

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят четвертая сессия**

Бангкок, 11–16 мая 2018 года

Пункт 3g предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: социальное развитие**Основные задачи в области социального развития Азиатско-Тихоокеанского региона в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года****Записка секретариата***Резюме*

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой преобразующую универсальную, комплексную и ориентированную на нужды и интересы людей повестку дня, основанную на обязательстве «никого не забыть».

В этом контексте в настоящем документе содержится обзор тенденций, закономерностей и задач в области социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и рекомендации для решения проблем в деле формирования инклюзивных обществ в целях укрепления социальной сплоченности и устойчивого развития.

Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается провести обзор вопросов и рекомендаций, представленных в настоящем документе, и дать руководящие указания относительно будущей работы секретариата в области социального развития.

I. Введение

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой универсальную, комплексную, преобразующую повестку дня людей, созданную людьми и для людей¹. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях и обеспечение того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде, являются важнейшими задачами и необходимыми условиями устойчивого развития.

2. Для решения этих задач государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство достичь сбалансированного и комплексного

* ESCAP/74/L.1/Rev.1.

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 52.



устойчивого развития в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Они признали, что люди являются средоточием устойчивого развития и что достижение устойчивого развития отвечает концепции, принципам и призыву к действию, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, и итоговым документам всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

3. В последние десятилетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе были отмечены значительные достижения в области социально-экономического развития, однако они по-разному проявлялись на межстрановом и внутристрановом уровнях и в разных аспектах развития. В настоящем документе содержатся анализ тенденций и закономерностей в области социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обсуждение вопроса о том, как ликвидировать сохраняющиеся недостатки в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

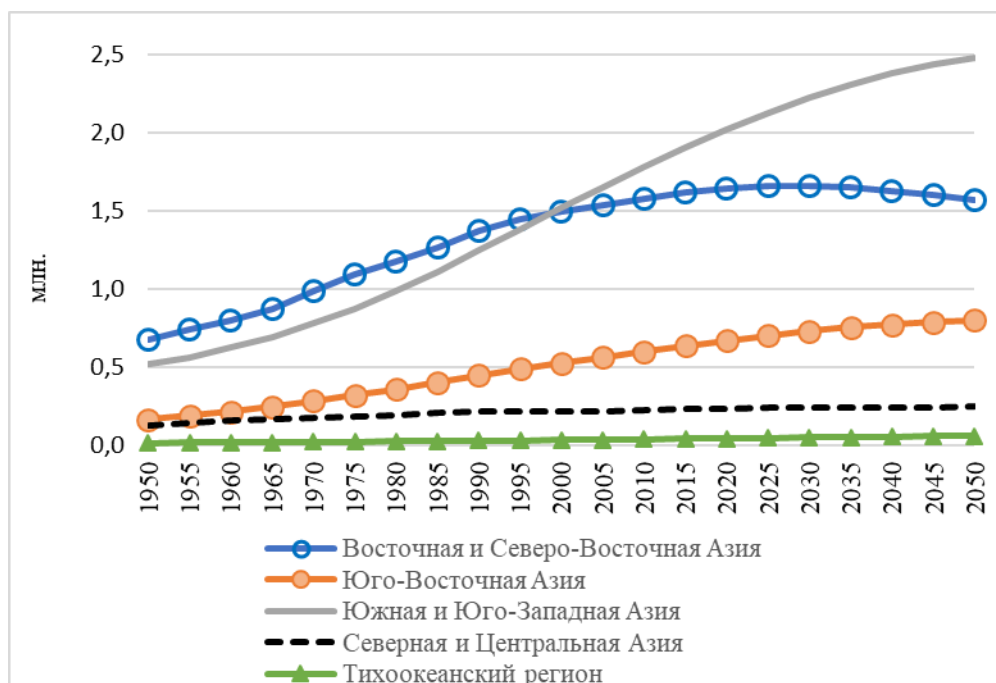
II. Основные тенденции и проблемы в области социального развития и соответствующая деятельность Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

A. Динамика народонаселения и устойчивое развитие

1. Демографические тенденции: увеличение средней продолжительности жизни и снижение рождаемости

4. Численность населения Азиатско-Тихоокеанского региона, составившая в 2000 году 3,8 млрд человек, по прогнозам, увеличится до 4,5 млрд человек в 2018 году. Несмотря на то, что общие темпы роста населения снизились, в среднем за последние 18 лет прирост населения составил 42 млн. человек в год. К 2030 году экономике будет необходимо обеспечивать существование около 4,9 млрд. человек, а к 2050 году – 5,1 млрд. человек. Численность населения стран Восточной и Северо-Восточной Азии, согласно прогнозам, снизится к 2029 году, однако в других субрегионах сохранится рост по крайней мере в течение следующих 12 лет (диаграмма I).

Диаграмма I
Численность населения Азиатско-Тихоокеанского региона, 1950–2050 годы
 (прогноз)



Источник: расчеты, произведенные Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на основе обзора Организации Объединенных Наций «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2017 года». Размещено по ссылке: <https://esa.un.org/unpd/wpp/> (дата посещения – 8 февраля 2018 года).

5. Значительные темпы экономического и социального развития привели к снижению показателей смертности и увеличению средней продолжительности жизни. За последние пять десятилетий продолжительность жизни увеличилась в среднем на 20 лет. Наиболее впечатляющий рост был отмечен в Южной и Юго-Западной Азии: средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась на 29 лет с 1960 года. Улучшения обусловлены всеобщей иммунизацией, улучшением санитарных условий, наличием доступа к чистой воде и более качественному питанию, а также более здоровым образом жизни и образованием.

6. Во всех странах женщины живут дольше мужчин; по состоянию на 2018 год эти различия особенно заметны в Российской Федерации, где женщины живут приблизительно на 11 лет дольше, чем мужчины, и во Вьетнаме, где женщины живут на 9 лет дольше. С другой стороны, минимальные гендерные различия наблюдаются в Бутане – всего шесть месяцев.

7. В целом в регионе в течение последних десятилетий значительно снизилась рождаемость и увеличилась средняя продолжительность жизни. Полная реализация Повестки дня на период до 2030 года, в частности, целей и задач в области устойчивого развития, связанных со здоровьем и благополучием, включая показатели детской и материнской смертности (цель 3), образование (цель 4) и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей (цель 5), может повлиять на рождаемость и среднюю продолжительность жизни, в результате чего всем людям будет обеспечена более долгая и здоровая жизнь.

2. Быстрое старение населения

8. Сочетание низких уровней рождаемости и роста средней продолжительности жизни приводит к резкому увеличению доли пожилых людей, в результате чего в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдаются самые высокие в мире темпы старения населения. Поскольку 12 процентов населения региона в 2016 году были в возрасте 60 лет и старше, население региона находится на этапе старения, а к 2030 году будет считаться пожилым².

9. Несмотря на то, что старение является всеобщей тенденцией, сроки и темпы этих изменений варьируются в различных странах и регионах. Например, во Франции переход от общества со стареющим населением к обществу с пожилым населением занял 115 лет. В то же время в Азиатско-Тихоокеанском регионе этот переход происходит гораздо быстрее. Например, Вьетнаму для такого перехода потребуется лишь 19 лет³. Таким образом, для адаптации остается очень мало времени, и странам потребуется активизировать свои усилия, направленные на укрепление систем социальной защиты, включая предоставление доступных по цене услуг в области здравоохранения и социального обеспечения по старости, при одновременном предоставлении возможностей трудоустройства для молодежи.

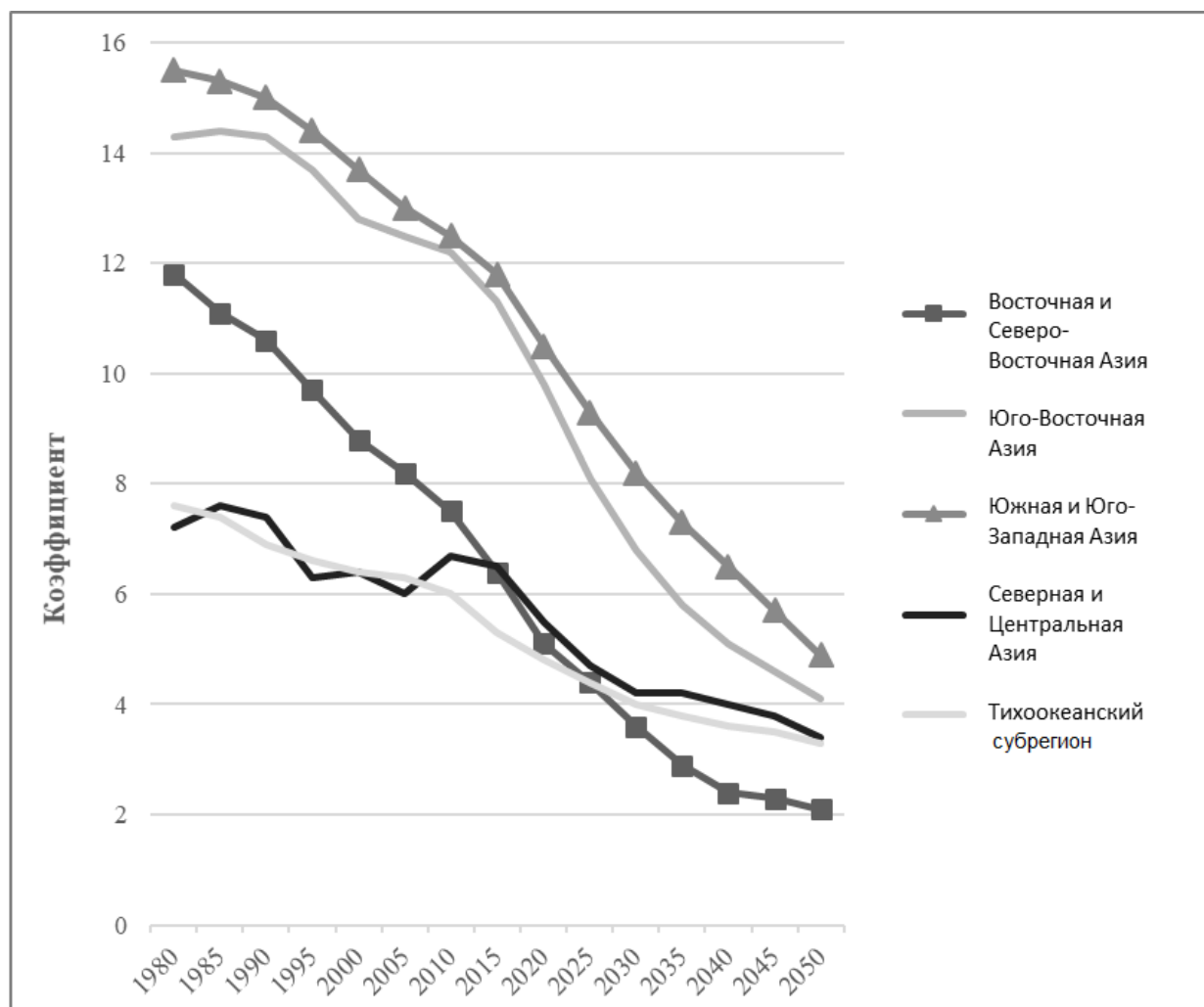
10. Страны со стареющим населением сталкиваются также с другими серьезными проблемами в области развития в связи с изменением возрастной структуры населения⁴. Снижение численности лиц трудоспособного возраста по отношению к числу пожилых людей приводит к росту коэффициента демографической нагрузки. Коэффициент поддержки лиц пожилого возраста представляет собой соотношение между числом лиц трудоспособного возраста (в возрасте 15–64 лет) и числом лиц в возрасте 65 лет и старше. Снижение коэффициента поддержки лиц пожилого возраста означает сокращение в составе трудовых ресурсов числа людей, способных оказать поддержку все возрастающему числу пожилых людей. В связи с этим возникают вопросы относительно возможности каждой страны сохранить экономический рост, поддержать финансовую устойчивость и обеспечить общее благополучие для людей всех возрастов. На диаграмме II показано снижение коэффициента поддержки лиц пожилого возраста в пяти субрегионах Азии и Тихого океана. В Восточной и Северо-Восточной Азии, Северной и Центральной Азии и в Тихоокеанском субрегионе этот коэффициент уже уменьшился до весьма низких уровней, тогда как в Юго-Восточной Азии и Юго-Западной Азии этот коэффициент приближается к аналогичным значениям.

² Для целей данного документа население считается стареющим, пожилым, очень пожилым и сверхпожилым, когда доля населения в возрасте 65 лет и старше составляет от 7 процентов до 9,9 процента, от 10 процентов до 19,9 процента, от 20 процентов до 29,9 процента и 30 или более процентов от общей численности населения, соответственно. В случаях, когда за возрастную границу принят возраст 60 лет, население классифицируется как стареющее, пожилое, очень пожилое и сверхпожилое, когда доля такого населения составляет 10, 20, 30 и 35 процентов, соответственно.

³ ESCAP, “Ageing in Asia and the Pacific: overview” (Бангкок, 2017 год). Размещено по ссылке: www.unescap.org/resources/ageing-asia-and-pacific-overview.

⁴ На возрастную структуру населения может также влиять внешняя миграция, особенно в странах с низким уровнем рождаемости, которые принимают значительное число иммигрантов.

Диаграмма II
**Коэффициент поддержки лиц пожилого возраста в
 Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1980–2050 годы (прогноз)**



Источник: расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе обзора Организации Объединенных Наций «Мировые демографические перспективы» (см. диаграмму I).

11. Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года, принятый на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, представляет собой согласованную на международном уровне основу для решения проблемы старения и формирования общества для людей всех возрастов. Основные положения Мадридского плана действий были также закреплены в Повестке дня на период до 2030 года и перенесены в нее. ЭСКАТО оказывает государствам-членам помощь в реализации положений Плана действий, в том числе путем оказания технической помощи и деятельности по созданию потенциала, посвященной повышению гарантированного дохода лиц пожилого возраста.

12. В соответствии с резолюцией 2015/5 Экономического и Социального Совета от 8 июня 2015 года ЭСКАТО провела Азиатско-Тихоокеанское межправительственное совещание по третьему обзору и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Бангкоке с 12 по 14 сентября 2017 года. Государства-члены вновь подтвердили свою приверженность Плану действий, сообщили о ходе его осуществления, отметили

новые области, требующие дополнительного внимания, и определили меры политики в целях ускорения процесса его осуществления⁵.

3. Интеграция и расширение прав и возможностей молодежи

13. Хотя основной демографической тенденцией в регионе является старение, значительную долю населения Южной и Юго-Западной Азии, наименее развитых стран и большинства островных стран Тихого океана по-прежнему составляет молодежь. Так, в 2016 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе проживало немногим менее 700 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. Уровень безработицы среди молодежи в регионе составляет приблизительно 10 процентов, что более чем вдвое превышает соответствующий показатель для трудовых ресурсов в целом, и молодежь испытывает трудности при переходе от получения образования к трудовой деятельности. Кроме того, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, особенно в Южной и Юго-Западной Азии, по-прежнему один из самых высоких в мире уровней подростковой беременности, что во многом обусловлено ранним вступлением девочек в брак.

14. Для стран с более высокой численностью молодого населения, в которых уровень рождаемости остается высоким или медленно снижается, инвестиции в образование, профессиональную подготовку и здравоохранение, включая медицинские услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, имеют важное значение для создания возможностей и положительного эффекта демографической динамики в виде благоприятного соотношения работающих лиц и иждивенцев. Страны Южной и Юго-Западной Азии, а также острова Тихого океана, могут по-прежнему относиться к этой категории и могут принимать меры для повышения продуктивности населения трудоспособного возраста. Они также могут стимулировать личные сбережения и разрабатывать устойчивые системы социальной защиты, отвечающие потребностям обеспечения гарантированного дохода для лиц пожилого возраста, пока население еще молодое.

15. В контексте Повестки дня на период до 2030 года ЭСКАТО пропагандирует роль молодежи в процессе развития, в то же время делая его более инклюзивным и устойчивым. В период 2014–2017 годов ЭСКАТО возглавила осуществление межрегионального проекта по укреплению потенциала правительств стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Западной Азии в сфере удовлетворения потребностей молодежи в формировании политики в области всеохватного и устойчивого развития. Цель данного проекта состояла в укреплении молодежной политики с использованием инструментария в области молодежной политики, особенно в контексте содействия плавному переходу от получения образования к трудовой деятельности, созданию «зеленых» рабочих мест и активному участию молодежи (<http://yptoolbox.unescapsdd.org>).

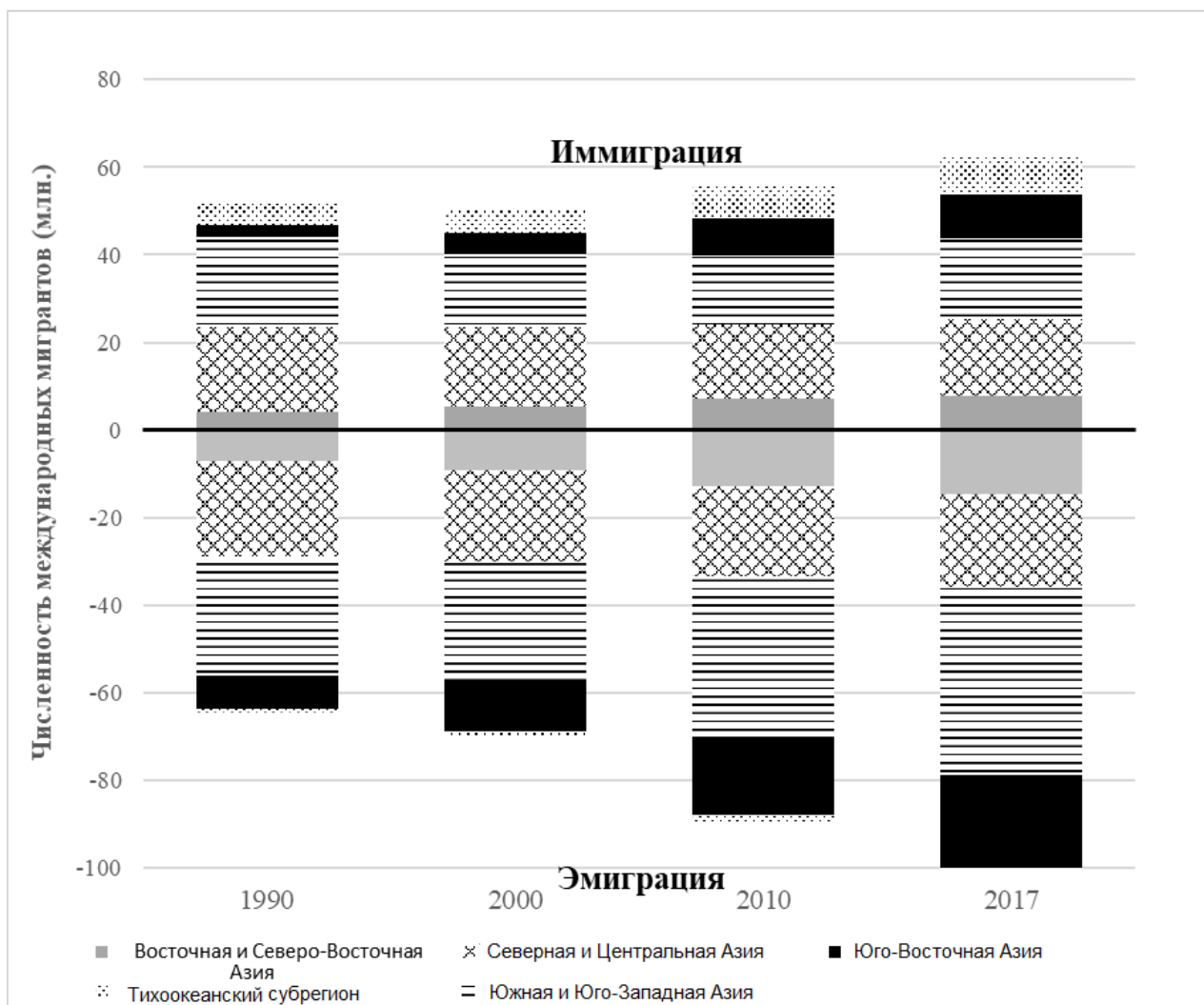
4. Миграция и развитие

16. Азиатско-Тихоокеанский регион является важным источником и пунктом назначения международной миграции. По состоянию на 2017 год 102 млн. выходцев из этого региона жили за пределами страны рождения, а в странах Азиатско-Тихоокеанского региона проживали более 62 млн. мигрантов. В частности, был отмечен рост числа мигрантов из Южной и Юго-Западной Азии и Юго-Восточной Азии, в то время как число мигрантов из Северной и Центральной Азии осталось практически неизменным (диаграмма III). Важно отметить, что в большинстве случаев миграция осуществляется по линии

⁵ См. ESCAP/74/20.

Юг-Юг. В 2017 году более 52 процентов мигрантов из Азиатско-Тихоокеанского региона проживало в развивающихся или наименее развитых странах^{6,7}.

Диаграмма III
Миграция в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1990–2017 годы



Источник: расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе издания Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций «Тенденции в области числа международных мигрантов: пересмотренное издание 2017 года».

17. Люди мигрируют по многим причинам. Они могут мигрировать, чтобы избежать маргинализации и нищеты, для получения образования или вступления в брак или спасаясь от войн и конфликтов. Большинство ищут работу, как правило, в других развивающихся странах региона или в нефтедобывающих странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива⁶.

⁶ *Towards Safe, Orderly and Regular Migration in the Asia-Pacific Region: Challenges and Opportunities* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.F.3). См. www.unescap.org/publications/towards-safe-orderly-and-regular-migration-asia-pacific-region.

⁷ *Sustainable Social Development in Asia and the Pacific: Towards a People-Centred Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.15). См. www.unescap.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf.

18. Миграция вызывает экономические и социальные изменения как в странах происхождения, так и в странах назначения. В 2017 году в странах Азиатско-Тихоокеанского региона поступления в виде денежных переводов составили почти 276 млрд. долл. США. В домохозяйствах мигрантов денежные переводы обычно используются для сокращения масштабов нищеты. За счет денежных переводов можно улучшить жилищные условия, они могут служить в качестве неофициальной медицинской страховки, благодаря им можно улучшить качество образования и диверсифицировать доходы⁶.

19. На макроэкономическом уровне денежные переводы стали стабильным, даже антициклическим, источником иностранной валюты для многих стран, превышая объем прямых иностранных инвестиций, выручки от экспорта и официальной помощи в целях развития. Они также помогают сдерживать дефицит текущих статей платежного баланса. Тем не менее, если страны попадают в сильную зависимость от денежных переводов, они становятся уязвимыми для колебаний при поступлении средств. Миграция также вносит важный вклад в странах назначения: трудящиеся-мигранты занимаются трудовой деятельностью, от которой местные работники отказываются или для которой у них отсутствует необходимая квалификация⁶.

20. Значительная доля внешней миграции как внутри Азиатско-Тихоокеанского региона, так и за его пределы, является нелегальной. Например, по данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), на Мальдивских Островах проживают примерно 30 000 нелегальных мигрантов, более трети всех трудящихся-мигрантов в этой стране. По оценкам, число нелегальных мигрантов в Малайзии колеблется от 0,6 млн. до 1,9 млн.⁸ В результате гендерной сегментации трудовой деятельности в странах назначения труда женщин зачастую придается меньшее значение, что заставляет женщин пользоваться каналами нелегальной миграции и работать в неформальных секторах рынка труда. Жертвы торговли людьми, лица, ищущие убежище, беженцы, несопровождаемые дети-мигранты и трудящиеся-мигранты также являются частью нелегальных потоков, что приводит к возникновению смешанных миграционных потоков. Помимо количества этих мигрантов, их смешанный состав и неопределенный статус усложняют ситуацию, и многие из них оказываются незащищенными⁶.

21. Для того, чтобы мигранты могли вносить вклад в развитие, необходимо обеспечить соблюдение их прав человека и успешную интеграцию в общество. Во многих случаях мигранты, независимо от их статуса, имеют ограниченный доступ к таким услугам, как здравоохранение, включая медицинские услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, и другим формам социальной защиты. Они часто сталкиваются с дискриминацией и эксплуатацией. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены взяли на себя обязательство сотрудничать на международном уровне в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и законной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами, независимо от их миграционного статуса, с беженцами и перемещенными лицами.

22. По мнению Генерального секретаря, представленному в его докладе о реализации целей миграции на благо всех, регулирование миграции является одним из крайне необходимых и серьезных испытаний для международного

⁸ UNODC, *Migrant Smuggling in Asia: A Thematic Review of Literature* (Bangkok, 2012). См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/Migrant_Smuggling_in_Asia_A_Thematic_Review_of_Literature.pdf.

сотрудничества. Миграция является одной из движущих сил экономического роста, инноваций и устойчивого развития. В то же время она также является источником разногласий внутри государств и обществ и между ними, что часто обуславливает уязвимость мигрантов перед злоупотреблениями и эксплуатацией⁹. В сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах и постановила, что в 2018 году должен быть принят глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Этот глобальный договор даст государствам – членам Организации Объединенных Наций возможность усилить положительный эффект от миграции и решить связанные с ней проблемы. В задаче 10.7 целей в области устойчивого развития содержится призыв к мировому сообществу содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики. Глобальный договор будет иметь ключевое значение для реализации этой цели и более широкой повестки дня, предусматривающей достижение устойчивого развития.

23. В поддержку этапа подведения итогов в рамках глобального договора ЭСКАТО в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций провела Азиатско-Тихоокеанское региональное подготовительное совещание по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Бангкоке с 6 по 8 ноября 2017 года. Участники совещания обратили особое внимание на перспективы и приоритеты Азиатско-Тихоокеанского региона в отношении глобального договора и вынесли ряд рекомендаций, которые содержатся в резюме Председателя. Они также предложили использовать существующие региональные межправительственные процессы для последующей деятельности в рамках глобального договора и его обзора, в том числе через региональные комиссии Организации Объединенных Наций¹⁰.

В. Нищета, неравенство и достойная работа

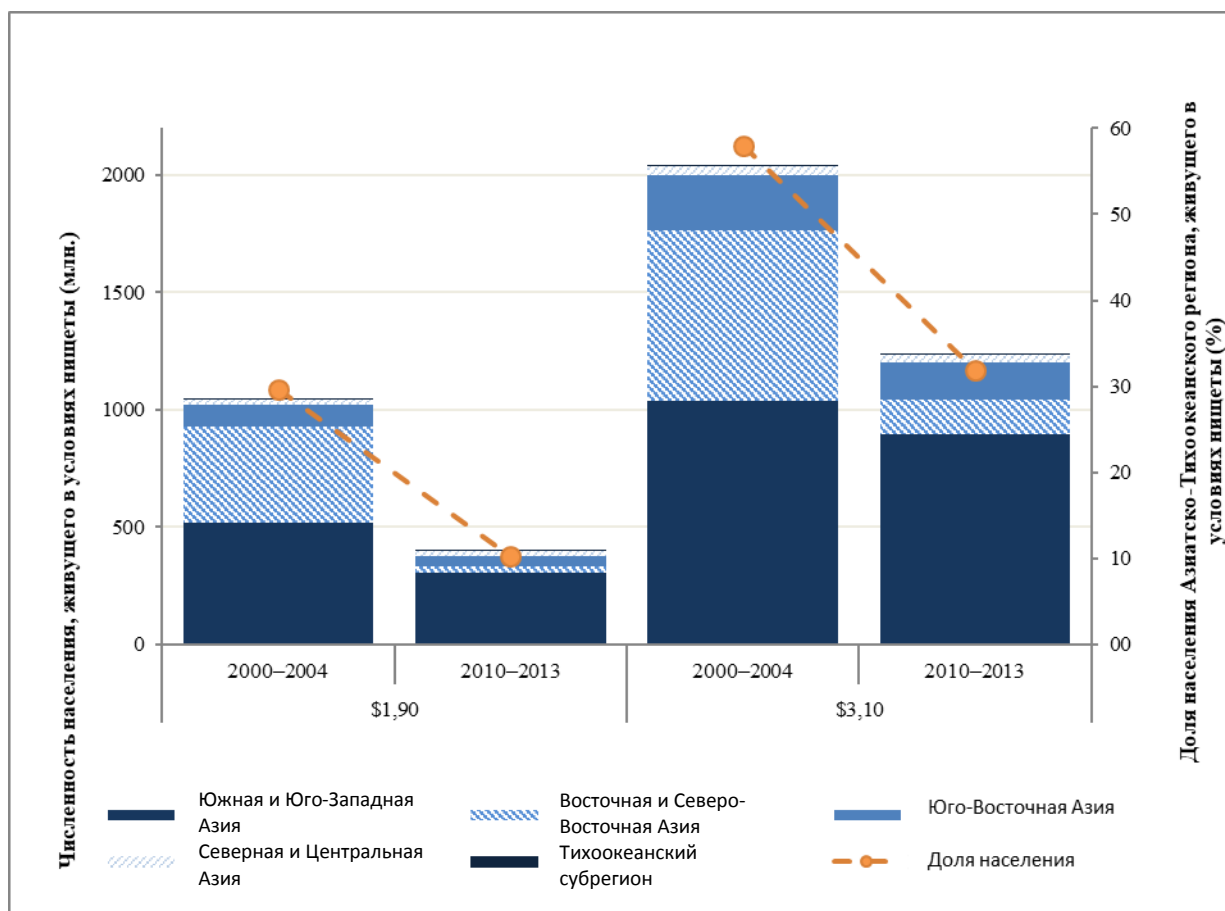
1. Сохраняющаяся нищета

24. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона входят в число стран мира с наиболее высокими темпами экономического роста: с 1990 по 2013 год валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения вырос более чем в два раза, с 4 700 до 10 400 долл. США (по паритету покупательной способности, 2011 год). Это, в свою очередь, создало возможности для трудоустройства и помогло миллионам людей вырваться из крайней нищеты. С 2000 по 2013 год доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, – менее чем на 1,90 долл. США в день – снизилась примерно с 29,7 до 10,3 процента⁷. Уровень бедности снизился в большинстве субрегионов, однако наибольшее снижение наблюдалось в Восточной Азии, Тихоокеанском субрегионе и Южной Азии (диаграмма IV).

⁹ A/72/643.

¹⁰ См. ESCAP/74/21 и ESCAP/74/21/Add.1.

Диаграмма IV
Изменения уровня нищеты в Азиатско-Тихоокеанском регионе

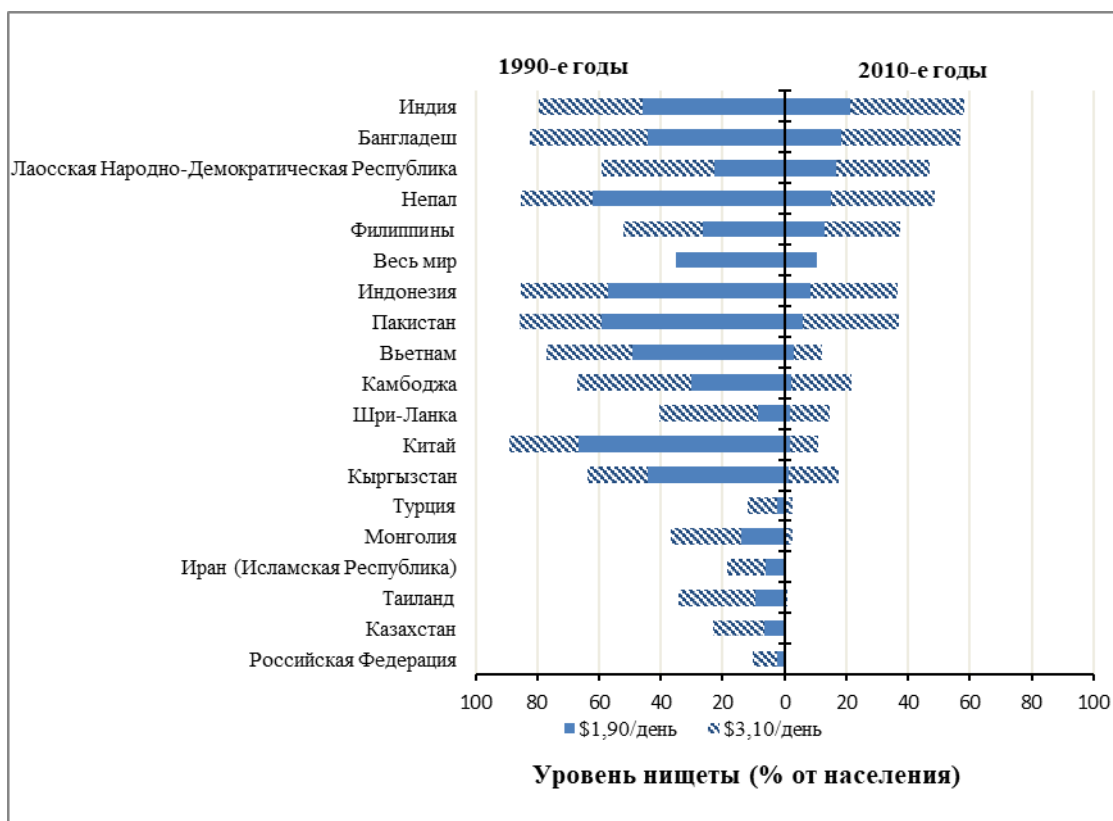


Источник: расчеты, произведенные на основе Статистической онлайн-базы данных ЭСКАТО с использованием данных Всемирного банка. Размещено по ссылке: http://data.unescap.org/escap_stat/ (дата посещения – 2 марта 2018 года).

25. Несмотря на достигнутый прогресс, в 2013 году почти 400 млн. человек в регионе по-прежнему жили в условиях крайней нищеты, а 32 процента населения жили на сумму менее 3,10 долл. США в день. Темпы сокращения масштабов нищеты различаются в зависимости от страны. Наиболее значительное сокращение в течение этого периода было зарегистрировано в Китае – с 67 до 1,9 процента¹¹, в то время как в Индии соответствующий показатель снизился с 46 до 21 процента (диаграмма V). В 1990 году по меньшей мере в четырех странах региона уровень нищеты превышал 50 процентов: Китай (67), Непал (62), Пакистан (59) и Индонезия (57). Однако к 2012 году уровень нищеты в этих странах, за исключением Непала (15 процентов), упал значительно ниже мирового уровня в 11 процентов. В настоящее время только в Индии уровень крайней нищеты превышает 20 процентов, при этом аналогичные уровни в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале и на Филиппинах также по-прежнему превышают среднемировой показатель.

¹¹ В связи с изменениями в методологии, примененной в ходе проведенного в Китае в 2013 году обследования домохозяйств, на результатах которого основаны данные об уровне нищеты за этот год, при сопоставлении с предыдущими годами следует проявлять осторожность. См. также Международный банк реконструкции и развития и Всемирный банк, «Нищета и всеобщее процветание, 2016 год: борьба с неравенством» (Вашингтон, О.К., 2016 год). Размещено по ссылке: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/25078/9781464809583.pdf>.

Диаграмма V
Уровни нищеты в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона



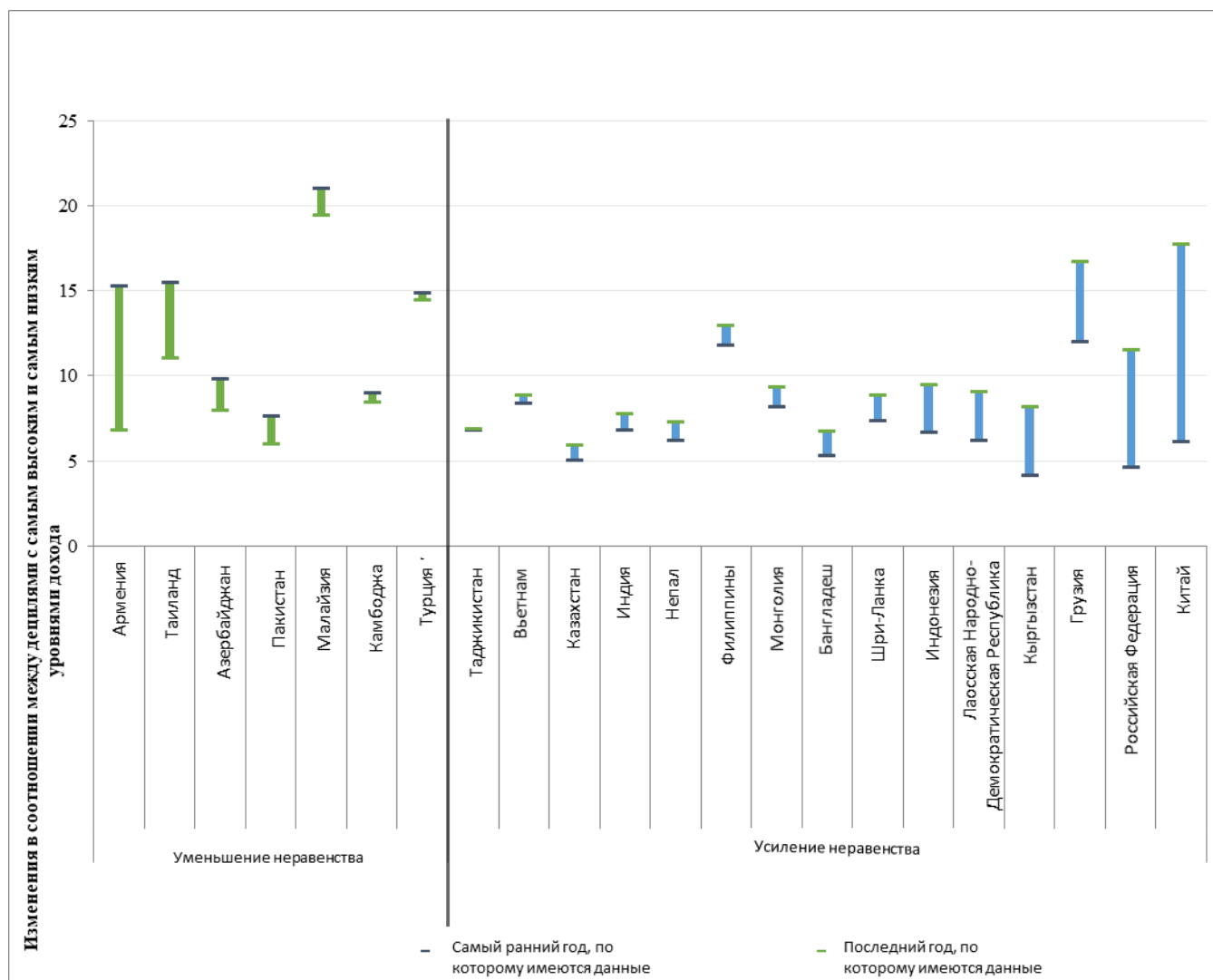
Источник: *Sustainable Social Development in Asia and the Pacific: Towards a People-Centred Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.15). См. www.unescap.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf.

Примечание: использовались имеющиеся данные за самый ранний год в период с 1990 по 1995 годы и за последний год в период с 2010 по 2014 годы для всех стран Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные.

2. Усиление неравенства в уровнях доходов и благосостояния

26. Несмотря на устойчивый экономический рост и существенное сокращение масштабов нищеты, от этих успехов в непропорционально большой степени выиграли наиболее богатые слои населения, что привело к усилению неравенства. Одним из способов оценки неравенства доходов является сопоставление доли доходов верхних и нижних 10 процентов населения на протяжении определенного периода времени (диаграмма VI). Имеющиеся данные по 22 странам свидетельствуют о том, что неравенство растет в наиболее густонаселенных странах этого региона. Наиболее значительное изменение отмечено в Китае: в 1981 году доход наиболее богатых 10 процентов населения в 6 раз превышал доход беднейших 10 процентов; к 2009 году он был в 18 раз выше. В Грузии, Кыргызстане и Российской Федерации это соотношение выросло более чем на 4 процентных пункта. Даже в тех странах, где неравенство сократилось, это снижение произошло с относительно высоких уровней, и во многих случаях этот показатель по-прежнему превышает среднее значение по региону.

Диаграмма VI
Доля доходов наиболее богатых и наиболее бедных 10 процентов населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: Sustainable Social Development in Asia and the Pacific: Towards a People-Centred Transformation (см. диаграмму V).

Примечание: приводятся имеющиеся данные за самый ранний год в 1980-е и 1990-е годы и за последний год в период с 2008 по 2012 годы для всех стран, по которым имеются данные.

27. Еще более значительным, однако, является неравенство благосостояния и владения имуществом. Имущественное неравенство можно измерить с помощью коэффициента Джини в диапазоне от 0, что означает абсолютное равенство, до 1, что означает, что один человек владеет всем. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где сосредоточено примерно 62 процента общего объема мировых материальных ценностей, средний показатель коэффициента Джини составляет 0,90 по сравнению с 0,81 в Латинской Америке¹². Например, в Индии наиболее обеспеченные 10 процентов населения в настоящее время имеют в 36 раз больше материальных ценностей, чем наименее обеспеченные 40 процентов. В Китае – в 26 раз. И в Индии, и в Китае наиболее обеспеченные 20 процентов владеют 78 процентами общего объема материальных ценностей, а в Таиланде –

¹² Энтони Шоррокс и другие, «Доклад о мировом благосостоянии, 2016 год» (Цюрих, Credit Suisse AG, 2016 год).

70 процентами. В Японии люди более равны: наиболее обеспеченные 20 процентов владеют примерно половиной всех материальных ценностей.

28. Несмотря на то, что основное внимание привлечено к росту неравенства доходов или благосостояния, неравенство возможностей вызывает еще более серьезные опасения. Неравенство возможностей связано с распределением доступа к ключевым услугам, необходимым для удовлетворения потребностей в отношении качества жизни: образование и медицинское обслуживание, достойная работа, чистая вода и основные услуги санитарии, экологически чистые виды топлива и электроэнергия, финансовые услуги и современные технологии. Проведенное ЭСКАТО исследование показывает, что по 13 основным возможностям практически во всех развивающихся странах этого региона существуют колоссальные различия в плане доступа, в частности, между лицами, входящими в верхнюю или нижнюю группу в распределении материальных ценностей; теми, чьи родители имеют более высокий или более низкий уровень образования; а также между сельскими и городскими районами¹³.

3. Недостаточный доступ к медицинскому обслуживанию

29. Неравенство в уровнях доходов и благосостояния в основном является результатом неравенства в возможностях, таких как доступ к качественному образованию и здравоохранению. Слабое здоровье в раннем возрасте оказывает воздействие на детей в течение всей жизни; нездоровые условия жизни, недоедание и задержка в росте существенно затрудняют когнитивное развитие детей, что оказывает влияние на результаты обучения и будущие перспективы трудоустройства.

30. По меньшей мере 4 из 10 человек в регионе лишены медико-санитарного обеспечения, и две трети расходов на здравоохранение оплачиваются из собственных средств. Высокий уровень расходов за собственный счет накладывает дополнительное финансовое бремя на отдельных лиц, особенно на неимущие и уязвимые слои населения, которые в наибольшей степени нуждаются в медицинском обслуживании. В результате многие бедные семьи либо не обращаются за медицинской помощью, либо откладывают ее получение.

31. Охрана материнского и репродуктивного здоровья во время родов имеет ключевое значение для сокращения материнской смертности. С 2000 по 2015 годы уровень материнской смертности в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократился на 54 процента. Несмотря на это, число женщин, умирающих при родах, в Южной и Юго-Западной Азии по-прежнему остается высоким; на этот регион приходится около 22 процентов случаев материнской смертности в мире¹⁴.

32. Уровень доступа к квалифицированной помощи при родах часто используется в качестве косвенного показателя для оценки общего доступа к услугам здравоохранения с уделением особого внимания женщинам. Как показано на диаграмме VII, именно беднейшие слои общества в наибольшей степени страдают от проживания в относительно бедной стране с ограниченным доступом к услугам. Почти все роды в Армении, Казахстане и Узбекистане принимаются квалифицированным персоналом независимо от уровня дохода. При этом в Лаосской Народно-Демократической Республике примерно в 1 из

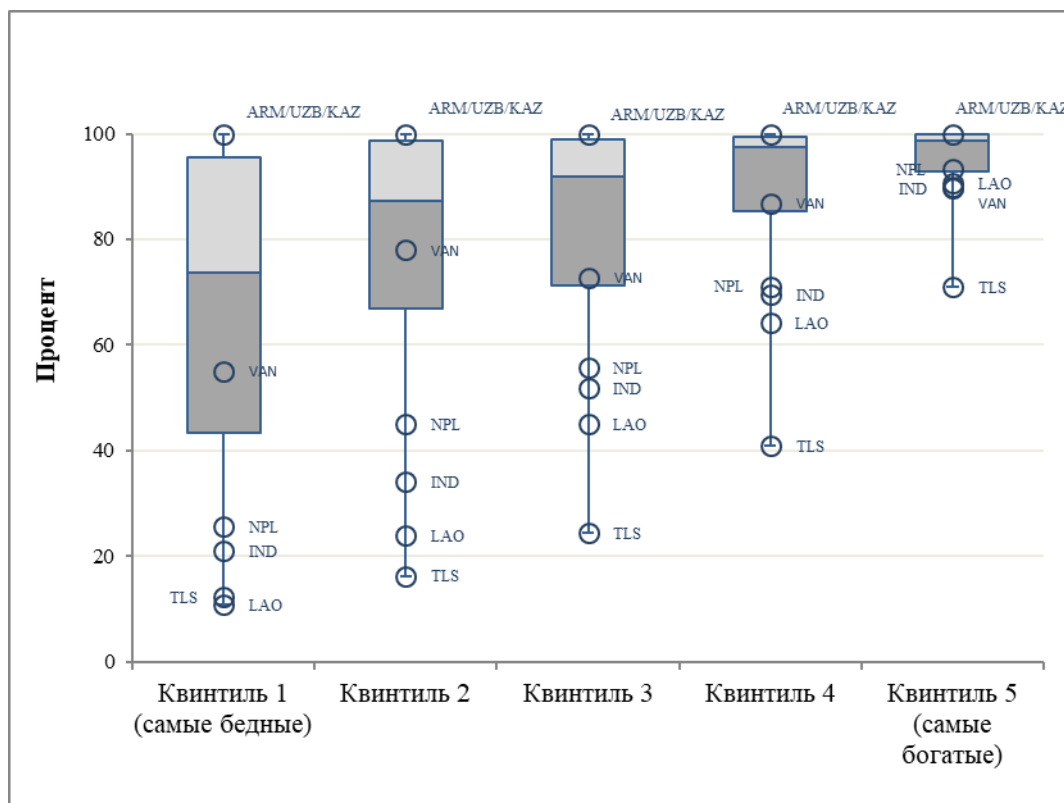
¹³ ESCAP, *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (готовится к публикации).

¹⁴ ЭСКАТО, Статистическая онлайн-база данных ЭСКАТО. Размещено по ссылке: http://data.unescap.org/escap_stat/ (дата посещения – 24 января 2018 года).

10 случаев роды принимаются квалифицированным персоналом для семей из числа наименее обеспеченных 20 процентов по сравнению с 9 из 10 случаев для наиболее обеспеченных 20 процентов⁷.

Диаграмма VII

Роды, принимаемые квалифицированным персоналом, с разбивкой по квинтилю благосостояния в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: «Устойчивое социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе: за преобразования в интересах человека» (см. диаграмму V).

Примечания: имеющиеся данные относятся к последнему году в период с 2003 по 2014 годы. Прямоугольные элементы показывают распределение процентной доли родов, принятых квалифицированным персоналом, с разбивкой по квинтилю благосостояния в разных странах. Прямоугольник охватывает диапазон от первого квартиля до третьего квартиля, а линия отображает средний балл. Нижние и верхние линии отражают расположение минимальных и максимальных значений.

Сокращения: ARM – Армения, IND – Индонезия, KAZ – Казахстан, LAO – Лаосская Народно-Демократическая Республика, NPL – Непал, TLS – Тимор-Лешти, UZB – Узбекистан, VAN – Вануату.

4. Неравенство в обеспечении всеобщего доступа к качественному образованию

33. Равные возможности получения образования имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Чистый показатель доли учащихся в начальной школе превышает 90 процентов почти во всех странах региона за исключением Тихоокеанского субрегиона и Южной и Юго-Западной

Азии¹⁵. Таким образом, почти все дети поступают в начальную школу в большинстве стран региона. В то же время неравенство сохраняется, особенно в том, что касается завершения образования и среднего и высшего образования¹⁶.

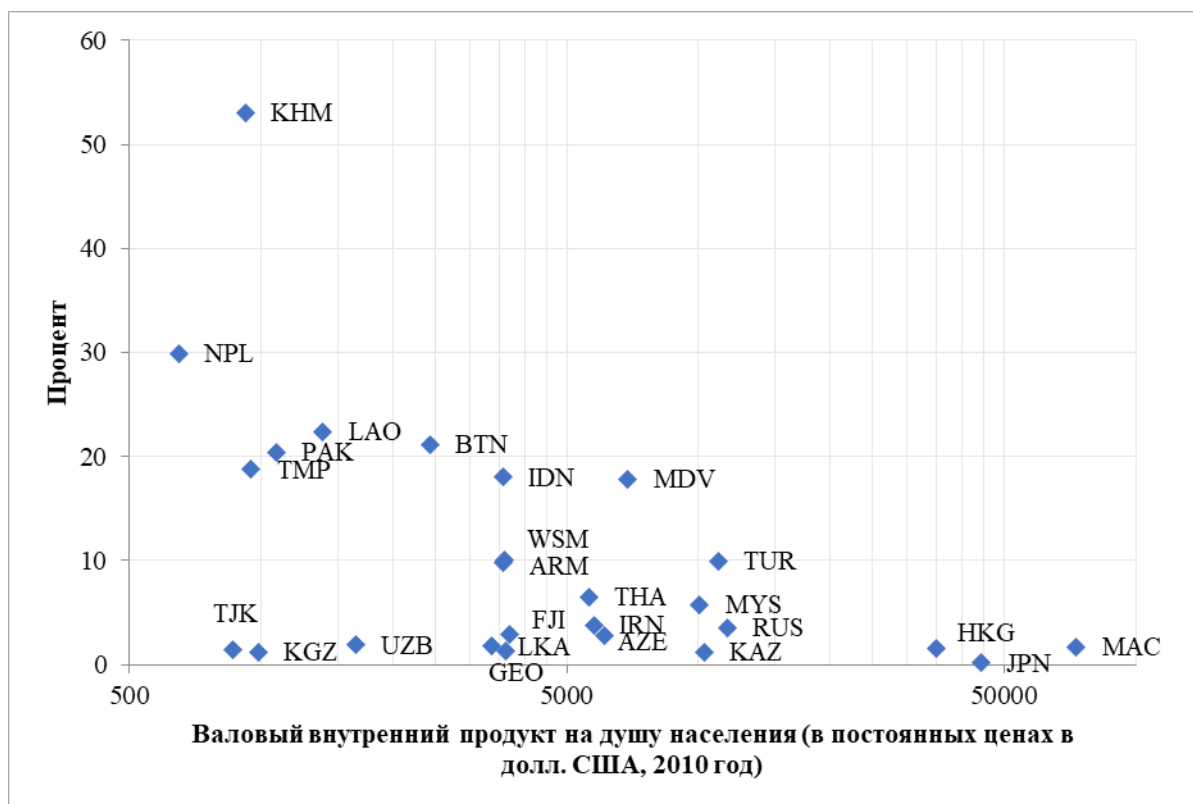
34. Состав групп, для которых характерно наибольшее отставание в области образования, различается по странам. В более бедных странах только дети из более богатых семей посещают среднюю школу. В одной трети стран доля посещаемости для беднейшего квинтиля составляет менее 30 процентов, причем в четырех странах она составляет 10 или менее процентов, в то время как доля посещаемости для детей из верхнего квинтиля составляет 80 или более процентов. Что касается высшего образования, различия между странами еще более значительны: показатель охвата образованием составляет от 95 процентов в Республике Корея до лишь 8,7 процента в Афганистане (3,7 процента для женщин)⁷.

35. Разрыв в уровне посещаемости учебных заведений между богатыми и бедными также значительно больше, чем между городскими и сельскими жителями. Малоимущие семьи испытывают трудности с обучением детей в школе из-за расходов, а также ввиду утраты непосредственного дохода. В ряде стран с низкой посещаемостью также отмечается высокий процент отсева учащихся. Это проявляется на раннем этапе, в сфере начального образования, где показатель отсева составляет до 50 процентов (диаграмма VIII)⁷. Показатели отсева учащихся, как правило, ниже в более богатых странах, однако эта тенденция не является четко выраженной. Например, в нескольких странах, главным образом в Северной и Центральной Азии, имеется низкий процент отсева, хотя эти страны являются относительно бедными. Это свидетельствует о том, что успехи в области образования не обязательно зависят от уровня дохода на душу населения страны, но от политической воли и других не связанных с уровнем дохода факторов.

¹⁵ По расчетам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в 2013 году насчитывалось 17,3 млн. детей начального школьного возраста, не посещающих школу большинство из них – в Южной и Западной Азии. См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры “Out-of-school children and adolescents in Asia and the Pacific”, September 2015. См. <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002351/235152E.pdf>.

¹⁶ ESCAP, “Inequality of opportunity in Asia and the Pacific: education”, Social Development Division Working Paper Series (ST/ESCAP/2817). См. www.unescap.org/resources/inequality-opportunity-asia-and-pacific-education.

Диаграмма VIII
Показатели отсева учащихся, получающих начальное образование, в Азиатско-Тихоокеанском регионе



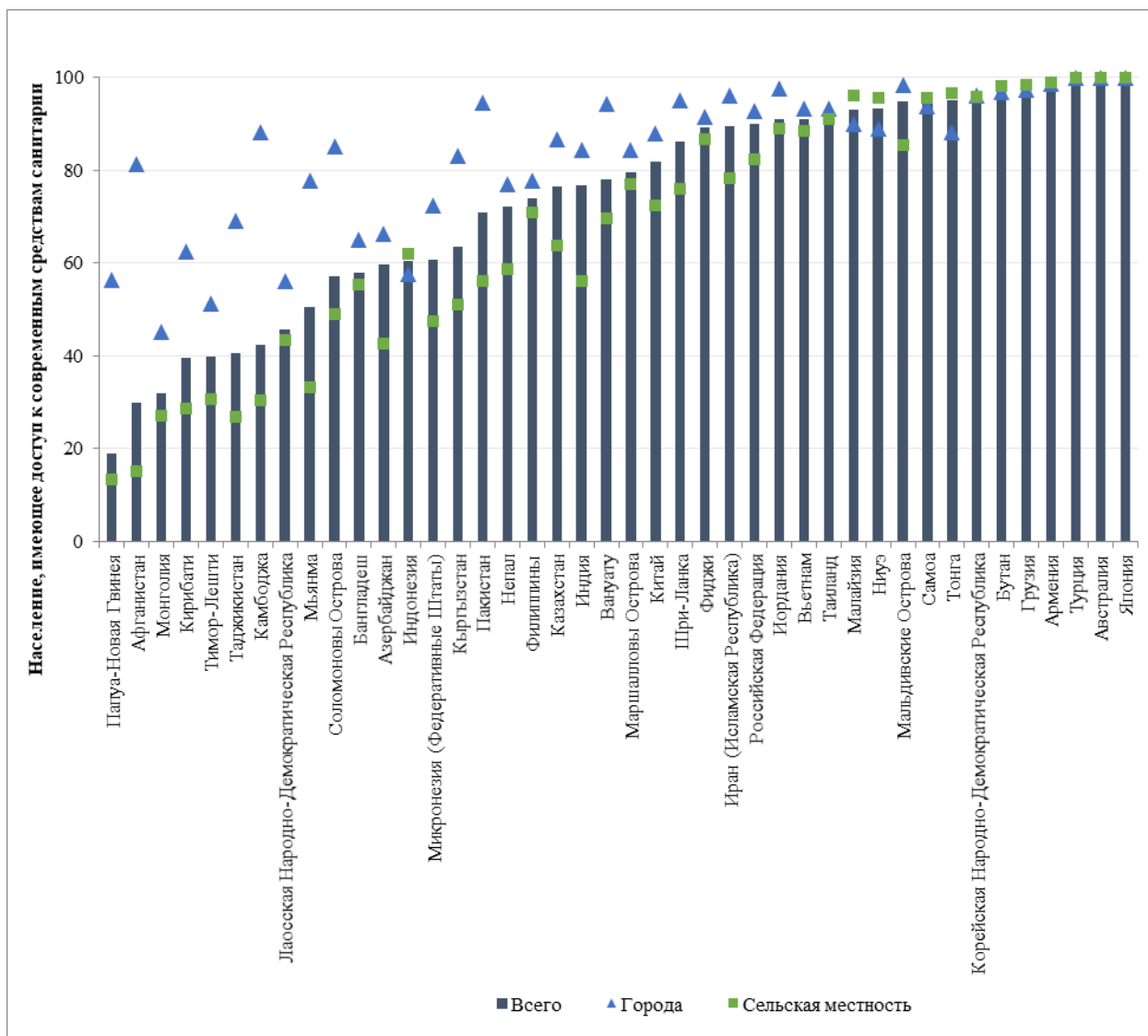
Источник: «Устойчивое социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе: за преобразования в интересах человека» (см. диаграмму V).

Примечание: ARM – Армения, AZE – Азербайджан, BTN – Бутан, FJI – Фиджи, GEO – Грузия, HKG – Гонконг, Китай, IND – Индонезия, IRN – Исламская Республика Иран, JPN – Япония, KAZ – Казахстан, KGZ – Кыргызстан, KHM – Камбоджа, LAO – Лаосская Народно-Демократическая Республика, LKA – Шри-Ланка, MAC – Макао, Китай, MDV – Мальдивские Острова, MYS – Малайзия, NPL – Непал, PAK – Пакистан, RUS – Российская Федерация, TJK – Таджикистан, THA – Таиланд, TUR – Турция, TMP – Тимор-Лешти, UZB – Узбекистан, WSM – Самоа.

5. Сохраняющиеся различия в уровне доступа к основным услугам между сельскими и городскими районами

36. Равные возможности получения образования имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Чистый показатель доли учащихся в начальной школе превышает 90 процентов почти во всех странах региона; различия между сельскими и городскими районами в значительной степени являются причиной наблюдаемого неравенства в плане доступа к возможностям, как показано выше. Во многих развивающихся странах региона проживание в сельском районе уменьшает вероятность получения среднего образования на 50 или более процентов¹⁶. Разрыв между сельскими и городскими районами также является одним из основных факторов неравенства в плане доступа к различным предоставляемым домашними хозяйствами возможностям, в частности, современным санитарным системам (диаграмма IX), питьевой воде, электроэнергии и экологически чистым видам топлива¹³.

Диаграмма IX
Различия в наличии современных средств санитарии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год
 (в процентах)



Источник: расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе данных Всемирной организации здравоохранения, Глобальной обсерватории здравоохранения. Размещено по ссылке: <http://apps.who.int/gho/data/node.main.WSHSANITATION?lang=en> (дата посещения – 11 апреля 2017 года).

Примечание: на диаграмме отображены только те страны, по которым имеются данные для городских и сельских районов в отношении водоснабжения и санитарии.

37. Проживание в сельском районе является одним из основных факторов, определяющих неравенство в области достойной занятости и отсутствие доступа к надлежащему питанию^{13,16}. Достижение цели 2 в области устойчивого развития, в которой особое внимание уделяется развитию сельских районов, и других соответствующих целей и задач, будет способствовать улучшению положения населения в сельских районах. Неотложным стратегическим приоритетом для региона является ликвидация различий в доступе к таким основным услугам, как образование, здравоохранение, снабжение питьевой водой, санитария и экологичные источники энергии для людей, проживающих в сельских районах. Выраженное в Повестке дня на период до 2030 года

стремление к тому, чтобы никто не был забыт, не может быть реализовано без ликвидации этих различий.

6. Социальная защита и достойная работа

38. Социальная защита и достойная работа могут играть ключевую роль в достижении ряда целей в области устойчивого развития путем снижения незащищенности, недопущения попадания людей в условия нищеты, расширения прав и возможностей уязвимых групп населения, устранения неравенства в уровне доходов и улучшения доступа к основным социальным услугам. Несмотря на значительное увеличение охвата социальной защитой и расходов на региональном уровне, около 60 процентов всех женщин, мужчин и детей по-прежнему не охвачены надлежащей социальной защитой¹⁷. Только в 21 из 49 стран предусматривается предоставление льгот детям и семьям, что способствует сохранению высоких уровней задержки в росте, недоедания и детской смертности¹⁸. Только один из пяти безработных взрослых трудоспособного возраста получает пособие по безработице. Лишь 3 из 10 матерей с новорожденными получают пособие по беременности и родам¹⁹. Чуть более половины всех пожилых людей получают пенсию по старости и менее одной трети работников активно участвуют в системах пенсионного обеспечения²⁰. Эти серьезные недостатки в охвате социальной защитой ставят большинство людей в крайне уязвимое положение.

39. Несмотря на значительный рост ВВП за последние 15 лет, общее число занятых выросло лишь незначительно, а в некоторых странах даже снизилось. Во многих странах также наблюдается рост малодостойной занятости, для которой характерны недостаточные заработки, низкая производительность и плохие условия труда, которые приводят к нарушению основополагающих прав трудящихся²¹. Этот дефицит достойной работы зачастую в наибольшей степени проявляется в неформальном секторе экономики и особенно сказывается на женщинах и уязвимых группах населения.

40. Почти в половине из 49 стран или территорий, по которым имеются данные, на малодостойную занятость приходится более половины от общего числа занятых, а в Бангладеш, Индии и Лаосской Народно-Демократической Республике эта доля составляет более трех четвертей (диаграмма X). Кроме того, в двух третях этих стран или районов доля женщин, имеющих нестабильную занятость, гораздо выше, чем доля мужчин. Это в первую очередь относится к странам или районам с высоким общим уровнем нестабильной занятости, что указывает на то, что неформальная занятость является несоразмерно неблагоприятной для женщин.

¹⁷ Asian Development Bank (ADB), “12 pillars for the transformation of Asia and the Pacific region”, 20 September 2013. См. www.adb.org/news/infographics/12-pillars-transformation-asia-and-pacific-region.

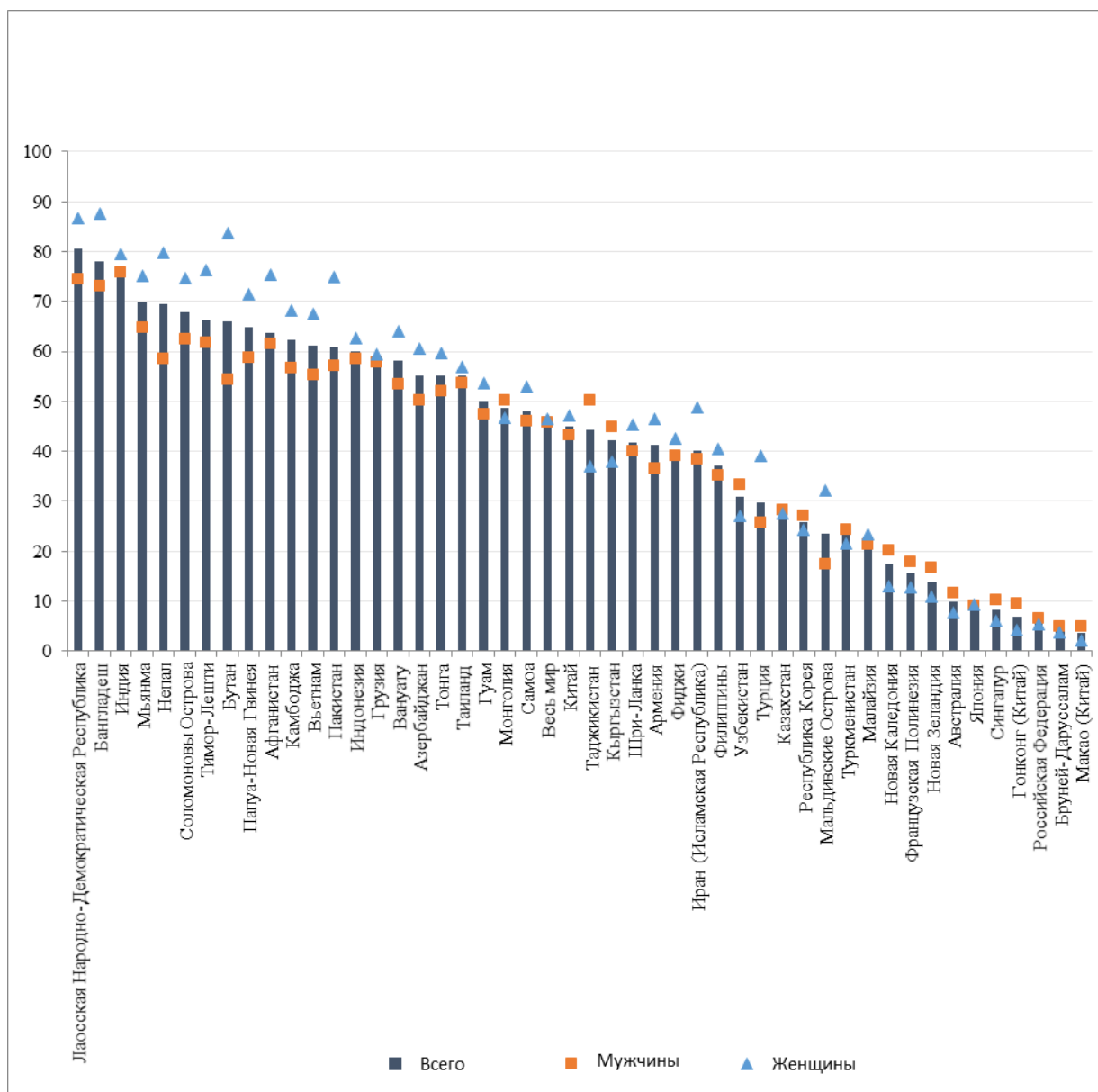
¹⁸ International Labour Organization (ILO), *World Social Protection Report 2017-19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017). Available from www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_604882.pdf. Для получения дополнительной информации см. таблицу В.4 в приложениях.

¹⁹ Там же. Для получения дополнительной информации см. таблицу В.6 в приложениях.

²⁰ Там же. Только 55,2 процента пожилых людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе получают пенсию и только 23,6 процента работников в настоящее время делают отчисления в пенсионный фонд.

²¹ В понятие «малодостойная занятость» во многих случаях включаются лица, занимающиеся самостоятельным трудом (без собственных наемных работников), и работающие члены семьи.

Диаграмма X
Доля работников, имеющих нестабильную занятость, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2016 год



Источник: «Устойчивое социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе: за преобразования в интересах человека» (см. диаграмму V).

41. Неравенство доступа к достойной работе сопровождается неравенством в оплате труда, в результате чего многие люди имеют низкий уровень располагаемых доходов, снижается потребление домохозяйств и создаются препятствия экономическому росту²². В среднем заработная плата в Азиатско-Тихоокеанском регионе растет быстрее, чем в любом другом регионе. Вместе с тем, хотя заработная плата в 2015 году выросла на 4 процента²³, доля

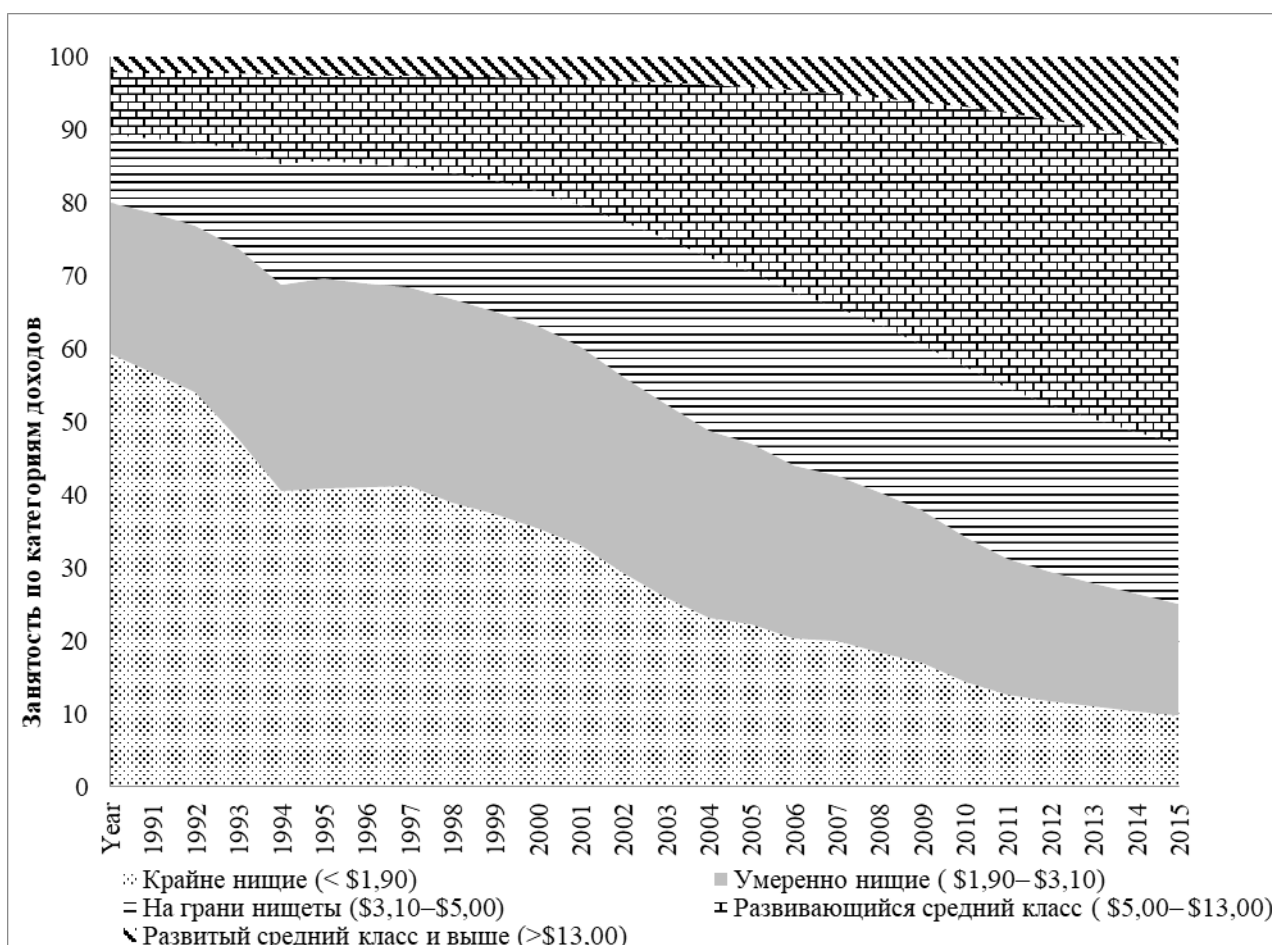
²² ILO, *Key Indicators of the Labour Market, 9th ed.* (Geneva, 2016). См. www.ilo.org/global/statistics-and-databases/research-and-databases/kilm/lang--en/index.htm.

²³ ILO, *Global Wage Report 2016/17: Wage Inequality in the Workplace* (Geneva, 2016).

труда в ВВП снизилась с 61 процента до 54 процентов с начала 2000-х годов по 2015 год²⁴.

42. Разрыв между заработной платой и производительностью означает, что меньшее число людей получают достойные рабочие места и пользуются преимуществами экономического роста, а для большинства доходы изменяются незначительным образом. Несмотря на то, что с 2000 по 2015 годы доля работающих малоимущих в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократилась с 35,5 до 9,9 процента, доля работников, живущих в нищете или на грани нищеты, по-прежнему составляет 47 процентов (диаграмма XI).

Диаграмма XI
Распределение трудящихся по уровню дохода в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1990–2015 годы
 (в процентах)



Источник: ESCAP calculations based on ILO, *Key Indicators of the Labour Market, 9th ed.* (Geneva, 2016). См. www.ilo.org/global/statistics-and-databases/research-and-databases/kilm/lang--en/index.htm.

²⁴ Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2016: SDG Baseline Report (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.II.F.1).

43. Неравенство в уровнях благосостояния и доходов также сдерживает темпы и продолжительность экономического роста²⁴. Поскольку трудовые доходы, как правило, являются основным доходом домохозяйства, неравенство в оплате труда и сокращение доли труда вызывают снижение совокупного спроса.

44. Кроме того, поскольку потребление домохозяйств является одним из основных компонентов спроса и поскольку группы населения с низким уровнем дохода, как правило, тратят любые дополнительные доходы на приобретение необходимых товаров, предоставление бедным группам населения более высокооплачиваемой работы дает мощный эффект мультипликатора. Рост неравенства в оплате труда, с другой стороны, приводит к более высокому уровню неравенства доходов, и вызывает риск попадания стран в «ловушку среднего дохода»²⁵.

С. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

1. Образование

45. Азиатско-Тихоокеанский регион добился значительного прогресса в достижении гендерного паритета по показателю зачисления в учреждения начального образования и близок к паритету по показателю зачисления в учреждения среднего и высшего образования. Восемь государств-членов достигли паритета на всех трех уровнях. Во всех субрегионах, за исключением Южной и Юго-Западной Азии, число женщин в высших учебных заведениях в настоящее время превышает число мужчин: региональный индекс гендерного паритета составляет 1,07¹⁴. Тем не менее, сохраняющиеся проблемы, включая низкое качество образования, различия между городскими и сельскими районами, ограниченность ресурсов, слаборазвитую инфраструктуру и социально-культурные барьеры, способствуют более низким показателям посещаемости и успеваемости среди девочек.

46. Имеющиеся статистические данные по различным направлениям образования демонстрируют весьма низкую представленность женщин в сфере науки, техники, инженерного дела и математики. Участие женщин в этих областях зачастую ограничивается определенными дисциплинами²⁶. Это объясняется, в частности, следующими факторами: сохраняющиеся гендерные стереотипы в учебно-методических материалах; ограниченный характер консультативной помощи в вопросах профессионального роста с учетом гендерных факторов и ограниченные возможности для наставничества; меньшее число женщин, являющихся образцами для подражания; и психосоциальные виды воздействия, сформированные, в частности, социальными нормами и ожиданиями родителей. Нехватка женщин в этих областях оказывает негативное воздействие на сегрегацию в области занятости.

²⁵ Chen Wang and Jiajun Lan, "Inequality, aging and the middle income trap", ADBI Working Paper Series, No. 785 (Tokyo, Asian Development Bank Institute, 2017).

²⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *A Complex Formula: Girls and Women in Science, Technology, Engineering and Mathematics in Asia* (Paris, 2015). См. <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002315/231519e.pdf>.

2. Сексуальное и репродуктивное здоровье

47. В 2015 году 86 процентов состоящих в браке или во внебрачном союзе женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе имели доступ к современным услугам в области планирования семьи, что превышает среднемировой показатель, составляющий 82 процента²⁷. Анализ данных о доле спроса на услуги по планированию семьи, который удовлетворяется с помощью современных противозачаточных средств, указывает на то, что женщины, состоящие в браке или во внебрачном союзе, в наименее развитых странах имеют более ограниченный доступ, чем в других развивающихся странах.

48. В большинстве развивающихся стран уровень использования противозачаточных средств ниже среди женщин, являющихся менее обеспеченными, живущих в сельских районах или менее образованных, по сравнению с более состоятельными, живущими в городах и более образованными. Бангладеш, Бутан, Камбоджа и Таиланд являются исключениями: уровень использования средств контрацепции более высок среди беднейших 20 процентов населения, чем среди самых богатых 20 процентов²⁸. В таких странах меры по расширению охвата услугами по планированию семьи привели к сокращению разрыва между самыми богатыми и самыми бедными домохозяйствами в уровне использования противозачаточных средств. Вместе с тем во всем регионе сохраняются значительные проблемы в деле охвата недостаточно обеспеченных услугами групп населения, особенно женщин, проживающих в сельских и отдаленных районах, а также подростков и молодежи.

3. Расширение экономических прав и возможностей

49. В результате наличия структурных барьеров и исторически сложившихся неравных властных отношений женщины в данном регионе не могут в полной мере осуществлять свои права на достойную работу. Соотношение участия женщин и мужчин в трудовых ресурсах в Азиатско-Тихоокеанском регионе снизилось с 0,67 в 1990 году до примерно 0,61 в 2017 году, причем в Южной и Юго-Западной Азии был зарегистрирован самый низкий уровень (диаграмма XII)²⁹. По оценкам, 78 процентов работающих женщин в Южной и Юго-Западной Азии и 60 процентов в Юго-Восточной Азии сосредоточены в сфере нестабильной занятости, для которой характерны низкая заработная плата, неофициальные трудовые договоры и, во многих случаях, опасные условия труда³⁰. Кроме того, женщинам платят примерно на 20 процентов меньше, чем мужчинам, за труд равной ценности^{7,24}.

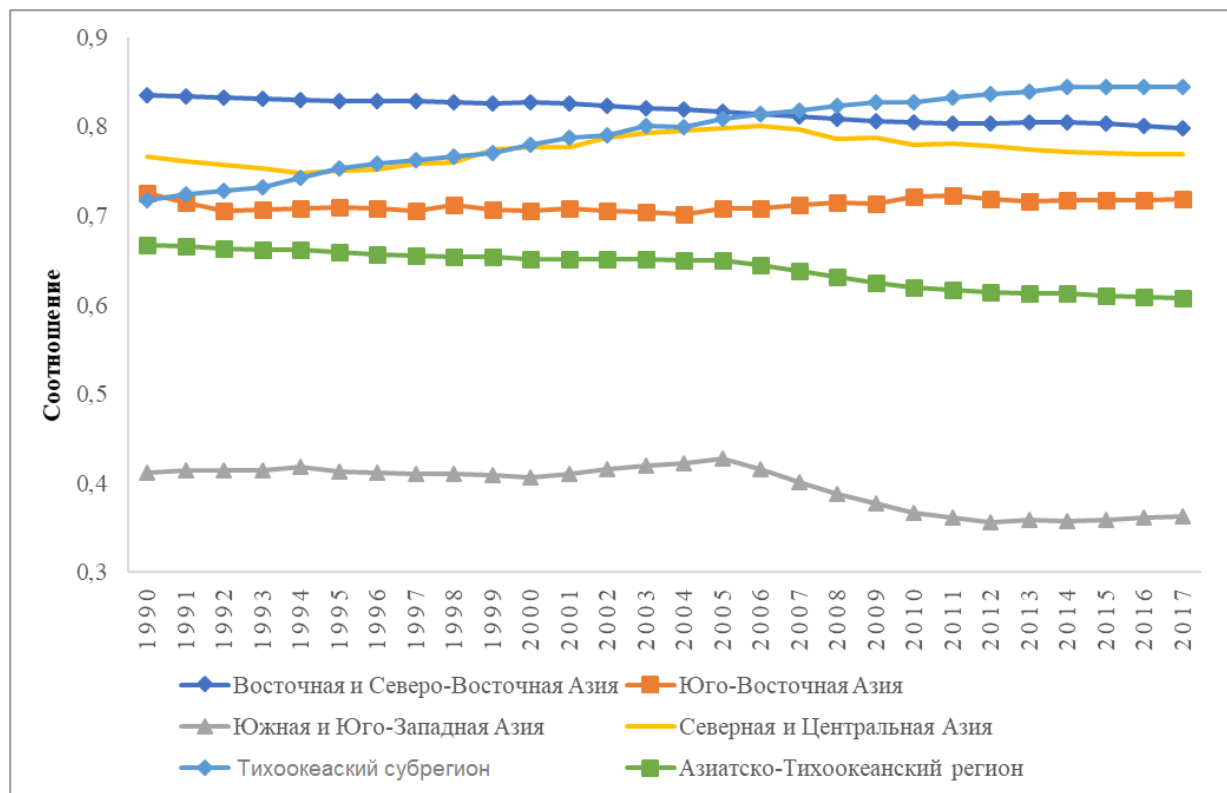
²⁷ ЭСКАТО, АБР и ПРООН, *Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook* (Бангкок, 2017 год). Размещено по ссылке: www.adb.org/sites/default/files/publication/232871/asia-pacific-sdgoutlook-2017.pdf.

²⁸ United Nations Population Fund, *The State of World Population 2017: Worlds Apart - Reproductive Health and Rights in an Age of Inequality* (New York, 2017).

²⁹ Расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе данных МОТ, МОТСТАТ. Размещено по ссылке: www.ilo.org/ilostat/faces/ilostat-home/home?_adf.ctrl-state=eafa6zhmt_86&_afrcLoop=2147343543978612#! (дата посещения – 24 января 2018 года).

³⁰ Расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе издания Группы тенденций МОТ «Эконометрические модели тенденций», подготовленного для доклада «Глобальные тенденции в области занятости» и связанных с ним докладов, Женева, ноябрь 2015 года.

Диаграмма XII
Соотношение участия женщин и мужчин в трудовых ресурсах в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1990–2017 годы



Источник: Расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе данных МОТ, МОТСТАТ. Размещено по ссылке: www.ilo.org/ilostat/faces/ilostat-home/home?_adf.ctrl-state=eafa6zhmt_86&_afzLoop=2147343543978612#! (дата посещения – 24 января 2018 года).

50. Гендерное неравенство в том, что касается собственности, имущества, кредитов и технологий по-прежнему широко распространено. Несмотря на то, что в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) насчитывается 61,3 миллиона женщин-предпринимателей³¹, доля женщин-владельцев микропредприятий, малых и средних предприятий, имеющих доступ к кредитованию, составляет в среднем лишь от 5 до 6 процентов для микропредприятий и от 12 до 15 процентов для малых компаний³². Кроме того, женщины выполняют значительную часть неоплачиваемой работы по уходу и в быту, что негативно сказывается на их участии в трудовых ресурсах и на уровне их заработной платы. В этом регионе женщины посвящают неоплачиваемой работе в среднем от 2,4 до 6 часов в день, тогда как мужчины уделяют этому от 18 минут до 2,3 часа³³. ЭСКАТО признала, что предпринимательство среди женщин является одним из важнейших путей содействия расширению экономических прав и возможностей женщин и что оно оказывает эффект мультипликатора на обеспечение достойной занятости,

³¹ *Fostering Women's Entrepreneurship in ASEAN: Transforming Prospects, Transforming Societies* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.P.F.20).

³² Альянс предпринимателей США-АСЕАН в интересах создания конкурентоспособных малых и средних предприятий, Совет предпринимателей США-АСЕАН, ЮСАИД и АСЕАН, "Beyond AEC 2015: policy recommendations for ASEAN SME competitiveness" (не публиковалось, 2014 год).

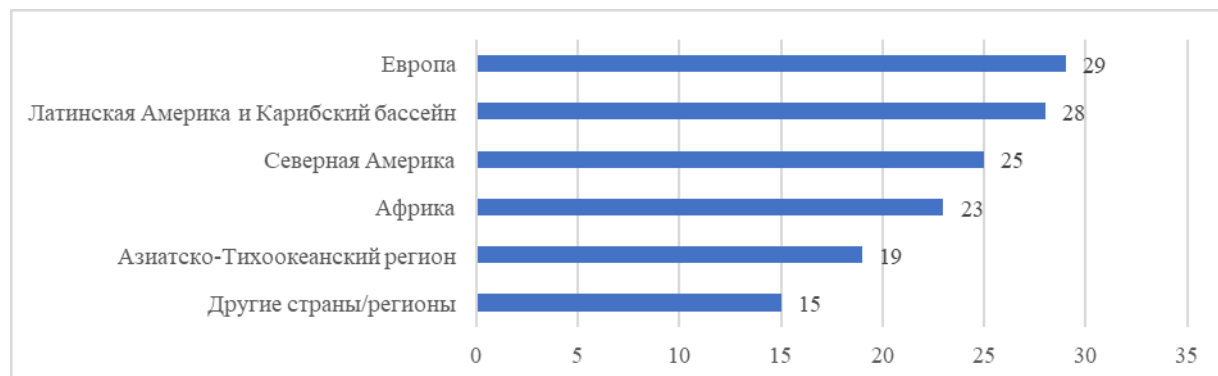
³³ Статистический отдел Организации Объединенных Наций, портал данных о распределении и использовании времени. Размещено по ссылке: unstats.un.org/unsd/gender/timeuse/index.html (дата посещения – 24 января 2018 года).

искоренение нищеты и экономический рост. ЭСКАТО содействует развитию предпринимательской деятельности женщин путем поощрения мер политики, способствующих формированию в странах региона условий, учитывающих гендерные факторы. Кроме того, ЭСКАТО оказывает своим членам техническую помощь в укреплении потенциала по вопросам составления бюджетов с учетом гендерного фактора.

4. Участие женщин в принятии решений и руководстве

51. Политическая представленность женщин в регионе остается низкой⁷. По состоянию на 2017 год доля женщин в парламентах стран составляла 19 процентов по сравнению с общемировым показателем 23,5 процента (диаграмма XIII). За исключением Филиппин, Непала, Новой Зеландии и Тимора-Лешти, представленность женщин в парламенте была ниже согласованного на международном уровне целевого показателя в 30 процентов, при этом три страны сообщили об отсутствии женщин в своих национальных парламентах³⁴.

Диаграмма XIII
Женщины в парламенте, 2017 год
(в процентах)



Источник: расчеты, произведенные ЭСКАТО на основе базы данных о представленности женщин в парламентах стран Межпарламентского союза. Размещено по ссылке: www.ipu.org/wmn-e/arc/classif010717.htm (дата посещения – 24 января 2018 года).

52. В других сферах деятельности, помимо политической, в 2015 году в 20 развивающихся странах Азии женщины составляли 40 процентов трудовых ресурсов, но только 14,4 процента от числа членов правлений компаний и руководителей высшего звена³⁵.

5. Насилие в отношении женщин и девочек

53. Насилие в отношении женщин и девочек является серьезным проявлением гендерного неравенства и наносит ущерб здоровью, жизни, безопасности и свободе женщин и членов их семей. Число сообщений о случаях насилия ограничено из-за отторжения, чувства стыда, ограниченного доступа к правосудию и предоставления услуг. Доля женщин, подвергающихся физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера в течение жизни, варьируется в различных частях региона; самые высокие

³⁴ В ходе этой дискуссии речь идет о представленности женщин в нижней палате парламента.

³⁵ АБР, *Asian Development Outlook 2015 Update: Enabling Women, Energizing Asia* (Манила, 2015 год).

показатели – 68 процентов – отмечаются в Кирибати и Папуа-Новой Гвинее³⁶. В настоящее время лишь в 34 странах региона имеется законодательство, посвященное бытовому насилию, в 14 – введена уголовная ответственность за изнасилование в браке, а в 17 – имеются национальные планы действий по борьбе с насилием³⁷.

D. Лица, находящиеся в уязвимом положении

1. Инвалиды

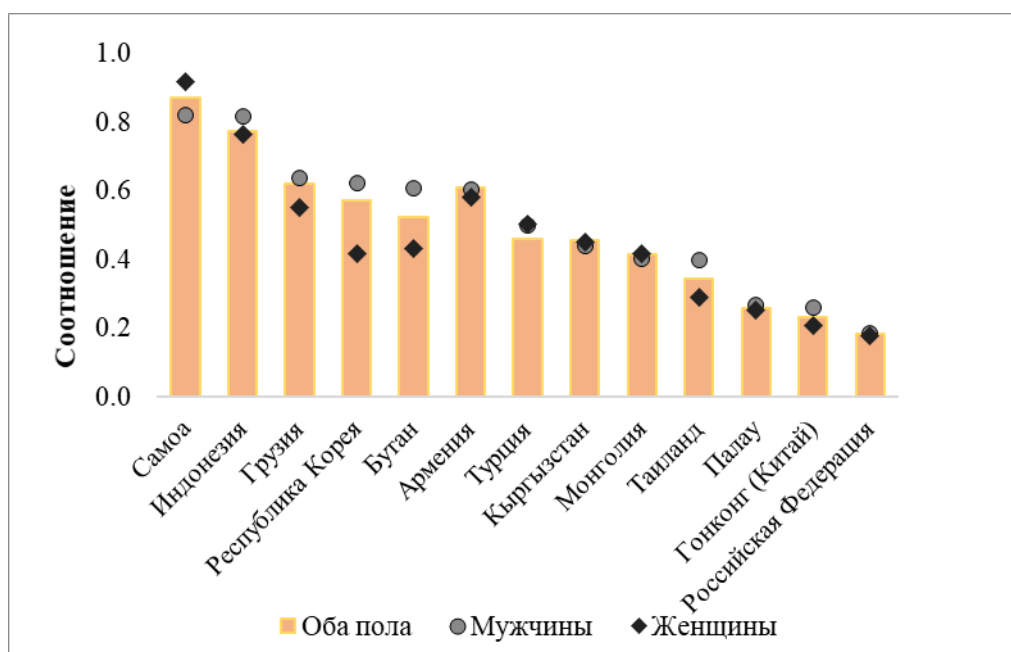
54. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает приблизительно 690 млн. инвалидов. Они сталкиваются с препятствиями, мешающими их всестороннему и эффективному участию в жизни общества. Разница в уровне нищеты между инвалидами и населением в целом в странах Азиатско-Тихоокеанского региона составляет от 4 до 21 процента. Эта проблема усугубляется препятствиями для получения образования и трудоустройства. Для инвалидов вероятность трудоустройства в два-шесть раз меньше, чем у лиц без инвалидности (диаграмма XIV), и примерно 50 процентов детей-инвалидов бросают школу на этапе перехода от начального к среднему образованию. Инвалиды недостаточно представлены в политической жизни и в директивных органах. Еще хуже ситуация в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, которые сталкиваются с дополнительными препятствиями³⁸.

³⁶ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, “Violence against women-regional snapshot (2017)” (Бангкок, 2017 год). Размещено по ссылке: <http://asiapacific.unfpa.org/en/publications/violence-against-women-regional-snapshot-2017>.

³⁷ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») и другие, “Mapping of data on violence against women in Asia and the Pacific”, подготовлено для Азиатско-Тихоокеанского секретариата UNiTE, Бангкок, январь 2018 года.

³⁸ *Building Disability-Inclusive Societies in Asia and the Pacific: Assessing Progress of the Incheon Strategy* (издания Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.P.F.4).

Диаграмма XIV
Уровень занятости инвалидов по сравнению с населением в целом



Источник: *Building Disability-Inclusive Societies in Asia and the Pacific: Assessing Progress of the Incheon Strategy* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.P.F.4).

Примечание: 0 – абсолютное неравенство, 1 – абсолютное равенство. Показатель ниже 1 означает, что степень представленности инвалидов на рынке труда ниже, чем степень представленности лиц без инвалидности.

55. Для оказания поддержки деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов, и в рамках Азиатско-Тихоокеанского десятилетия инвалидов (2013–2022 годы), государства-члены ЭСКАТО приняли Инчхонскую стратегию обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе – первую в мире согласованную на региональном уровне стратегию развития на конкретный срок в отношении инвалидов. Обзор хода осуществления Инчхонской стратегии был проведен на Межправительственном совещании высокого уровня по среднесрочному обзору Азиатско-Тихоокеанского десятилетия инвалидов (2013–2022 годы), которое состоялась в Пекине с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. На этом совещании были приняты Пекинская декларация и План действий по ускорению осуществления Инчхонской стратегии. Их цели и задачи связаны также с задачами в рамках целей в области устойчивого развития³⁹. ЭСКАТО будет и далее оказывать государствам-членам техническую помощь в деле совершенствования статистики инвалидности и оказания поддержки в разработке основанных на фактических данных национальных мер политики в целях решения проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, и содействия их полноценному участию во всех аспектах жизни общества.

2. Лица, инфицированные ВИЧ/СПИД

56. ВИЧ/СПИД остается одной из основных проблем для этого региона. В 2016 году в 26 странах, по оценкам, насчитывалось 5,1 млн. ВИЧ-инфицированных и 170 000 случаев смерти, связанных со СПИДом. Хотя число новых случаев заражения продолжает снижаться, в 2016 году, тем не

³⁹ ESCAP/74/22 и ESCAP/74/22/Add.1.

менее, было зарегистрировано 270 000 новых случаев заражения; в 2016 году, по оценкам, 2,4 млн. человек проходили курс лечения от ВИЧ, а недостатки в лечении продолжали устраняться.

57. В целях ускорения прогресса на пути к искоренению ВИЧ государства-члены согласовали Региональную рамочную программу действий по борьбе с ВИЧ и СПИД на период после 2015 года, в которой основное внимание уделяется расширению доступа к лекарствам, диагностическим средствам и вакцинам; разработке основанных на фактических данных инвестиционных проектов в отношении ВИЧ и планов обеспечения устойчивости для содействия финансированию мер по борьбе с ВИЧ; и проведению обзоров и консультаций на тему правовых и политических препятствий для ключевых групп населения. Государства-члены призвали провести обзор хода деятельности в 2018 году в рамках межправительственной платформы Комиссии.

III. Решение ключевых проблем в области социального развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года: выводы и рекомендации

58. Социальное развитие имеет основополагающее значение для достижения не только целей в области устойчивого развития в социальной сфере, но и способствует реализации других целей. Достижение устойчивого развития требует общегосударственного подхода, обеспечивающего горизонтальную и вертикальную согласованность политики во всех секторах правительства, и широких партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон при высоком чувстве ответственности и готовности к активному участию.

59. Государства-члены, возможно, рассмотрят следующие выводы и рекомендации по устранению различий в сфере социально-экономического развития:

а) динамика народонаселения создает серьезные проблемы, а также возможности для обеспечения устойчивого развития в настоящее время, и такая ситуация сохранится в будущем. Ориентированные на интересы людей меры политики, которые позволяют людям в максимальной степени реализовать свой потенциал, ресурсы и возможности при соблюдении их прав человека, будут способствовать сокращению масштабов нищеты и неравенства, содействуя инклюзивному и стабильному экономическому росту и решению экологических проблем. Например, для стран, где сокращается уровень рождаемости и увеличивается доля пожилых людей, необходимы меры политики и институты для стимулирования здорового и продуктивного старения путем мобилизации сбережений для эффективных инвестиций в человеческий и физический капитал. Учитывающие интересы семьи стратегии в сфере труда, такие как предоставление мужчинам и женщинам возможности работать неполный рабочий день и на гибких условиях, имеют важное значение для обеспечения участия на рынке труда и ухода за пожилыми людьми. В области миграции программы подготовки к отъезду могут обеспечить отъезжающих трудящихся-мигрантов основной информацией, с тем чтобы облегчить процесс их адаптации в стране назначения и дать им возможность получить максимальные выгоды от их трудоустройства за рубежом. В целом перспективные, широкомасштабные и всеобъемлющие стратегии, которые способствуют интеграции вопросов народонаселения в более широкую повестку дня в области политики, необходимы для формирования инклюзивных обществ в целях укрепления социальной сплоченности и устойчивого развития. Предстоящие 25-летние обзор и оценка Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на

региональном уровне, которые будут проведены ЭСКАТО в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в ноябре 2018 года, и итоги которых будут использованы в ходе глобального обзора, который будет проведен в рамках Комиссии по народонаселению и развитию в 2019 году, дают возможность продвинуться в решении этих вопросов, особенно в связи с Повесткой дня на период до 2030 года;

b) активный экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе не обеспечил достаточных возможностей для достойной занятости. Проблема создания рабочих мест связана с характером структурных преобразований и технического прогресса. Например, в странах Южной Азии, находящихся на этапе преобладания молодого населения в процессе демографических изменений, структурные преобразования, ориентированные на производственный сектор, могут способствовать созданию рабочих мест. Для использования производственного потенциала правительствам необходимо провести реформы с целью улучшения инвестиционного климата и облегчения ведения бизнеса в рамках промышленной политики, обеспечивая при этом соблюдение трудового законодательства для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, и усовершенствовать систему социального обеспечения для содействия созданию достойных рабочих мест. Для других стран региона со стареющим населением диверсификация в сторону сферы услуг может помочь в использовании преимуществ глобальных трудовых ресурсов и в удержании пожилых людей на рынке труда, если они того пожелают, с использованием политики активного старения;

c) социальная защита является центральным элементом Повестки дня на период до 2030 года и может способствовать сокращению масштабов нищеты, расширению прав и возможностей уязвимых групп населения и решению проблемы неравенства доходов и доступа к услугам. Социальная защита может осуществляться в разных формах, например, принятие мер на рынке труда, направленных на содействие занятости или защиту трудящихся; социальное страхование, которое, например, позволяет уменьшить риски, связанные с безработицей, болезнью или инвалидностью; и социальная помощь в виде денежных или неденежных ресурсов, передаваемых лицам или домохозяйствам, находящимся в уязвимом положении. Системы социальной защиты могут помочь людям в удовлетворении насущных потребностей, а также в достижении более долгосрочных целей. В целом социальная защита должна основываться на всеобщем праве каждого человека на достаточный жизненный уровень и благополучие. В целях оказания странам помощи в разработке более широкомасштабных и более эффективных систем социальной защиты концепция минимального уровня социального обеспечения является основой гарантированного дохода и доступа к основным социальным услугам. Наличие, доступность и достаточность являются необходимыми условиями обеспечения всеохватной социальной защиты⁴⁰;

d) обеспечение всеобщего доступа к основным услугам, включая медицинское обслуживание, и основным объектам инфраструктуры, таким как безопасная и доступная по цене питьевая вода и санитарные услуги и современные источники энергии, а также всеобщий доступ к образованию имеют решающее значение для расширения прав и возможностей. Это, в свою очередь, будет способствовать укреплению всех трех компонентов устойчивого развития. Здоровые, хорошо образованные и подготовленные работники, живущие с чувством достоинства, являются не только основополагающим требованием для ускорения экономического роста путем увеличения

⁴⁰ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, "Promoting inclusion through social protection: report on the world social situation 2017 – executive summary" (Нью-Йорк, 2017 год). Размещено по ссылке: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2015/06/RWSS17-ExecutiveSummary-web.pdf.

производительности и для обеспечения инклюзивности, но могут также способствовать уменьшению экологического следа;

е) успех Повестки дня на период до 2030 года зависит от обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Эффективные законы и механизмы необходимы для учета вопросов гендерного равенства в национальных институтах, стратегиях и программах; обеспечения работающих женщин социальной защитой и гарантированным доходом; и признания существования неоплачиваемой работы по уходу, сокращения и перераспределения ее объема. Крайне важно, например, ликвидировать гендерные различия в области участия в трудовой деятельности, предпринимательства, оплаты, условий труда, прав на владение, включая контроль над землей, имуществом и другими ресурсами и равные права наследования. Помимо политической приверженности, мобилизация стабильного финансирования и создание потенциала имеют исключительно важное значение для полного осуществления инициатив по расширению прав и возможностей женщин, в том числе посредством развития предпринимательства среди женщин;

ф) повсеместное уважение прав человека и человеческого достоинства, верховенство закона, справедливость, равенство и недискриминация по признаку расы, этнического происхождения и культурного разнообразия и равные возможности для всех необходимы для того, чтобы никто не был забыт. В дополнение к социально-экономической политике на широкой основе страны могут осуществлять инклюзивную политику, включая финансовую инклюзивность, и принимать меры с учетом особой ситуации лиц, находящихся в уязвимом положении. Новые технологии можно использовать для облегчения доступа к финансовым услугам посредством банковского обслуживания по мобильной связи и денежных переводов для мигрантов или для оказания помощи таким уязвимым группам населения, как пожилые люди, в получении медицинских консультаций с помощью технологий на основе смартфонов. В целом при осуществлении политики социальной интеграции и соответствующих мер следует использовать комплексный подход. Люди, которые в полной мере интегрированы в общество, станут продуктивными членами устойчивого общества;

г) достоверные и актуальные количественные и качественные данные, дезагрегированные по возрасту и полу, имеют важное значение для планирования, реализации и мониторинга достижений в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Правительствам следует поддерживать любую инициативу, которая способствует улучшению сбора, обработки, распространения и анализа дезагрегированных данных. Цикл переписей населения 2020 года предоставляет государствам-членам ценную возможность для подведения итогов и планирования на будущее. Кроме того, следует укреплять системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также централизованные системы учета населения и национальные программы обследования домашних хозяйств. Открытый доступ к данным содействует принятию решений на основе фактов, а большие данные могут предоставить полезную дополнительную информацию по ключевым аспектам устойчивого развития.

IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией

60. Комиссии предлагается провести обзор вопросов и рекомендаций, кратко изложенных в настоящем документе, и дать секретариату руководящие указания в отношении его будущей работы, включая определение региональных приоритетов и областей будущих исследований, оказание поддержки в области политики и потребности в области создания потенциала.