

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят четвертая сессия**

Бангкок, 11–16 мая 2018 года

Пункт 3е предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: информационно-коммуникационные технологии, наука, техника и инновации**Новые тенденции в инновационной политике, призванные содействовать ускорению процесса достижения целей в области устойчивого развития: стимулирование новаторской деятельности в интересах всех слоев населения и содействие развитию социальных предприятий****Записка секретариата***Резюме*

Традиционно стратегии внедрения инноваций в Азиатско-Тихоокеанском регионе направлены на стимулирование конкурентоспособности экономики и роста, при этом частный сектор выступает главной движущей силой новаторской деятельности. Вместе с тем для достижения предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года амбициозных целей в рамках инновационной политики – это также касается и частного сектора – внимание необходимо будет уделять социальным и экологическим проблемам. В регионе наблюдается нарастающее в направлении осуществления новаторской деятельности в интересах достижения социальных целей движение, которое стимулируется воплощением в жизнь концепции создающих для этого благоприятные условия социальных предприятий и реализацией стратегий социально значимой инвестиционной деятельности.

Кроме того, для того чтобы технологическая революция охватила всех, важно, чтобы инновационная политика осуществлялась в интересах всех слоев населения. В регионе также наблюдается движение в направлении осуществления инновационной деятельности в интересах всех слоев населения и реализуются стратегии, которые направлены на удовлетворение потребностей тех слоев населения, находящихся в некотором смысле на обочине в процессе инноваций, и которые служат гарантией того, что инновации будут доступны малоимущим слоям населения.

В настоящем документе в общих чертах рассматриваются концепции социального предприятия, социально значимых инвестиций и новаторской деятельности в интересах всех слоев населения. В нем освещаются некоторые программные стратегии, которые осуществляются правительствами в целях стимулирования реализации этих планов. В документе вкратце рассматриваются пути оказания Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана помощи государствам-членам в прошлом в этой области и предлагаются пути реализации этой деятельности в будущем.

Членам Комиссии предлагается поделиться накопленным в их странах опытом относительно социальных предприятий, социально значимых инвестиций и новаторской деятельности в интересах всех слоев населения и принять участие в осуществлении проектов секретариата по развитию социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности, а также новаторской деятельности в интересах всех слоев населения.

* ESCAP/74/L.1/Rev.1.



I. Определения

1. Инновацию можно определить как внедрение нового или существенно более качественного продукта (товара или услуги), или процесса (например новый метод сбыта) или нового организационного метода (например методы предпринимательства, организации рабочего места или внешних сношений). Та или иная инновация должна как минимум отвечать следующим требованиям: продукт, процесс или организационный метод должен быть для компании новым (или значительно более совершенным предыдущего)¹. Новаторская деятельность – это общая повестка дня с целым рядом концепций и подкатегорий. С учетом того, что новаторская деятельность носит такой широкий характер, ниже представлены определения четырех концепций новаторской деятельности, используемые в контексте настоящего документа.

2. **Новаторская деятельность в интересах достижения социальных целей.** Новаторскую деятельность в интересах достижения социальных целей можно определить аналогичным образом, с той лишь оговоркой, что она должна одновременно удовлетворять социальные потребности, создавая при этом новую систему социальных связей или взаимодействий. Другими словами, новаторская деятельность в интересах достижения социальных целей изменяет общество и расширяет его возможности функционирования². Социальные предприятия и социально значимые инвестиции представляют собой две основные концепции новаторской деятельности в интересах достижения социальных целей.

3. **Социальные предприятия.** То или иное социальное предприятие можно определить как ту или иную организацию, стремящуюся в процессе реализации своих основных предпринимательских целей, заключающихся в извлечении прибыли или получении отдачи от капиталовложений, в том числе к достижению социальной и/или экологической отдачи³.

4. **Социально значимые инвестиции.** Социально значимые инвестиции – это капитал, который компании, организации и фонды вкладывают в стремлении достигнуть как финансовой, так и социальной и экологической отдачи⁴.

5. **Новаторская деятельность в интересах всех слоев населения.** Новаторская деятельность в интересах всех слоев населения в самом широком понимании этого понятия – это инициативы, которые содействуют повышению благосостояния малоимущих слоев населения, включая бедные и обездоленные слои населения. Для того чтобы дать общее представление о новаторской деятельности в интересах всех слоев населения, следует коснуться двух общих аспектов: а) новаторская деятельность в интересах малоимущего населения или новаторская деятельность в интересах всех слоев населения – это более простой и основанный на рыночных механизмах аспект, который определяет новаторскую деятельность в интересах всех слоев населения в качестве

¹ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and Eurostat, Oslo Manual – Guidelines for Collecting and Interpreting Innovation Data (Paris, 2005).

² Robin Murray, Julie Caulier-Grice and Geoff Mulgan, “The Open Book of Social Innovation”, Social Innovator Series: Ways to Design, Develop and Grow Social Innovation (London, The Young Foundation and Nesta, 2010). См. www.nesta.org.uk/sites/default/files/the_open_book_of_social_innovation.pdf/.

³ Shelagh Whitley, Emily Darko, and Grace Howells, Impact Investing and Beyond: Mapping Support to Social Enterprises in Emerging Markets (London, Overseas Development Institute, 2013). См. www.cbd.int/financial/privatesector/gdatasocialinvest-odi.pdf.

⁴ Monitor Institute, *Investing for Social and Environmental Impact: A Design for Catalyzing an Emerging Industry* (2009).

новаторской деятельности, способствующей созданию товаров и услуг, которые непосредственно рассчитаны на удовлетворение потребностей малоимущего или обездоленного населения; b) новаторская деятельность малоимущего населения и новаторская деятельность на низовом уровне представляет собой более полное понятие развития и всеохватности, которое определяет новаторскую деятельность в интересах всех слоев населения в качестве новаторской деятельности, осуществляемой малоимущими или обездоленными слоями населения⁵.

II. Социальные предприятия и социально значимые инвестиции в качестве основных средств осуществления целей в области устойчивого развития

A. Контекст

6. Стратегии развития социальных предприятий и осуществления социально значимой инвестиционной деятельности являются частью новой тенденции в процессе новаторской деятельности, которая получает все большее распространение в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Социальные предприятия и социально значимые инвестиции задействуют потенциал торговли, инвестиций и предпринимательства для достижения социальных и экологических целей. Целями развития социальных предприятий и осуществления социально значимой инвестиционной деятельности является достижение экономической, социальной и экологической отдачи с учетом трех аспектов устойчивого развития. А поэтому социальные предприятия и социально значимые инвестиции могут сыграть стратегически важную роль в достижении целей в области устойчивого развития.

7. Социальные предприятия все чаще рассматриваются в качестве одной из важных движущих сил процесса оказания помощи маргинализированным и обездоленным слоям населения. Правительства стран и территорий Азиатско-Тихоокеанского региона выступают инициаторами выработки инновационной политики в этой области. Несмотря на то, что социальные предприятия получают в регионе все более широкое распространение, необходимо решить стоящие перед ними ряд важнейших проблем для того, чтобы эти социальные предприятия оставались финансово жизнеспособными и сохраняли способность к росту, и для того, чтобы они давали желаемую социальную отдачу. Правительства и другие основные заинтересованные стороны могут сыграть важную роль в оказании социальным предприятиям помощи в правовом поле, поиске необходимых специалистов и получении доступа к финансам.

8. Для того чтобы покрыть дефицит средств, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития и содействовать росту числа социальных предприятий, требуется внедрение новаторских решений в сфере финансирования для мобилизации частного капитала. Одним из таких решений является социально значимые инвестиции. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития прописано обязательство, заключающееся в содействии новаторской деятельности в интересах достижения социальных целей⁶, одной из основных опор которой являются социально значимые инвестиции. Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему остается динамично развивающимся регионом, когда речь заходит о социально значимых инвестициях. Согласно

⁵ OECD, *Innovation Policies for Inclusive Development: Scaling Up Inclusive Innovations* (Paris, OECD Publishing, 2015).

⁶ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 116.

Департаменту международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии страны Африки, расположенные к югу от Сахары, страны Южной Азии, а также страны Восточной и Юго-Восточной Азии являются самыми крупными рынками социально значимых инвестиций⁷. К тому же, в 2016 году «Global Impact Investment Network» опубликовала результаты проведенного среди 158 социально значимых инвесторов обследования. Результаты этого обследования подтверждаются в докладе Департамента международного развития; при этом подчеркивается, что страны Южной Азии, а также страны Восточной и Юго-Восточной Азии являются основными рынками социально значимых инвестиций⁸. Данных о социально значимых инвестициях немного, однако «Global Impact Investment Network» выпустила региональный доклад, посвященный положению дел с социально значимыми инвестициями в странах Южной Азии с акцентом на шести странах Южной Азии: в период 2004–2014 годов объем направленного социально значимого капитала составил приблизительно 9 млрд долл. США⁹. Сегодня объем социально значимых инвестиций остается по-прежнему относительно небольшим. Росту объема социально значимых инвестиций препятствуют действие ряда факторов, один из которых заключается в малочисленности готовых к таким инвестициям предприятий в регионе.

В. Стратегические подходы к развитию социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности

9. В настоящем документе вниманию правительств предлагаются некоторые стратегические соображения относительно их деятельности по содействию развитию социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности в своих странах.

1. Мониторинг сектора социальных предприятий

10. Для того чтобы выработать соответствующие стратегии и политику, которые направлены на развитие сектора социальных предприятий, правительствам крайне важно понимать, какое положение сложилось вокруг социальных предприятий в их странах. А для этого требуется поддержание регулярных контактов с сектором социальных предприятий и проведение обследований. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) совместно со своими партнерами провела обследования по вопросу о социальных предприятиях в Пакистане и на Филиппинах. Исследования планируется провести по Индонезии и Шри-Ланке. Такие обследования могут помочь директивным органам вскрыть проблемы и определить соответствующие стратегические меры вмешательства.

2. Принятие законодательства в поддержку развития социальных предприятий

11. ЭСКАТО и ее партнеры оказывали правительству Филиппин помощь в вопросах законодательства, касающегося уменьшения масштабов нищеты на основе развития социального предпринимательства. Благодаря этому

⁷ *Survey of the Impact Investment Markets 2014: Challenges and Opportunities in Sub-Saharan Africa and South Asia* (2015). См. www.theimpactprogramme.org.uk/wp-content/uploads/2015/08/DFID-Impact-Programme-Market-Survey-Web-20151.pdf.

⁸ *Annual Impact Investor Survey 2016* (New York, 2016), figure 14, p. 14. См. https://thegiin.org/assets/2016%20GIIN%20Annual%20Impact%20Investor%20Survey_Web.pdf.

⁹ *The Landscape for Impact Investing in South Asia: Understanding the Current Status, Trends, Opportunities, and Challenges in Bangladesh, India, Myanmar, Nepal, Pakistan, and Sri Lanka* (New York, 2015), figures 1A and 1B, p. 1. См. <https://thegiin.org/research/publication/the-landscape-for-impact-investing-in-south-asia>.

законодательству социальные предприятия будут признаны в качестве эффективного средства привлечения широких масс населения, и оно будет способствовать оказанию помощи «малоимущим предпринимателям». Оно послужит основанием для создания национальной программы по уменьшению масштабов нищеты на основе развития социального предпринимательства, которая станет одной из флагманских программ правительства. Кроме того, это законодательство будет предполагать предоставление в первоочередном порядке социальным предприятиям поддержки и стимулов; речь идет, например, о доступе к беззалоговым займам, гарантируемым получением средств из фонда, созданного для этой цели; создании системы всеохватывающего страхования в целях снижения их уязвимости перед изменением климата и стихийными бедствиями; уделении повышенного внимания социальному предпринимательству в системе образования на всех уровнях для обеспечения подготовки стратегически важных кадров; преференциальном режиме в процессе государственных закупок, включая охват их гарантийными залогами; и материальных стимулах, эквивалентных по крайней мере 25 процентам минимальной заработной платы на социальных предприятиях, на которых работают люди с инвалидностью¹⁰.

12. В 2007 году Республика Корея анонсировала принятие в стране закона о содействии развитию социальных предприятий. Этот закон предусматривает предоставление предпринимателям консультаций управленческого характера, обеспечение доступа к профессиональным услугам и технической помощи, и даже субсидирование аренды и снижение налогов. Правительство города Сеул также открыло Центр по оказанию социально-экономической поддержки, который выступает в качестве инкубатора для развития социальных предприятий. Эта инициатива вкупе с другими стратегиями способствовала тому, что в период 2012–2015 годов число социальных предприятий в Сеуле увеличилось на 353 процента¹¹.

13. Правительство Малайзии недавно приняло план развития социальных предприятий на 2015–2018 годы в целях развития экосистемы социальных предприятий. Он предусматривает принятие целого ряда стратегических мер, включая развитие человеческого потенциала путем включения преподавания основ социального предпринимательства в национальные системы образования. Правительство Таиланда также активно работает над развитием своего сектора социальных предприятий. В 2010 году оно создало Тайское управление по развитию социальных предприятий, впоследствии подкрепив свои действия принятием законопроекта о содействии развитию социальных предприятий, который мог бы способствовать освобождению от уплаты налогов тех компаний, которые создают социальные предприятия, а также предоставлению налоговых льгот применительно к социально значимым инвестициям¹². В 2014 году правительство Вьетнама пересмотрело свой закон о предприятиях, для того чтобы дать юридическое определение социальному предприятию, и взяло на себя обязательство стимулировать, поддерживать и поощрять развитие социальных предприятий на основе принятия таких мер, как содействие

¹⁰ См. http://philsocialenterprisenetwork.com/poverty_reduction.html (по состоянию на 6 марта 2018 года).

¹¹ Adam Pillsbury, “Building a social economy in Asia”, 16 June 2016. См. <https://avpn.asia/2016/06/16/building-a-social-economy-in-asia/>.

¹² British Council, “Social enterprise is set to take off in Thailand”, см. <https://www.britishcouncil.org/society/social-enterprise/news-events/news-social-enterprise-set-to-take-off-in-thailand> (по состоянию на 6 марта 2018 года).

мобилизации капитала и установление партнерских связей между государственным и частным секторами¹³.

3. Внедрение механизмов новаторского финансирования в интересах развития сектора социальных предприятий

14. Обеспечение доступа к финансированию и создание экономически жизнеспособных предприятий малого и среднего бизнеса представляет собой одну из сложных задач; ее решение еще более осложняется в случае социальных предприятий, которые стремятся также преследовать экономические, социальные и/или экологические цели с учетом того, что традиционно инвестиционные решения принимаются исходя из сугубо коммерческих и экономических критериев. А поэтому крайне важно создать благоприятные условия для развития социально значимой инвестиционной деятельности. Вместе с тем до реализации стратегий создания благоприятных условий для социально значимой инвестиционной деятельности необходимо учредить фонды для обеспечения эффективно функционирующего инвестиционного режима. Достижение таких фундаментальных стратегических целей, как эффективные процессы открытия того или иного бизнеса, решение вопросов, связанных с несостоятельностью, укрепление системы защиты для миноритарных инвесторов и обеспечение соблюдения положений контрактов, должно стать главной задачей¹⁴.

15. После учреждения фонда в числе потенциальных стратегических мер можно отметить создание фондов стартового капитала и механизмов новаторского финансирования, а также предоставление стимулов инвесторам в интересах учета социальных и экологических аспектов в процессе принятия инвестиционных решений. К примеру, в Республике Корея в рамках Социально значимого фонда в течение трех лет будут предоставляться услуги по охране здоровья детей на общую сумму в 9,4 млн долл. США¹⁵. Эти услуги будут включать в себя работу с детьми и молодежью на дому для повышения качества из общественной деятельности и развития потенциала долгосрочной независимости и благосостояния. В Австралии Фонд развития социальных предприятий и инвестиционной деятельности задействует капиталовложения частного сектора для достижения важной цели, заключающейся в направлении частного капитала на решение связанных с развитием задач; это будет иметь решающее значение для усилий, направленных на уделение повышенного внимания масштабам реализации, которые требуются для достижения предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года амбициозных целей¹⁶.

16. ЭСКАТО также оказывает поддержку социально значимой бирже правительства Малайзии. Она была открыта премьер-министром в декабре

¹³ *The Guardian*, "It's not charity: The rise of social enterprise in Vietnam", 31 March 2015. См. <https://www.theguardian.com/sustainable-business/2015/mar/31/its-not-charity-the-rise-of-social-enterprise-in-vietnam>.

¹⁴ ESCAP, "Policy approaches to scale impact investment in Asia-Pacific", Policy Briefs, No. 47 (Bangkok, 2017), см. <https://www.unescap.org/sites/default/files/PB%20No.47%20Scale%20Impact%20Investment.pdf>.

¹⁵ Philanthropy Impact, "Social investment as a vehicle to achieve sustainable developments", 7 December 2017, см. <http://www.philanthropy-impact.org/article/social-investment-vehicle-achieve-sustainable-development-goals>.

¹⁶ OECD Observatory of Public Sector Innovation, information on Social Enterprise Development and Investment Funds of Australia, см. https://www.oecd.org/governance/observatory-public-sector-innovation/innovations/page/socialenterprisedevelopmentandinvestmentfundssedif.htm#tab_description (по состоянию на 15 марта 2018 года).

2017 года и будет оказывать финансовую поддержку в процессе открытия новых социальных предприятий¹⁷.

4. Национальные консультативные советы по вопросам социально значимой инвестиционной деятельности

17. В 2015 году, в то время, когда Соединенное Королевство председательствовало в Группе восьми, была учреждена Целевая группа по социально значимым инвестициям. Сегодня ее преемник – Глобальная руководящая группа по социально значимым инвестициям, состав которой сегодня насчитывает 15 стран-членов плюс Европейский союз, – создала национальные консультативные советы для развития рассчитанной на директивные органы и социально значимых инвесторов платформы, на которой они будут взаимодействовать в интересах содействия созданию благоприятных условий для социально значимой инвестиционной деятельности и в интересах создания глобальной сети содействия обмену знаниями.

18. ЭСКАТО объединила свои усилия с Руководящей группой в целях содействия созданию национальных консультативных советов в регионе. В феврале 2018 года ЭСКАТО оказывала помощь в проведении мероприятия и практикума по стимулированию социально значимой инвестиционной деятельности и социального предпринимательства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в работе которых приняли участие руководители правительств, филантропы, а также инвестиционные органы из 12 стран, пожелавших познакомиться с опытом Республики Корея.

С. Необходимость проведения постоянных программных экспериментов и оценки

19. Правительства стран и территорий региона выступают мировыми лидерами в процессе осуществления новаторских и экспериментальных стратегий, направленных на содействие развитию социальных предприятий и созданию благоприятных условий для социально значимой инвестиционной деятельности.

20. Важно признать, что концепции социального предприятия и социально значимых инвестиций относительно новые и своего рода новаторские. В регионе необходимо в первоочередном порядке проводить оценку последствий инициатив, затронутых в настоящем документе, в частности постоянную оценку новаторских стратегий, направленных на определение того, что работает, и – это также важно – что не работает. На основе такой деятельности можно выработать рамки использования передовых методов в целях задействования потенциала социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

III. Необходимость стратегий новаторства в интересах всех слоев населения в целях устойчивого развития

A. Контекст

21. Наука, технологии и инновации являются важнейшими средствами достижения целей в области устойчивого развития. Они вполне могут содействовать повышению эффективности, действенности и значимости усилий,

¹⁷ Yiswaree Palansamy, “PM announces Social Impact Exchange initiative for start-ups”, 12 December 2017. См. <http://www.themalaymailonline.com/malaysia/article/pm-announces-social-impact-exchange-initiative-for-start-ups>.

направленных на достижение предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года амбициозных целей и принятию мер к тому, чтобы приносить пользу обществу, экономике и окружающей среде.

22. И все же наука, техника и инновации могут быть также одним из источников неравенства и социальной изолированности. Они являются одним из источников социальной изолированности тогда, когда наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства в Азии и Тихоокеанском субрегионе не обладают необходимыми возможностями для задействования в полном объеме потенциала, которыми обладают технологии и инновации в процессе достижения основных целей: другими словами, тогда, когда у них нет возможности для разработки, внедрения, адаптации и применения соответствующих технологий и инноваций, которые позволяют найти решения социальных, экономических и экологических проблем.

23. Наука, технологии и инновации являются также одним из источников неравенства и социальной изолированности тогда, когда научно-исследовательские системы и разработанные технологии не отвечают основным потребностям более уязвимых и обездоленных слоев населения.

24. Технологии и инновации могут также стать причиной неравенства тогда, когда женщины, малоимущее население, престарелые или другие социально незащищенные группы населения из любой страны независимо от уровня ее развития не могут воспользоваться плодами научно-технического прогресса и не в состоянии в полной мере участвовать в инновационных процессах.

25. Для того чтобы наука, технологии и инновации стали эффективным средством осуществления целей, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, правительствам необходимо осуществлять в интересах всех слоев общества технологические инновационные стратегии, которые согласуются с национальными, экономическими, социальными и экологическими задачами и реализуются в интересах всех и каждого.

26. Национальные стратегии в области технологий и инноваций во многих развитых и развивающихся странах, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе, призваны содействовать достижению целей в области устойчивого развития. Вместе с тем в стратегиях отмечаются явные пробелы тогда, когда речь заходит о достижении этих целей и об учете интересов всех и каждого¹⁸. Общие программные обязательства по содействию достижению Целей не всегда находят отражение в конкретных планах в области внедрения технологий и инноваций, которые осуществляются в интересах всех и каждого. Хорошо зарекомендовавших себя стратегий и планов, возможно, много, но они не всегда осуществляются эффективно¹⁹.

27. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона внедряются некоторые из наиболее прогрессивных новшеств в интересах всех слоев населения. В Индии, к примеру, движение за инновации на низовом уровне помогает найти эффективные решения связанных с развитием задач, которые стоят перед сельским и малоимущим населением. Нередко эти связанные с развитием задачи не могут быть выполнены силами официальных инновационных системам²⁰. В разделе III

¹⁸ Nesta, "How can innovation policy get better at delivering social benefit?", 13 February 2018. См. www.nesta.org.uk/blog/how-can-innovation-policy-get-better-delivering-social-benefit

¹⁹ Transformative Innovation Policy Consortium, "Prospects for transformative innovation policy – conference report 2017" (2017).

²⁰ Chux Daniels, Olga Ustyuzhantseva and Wei Yao, "Innovation for inclusive development, public policy support and triple helix: perspectives from BRICS", *African Journal of Science, Technology, Innovation and Development*, vol. 9, No. 5 (July 2017). См. <http://dx.doi.org/10.1080/20421338.2017.1327923>.

настоящего документа в общих чертах рассматриваются стратегии новаторской деятельности в интересах всех слоев общества; вкратце представлены стратегии и программы, осуществляемые странами в Азиатско-Тихоокеанском регионе; а государствам-членам предлагается принять участие в работе Комиссии в этой области и внести в нее вклад.

В. Стратегии новаторской деятельности в интересах всех слоев населения

28. Существует множество подходов, с помощью которых можно добиться того, чтобы в инновационной политике учитывались цели в области устойчивого развития на более всеохватывающей и комплексной основе. Директивные органы могут использовать все государственные стратегии, которые содействуют развитию новаторской деятельности в интересах всех слоев населения и достижению от нее отдачи с точки зрения разработки стратегий, направленных на решение сложных социально-экономических и экологических задач (к примеру, стратегии достижения конкретных целей); и с точки зрения участия всех слоев населения в разработке, осуществлении и оценке стратегий в области нововведений (к примеру, внедрение подходов по принципу «снизу-вверх» в процессе новаторской деятельности в рамках государственного сектора). Директивные органы могут также разработать адресные научные, технические и инновационные стратегии и механизмы, которые предусматривают выделение конкретного объема финансовых, людских и институциональных ресурсов. к примеру, для целей содействия использованию результатов НИОКР или разработке и применению соответствующих технологий в интересах решения проблем²¹.

1. Общегосударственные стратегии

а) Целевые стратегии

29. Целевые стратегии представляют собой ряд вспомогательных стратегий и мер, нацеленных на решение сложных задач общества. Они призваны реагировать на сложные проблемы развития, к примеру, путем обеспечения перехода от топливно-энергетических систем к возобновляемым источникам энергии в Китае. Эти стратегии ведут к переменам в направлении технологических систем, фокусируют внимание на распространении технологий; преследуют свои собственные цели и содействуют внедрению как радикальных, так и инкрементальных изобретений²².

30. Роль правительства в этом отношении должна заключаться не в корректировке рыночных механизмов, а развитии рынка. Государственные меры могут содействовать всесистемным преобразованиям, которые обеспечивают учет интересов всех и каждого. Правительства могут оказывать влияние на направление развития технологий, а также их распространение и внедрение. С помощью государственных инвестиций, стратегий и закупок правительства могут руководить разработкой таких технологий и инноваций, которые помогают в решении социальных и экологических задач. Ряд правительств в Азиатско-Тихоокеанском регионе добились весьма неплохих результатов в осуществлении целевых стратегий в целях содействия внедрению

²¹ В основном этот раздел построен на *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (forthcoming).

²² Mariana Mazzucato, “Mission-oriented innovation policy: challenges and opportunities”, IPPP Working Paper, No. 2017-01 (London, Institute for Innovation and Public Purpose, University College London, 2017). См. www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/sites/public-purpose/files/moip-challenges-and-opportunities-working-paper-2017-1.pdf.

таких технологий, которые обеспечивают крупномасштабное оказание услуг малоимущему населению.

31. К примеру, в Индии стековая технологическая платформа, основывающаяся на системе биометрической идентификации «Аадхаар» позволила обеспечить общедоступность финансирования в Индии для 1,2 млрд людей. Проект «Аадхаар» – это функционирующая под руководством правительства на базе технологий система обеспечения общедоступности финансирования. В ней используются уникальный идентификационный номер (на базе биометрических и демографических данных), который привязан к номеру мобильного телефона, не требующего больших затрат на обслуживание банковскому счету и открытой мобильной платформе. Сочетание этих элементов позволило государственным и частным банкам создать открытую и универсальную недорогостоящую систему платежей, которая доступна любому, у кого есть банковский счет или мобильный телефон. Сегодня социальные пособия напрямую получают свыше 338,6 млн человек, благодаря чему в течение трех лет правительство сэкономит 7,51 млрд долл. США²³.

32. Как правило, эти целевые стратегии требуют руководства сверху, долгосрочных инвестиций, а также комплексных и согласованных стратегий стимулирования спроса и предложения, которые содействуют разработке и внедрению технологий.

б) Осуществляемые по принципу «снизу-вверх» стратегии планирования и оказания государственных услуг

33. Правительства могут также содействовать осуществляемой в интересах всей новаторской деятельности тогда, когда речь идет об их участии в новаторском предоставлении государственных услуг, и прежде всего тогда, когда они стимулируют осуществляемые по принципу «снизу-вверх» стратегии, которые поощряют широкое участие в планировании и оказании государственных услуг.

34. К примеру, начиная с 2009 года, правительство города Сеул приняло всеохватывающие стратегии, направленные на содействие развитию социальных предприятий, которые, в частности, оказывают государственные услуги в целях борьбы с растущим неравенством, снижения высокого уровня безработицы среди молодежи и решения проблем, связанных со старением общества. Например, в 2013 и в 2014 годах 218 социальных предприятий оказали социальные услуги 1,6 млн человек, а в 2015 году – 359 социальных единиц жилья – обездоленным слоям населения. Благодаря уделению повышенного внимания социальной экономике обездоленным слоям населения стал оказываться больший объем социальных услуг и предоставляться больший объем социального жилья. Модель коллективного управления, которая стимулирует участие частного и государственного секторов на всем протяжении политического цикла, начиная от разработки политики и заканчивая ее осуществлением, является одним из факторов, действие которого способствует успеху этих стратегий²⁴.

²³ “New innovation approaches to support the implementation of Sustainable Development Goals”, statement by India at the twentieth session of the United Nations Commission of Science and Technology for Development, Geneva, 10 May 2017. См. <http://pmindiaun.org/pages.php?id=1467>.

²⁴ *Innovative Financing for Development in Asia and the Pacific: Government Policies on Impact Investment and Public Finance for Innovation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.23). См. www.unescap.org/publications/innovative-financing-development-asia-and-pacific.

2. Адресные стратегии и программы в области технологии и инноваций

35. Адресные стратегии и программы в области технологии инноваций в отличие от общегосударственных стратегий предполагают уделение основного внимания конкретным вопросам, связанным с учетом интересов всех слоев населения. В числе ряда примеров можно, в частности, отметить государственные научно-исследовательские программы, которые непосредственно направлены на решение социальных проблем, программы, которые стимулируют новаторскую деятельность на низовом уровне, стратегии, содействующие женщинам и девочкам в их карьерном росте в сфере науки и техники, инженерного искусства и математики. Или стратегии, которые стимулируют внедрение технологий, учитывающих потребности людей с инвалидностью.

а) Государственные исследования с акцентом на решении социальных проблем

36. Правительства могут финансировать исследовательские программы по решению социальных проблем, которые призваны непосредственно содействовать поиску решений связанных с развитием проблем. Республика Корея, например, выделяет специальные ресурсы на многоотраслевые исследовательские проекты, которые направлены на решение насущных социальных проблем.

37. Социальные исследовательские проекты по решению проблем и развитию осуществляются под влиянием спроса, а не предложения, и требуют перехода в программном процессе от разработки, планирования и осуществления политики к процессу оценки политики. Они, к примеру, требуют совместного планирования и осуществления с участием различных научно-исследовательских учреждений, а также более активного участия гражданского общества и населения. В связи с этим одна из основных функций правительства заключается в развитии платформ, которые создают для различных заинтересованных сторон условия для эффективного участия в процессах планирования и осуществления этой деятельности.

б) Содействие новаторской деятельности на низовом уровне

38. Новаторская деятельность на низовом уровне стимулируется группами населения, которое, как правило, исключено из инновационного процесса, и обычно проекты разрабатывают местные общины, и/или изобретения создаются для удовлетворения конкретных местных потребностей²⁵. По определению, эту новаторскую деятельность стимулируют общественные организации, однако правительства могут также принимать участие в их стимулировании. К примеру, в 2000 году правительство Индии учредило Национальный инновационный фонд в целях повышения эффективности низового технологического процесса инноваций и задействования немалого багажа традиционных знаний. Фонд содействует проверке тысяч созданных на низовом уровне технологий на основе взаимодействия с научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими центрами.

в) Оказание женщинам и девочкам помощи в их карьерном росте в сфере науки, техники, инженерного искусства и математики

39. На долю женщин приходится некоторое большинство выпускников университетов в мире (53 процента), однако степень их участия снижается по

²⁵ OECD, *Innovation Policies for Inclusive Development: Scaling Up Inclusive Innovations*.

мере того, как они двигаются по карьерной лестнице в области науки, техники, инженерного искусства и математики²⁶. К примеру, количество женщин, занимающих высокие посты в области науки, техники и инноваций нередко статистически незначительно. На вооружении правительств имеется целый ряд стратегий по оказанию женщинам и девочкам помощи в карьерном росте в этих областях, которая сводится не только к стимулированию увеличения числа принимаемых студентов, а, в частности, к оказанию помощи научным работникам из числа женщин в повышении, к примеру, качества дневного ухода и более оптимальных часов работы или выделению зарезервированных средств на исследования, которые требуют участие научных работников из числа женщин.

d) Содействие внедрению технологий, которые оказывают помощь людям с инвалидностью

40. Люди с инвалидностью нередко ставят в весьма трудные условия, когда речь идет об использовании информационно-коммуникационных технологий. На основе принятия законов и положений правительства могут активно поощрять доступ к цифровым технологиям. К примеру, Вануату осуществляет ряд стратегий, направленных на содействие обеспечению доступа к цифровым технологиям, включая стратегию обеспечения всеобщего доступа и права на информационную политику. Эта страна также пропагандирует руководящие принципы, которые касаются обеспечения удобства пользования веб-сайтами и которые базируются на международных стандартах, но позиционируются в местном контексте²⁷.

С. Важность сотрудничества в реализации инновационной политике в интересах всех слоев населения

41. Осуществление стратегий в области внедрения инноваций и технологий в интересах всех слоев населения требует от директивных органов общего понимания путей одновременного содействия новаторским процессам и общественной деятельности в интересах всех слоев общества. Это также требует предполагающих широкое участие населения стратегий и платформ, которые создают условия для практической интеграции деятельности министерств организации экспертов и заинтересованных сторон из различных общин (к примеру, научно-техническое сообщество и сообщество социального обеспечения), у которых разные ценности, концепции и стимулы.

42. Обстоятельные исследования и программный анализ, сотрудничество между ними, обмен знаниями между правительствами, а также честные, открытые и регулярно проводимые дискуссии с участием представителей гражданского общества и частного сектора, будут иметь решающее значение для того, чтобы стратегии в области внедрения технологий и инноваций осуществлялись в интересах всех и каждого.

IV. Роль Комиссии и дальнейшие меры

43. Сегодня внимание ЭСКАТО сосредоточено на исследованиях, анализе, развитии потенциала и стимулировании обмена знаниями в регионе

²⁶ *Harnessing Science, Technology and Innovation for Inclusive and Sustainable Development in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.F.12). См. www.unescap.org/sites/default/files/STI_Theme_Study.pdf.

²⁷ Gunela Astbrink, "Increasing ICT accessibility to information for people with disability", (по состоянию на 8 марта 2018 года), см. https://aprigf2017.files.wordpress.com/2017/08/20170727_ws74_2_gunela.pdf; and Vanuatu, *RTI Web Accessibility Guidelines: Guidance for Web Developers and Content Managers* (Port Vila, 2016), см. https://ogcio.gov.vu/images/RTI_Vanuatu_Accessibility_Guidelines_MF.pdf.

относительно новых планов, в общих чертах затронутых в настоящем документе. Публикуемые доклады посвящены таким темам, как новаторская деятельность в интересах всех слоев населения, новаторские методы финансирования и социальные предприятия. В духе инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий» ЭСКАТО также установила партнерские связи с другими учреждениями, например Всемирной организацией интеллектуальной собственности для обеспечения развития потенциала и вынесения в адрес правительств в регионе программных рекомендаций. Для стимулирования обмена знаниями в регионе в сотрудничестве с правительством Китая ЭСКАТО организовала в Хэфэй, Китай, Региональный форум по науке, технике и инновациям, в работе которого приняли участие представители директивных органов, а также основных научно-технических парков из 20 стран Азии. Внимание участников Форума было сосредоточено на обмене знаниями об эффективных методах развития таких парков, и были организованы визиты в ведущие технологические компании.

44. ЭСКАТО будет и впредь оказывать своим членам помощь в их усилиях по осуществлению этих программных планов путем:

- проведения программных исследований;
- оказания государствам-членам помощи в разработке соответствующих стратегий путем содействия обмену знаниями о накопленном в регионе опыте;
- выполнения функций форума для обсуждений, дебатов и достижения консенсуса на базе региональных межправительственных и многосторонних платформ;
- установления связей между региональными и глобальными базами знаний в интересах обмена знаниями относительно новых подвижек в этих планах в регионе.

45. Возможно, Комиссию особенно заинтересуют две инициативы: инициатива, касающаяся развития социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности и инициатива, касающаяся новаторской деятельности в интересах всех слоев населения.

А. Социальные предприятия и социально значимые инвестиции

46. В сентябре 2017 года ЭСКАТО организовало в Крайстчерче, Новая Зеландия, первый Азиатско-тихоокеанский программный диалог по социальным предприятиям и социально значимым инвестициям. Свыше 40 ответственных государственных должностных лиц из 17 стран, а также ключевые фигуры, представляющие частный сектор, признали, что социальные предприятия и социально значимые инвестиции являются важнейшими движущими силами процесса инноваций в интересах устойчивого развития и что они могли бы сыграть конструктивную роль в дальнейшем экономическом росте в интересах всех слоев населения, обеспечении дальнейшего общего процветания и создании достойных рабочих мест для всех, и ЭСКАТО могла бы сыграть ключевую роль в содействии достижению этих целей.

47. В ходе Программного диалога было объявлено о создании глобальной коалиции с участием ЭСКАТО, Британского совета, Всемирного форума социальных предприятий, Глобальной руководящей группы по социально значимым инвестициям, Глобальной сети социального предпринимательства, Азиатской сети венчурной филантропии и Фонда Акина. Цель этой коалиции – создать в Азиатско-Тихоокеанском регионе сообщество лидеров для обмена

опытом и объединения усилий экспертов относительно роста числа социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.

48. ЭСКАТО и ее партнеры могут содействовать государствам-членам в развитии социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности с помощью следующего:

- исследований и анализа рынков социальных предприятий;
- региональных программных диалогов и обмена знаниями;
- содействия созданию национальных консультативных советов по социально значимым инвестициям;
- мобилизации поддержки со стороны правительств.

В. Новаторская деятельность в интересах всех слоев населения

49. В настоящее время секретариат начинает осуществление программы для оказания правительствам стран и территорий региона помощи в разработке и осуществлении стратегий внедрения технологий и инноваций в интересах всех слоев населения. В рамках этой программы будут изучаться пути придания стратегиям технологий и инноваций более всеохватывающего характера для того, чтобы это служило интересам всех и каждого в процессе использования благоприятных возможностей, которые открывают технологии. Эта программа включает в себя компонент исследований и анализа, в рамках которого будут изучаться пути придания инновационной политике более всеохватывающего характера. В рамках этой программы будут также предлагаться консультационные услуги правительствам, желающим изучить пути придания национальной инновационной политике более всеохватывающего характера. Программа амбициозна, но практически полезна и призвана обеспечить, чтобы деятельность по внедрению технологий и инноваций учитывала потребности малоимущего населения, чтобы граждане имели право голоса в процессе определения направления научно-технического прогресса и чтобы женщины могли всесторонне участвовать в деятельности в области науки, техники и инноваций.

В. Вопросы для рассмотрения Комиссией

50. Государствам-членам предлагается поделиться информацией о своем опыте относительно социальных предприятий, социально значимых инвестиций и новаторской деятельности в интересах всех слоев населения, а также обозначить свою заинтересованность в следующем: а) обмене информацией о национальном опыте относительно социальных предприятий и социально значимых инвестиций с еще большим числом стран в регионе и/или в получении от секретариата помощи в разработке стратегий развития социальных предприятий и социально значимой инвестиционной деятельности; б) внесении вклада в обсуждения и исследования относительно стратегий внедрения технологий и инноваций в интересах всех слоев населения путем обмена информацией о своем опыте относительно разработки и осуществления стратегий внедрения технологий и инноваций в интересах всех слоев населения; и/или с) получении от секретариата помощи в виде учебной подготовки или консультационных услуг, которые помогут сориентироваться в процессе разработки более всеохватывающих стратегий внедрения технологий и инноваций.