океанов указывают на то, что изменение климата в результате атмосферного загрязнения уже наносит существенный ущерб малым островным развивающимся государствам в регионе. Погодные и климатические катаклизмы имеют существенные экологические и экономические последствия. Например, на Фиджи засуха в 1998 году лишила страну двух третей урожая сахарного тростника, а общие экономические последствия этой катастрофы составили 3 процента от ВВП. Австралия израсходовала свыше 30 млн. австралийских долларов на поставки продовольственной помощи населению в изолированных районах Папуа – Новой Гвинеи, значительная часть которого находилась на грани голода. В Федеративных Штатах Микронезии на многих атоллах закончились запасы пресной воды. На Маршалловых Островах Соединенными Штатами Америки были установлены крупные опреснительные установки для снабжения населения питьевой водой. На Палау засуха привела к утрате 30 процентов участков, отведенных под таро, что отрицательно сказалось на уровне жизни одной трети населения. За этот же период на Тувалу обрушились три циклона, в результате которых были утрачены земельные угодья, затоплены посадки таро и разрушены жилые дома и загрязнена система водоснабжения.

14. Участники Конференции тихоокеанских островов по изменению климата, изменчивости климата и повышению уровня Мирового океана, которая проходила 3-7 апреля 2000 года в Раротонга, определили широкий ряд приоритетных областей деятельности, в которые индустриально развитым донорам потребуется вложить существенный объем финансовых средств.

В. Комплексные меры по смягчению последствий изменения климата

15. Комплексные решительные меры по смягчению последствий изменения климата не только помогут малым островным развивающимся государствам гибко реагировать на

изменение условий, но и помогут ограничить использование ископаемых топлив и биомассы во всех странах мира.

16. Тувалу, одна из наиболее уязвимых стран в тихоокеанском субрегионе, высказала мнение, что концепцию «платит тот, кто загрязняет» следует применять к изменению климата, и в этом ее поддержали другие региональные малые островные развивающиеся государства. Они подчеркнули необходимость выделения новых существенных финансовых средств для смягчения последствий изменения климата наряду с пропагандированием стратегий освоения возобновляемых источников энергии в целях уменьшения загрязнения атмосферы, а также поддержки такой деятельности.

17. Внимание было обращено на принятую недавно стратегию Всемирного банка в области энергетики и окружающей среды, в которой подчеркивается необходимость предоставления основных современных услуг в области энергетики сельской бедноте и людям, проживающим в пригородах. Это потребует замены низкокачественных топлив на основе биомассы более эффективными современными видами топлив и замены централизованного производства электроэнергии на основе сжигания ископаемых топлив внесетевыми системами на основе возобновляемых энергоресурсов.

18. Инициатива Всемирного банка и Глобального экологического фонда (ГЭФ) по налаживанию стратегических партнерских связей в целях применения возобновляемых источников энергии преследует цель переключить планирование ресурсов ГЭФ, предусмотренных для возобновляемых источников энергии, с «одноразовых» компонентов проектов на разработку крупномасштабных, долгосрочных программ в области возобновляемых источников энергии.

19. В ходе Тихоокеанского субрегионального консультативного совещания по подготовке к Конференции министров по окружающей среде и развитию в азиатско-тихоокеанском регионе, которое проходило 12-14 апреля 2000 года в Порт-Виле, Вануату, представители Тувалу и Вануату отметили, что компании «Шелл Ойл» и «Даймлер-Крайслер» возглавляют международный консорциум, созданный в целях превращения Исландии в первую в мире страну, в экономике которой будет широко использоваться водород. У Исландии имеются источники геотермальной энергии, и она является хорошим кандидатом для проведения первых экспериментов.

20. Тувалу и Вануату настоятельно призвали международное сообщество оказать им и всем малым островным развивающимся государствам азиатско-тихоокеанского региона существенную техническую и финансовую помощь в целях постепенного перехода их экономики, которая зависит от сжигания ископаемых топлив, к использованию не загрязняющих окружающую среду водородных энергоресурсов.

21. Два крупных исследования показали существенный геотермальный потенциал Вануату, и в сочетании с водородными энергоресурсами это позволит заложить основу для создания совершенно новой системы энергоснабжения экономики этой страны. Инициатива использования водородных ресурсов, как представляется, может принести взаимные выгоды как островным странам, так и индустриально развитым странам. По отдельным направлениям использования в экономике водородных энергоресурсов были достигнуты существенные успехи, что открывает индустриально развитым странам возможность для интеграции таких успешных решений в рамках одного общества, в котором возобновляемые источники энергии

и водородные энергоресурсы будут обеспечивать топливные потребности всех потребителей: автомобилей, грузовиков, автобусов, тракторов, судов и предприятий электроснабжения.³

22. В случае, если индустриально развитым странам удастся развить собственные отрасли, использующие возобновляемые источники энергии, с тем чтобы сформировать полностью интегрированные общины, жизнедеятельность которых обеспечивалась бы за счет использования водородных энергоресурсов, на населенных островах Индийского и Тихого океанов технология использования водородных энергоресурсов позволит добиться экономии за счет масштабов производства. Снижение себестоимости такой технологии и более широкие масштабы ее применения, в свою очередь, ускорят прекращение загрязнения атмосферы двуокисью углерода и сопутствующими загрязнителями.

23. Кроме того, в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола развитые страны, которые размещают капиталовложения в экологически безопасные проекты в секторе энергетики в развивающихся странах, смогут поставить себе в заслугу сокращение выбросов двуокиси углерода с помощью этих проектов. Таким образом, создание в островных странах экономики на базе водородных энергоресурсов является одним из наиболее эффективных средств реализации этого Механизма.

С. Опасные отходы

24. В ходе тридцатого Южнотихоокеанского форума, который был проведен в октябре 1999 года на Палау, главы государств и правительств Азиатского альянса малых островных государств и Форум подтвердили свое отрицательное отношение к перевозке опасных и радиоактивных материалов через особые экономические зоны малых островных развивающихся государств и сослались на право вводить запрет на перемещение и перевозку таких материалов, которое в официальном порядке отражено в Барбадосской программе действий. Они признали необходимость разворачивания инициатив в рамках действующего международного юридического режима в целях отстаивания этого права на официальной основе.

25. Они призвали международное сообщество к обеспечению того, чтобы более активно гарантировалось соблюдение принципа ответственности государства, с тем чтобы обеспечить защиту окружающей среды малых островных развивающихся государств от угрозы, которую представляют такие материалы, и предотвратить загрязнение из таких источников. Они также указали, что международное сообщество и система Организации Объединенных Наций несут особую ответственность перед населением малых островных развивающихся государств, которое испытало на себе отрицательные последствия выполнения программ ядерных испытаний. Международное сообщество должно предоставить соответствующую помощь в очистке территории от таких отходов, их локализации или экологически безопасном захоронении.

26. Тихоокеанские островные развивающиеся страны указали на растущую озабоченность тем, что опасные отходы импортировались в их страны в прошлом и что в настоящее время такие отходы представляют серьезную угрозу для здоровья населения, запасов пресной воды и морской окружающей среды. Многие из химических веществ импортировались из разных стран без должного соблюдения норм безопасности, и до недавних пор правительства тихоокеанских островов не информировались о характере и масштабах опасности, которую

³

См. web-сайт <www.h2eco.org/links.htm>.

представляют свалки этих химикатов. В частности, существенную проблему представляют неразлагаемые органические загрязняющие вещества, в число которых входят пестициды, полихлорированные бифенилы, обычные промышленные химикаты, медицинские отходы, химикаты для лабораторных исследований, нефть, битум, химикаты для обработки древесины и удобрения. Издержки, связанные с ликвидацией свалок устаревших и ненужных химических веществ, оздоровлением загрязненных мест их хранения и другой деятельностью по утилизации отходов, в 14 тихоокеанских малых островных развивающихся государствах составят примерно 8 млн. долл. США. При том что это очень небольшая сумма по сравнению с суммой издержек по очистке мест сброса токсичных отходов в некоторых развитых странах, ее покрытие в настоящее время превышает финансовые возможности малых островных развивающихся государств.

27. Места хранения нежелательных токсичных и опасных неразлагаемых органических загрязняющих веществ являются лишь одним из аспектов обостряющейся проблемы удаления отходов в малых островных развивающихся государствах тихоокеанского субрегиона. Продолжается импорт опасных химических веществ. Старые автомобили, использованные автопокрышки и большой объем пластиковых упаковочных материалов представляют серьезную проблему для небольших островов, скудных земельных площадей которых и без того не хватает для жилых домов, садов, водосборных бассейнов и заповедников. Решение этих проблем потребует налаживания новаторских партнерских связей с индустриально развитыми странами. Химические компании, продающие пестициды и гербициды, которые в настоящее время стали угрозой для здоровья вследствие загрязнения грунтовых вод, водотоков и окружающей среды прибрежных районов, несут ответственность за то, что они не предупреждали должным образом островные страны о столь серьезных опасностях. Производители должны покрыть определенную долю издержек в тех случаях, когда необходимо проводить работы по очистке территории от загрязнителей или по поиску альтернативных источников водоснабжения.

28. В соответствии с принципом ответственности государства индустриально развитым странам необходимо принять меры по свертыванию производства и экспорта неразлагаемых органических загрязняющих веществ, содействием уменьшению применения пластиковых и нерезируемых упаковочных материалов, а также оказать малым островным развивающимся государствам региона помощь в осуществлении программ по рециркуляции отходов.

D. Вопросы биологического разнообразия

29. Малые островные развивающиеся государства добились реальных успехов в усилиях, направленных на создание силами общины зон сохранения биологических ресурсов и охраняемых районов. Инициативы в этой области стали наиболее наглядным примером успешной деятельности в области окружающей среды в азиатско-тихоокеанском регионе. Обеспечение устойчивости охраняемых районов в долгосрочной перспективе потребует непрерывной поддержки со стороны международного сообщества. В этих целях тихоокеанские островные страны согласились создать тихоокеанский природоохранный целевой фонд для оказания постоянной финансовой поддержки этим и последующим инициативам по созданию охраняемых районов силами общин на тихоокеанских островах.

30. Создание этого фонда для сохранения нынешнего уровня поддержки и обеспечения его дальнейшего роста за счет инвестиций потребует 40 млн. долл. США.

II. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

A. Учет экологических требований в процессе развития

31. Вопросы окружающей среды тесно связаны с процессом развития, и тихоокеанские островные страны признают необходимость в изменении институционального акцента с вопросов «окружающей среды» и «экономического развития» на вопросы «устойчивого развития». Учет экологических требований в ходе принятия экономических решений потребует выработки стратегий устойчивого развития во всех секторах и на всех уровнях правительства, а также в частном секторе и на уровне общин. Это является одной из основных задач Повестки дня на XXI век, но ее осуществление в тихоокеанских островных странах идет неудовлетворительно.

32. В докладе СПРЕП, озаглавленном «*Pacific Islands Environment Outlook*» («*Экологический обзор тихоокеанских островов*»), который был опубликован Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, отмечается, что многие плановые и координационные функции природоохранных подразделений должны быть возложены на соответствующие учреждения по вопросам развития и отраслевые министерства. Например, анализ затрат/выгод должен осуществляться соответствующим учреждением по вопросам развития (учреждением по финансированию, планированию, развитию или казначейством). Отраслевые министерства будут по-прежнему регулировать деятельность в секторах лесного хозяйства, рыболовства, сельского хозяйства, туризма, здравоохранения и образования.

33. Перед государственным подразделением по окружающей среде может быть поставлена новая задача вести полезный мониторинг процесса устойчивого развития и сообщать о его результатах. Наглядным примером в этом отношении может послужить Управление комиссара по окружающей среде Новой Зеландии. Это Управление является независимым органом, который ведет подготовку исследований и занимается решением многочисленных экологических проблем как в государственном, так и частном секторах. Доклады о результатах этой работы представляются непосредственно парламенту.

34. Управление комиссара по окружающей среде помимо выполнения функций по разбору экологических жалоб, как рекомендовано ГЕО-2000,⁴ обычно контролирует влияние политики и планов действий на экосистемы островов. Это позволяет людям узнавать, когда их усилия положительно сказываются на экологическом здоровье моря, водосборных бассейнов и лесов. Это Управление предупреждает соответствующую общину в случае, если принятые меры повлекли за собой проблемы, и выносит рекомендации по корректировке плана работы. Оно может контролировать ход выполнения отраслевыми министерствами обязательств, взятых ими в индивидуальных или коллективных планах действий по устойчивому развитию.

B. Вопросы торговли

35. Объем импорта почти всех малых островных развивающихся государств региона намного превышает объем их экспорта. Небольшая экономика этих стран зачастую опирается на несколько сырьевых товаров, и любое изменение цен или торговой практики на мировых рынках пагубным образом сказывается на их финансовом положении. Вызывает тревогу тот факт, что темпы и условия глобализации и либерализации торговли оказывают существенное

⁴

См. web-сайт <www.grida.no/geo2000/english/0244.htm>.

отрицательное воздействие на экономику малых островных развивающихся государств и препятствуют их усилиям, направленным на обеспечение устойчивого развития.

36. Особую тревогу у малых островных развивающихся государств вызывает серьезный риск маргинализации в новых глобальных экономических условиях, с которыми их экономика сталкивается в областях торговли, инвестиций, сырьевых товаров и рынков капитала, несмотря на усилия, направленные на проведение реформ на национальном уровне для содействия интеграции в международную экономику. Ослабление торговых преференций имеет серьезные отрицательные последствия для экономики малых островных развивающихся государств, и международное сообщество могло бы оказать помощь в устранении «узких мест» в экономике малых островных развивающихся государств, а также повышении ее устойчивости путем предоставления беспрепятственного доступа на рынки и с помощью особого и дифференцированного режима в рамках международной торговой системы.

37. В этой связи тихоокеанские островные страны приветствуют успехи в разработке индекса уязвимости, который должен использоваться в качестве одного из критериев для определения особого и дифференцированного режима для малых островных развивающихся государств в торговле и льготного режима в валютно-финансовых вопросах. Необходимо также обеспечить всестороннее и реальное участие малых островных развивающихся государств в работе всех соответствующих международных форумов, включая многосторонние торговые и валютно-финансовые учреждения. В этой связи малым островным развивающимся государствам необходима поддержка со стороны международного сообщества.

С. Демографические вопросы

38. Демографические вопросы также представляют серьезную проблему для тихоокеанских островных стран, особенно в связи с процессом урбанизации и сопутствующими ему проблемами безработицы и охраны здоровья. В случае, если сохранятся текущие тенденции, численность населения тихоокеанских островов в течение последующих 15 лет достигнет 10 млн. человек, при этом в первую очередь будет увеличиваться численность населения в поселках и городах. Учитывая масштабы демографических тенденций в регионе и их социальные, экономические и экологические последствия, правительствам островных стран потребуются в неотложном порядке провести реформы в сфере политики народонаселения и развития. Эти вопросы и соответствующие приоритетные вопросы решаются в рамках других планов действий международных организаций. Странам-донорам необходимо безотлагательно предоставить новые и дополнительные финансовые средства для осуществления этих программ.

Д. Доступ к информации и связь на базе Интернета

39. Знания и осведомленность расширяют выбор направлений и число альтернатив в деле содействия устойчивому развитию. Для населения островов Интернет – это наилучшая возможность получить информацию для принятия взвешенных решений, а также для оказания воздействия на глобальные стратегии по основным экологическим вопросам, таким, как изменение климата, радиоактивные отходы и неразлагаемые органические загрязняющие вещества.

40. Широкий доступ к недорогим сетям, предоставляющим услуги Интернета, для граждан малых островных развивающихся государств в регионе, возможно, будет иметь самые

позитивные последствия для устойчивого развития в долгосрочной перспективе. Доступ к информации и обмен опытом по различным вопросам, таким, как здравоохранение, образование, электронная торговля, торговые операции, туризм и культура, устраняют существующие веками барьеры географической и экономической изоляции, которые препятствовали прогрессу тихоокеанских островных стран, особенно в деле обеспечения устойчивого развития. На состоявшемся в октябре 1999 года Южнотихоокеанском форуме министры связи уже приняли концепцию обеспечения универсального или почти универсального доступа к источникам информации на базе Интернета.

41. В Барбадосской программе действий и Региональной программе действий на 1996-2000 годы, которая была принята на состоявшейся в 1995 году Конференции министров по окружающей среде и развитию в азиатско-тихоокеанском регионе, подчеркивается важность информации и информационной технологии в обеспечении устойчивого развития. Почти все международные, региональные и субрегиональные организации уже ведут работу в интерактивном режиме, а объем информации, которую они размещают на их web-сайтах, растет в геометрической прогрессии. Многие государственные ведомства в малых островных развивающихся государствах уже взаимодействуют с помощью электронной почты и обмениваются различными файлами. С улучшением спутниковой связи и снижением издержек государственные должностные лица получают возможность проведения международных совещаний в интерактивном режиме, видеоконференций, а также расширения баз данных за счет информации по всем аспектам устойчивого развития. В конечном итоге издержки такой инициативы являются минимальными по сравнению с теми выгодами, которые будут получены в долгосрочной перспективе.

42. Интернет открывает существенные возможности как для поощрения разработки планов действий в области окружающей среды, так и их осуществления. Новое программное обеспечение упрощает сотрудничество в интерактивном режиме и повышает его эффективность. После того как эта деятельность будет полностью включена в стратегии действий, появится возможность снизить издержки международного сотрудничества и ускорить процесс осуществления мероприятий. Организации и государственные управления следует поощрять к размещению информации об их задачах в области устойчивого развития на их web-сайтах и обновлять их на ежегодной основе, с тем чтобы отразить успехи в достижении поставленных задач. Важная статистическая информация об устойчивом развитии должна размещаться странами-участницами в сетевой базе данных и обновляться на регулярной основе. Благодаря обновлению информации в реальном масштабе времени процессу регистрации данных и отчетности будет придан динамичный и полностью комплексный характер, что позволит избежать задержек и несопоставимости форматов данных. Проверки статистических данных в сети позволят находить и исправлять ошибки в процессе ввода данных.

43. Больших успехов удалось добиться в рамках глобальной информационной сети, которая разрабатывается и осуществляется по линии Сети малых островных развивающихся государств. Эта Сеть позволяет распространять концепции и информацию по вопросам устойчивого развития среди 42 малых островных развивающихся государств. Например, в октябре 1999 года главы 16 независимых островных стран тихоокеанского субрегиона одобрили деятельность этой Сети в регионе. Они отметили, что Сеть оказывает помощь в осуществлении Барбадосской программы действий. На своей двадцать второй специальной сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала укреплять эту Сеть в качестве одного из важных инструментов обеспечения устойчивого развития.

44. Сеть малых островных развивающихся государств является ценным механизмом для наращивания потенциала, особенно с помощью ее программы по обучению на базе Интернета, а также с учетом широких возможностей для расширения коммуникации и технического сотрудничества между этими странами. Островные государства настоятельно призвали укрепить подразделение, ответственное за эту Сеть в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, и просили также определить координационные центры этой Сети во всех учреждениях Организации Объединенных Наций.

Е. Использование природных ресурсов

45. В Папуа – Новой Гвинее и на Соломоновых Островах проблемы лесного хозяйства сохраняют свою остроту. На решение этих проблем направлена Программа по поддержке охраны лесного покрова секретариата Тихоокеанского сообщества в координации с программами по сохранению ресурсов СПРЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Важнейшую роль в решении проблем использования лесных ресурсов играют неправительственные организации, особенно благодаря работе на низовом уровне с местными общинами в целях содействия рациональному использованию ресурсов.

46. На протяжении истекшего десятилетия истощение лесных ресурсов происходило ускоренными темпами, и во многих случаях не снижающийся спрос на продукцию лесного хозяйства заставлял международные деревоперерабатывающие компании разворачивать деятельность в малых островных развивающихся государствах, в том числе в государствах тихоокеанского субрегиона. Налицо безотлагательная необходимость остановить бесхозяйственное освоение ограниченных и жизненно важных лесных ресурсов, например в Папуа – Новой Гвинее и на Соломоновых Островах, путем поддержки инициатив по экологической маркировке и рациональному ведению лесного хозяйства с помощью ограничений на импорт.

47. В ходе Специальной конференции министров по сельскому хозяйству в малых островных развивающихся государствах, которая состоялась 12 марта 1999 года, были определены следующие первоочередные задачи в области сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовного промысла на последующие пять лет:

- корректировка в соответствии с изменениями глобальных условий торговли
- переход к более интенсивному, диверсифицированному и устойчивому сельскохозяйственному производству
- удовлетворение потребностей рыболовных промыслов
- обеспечение устойчивого рационального использования земельных, водных и лесных ресурсов и охрана окружающей среды
- наращивание потенциала и укрепление организационных структур

Ф. Участие общин и процесс выработки перспективы развития

48. Малые островные развивающиеся государства региона добились значительных успехов в деле согласования целей устойчивого развития путем вовлечения всех заинтересованных

сторон в процесс принятия решений. Успехи, особенно в реализации проектов с участием общин, укрепили доверие к привлечению общин и деловых кругов к принятию решений.

49. Планирование устойчивого развития с участием как работников государственных учреждений, так и местного населения требует применения методологии, опирающейся на наглядное представление материала для укрепления процесса выработки перспективы развития в рамках Повестки дня на XXI век. При осуществлении проекта Вануату по землепользованию удалось добиться существенных успехов благодаря применению диаграмм землепользования для наглядной демонстрации перспективы развития общины. Для демонстрации использовалась электронная модель с применением географической информационной системы (ГИС). На имеющихся диаграммах на базе ГИС по Вануату, Новой Каледонии, Островам Кука, Соломоновым Островам, Тонга и Фиджи уже показаны многие черты ландшафтов островных стран, например, морфология земель и почв, топографические условия прибрежных районов, водосборные бассейны, леса, районы сельскохозяйственного производства, пастбищные угодья, здания и сооружения государственного и частного секторов, автодороги, коммунальные предприятия, сточные воды, землевладение и политические границы. Как и в случае, когда для проектирования курортного комплекса прибегают к использованию архитектурного плана, ГИС можно легко приспособить для целей проектирования и комплексного освоения островного ландшафта.

50. Управление планирования землепользования Вануату с успехом применяет национальную ГИС для создания карт для планов действий по рациональному использованию ресурсов на основе партнерских связей со всеми государственными секторами и местными общинами. В настоящее время эта система применяется в рамках инициативы по экономическому развитию сельских районов. Этот процесс может быть улучшен на основе анализа результатов оценочных опросов при планировании на уровне общины и путем включения Программы управления системами островов Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле (СОПАК).

51. СОПАК использует ГИС в качестве динамичного механизма управления системами. В 1998 году СОПАК оказала помощь Управлению электроэнергетики Фиджи и Управлению электроэнергетики Соломоновых Островов во внедрении ГИС в целях улучшения управления активами и финансовыми средствами. СОПАК намеревается оказать странам-членам помощь во внедрении более целостного подхода к созданию электронных диаграмм, отражающих связи между островными инфраструктурными системами, и повышению эффективности строительной промышленности, электросвязи, обрабатывающей промышленности, поставок, обработки отходов, сельского хозяйства, энергоснабжения и водоснабжения, путешествий и отдыха.

Г. Гендерные вопросы

52. Большинство малых островных развивающихся государств добились успехов в обеспечении равенства мужчин и женщин. Такие организации тихоокеанского субрегиона, как СТС, СОПАК, СПРЕП и Южнотихоокеанский форум, прилагают активные усилия для обеспечения равенства мужчин и женщин во всех аспектах устойчивого развития. Свыше десяти лет активную работу по гендерной проблематике ведет Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

53. Женщины являются важными пользователями земельных ресурсов и ресурсов прибрежных зон и в большинстве случаев отвечают за состояние здоровья членов семьи. Их

роль будет возрастать в решении вопросов деградации земель, принятии решений и подготовке (в качестве инструкторов и участников учебных программ) по вопросам управления удалением отходов и землепользования.

Н. Туризм, учитывающий экологические и социальные требования

54. Малые островные развивающиеся государства делают выбор в пользу чистых технологий, которые позволяют свести к минимуму отрицательные последствия для окружающей среды, и такие усилия будут одобрены и получат поддержку не только местных жителей, но и все большего числа туристов, которых будут привлекать отраженные в политике разумные принципы устойчивого развития и результаты их применения на практике. Используя возможности распространения информации и сбыта на базе Интернета, островные страны региона смогут привлечь большее число туристов, что позволит обеспечить устойчивый экономический рост и создать выгодные сферы занятости для населения островов. Однако неконтролируемый туризм может создать существенную нагрузку на окружающую среду в виде спроса на природные ресурсы и производства отходов и может привести к нарушению социальных и культурных условий островных обществ. В этой связи целесообразно осуществлять стратегии, которые позволяют извлекать максимальные выгоды из туризма при минимальных отрицательных последствиях для окружающей среды и социальных условий.

I. Культура и традиционные знания

55. Решение экологических проблем в малых островных развивающихся государствах потребует рассмотреть вопросы, касающиеся систем коммунального владения землей, традиционных методов землепользования и использования ресурсов прибрежных зон и культурных ценностей. Например, руководители тихоокеанских островов признают важность учета накопленного коренным населением опыта в деятельности местной системы управления, и методы рационального использования природных ресурсов воспринимаются с растущим энтузиазмом в тихоокеанском субрегионе.

56. На основе совместно организованного Программой развития Организации Объединенных Наций и СПРЕП проекта по наращиванию потенциала и регулированию природопользования ведется работа по регистрации накопленных коренным населением знаний об экосистемах тихоокеанских островов. Данные такого рода приобретут еще большую ценность с подключением тихоокеанских островов к Интернету не только благодаря способности молодого поколения жителей тихоокеанских островов приобретать традиционный опыт и практические знания, но и ввиду широкого глобального интереса к вопросам культуры.

57. Интернет может играть важную роль в оказании помощи в сборе традиционных знаний образцов музыкального, художественного и танцевального наследия. Тихоокеанский фестиваль искусств, Меланезийский фестиваль искусств и другие события культурной жизни могут пропагандироваться в Интернете, а рассказы, фотографии, музыкальные записи и видеоролики могут быть помещены в сетевой каталог, посвященный вопросам культуры.

58. Особое внимание следует уделять финансированию в целях сохранения культурного наследия. В значительных средствах нуждаются ассоциации по вопросам культуры и музеев. Например, на Фиджи на работы по расширению экспозиции действующего музея потребуются выделить примерно 25 млн. фиджийских долларов. В этом случае рекламные каналы

Интернета могут помочь в изыскании средств для ассоциаций по вопросам культуры, которые открыли привлекательные и часто посещаемые web-сайты. Кроме того, такие web-сайты позволяют увеличить число посетителей музеев и участников культурно-массовых мероприятий. Интерактивный режим работы в Интернете также позволяет организовать сбыт предметов искусства и изделий народных промыслов в глобальном масштабе. В частности, предметы традиционного искусства из Меланезии пользуются особой популярностью в Австралии, Европе и Соединенных Штатах Америки.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

59. В рамках двусторонних и многосторонних соглашений следует безотлагательно уделить особое внимание смягчению последствий изменения климата и загрязнения атмосферы, а также мерам, направленным на совершенствование технологий возобновляемых источников энергии и их внедрение в целях создания в малых островных развивающихся государствах экономики, опирающейся на возобновляемые источники энергии/водородные энергоресурсы. Это позволит уменьшить выброс парниковых газов, улучшить показатели экономики тихоокеанских островов и обеспечить экономию за счет увеличения масштабов производства.

60. Для того чтобы подчеркнуть важность обоснованного принятия решений исходя из имеющихся вариантов, следует пропагандировать одну из основ устойчивого развития – концепцию расширенного выбора на индивидуальном, общинном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях, что позволит содействовать привлечению общественности к процессу устойчивого развития и сделать ее участие неотъемлемой частью этого процесса.

61. Все организации должны иметь доступ к Интернету как ключевой системе сбора информации, составления отчетности, доступа к данным, подготовки кадров, проведения конференций, сетевого взаимодействия и координации.

62. Организациям следует использовать ГИС для создания графических презентаций перспектив развития, в которых общинная, государственная и промышленная деятельность отражалась бы таким же образом, как и архитектурные планы и модели отображают перспективный подход к освоению ресурсов.

63. Малым островным развивающимся государствам следует осуществлять стратегии, направленные на содействие устойчивому использованию скудных природных ресурсов, таких, как лесные ресурсы. Стратегии должны быть направлены на ограничение применения пластиковых упаковочных материалов, участие в транснациональных программах рециркуляции отходов и ограничение экспорта опасных синтетических химических веществ в малые островные развивающиеся государства региона и трансграничных перевозок таких веществ, особенно между тихоокеанскими островными странами.