



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Семьдесят четвертая сессия

Бангкок, 11-16 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры

Комиссии, включая работу ее региональных учреждений

**Краткий обзор прогресса, достигнутого в осуществлении
резолюций Комиссии**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе приводится краткий обзор прогресса, достигнутого в осуществлении резолюций Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, по которым секретариату надлежит представить Комиссии соответствующий доклад на ее семьдесят четвертой сессии.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть достигнутый прогресс, высказать секретариату свои замечания и дать ему дальнейшие руководящие указания относительно эффективного осуществления данных резолюций.

I. Макроэкономическая политика, борьба с нищетой и финансирование развития

Резолюция 69/6

Осуществление Тегеранской декларации для содействия созданию государственно-частных партнерств в области развития инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития

* ESCAP/74/L.1.



1. Требования пунктов постановляющей части

1. В пункте 5 своей резолюции 69/6 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) просила Исполнительного секретаря, действуя совместно с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, соответствующими подразделениями секретариата Организации Объединенных Наций, международными и региональными финансовыми учреждениями, двусторонними донорами и другими организациями, и далее оказывать поддержку развитию государственно-частных партнерств в целях устойчивого развития инфраструктуры в регионе, в частности, посредством:

a) оказания членам и ассоциированным членам содействия в решении их проблем устойчивого развития инфраструктуры посредством: i) регионального и межрегионального сотрудничества в развитии государственно-частных партнерств; ii) организации совещаний и региональных сетевых мероприятий, направленных на содействие обмену опытом и информацией, особенно в отношении уменьшения опасности бедствий и управления водными ресурсами; iii) содействия использованию продуктов, сетей, служб и прикладных программ на основе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и оказания странам помощи в преодолении «цифрового неравенства», как это предусмотрено в Плане действий, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества; и iv) использования ИКТ в их программах работы и оказания поддержки развивающимся странам на всех уровнях в целях содействия их вовлечению в подготовку и осуществление национальных планов действий в поддержку достижения целей, указанных в Декларации принципов и Плане действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, принимая во внимание важное значение региональных инициатив;

b) оказания членам и ассоциированным членам помощи в осуществлении их программ укрепления потенциала, включая разработку политических основ деятельности государственно-частных партнерств, осуществление реформ законодательных и нормативных основ и административных механизмов для государственно-частных партнерств;

c) осуществления сотрудничества в целях укрепления Азиатско-тихоокеанской сети подразделений и программ по государственно-частным партнерствам, которые могли бы предоставить, в частности, специальные консультативные и учебные услуги, распространять информацию о государственно-частном партнерстве и координировать региональные совещания национальных подразделений и программ по государственно-частному партнерству в целях разработки программ партнерского сотрудничества, способствующих устойчивому развитию;

d) предоставления, при наличии соответствующих просьб, технической помощи в целях повышения готовности государственно-частных партнерств стран Азиатско-Тихоокеанского региона, уделяя особое внимание наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, включая, в частности: i) подготовку инструментов регионального финансирования и управления рисками в целях сокращения транзакционных издержек; и ii) разработку механизмов смягчения последствий рисков, связанных с отклонениями от обменных курсов, негативным воздействием окружающей среды и природными бедствиями;

е) побуждения финансовых и валютных учреждений, а также международных банков развития к инвестированию в рентабельные проекты государственно-частных партнерств, особенно в таких секторах, как транспорт, энергетика, водные ресурсы и ИКТ;

ф) изучения путей содействия сотрудничеству между странами Азиатско-Тихоокеанского региона по проектам государственно-частных партнерств в их усилиях, направленных на: i) упорядочение финансовых потоков и стимулирование капиталовложений, особенно путем привлечения прямых иностранных инвестиций к проектам государственно-частных партнерств; ii) создание форумов в целях привлечения представителей частного сектора разных стран к сотрудничеству по проектам государственно-частных партнерств; iii) начало процесса создания рабочей группы в составе заинтересованных стран Азиатско-Тихоокеанского региона для изучения возможностей привлечения кредитов для финансовых инструментов и учреждений, руководствующихся пруденциальными нормами, включая и новые, такие, как исламские финансовые инструменты, для финансирования проектов государственно-частных партнерств; и iv) поощрение и привлечение стран Азиатско-Тихоокеанского региона к рассмотрению вопроса о создании Азиатского инвестиционного бланка;

г) расширения деятельности по поддержке государственно-частных партнерств посредством сотрудничества со всеми региональными структурами и организациями;

h) проведения периодического обзора прогресса, достигнутого в деле развития инфраструктуры посредством государственно-частных партнерств, и представления Комиссии на ее семьдесят четвертой сессии доклада об осуществлении настоящей резолюции.

2. Достигнутый прогресс

2. В ответ на подпункт 5а секретариат организовал несколько региональных мероприятий для обмена опытом и передовой практикой по развитию государственно-частных партнерств в регионе, включая проведенные в последнее время региональные мероприятия по финансированию устойчивого процесса развития инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Бангкок, декабрь 2017 года), а также четыре субрегиональных политических диалога по стратегиям финансирования инфраструктуры, проходивших в Бангкоке (декабрь 2017 года), Маниле (август 2017 года), Тбилиси (июнь 2017 года) и Катманду (январь 2017 года). Ранее были организованы такие другие региональные мероприятия, как региональный форум по государственно-частным партнерствам, январь 2015 года. Кроме того, вопросы государственно-частных партнерств относились к числу тех тем, которые рассматривались на ежегодных совещаниях высокого уровня по финансированию развития, которые проводятся с 2014 года.

3. В ответ на подпункт 5б секретариат разработал получившую признание программу укрепления потенциала по государственно-частным партнерствам, включая учебную программу онлайн, которая была запущена в мае 2015 года и которую по состоянию на ноябрь 2017 года просмотрели приблизительно 80 000 раз. Эта учебная программа также использовалась заинтересованными сторонами в нескольких странах, в том числе в последнее время Китайским центром по вопросам государственно-частных партнерств (февраль 2017 года). Секретариат также более активно поддерживал ряд стран-членов – Бутан, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму – в связи

с созданием эффективных политических рамок для привлечения частного сектора к развитию инфраструктуры. В этих странах в период 2014-2016 годов было организовано несколько практикумов и в результате этого были приняты национальные стратегии и разработано законодательство.

4. В ответ на подпункт 5с секретариат сотрудничал в рамках разовых мероприятий с организациями, занимающимися вопросами государственно-частных партнерств в регионе, и работает с Китайским центром по вопросам государственно-частных партнерств в целях укрепления этой деятельности. В этой связи на своей первой сессии в декабре 2017 года Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития просил секретариат рассмотреть вопрос о создании сети государственно-частных партнерств и финансирования инфраструктуры для обеспечения на регулярной основе платформы, при помощи которой эксперты могут обмениваться передовой практикой, своим опытом и информационными продуктами, а также оказывать поддержку по вопросам укрепления потенциала. Кроме того, секретариат содействует с 2010 года проведению мероприятий Азиатской сети по государственно-частным партнерствам практикующих специалистов, совместно организуемых Корейским институтом развития, министерством стратегии и финансов Республики Корея, Группой Всемирного банка и Азиатским банком развития (АБР).

5. В ответ на подпункт 5д секретариат использует инструмент для оценки готовности государственно-частных партнерств в ряде стран, таких, как Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, и работал в 2016 и 2017 годах с несколькими странами – с Вьетнамом, Грузией, Непалом, Самоа и Филиппинами – в целях улучшения информированности и осведомленности о финансовых ресурсах и механизмах в областях финансирования инфраструктуры. Кроме того, ЭСКАТО представила в июне 2016 года инструментарий оптимизации затрат для поддержки стран-членов по вопросам отбора проектов по линии государственно-частных партнерств.

6. В ответ на подпункт 5е секретариат привлек к своим мероприятиям в сфере государственно-частных партнерств представителей коммерческих и занимающихся вопросами развития банков, включая Японское агентство международного сотрудничества, АБР, Европейский банк реконструкции и развития и Всемирный банк. В период 2014-2016 годов форумы по вопросам государственно-частных партнерств были проведены в Бутане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Секретариат подготовил пять национальных и три субрегиональных исследования по финансированию инфраструктуры, которые были представлены на мероприятиях, проходивших в Непале (январь 2017 года), на Самоа (февраль 2017 года), в Грузии (июнь 2017 года), на Филиппинах (август 2017 года) и во Вьетнаме (октябрь 2017 года). Предполагается, что эти мероприятия будут содействовать инвестициям банков в этих странах в результате улучшения понимания финансовых потребностей в целях устойчивого развития инфраструктуры.

7. В ответ на подпункт 5f секретариат организовал субрегиональное мероприятие по источникам финансирования государственно-частных партнерств, которое проходило в Куала-Лумпуре в ноябре 2015 года. Среди прочего, на нем рассматривалась роль финансирования по линии исламских учреждений, необходимость использования дополнительных инструментов смягчения рисков и потенциальные возможности вариантов финансирования

инфраструктуры за счет средств рынков капитала. Это совещание позволило разработать более 20 стратегических рекомендаций для содействия доступу к финансированию в интересах проектов государственно-частных партнерств. Для содействия сотрудничеству между странами в рамках проектов государственно-частных партнерств секретариат подготовил в апреле 2017 года документ по государственно-частным партнерствам применительно к развитию трансграничной инфраструктуры, который был разработан в рамках совместного научно-исследовательского проекта, осуществлявшегося с участием Корейского института развития.

8. В ответ на подпункт 5g секретариат сотрудничал с 14 многосторонними банками развития и международными организациями по инициативе «Лаборатория знаний о государственно-частных партнерствах», которая является комплексным источником информации в Интернете по государственно-частным партнерствам, обеспечивающим доступ к данным и самым последним информационным продуктам. Кроме того, ЭСКАТО сотрудничала со Всемирным банком и другими международными организациями в связи с подготовкой третьего издания справочного пособия по государственно-частным партнерствам.

9. В ответ на подпункт 5h секретариат провел несколько обзоров по вопросам развития государственно-частных партнерств в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая справочный документ по стратегии в области государственно-частных партнерств, правовым и институциональным рамкам в Азиатско-Тихоокеанском регионе; серию тематических исследований по государственно-частным партнерствам; и специальную главу по государственно-частным партнерствам и финансированию инфраструктуры в выпусках *Review of Developments in Transport in Asia and the Pacific* («Обзор тенденций в области транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе») за 2013 и 2015 годы.

II. Торговля и инвестиции

Резолюция 70/6

Осуществление решения Специального межправительственного совещания по Региональному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли

1. Требования пунктов постановляющей части

10. В пункте 2 своей резолюции 70/6 Комиссия просила Исполнительного секретаря оказывать поддержку и содействие в учреждении и деятельности временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в соответствии с кругом ведения, изложенном в разделе I.B доклада Специального межправительственного совещания по Региональному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли.

11. В пункте 3 своей резолюции 70/6 Комиссия просила Исполнительного секретаря ежегодно представлять Комиссии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей резолюции до окончания работы руководящей группы.

2. Достигнутый прогресс

12. В ответ на пункт 2 секретариат организовал третье совещание Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, Бангкок, 23-24 марта 2017 года.¹ В соответствии с решением совещания секретариат организовал церемонию подписания для тех государств – членов ЭСКАТО, которые пожелали стать сторонами Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 29 августа, Бангкок, в ходе которой это соглашение подписали Бангладеш, Камбоджа и Китай. Кроме того, несколько государств-членов присоединились к церемонии подписания и заявили о том, что они станут сторонами Рамочного соглашения в ближайшее время.

13. Все совещания рабочих групп по правовым и техническим вопросам и Руководящей группы проводились в связи с мероприятиями по укреплению потенциала, с тем чтобы максимально увеличить отдачу в интересах участвующих представителей правительств, в частности наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Четвертое заседание рабочих групп проходило 21-22 марта 2017 года одновременно с третьим совещанием Руководящей группы.

14. Четвертое совещание Руководящей группы пройдет в Бангкоке 22-23 марта 2018 года.²

III. Транспорт

Резолюция 72/5

Укрепление регионального сотрудничества в области транспортных сообщений в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

1. Требования пунктов постановляющей части

15. В пункте 5 своей резолюции 72/5 Комиссия просила Исполнительного секретаря:

а) содействовать усилиям членов и ассоциированных членов Комиссии по развитию международных транспортных сообщений;

б) поощрять эффективную координацию деятельности с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в целях организации обмена передовыми методами и знаниями, касающимися развития транспорта и транспортной инфраструктуры;

в) сотрудничать с соответствующими региональными инициативами и программами, нацеленными на развитие транспортных сообщений, прежде всего путем развития сети международных транспортных коридоров Восток-Запад и Север-Юг;

¹ См. E/ESCAP/73/11.

² См. ESCAP/74/6.

d) сотрудничать со всеми соответствующими международными и региональными финансовыми учреждениями, а также международными организациями в целях мобилизации дополнительной финансовой и технической поддержки делу более широкого развития и поощрения транспортных сообщений в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

e) предпринимать все усилия к тому, чтобы все соответствующие международные и региональные финансовые учреждения активно сотрудничали с государствами-членами Азиатско-Тихоокеанского региона и оказывали помощь в финансировании развития транспортных коридоров, включая завершение отсутствующих звеньев на маршрутах международных транспортных коридоров Восток-Запад и Север-Юг;

f) представить Комиссии на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

2. Достигнутый прогресс

16. В ответ на подпункты 5a и b – поощрять процесс политического руководства в области связуемости на министерском уровне – на Конференции министров по транспорту, третья сессия которой проходила в Москве в декабре 2016 года, подчеркивалась важность разработки ряда рекомендаций относительно стратегических мер и инициатив по укреплению регионального транспортного сотрудничества и связуемости для целей устойчивого развития. Впоследствии на Конференции была принята Декларация министров об устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Региональную программу действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I(2017-2021 годы). Затем Комиссия одобрила Декларацию министров в своей резолюции 73/4 от 19 мая 2017 года, посвященной вопросам осуществления Декларации министров об устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

17. В признание роли международных интермодальных транспортных коридоров в обеспечении устойчивой транспортной связуемости и важного значения интермодальных объектов, таких, как «сухие порты», для эффективной эксплуатации этих коридоров, секретариат разработал региональные рамки для планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения. Они были подготовлены для укрепления общего и скоординированного подхода к развитию и эксплуатации «сухих портов» в регионе на основе проходившего два года консультативного процесса с участием представителей правительств и операторов «сухих портов» региона, а также по итогам посещений «сухих портов» в таких странах, как Австралия, Бангладеш, Бутан, Индия, Индонезия, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Таджикистан и Таиланд. Рамки были представлены на втором совещании Рабочей группы по «сухим портам», проходившем 14-15 ноября 2017 года в Бангкоке. Секретариат также обсудил вопрос о состоянии международных железнодорожных и автомобильных инфраструктурных связей на пятом совещании Рабочей группы по сети Трансазиатских железных дорог (Пусан, Республика Корея, июнь 2017 года) и на седьмом совещании Рабочей группы по Азиатским автомобильным дорогам (Бангкок, декабрь 2017 года).

18. В целях укрепления морских связей между тихоокеанскими островными странами и территориями представители секретариата участвовали в работе третьего Совещания министров энергетики и транспорта стран Тихоокеанского

региона, которое проходило в Нукуалофу в апреле 2017 года и которое позволило дополнительно обсудить вопросы сотрудничества между ЭСКАТО и Тихоокеанским сообществом. Для повышения эффективности деятельности портов в регионе Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) секретариат организовал совместно с АБР Информационное мероприятие по вопросам субрегионального экономического сотрудничества в Южной Азии по упрощению процедур перевозок, Бангкок, ноябрь 2017 года.

19. Что касается упрощения процедур перевозок, то на Конференции министров по транспорту в 2016 году были приняты четыре новых соглашения по упрощению транспортных перевозок: типовое субрегиональное соглашение по упрощению транспортных перевозок; типовое двустороннее соглашение по международным автомобильным перевозкам; типовое многостороннее разрешение на международные автомобильные перевозки; и стандартная модель систем логистической информации. Всего странам были предложены восемь взаимодополняющих моделей для упрощения транспортных перевозок, которые после их принятия будут содействовать активизации процесса согласования законов, положений, стандартов, практики и документов, касающихся перевозок. Впоследствии также будет улучшена региональная операционная транспортная связуемость. Секретариат продолжает оказывать техническую помощь по подготовке к реализации Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети Азиатских автомобильных дорог, подписанного правительствами Китая, Монголии и Российской Федерации, и в связи с обменом передовой практикой в сфере упрощения процедур международных автомобильных перевозок. В 2017 году было организовано два практикума – в Пномпене, сентябрь, и в Ханое, декабрь, – для обсуждения вопросов, касающихся укрепления региональной операционной транспортной связуемости между Вьетнамом, Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом.

20. Что касается устойчивого транспорта, городского транспорта и сельского транспорта, то секретариат организовал серию национальных, субрегиональных и региональных совещаний и практикумов по укреплению потенциала сотрудников транспортных органов и директивных органов в целях реализации соответствующих стратегий. Секретариат разработал индекс устойчивого городского транспорта, комплекс показателей для оценки состояния городских транспортных систем и услуг и инструмент для мониторинга прогресса по достижению Цели 11 в области устойчивого развития. Секретариат сотрудничал с национальными органами в связи с применением на экспериментальной основе этого индекса в четырех городах Азии, оказывал консультативные услуги этим городам и организовал практикум по вопросам укрепления потенциала. Он также сотрудничал с Центром Организации Объединенных Наций по региональному развитию в связи с планированием и проведением заседаний Регионального форума по экологически безопасному транспорту, регионального семинара под названием «Устойчивое и инклюзивное развитие транспорта: укрепление транспортных связей в сельских районах» и регионального диалога по вопросам экологически устойчивой транспортной стратегии и учебного практикума для городов Южной Азии и Юго-Восточной Азии для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

21. Что касается вопросов безопасности дорожного движения, то на Конференции министров транспорта, проходившей в декабре 2016 года, были принят обновленный вариант Региональных целей, задач и показателей обеспечения безопасности дорожного движения в Азиатско-Тихоокеанском

регионе на период 2016-2020 годов. В сентябре 2017 года в Пномпене был организован связанный с этими вопросами субрегиональный практикум по укреплению потенциала. Кроме того, был также осуществлен проект по укреплению потенциала должностных лиц из стран с особыми потребностями. Совместно с Европейской экономической комиссией и министерством транспорта Вьетнама секретариат осуществил проект по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, посвященный укреплению национального потенциала для регулирования вопросов обеспечения безопасности дорожного движения для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях проведения анализа положения в области безопасности дорожного движения во Вьетнаме, выявления ключевых приоритетных вопросов, касающихся пересмотра законов, регулирующих движение, и проверок по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, а также проведения мероприятий для решения этих ключевых проблем.

22. В целях содействия применению новых технологий для улучшения транспортной связуемости в интересах устойчивого развития на третьей сессии Конференции министров по транспорту (декабрь 2016 года) было признано важное значение интеллектуальных транспортных систем для повышения эффективности, безопасности и действенности транспортных систем. Этап I новой Региональной программы действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе охватывает роль интеллектуальных транспортных систем в процессе устойчивого развития. В качестве первого шага секретариат провел в 2017 году миссии по установлению фактов применительно к вопросам интеллектуальных транспортных систем во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Республике Корея и Сингапуре, а также подготовил исследование, посвященное политическим рамкам для использования и размещения интеллектуальных транспортных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Для этого исследования были рассмотрены региональные задачи, вопросы и выгоды, связанные с развитием интеллектуальных транспортных систем, и были представлены возможные политические рекомендации для расширения использования и размещения интеллектуальных транспортных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целях обеспечения регулирующих руководящих принципов по вопросам, касающимся интеллектуальных транспортных систем в регионе, было инициировано исследование по инновационным и комплексным интеллектуальным транспортным системам для развития и использования устойчивых транспортных систем в городских районах, которое планируется завершить в 2019 году.

23. В ответ на подпункт 5с в рамках проекта по комплексному планированию евразийских транспортных коридоров в целях укрепления внутри- и межрегиональной транспортной связуемости секретариат выявил три основных евразийских транспортных коридора: северный, центральный и южный. После их введения в эксплуатацию данные коридоры смогут укрепить транспортную связуемость между Восточной Азией и Европой, а также внутрирегиональные связи в Азии по восточному-западному и северному-южному направлениям.

24. В ответ на подпункты 5d и e доклад, подготовленный в рамках упомянутого выше проекта по евразийским транспортным коридорам, также обеспечил ряд вариантов финансирования и инвестирования, такие, как финансирование по линии многосторонних банков, фондов развития правительств, а также частного сектора, которые могут использоваться государствами-членами. Азиатский банк инвестиций в инфраструктуру и АБР также были приглашены выступить на совещаниях групп экспертов, организованных в Пекине и Бангкоке.

IV. Окружающая среда и развитие

Резолюция 72/9

Региональное сотрудничество в целях содействия сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

1. Требования пунктов постановляющей части

25. В пункте 4 своей резолюции 72/9 Комиссия просила Исполнительного секретаря во взаимодействии со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и международными, региональными и субрегиональными организациями, используя внебюджетные взносы и действуя в рамках мандатов Комиссии, провести оценку потребностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона в плане развития потенциала в целях достижения Цели 14 в области устойчивого развития.

26. В пункте 5 своей резолюции 72/9 Комиссия просила Исполнительного секретаря представить Комиссии на ее семьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе в деле осуществления данной резолюции.

2. Достигнутый прогресс

27. В ответ на пункт 4 в форме «круглого стола» был проведен четвертый Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, который содействовал углубленному анализу Цели 14. Этот анализ позволил признать, что страны Тихого океана, которые завершили проведение своего тихоокеанского регионального подготовительного совещания к Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», также выразили готовность значительно улучшить процесс рационального использования ресурсов океанов и разработать комплексные рамки для устойчивого развития и охраны океанов и их ресурсов к 2020 году в целях их полной реализации к 2030 году. В ходе совещания за «круглым столом» было рекомендовано использовать преимущества для укрепления последовательности политики в рамках усилий по осуществлению, в том числе в результате наращивания потенциала для: а) обеспечения деятельности всего правительства в связи с разработкой и осуществлением политики и нормативных положений; б) применения рамок обеспечения последовательности политики (аналитические рамки, институциональные рамки и рамки мониторинга), в том числе при помощи использования модели «синей» экономики; и с) межминистерской координации в целях урегулирования конфликтов в рамках политики.

28. Секретариат также организовал совещание экспертов на полях Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития, с тем чтобы: а) выявить важнейшие области регионального и субрегионального сотрудничества по достижению Цели 14; б) представить предварительный набросок оценки и запросить мнения в целях его улучшения; и с) наладить или укрепить партнерские отношения между региональными и глобальными партнерами в поддержку процесса осуществления резолюции 72/9 Комиссии и реализации Цели 14.

В ходе Конференции секретариат добровольно принял обязательство № 16118 для поддержки существующих и создания новых региональных партнерств, где уместно, в целях улучшения данных и статистического потенциала по Цели 14 по линии статистических рамок ЭСКАТО.

29. При помощи дополнительного потенциала, созданного по линии проекта Счета развития, посвященного укреплению статистического потенциала для улучшения макроэкономических и касающихся устойчивого развития показателей в странах Латинской Америки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона, секретариат провел на экспериментальной основе тематическое исследование в Индонезии для анализа потенциала страны применительно к достижению Цели 14, которое охватывало экономическое, экологическое, касающееся окружающей среды и социальное измерения. Это тематическое исследование позволило выявить ту степень, в которой океаны интегрированы в национальные планы и стратегии, включая недостатки в политике и процессе осуществления и передовую практику. Обзор позволил выявить национальные, региональные и международные учреждения, занимающиеся вопросами океанов в стране, включая их мандаты и базы данных (например, списки основных показателей и публикаций и существующие между ними связи).

30. Доклад о тематическом исследовании включал два основных компонента: а) оценку потребностей в развитии потенциала применительно к достижению Цели 14, которая обеспечила обзор национальных механизмов рационального использования ресурсов океанов, существующих политических рамок и передовой практики, включая меры в отношении рационального использования природных ресурсов, их охраны, пространственного планирования морских районов и устойчивого рыболовства; и б) обзор существующих источников данных и их нехватку по вопросам океанов, которые отражают статистический потенциал страны применительно к достижению Цели 14. В докладе представлены рекомендации об улучшении процесса управления океанами и статистического потенциала применительно к задачам и показателям Цели 14. ЭСКАТО рассматривает варианты финансирования для проведения дополнительных тематических исследований в регионе в рамках оценки потребностей в сфере укрепления потенциала применительно к достижению Цели 14.

31. Кроме того, секретариат подтвердил выводы проводившегося на экспериментальной основе тематического исследования, включая обзор государств – членов ЭСКАТО, в целях выявления потребностей в укреплении потенциала применительно к достижению Цели 14. Результаты этого обследования были представлены в ходе брифинга, предназначавшегося для обозначения огромного значения концептуальной и пространственной интеграции существующих статистических данных с учетом приоритетов, касающихся Цели 14, и для поддержки процесса укрепления партнерства по счетам океанов, как об этом заявлено в добровольном обязательстве ЭСКАТО на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития. Создание национальной платформы и партнерства по счетам океанов также включало бы проведение на экспериментальной основе углубленных национальных исследований по вопросам наличия данных и потребностей в укреплении потенциала, а также оказание технической помощи со стороны ЭСКАТО и национальных, субрегиональных, региональных и международных партнеров.

V. Информационно-коммуникационные технологии и уменьшение опасности бедствий и ликвидация их последствий

A. Резолюция 68/5

Годы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы

1. Требования пунктов постановляющей части

32. В пункте 10 своей резолюции 68/5 Комиссия просила Исполнительного секретаря содействовать организации мероприятий в рамках Годов действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы, в сотрудничестве с другими региональными инициативами.

33. В пункте 11 своей резолюции 68/5 Комиссия просила Исполнительного секретаря представить Комиссии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей резолюции, на ее семьдесят второй сессии, а на ее семьдесят четвертой сессии – доклад о ходе реализации целей Годов действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. Достигнутый прогресс

34. В ответ на подпункт 10 секретариат содействовал укреплению регионального сотрудничества по вопросам применения космической техники и географических информационных систем (ГИС) для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития при помощи осуществления возглавляемой ЭСКАТО Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития.

35. Учрежденная в 1994 году Программа является уникальной региональной платформой сотрудничества для объединения усилий заинтересованных сторон по касающимся освоения космического пространства мероприятиям в целях оптимизации процесса обмена информацией, знаниями и передовой практикой и их использования.

36. В соответствии с Азиатско-тихоокеанским планом действий по применению космической технологии и географических информационных систем для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы, в настоящее время мероприятия Программы посвящены вопросам уменьшения опасности бедствий, мониторинга засух и использования геопространственной информации, получаемой при помощи космических технологий.

37. Что касается вопросов уменьшения опасности бедствий, то Программа содействует доступу, во время бедствий и по просьбам, к получаемым при помощи спутников в приближенном к режиму реального времени изображениям и геопространственным данным. Это осуществляется по линии стратегического партнерства ЭСКАТО с Программой по применению спутниковой информации в

оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций. Пострадавшие от бедствий государства-члены получают поддержку в связи с обеспечением эффективной деятельности по реагированию, ликвидации последствий бедствий и по проведению оценки их воздействия, а также политические рекомендации по вопросам восстановления и реконструкции. Эти услуги имеют огромное значение для стран с особыми потребностями, которые часто не располагают необходимой инфраструктурой и институциональными механизмами для получения доступа к своим собственным надлежаще интегрированным механизмам мониторинга, раннего предупреждения и реагирования и для их эксплуатации. С 2012 года государства – члены ЭСКАТО обеспечили совместное использование приблизительно 510 спутниковых изображений и карт пострадавших районов. Стоимость таких предоставляемых бесплатно и получаемых при помощи космических технологий данных, продуктов и услуг составляет приблизительно 640 000 долл. США по данным и продуктам и 350 000 долл. США по услугам в год.

38. При помощи Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития ЭСКАТО предоставила государствам – членам Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) три информационных продукта, касающихся использования космических технологий и геопространственной информации для уменьшения опасности бедствий. Эти инструменты обеспечили руководство по вопросам о том, как: а) обмениваться получаемой при помощи космических технологий информацией на этапе реагирования; б) принимать решения в контексте конкретных опасностей; и с) использовать инновационные разработки для оперативной оценки последствий бедствий. В сотрудничестве с Управлением по вопросам космического пространства и Координационным центром АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи в целях ликвидации последствий бедствий ЭСКАТО разработала и испытала на местах эти пособия при помощи систематической деятельности, предусматривавшей учет существующих на местах потребностей и задач и передовой практики. Многие страны уже используют эти пособия, а другие заявили о своей готовности учитывать их в своих стандартных оперативных процедурах.

39. Различные инициативы в рамках Регионального механизма сотрудничества по мониторингу бедствий и раннему предупреждению, прежде всего засух, Региональной программы применения космической техники содействовали региональной реализации целей в области устойчивого развития. Во-первых, в результате расширения доступа к космическим технологиям и ГИС подверженные засухам страны смогли использовать комплексные, получаемые из космоса и с мест данные и информацию для мониторинга засух и раннего предупреждения о них. Во-вторых, удалось добиться прогресса в результате выхода за рамки мониторинга и раннего предупреждения в направлении обеспечения сезонных прогнозов, более долгосрочного анализа рисков, оценки водосборных районов и соответствующей отчетности, а также в результате использования других инструментов и услуг для борьбы с засухой и адаптации к ней.

40. При поддержке Китая и Индии в двух странах реализации деятельности на экспериментальной основе, Монголия и Шри-Ланка, были созданы системы мониторинга засухи. Обе эти страны интегрируют системы раннего предупреждения в институциональные механизмы и адаптируют модели с учетом национальных условий. Кроме того, для представителей Камбоджи и Мьянмы была проведена первоначальная подготовка по ГИС и созданию специальной

системы мониторинга засухи, после чего будет организована дополнительная подготовка и национальная сертификация системы мониторинга засух. Запланированы различные другие мероприятия, включая создание системы учета водных ресурсов и куба данных для управления геопространственными данными в Камбодже, создание системы мониторинга *дзудов* в Монголии, более эффективное использование системы мониторинга засух в Шри-Ланке и увязка работы по песчаным и пыльным бурям с деятельностью по борьбе с засухой в полузасушливых районах.

41. Секретариат инициировал серию программ по созданию баз геоданных и геопорталов в Папуа – Новой Гвинее, на Соломоновых Островах, в Тонга, Федеративных Штатах Микронезии и на Фиджи в целях укрепления потенциала систем раннего предупреждения о различных бедствиях. Для официальных представителей тихоокеанских островных стран были проведены две интенсивных учебных программы.

42. В Центральной Азии было начато осуществление проекта укрепления потенциала по использованию геопространственных данных для мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития. В 2017 году секретариат приступил к разработке статистических геопространственных показателей для содействия государствам-членам в определении и мониторинге хода реализации касающихся бедствий целей в области устойчивого развития. Эти показатели содействуют значительному улучшению точности и качества официальных статистических данных для определения и мониторинга целей в области устойчивого развития и помогают сотрудникам директивных органов государств-членов в подготовке более эффективных и действенных стратегий и мероприятий в поддержку деятельности по уменьшения опасности бедствий.

43. С учетом того, что Азиатско-Тихоокеанский план действий по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы, в рамках которого осуществлялась на протяжении последних нескольких лет Региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития, приближается к своему завершению, в 2016 году секретариат приступил к разработке нового плана действий.

44. На своей двадцать первой сессии, проходившей 9-12 октября 2017 года в рамках Недели ЭСКАТО по борьбе с бедствиями, Межправительственный консультативный комитет по Региональной программе применения космической техники в целях устойчивого развития принял рекомендации, в которых он одобрил концепцию, задачу, структуру, методы и дорожную карту для подготовки и принятия Азиатско-Тихоокеанского плана действий по применению космической техники на период 2018-2030 годов.

45. Межправительственный консультативный комитет также рекомендовал, чтобы он был укреплен в качестве руководящей структуры Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, с тем чтобы позволить ему выполнять задачу, связанную с содействием подготовке предлагаемой третьей Конференции министров по вопросу о применении космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, запланированной на конец 2018 года, а также обеспечить выполнение нового плана действий, который будет принят министрами на этой конференции.

46. Этим мероприятиям содействовало осуществление проекта седьмого транша Счета развития по улучшению готовности к бедствиям в регионе ЭСКАТО и серия внебюджетных проектов стран-доноров, в том числе Китая, Республики Корея и Японии.

В. Резолюция 72/10

Региональный обзор хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества

1. Требования пунктов постановляющей части

47. В пункте 2 своей резолюции 72/10 Комиссия просила Исполнительного секретаря:

а) уделить первоочередное внимание продолжению содействия государствам-членам и всем заинтересованным сторонам, в ходе осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества;

б) обеспечить укрепление усилий и согласованность между Целями в области устойчивого развития и Встречей на высшем уровне в работе секретариата в рамках существующего мандата;

с) сотрудничать с международными и региональными организациями для дальнейшего проведения региональных подготовительных консультаций, включая посредством государственно-частных партнерств и совещаний экспертов;

д) провести региональный обзор хода осуществления решений Встречи на высшем уровне в рамках сессий Комитета по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям и обеспечить согласованность со всемирными форумами Встречи на высшем уровне в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями во избежание повторений;

е) координировать работу учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров в ходе проведения регионального обзора и контроля за исполнением в целях обеспечения согласованных подходов и синергии в рамках осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне;

ф) подготовить доклад о ходе выполнения работ для семьдесят четвертой сессии Комиссии.

2. Достигнутый прогресс

48. В соответствии с подпунктом 2а секретариат опубликовал серию исследований под названием “Planning processes, policies and initiatives in ICTD education at institutions of higher learning in Asia and the Pacific” («Планирование процессов, стратегий и инициатив в сфере просвещения по вопросам ИКТР в высших учебных заведениях Азиатско-Тихоокеанского региона»), которые охватывали решения С4 (создание потенциала) и С7 (приложения на базе ИКТ: электронное обучение) Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в Индии, Камбодже, Республике Корея, Таиланде и Шри-Ланке. Секретариат также опубликовал рабочий документ под названием

“Effect of open international gateways on the broadband connectivity market” («Воздействие открытых международных порталов на рынок широкополосной связи»), который охватывал решения С2 (информационная и коммуникационная инфраструктура) и С6 (благоприятная среда); рабочий документ под названием “The impact of universal service funds on fixed-broadband deployment and internet adoption in Asia and the Pacific” («Воздействие фондов универсального обслуживания на размещение фиксированной широкополосной связи и применение Интернета в Азиатско-Тихоокеанском регионе») по решению С6; а также доклад под названием “Artificial intelligence and broadband divide: state of ICT connectivity in Asia and the Pacific – 2017” («Искусственный интеллект и разрыв в широкополосной связи: состояние ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе – 2017 год»), который был посвящен решениям С2, С3 (доступ к информации и знаниям), С4, С5 (укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ), С6, С7 и С10 (этические аспекты информационного общества).

49. В соответствии с подпунктом 2b секретариат совместно с правительством Индии организовал параллельное мероприятие в ходе проведения четвертого Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию, посвященное технологии и устойчивости для освещения синергии между инициативой по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале и программой создания устойчивой цифровой Индии в том, что касается Целей 9 и 17 в области устойчивого развития.

50. В соответствии с подпунктом 2c в ноябре 2018 года совместно с Бангладеш секретариат организовал первую сессию Комитета Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрале в сотрудничестве с международными и региональными организациями. Подготовительное заседание проводилось в целях обсуждения руководящей структуры субрегиональных групп Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрале и субрегиональных планов на 2018 год. В работе этого совещания участвовали представители правительств, частного сектора, доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и научно-исследовательских аналитических центров, среди прочих. В частности, представитель Азиатско-Тихоокеанской рабочей группы по гендерной проблематике и ИКТ сообщил о важности гендерных аспектов ИКТ. Кроме того, совместно с ассоциацией «Интернет-сообщество» секретариат организовал параллельное мероприятие, посвященное Интернету в Азиатско-Тихоокеанском регионе и диалог по вопросам развития, в работе которых участвовали представители организаций гражданского общества и частного сектора и которые проходили в рамках первой сессии Комитета по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям в октябре 2016 года. Секретариат сотрудничал с Тихоокеанским регулирующим центром ИКТ, Индийским институтом управления Кашипура и организацией LIRNEasia в целях создания сети научных учреждений по вопросам Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрале.

51. В соответствии с подпунктом 2d секретариат сотрудничал с Международным союзом электросвязи и выступил одним из организаторов параллельного мероприятия на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества и совещании Региональной межучрежденческой рабочей группы по информационно-коммуникационным технологиям в целях проведения регионального обзора хода осуществления решений этой Всемирной встречи на высшем уровне. Параллельное мероприятие

проводилось в рамках первой сессии Комитета по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям.

52. В соответствии с подпунктом 2е секретариат сотрудничал с Международным союзом электросвязи и Азиатско-Тихоокеанским сообществом по электросвязи и принял у себя двадцатое совещание, 2016 год, и двадцать первое совещание, 2017 год, Региональной межучрежденческой рабочей группы по информационно-коммуникационным технологиям. Одна из ключевых целей заключалась в анализе планов работы учреждений и выявлении областей потенциальной синергии.

VI. Уменьшение опасности бедствий и статистика

Резолюция 72/11

Совершенствование статистики, связанной с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития

1. Требования пунктов постановляющей части

53. В пункте 3 своей резолюции 72/11 Комиссия просила Исполнительного секретаря:

а) продолжить уделять первоочередное внимание оказанию содействия работе Группы экспертов по статистике, связанной с бедствиями;

б) представить Комиссии на ее семьдесят четвертой сессии доклад о ходе осуществления настоящей резолюции.

2. Достигнутый прогресс

54. В своей резолюции 70/2 Комиссия, подчеркнув важность связанных с бедствиями дезагрегированных данных с точки зрения комплексной оценки социально-экономических последствий бедствий и более эффективного формирования обоснованной политики на всех уровнях в целях уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата, учредила группу экспертов в составе статистиков и специалистов по вопросам уменьшения опасности бедствий для разработки базового набора связанных с бедствиями статистических показателей. Резолюция 72/11 Комиссии позволила продлить и укрепить мандат Группы экспертов, а также, как следствие, подчеркнуть связи с другими региональными и глобальными усилиями по улучшению касающейся бедствий статистики для мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

55. Группа экспертов разработала в качестве своего основного вклада рамки, касающейся бедствий статистики. Это – общепринятые статистические рамки, выявляющие базовый набор касающихся бедствий статистических показателей, которые могут использоваться всеми странами для достижения различных целей, в том числе для информирования сотрудников директивных органов на национальном или местном уровнях. Подход Группы экспертов носил итеративный и интерактивный характер и охватывал много мероприятий, в том

числе обследование существующих видов практики в регионе и проведение на экспериментальной основе исследований для опробования на местах ее предложений в отношении существующих видов практики национальных учреждений. Этот процесс включал несколько раундов открытых и полностью транспарентных международных консультаций с участием широкого спектра экспертов из национальных институтов, международных организаций и соответствующих групп и форумов экспертов.

56. Было организовано пять заседаний Группы экспертов, а также большое число практикумов по вопросам планирования, семинаров, обменов с другими группами и онлайн-консультаций. Группа экспертов использовала Сендайскую рамочную программу и цели в области устойчивого развития для выявления спроса на статистические данные на высоком политическом уровне и в качестве руководства для придания приоритетного характера деятельности по преобразованию данных в статистические показатели.

57. Процесс разработки статистических рамок, касающихся бедствий, также содействовал укреплению партнерских отношений между секретариатом, членами Группы экспертов и другими международными организациями и инициативами. Это сотрудничество позволило создать силами Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ЭСКАТО и Европейской экономической комиссии Глобальное партнерство по вопросам статистики, связанной с бедствиями. Заявленная задача этого партнерства заключается в повышении отдачи и согласованности глобальных, региональных и национальных усилий для укрепления связанной с бедствиями статистики для мониторинга целей в области устойчивого развития, Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения.

3. Вопросы для рассмотрения Комиссией

58. Комиссии предлагается рассмотреть рекомендации Группы экспертов,³ в том числе заявить о своей поддержке по вопросу о продолжении регионального сотрудничества в сфере связанной с бедствиями статистики, и в этой связи учредить региональную консультативную группу.

³ См. ESCAP/74/24.