



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十四届会议

2018年5月11日至16日，曼谷
临时议程* 项目3(j)

审查与经社会各下属机构相关的
议题，包括各区域机构的工作：
次区域发展活动

关于亚洲及太平洋不平等问题
的次区域观点及次区域发展
活动的最新情况

秘书处的说明

摘要

本文件载有与亚洲及太平洋经济社会委员会第七十四届会议主题“《2030年可持续发展议程》时代的不平等”有关的观点、问题和优先领域的信息。重点介绍了秘书处各次区域办事处根据经社会各次级方案，为通过政策分析、对话和能力建设支持成员而采取和计划采取的步骤和活动。

经社会不妨审议本文件，并对秘书处今后的工作提供指导。

一. 关于亚洲及太平洋不平等的次区域观点

(一) 各次区域概况

1. 为了使社会各阶层公平和公正地受益于经济和其他发展成果，必须将最需要的人充分纳入当前和未来的发展计划。世界领导人承诺不让任何一个人掉队，并首先帮助落在最后面的人，这是包容精神和以人为本的重要体现，它是减少不平等和实现《2030年可持续发展议程》的核心。
2. 在分析这一框架内的不平等时，区分了三大类不平等：结果不平等、机会不平等和影响不平等。结果不平等是指个人在人类福祉的物质层面，如收入和财富水平。机会不平等是指个人在获得维持和改善其生计所需的基本权利和服务，包括教育、保健、营养、水和卫生设施以及能源方面的不平等。

* ESCAP/74/L.1/Rev.1。

最后，影响不平等是指空气污染或灾害等外部因素或冲击对不同人口群体的非对称影响。影响不平等亦称群体不平等或横向不平等。

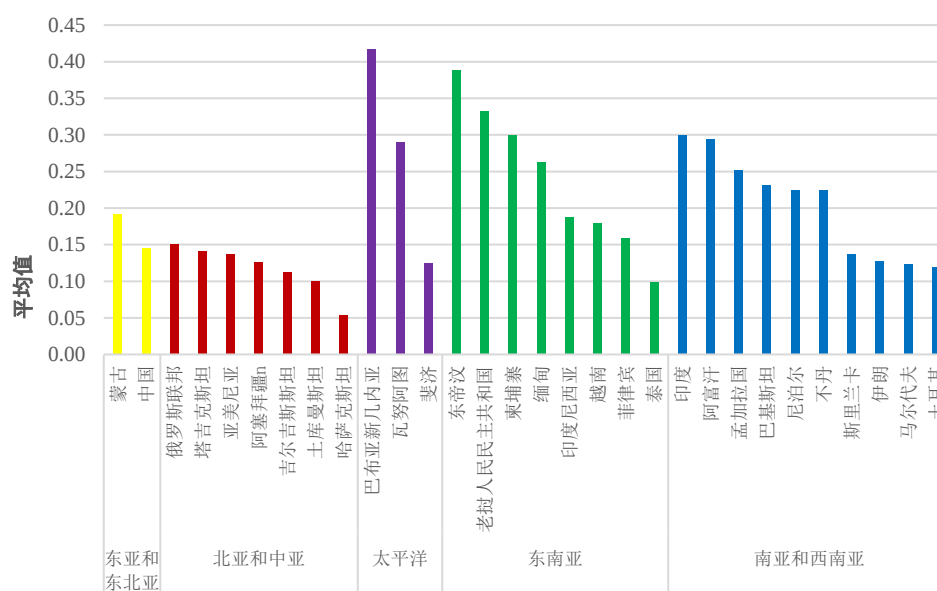
3. 为了评估各国在机会不平等方面的情况，秘书处采用了差异指数或称 D 指数，作为衡量获得机会在各人口群体分布不平等状况的尺度。例如，如果两个国家平均机会获得率完全相同，但一个国家在机会分配中将部分群体(如妇女、较贫穷群体或少数民族)排除在外，两国则可能具有不同的差异指数值。与基尼系数一样，差异指数值位于 0 到 1 区间，0 表示完全平等，1 表示极度不平等。差异指数的理想值是 0，这意味着每个人都可以获得机会。

4. 计算了对人类福祉至关重要的 15 个人或家庭机会的不同指数：(1) 20–35 岁人群达到中等教育程度率；(2) 25–35 岁人群达到高等教育程度率；(3) 发育迟缓发病率(0–5 岁)；(4) 消瘦发病率(0–5 岁)；(5) 超重发病率(0–5 岁)；(6) 妇女使用现代避孕手段；(7) 妇女在分娩期间获得专业帮助；(8) 获得全职工作；(9) 家庭获得基本饮用水服务；(10) 家庭获得基本卫生服务；(11) 家庭用上电能；(12) 家庭获得清洁燃料；(13) 家庭拥有移动电话；(14) 家庭拥有银行账户；(15) 家用获得上述所有基本机会(9–14)。

5. 差异指数的总体值最高的部分国家位于南亚和西南亚(图一)。在一系列广泛的机会方面不平等状况尤为严重的国家是阿富汗、孟加拉国和印度。而最为平等的国家是马尔代夫和土耳其，这两个国家的差异指数得分最低，这意味着各种机会之间的不平等程度最低。分布最不平等的机会是获得清洁燃料、个人达到中等和高等教育程度以及家庭拥有银行账户(图二)。另一方面，获得安全饮用水和家庭拥有手机是分配最为平等的机会。按照全职工作和获得安全饮用水衡量，阿富汗在获得体面工作方面的不平等程度最高。按照没有发育不良和没有消瘦的儿童的比例来衡量，巴基斯坦在儿童营养方面的不平等程度最高。

图一

按照次区域分列的选定国家的平均差异指数值

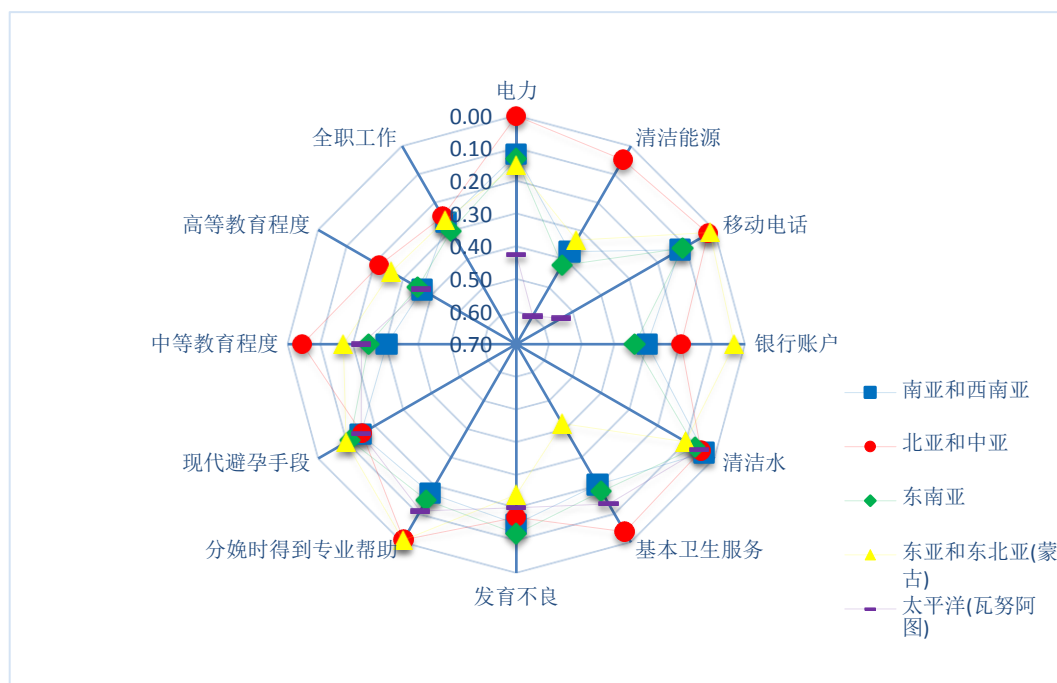


资料来源：亚太经社会根据最近几年人口与健康调查以及多指标调查数据计算。可查询：<https://dhsprogram.com/data/available-datasets.cfm> 及 <http://mics.unicef.org/surveys> (2017 年 8 月 15 日读取)。

注：阿塞拜疆、中国、斐济、伊朗伊斯兰共和国、尼泊尔、巴布亚新几内亚、俄罗斯联邦、斯里兰卡和土耳其的差异指数值是用电力、水和卫生设施的普及数据，按照普通最小平方计算得出。

图二

按照此区域分列的选定国家的机会不平等状况



资料来源：亚太经社会根据人口与健康调查以及多指标调查数据计算。可查询：<https://dhsprogram.com/data/available-datasets.cfm> 和 <http://mics.unicef.org/surveys> (2017 年 8 月 15 日读取)。

注：距离中心越近，不平等程度越高。

6. 在东南亚，不平等现象在柬埔寨、老挝人民民主共和国和东帝汶最为严重。这些国家不仅基本机会的总体获得率较低，而且在不同人口群体之间的分配也更不平等。机会分配在菲律宾和泰国最为公平。老挝人民民主共和国在以下三个方面的机会不平等在所有国家中夺冠：分娩方面得到专业帮助、中等教育程度及高等教育程度。东帝汶在三类机会不平等方面也名列前茅：获得清洁燃料、获得银行账户和获得现代避孕药具。总的来说，在本区域，获得清洁燃料、银行账户和体面工作的机会尤其不平等。

7. 与此相比，由于国家普遍提供基本服务的传统，北亚和中亚几乎所有国家在获得机会方面的不平等程度都很低，差异指数值接近于零，这意味着各人口群体之间的平等分配。获得体面工作仍然是该次区域分配最不平等的机会。迄今为止，北亚和中亚是表现最好的次区域，哈萨克斯坦是整个亚洲及太平洋表现最好的国家，三类机会不平等(基本卫生服务、发育迟缓和中等教育程度)最低，低于所有其他类别的不平等平均值。

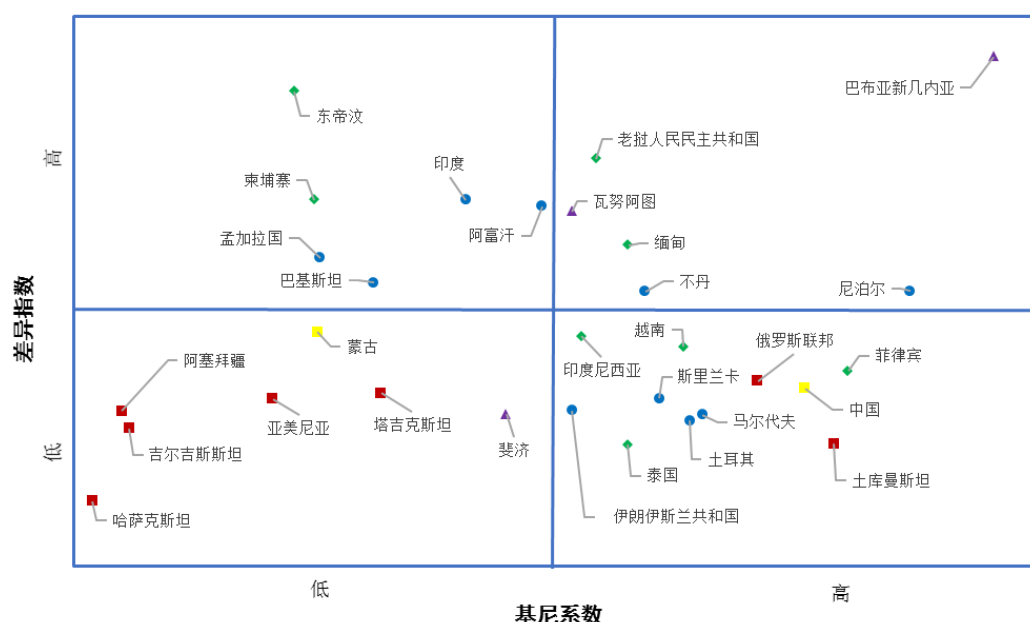
8. 东亚和东北亚居中，只有蒙古有数据可用。不平等现象最为严重的机会是家庭获得基本卫生服务，其次是家庭获得清洁燃料的机会。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)关于获得清洁能源机会不平等的研究发现，最占优势群体和最弱势群体之间差异巨大。例如，最弱势群体约占蒙古总人口的四分之一，只有 3%的人能够获得清洁燃料，而最占优势的群体则为 80%。使用移动电话和在分娩期间获得专业帮助是分配最为平等的机会。

9. 在太平洋区域，国家或地区之间的差距最为严重；巴布亚新几内亚和瓦努阿图在部分项目上的国家内总体机会不平等程度最高。就单个类别而言，仅有瓦努阿图有数据可用，而该国在拥有移动电话和获得电力和清洁燃料的机会分配方面不平等状况尤为严重。另一方面，家庭获得安全饮用水和与儿童健康有关的类别的不平等程度最低。

10. 图三对各次区域在结果不平等和机会不平等两方面进行了国别比较。

图三

选定国家的结果不平等和机会不平等



资料来源：亚太经社会根据人口与健康调查以及多指标调查数据计算(见图一)。

注：阿塞拜疆、中国、斐济、伊朗伊斯兰共和国、尼泊尔、巴布亚新几内亚、俄罗斯联邦、斯里兰卡和土耳其的差异指数值是按照普通最小平方，根据获得电力、水和卫生设施的数据计算的。象限的分界线为基尼系数 36.7 和差异指数 0.2。用不同颜色/形状代表亚太经社会的不同次区域。为了使图表更加明晰，已将阿塞拜疆和巴布亚新几内亚的比例重新调整。

11. **第 1 组：基尼系数低，差异指数低。**图三的左下象限描绘的大多为北亚和中亚国家。虽然部分北亚和中亚国家(吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦)也是低收入国家，但由于历史上一贯提供强有力的全民社会保障和基本公共服务，因此其机会不平等状况轻微。这些国家在 20 世纪 90 年代初独立时，遭受了

严重的经济危机，导致经济负增长，收入不平等状况飙升。然而，其基尼系数仍然低于亚洲和太平洋其余其他国家。

12. **第 2 组：基尼系数高，差异指数低。**右下象限主要为中等偏上收入国家，如中国、马尔代夫、俄罗斯联邦和土耳其，以及部分中等偏下收入国家，如伊朗伊斯兰共和国、菲律宾和泰国。该象限内的许多国家，如中国、印度尼西亚和越南，自 1990 年代初以来收入不平等加剧，但其他国家，如马尔代夫、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和泰国，收入不平等则有所减少。总体上说，这些国家将公共服务投资列为优先事项，因此在机会分配方面更加平等。

13. **第 3 组：基尼系数低，差异指数高。**左上象限包括南亚和西南亚的四个国家，即阿富汗、孟加拉国、印度和巴基斯坦，以及东南亚的两个国家，即柬埔寨和东帝汶。本组六个国家中有四个是最不发达国家。所有这些国家的机会不平等状况均较为严重，收入不平等程度较轻，但在不断攀升。孟加拉国和印度的情况尤其如此。其中部分国家正在从农业经济向制造业和服务业经济转型。

14. **第 4 组：基尼系数高，差异指数高。**右上象限包括五个最不发达国家再加上巴布亚新几内亚；太平洋的两个国家，东南亚的两个国家和南亚和西南亚的两个国家。本组国家正从以农业为主的经济过渡到制造业和服务业经济，在这一过程中，往往导致从事以更高的劳动生产率为特征的新型经济活动的人收入大幅增长。与此同时，这些国家的机会不平等也因公共开支不足而有所加剧。具体而言，其税基仍然狭窄，依赖间接税且往往是递减税，而非直接税和累进税制。这反过来又给投资于教育、保健和其他基本社会服务的财政空间带来了不利影响。

（二）太平洋

15. 太平洋是一个极具多样性且高度脆弱性的次区域，尤其需要专门支助，以促进发展并确保其可持续性。在太平洋岛屿论坛的领导下，在亚太经社会和其他方面的协助下制定了《太平洋可持续发展路线图》，并于 2017 年 9 月经太平洋各国领导人核可。报告概述了该区域在国家计划和优先事项、《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《太平洋区域主义框架》的背景下，实现《2030 年议程》和可持续发展目标的集体办法。《太平洋可持续发展路线图》以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》是推进太平洋可持续发展方式的转型变革。它以太平洋在制定全球议程方面表现出的强有力领导为基础，并重申可持续发展的区域优先事项，即气候变化和与自然危害有关的灾害；海洋和渔业；减少贫穷、减少不平等和提高教育质量；改善互联互通；应对非传染性疾病；并增强妇女、女童和残疾人的权能。

16. 太平洋次区域在若干全球不平等指数中排名不佳，最突出的是基尼系数，该系数衡量国家内部收入分配的不平等状况，基尼系数越高，则表明不平等程度越高。例如，太平洋区域的平均基尼系数在 35 至 45 之间，与全球 20 至 65 之间的系数相比，其区域内差距显著。平均而言，该次区域过去十年

的积极经济增长并未减少收入不平等，这表明发展政策必须通过更广泛的视角解决不平等问题。

17. 2016 年的人类发展指数除衡量财富不平等外，还凸显了太平洋区域的多样性；帕劳名列第 60 位，巴布亚新几内亚和所罗门群岛分别排在第 154 位和第 156 位。贫穷与不平等之间的联系已是板上钉钉，由于极端贫困罕有，太平洋次区域长期以来主张采用艰苦条件的衡量办法；每个国家 20% 以上的人生活在艰苦条件下，无法满足粮食、燃料和药品的基本需要。¹ 尽管政府作出了努力，但收入和粮食贫穷以及获得基本服务的机会不平等仍然存在。虽然太平洋区域报告说，在千年发展目标 2 下的改善受教育机会方面取得了良好进展，但对受教育机会方面的性别差距和教育系统的质量的关切依然挥之不去。该次区域在实现千年发展目标 1(消除赤贫和饥饿)方面的困难凸显了人类发展的不平等层面，这反过来又关系到一个国家内特定群体的排斥和具体脆弱性(各国平均每四个家庭中就有一个生活在基本需求贫困线以下)。在《2030 年议程》和可持续发展目标的背景下，不平等的社会层面显得尤为重要，因为该议程承诺不让任何一个人掉队。

18. 太平洋地区社会不平等和排斥的驱动因素是多方面的，涉及若干因素，² 包括(1)持续存在的性别不平等，特别是在性别暴力、政治参与和经济赋权方面；(2)人口流动，特别是迅速城市化的人口，以及随之而来的贫穷、性别不平等和社会排斥的城市化，特别是涉及在一个预计到 2025 年城市化率将达到 60%的区域；(3)青年人口激增，这既是一个获得社会和经济机会问题，³ 从根本上说，也是一个对冲突敏感的发展问题；(4)残疾。就后者而言，鉴于仅有不到 10%的太平洋残疾儿童有机会接受任何形式的教育，残疾与不平等密切相关，根据最近的估计，太平洋残疾人总数约为 100 万人，即每七个人里就有一个残疾人。¹

19. 据亚洲开发银行(亚行)称，在一切照旧的设想下，到 2050 年，气候变化可能使太平洋次区域每年国内生产总值损失 2.2%至 3.5%，到 2100 年可能损失高达 12.7%。如果不注入大量资金，这一损失将使该次区域的发展努力濒临险境。⁴ 因此，气候变化已经并将继续对太平洋不平等的的所有方面产生影

¹ 联合国开发计划署，《太平洋人类发展现状：快速变化时代中的脆弱性和排斥问题的报告》(苏瓦，2014 年)。可查询：www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Human%20Development%20in%20the%20Pacific%28LORes%29..pdf。

² 妇女代表在各国议会中严重不足，目前仅占 7%的席位。太平洋区域妇女的经济机会当属全世界最差，针对妇女的暴力事件发生率是全世界最高的。尽管前景黯淡，但 2012 年《太平洋领导人性别平等宣言》为加快行动提供了机会，近期也取得了一定进展。2016 年，暂行特别措施导致萨摩亚选举进入议会的妇女比例达到历史最高水平，马绍尔群岛选举 Hilda Heine 女士为该区域第一位女性国家或政府元首。几个国家还实施了家庭暴力立法。

³ 现有的人口普查和其他数据表明，约四分之一至三分之一的完成学业的年轻人可望在该区域找到正规部门的就业机会。

⁴ 亚行，《太平洋区域气候变化的经济学》(2013 年 8 月)。可查询：www.adb.org/sites/default/files/publication/30372/economics-climate-change.pdf。

响，若不采取积极主动、本土驱动、因地制宜的针对性政策办法，则会加剧弱势群体的脆弱性和排斥。有鉴于此，自 2016 年以来，太平洋岛屿论坛一直主张扩大全球脆弱性评估，使获得发展资金的机会能够将气候脆弱性纳入其中，原因是气候脆弱性与太平洋的排斥和不平等有着不可分割的联系。

20. 太平洋在全球贸易中的份额仍然微不足道，仅为 0.05%，⁵ 大多数贸易由斐济、法属波利尼西亚、新喀里多尼亚和巴布亚新几内亚等几个较大的太平洋经济体主导。⁶ 据估计，太平洋地区 40%的人口无法上网，在一些国家，资费仍然是一个重大障碍，其每月移动宽带支出占月平均收入的 10%至 20%。⁷ 其他相关挑战包括信息和通信技术服务的利用不足，缺乏资源和专业知识，以及网络攻击和犯罪的威胁。

(三) 东亚和东北亚

21. 东亚和东北亚次区域既包括非常先进，与全球密切联系的经济体，也包括欠发达和孤立的经济体。由于这些差异以及长期以来的历史和地缘政治紧张关系，该次区域缺乏次区域合作的体制框架。然而，该次区域各经济体通过贸易和外国直接投资相互高度依赖，例如，如亚太经社会次区域研究报告所示。⁸

22. 2017 年，东亚和东北亚次区域大多数经济体都经历了在低通胀率情况下的增长。虽然外部需求是 2017 年的一个关键驱动力，但国际贸易环境的不确定性和保护主义情绪抬头，可能会给持续经济增长的可持续性带来不确定性。该次区域也面临着严峻的环境挑战，例如细颗粒物(PM2.5)和其他空气污染物的年暴露量。⁹ 此外，该次区域因 2017 年地缘政治紧张局势加剧而受到了冲击，这限制了次区域的合作活动。

⁵ Kevin Mc Quillan “Five questions for: Edwini Kessie, Pacer Plus Chief Trade Adviser ”, 24 April 2017. Available from www.businessadvantagepng.com/five-questions-for-edwini-kessie-pacer-plus-trade-negotiator/.

⁶ 《2016 亚太贸易与投资报告：近期的趋势和发展》（联合国出版物，出售品编号 E.16.II.F.23）。可查询：www.unescap.org/sites/default/files/publications/aptir-2016-full.pdf。

⁷ 因特网学会，《2015 年因特网学会全球互联网报告：移动演变和互联网的发展(2015)》。可查询：www.internetsociety.org/globalinternetreport/2015/assets/download/IS_web.pdf。

⁸ 《释放东亚和东北亚区域经济合作和一体化的潜力》（联合国出版物，出售品编号：E.16.II.F.3）。可查询：www.unescap.org/sites/default/files/Unlocking%20the%20Potential%20for%20East%20and%20North-East%20Asian%20RECI.pdf。

⁹ 经济合作与发展组织，《2017 年生活满意度调查：评估福利》（2017 年，巴黎）。可查询：http://dx.doi.org/10.1787/how_life-2017-en。

23. 尽管次区域在可持续发展目标的各项发展指标方面取得了进展，但不平等现象依然挥之不去。亚太经社会关于体面工作的一项研究¹⁰ 以获得全职工作为代用指标，揭示了中国、日本和蒙古最占优势和最弱势群体之间的巨大差距。在蒙古，农村地区低于小学或以下文化程度的青年(15-24 岁)和老一代(50-64 岁)获得全职工作的比例均约为 5%；相比之下，最占优势群体获得全职工作的比例为 70%。在中国，在同等年龄和教育程度的群体中，获得全职工作的机会最少的当属女性，占 13%，相比之下，最占优势群体则占 75%以上。在日本，城市地区劳动力市场中三分之一的妇女具有初等和中等教育程度且非单身(已婚或分居)，她们获得全职工作的机会最少，而最占优势群体的这一比例超过 90%。亚太经社会关于获得教育和清洁能源的不平等状况的类似研究发现，在国家内最占优势和最弱势的群体之间存在显著差异。例如，蒙古的最弱势群体约占总人口的四分之一，其中只有 3%的人能够获得清洁燃料，而最占优势的群体则为 80%。¹⁰

24. 该次区域的经济增长似乎加剧了收入不平等，而不是减少了收入不平等。虽然数据有限，但各经济体的基尼系数在过去 20 年中略有上升趋势。¹¹ 在过去 15 年中，有数据可查的高收入经济体，即中国香港、中国澳门、日本和大韩民国中，劳动力在国内生产总值中所占份额持续下降。

(四) 北亚和中亚

25. 北亚和中亚包括亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。其经济仍在从中央计划经济体制向市场经济体制过渡中。除格鲁吉亚和俄罗斯联邦之外，这些国家也是内陆国家，而乌兹别克斯坦更是被内陆国家包围，这限制了它们融入全球经济。除其他外，这些体制和地理因素制约了北亚和中亚的可持续发展。

26. 该次区域各国过去几乎实现了全民普及教育、保健、社会保障和基本公共服务。随着向市场经济的转型，由于国家内和国家间在各收入水平和地理位置间提供的优质教育和保健、获得融资、银行服务和就业机会不均衡，导致不平等现象出现。这种机会不平等在收入和财富方面造成了跨部门不平等和代际不平等，次区域各国的基尼系数在 0.3 到超过 0.4 之间。

27. 收入、决策和创业方面的性别不平等也继续存在。妇女的平均工资比男性低 20%至 40%，原因是妇女更多集中在薪酬较低的经济部门。然而，女性和男性预期寿命之间的差距仍远高于全球水平。由于社会规范的变化是性别平等的先决条件，因此采取措施促进性别平等需要男女共同参与。

¹⁰ 《亚洲及太平洋的机会不平等：体面工作》(ST/ESCAP/2817)。可查询：www.unescap.org/resources/inequality-opportunity-asia-and-pacific-decent-work。

¹¹ 世界银行，数据库。可查询：<http://databank.worldbank.org> (2018 年 2 月 9 日读取)。

（五）南亚和西南亚

28. 尽管南亚和西南亚的经济持续活跃，在减少极端贫穷方面取得了显著进展，但该次区域仍然是贫穷、饥饿和剥夺的其他层面的全球热点。人类发展指标持续偏低，特别是对于女性而言，而大部分人口并未从经济增长中获益，导致不平等状况有增无减。

29. 大部分人口没有享受到共同的经济增长，仍然生活在极端贫困和饥饿之中，无法满足基本需求。不平等有所加剧，并因性别、族裔、城乡和其他鸿沟而加深。不同人口群体之间的极端不平等会加大社会凝聚力方面的差距，阻碍包容的可持续发展。

30. 该次区域大部分地区缺乏相对的扶贫性增长。¹² 这是因为与最贫穷、最受排斥者的福祉改善迟缓且不稳定相比，生活水平较高者可以快速获得有复原力的收益。半数国家和大多数人的收入和消费基尼系数都有所增加。婴儿死亡率、五岁以下儿童死亡率和教育程度等人类发展成果方面的不平等仍然严重，收益集中在顶层群体。整个次区域特别是南亚的收入和财富的集中程度有所上升，特别是考虑到顶层群体的巨额财富集中程度更高，而且大部分人口的贫穷和严重匮乏现象比比皆是且挥之不去。¹³

31. 特别是妇女仍然处于极为严重的弱势地位，因广泛存在的直接和间接歧视落在后面并被排斥在外。妇女更有可能更加贫穷，从事报酬更低的非正规且不稳定的工作，对其生活的把控力也更小。缺乏资金和控制资源、在家庭和社会决策中没有发言权或在进入劳动力市场方面未能享有平等选择，以及较少参与生产活动，这些都是促成上述现象的因素。南亚不到 30% 的妇女参与劳动力队伍，其中绝大多数从事非正规且无保障的工作。¹³ 对妇女的歧视在所有社会群体中都很突出，对妇女的社会排斥产生了倍增效应。由于歧视性的空间、社会 and 传统规范和身份，该次区域大多数人的社会和职业流动仍然备受局限。

二．次区域发展活动的最新情况

（一）支持经社会在太平洋的方案

32. 经社会在太平洋次区域最具战略性的贡献或许是在太平洋岛屿论坛的领导下，于 2017 年制定了《太平洋可持续发展路线图》，以帮助建立综合的区域和国家协调机制。太平洋路线图与在亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图和亚太可持续发展问题论坛相联系。它不仅介绍了经社会通过与各次区域组织和联合国实体进行合作以支持可持续发展目标的背景，而且还提供了与经社会负责的区域和全球可持续发展目标进程的联系。

¹² Martín Rama 等，《应对南亚的不平等问题》（华盛顿特区，世界银行，2015 年）。

¹³ 亚太经社会，统计在线数据库。可查询：http://data.unescap.org/escap_stat/#data（2018 年 2 月 15 日检索）。

最受欢迎的一点是强调尽量减少并降低落实和报告流程中的并行和重复现象，这些一直是小岛屿发展中国家几十年来的主要争论点。2017 年和 2018 年，太平洋区域的其他关键贡献与《太平洋路线图》的优先事项和重点密切相关，详见相关次级方案。

1. 宏观经济政策、减贫和发展筹资

33. 亚太经社会通过与国际货币基金组织太平洋金融技术援助中心的伙伴关系，与各财政部、规划部和中央银行举办了一系列讲习班，以通过针对性财政政策并与预算进程和资源保持一致，促进可持续发展优先事项的落实工作。利用讲习班的结论和从国家经验中吸取的经验教训，与太平洋财政技术援助中心联合出版了一份专供太平洋区域的指导说明，以促进正在进行的将国家和地方计划与预算挂钩的工作；通过设立部门和(或)部委改进业绩问责制；并为监测业绩和资源分配提供信息。其他活动包括支持瓦努阿图脱离最不发达国家类别作好准备，协助制定过渡战略；以及一份关于改善太平洋卫生成果的财政政策的政策简报，改善太平洋卫生成果是《太平洋路线图》的一大优先事项。

2. 贸易、投资和创新

34. 在斐济举办的一次国家讲习班上，与会者提高了对《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》的认识。《框架协议》可能是促进太平洋融入本区域的有力工具。与大洋洲海关组织这一太平洋区域重要的贸易便利化伙伴的接触，侧重于经社会为衡量《框架协议》在太平洋的执行情况而进行的调查。还发布了一份关于太平洋区域经济合作和一体化的文件——鉴于太平洋与其他次区域的情况有所不同，这一举措非常重要——以反映太平洋的做法及其区域经济合作和一体化优先事项，包括可持续海上运输、贸易、信息和通信技术以及人与人之间的互联互通。

3. 环境与发展

35. 亚太经社会与联合国开发计划署(开发署)一道，支持帕劳和马绍尔群岛努力将可持续发展目标本土化，并在规划和资源分配过程中考虑到共同目标和国家优先事项。亚太经社会、开发署、太平洋岛屿论坛和太平洋共同体支持基里巴斯筹备其 2018 年自愿国别评估，并将通过《太平洋路线图》，继续与太平洋岛屿论坛秘书处和其他区域伙伴合作，报告在实现可持续发展目标和《萨摩亚途径》中期审查方面取得的进展。环境与发展司在 2017 年协助太平洋次区域办事处讨论《太平洋路线图》的落实和规划，并将发挥重要作用，确保《太平洋路线图》的报告成为亚太可持续发展问题论坛(和可持续发展问题高级别政治论坛)的报告和对话的有机组成部分。

36. 2017 年，亚太经社会还协助斐济和其他太平洋岛屿国家筹备联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，包括通过亚太可持续发展问题论坛向可持续发展问题高级别政治论坛汇报目标 14 的进展情况。这有助于太平洋成功地倡导在会议成果中列入关于海洋利用的预防性语言和关于渔业特殊和差别待遇的语言，作为次区域的一个主要资源优先事项。为斐济筹备在联合国气候变化框架公约缔约方大会

第二十三届会议提出的海洋途径倡议提供了支助，现在需要斐济和(或)太平洋与秘书处进一步合作执行该倡议。

4. 信息和通信技术以及减少和管理灾害风险

37. 亚太经社会与太平洋区域环境方案秘书处合作，根据区域和太平洋可持续发展路线图，支持太平洋区域气象和水文部门及国家灾害管理机构的专家应对太平洋与抗灾能力有关的挑战和机遇。这项工作的一个重要成果是，除了加强与一个主要次区域组织、气象界以及世界气象组织的关系之外，还制定了与可持续发展目标有关的主要指标，以便将可持续发展目标和太平洋的气象服务工作结合起来。

5. 社会发展

38. 秘书处成功地率先制定了促进残疾人平等权利的次区域立法。秘书处继续在残疾人权利方面整体上发挥主导作用，并与太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋残疾人论坛密切合作，帮助成员国履行其在各种全球、区域和次区域框架下的承诺，包括《萨摩亚途径》、《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》和《2016-2025年太平洋残疾人权利框架》。基于支持制定国家残疾政策的悠久传统，并在联合国促进残疾人权利伙伴关系(“太平洋能力”项目第二阶段)的资助下，面对越来越多的国家在协助立法审查和起草方面请求援助，秘书处予以一一回应。这种技术援助有助于使国内法与《残疾人权利公约》协调一致，加强将残疾问题纳入主流，并为兼顾残疾问题的发展奠定坚实的法律基础。根据《仁川战略》，秘书处还通过为提出请求的国家政府编写全面的咨询简报，帮助成员国加快批准《公约》。

39. 在欧洲联盟资助的太平洋气候变化移民项目结束后，亚太经社会与国际移民组织、国际劳工组织(劳工组织)和联合国人权事务高级专员办事处就与气候有关的流离失所问题建立了新的伙伴关系，并成功地获得了联合国人的安全信托基金的财政支助，以制定与气候有关的移民和流离失所问题的区域法律框架，并支持太平洋移民和社区从安全的劳工移民中受益。

6. 统计

40. 亚太经社会一直与太平洋共同体和太平洋区域的成员国密切合作，制定国家可持续发展指标集。国家政策/计划的数据和/或指标要求将为这些指标集提供信息，目前正在为此开发和测试一个提取工具。可持续发展目标和太平洋可持续发展路线图的相关指标等各全球和区域框架将加强这一进程。这项活动协助成员国处理数据在将可持续发展目标纳入主流方面的作用，举办国家和次区域讲习班，在整个太平洋发展这一能力。国家可持续发展指标集还将帮助决策人跟踪目标的落实情况，并加强与财政政策和预算分配的一致性。

41. 秘书处还实施了一个项目，帮助进行国家能力建设，通过环境经济核算体系制定与环境有关的指标。该项目已在密克罗尼西亚联邦、萨摩亚、斐济、瓦努阿图和帕劳实施，重点是能源、土地、废物和水。出版了一个促进下一步工作的知识产品，其中载有关于迄今为止执行工作所取得的成就和经验教训的资料。

(二) 支持经社会在东亚和东北亚的方案

1. 宏观经济政策、减贫和发展筹资

42. 虽然该次区域得到了主要提供者的援助，但如果加强协调以提高其倡议的效力，则将产生巨大的效益。在这方面，秘书处通过与中国、日本、大韩民国和俄罗斯联邦发展合作研究人员和从业人员国家网络建立伙伴关系，进一步加强了评估工作和国家利益攸关方之间的对话，这些国家网络共同举办了东北亚发展合作年度论坛。论坛建议在东亚和东北亚的双边援助机构之间建立联合举措，以扩大发展合作的新模式，探讨各种发展援助努力的互补性或联系以支持可持续发展目标的落实，扩大其社会基础设施投资，并扩大大多数利益攸关方伙伴关系。

2. 贸易、投资和创新

43. 秘书处通过与大图们江行动计划和国家伙伴合作，支持该次区域各国利益攸关方就贸易便利化问题开展联合评估工作和对话。评估工作和对话强调了进一步促进跨境贸易便利化的必要性以及执行《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》的惠益。对话还强调有必要：(1) 开展更多的跨境无纸贸易能力建设活动，包括单一窗口系统、数据协调和标准化，以及无纸贸易信息和通信技术系统的技术分析；(2) 开展业务流程分析并建立互认机制，包括格式范围、数据集和通信协议以及用于确保信任的安全措施。

44. 鉴于该次区域不断变化的科学、技术和创新政策格局和深厚的专门知识，秘书处致力于建立一个科学、技术和创新政策研究所区域网络，以促进信息共享和能力发展，并对该次区域选定成员国的重要科学、技术和创新政策进行比较分析。

3. 环境与发展

45. 秘书处进一步加强了东北亚环境合作次区域方案的科学知识和体制基础。通过促进中国和俄罗斯联邦在阿穆尔虎和豹等极为重要物种的跨境流动方面切实开展科学合作，自然保护方面的科学知识得到特别加强，从而产生了可靠的数据和信息。在加强体制基础方面取得了进展，以解决该次区域的空气污染问题这一主要关切。秘书处成员在成员国间开展了一系列联合评估和磋商的工作，在此基础上，在东北亚环境合作次区域方案下起草了一个新的以科学为基础、以政策为导向的平台——东北亚清洁空气伙伴关系的职权范围。该伙伴关系将于 2018 年底正式启动。秘书处还通过 2017 年 10 月在北京举行的东北亚可持续发展目标多利益攸关方论坛等途径，加强了东北亚环境合作次区域方案的专题方案与可持续发展目标特别是目标 11 和 15 之间的联系，并通过在区域经济合作和一体化的四大支柱之一的背景下分析次区域环境挑战，解决共同的脆弱性问题，加强了与区域经济合作和一体化议程之间的联系。

4. 信息和通信技术以及减少和管理灾害风险

46. 秘书处支持为制定《灾害统计框架》开展专家协商和能力建设，该框架概述了系统而一致的灾害统计方法，以应对在建立数据源的一致性和纳入与所有各类灾害有关的统计数据方面的挑战。此外，秘书处还支持在执行《框架》和提高国家一级官方统计质量方面的能力建设。

5. 社会发展

47. 秘书处致力于将青年在寻求实现可持续发展目标的创新解决办法方面的作用与解决青年失业问题联系起来，青年失业一直是该次区域日益关切的问题。在这方面，秘书处与首尔市政府、联合国协会世界联合会和私营部门组织合作，试行了一个题为“城市创新挑战：城市创业者”的方案，以促使青年人参与到创新和创业促进工作，实现目标 11 并推动青年就业。该方案将整个亚太区域的年轻创新者与各国政府、风险资本家和创业中心联系在一起，在卫生、教育、环境和交通运输等问题上提出创新解决办法。该方案还使公共部门、私营部门和青年之间得以就政府在促进可持续发展目标方面的青年创新中可以发挥的作用开展政策讨论。

6. 统计

48. 秘书处继续扩大承诺，探索实现可持续发展目标的大数据方法。秘书处出版了一份关于收集和分析数据以监测和实现可持续发展目标的创新大数据方法的工作文件，供各国政府和伙伴机构借鉴。文件概述了大数据方法的主要方法，如利用与具体目标和指标有关的卫星数据、社交媒体数据、移动电话数据和地图，协助方案和统计官员更有效地落实和监测可持续发展目标。

7. 能源

49. 尽管政治领导人的承诺不断加码，能源公司对电网互联的兴趣日益增加，但该次区域缺乏促进联合评估和制定共同战略的体制机制。因此，秘书处与包括中国电力企业联合会和梅连季耶夫能源系统研究所在内的国家合作伙伴合作，继续促进主要利益攸关方之间的磋商，以发展次区域对话与合作平台。会议商定开发一个多利益攸关方平台，暂定名为东北亚区域电力联网与合作论坛。该平台将通过分享各项举措的进展并对其成果开展研究，协调多边和双边次区域能源互联举措。

(三) 支持经社会在北亚和中亚的方案

50. 秘书处与塔吉克斯坦政府和欧洲经济委员会协作，于 2017 年 12 月 5 日和 6 日在杜尚别举办了联合国中亚经济体特别方案理事会第十二届会议。理事会满意地注意到 2017 年中亚经济体特别方案经济论坛“在中亚经济体特别方案区域创新促进可持续发展目标”的成果。理事会通过了论坛关于在其成员中制定创新战略的结论和建议，赞赏地注意到特别方案各专题工作组取得的进展，并核准了 2018-2019 年工作计划。特别方案的成员包括阿富汗、阿

塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

1. 宏观经济政策、减贫和发展筹资

51. 2017 年 10 月 24 日，秘书处与 KIMEP 大学合作，在哈萨克斯坦阿拉木图举行了关于金融普惠促进经济多样化的专家组会议，就建立强有力的银行部门、金融选择多元化以便纳入保险公司、养恤基金和伊斯兰金融以及加强国家开发银行提出了政策建议。来自学术界、中央银行、政府和私营部门的专家以及经社会其他成员参加了专家组会议。由秘书处编写并在本次会议上审查的研究报告是对 2018 年版《亚洲及太平洋经济社会概览》的实质性次区域投入。

2. 交通运输、信息和通信技术及能源

52. 2017 年 9 月 6 日至 7 日在吉尔吉斯斯坦伊塞克湖州举行了关于通过基础设施互联互通加强北亚和中亚内陆发展中国家区域一体化的研讨会，强调了交通运输、信息和通信技术以及能源基础设施的多部门发展对加强互联互通的重要性。

3. 环境与发展

53. 为筹备第五届亚太可持续发展问题论坛，2017 年 9 月 27 日至 28 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行了北亚和中亚落实可持续发展目标论坛，论坛介绍了各国和次区域在落实《2030 年议程》方面取得的进展，并就亚洲及太平洋实施《2030 年议程》区域路线图发表了观点。

4. 减少灾害风险

54. 2017 年 9 月 25 日，秘书处与紧急情况和减少灾害风险中心合作，在哈萨克斯坦阿拉木图举办了一期关于应对北亚和中亚特有灾害风险的讲习班。讲习班认识到，如果不解决风险和建立针对地球物理、气象和水文灾害的抗灾能力，就无法实现可持续发展，因此，讲习班促进了灾害风险管理方面的国家经验和最佳做法的交流。

5. 社会发展

55. 在审查了不平等现状和相关趋势之后，鉴于不平等涉及多个层面，2017 年 10 月 25 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行的北亚和中亚不平等专家会议上建议采取措施，加强教育系统、保健计划、社会保障措施和税收管理以及劳动力市场。在会上审查了由吉尔吉斯斯坦中亚大学的一名专家编写的这项研究报告，这是对经社会第七十四届会议专题研究的实质性投入。

6. 统计

56. 为了监测在实现与环境有关的可持续发展目标方面取得的进展，2017 年 11 月在阿斯塔纳与哈萨克斯坦国民经济部统计委员会合作举办的环境统计讲习班审查了环境统计方法，如环境统计发展框架和环境经济核算体系。讲习

班利用重点指出需要改进废物、能源、水、排放和生态系统统计的国别评估，就优先环境统计的战略规划提供了咨询意见。

(四) 支持经社会在南亚和西南亚的方案

1. 宏观经济政策、减贫和发展筹资

57. 南亚和西南亚次区域办事处继续为在印度发布《世界经济形势与展望》全球报告提供年度支助，该报告对更广泛的全球发展趋势和风险进行了预测，并在此背景下提供了次区域增长和挑战的相关信息。

2. 交通运输

58. 次区域办事处为次区域各国之间的区域公路和铁路互联互通以及与中亚的联接建立了伙伴关系，开展更为密切的合作。次区域办事处通过协调联合国发展账户关于加强南亚和中亚国家互联互通的项目，引领亚太经社会与陆通国在发展政策、标准和建议方面的合作努力，以便在次区域互联互通总体计划框架内将交通运输和贸易便利化整合起来。

59. 在这一领域，亚太经社会对次区域的分析性政策的贡献包括对拟议的泛亚铁路网沿线的南亚铁路走廊(土耳其伊斯坦布尔至达卡)进行可行性评估；评估南亚国家贸易手续数字化的执行情况；以及关于统一运输单证的可能性的报告。

60. 2018 年 2 月，亚太经社会举办了一期讲习班，次区域公路政策高级官员与中亚公路政策高级官员就克服共同的执行挑战并改善国际边境的政策协调交流了经验。讲习班最终形成了次区域、缅甸和中亚的交通运输高级官员之间的区域政策对话，官员们审查了陆地互联互通方面的挑战，并根据亚太经社会的分析提出了实施优先事项的建议。

3. 环境

61. 亚太经社会与尼泊尔国家规划委员会合作，促进次区域政府高官和民间社会交流在整个次区域的国家 and 地方落实可持续发展目标的经验和挑战。2017 年 11 月在加德满都举行的南亚和西南亚可持续发展目标落实情况论坛上，与会者提出了加强实施和后续落实的方法的建议，优先处理金融、数据、性别平等、不平等、和平与安全以及减少灾害风险。

4. 信息和通信技术以及减少和管理灾害风险

62. 亚太经社会就如何将各国零散的减少灾害风险战略与包括《仙台框架》和《2030 年议程》在内的全球和整体框架保持一致提供了分析指导和备选方案。亚太经社会概述了通过南亚区域合作联盟(南盟)等组织开展区域合作的备选方案，以驾驭该次区域的风险转移机制，为南亚减少风险和减轻灾害提供可持续的资金。来自 11 个国家的灾害管理专家和官员讨论了这些建议以及如何有效管理区域合作。

5. 社会发展

63. 减少不平等和实现可持续发展目标 10 的倡议将重点放在提高次区域决策人对实际政策权衡和战略的认识，以促进纳入以增长为导向的国家旗舰方案。由“改造印度国家研究院”、联合国和发展中国家研究与信息系统研究所组织，2017 年 8 月在新德里举行的关于目标 10 和减少不平等的国家协商会议上，亚太经社会重点指出了改进财政、工资和社会政策的设计并加强国家分析不平等趋势和缩小福祉差距的能力的种种机遇。

64. 2018 年 2 月，与斯里兰卡妇女大学在印度安得拉邦合作举办的《妇女信通技术前沿计划》培训员讲习班侧重于提高国家和地方各级决策人在信息和通信技术决策中优先考虑性别观点的能力。

65. 亚太经社会参加并支持南盟性别平等政策倡导小组及其推进增强妇女和女童权能的多年行动计划，以及南盟政府间减贫专家组，该专家组负责促进南亚国家之间的合作，以加快实现可持续发展目标和性别平等。

6. 统计

66. 秘书处通过南亚和西南亚次区域办事处和统计司，继续支持次区域各国通过收集数据并监测进展情况，加强实现可持续发展目标 17 的能力。秘书处支持为可持续发展目标建立国有化框架和监测框架，并向不丹、印度和巴基斯坦等国的国家官员提供技术援助和咨询。

7. 能源

67. 2017 年 12 月，亚太经社会汇集了来自整个次区域的专家，讨论实现跨境电力贸易和互联互通潜力的种种机遇。专家们受益于亚太经社会的政策分析和一份战略文件，该文件确定了南亚和西南亚跨境电力贸易的前景和挑战。根据专家意见和会议反馈，次区域办事处与能源司一同编写了一份关于推动跨境互联和电力贸易以促进可持续利用能源的政策选项的报告，该报告已提交 2018 年 4 月在曼谷举行的第二届亚洲及太平洋能源论坛。

三. 供经社会审议的议题

68. 经社会不妨就应对次区域挑战和机遇的优先工作领域、方法和伙伴向秘书处提供指导，特别是在不平等问题和《2030 年议程》方面，以便更加有针对性地实施其举措。

69. 经社会不妨确定适合具体情况战略，以应对各个次区域的区域和跨境可持续发展挑战，并确定适当的机构和伙伴，包括次区域机构，与其共同执行支持可持续发展目标的次区域机制和方案。

70. 经社会还不妨确定秘书处的战略和优先事项，以加强能力，提供持续和具体的支助，回应成员国提出的关于落实可持续发展目标国有化、数据和监测机制以及政府各级、民间社会伙伴和联合国国家工作队之间政策协调的请求。