

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十四届会议**

2018年5月11日至16日，曼谷

临时议程* 项目3(g)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括各区域机构的工作：社会发展****亚太区域在《2030年可持续发展议程》背景下的关键社会发展挑战****秘书处的说明****摘要**

《2030年可持续发展议程》是以“不让任何一个人掉队”这一承诺为基础的一套具有变革性和普遍性的、全面的、以人为中心的议程。

在这方面，本文件概述了亚太区域社会发展的趋势、模式和挑战，并提出建议，以便应对在建设包容性社会以加强社会凝聚力和可持续发展方面的挑战。

请亚洲及太平洋经济社会委员会审查本文件所载议题和建议，并就秘书处今后在社会发展领域的工作提供指导。

一. 导言

1. 《2030年可持续发展议程》是一项民有、民治和民享的、整体的、具有普遍性和变革性的议程。¹ 在《2030年议程》中确认，消除一切形式和表现的贫困、并确保所有人平等和有尊严地在一个健康的环境中充分发挥自己的潜能，这就是可持续发展的最大挑战和必不可少的要求。

2. 为了应对这些挑战，联合国各成员国决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展。他们认识到，人民处于可持续

* ESCAP/74/L.1/Rev.1。

¹ 大会第70/1号决议，第52段。

发展的中心，实现可持续发展遵循《联合国宪章》的宗旨、原则和行动呼吁以及联合国所有主要会议和首脑会议的成果。

3. 在最近几十年间，亚太区域在社会经济发展方面取得了重大成就，但各国之间、各国国内以及在发展的各个方面之间的进展情况并不均衡。本文件分析了在《2030 年议程》的背景下亚洲及太平洋的社会发展趋势和模式，并且讨论了如何缩小依然存在的差距。

二. 关键的社会发展趋势和挑战以及亚洲及太平洋经济社会委员会的相关行动

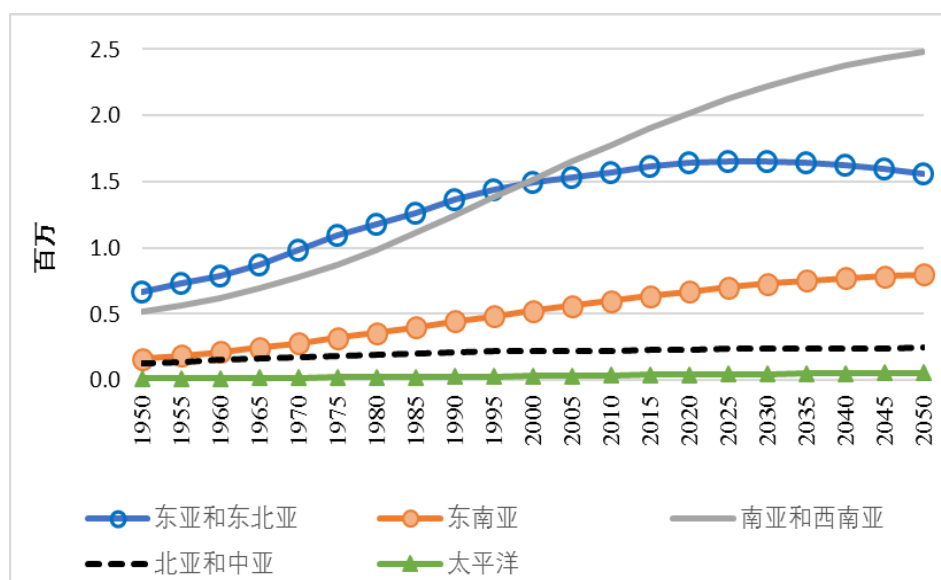
(一) 人口动态与可持续发展

1. 人口趋势：提高预期寿命与降低生育率

4. 2000 年亚太区域的人口数为 38 亿人，预计将于 2018 年增至 45 亿人。尽管总体的人口增长率有所放缓，但在过去 18 年间平均每年增长 4 200 万人。到 2030 年，经济上须抚养约 49 亿人口，到 2050 年将抚养 51 亿人口。截至 2029 年，预计东亚和东北亚的人口有所减少，而至少在未来 12 年间其他次区域的人口将继续增长(图一)。

图一

1950 年至 2050 年(预期)亚洲及太平洋的人口



资料来源：亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的计算是以联合国《世界人口展望：2017 年订正本》为基础的。可查询：<https://esa.un.org/unpd/wpp/>(于 2018 年 2 月 8 日访问)。

5. 整个区域经济和社会的深刻发展降低了死亡率并提高了预期寿命。过去五十年间预期寿命已平均增加 20 岁。南亚和西南亚的增长最为显著；自 1960 年以来出生时平均预期寿命已增加 29 岁。这些改善得益于普及免疫、环境卫生的改善、获得清洁饮水和改善营养、以及更健康的生活方式和教育。

6. 在所有国家中，女性的寿命比男性要更长；截至 2018 年，这一差别在俄罗斯联邦尤其显而易见，俄罗斯女性的寿命比男性长约 11 年，而在越南女性寿命则比男性长 9 年。另一方面，不丹的男女寿命差距最小——仅为六个月。

7. 总体而言，最近几十年来本区域的生育率明显降低、预期寿命明显增加。全面实施《2030 议程》、特别是与健康福祉相关的可持续发展目标和具体目标、包括儿童和孕产妇死亡率(目标 3)、教育(目标 4)和性别平等与妇女赋权(目标 5)可能会对生育率和预期寿命产生影响，从而进一步导致所有人更长寿和更健康。

2. 迅速的人口老龄化

8. 生育率降低、预期寿命增长相结合使得老年人所占比例急剧增长，从而使亚洲及太平洋成为世界上老龄化最迅速的区域。2016 年本区域 60 岁或以上的人口占 12%，本区域的人口正处于“老龄化阶段”，到 2030 年将处于“老龄阶段”。²

9. 虽然老龄化是一种普遍趋势，但在各个国家和各个区域这一转型的时间安排和速度各不相同。例如，法国花了 115 年时间从“老龄化”过渡到“老龄”社会。但是，在亚洲及太平洋过渡的速度更快。例如，越南只需要 19 年时间就可以完成这一过渡。³ 这就为调整留出很少的时间，各国需要加快速度以加强社会保障制度，包括负担得起的医疗保健服务和老年人社会保障，同时还为年轻人提供就业机会。

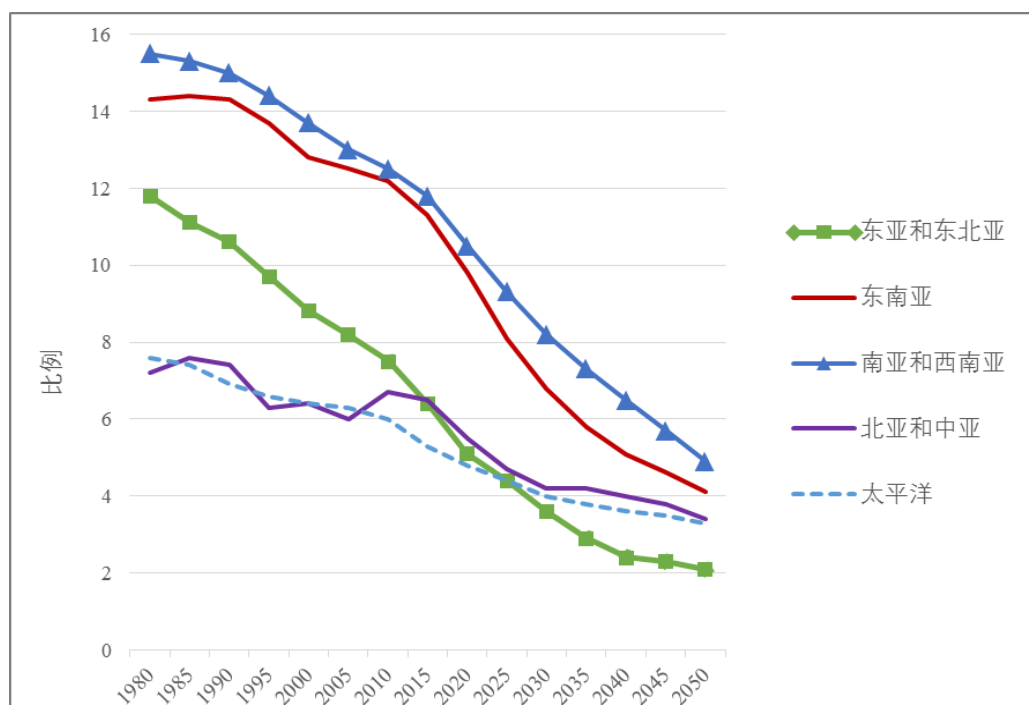
10. 由于人口的年龄结构不断变化，老龄化社会还面临其他重要的发展挑战。⁴ 适龄工作人口数相对于老年人人数的减少导致抚养率上升。老年抚养率是指适龄工作人口数(即 15-64 岁)与 65 岁或以上的人口数之间的比例。老年抚养率下降表明可以抚养日益增加的老年人的劳动力人数减少。这提出了对于各国是否有能力保持经济增长、维持财政可持续性、为各年龄段人群提供普遍福利的这一问题。图二显示了亚洲和太平洋五个次区域中老年抚养率的下降。在东亚和东北亚、北亚和中亚以及太平洋地区这一比例已降至非常低的水平，而东南亚和西南亚的抚养率正在追上。

² 在本文件中，当年龄 65 岁及以上的人口分别占总人口的 7.0%-9.9%、10.0%-19.9%、20.0%-29.9%、和 30.0%或以上时，其人口则被认为分别是老龄化、老龄、严重老龄和超级老龄。当以 60 岁为界限的话，占人口 10%、20%、30%和 35%的比例时，其人口构成则分别称为老龄化、老龄、严重老龄和超级老龄。

³ 亚太经社会。《亚洲及太平洋的老龄化概况》(曼谷，2017 年)。可查询：www.unescap.org/resources/ageing-asia-and-pacific-overview。

⁴ 人口的年龄结构可能还受到国际移民的影响，对于那些生育水平低、接收大量移民的国家更是这样。

图二
1980年至2050年(预期)亚太区域的老年抚养率



资料来源：亚太经社会的计算是以联合国《世界人口展望》为基础的（见图一）。

11. 在第二次老龄问题世界大会上通过的《2002年马德里老龄问题国际行动计划》是一项已达成国际共识的框架，以应对老龄化挑战和建设不分年龄人人共享的社会。《马德里行动计划》的主要条款也已载入《2030年议程》并且获得推进。亚太经社会一直协助成员国执行《行动计划》的各项条款，包括通过关于加强老年人收入保障的技术援助和能力建设活动。

12. 根据2015年6月8日经济及社会理事会第2015/5号决议，亚太经社会于2017年9月12日至14日在曼谷召开了“关于《马德里老龄问题国际行动计划》第三次审查和评价的亚太政府间会议”。成员国重申对《行动计划》的承诺，报告在执行《行动计划》方面的进展情况，重点指出需要进一步予以关注的新领域，并确定了加快执行的政策。⁵

3. 青年参与与增强权能

13. 尽管老龄化是本区域主要的人口趋势，但南亚和西南亚、最不发达国家和大多数太平洋岛屿国家仍拥有大量青年人口。事实上，2016年，亚太区域年龄为15岁至24岁的年轻人人数略低于7亿人。本区域的青年失业率约为10%，高出全部劳动力失业率的一倍以上，并且年轻人在如何从就学向就业过渡方面面临障碍。此外，亚洲及太平洋、尤其是南亚和西南亚地区的青少年生育率仍然是世界上最高的，这主要是由于女童早婚问题造成的。

⁵ 见ESCAP/74/20。

14. 对于青年人口人数较多、生育率仍然很高或者正在缓慢下降的国家而言，在教育、职业培训和医疗保健、包括性健康和生殖健康保健服务方面的投资是重要的，从而创造机会之窗，并且可以享受有利的工人与受抚养人之间比例所天然赐予的人口红利。南亚和西南亚以及太平洋岛屿国家可能仍然属于这一类别，并且可以采取举措提高其适龄工作人口的生产率。它们还可以在人口仍然年轻的时候鼓励进行个人储蓄，并且设计可以满足老年收入保障需求的可持续的社会保障制度。

15. 在《2030 年议程》的背景下，亚太经社会促进青年在发展中的作用，同时使其更具包容性和可持续性。在 2014-2017 年期间，亚太经社会引领实施了一个跨区域项目，以加强非洲、亚洲及太平洋和西亚各国政府的能力，从而满足青年在制定包容性和可持续发展政策方面的需求。该项目旨在借助青年政策工具包强化青年政策，特别是在促进从就学向就业的平稳过渡、绿色就业和积极的青年参与方面(<http://yptoolbox.unescapsdd.org>)。

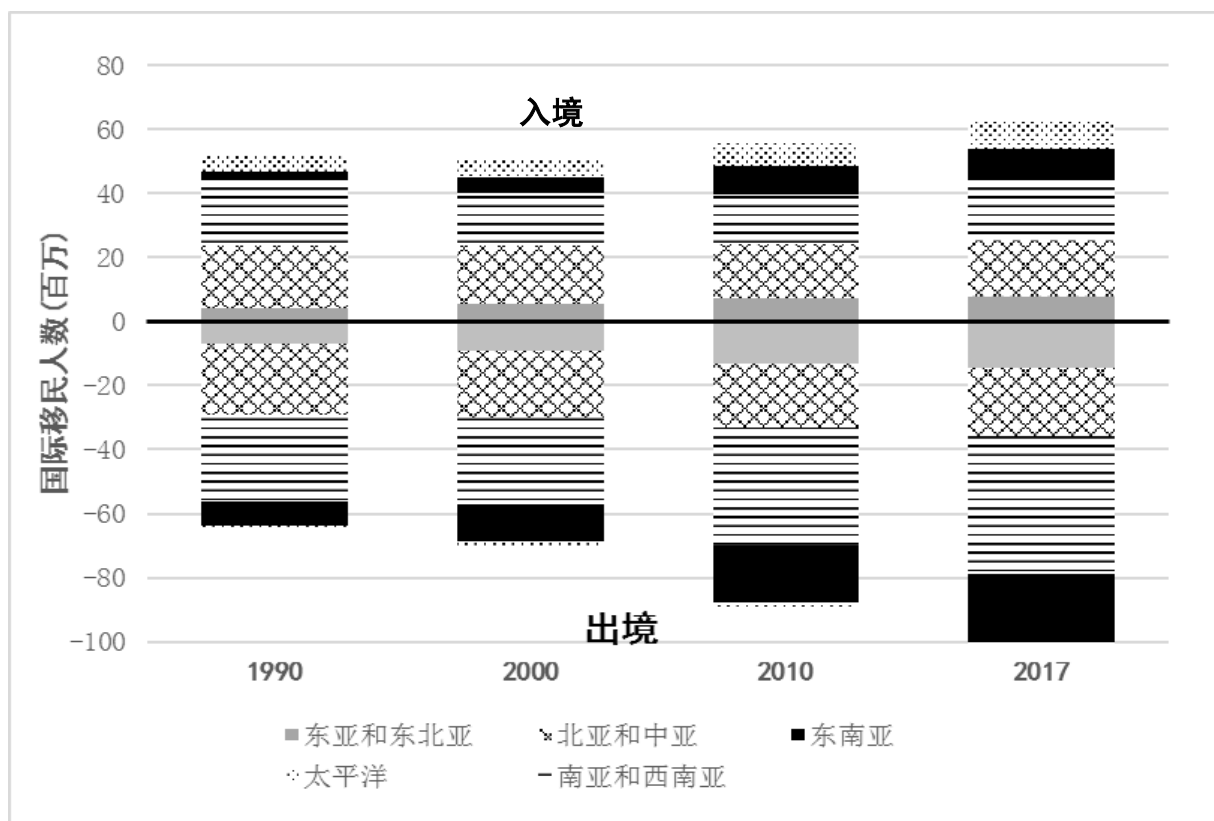
4. 移民与发展

16. 亚洲及太平洋一直是国际移民的重要来源和目的地。截至 2017 年，本区域 1.02 亿人在其出生国之外的国家生活，亚太各国收留了 6 200 多万移民。特别是来自南亚和西南亚以及东南亚的移民人数有所增加，而来自北亚和中亚的移民人数仍然大体保持不变(图三)。重要的是，大多数移民是南南移民。2017 年，亚太区域 52%以上的移民居住在发展中国家或最不发达国家。^{6, 7}

⁶ 《亚太区域实现安全、有序和正常移民：挑战和机遇》(联合国出版物，出售品编号：E.18. II.F.3)。可查询：www.unescap.org/publications/towards-safe-orderly-and-regular-migration-asia-pacific-region。

⁷ 《亚洲及太平洋可持续社会发展：实现以人为本的转变》(联合国出版物，出售品编号：E.17. II.F.15)。可查询：www.unescap.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf。

图三
1990–2017 年亚太区域的移民



资料来源：亚太经社会的计算是以联合国经济和社会事务部人口司《国际移民存量趋势：2017 年订正版》为基础的。

17. 人们移民出于很多原因。他们可能移民以逃离边缘化和贫困，为了学习或婚姻、或者为了逃离战争和冲突而移民。大多数人通常在本区域的其他发展中国家或海湾合作委员会的产油国寻找工作。⁶

18. 迁徙重塑了原籍国和目的地国的经济和社会。2017 年，亚太各国收到约 2 760 亿美元的侨汇。移民家庭通常使用侨汇来实现减贫。侨汇可用于购买更好的住房，可以充当非正式的健康保险，为获取更优质的教育提供资金，并且实现收入的多样化。⁶

19. 在宏观经济层面，侨汇已在许多国家成为稳定、甚至是反周期的外汇来源，它们超过外国直接投资、出口收入和官方发展援助的数额。它们还有助于控制经常账户赤字。尽管如此，如果各国对侨汇非常依赖的话，它们很容易遭受侨汇流入波动的影响。移民也在目的地国作出重要贡献，移民工人所填补的岗位或者是国内工人所拒绝从事的或者是他们缺乏必要技能而无法从事的。⁶

20. 亚太区域内部以及来自亚太区域相当大比例的国际移民是非正常移民。例如，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)报告说，马尔代夫约有 30 000 名非法移民，超过该国所有移民工人人数的三分之一。估计

马来西亚的非法移民人数为 60 万至 190 万之间。⁸ 目的地国的性别分工往往淡化了妇女工作的重要性，迫使妇女采用非正规的移民渠道并且在劳动力市场的非正规部门工作。作为非正规流动的组成部分，还有人口贩运的受害者、寻求庇护者、难民、无人陪伴的移民儿童和劳工移民，这就造成混合移民流动。这些移民不仅人数众多，而且其组成混合并且地位不明确，这就增加了复杂性，并且造成他们中的许多人陷入了保护缺口。⁶

21. 要移民为发展作出贡献，就要确保他们实现人权和成功融入社区。通常，移民无论身份如何，在获取服务、例如获取医疗保健、包括性健康和生殖健康服务以及其他形式的社会保护方面受到限制。他们通常面临歧视和剥削。在《2030 年议程》中，成员国已承诺在国际上开展合作，确保安全、有序的正常移民，充分尊重移民的人权，不论移民状况如何都人道地对待移民、并且人道地对待难民和流离失所者。

22. 根据秘书长关于“让移民活动对人人有益”的报告，移民管理是对国际合作的一个最紧迫而深刻的考验之一。移民活动是经济增长、创新和可持续发展的动力。但移民活动也引起国内和国家之间以及社会内部和社会之间的分歧，移民往往也容易受到虐待和剥削。⁹ 2016 年 9 月，大会通过了《关于难民和移民的纽约宣言》，并且决定于 2018 年通过“安全、有序和正常移民全球契约”。这项全球契约将为联合国成员国提供一个契机，以加强移民的益处并且应对其挑战。在可持续发展目标的具体目标 10.7 中，呼吁国际社会促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。全球契约对于实现这一目标和实现可持续发展的更广泛议程是关键。

23. 为支持全球契约的评估阶段，亚太经社会与联合国各个伙伴合作，于 2017 年 11 月 6 日至 8 日在曼谷举办了“安全、有序和正常移民全球契约亚太区域筹备会议”。会议强调指出亚太区域对于全球契约的看法和相关优先工作，并且提出若干建议(载于主席摘要中)。它还提议利用现有的区域政府间进程后续跟进和审查全球契约、包括借助于联合国各个区域委员会。¹⁰

(二) 贫困、不平等与体面工作

1. 长期存在的贫困

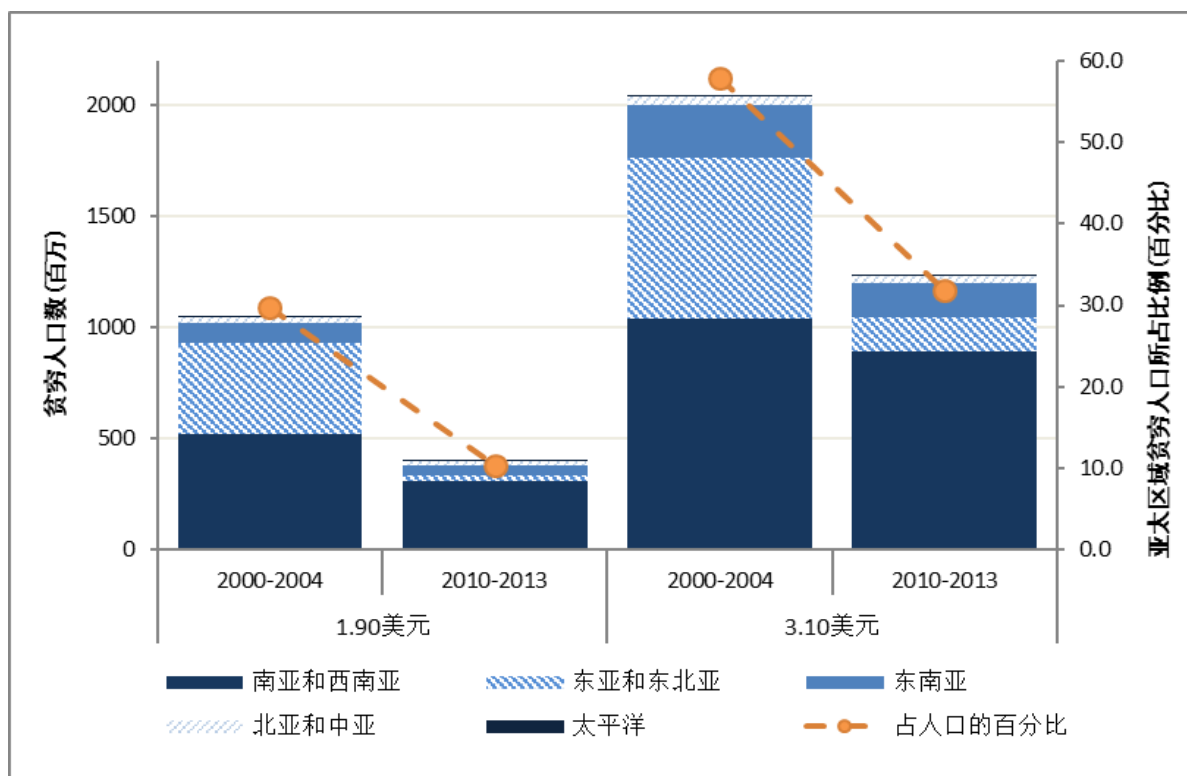
24. 亚太各国是世界上增长最迅速的经济体，1990 年至 2013 年期间其人均国内生产总值(GDP)从 4 700 美元增至 10 400 美元(2011 年购买力平价)，增加了一倍以上。这反过来又创造了就业机会并帮助数百万人摆脱赤贫状态。在 2000 年至 2013 年期间，处于极端贫困中的人口比例——每日不足 1.90 美元——已从大约 29.7%降至 10.3%。⁷ 大多数次区域的贫困率都有所下降，但贫困率下降主要出现在东亚、太平洋和南亚地区(图四)。

⁸ 毒品和犯罪问题办公室，《亚洲偷运移民问题：文献专题审查》(曼谷，2012 年)。可查询：www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/Migrant_Smuggling_in_Asia_A_Thematic_Review_of_Literature.pdf。

⁹ A/72/643。

¹⁰ 见 ESCAP/74/21 和 ESCAP/74/21/Add. 1。

图四
亚洲及太平洋贫困状况的转变

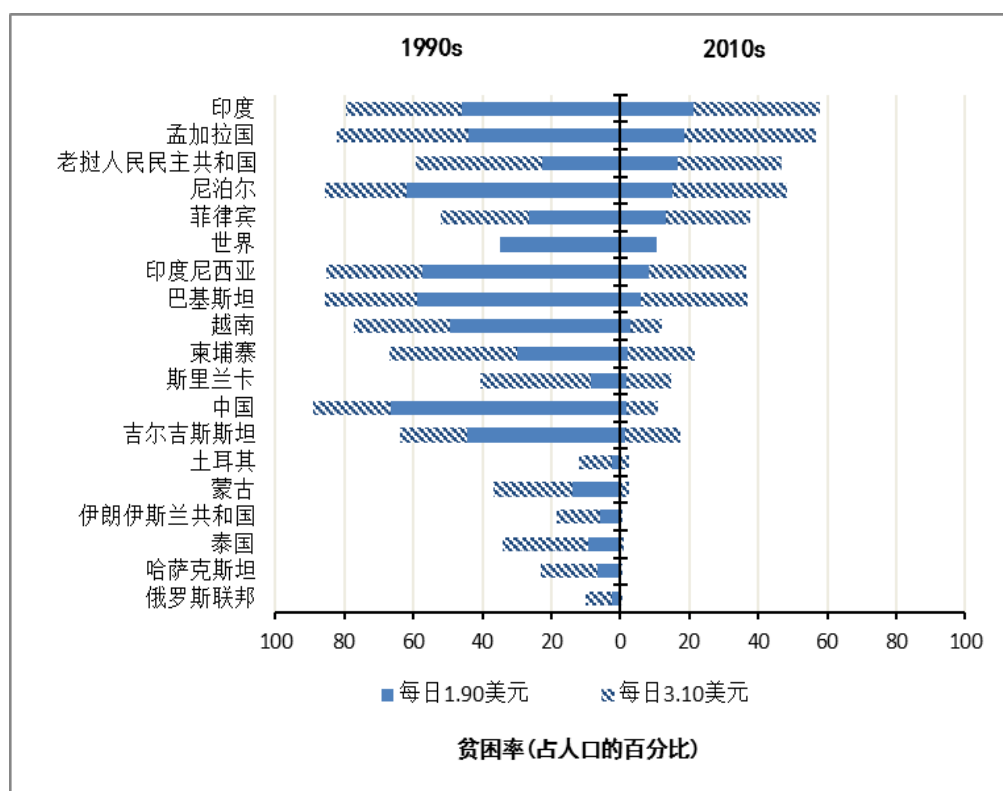


资料来源: 计算是以在世界银行数据基础上的亚太经社会在线统计数据库为基础的。
可查询: http://data.unescap.org/escap_stat/ (于 2018 年 3 月 2 日访问)。

25. 尽管取得了这一进展, 但 2013 年本区域仍有近 4 亿人陷入赤贫状态, 并且 32% 的人口每日生活费不足 3.10 美元。各国的减贫率各不相同。在此期间中国降幅最大的国家, 从 67% 降至 1.9%,¹¹ 而相应地印度则从 46% 降至 21% (图五)。1990 年, 本区域至少有四个国家的贫困率高于 50%: 中国 (67)、尼泊尔 (62)、巴基斯坦 (59) 和印度尼西亚 (57)。但是, 到 2012 年, 除尼泊尔 (15%) 外, 这些国家已大幅降低其贫困水平, 使其降至 11% 的全球水平之下。目前, 仅印度的赤贫率超过 20%, 而孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔和菲律宾的水平仍高于全球平均水平。

¹¹ 由于用于 2013 年中国住户调查的方法发生变化, 而当年的贫困状况数据正是以住户调查为基础的, 与往年数据是否具有可比性, 应慎重考虑。还见国际复兴开发银行和世界银行, 《2016 年贫困与共享繁荣: 应对不平等》, (华盛顿特区, 2016 年)。可查询: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/25078/9781464809583.pdf>。

图五
亚太区域选定国家的贫困率



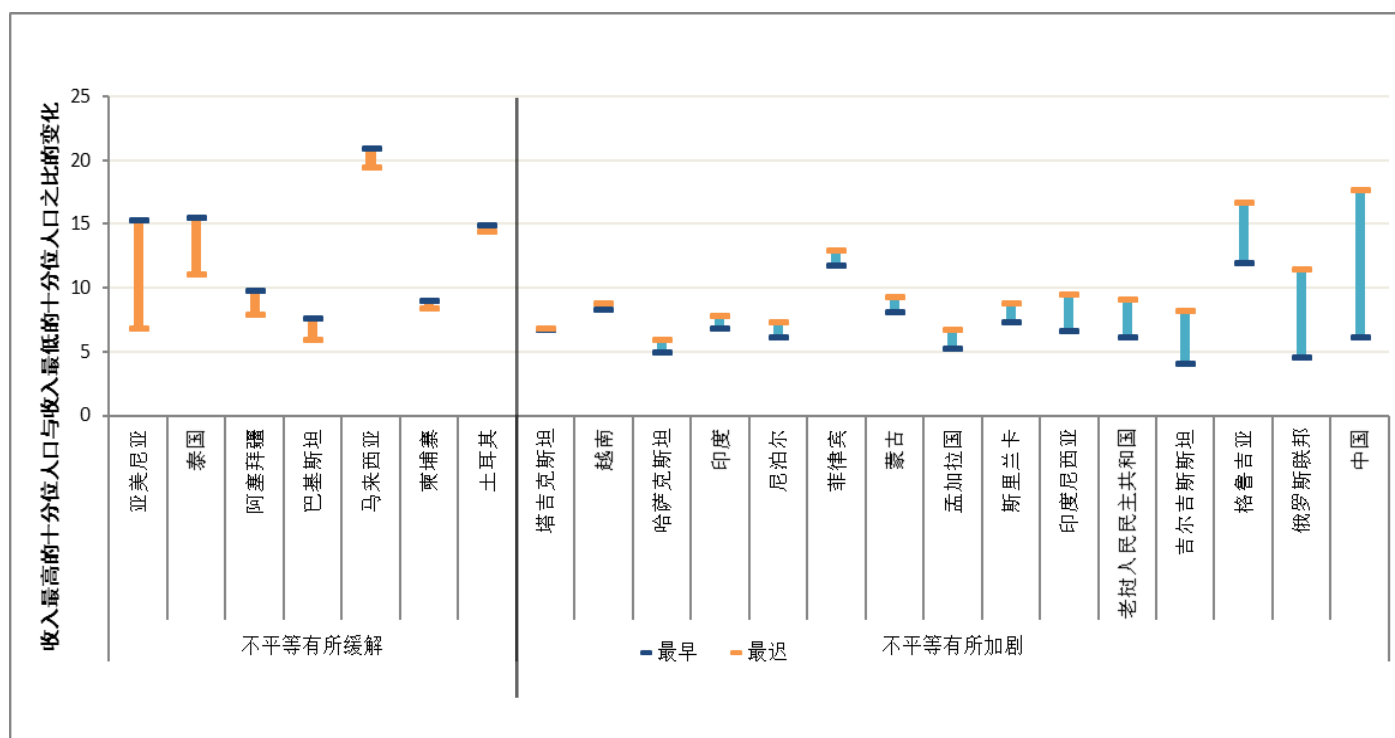
资料来源：《亚洲及太平洋可持续发展：实现以人为本的转变》。（联合国出版物，出售品编号：E.17. II.F.15）。可查询：www.unescap.org/sites/default/files/publications/sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf。

注：对于亚太区域有数据可查的所有国家，采用最早可用数据的年份是1990年至1995年的，采用最迟可用数据的年份为2010年至2014年。

2. 不断加剧的收入和财富不平等

26. 尽管取得持续的经济增长并且大幅度减少贫困，但这些收益为最富裕的人们带来过多的好处，导致不平等的加剧。评估收入不平等的一种方式是通过随着时间的推移，比较收入最高和收入最低的10%人口的收入比例（图六）。来自22个国家的现有数据显示，在本区域人口最多的国家中不平等现象有所加剧。在中国变化幅度是最大的：1981年，最富裕的10%人口的收入是最贫穷的10%人口的6倍；到2009年，最富裕的10%人口的收入是最贫穷的10%人口的18倍。在格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦和俄罗斯联邦，这一比例增加了4个百分点以上。即使在不平等现象有所缓解的国家中，从相对较高的水平有所下降，并且往往保持在本区域平均水平以上。

图六
亚太区域最富裕的 10%人口与最贫穷 10%人口的收入比例



资料来源：《亚洲及太平洋可持续社会发展：实现以人为本的转变》（见图五）。

注：对于有数据可查的所有国家而言，采用最早可用数据的年份是 1980 年代和 1990 年代的，采用最迟可用数据的年份是 2008 年至 2012 年的。

27. 然而，在财富和资产所有权方面的不平等却更加严峻。财富不平等可以通过基尼系数来进行衡量，基尼系数从 0(表示绝对平等)、到 1(表示一个人拥有一切)不等。亚太区域拥有约 62%的全球财富，其平均基尼系数为 0.90，而拉丁美洲为 0.81。¹² 例如，在印度，目前最富裕的 10%人口拥有的财富比最贫穷的 40%人口多 36 倍。在中国，最富裕的 10%人口拥有的财富比最贫穷的 40%人口多 26 倍。在印度和中国，最富裕的 20%人口拥有 78%的财富总量，在泰国最富裕的 20%人口拥有 70%的财富总量。日本较为平等的国家：最富裕的 20%人口拥有约一半的财富总量。

28. 虽然收入或财富不平等日益加剧的问题成为头条新闻，但机会的不平等却引起更为严重的关切。机会不平等关系到分配对于人们实现对生活质量的诉求所必需的关键服务的获取机会，例如：教育和医疗服务、体面工作、清洁水和基本环境卫生、清洁燃料和电力、金融服务和现代技术。亚太经社会的研究发现，在 13 个主要机会中，本区域几乎所有发展中经济体在获取关键服务方面存在明显差距，特别是在属于财富分配顶层与底层的人群之间、父母教育水平较高与较低的人群之间、农村与城市地区之间的差距更加明显。¹³

¹² Anthony Shorrocks 等人，《2016 年全球财富报告》（苏黎世，瑞士信贷银行，2016 年）。

¹³ 亚太经社会，《亚洲及太平洋在〈2030 年可持续发展议程〉时代的不平等》（即将发布）。

3. 在获取医疗服务方面的差距

29. 收入和财富的不平等主要是由于机会的不平等造成的，例如接受优质教育和获取医疗方面的不平等。幼年时健康状况不佳会对儿童的一生产生影响；不健康的生活状况、营养不良和发育迟缓极大地阻碍了儿童的认知发育，对教育成果和未来的就业前景产生影响。

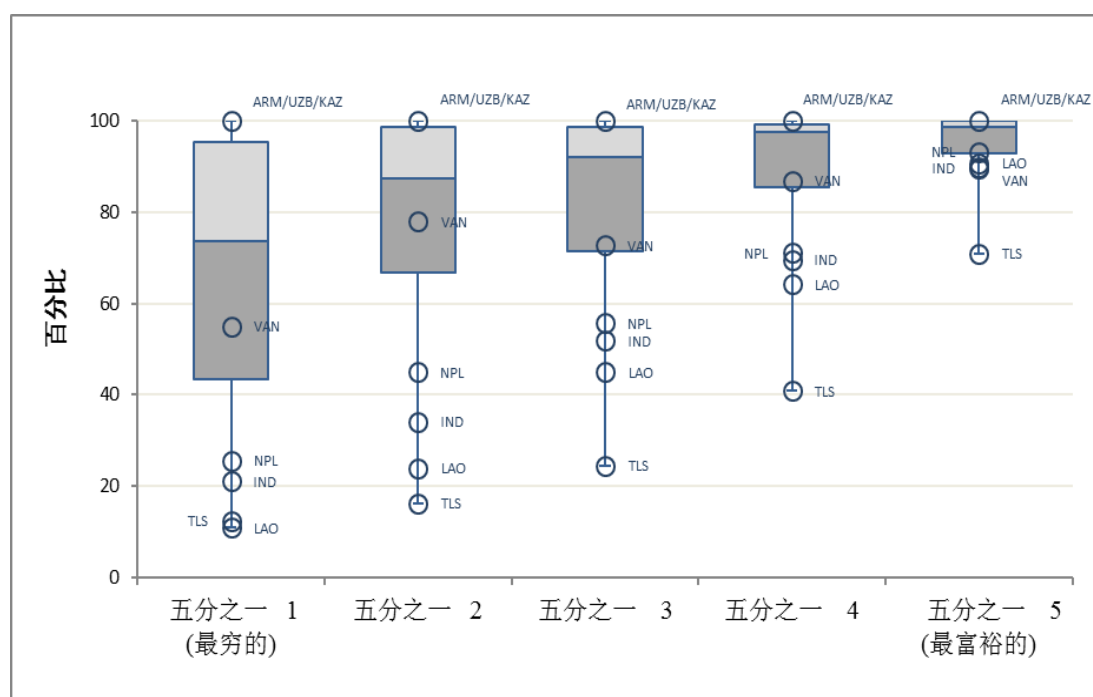
30. 本区域每 10 个人中至少有 4 个人没有医疗保险，三分之二的医疗支出是自费支付的。高昂的自付支出加剧了对个人造成的经济负担，对于那些最需要医疗服务的穷人和弱势群体造成的经济负担尤其沉重。因此，许多贫困家庭要么不寻求护理，要么推迟护理。

31. 分娩期间的孕产妇和生殖保健对于降低孕产妇死亡率是关键。2000 年至 2015 年间亚洲及太平洋孕产妇死亡率降低了 54%。然而，在南亚和西南亚死于分娩的妇女人数仍然很高，约占全球孕产妇死亡人数的 22%。¹⁴

32. 由技术熟练人员接生服务的利用水平通常被用于衡量医疗服务总体获取水平的代用标准，并且重点是妇女。如图七所示，在一个相对贫穷、并且服务获取水平有限的国家中，社会中最贫困的群体受苦最深。无论收入水平如何，在亚美尼亚、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦几乎都是由技术熟练人员接生的。然而，在老挝人民民主共和国，属于最贫穷的 20% 家庭中由技术熟练的人员接生的比例大约仅为十分之一，而最富裕的 20% 的家庭中由技术熟练的人员接生的比例为十分之九。⁷

图七

亚太区域选定国家按照财富五分之一分列的由技术熟练人员接生的情况



¹⁴ 亚太经社会，亚太经社会在线统计数据库。可查询：http://data.unescap.org/escap_stat/ (于 2018 年 1 月 24 日访问)。

资料来源：亚太经社会，2017年。《亚洲及太平洋可持续社会发展：实现以人为本的转变》（见图五）。

注：数据是2003年至2014年之间最近一年的数据。方框中显示按照财富五分之一分列由技术熟练人员接生的百分比在各国之间的分布情况。表格从第一个五分之一跨度到第三个五分之一，线描述了中间值。底部和顶部的虚线分别描述了最低值和最高值的位置。

缩写：ARM，亚美尼亚；IND，印度尼西亚；KAZ，哈萨克斯坦；LAO，老挝人民民主共和国；NPL，尼泊尔；TLS，东帝汶；UZB，乌兹别克斯坦；VAN，瓦努阿图。

4. 在普及优质教育方面的不平等

33. 平等的教育机会对于确保“不让任何一个人掉队”是关键。除太平洋以及南亚和西南亚地区外，本区域几乎每个国家的小学净入学率均高于90%。¹⁵ 因此，本区域大多数国家中几乎每个孩子都可以上小学。同时，不平等现象长期存在，特别是在完成教育和接受中等和高等教育方面更是这样。¹⁶

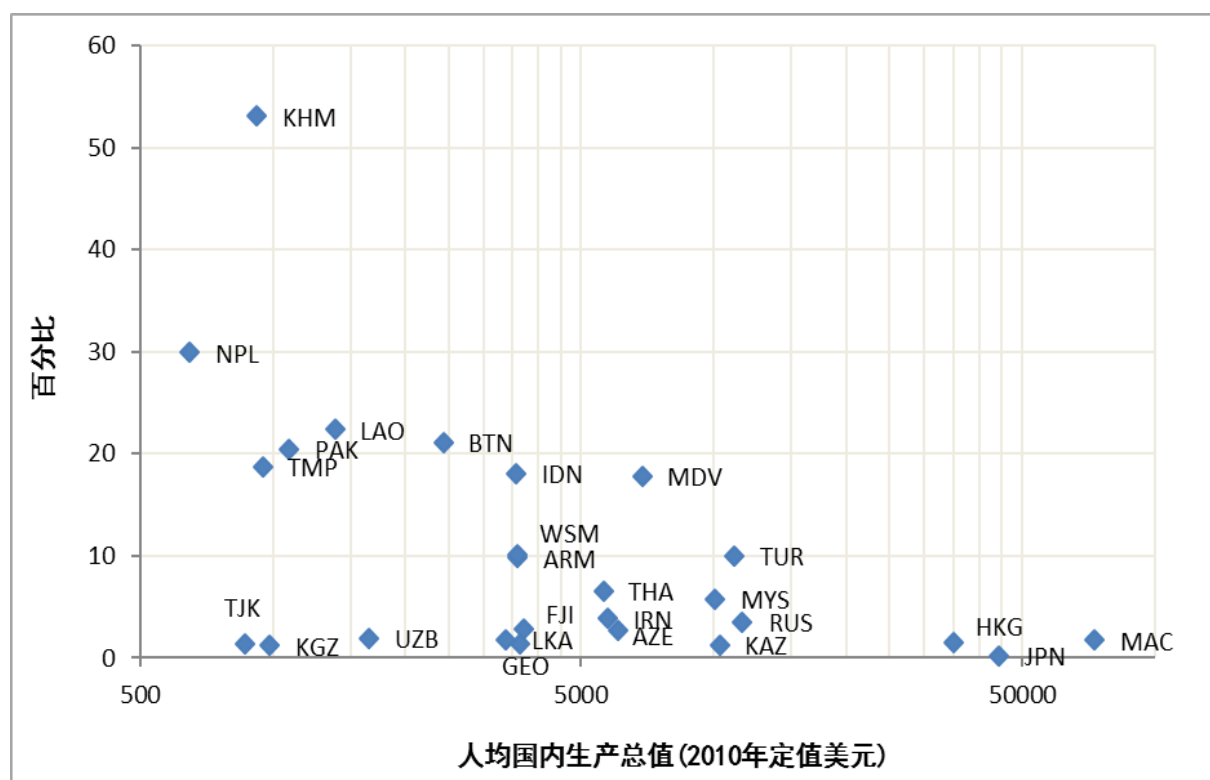
34. 在教育领域落在最后面的群体构成方面各国情况迥异。在较贫穷的国家中，只有富裕家庭的孩子可以上中学。在三分之一的国家中，最贫穷的五分之一人口的出勤率低于30%，其中四个国家为10%或者以下，而最富裕的五分之一的儿童的出勤率为80%或者以上。在高等教育方面，各国之间的对比更加鲜明，入学率从大韩民国的95%到阿富汗仅为8.7%（女性为3.7%）不等。⁷

35. 在出勤率方面富人与穷人之间的差距也明显大于城乡居民之间的差距。由于成本高昂、以及失去即时的收入，贫困家庭很难将孩子送去上学。若干出勤率较低的国家也出现辍学率很高的问题。这种情况很早就出现了，其初等教育的辍学率高达50%（图八）。⁷ 富裕国家的辍学率往往较低，但这一趋势并不特别明显。事实上，若干国家、主要是北亚和中亚国家的辍学率较低，而且它们相对贫穷。这就表明，一个国家教育是否成功并不一定取决于该国的人均收入水平，而是取决于政治意愿和其他非收入性因素。

¹⁵ 联合国教育、科学及文化组织计算出2013年1730万小学适龄儿童辍学，绝大多数辍学儿童是在南亚和西亚地区的。见联合国教育、科学及文化组织，“亚洲及太平洋辍学儿童与青少年”，2015年9月。可查询：<http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002351/235152E.pdf>。

¹⁶ 亚太经社会，《亚洲及太平洋的机会不平等：教育》。社会发展司工作文件系列（ST/ESCAP/2817）。可查询：www.unescap.org/resources/inequality-opportunity-asia-and-pacific-education。

图八
亚太区域初等教育的辍学率



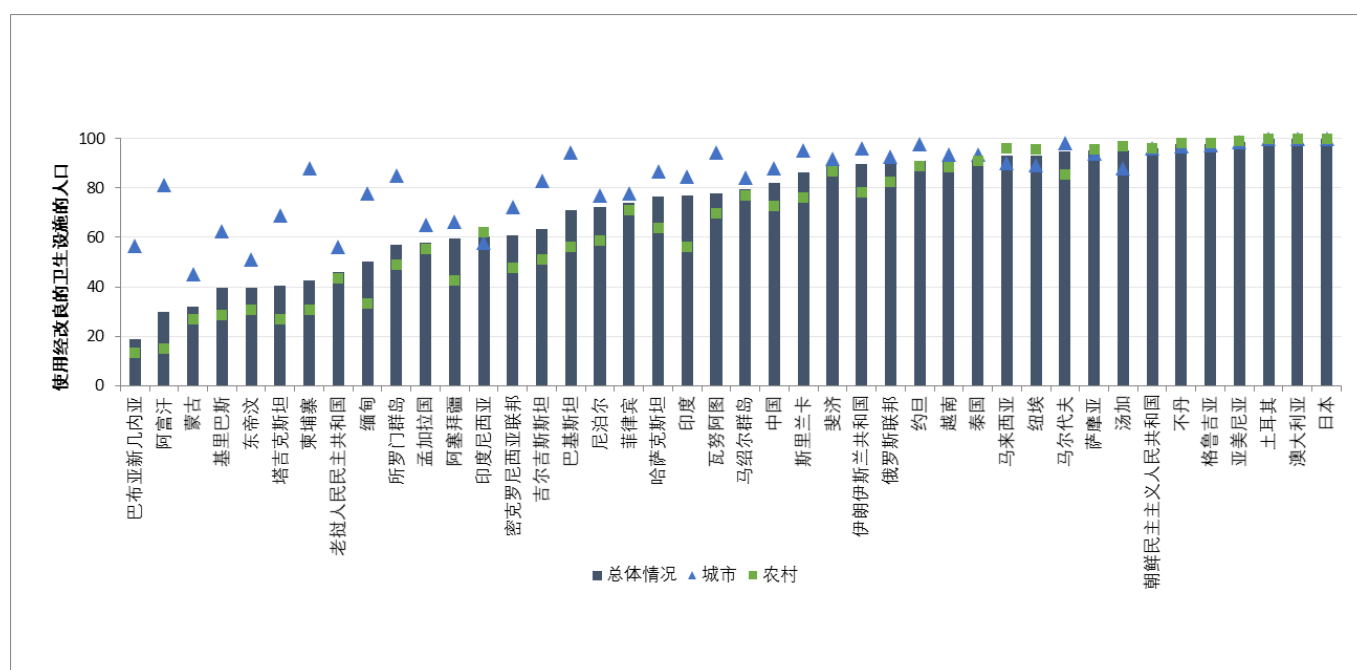
资料来源：《亚洲及太平洋可持续发展：实现以人为本的转变》（见图五）。

注：ARM，亚美尼亚；AZE，阿塞拜疆；BTN，不丹；FJI，斐济；GEO，格鲁吉亚；HKG，中国香港；IND，印度尼西亚；IRN，伊朗伊斯兰共和国；JPN，日本；KAZ，哈萨克斯坦；KGZ，吉尔吉斯斯坦；KHM，柬埔寨；LAO，老挝人民民主共和国；LKA，斯里兰卡；MAC，中国澳门；MDV，马尔代夫；MYS，马来西亚；NPL，尼泊尔；PAK，巴基斯坦；RUS，俄罗斯联邦；TJK，塔吉克斯坦；THA，泰国；TUR，土耳其；TMP，东帝汶；UZB，乌兹别克斯坦；WSM，萨摩亚。

5. 在获取基本服务方面持续存在的城乡差距

36. 平等的教育机会对于确保“不让任何一个人掉队”是关键。正如上文所述，本区域几乎每个国家的小学净入学率都在90%以上；而城乡差距是造成可观察到的机会获取不平等的主要原因。在本区域许多发展中国家中，居住在农村地区使获取中等教育的机会减少50%或者更多。¹⁶ 城乡差距也是造成获取各种以家庭为基础的机会不平等的主要决定因素，在经改良的卫生设施（见图九）、饮用水、电力和清洁燃料方面更是这样。¹³

图九
2015 年亚太区域在经改良的卫生设施提供情况方面的差别
(百分比)



资料来源：亚太经社会的计算是以《世界卫生组织全球卫生观察站》的数据为基础的。可查询：<http://apps.who.int/gho/datanode.main.WSHSANITATION?lang=en> (于 2017 年 4 月 11 日访问)。

注：图表中仅包括那些提供有关水和环境卫生的城乡情况数据的国家。

37. 居住在农村地区是体面工作不平等、缺乏充足营养获取的主要决定因素之一。^{13, 16} 实现可持续发展目标 2(将重点放在农村发展上)以及其他目标和具体目标将有助于改善农村地区人口的状况。本区域一项紧迫的政策优先事项是缩小农村地区居民在获取教育、医疗、饮用水、环境卫生、清洁能源等基本服务方面的差距。如果不缩小这些差距的话,《2030 年议程》中的诉求“不让任何一个人掉队”将永远无法实现。

6. 社会保护与体面工作

38. 社会保护和体面工作可以降低脆弱性、防止人们陷入贫困、增强弱势群体的权能、解决收入不平等、改善基本社会服务的获取,从而在实现若干可持续发展目标方面发挥关键作用。尽管本区域明显扩大了社会保护覆盖面并且增加支出,但在全部妇女、男性和儿童中仍有约 60%的人口被排除在充足的社会保护之外。¹⁷ 49 个国家中只有 21 个国家为儿童和家庭提供福利,导致发育迟缓、营养不良和儿童死亡率的程度较高。¹⁸ 5 个劳动适龄的失业

¹⁷ 亚洲开发银行(亚行):“亚太区域转型的 12 个支柱”,2013 年 9 月 20 日。可查询:www.adb.org/news/infographics/12-pillars-transformation-asia-and-pacific-region。

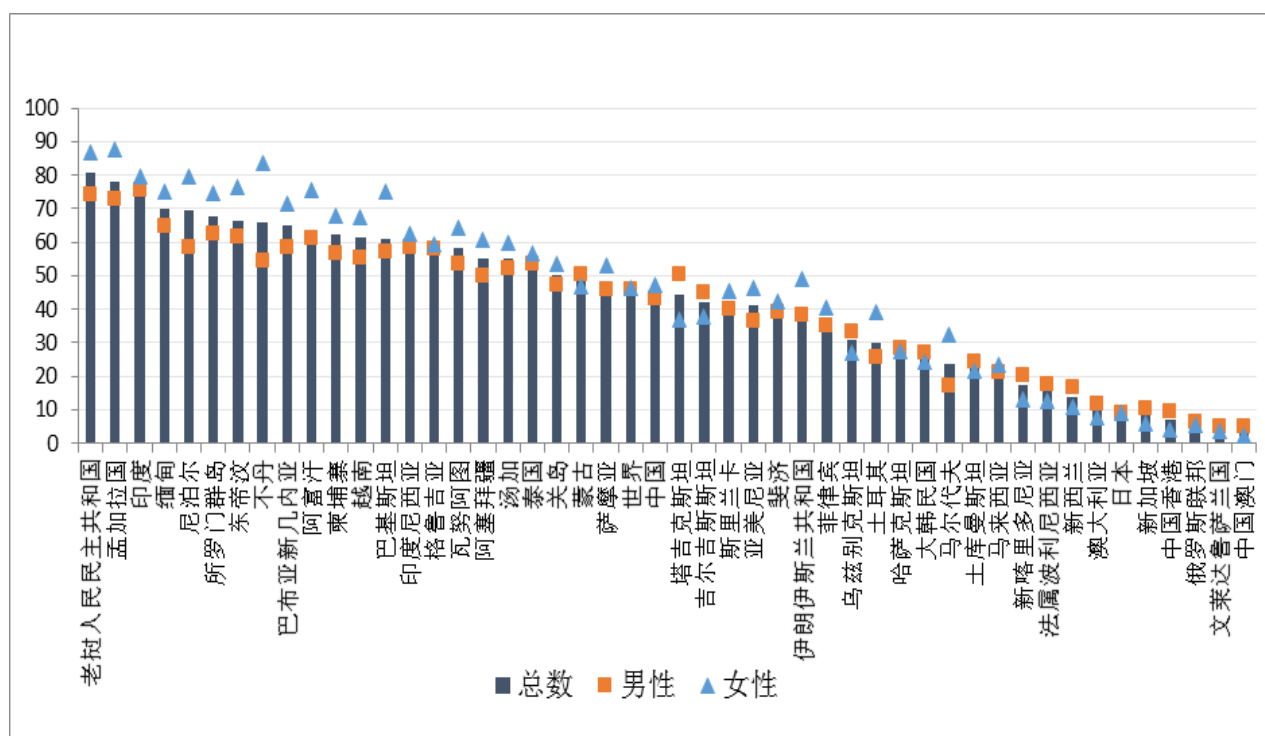
¹⁸ 国际劳工组织(劳工组织),《2017-2019 年全球社会保护报告:普遍的社会保护以实现可持续发展目标》(日内瓦,2017 年)。可查询:www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_604882.pdf。欲知详情,请参考附件的表格 B.4。

成年人中只有 1 人领取失业补助金。10 名刚刚生育的母亲中仅有 3 人领取产假补助金。¹⁹ 在所有老年人中仅一半以上的老年人领取老年退休金，不到三分之一的劳动力正为养老金体制积极缴款。²⁰ 社会保护覆盖面方面的悬殊差距使大多数人极易受到伤害。

39. 尽管过去 15 年间国内生产总值大幅增长，但就业总人数仅适度增长，在一些国家中甚至有所降低。许多国家的弱势就业人数也有所增加，其特征是收入不足，生产率低下，工作条件恶劣，这些都损害了工人的基本权利。²¹ 这些体面工作缺口在非正规经济中往往是最大的，尤其会对妇女和弱势群体产生影响。

40. 在有数据可查的 49 个国家或地区中，大约一半的国家或地区中的弱势就业人数占就业总人数的一半以上，在孟加拉国、印度和老挝人民民主共和国，这一比例高于四分之三(图十)。此外，在这些国家或地区中三分之二的国家或地区参与弱势就业的女工所占比例远远高于男性。这主要是与弱势就业总体水平较高的国家或地区相对应的，这表明非正规就业对妇女来说是极为不利的。

图十
2016 年亚太区域参与弱势就业的工人所占比例



资料来源：《亚洲及太平洋可持续社会发展：实现以人为本的转变》(见图五)。

¹⁹ 同上。欲知详情，请参考附件的表格 B. 6。

²⁰ 同上。亚洲及太平洋仅 55.2% 的老年人领取养老金，并且目前仅 23.6% 的劳动力为养老金缴款。

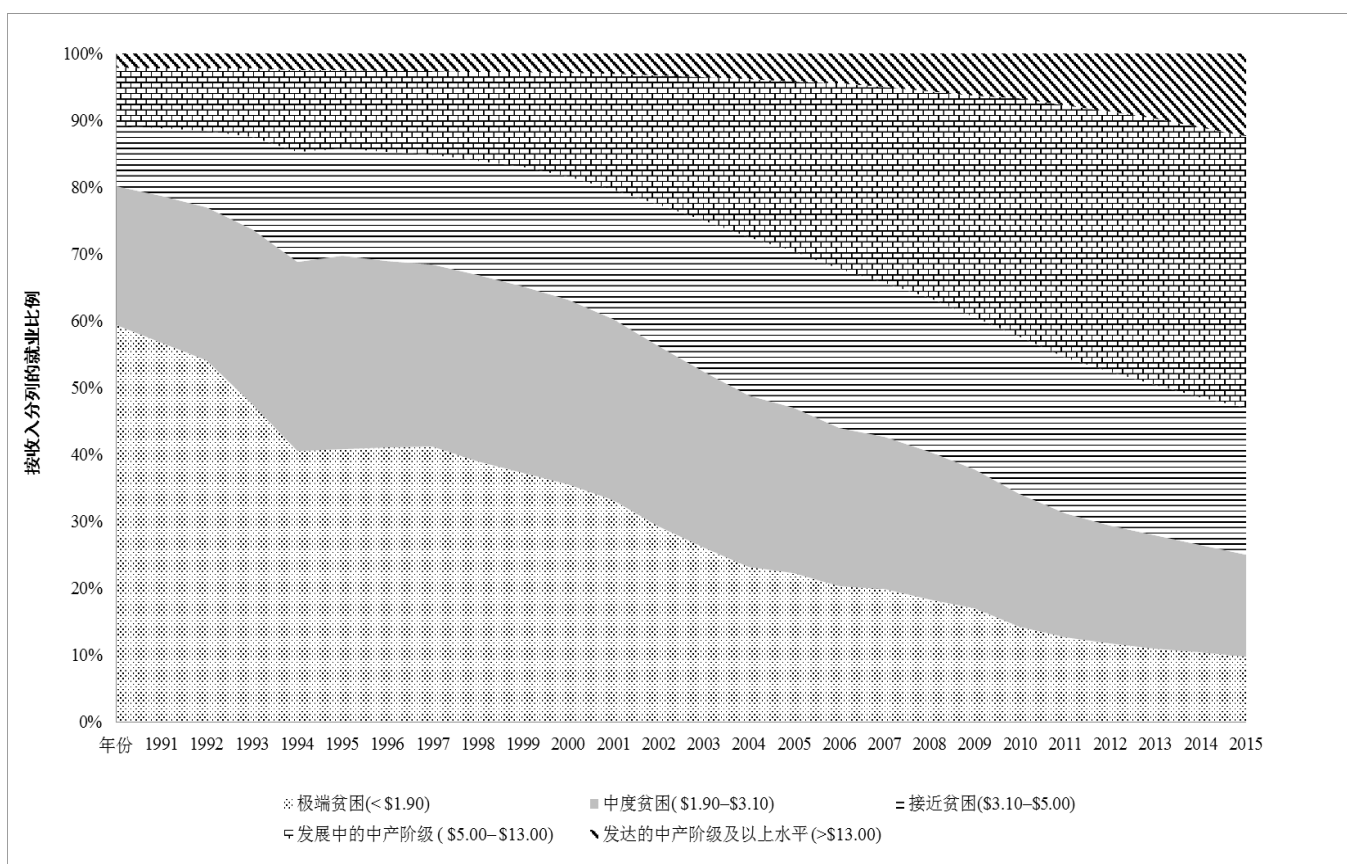
²¹ 弱势就业通常包括自营就业者(自己没有雇员)和家庭雇员。

41. 在获得体面工作方面的不平等与工资不平等相伴而生，这就使许多人的可支配收入较低，抑制了家庭消费，并阻碍了经济增长。²² 平均而言，亚洲及太平洋的工资增长速度高于其他所有区域。然而，尽管 2015 年工资增长 4%；²³ 劳工占国内生产总值的比例在 21 世纪初到 2015 年之间却从 61%降至 54%。²⁴

42. 工资与生产率之间的脱节意味着较少的人们可以从体面工作和经济增长中受益，而大多数人的收入仅出现轻微变化。尽管在 2000 年至 2015 年期间亚太区域极端在职贫困率从 35.5%降至 9.9%，但生活贫困或接近贫困状态的工人所占比例保持在 47%(图十一)。

图十一

1990-2015 年亚太区域按收入分列的就业比例(百分比)



资料来源：亚太经社会的计算是以劳工组织《劳动力市场主要指标》第九版为基础的(日内瓦，2016年)。可查询：www.ilo.org/global/statistics-and-databases/research-and-databases/kilm/lang--en/index.htm。

²² 劳工组织。《劳动力市场主要指标》第九版(日内瓦，2016年)。可查询：www.ilo.org/global/statistics-and-databases/research-and-databases/kilm/lang--en/index.htm。

²³ 劳工组织。《2016-2017年全球工资报告：工作场所的工资不平等》(日内瓦，2016年)。

²⁴ 《2016年亚洲及太平洋统计年鉴：可持续发展目标基准报告》(联合国出版物，出售品编号：E.17.II.F.1)。

43. 财富和收入不平等也阻碍了经济增长的速度和持久性。²⁴ 由于劳动所得通常是家庭的主要收入，工资不平等和劳工比例下降造成总需求的下降。

44. 此外，由于家庭消费是需求的主要组成部分，而且由于收入较低的人群往往将收入增加的部分用于购买必需品，因此使较贫困群体从事薪酬较高的工作会产生强大的倍增效应。另一方面，工资不平等的加剧会转化为收入不平等的加剧，并且冒着产生使各国陷入中等收入陷阱的风险。²⁵

(三) 性别平等与增强妇女权能

1. 教育

45. 亚太区域在实现初等教育入学率的性别平等方面取得了长足进展，并且在中等和高等教育方面接近性别平等。8个成员国在所有三个级别的教育方面实现了平等。在除南亚和西南亚外的所有次区域中，目前高等教育机构中的女性人数超过男性，本区域性别平等指数为 1.07。¹⁴ 然而，在教育质量较低、城乡差距、资源有限、基础设施薄弱和社会文化障碍等方面面临持续挑战，这就导致更低的女童出勤率和教育完成率。

46. 用于教育路径的入学情况统计数据显示，在科学、技术、工程和数学领域中女性的代表性明显很低。在这些领域中女性的参与往往局限于某些学科。²⁶ 这些因素包括：在教学资料中持续存在的性别成见；促进性别平等的职业咨询和指导机会有限；女性榜样不多；社会心理影响在一定程度上是由社会规范和父母的期望所塑造的。在这些领域中女性的缺失会对职业隔离产生有害影响。

2. 性健康和生殖健康

47. 2015 年，亚洲和太平洋 86% 的已婚妇女或者与他人同居的妇女已获取现代计划生育服务，高于 82% 的全球平均水平。²⁷ 对于关于借助现代避孕手段满足计划生育需求的比例的数据所进行的分析表明，最不发达国家中已婚妇女或者与他人同居的妇女获取现代计划生育服务的水平比其他发展中国家的妇女要低。

48. 在大多数发展中国家中，较为贫穷、居住在农村地区或受教育程度较低的妇女与较为富裕、居住在城市地区和受教育程度更高的妇女相比避孕普及率较低。孟加拉国、不丹、柬埔寨和泰国是例外情况，在这些国家中最贫穷的 20% 人口与最富裕的 20% 人口相比避孕普及率较高。²⁸ 在这些国家中，旨

²⁵ Chen Wang 和 Jiajun Lan, “不平等、老龄化和中等收入陷阱”, 亚洲开发银行研究所工作文件系列, 第 785 期(东京, 亚洲开发银行研究所, 2017 年)。

²⁶ 联合国教育、科学及文化组织, 《一个复杂的公式: 亚洲科学、技术、工程和数学领域的女童和女性》(巴黎, 2015 年)。可查询: <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002315/231519e.pdf>。

²⁷ 亚太经社会、亚行和开发计划署, 《亚太可持续发展目标展望》(曼谷, 2017 年)。可查询: www.adb.org/sites/default/files/publication/232871/asia-pacific-sdgoutlook-2017.pdf。

²⁸ 联合国人口基金, 《2017 年世界人口状况报告: 分割的世界: 一个不平等的时代里的生殖健康和权利》(纽约, 2017 年)。

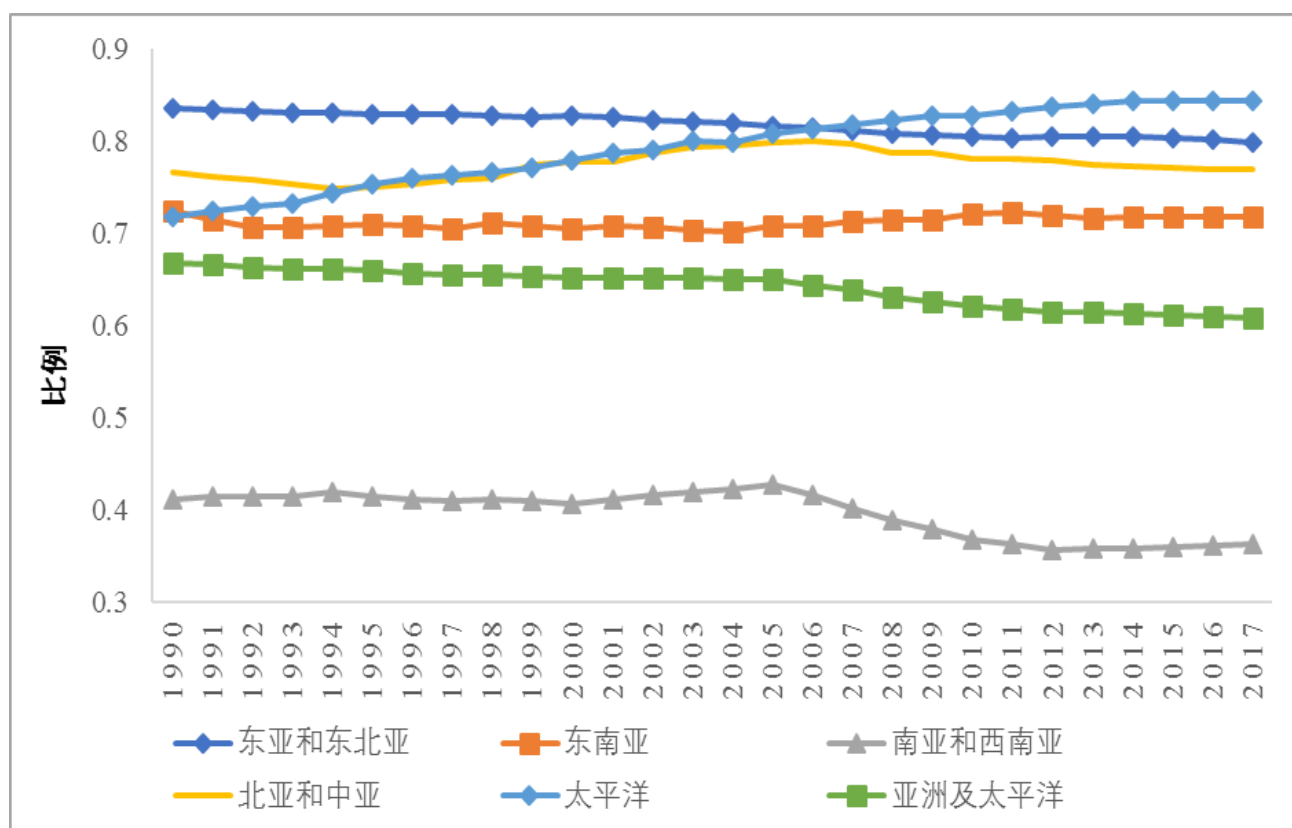
在扩大计划生育覆盖范围的措施已导致最富裕的家庭与最贫困的家庭之间在避孕普及率方面的差距缩小。然而，整个地区仍在帮助得不到充分服务的人口、特别是居住在农村和偏远地区的妇女、以及青少年和青年方面面临重大挑战。

3. 增强经济权能

49. 由于结构性障碍和历史上不平等的权力关系，本区域的妇女无法充分行使其在享有体面工作方面的权利。亚洲及太平洋的女性与男性劳动力参与度之比已从1990年的0.67降至2017年所估计的0.61，其中南亚和西南亚的水平最低²⁹（图十二）。估计在南亚和西南亚以及东南亚分别有78%和60%的女工集中在弱势就业中，其特征是低工资、非正式的合同和往往危险的工作条件。³⁰ 女性从事同等价值工作的所得也比男性低约20%。^{7, 24}

图十二

1990-2017年亚太区域女性与男性劳动力参与度之比例



资料来源：亚太经社会的计算是以劳工组织劳工统计数据库为基础的。可查询：www.ilo.org/ilostat/faces/ilostat-home/home?_adf.ctrl-state=eafa6zhmt_86&_afLoop=2147343543978612#!（于2018年1月24日访问）。

²⁹ 亚太经社会的计算是以劳工组织劳工统计数据库为基础的。可查询：www.ilo.org/ilostat/faces/ilostat-home/home?_adf.ctrl-state=eafa6zhmt_86&_afLoop=2147343543978612#!（于2018年1月24日访问）。

³⁰ 亚太经社会的计算是以劳工组织趋势股“趋势计量经济模型”为基础的，这是为《全球就业趋势》和相关报告编制的，日内瓦，2015年11月。

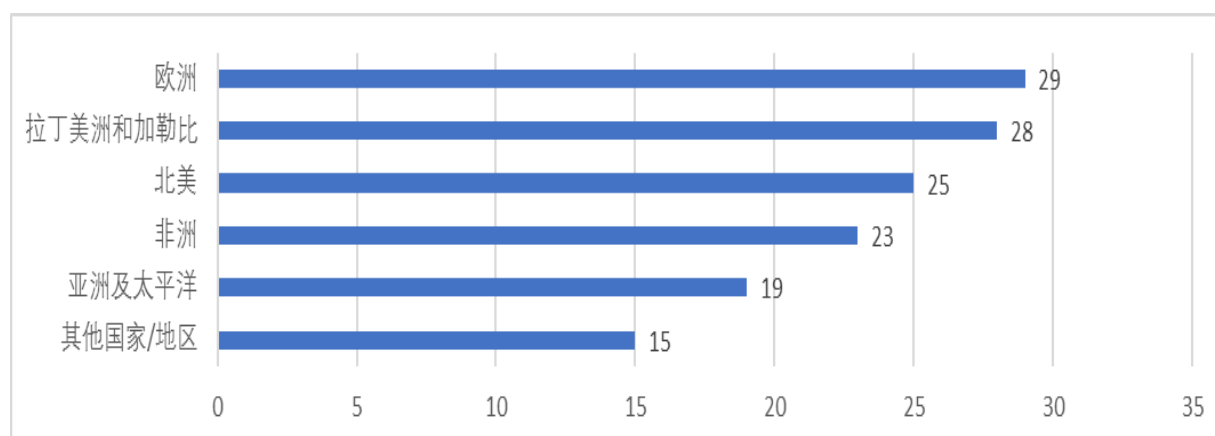
50. 在财产、资产、信贷和技术方面的性别不平等仍然普遍存在。尽管东南亚国家联盟(东盟)区域有 6 130 万名女企业家,³¹ 但在微型企业中, 可以获取融资的、由女性所有的中小微型企业的比例平均仅为 5%至 6%, 在小企业中仅占 12%至 15%。³² 此外, 妇女从事很大比例的无薪酬照料和家务劳动, 这就对其劳动力参与程度和工资水平产生不利影响。本区域妇女平均每天花 2.4 至 6 小时去做无薪酬工作, 而男性所花的时间为 18 分钟至 2.3 小时。³³ 亚太经社会已认识到妇女创业是推进增强妇女经济权能的关键路径, 并且它对体面就业、消除贫困和经济增长产生倍增效应。亚太经社会倡导在本区域各国制定可促进两性平等的生态系统的政策来促进妇女创业。亚太经社会还为其成员提供关于加强其顾及性别平等的预算编制能力的技术援助。

4. 妇女参与决策和领导

51. 本区域妇女的政治代表性仍然很低。⁷ 截至 2017 年, 女性在各国国民议会中所占比例为 19%, 而全球水平为 23.5%(图十三)。除菲律宾、尼泊尔、新西兰和东帝汶外, 妇女在议会中的代表性低于国际商定的目标 30%, 其中三个国家报告说在其国民议会中没有女性。³⁴

图十三

2017 年妇女在议会中的情况(百分比)



资料来源: 亚太经社会的计算是以各国议会联盟关于国民议会中妇女情况的数据集为基础的。可查询: www.ipu.org/wmn-e/arc/classif010717.htm(于 2018 年 1 月 24 日访问)。

³¹ 《促进东盟地区妇女创业: 转变前景, 转变社会》(联合国出版物, 出售品编号: E.17. II. F. 20)。

³² 促进具有竞争力的中小型企业的美-东盟商业联盟、美国-东盟商业理事会、美国国际开发署和东盟, “超越东盟经济共同体 2015: 有关东盟中小企业竞争力的政策建议”(无地点, 2014 年)。

³³ 联合国统计司《有关分配时间和时间使用的数据门户网站》。可查询: unstats.un.org/unsd/gender/timeuse/index.html(于 2018 年 1 月 24 日访问)。

³⁴ 在这次讨论中, 提及妇女在议会下议院中的代表性。

52. 除政治领域外，2015 年在亚洲的 20 个发展中经济体中，女性占劳动力大军人数的 40%，但在企业董事会成员和高级管理人员中仅占 14.4%。³⁵

5. 对妇女和女童的暴力侵害

53. 对妇女和女童的暴力侵害是性别不平等的严重表现形式，它破坏了妇女及其家人的健康、生存、安全和自由。由于耻辱、羞耻、诉诸司法的机会受到限制和有限的服务提供，关于暴力行为的报告是有限的。在整个区域中一生中曾遭受来自亲密伴侣的人身暴力或者性暴力的妇女所占比例各不相同，其中基里巴斯和巴布亚新几内亚的发生率最高，为 68%。³⁶ 目前，本区域仅 34 个国家制定了专门的家庭暴力法，14 个国家将婚内强奸定为刑事犯罪，17 个国家制定了关于暴力侵害的国家行动计划。³⁷

(四) 处于脆弱境况中的人们

1. 残疾人

54. 亚太区域生活着 6.9 亿残疾人。他们在充分和有效参与社会方面面临障碍。亚太各国残疾人与整体人口之间在贫困率方面的差距在 4%至 21%之间不等。受教育和就业方面的障碍加剧了这种情况。残疾人就业的可能性比非残疾人要低一至五倍(图十四)，大约 50%的残疾儿童在从小学升入中学期间辍学。在政治参与和决策机构中残疾人代表性不足。对于残疾妇女和女童而言情况更加糟糕，因为她们面临额外的障碍。³⁸

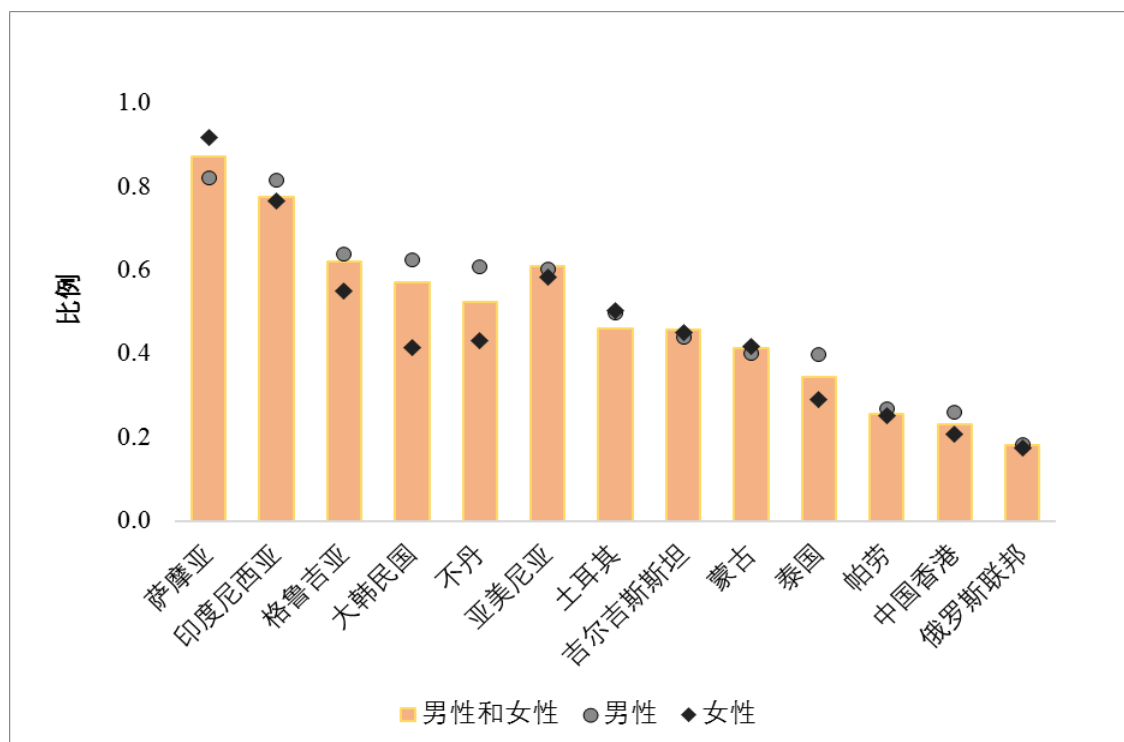
³⁵ 亚行，《亚洲开发前景 2015 年最新版：使妇女实现发展，使亚洲重振雄风》。(马尼拉，2015 年)。

³⁶ 联合国人口基金。“打击对妇女的暴力行为 - 本区域简述(2017 年)”(曼谷，2017 年)。可查询：<http://asiapacific.unfpa.org/en/publications/violence-against-women-regional-snapshot-2017>。

³⁷ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)等。“总结亚洲及太平洋有关暴力侵害妇女行为的数据”，为亚太联合反暴秘书处编写，曼谷，2018 年 1 月。

³⁸ 《亚洲及太平洋建设包容残疾人的社会：评估〈仁川战略〉的进展情况》(联合国出版物：出售品编号:E.18.II.F.4)。

图十四
残疾人就业率与总人口之比



资料来源：《亚洲及太平洋建设包容残疾人的社会：评估〈仁川战略〉的进展情况》（联合国出版物，出售品编号：E.18.II.F.4）。

注：0=完全不平等；1=完全平等。比例低于1则意味着与非残疾人相比，残疾人进入劳工市场没有达到相同的程度。

55. 为支持实施包容残疾人的发展和“2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年”，亚太经社会成员国通过了《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》，这是世界上第一项由区域商定的、具体针对残疾问题的、具有时间限制的发展战略。2017年11月27日至12月1日期间在北京召开的“2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年中期审查高级别政府间会议”对《仁川战略》的执行情况进行审查。这次会议通过了《北京宣言》和《加快实施〈仁川战略〉行动计划》。其目标和具体目标还与可持续发展目标的具体目标相关。³⁹ 亚太经社会将继续为成员国提供关于改进残疾统计数据和支持制定循证国家政策的技术支持，以便应对残疾人所面临的挑战并支持他们充分参与社会的方方面面。

2. 艾滋病毒/艾滋病感染者

56. 艾滋病毒/艾滋病仍然是本区域面临的主要挑战。2016年在26个国家中估计有510万艾滋病毒感染者和170000例与艾滋病有关的死亡病例。尽

³⁹ ESCAP/74/22 和 ESCAP/74/22/Add.1。

管新感染的人数继续下降，但 2016 年仍有 270 000 的新发感染病例；估计 2016 年有 240 万人接受抗艾滋病病毒治疗，治疗缺口持续缩小。

57. 为了在消除艾滋病毒方面加速取得进展，成员国商定《2015 年后防治艾滋病毒和艾滋病区域行动框架》，其重点是推动提供药品、诊断和疫苗供应；制定循证的抗艾滋病病毒投资案例和可持续规划，从而为艾滋病毒防治工作的筹资提供支持；并且就重点人群面临的法律和政策障碍开展审查和协商。成员国呼吁借助经社会的政府间平台于 2018 年审查进展情况。

三. 在《2030 年议程》的背景下应对关键的社会发展挑战： 结论与建议

58. 社会发展不仅对于实现可持续发展目标的社会目标非常关键，而且还有助于实现其他目标。实现可持续发展需要采取政府一盘棋的办法，以确保在政府所有部门间实现横向和纵向的政策连贯性，以及具有强烈主人翁意识而且致力于积极参与的广泛的多利益攸关方伙伴关系。

59. 成员国不妨审议关于缩小社会经济发展差距的下列结论和建议：

(1) 目前人口动态对可持续发展既构成严峻挑战，也提供相关机遇，而且今后仍将如此。以人为中心的政策使人们在最大限度发挥其能力、利用资源和机会的同时尊重其人权，这将有助于减少贫困和不平等，促进包容、持续的经济增长，并且应对环境挑战。例如，对于生育率不断下降和老年人比例日益增长的国家而言，需要政策和机构来促进健康和积极的老龄化，为此可以调集储蓄以有效地投资于人力资本和物质资本。有益于家庭的工作政策、例如为男性和女性提供兼职和灵活的就业机会，对于确保劳动力市场的参与和照顾老年人是重要的。在移民领域，出发前的方案可以为出发的移民工人提供基本信息，使他们能够向目的地国顺利过渡，并且增强他们的权能以尽可能扩大从海外就业中获得的收益。总体而言，具有前瞻性、广泛和包容的政策有助于将人口问题纳入更广泛的政策议程，这些政策对于促进建设包容性社会，以期加强社会凝聚力和可持续发展是必要的。将于 2018 年 11 月由亚太经社会与联合国人口基金合作开展区域层面《国际人口与发展会议行动纲领》的即将到来的 25 年期审查和评估，它将纳入将于 2019 年在人口与发展委员会上开展的全球审查，从而为特别是与《2030 年议程》相结合推进上述议题的工作提供契机；

(2) 亚洲及太平洋强劲的经济增长并未创造足够的体面就业机会。创造就业问题与结构性转型和技术变革的性质有关。对于那些在人口过渡方面正经历“青年人口增长”的国家、例如南亚的国家而言，转向制造业部门的结构转型可能有助于创造就业。为了充分利用制造业的潜力，政府需要进行改革，以改善作为产业政策组成部分的投资环境和营商便利性，同时面向移民工人在内的所有工人执行劳动法，并且为支持创造体面工作改善社会保障。在处于老龄化社会的本区域其他国家中，服务多元化可能有助于利用全球劳动力所带来的好处，也有助于利用积极的老龄化政策，根据个人意愿，在劳动力大军中留住老年人；

(3) 社会保护对于《2030 年议程》是重要的，并且可以有助于减少贫困，增强弱势群体的权能，消除在收入和获取服务方面的不平等。社会保护可以采取多种形式，例如旨在促进就业或者保护工人的劳动力市场干预办法；缓解与失业、健康不佳或残疾等相关的风险的社会保险；通过向处于脆弱境况的个人或家庭转移现金或实物资源以提供社会援助。社会保障制度可以帮助人们满足即时需求并且实现更长期的目标。总体而言，社会保护应以人人享有充足生活水平和福祉的普遍权利为基础。为了帮助各国发展更广泛和更强有力的社会保障制度，社会保障最低标准的概念提供了一个有关收入保障和获取基本社会服务的框架。可用性、可及性和充足性是包容性社会保护的先决条件；⁴⁰

(4) 普及基本服务，包括医疗保健、基本的基础设施(例如安全和负担得起的饮用水和环境卫生、和现代能源)、以及普及教育对于增强权能都是至关重要的。这反过来将加强可持续发展的三个方面。一个身体健康、受过良好教育和训练有素并且有尊严地生活的劳动力，不仅对于通过提高生产率以加快经济增长和实现包容性是非常关键的，而且它还有助于减少环境足迹；

(5) 《2030 年议程》的成功与否取决于能否确保实现性别平等和增强妇女权能。有效的法律和框架至关重要，从而将性别平等纳入国家机构、政策和方案；为女工提供社会保护和收入保障；承认、减少和重新分配无薪酬的照料工作。例如，它对于在劳动力参与、创业、薪酬、工作条件、所有权(包括对土地、财产和其他资源的控制权，以及平等的继承权)等方面缩小性别差距至关重要。除政治承诺外，调集持续的筹资和能力建设对于充分实施旨在增强妇女权能的举措、包括借助于妇女创业的做法而言至关重要；

(6) 在种族、民族和文化多样性的基础上普遍尊重人权和人类尊严、法治、公正、平等和不歧视、以及人人享有平等机会对于“不让任何一个人掉队”至关重要。除基础广泛的社会经济政策外，各国还可实施包容性政策、包括金融普惠的政策，并且采取可以应对处于脆弱境况人们的特殊处境的措施。新技术可用于通过移动银行和移民汇款转账促进金融普惠，或者用于帮助老年人等弱势群体借助智能手机技术获得医疗意见。总体而言，社会包容政策和措施应当采取全局性办法。充分融入社会的人们将成为可持续社会的有用的一员；

(7) 按年龄和性别分列的可靠和及时的定性和定量数据对于规划、实施和监测《2030 年议程》的成果至关重要。各国政府应支持任何旨在改善数据收集、处理、分列数据的传播和分析的举措。2020 年人口普查将为成员国评估和规划未来提供重要契机。此外，还应加强民事登记和生命统计系统、以及集中的人口登记和国家住户调查方案。公开获取数据推动循证决策，大数据可以提供关于可持续发展的主要方面的有益补充信息。

⁴⁰ 联合国经济和社会事务部，“通过社会保障促进包容性：2017 年世界社会状况报告-执行摘要”（纽约，2017 年）。可查询：www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2015/06/RWSS17-ExecutiveSummary-web.pdf。

四. 供经社会审议的议题

60. 请经社会审查本文件中所概述的议题和建议，并对秘书处今后的工作提供指导，包括确定区域优先事项和今后的研究领域、政策支持和能力建设需求。
