

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят четвертая сессия**

Бангкок, 11-16 мая 2018 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики, касающиеся Азиатско-Тихоокеанского региона:**  
**главная тема семьдесят четвертой сессии Комиссии «Неравенство в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»****Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе  
в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития  
на период до 2030 года****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе приводятся основные выводы тематического исследования *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* («Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»). В нем содержится обзор наблюдающихся в регионе тенденций в области неравенства, описываются многоаспектные проблемы, препятствующие достижению целей устойчивого развития, и пробелы в уровне развития стратегий, касающихся трех типов неравенства: неравенства результатов; неравенства возможностей; и неравенства последствий. В настоящем документе также оценивается влияние технологий на развитие тенденций в области неравенства в регионе.

Кроме того, в настоящем документе описано потенциальное воздействие неравенства на людей, общины и страны и определены основные движущие факторы неравенства. В настоящем документе содержится описание широкого круга взаимно подкрепляющих стратегий, направленных на искоренение всех форм неравенства в целях обеспечения более инклюзивного, благополучного и устойчивого будущего для всех.

Факты, полученные из используемых источников данных, результаты аналитических и тематических исследований свидетельствуют о наличии разнородных тенденций в области неравенства доходов в различных странах и внутри стран. Однако на региональном уровне отмечается очевидное увеличение уровня неравенства доходов и богатства. Деградация окружающей среды и бедствия оказывают несоизмеримо более негативное воздействие на малоимущие и уязвимые слои населения на фоне высокого и сохраняющегося уровня неравенства в том, что касается получения доступа к базовым услугам и системам защиты фундаментальных прав. В зависимости от выбранных на страновом уровне стратегий развивающиеся технологии способны либо увеличить уровень неравенства, либо послужить важным инструментом для восполнения существующих пробелов в области развития.

\* ESCAP/74/L.1/Rev.1.

Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, представленные в настоящем документе, и предоставить секретариату руководящие указания и рекомендации относительно будущего направления работы по вопросам неравенства.

## I. Введение

1. Эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в особенности ее основного принципа, в соответствии с которым никто не должен быть забыт, невозможно без более полного понимания и способности преодолевать все формы неравенства. Высокий и сохраняющийся уровень неравенства подрывает все три компонента устойчивого развития, так как препятствует экономическому росту, ослабляет социальную сплоченность и солидарность и способствует еще большей деградации окружающей среды. Неравенство также подрывает принципы уважения человеческого достоинства и социальной справедливости, которые являются основополагающими принципами прав человека.

2. В течение последних десятилетий лица, ответственные за принятие решений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, предпринимали попытки повысить уровень материального благосостояния за счет быстрого экономического роста и создания материальных благ. Ожидалось, что с течением времени экономический рост позволит вырвать людей из нищеты и добиться процветания в регионе. И, действительно, существенное улучшение многих показателей социального развития способствовало уменьшению разрыва между регионом и странами с высоким уровнем дохода<sup>1</sup>. Однако преимущества развития были распределены неравномерно, а улучшения, коснувшиеся жизни малообеспеченных слоев населения, оказались не столь впечатляющими. Например, почти половина жителей Азиатско-Тихоокеанского региона или треть населения мира по-прежнему использует традиционные и неэффективные виды топлива для приготовления пищи и обогрева. В то же время было отмечено увеличение уровня деградации окружающей среды.

### A. Почему важно решать проблемы неравенства?

3. Неравенство препятствует экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. Экономические последствия оставленных без внимания проблем неравенства могут быть значительными. Результаты проведенных исследований свидетельствуют о том, что в странах с высоким уровнем неравенства наблюдаются более низкие темпы экономического роста и более короткие его периоды. Кроме того, высокий уровень неравенства может не давать экономическому росту вносить существенный вклад в искоренение нищеты. В странах, экономическая система которых характеризуется неравномерным распределением возможностей, преимуществами экономического роста могут воспользоваться те слои населения, которые находятся на верхушке распределения доходов, и такие преимущества будут недоступны для огромной части населения, которая занята традиционными видами деятельности по обеспечению существования или с трудом удовлетворяет свои базовые потребности. Страны добиваются наибольших

---

<sup>1</sup> See, for example, *Sustainable Social Development in Asia and the Pacific: Towards a People-Centred Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.15). См. [www.unescap.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Social%20Development%20in%20A-P.pdf).

успехов в сокращении масштабов нищеты в том случае, если в них созданы возможности заработка для тех слоев населения, которые находятся на нижней ступени распределения доходов<sup>2</sup>.

4. Неравенство подрывает социальную сплоченность и стабильность. Высокий уровень неравенства приводит к ослаблению социальных связей и подрывает уровень доверия общественности к органам власти. Соответственно, неравенство является одним из основных факторов, способствующих повышению уровня социальной и политической напряженности, что может даже приводить к радикализации и развитию преступности. Слабость общественного договора в свою очередь снижает уровень готовности граждан производить оплату налогов, в результате чего происходит ухудшение качества базовых государственных услуг и ресурсов, предоставляемых малоимущим группам населения. Представления о высоком и сохраняющемся уровне неравенства лишают стимула малообеспеченные слои населения, и снижают уровень их ожиданий, что приводит к принятию ими своего более низкого статуса и адаптации к нему. Более низкий уровень ожиданий касается вопросов образования и занятости, а также более широких вопросов, касающихся потребления или социальной идентичности.

5. Неравенство негативно воздействует на окружающую среду. Общества, характеризующиеся высоким уровнем неравенства, демонстрируют меньшую готовность оказывать поддержку государственным стратегиям, направленным на защиту окружающей среды и управление общественными благами. Неравенство приводит к так-называемой «трагедии совместной собственности». Неравенство в вопросах владения земельными и природными ресурсами, приводит к тому, что обладающие наибольшими преимуществами группы населения получают полную свободу осуществлять вырубку, добывать ресурсы и использовать земли в сельскохозяйственных целях, используя при этом экологические нерациональные способы ведения хозяйства. Чувство социального недовольства, отсутствие доступа к качественному образованию и недостаток альтернатив могут приводить к чрезмерному использованию природных ресурсов малоимущими слоями населения. Кроме того, малоимущие слои населения в большей степени страдают от загрязнения воздуха и воды, но, при этом, наименее подготовлены к преодолению последствий таких экстремальных явлений, как природные и техногенные чрезвычайные ситуации.

6. Неравенство также формирует и отображает динамику властных отношений внутри общества. Это может быть не всегда очевидно для лиц, ответственных за принятие решений, но разрушительное воздействие ежедневно наблюдаемых картин и транслируемых сообщений, касающихся изоляции, несправедливости и маргинализации, контрастирует с образами и сообщениями о власти, привилегиях и чрезмерном потреблении. Эти образы и формируемое ими чувство несправедливости влияют не только на отдельных граждан, но и на общества, страны и окружающую среду.

7. На этом фоне Азиатско-Тихоокеанский регион и мир в целом поступательно движутся в направлении к четвертой промышленной революции. Масштаб, охват и темпы этой трансформации могут оказаться несопоставимыми с прошлым опытом региона. Основной вопрос, вызывающий беспокойство, заключается в том, что эта революция, в особенности в том, что касается освоения, адаптации и распределения преимуществ новых технологий, таких как

---

<sup>2</sup> *Time for Equality: The Role of Social Protection in Reducing Inequalities in Asia and the Pacific (ST/ESCAP/2735).*

См [www.unescap.org/sites/default/files/SDD%20Time%20for%20Equality%20report\\_final.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/SDD%20Time%20for%20Equality%20report_final.pdf).

искусственный интеллект, может привести к увеличению уровня неравенства в связи с ожидаемым исчезновением ряда категорий должностей, не требующих высокого уровня квалификации.

## **В. Неравенство и Цели в области устойчивого развития**

8. В сентябре 2015 года мировые лидеры собрались в Нью-Йорке для того, чтобы принять Повестку дня на период до 2030 года и взяли на себя обещание о том, что никто не будет забыт. В это время вопрос неравенства уже был в центре мирового внимания.

9. Цели развития тысячелетия объединяли усилия стран мира в интересах расширения охвата базовых услуг, в то время как в Повестке дня на период до 2030 года ставится более высокая цель – охватить все слои населения, в том числе и наиболее малоимущие. Не только Цель 10 в области устойчивого развития (снижение уровня неравенства), но и вся Повестка дня на период до 2030 года в целом содержит в себе призыв к универсальности и признанию того факта, что все люди должны обладать равным доступом к базовым возможностям в жизни.

10. Вопрос сокращения неравенства, который влияет на все три компонента устойчивого развития и тесно связан практически со всеми Целями в области устойчивого развития, находится в центре Повестки дня на период до 2030 года.

11. Устранение всех форм неравенства будет иметь важное значение для выполнения обещания о том, что никто не должен быть забыт, и оказания помощи в первую очередь наиболее уязвимым слоям населения. Очевидно, что население Азиатско-Тихоокеанского региона не смогло воспользоваться преимуществами экономического роста и развития на справедливой основе и предположение о том, что волна общего роста позволит добиться улучшения положения всех слоев населения, было опровергнуто. Модель роста, в соответствии с которой стимулирование роста осуществляется без учета возможных последствий, также привела к необратимому экологическому ущербу. Для достижения Целей в области устойчивого развития до 2030 года необходимо, чтобы в центре региональных, национальных и местных программ развития стояли интересы людей, а также требуются существенные инвестиции в людей и планету.

## **С. Определение неравенства**

12. В рамках, использованных в целях проведения тематического исследования Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* («Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»), проводится различие между тремя общими типами неравенства: а) неравенство результатов; б) неравенство возможностей; и с) неравенство последствий или основанное на принадлежности к группе неравенство. Эти три типа неравенства взаимосвязаны и подкрепляют друг друга.

13. Неравенство результатов относится к существующим различиям между отдельными лицами в материальном выражении человеческого благосостояния, такого как размер дохода и богатства. Неравенство результатов в первую очередь относится к экономическому неравенству и, как правило, определяется такими показателями, как размер дохода или объемы потребления.

14. Неравенство возможностей относится к проблеме неравного доступа к основным правам и услугам, которые необходимы человеку для поддержания и улучшения уровня жизни. Неравенство возможностей касается доступа к базовым услугам и таким продуктивным ресурсам, как образование, здравоохранение и питание, водоснабжение и санитария, чистая энергия и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также финансы и кредиты. Наличие равного доступа к возможностям способствует созданию равных условий и гарантирует, что результаты отображают приложенные усилия и выбор, сделанный конкретным человеком.

15. Неравенство последствий или основанное на принадлежности к группе неравенство относится к асимметрическому воздействию внешних потрясений на различные группы и, как правило, связано с существующими на системном уровне различиями между группами, объединенными общими обстоятельствами. Данный тип неравенства, как правило, закреплен исторически или культурно и сохраняется при переходе из поколения в поколение ввиду существующей дискриминации или укоренившейся несправедливости. Текущие тенденции, в том числе миграция и перемещение беженцев, также могут приводить к основанному на принадлежности к группе неравенству, однако в настоящем документе основное внимание уделено вопросам неравенства последствий, касающимся окружающей среды.

16. Неравенство результатов, возможностей и последствий взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Неравные условия всегда приводят к различным результатам. Неравные результаты в том, что касается размера доходов и благосостояния увеличивают неравенство в уровне к базовым услугам и ресурсам. Например, неравенство в доступе к образованию и здравоохранению часто связано с экономическим неравенством и приводит к недостаточному уровню развития профессиональных навыков и негативным последствиям для здоровья человека. В свою очередь, эти проблемы еще больше усугубляют существующее неравенство доходов. Предвзятое отношение, дискриминация и социальная изоляция также приводят к еще большему уровню неравенства результатов и возможностей.

17. Стихийные бедствия также повышают уровень неравенства между странами, так как оказывают несоизмеримо большее воздействие на более бедные страны по сравнению со странами с высоким уровнем дохода. В пределах одной страны потери активов в размере 1 долл. США наносят больший ущерб для благосостояния малоимущих слоев населения, чем для богатых слоев населения, что в свою очередь способствует тому, что проблемы нищеты и неравенства передаются из поколения в поколение<sup>3</sup>. Бедствия наносят особенно большой ущерб для благополучия детей, так как сокращают доступ к продуктам питания и приводят к вынужденному прекращению школьного образования. Например, в Пакистане количество детей, охваченных услугами начального образования, существенно уменьшилось после землетрясения в 2005 году и наводнений в 2010 и 2011 годах<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Stephane Hallegatte and others, *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters* (Washington, D.C., World Bank, 2016). См. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25335>.

<sup>4</sup> «Азиатско-Тихоокеанский доклад о бедствиях за 2017 год: никто не должен быть забыт – противостояние стихийным бедствиям в целях устойчивого развития» (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.17.II.F.16). См. [www.unescap.org/sites/default/files/1\\_Disaster%20Report%202017%20Low%20res.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/1_Disaster%20Report%202017%20Low%20res.pdf).

18. Технологии являются одним из основных определяющих факторов производительности и экономического роста, и для стран с низким уровнем дохода особенно важно догнать более развитые в этом отношении страны. С одной стороны, технологии могут способствовать увеличению неравенства доходов, так как они прежде всего создают преимущества для образованных и обладающих профессиональными навыками работников, а также потому, что инновационные компании, как правило, стремятся извлечь доход из своих изобретений и инвестиций. С другой стороны, технологии обладают огромным потенциалом по сокращению неравенства возможностей; и технические инновации уже позволили достичь важного прорыва, так как способствовали тому, что малоимущие слои населения получили доступ к базовым услугам во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона и во всем мире.

## **II. Тенденции в области неравенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

19. В контексте сложных и взаимодополняющих факторов, способствующих неравенству, страны Азиатско-Тихоокеанского региона взяли на себя обязательство реализовать Повестку дня на период до 2030 года и выполнить данное в ее рамках обещание о том, что никто не должен быть забыт. В данном разделе содержится обзор последних тенденций и текущего уровня неравенства результатов, возможностей и последствий, который позволит более полно понять проблемы, с которыми сталкивается регион в процессе выполнения этого обещания.

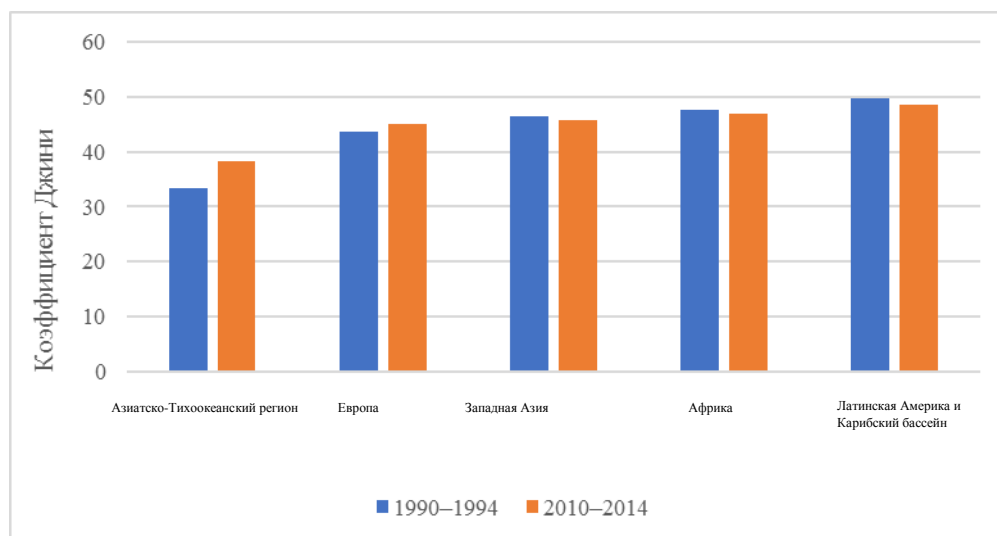
### **A. Неравенство результатов**

20. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона столкнулись со значительным увеличением уровня неравенства доходов в период с начала 1990-х годов и до начала 2010-х годов, при том что в это же время в других странах региона наблюдалось уменьшение уровня неравенства доходов. В среднем в соответствии со взвешенным по численности населения коэффициентом концентрации доходов Джини уровень неравенства в регионе в течение этого периода увеличился приблизительно на пять процентных пунктов с 33,5 до 38,4 процента (диаграмма I). Несмотря на то, что уровень неравенства доходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе остается низким по сравнению с другими регионами мира, наблюдающаяся в регионе тенденция увеличения уровня неравенства противоположна тенденциям, наблюдающимся в других регионах, где уровень неравенства уменьшился<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> For further details, see Sudip Ranjan Basu, “Do data show divergence? Revisiting global income inequality trends”, *Asia-Pacific Development Journal*, vol. 24, No. 1 (June 2017), pp. 23–53. См. [www.unescap.org/publications/asia-pacific-development-journal-vol-24-no-1-june-2017](http://www.unescap.org/publications/asia-pacific-development-journal-vol-24-no-1-june-2017).

Диаграмма I  
**Неравенство доходов с разбивкой по регионам, 1990-1994 годы и 2010-2014 годы**

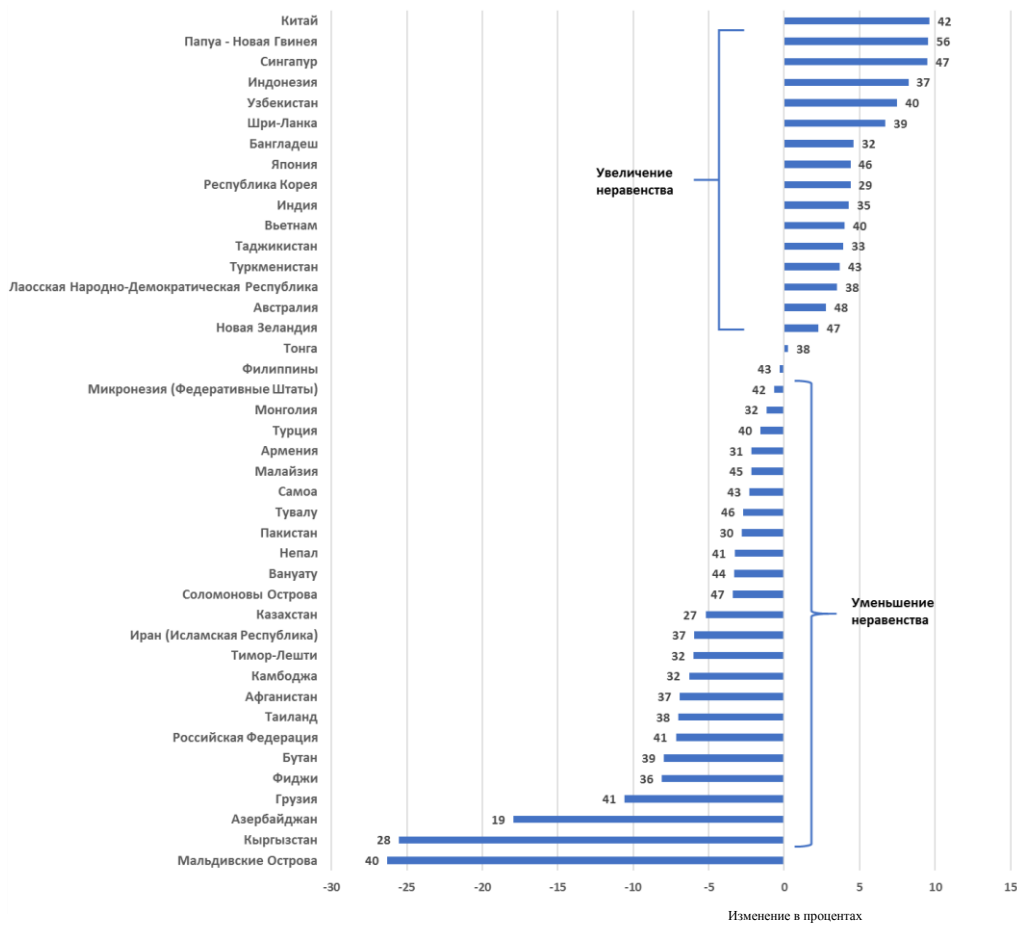


Источник: ЭСКАТО, *Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (в разработке).

Примечание: классификация регионов основана на региональных комиссиях Организации Объединенных Наций. Коэффициент Джини для каждой страны был рассчитан как простое среднее значение от имеющихся коэффициентов Джини за каждый пятилетний период (1990-1994 годов и 2010-2014 годов). Региональные значения представляют собой взвешенные по численности населения средние значения от коэффициентов Джини для стран каждого из регионов.

21. Увеличение уровня неравенства доходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в основном было обусловлено увеличением уровня неравенства в наиболее динамично развивающихся и обладающих наибольшей численностью населения странах, включая Индию, Индонезию и Китай, в которых наблюдались высокие темпы экономического роста и урбанизации, в связи с чем увеличился разрыв в уровне доходов и накоплении капитала (диаграмма II). В одном только Китае коэффициент Джини резко вырос практически на 10 процентных пунктов за последние 20 лет, в то время как в Индонезии данный коэффициент увеличился на 8 процентных пунктов, а в Индии – на 4 процентных пункта. В целом, однако, картина по региону остается неоднородной. Приблизительно в 40 процентах стран, в отношении которых были получены данные, наблюдалось увеличение уровня неравенства доходов, тогда как в других странах наблюдалось его уменьшение, часто с очень высокого уровня. Например, уровень неравенства резко уменьшился в Азербайджане, Кыргызстане и Мальдивских Островах.

**Диаграмма П**  
**Изменения в уровне неравенства доходов с разбивкой по странам, 1990-1994 годы и 2010-2014 годы**



Источник: ЭСКАТО, *Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (в разработке).

Примечание: значения, показанные рядом со столбиками, указывают на среднее значение коэффициента концентрации доходов Джини для каждой из стран в период 2010-2014 годов. Коэффициент Джини для каждой страны был рассчитан как простое среднее значение от имеющихся коэффициентов Джини за каждый пятилетний период (1990-1994 годов и 2010-2014 годов) или за год, по которому были получены данные, в рамках этого периода.

22. В Северной и Центральной Азии шесть из девяти стран, по которым были получены данные, продемонстрировали уменьшение коэффициента Джини в среднем на 11,4 процентных пункта. В результате, в период 2010-2014 годов этот субрегион обладал одним из наиболее низких взвешенных по численности населения показателей неравенства доходов по сравнению с другими субрегионами. Средний коэффициент Джини для этого региона составил 38,3. В Юго-Восточной Азии картина оказалась неоднородной. Уровень неравенства доходов увеличился в таких странах как Индонезия и Сингапур и уменьшился в других странах, таких как Малайзия и Таиланд. В среднем, однако, в этом субрегионе взвешенный по численности населения коэффициент Джини увеличился с 32,6 до 39,1. Результаты, продемонстрированные странами Южной и Юго-Западной Азии, также оказались неоднородными. Уровень неравенства доходов увеличился в Бангладеш, Индии и Шри-Ланке, тогда как в Исламской Республике Иран, Пакистане и Турции было зарегистрировано относительно небольшое уменьшение уровня неравенства. В среднем в странах этого субрегиона данный показатель увеличился с 32,1 до 34,8. В Восточной и Северо-Восточной Азии уровень неравенства увеличился в Китае, Республике



Корея и Японии, но уменьшился в Монголии, тогда как в среднем в этом субрегионе данный показатель увеличился с 33 до 41,9. В Тихоокеанском субрегионе в шести из десяти стран, по которым были получены данные, было зафиксировано уменьшение коэффициента Джини в среднем на 3,4 процентных пункта. Однако уровень неравенства доходов увеличился в Австралии, Новой Зеландии и Папуа – Новой Гвинее, а также в среднем в этом субрегионе – с 45,3 до 49,1.

23. Неравенство доходов и богатства взаимосвязаны. Так как богатство зависит от накопления прошлых сбережений, и так как богатые люди, как правило, откладывают большее количество средств, чем бедные, то увеличение уровня неравенства доходов часто приводит к еще большему увеличению неравенства богатства. Концентрация богатства в свою очередь приводит к еще более неравному распределению доходов. Например, концентрация доходов и богатства может приводить к тому, что богатые люди получают несоразмерно большее политическое влияние и могут препятствовать реализации государственной политики, необходимой для борьбы с неравенством, например, в области налогообложения или обеспечения гарантированных доходов для малоимущих слоев населения.

24. В Азиатско-Тихоокеанском регионе резкое увеличение доходов самых богатых людей часто сопровождается увеличением концентрации богатства. Например, в период 1992-2016 годов доля доходов одной десятой богатейшей части населения увеличилась с 32 до 41 процента в Китае и с 33 до 55 процентов в Индии<sup>6</sup>. Аналогичным образом, доля богатства, находящегося в руках 1 процента богатейших людей, увеличилась вдвое в период 1995-2015 годов, с 15 до 30 процентов в Китае и с 22 до 43 процентов в Российской Федерации. В 2017 году стоимость чистых активов 846 миллиардеров региона была в семь раз выше, чем совокупный валовой внутренний продукт (ВВП) наименее развитых стран региона<sup>7</sup>.

## **В. Неравенство возможностей**

25. Неравенство доходов и богатства также тесно связаны с другими компонентами развития и очевидным образом оказывают влияние на такие возможности, как доступ к образованию, здравоохранению, финансам, экологически чистой энергии, воде и санитарии. Некоторый уровень неравенства доходов является приемлемым и отражает различия в уровне прикладываемых людьми усилий и таланте, но неравенство в доступе к вышеприведенным возможностям недопустимо в странах, которые стремятся выполнить свои обязательства и реализовать Повестку дня на период до 2030 года.

<sup>6</sup> World Inequality Lab, *World Inequality Report 2018: Executive Summary* (Berlin, 2017), p. 12. См. <http://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-summary-english.pdf>.

<sup>7</sup> ЭСКАТО, *Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (в разработке); и [www.forbes.com/billionaires/list/](http://www.forbes.com/billionaires/list/).

26. Несмотря на это результаты сопоставления страновых индексов расхождения по 13 основным возможностям<sup>8</sup> в 21 стране, по которой были получены данные, свидетельствуют о наличии большого уровня неравенства, в особенности в сфере образования и обеспечения доступа к банковским услугам, чистому виду топлива и базовой санитарии для домашних хозяйств. Также как и для коэффициента Джини для расчета индекса расхождения используются значения от 0 до 1, где 0 представляет собой полное равенство, а 1 – максимальный уровень неравенства. Идеальным значением индекса расхождения является 0, при котором все слои населения обладают доступом к возможностям.

27. Самые высокие совокупные значения индекса расхождения зарегистрированы в странах Южной и Юго-Западной Азии, за ними следуют с небольшим отставанием страны Юго-Восточной Азии. В обоих субрегионах наибольшее неравенство выявлено в отношении возможностей доступа к экологически чистым видам топлива для домашних хозяйств, индивидуальных возможностей получения среднего и высшего образования и возможностей доступа к банковским счетам для домашних хозяйств. Особенно высокий уровень неравенства в том, что касается индивидуальных возможностей полной занятости, отмечается в странах Юго-Восточной Азии и Северной и Центральной Азии. Из всех стран Восточной и Северо-Восточной Азии данные были получены только в отношении Монголии, где наиболее неравно распределенными являются возможности доступа к услугам санитарии для домашних хозяйств, а также характеризующиеся чуть менее высоким уровнем неравенства возможности получения доступа к экологически чистым видам топлива для домашних хозяйств. Из всех стран Тихоокеанского субрегиона данные были получены только в отношении Вануату, где наиболее неравно распределенными являются возможности получения доступа к электричеству и экологически чистым видам топлива для домашних хозяйств (таблица 1).

---

<sup>8</sup> Всего для проведения анализа по 21 стране, в отношении которых были получены данные, использовалось 13 возможностей, которые являются основополагающими для благополучия человека. Эти возможности включают: 1) получение среднего образования для людей в возрасте 20-35 лет; 2) получение высшего образования для людей в возрасте 25-35 лет; 3) распространенность задержки роста (в возрасте от 0-5 лет); 4) распространенность атрофии (в возрасте от 0-5 лет); 5) распространенность избыточного веса (в возрасте от 0-5 лет); 6) доступ женщин к современным средствам контрацепции; 7) доступ женщин к профессиональной помощи во время деторождения; 8) доступ к полной занятости; 9) доступ домашних хозяйств к базовым услугам снабжения питьевой водой; 10) доступ домашних хозяйств к базовым услугам санитарии; 11) доступ домашних хозяйств к электричеству; 12) доступ домашних хозяйств к чистым видам топлива; и 13) доступ домашних хозяйств к банковским счетам.

Таблица 1  
**Различия в доступе к основным возможностям в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона**

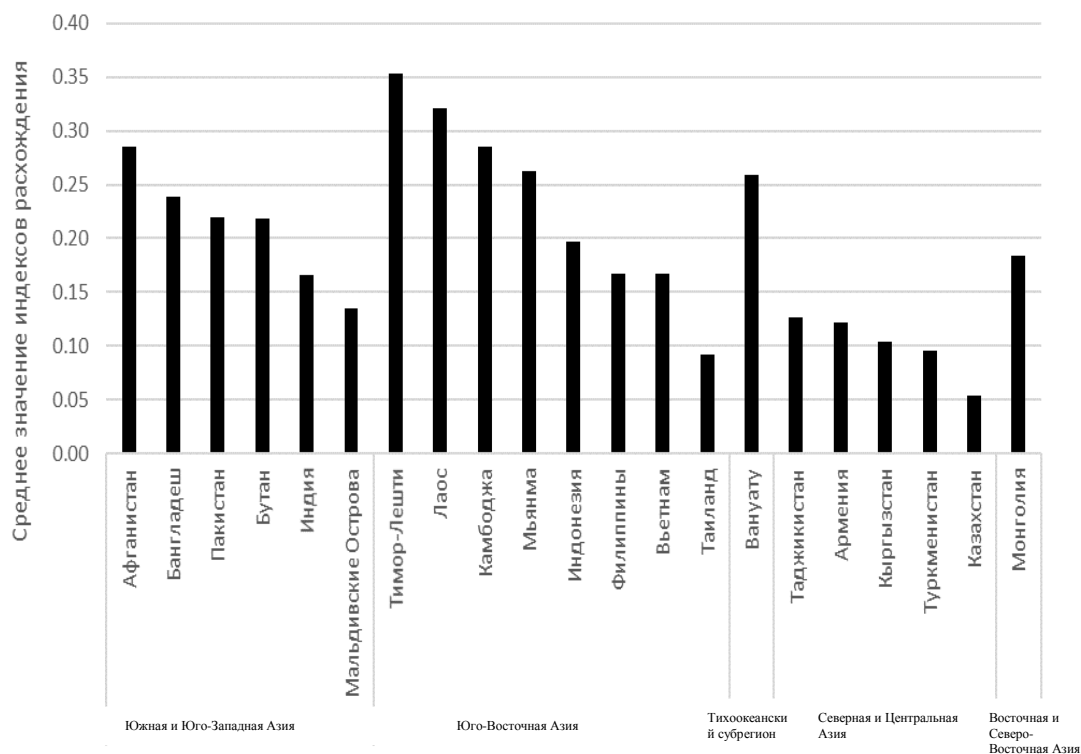
Расчитанный индекс расхождения														
Страна	Домашние хозяйства						Частные лица							
	Энергия		Финансовая инклюзивность	Вода, санитария и гигиена		Различные	Детское питание (0–5 лет)			Женское здоровье (15–49 лет)		Образование		Занятость
	Электричество	Чистые виды топлива	Банковские счета	Чистая вода	Безопасная санитария	Различные виды депривации	Без задержки в росте	Без атрофии	Без избыточного веса	Профессиональная помощь в деторождении	Современные средства контрацепции	Среднее образование	Высшее образование	Полная занятость
Афганистан	0.08	0.41	0.41	0.13	0.29	0.64				0.15	0.17	0.28	0.34	0.55
Армения	0.00	0.01	0.25	0.03	0.15	0.35	0.04	0.01	0.03	0.00	0.21	0.02	0.22	0.30
Бангладеш	0.18	0.55	0.34	0.00	0.19	0.57	0.08	0.02	0.00	0.21	0.10	0.25	0.32	0.19
Бутан	0.18	0.28	0.34	0.01	0.12	0.42	0.05	0.00	0.01	0.17	0.05	0.31	0.37	0.30
Камбоджа	0.27	0.45	0.43	0.11	0.29	0.67	0.05	0.01	0.00	0.04	0.12	0.34	0.44	0.32
Индия	0.07	0.36	0.03	0.01	0.28	0.41	0.07	0.01	0.00	0.05	0.15	0.23	0.32	0.12
Индонезия	0.02	0.27	0.32	0.08	0.19					0.21	0.10	0.19	0.29	0.25
Казахстан	0.00	0.00	0.06	0.01	0.00	0.08	0.01	0.00	0.01	0.00	0.08	0.01	0.18	0.15
Кыргызстан	0.00	0.09	0.26	0.04	0.01	0.29	0.03	0.01	0.02	0.00	0.13	0.02	0.13	0.32
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0.16	0.63	0.36	0.08	0.22	0.65	0.11	0.01	0.00	0.34	0.12	0.39	0.49	0.37
Мальдивские Острова	0.00	0.03	0.07	0.00	0.01	0.13	0.04	0.02	0.02	0.10	0.18	0.37	0.40	
Монголия	0.15	0.33	0.03	0.10	0.41	0.44	0.02	0.00	0.01	0.00	0.09	0.17	0.25	0.26
Мьянма				0.07	0.19		0.06	0.01	0.00			0.33	0.41	0.30
Пакистан	0.04	0.45	0.34	0.02	0.21	0.52	0.13	0.03	0.01	0.15	0.18	0.25	0.33	0.17
Филиппины	0.08	0.39		0.02	0.11					0.10	0.10	0.13	0.24	0.30
Таджикистан	0.00	0.13	0.16	0.06	0.00	0.40	0.04	0.02	0.01	0.03	0.19	0.10	0.24	0.29
Таиланд	0.00	0.18	0.05	0.00	0.00	0.23	0.03	0.01	0.02	0.00	0.04	0.13	0.21	0.27
Тимор-Лешти	0.37	0.71	0.52	0.12	0.28	0.75				0.28	0.21	0.23	0.42	
Туркменистан	0.00	0.00	0.22	0.08	0.00	0.25	0.01	0.00	0.00	0.00	0.14	0.05	0.28	0.15
Вануату	0.42	0.60		0.05	0.13		0.06	0.02	0.01	0.11	0.15	0.22	0.36	
Вьетнам	0.00	0.30	0.32	0.03	0.13	0.44	0.08	0.01	0.00	0.04	0.06	0.20	0.27	0.27

*Источник:* расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения за последние годы, см. <https://dhsprogram.com/data/available-datasets.cfm> (по состоянию на 15 августа 2017 года); и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки за последние годы, см. <http://mics.unicef.org/surveys> (по состоянию на 15 августа 2017 года).

*Примечание:* не закрашенными оставлены наименьшие значения, средние значения окрашены в серый цвет, и самые высокие значения окрашены в черный цвет. Под различными видами депривации понимаются пять видов возможностей домашних хозяйств.

28. Это неравенство в уровне доступности возможностей также может быть представлено в виде среднего значения индексов расхождения для частных лиц и домашних хозяйств в пределах конкретных стран (диаграмма III). Использование этого подхода позволяет судить о том, что особенно высокий уровень неравенства в доступе к основным возможностям характерен для таких стран, как Афганистан, Бангладеш, Вануату, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Тимор-Лешти.

### Диаграмма III Неравенство в уровне возможностей в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона



*Источник:* расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения за последние годы, см <https://dhsprogram.com/data/available-datasets.cfm> (по состоянию на 15 августа 2017 года); и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки за последние годы, см. <http://mics.unicef.org/surveys> (по состоянию на 15 августа 2017 года).

*Примечание:* значение для каждой страны представляет собой простое среднее значение индексов расхождения возможностей, приведенных в таблице 1, за исключением возможностей, касающихся детского питания, так как по данному показателю были получены данные не по всем странам.

## С. Неравенство последствий

29. Деградация окружающей среды тесно связана с неравенством. Очевидно, что страны с низким уровнем дохода в регионе более подвержены проблемам неравенства в уровне экологических последствий и деградации. Одним из таких примеров является загрязнение воздуха, в результате которого по имеющимся данным ежегодно в регионе погибает 5 млн. человек, прежде всего, в развивающихся странах<sup>9</sup>. Кроме негативных последствий для семей и общин данная проблема также оказывает негативное воздействие на ВВП, приводя к его сокращению приблизительно на 0,8 процента в Индии и Пакистане и на 1,5 процента в Афганистане. Соответственно, борьба с загрязнением имеет важное значение для уменьшения неравенства как в рамках отдельных стран, так и между странами.

30. По сравнению с 1990 годом среднегодовой уровень воздействия загрязнения воздуха в регионе увеличился. При этом, наиболее резкое

<sup>9</sup> The Lancet Commissions, “The Lancet Commission on pollution and health”, *The Lancet*, vol. 391, No. 10119 (February 2018). См. [www.thelancet.com/commissions/pollution-and-health](http://www.thelancet.com/commissions/pollution-and-health).

увеличение было зафиксировано в странах Южной и Юго-Западной Азии (Бангладеш, Бутан, Непал и Индия) и в странах Восточной и Северо-Восточной Азии (Китай и Монголия)<sup>10</sup>. В то же время данные по региону указывают на то, что среди всех групп населения наиболее сильно от загрязнения страдают малоимущие и обездоленные группы населения. Результаты исследования, проведенного в Шанхае (Китай) свидетельствуют о том, что городские жители, не получившие образования или получившие только начальное образование, имеют больший риск погибнуть в результате кардиореспираторных заболеваний, которые связаны с загрязнением воздуха, чем городские жители, получившие среднее или высшее образование<sup>11</sup>. Результаты исследования, проведенного в провинции Цзянсу (Китай), свидетельствуют о том, что города с более высокой долей мигрантов из сельских районов, как правило, имеют более высокий уровень загрязнения воздуха<sup>12</sup>. По итогам проведенного исследования в Индии был сделан вывод о том, что домашние хозяйства с низким уровнем дохода более подвержены высокому уровню загрязнения воздуха, чем домашние хозяйства с доходами выше среднего<sup>13</sup>. По итогам исследований, проведенных во Вьетнаме, было установлено, что респираторные заболевания встречаются в два раза чаще в домашних хозяйствах с низким уровнем дохода, чем в домашних хозяйствах с высоким уровнем дохода<sup>14</sup>.

31. Стихийные бедствия также наносят несоразмерно больший ущерб странам с низким уровнем дохода по сравнению со странами с высоким уровнем дохода, и, соответственно, еще больше увеличивают неравенство между этими странами, а также между богатыми и бедными группами населения. В странах с низким и средним уровнем дохода показатели смертности от стихийных бедствий в четыре-пять раз превышают показатели смертности от стихийных бедствий в странах с высоким уровнем дохода. Изменение климата усугубляет риски бедствий и приводит к увеличению связанных с ними расходов. По мере потепления климата количество опасных погодных явлений во всем мире увеличилось в три раза, а количество людей, проживающих в районах, подверженных риску наводнений, или в прибрежных зонах, подверженных риску циклонов, увеличилось в два раза. Ожидается, что и в дальнейшем будут наблюдаться тенденции к увеличению<sup>15</sup>.

<sup>10</sup> ESCAP calculations based on data from the World Bank, “PM2.5 air pollution, mean annual exposure (micrograms per cubic meter)”. См. <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.PM25.MC.M3> (accessed 2 March 2018).

<sup>11</sup> Haidong Kan and others, “Season, sex, age, and education as modifiers of the effects of outdoor air pollution on daily mortality in Shanghai, China: the Public Health and Air Pollution in Asia (PAPA) study”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 116, No. 9 (September 2008). См. [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2535620/pdf/ehp-116-1183.pdf](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2535620/pdf/ehp-116-1183.pdf).

<sup>12</sup> Eton D. Schoolman and Chunbo Ma, “Migration, class and environmental inequality: exposure to pollution in China’s Jiangsu Province”, *Ecological Economics*, vol. 75 (March 2012), pp. 140–151. См. [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800912000389](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800912000389).

<sup>13</sup> Pallavi Pant, Sarath K. Guttikunda and Richard E. Peltier, “Exposure to particulate matter in India: a synthesis of findings and future directions”, *Environmental Research*, vol. 147 (May 2016), pp. 480–496. См. [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0013935116300913](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0013935116300913).

<sup>14</sup> World Bank, “Poverty environment nexus: sustainable approaches to poverty reduction in Cambodia, Lao PDR, and Vietnam” (Washington, D.C., 2006). См. <http://documents.worldbank.org/curated/en/272801468245426378/Poverty-environment-nexus-sustainable-approaches-to-poverty-reduction-in-Cambodia-Lao-PDR-and-Vietnam>.

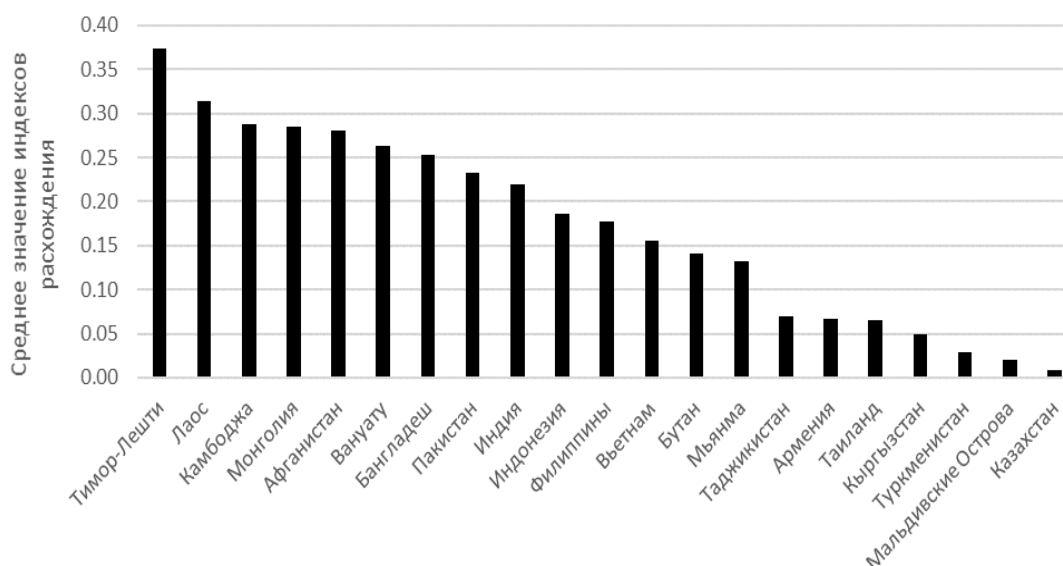
<sup>15</sup> См. диаграмму 2.6 в *Азиатско-Тихоокеанском докладе о бедствиях за 2017 год: никто не должен быть забыт – противостояние стихийным бедствиям в целях устойчивого развития* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.17.II.F.16). На основании данных из базы статистических данных ЭСКАТО. См. [http://data.unescap.org/escap\\_stat/](http://data.unescap.org/escap_stat/) (accessed 27 April 2017).

32. Изменение климата оказывает несоразмерно более высокое влияние на жителей сельских районов, а также на малоимущие группы населения, проживающие в городских районах, и домашние хозяйства с низким уровнем дохода. Городские общины с более низким социально-экономическим статусом могут быть особенно подвержены риску наводнений и оползней, так как земли, подверженные риску бедствий, как правило, дешевле или являются единственным доступным для них вариантом. Городские районы также особенно подвержены явлениям аномальной жары, которая усугубляется так называемым эффектом «городского острова тепла». В наибольшей мере от этого страдают люди, не имеющие кондиционеров, которые вынуждены проводить большое количество времени вне помещений для выполнения служебных обязанностей, и чей доступ к воде также ограничен.

33. Несмотря на несоразмерные негативные последствия деградации окружающей среды, изменения климата и стихийных бедствий для бедных и уязвимых групп населения, ввиду нехватки дезагрегированных данных до настоящего времени было предпринято только несколько попыток провести системный подсчет и анализ тенденций в области неравенства последствий. Совокупные индексы расхождения с разбивкой по странам в области доступа домашних хозяйств к экологически чистым видам топлива, воде и санитарии в настоящее время используются для оценки эффективности работы стран по этим трем связанным с вопросами экологии возможностям (диаграмма IV). Рейтинг и показатели эффективности стран практически соответствуют диаграмме III, что свидетельствует о существовании тесных связей между неравенством возможностей и неравенством последствий в регионе.

#### Диаграмма IV

#### Неравенство в доступе к чистым видам топлива, воде и санитарии в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона



*Источник:* расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения за последние годы (см. диаграмму III).

*Примечание:* значение для каждой страны представляет собой простое среднее значение индексов расхождения в доступе домашних хозяйств к экологически чистым видам топлива, воде и санитарии.

## D. Взаимосвязи между различными аспектами неравенства

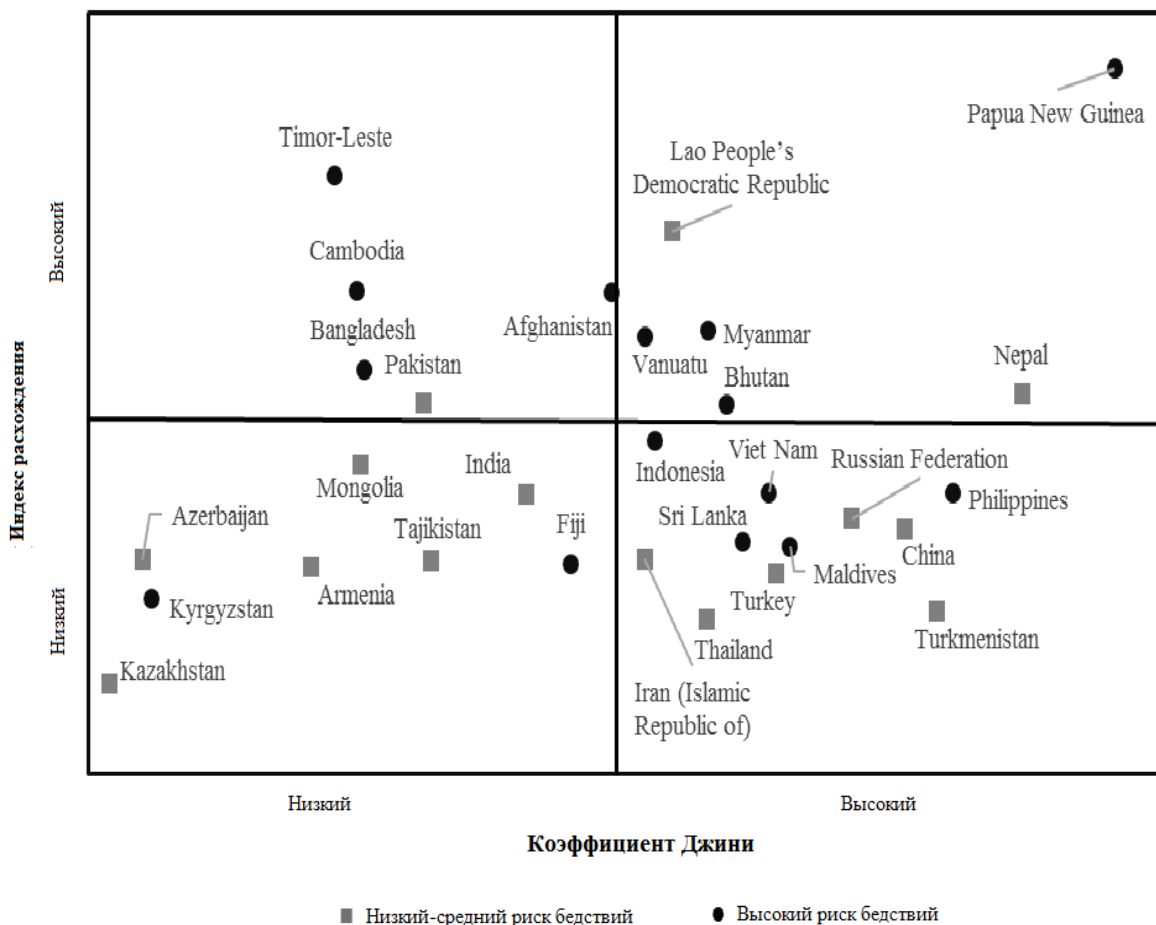
34. Взаимосвязи между неравенством результатов, возможностей и последствий различны в различных странах региона, на что указывает расположение выбранных стран в четырех частях диаграммы V. Страны были расположены в соответствии со средним значением индекса расхождения и коэффициента Джини. Их расположение указывает на степень их уязвимости к рискам стихийных бедствий в соответствии с глобальным индексом рисков.

35. Модели развития стран с низким уровнем дохода, многие из которых также являются наименее развитыми странами, приводят их к высокому уровню неравенства доходов и возможностей, как показано в верхней правой части диаграммы V. Большинство этих стран являются странами Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского субрегиона, включая Вануату, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Папуа – Новую Гвинею. Две страны расположены в Южной Азии: Бутан и Непал. Из-за перехода от аграрной экономики к экономике, ориентированной на промышленное производство и оказание услуг, как правило, значительно увеличиваются доходы тех, кто внедряют новые виды экономической деятельности, характеризующиеся большей производительностью труда<sup>16</sup>. В то же время эти страны также характеризуются более высоким уровнем неравенства возможностей, что связано с ненадлежащим расходованием средств на оказание государственных услуг. В частности, их база налогообложения остается узкой и основана на косвенных и часто регрессивных налогах, а не на прямом и прогрессивном налогообложении. Это в свою очередь ограничивает финансовые возможности для вложения средств в образование, здравоохранение и прочие базовые социальные услуги.

---

<sup>16</sup> Например, добыча минеральных ресурсов в преимущественно аграрной стране. Стоимость продукции нового производства по добыче минеральных ресурсов на одного работника существенно превысит стоимость сельскохозяйственной продукции на одного работника. В результате, распределение доходов будет неравномерным. Большие объемы доходов будут сконцентрированы в руках собственников нового производства.

Диаграмма V  
**Неравенство и профили риска бедствий ряда стран Азиатско-Тихоокеанского региона**



*Источник:* индекс расхождения: расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения за последние годы и исследований по многим показателям с применением гнездовой выборки за последние годы (см. диаграмму III). Коэффициент Джини: «Неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (в разработке).

*Примечание:* индекс расхождения для Азербайджана, Исламской Республики Иран, Китая, Непала, Папуа – Новой Гвинеи, Российской Федерации, Турции, Фиджи и Шри-Ланки был рассчитан с использованием метода наименьших квадратов с данными по доступу к электричеству, воде и санитарии. Квадраты разбиты по коэффициенту Джини равному 36,7 и индексу расхождения равному 0,2. Риск стихийных бедствий основан на глобальном индексе рисков: низкий и средний (до 7,35); высокий (7,35+). Азербайджан и Папуа – Новая Гвинея были масштабированы для ясности.

36. Страны, расположенные в левой нижней части диаграммы V, обладают сравнительно низким неравенством результатов и возможностей, например, Индия и Фиджи. Большинство этих стран расположены в Северной и Центральной Азии, и, несмотря на то, что некоторые из них также являются странами с низким уровнем дохода (Кыргызстан и Таджикистан), уровень неравенства возможностей в них очень низкий, так как они исторически обладают эффективными всеохватными системами социальной защиты. В последние годы многие из этих стран добились уменьшения уровня неравенства доходов, в особенности Армения, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

37. В нижней правой части диаграммы V расположены в основном страны с уровнем дохода выше среднего, такие как Китай, Мальдивские Острова,



Российская Федерация и Турция, но также и некоторые страны с уровнем дохода ниже среднего, такие как Исламская Республика Иран, Таиланд, Туркменистан и Филиппины. Эти страны обладают уровнем неравенства доходов выше среднего, несмотря на то, что уровень неравенства незначительно снизился в некоторых из них. В целом, эти страны определили в качестве приоритетной задачи инвестирование в системы оказания государственных услуг, в результате чего им удалось добиться более равного распределения возможностей.

38. В верхней левой части диаграммы V расположены некоторые страны Южной и Юго-Западной Азии, в том числе Афганистан, Бангладеш и Пакистан, а также две страны Юго-Восточной Азии, а именно Камбоджа и Тимор-Лешти. Все эти страны обладают сравнительно высоким уровнем неравенства в том, что касается доступа к возможностям, но более низким уровнем неравенства доходов, который, однако, увеличивается. Что касается стран, расположенных в верхней правой части диаграммы, некоторые из этих страны в настоящее время переходят от аграрной экономики к экономике, ориентированной на промышленное производство и оказание услуг. Большинство стран в верхней левой части диаграммы, в особенности Бангладеш и Камбоджа, также сталкиваются с особыми проблемами, связанными с конфликтами или повторяющимися стихийными бедствиями<sup>17</sup>.

39. В целом, страны, которые более уязвимы к риску стихийных бедствий, которые на диаграмме V отмечены точкой, обладают более высоким уровнем неравенства возможностей или более высоким уровнем неравенства доходов или тем и другим. Уязвимые и малоимущие группы населения в этих странах сталкиваются не только с высоким риском стихийных бедствий, но и с комплексными проблемами, связанными с недостаточным доступом к базовым услугам. Соответственно, увеличивается уровень неравенства последствий.

40. Стихийные бедствия часто способствуют увеличению разрыва в уровне доходов. Такие стихийные бедствия, как наводнения, засухи и оползни в большей мере оказывают негативное воздействие на жизнь малоимущих групп населения и тех, кто вынуждены полагаться на альтернативные способы жизнеобеспечения<sup>17</sup>. Ожидается, что в будущем будет расти негативное влияние изменения климата, и, возможно, что прежде всего оно будет ощутимо в «горячих точках», в которых проживает большее количество уязвимых, бедных или малоимущих групп населения<sup>18</sup>.

41. По сравнению с 1990-м годом среднегодовой уровень воздействия загрязнения воздуха в регионе увеличился<sup>19</sup>. Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Исламская Республика Иран, Китай, Мьянма, Непал, Пакистан и Таджикистан обладают самыми высокими уровнями загрязнения воздуха в регионе. Эти страны расположены в различных частях диаграммы V, но их объединяет общая угроза загрязнения воздуха, которая требует выработки стратегий, направленных, в частности, на защиту бедных и уязвимых групп населения в качестве одного из средств борьбы с неравенством.

<sup>17</sup> See Bündnis Entwicklung Hilft, *World Risk Report 2017* (Berlin, 2017). См. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WRR\\_2017\\_E2.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WRR_2017_E2.pdf).

<sup>18</sup> *Азиатско-Тихоокеанский доклад о бедствиях за 2017 год: никто не должен быть забыт – противостояние стихийным бедствиям в целях устойчивого развития* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.17.II.F.16).

<sup>19</sup> ESCAP calculations based on data from World Bank, “PM2.5 air pollution, mean annual exposure (micrograms per cubic meter)”. См. <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.PM25.MC.M3> (по состоянию на 2 марта 2018 года).

42. В результате технического прогресса взаимосвязи между различными аспектами неравенства становятся все более сложными. Например, доступ к цифровым технологиям позволяет расширить доступ к возможностям. Соответственно, страны, обладающие высоким уровнем доступа к цифровым технологиям, обладают более низким уровнем неравенства возможностей. Однако уровень неравенства доходов в этих странах может быть как низким, так и высоким.

### **III. Каковы причины неравенства?**

43. В целом, в создание условий для роста неравенства в регионе вносят вклад различные факторы, такие как структура государственного управления, технический прогресс, изменение климата и исторически сложившиеся индивидуальные и групповые обстоятельства. Проблемы, появляющиеся в связи с данными факторами, можно было бы преодолеть при условии наличия сильных институтов власти. Однако помимо слабости институциональных механизмов конфликт между политическими и экономическими интересами на самом высоком уровне государственного управления подавляет стимулы к реализации мер, направленных на сокращение неравенства.

#### **A. Глобальные и национальные факторы неравенства**

44. Международная торговля и прямые иностранные инвестиции являются основными средствами осуществления Повестки дня на период до 2030 года, но они также могут способствовать росту неравенства. Например, так называемые «азиатские тигры» стали лидерами в области торговли и инвестиций, но в этих странах также увеличилось неравенство доходов и богатства. Результаты недавнего анализа, проведенного в Азиатско-Тихоокеанском регионе, свидетельствуют о том, что этого можно было бы избежать, и что либерализация торговли и инвестиций может даже приводить к незначительному сокращению неравенства доходов<sup>20</sup>. Однако в результате либерализации торговли и инвестиций, как правило, возникают победители и проигравшие, так как происходит экономический рост и ресурсы распределяются между странами и отраслями. Это в особенности касается сектора оказания услуг, в котором, как правило, создается самое большое количество новых рабочих мест.

45. Политика либерализации торговли должна сопровождаться реализацией стратегий, направленных на переобучение и переквалификацию работников, чтобы работники секторов с низким уровнем производительности могли бы приспособиться к новым условиям и перейти на работу в другие сектора. Для сокращения неравенства и достижения целей устойчивого развития необходимы меры по стимулированию торговли и прямых иностранных инвестиций, направленные на упрощение соответствующих процедур, и благое управление.

46. Для развития компаний необходим доступ к финансовым услугам, прочная система образования, готовность к рискам и культура предпринимательства. Успех компаний также зависит от наличия политических преимуществ и доступа к аккумулированным богатствам. Таким образом,

---

<sup>20</sup> Более подробная информация относительно стратегических рамок, необходимых для использования преимуществ торговли и инвестиций в интересах устойчивого развития, и результаты анализа воздействия таких стратегических рамок содержатся в документе *Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2017 год: направление торговой и инвестиционной деятельности на достижение целей устойчивого развития* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.17.P.F.22). См. [www.unescap.org/publications/APTIR2017](http://www.unescap.org/publications/APTIR2017).

зачастую успешными предпринимателями могут стать только те, кто изначально находятся в более выгодном положении.

47. Однако развитию компаний могут способствовать такие меры, как расширение доступа к финансовым услугам, повышение уровня квалификации за счет направления инвестиций в развитие потенциала и использование таких стимулирующих развитие технологий, как электронная торговля. Одним из важных средств борьбы с неравенством может стать содействие развитию женского предпринимательства, в том числе за счет предоставления венчурного капитала и доступа к технологиям<sup>21</sup>.

48. Среди всех переменных факторов, которые рассматривались при проведении обследований домашних хозяйств, основным фактором, приводящим к неравенству возможностей, является положение домашнего хозяйства или конкретного лица в системе распределения богатств. Очевидно, что богатство определяет многие другие социальные, экономические и экологические условия<sup>22</sup>. Значимая роль богатства в определении уровня неравенства возможностей подтверждает тот факт, что различные аспекты, характеризующие неблагоприятное положение, взаимосвязаны, а также подчеркивает наличие так называемой «ловушки неравенства», при которой неравенство результатов (богатства) напрямую влияет на неравенство возможностей.

49. Ярким примером является развитие сектора недвижимости, которым обусловлено недавнее значительное повышение цен или спекуляция активами, частично объясняющиеся развитием среднего класса и нехваткой развитых финансовых рынков. В тех случаях, когда уровень развития финансовых рынков низкий, существует небольшое количество возможностей для инвестиций, что приводит к росту спроса на инвестиции в сектор недвижимости. Арендная плата, устанавливаемая собственниками земли, и доходы разработчиков, строительных компаний, риелторов и банков приводят к концентрации доходов и богатства.

50. Между технологиями и неравенством также существует комплексная взаимосвязь. Технологии позволили ряду развивающихся стран Азии догнать в уровне развития развитые страны, и добиться важного прорыва в том, что касается обеспечения доступа к базовым услугам для малоимущих групп населения. Например, технологии использования солнечной энергии для электрификации домов позволили миллионам домашних хозяйств в Бангладеш получить доступ к электричеству<sup>23</sup>. Индия использует биометрические идентификационные номера (*Aadhar*) для более эффективного выделения субсидий и оказания государственных услуг малоимущим группам населения. Онлайн-площадки электронной торговли позволяют малым производителям

---

<sup>21</sup> See *Fostering Women's Entrepreneurship in ASEAN: Transforming Prospects, Transforming Societies* (ST/ESCAP/2784). См. [www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-FWE-ASEAN-full\\_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-FWE-ASEAN-full_0.pdf).

<sup>22</sup> Индекс богатства, использованный для анализа, представляет собой сводный индекс, отражающий стандарт жизни домашнего хозяйства, который был разработан исследователями в рамках проекта Демографического исследования и исследования в области здравоохранения, профинансированного Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию, и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки Детского фонда Организации Объединенных Наций.

<sup>23</sup> See *Least Developed Countries Report 2017: Transformational energy access* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.D.6), см.: [unctad.org/en/PublicationsLibrary/ldcr2017\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ldcr2017_en.pdf); and "Bangladesh seeks IRENA's support for renewable energy dev", Daily Sun (Dhaka), 16 January 2017, см.: [www.daily-sun.com/printversion/details/198809/Bangladesh-seeks-IRENA%E2%80%99s-support-for-renewable-energy-dev](http://www.daily-sun.com/printversion/details/198809/Bangladesh-seeks-IRENA%E2%80%99s-support-for-renewable-energy-dev).

реализовывать свою продукцию по всему миру и способствуют развитию новых рынков в сельских районах<sup>24</sup>. Финансовые технологии стимулируют беспрецедентное расширение охвата финансовыми услугами<sup>25</sup>. Технологии также подкрепляют социальные движения, добивающиеся демократии и социальной справедливости, такие как проводимая в социальных сетях кампания «Я тоже» (#MeToo) против сексуальных домогательств и насилия. Технологии позволяют находить новые варианты решений для предотвращения и смягчения последствий экологических опасностей, которыми часто в непропорционально большей степени подвержены малоимущие группы населения.

51. Тем не менее технологии также могут приводить к росту неравенства, так как страны обладают различным техническим потенциалом и, соответственно, не в равной степени способны повысить производительность и добиться экономического роста. Кроме того, технологии могут приводить к росту неравенства, так как для их использования необходимы профессиональные навыки и капитал, и они способствуют развитию ренты. И, наконец, для того, чтобы наиболее уязвимые группы населения смогли воспользоваться преимуществами новых технологий, необходимо обеспечить ряд условий, включающих в себя создание инфраструктуры ИКТ, развитие навыков и обеспечение доступа к соответствующим техническим решениям.

52. Технический прогресс, как правило, является желательным явлением, так как он способствует экономическому росту и созданию возможностей для решения важных социальных и экологических проблем. Однако он же может способствовать созданию и усилению неравенства результатов и возможностей, что косвенным образом воздействует на окружающую среду. Передовые технологии, в том числе технологии автоматизации, искусственный интеллект, «большие данные» и разработки в области биологических наук и наук об окружающей среде способны привести к росту неравенства результатов и возможностей в регионе, так как страны и народы региона обладают неодинаковым техническим потенциалом. Уровень неравенства также может увеличиться, если будут потеряны рабочие места в ориентированных на экспорт трудоемких отраслях промышленности в развивающихся странах.

53. Особую обеспокоенность вызывает сохраняющийся «цифровой разрыв» в регионе. Например, в 2016 году в 18 странах региона было менее 2 подписок на услуги фиксированной широкополосной связи на 100 жителей по сравнению с более чем 40 в Республике Корея. Надежные и устойчивые сети широкополосной связи часто являются фундаментом для развития и применения передовых технологий, таких как искусственный интеллект. Однако ввиду нехватки сетей широкополосной связи во многих частях региона прогресс в области использования искусственного интеллекта остается и будет оставаться неравномерным<sup>26</sup>.

54. Деградация окружающей среды в форме загрязнения и изменения климата в непропорционально большей степени оказывает воздействие на бедные и

---

<sup>24</sup> AliResearch and Alibaba Research Center for Rural Dynamics, “New breakthroughs of Taobao villages: research report on China’s Taobao village” (Hangzhou, 2016). См.: <http://i.aliresearch.com/img/20170414/20170414113512.pdf>.

<sup>25</sup> In India, financial and biometric technologies have enabled the financial inclusion of 1.2 billion people in only six years. For further details see *Innovative Financing for Development in Asia and the Pacific: Government Policies on Impact Investment and Public Finance for Innovation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F. 23). См. [www.unescap.org/publications/innovative-financing-development-asia-and-pacific](http://www.unescap.org/publications/innovative-financing-development-asia-and-pacific).

<sup>26</sup> ESCAP, “Artificial intelligence and broadband divide: state of ICT connectivity in Asia and the Pacific – 2017” (Bangkok, 2017). См. [www.unescap.org/sites/default/files/State%20of%20ICT%202017.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/State%20of%20ICT%202017.pdf).

малоимущие группы населения, что приводит к еще большему росту неравенства в пределах стран и между ними.

55. Негативное воздействие деградации окружающей среды может быть рассчитано посредством изучения стоимости природного капитала страны<sup>27</sup> (включающего в себя стоимость земель, лесов и охраняемых территорий) и ущерба, наносимого выбросом твердых частиц, связанным с загрязнением воздуха<sup>28</sup>. Результаты анализа свидетельствуют о том, что неравенство доходов сокращается по мере расширения обладаемого странами природного капитала на душу населения, тогда как уменьшение стоимости природного капитала на душу населения усугубляет неравенство доходов. Кроме того, результаты анализа указывают на то, что увеличение степени ущерба, наносимого выбросом твердых частиц, может препятствовать развитию потенциала заработка и способствовать росту неравенства.

56. Результаты анализа указывают на то, что деградация окружающей среды приводит к росту неравенства доходов двумя основными путями. Во-первых, обезлесение и деградация земель усугубляют проблемы неравенства, так как влияют на способность бедных людей добывать средства к существованию. Во-вторых, негативное влияние загрязнения на здоровье человека в непропорционально большей степени затрагивает малоимущие слои населения, так как они более подвержены воздействию загрязнения и обладают меньшими средствами для защиты себя от загрязнений. Негативное влияние загрязнения на здоровье человека еще больше сокращает потенциал заработка.

57. Стихийные бедствия являются еще одним важным фактором, способствующим росту неравенства в регионе<sup>18</sup>. Увеличение частотности, интенсивности и последствий стихийных бедствий, а также нерациональное управление природными ресурсами способны приводить к повышению риска конфликтов, которые еще больше усугубляют проблемы неравенства<sup>29</sup>.

58. Роль верховенства права и благого управления не может быть переоценена. Качество управления, прозрачность и институциональные механизмы оказывают значительное влияние на жизнь общества, людей и планеты, в том числе экологическое управление, налогообложение и приоритеты оказания базовых услуг и защиты прав человека.

## **В. Индивидуальные обстоятельства, приводящие к росту неравенства**

59. На уровне частных лиц и домашних хозяйств одним из факторов наблюдаемого неравенства возможностей является образование, о чем свидетельствуют результаты обследований домашних хозяйств, проведенных в

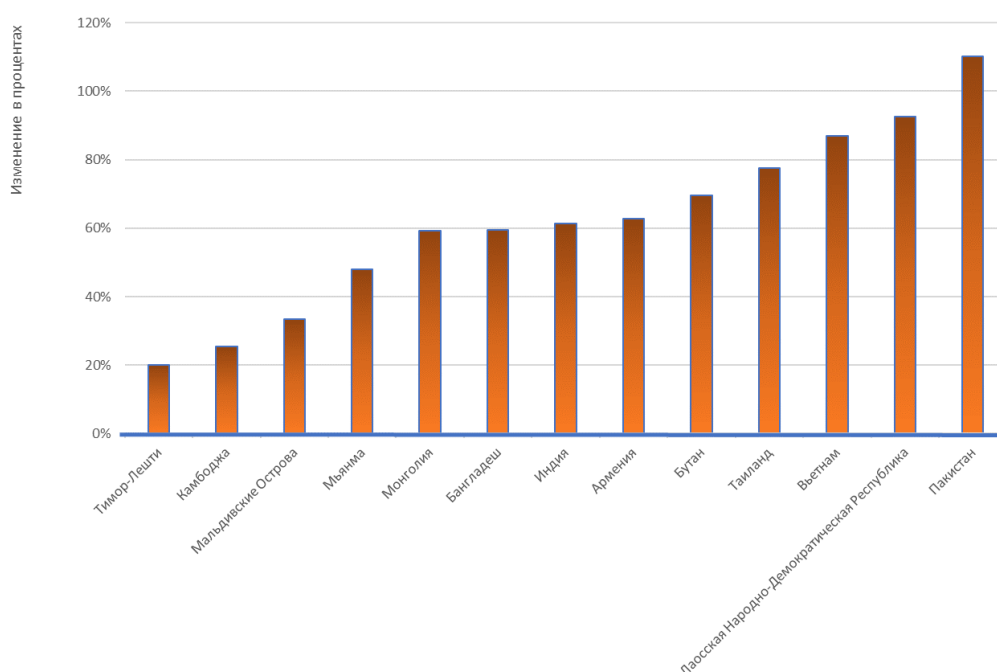
<sup>27</sup> Natural capital data from Glenn-Marie Lange, Quentin Wodon and Kevin Carey, eds., *The Changing Wealth of Nations 2018: Building a Sustainable Future* (Washington, D.C., World Bank, 2018). См. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29001/9781464810466.pdf>.

<sup>28</sup> Ущерб, связанный с присутствием в атмосфере твердых частиц - это ущерб, который вызван воздействием на население страны твердых частиц в атмосфере, диаметр которых составляет менее 2,5 микронов, истощением озонового слоя и концентрацией твердых частиц, диаметром менее 2,5 микрон, внутри помещений в случае использования твердых видов топлива для приготовления пищи. Ущерб рассчитывается как неполученный трудовой доход в связи с преждевременной смертью человека. Более подробная информация содержится в базе данных показателей мирового развития Всемирного банка. См. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&type=metadata&series=NY.ADJ.DPEM.CD> (по состоянию на 2 марта 2018 года).

<sup>29</sup> Robert Kaplan, "The coming anarchy: how scarcity, crime, overpopulation, tribalism, and disease are rapidly destroying the social fabric of our planet", *The Atlantic*, February 1994. См. [www.theatlantic.com/magazine/archive/1994/02/the-coming-anarchy/304670/](http://www.theatlantic.com/magazine/archive/1994/02/the-coming-anarchy/304670/).

21 стране. Образование матери играет значимую роль в обеспечении надлежащего питания ребенка, и является самым важным фактором в Бангладеш, Бутане и Пакистане. основополагающая роль женского образования продемонстрирована в диаграмме VI, на которой показано, что получение матерью полного среднего образования способствует снижению риска задержки роста детей. Образование также играет важную роль в получении доступа к возможностям полной занятости. Например, в Афганистане только 9 из 100 человек с начальным или средним образованием заняты полный рабочий день, что представляет собой четвертую часть от показателя занятости среди людей с высшим образованием.

**Диаграмма VI**  
**Уменьшение риска задержки роста среди детей, чьи матери получили образование, по сравнению с детьми, чьи матери не имеют образования, в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона**



*Источник:* расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки за последние годы (см. диаграмму III).

*Примечание:* результаты были получены при помощи странового логистического регрессионного анализа. Показаны только страны со статистически значимыми коэффициентами и показателями риска.

60. Гендерные нормы также являются важным фактором неравенства в уровне доступа к ресурсам и возможностям. Фактически, большая часть факторов неравенства в уровне доступа к возможностям полной занятости связана с гендерными вопросами, которые по своей значимости оказываются важнее любых других факторов, в том числе образования. Влияние гендерной принадлежности на получение среднего и высшего образования также является существенным, но в этом отношении между странами наблюдаются различия. В странах Северной и Центральной Азии и в некоторых странах Юго-Восточной Азии женщины на 20-120 процентов чаще получают полное среднее образование, тогда как в других странах Юго-Восточной Азии и в большинстве стран Юго-Западной Азии женщин обладают на 20-80 процентов меньшими шансами получить полное среднее образование, чем мужчины.

61. Женщины часто более подвержены воздействию деградации окружающей среды. Во время стихийных бедствий во многих случаях женщины составляют большую долю жертв. Такое непропорциональное воздействие связано с тем, что женщины обладают ограниченным доступом к информации, финансовым услугам, правам на землю и имущество, услугам здравоохранения и образования. Такие структурные ограничения снижают степень их устойчивости перед риском бедствий<sup>18</sup>.

62. Проживание в сельских районах сокращает шансы на получение среднего образования на 50 процентов или более и ограничивает возможности достойного заработка. Например, в Непале только 5 из 100 женщин, проживающих в сельских районах, заняты полный рабочий день, по сравнению с четвертой частью женщин, проживающих в городе. Проживание в сельских районах также ограничивает доступ домашних хозяйств к различного рода возможностям, в частности в области водоснабжения и санитарии, электроснабжения и использования более экологически чистых видов топлива.

### **С. Победители и проигравшие**

63. В то время как верхушка или элита, составляющая 10 процентов населения, во многих странах занимает уверенные позиции, средний класс пытается не отставать от них, а все прочие группы населения остаются далеко позади в уровне развития. Например, если посмотреть на совокупный рост доходов в Индии, доля доходов верхушки, представляющей 0,001 процента населения, от общего национального дохода начала расти с начала 1980-х годов, и выросла на более чем 2 700 процентов. Идентичные тенденции наблюдаются и в других странах. В Российской Федерации доходы наименее обеспеченных групп населения, представляющих 90 процентов, практически не увеличились, начиная с 1989 года. Очевидно, что люди, обладающие доступом к ресурсам, политической власти и образованию получили несоразмерно большие преимущества и являются частью элиты региона.

64. Для того чтобы лица, ответственные за принятие решений, могли разрабатывать программы и внедрять меры перераспределения доходов (таблица 2), они должны иметь представление об обстоятельствах, характерных для групп населения по обе стороны спектра.

65. Наиболее часто встречающейся общей характеристикой наименее обеспеченных домашних хозяйств и частных лиц является низкий уровень образования, то есть начальное образование или отсутствие образования. Следующим по значимости фактором является принадлежность к 40 процентам населения, наименее охваченным системой распределения национального богатства. Домашние хозяйства в сельских районах имеют большие шансы остаться в стороне, так как они обладают более низким уровнем доступа к базовым услугам. Женщины наравне с молодежью и пожилыми людьми также имеют большие шансы остаться не охваченными процессом развития. Люди, принадлежащие к данным категориям, также в несоразмерно большей степени подвержены воздействию деградации окружающей среды, в том числе загрязнения воздуха.

66. Общим для наиболее обеспеченных домашних хозяйств обстоятельством в том, что касается доступа к возможностям, является принадлежность к 60 процентам наиболее охваченных системой распределения богатства домашних хозяйств. Следующим по значимости фактором является наличие члена семьи с по меньшей мере средним образованием или с высшим образованием. Что касается частных лиц, то наиболее часто встречающимся общим обстоятельством для них после фактора принадлежности к 60 процентам

наиболее охваченных системой распределения богатства лиц является обладание средним или высшим образованием и принадлежность к мужскому полу.

Таблица 2

**Общие обстоятельства наименее и наиболее обеспеченных частных лиц в том, что касается доступа к возможностям**

<i>Наименее обеспеченные</i>		<i>Наиболее обеспеченные</i>	
<i>Обстоятельства</i>	<i>Показатель (раз)</i>	<i>Обстоятельства</i>	<i>Показатель (раз)</i>
Нижние 40 процентов в системе распределения богатств	80	Верхние 60 процентов в системе распределения богатств	69
Неполное и начальное образование	74	Среднее и высшее образование	53
Женщины	63	Мужчины	50
Жители сельских районов	42	Жители городских районов	46
Возраст 15-24 года	33	Возраст 25-49 лет	28
Мужчины	16	Женщины	17
Возраст 50-64 года	14	Возраст 15-24 года	9

*Источник:* расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Демографического исследования и исследования в области здравоохранения и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки за последние годы за последние годы (см. таблицу 1).

67. Профили наименее и наиболее обеспеченных групп населения имеют тонкие различия и отличаются в зависимости от страны, рассматриваемых ресурсов или возможностей. В целом, они явно демонстрируют необходимость политического вмешательства, учитывающего потребности наиболее обездоленных групп населения, и направленного на развитие человеческого капитала и обеспечение защиты от рисков.

#### **IV. Выводы и будущая направленность работы**

68. За последние два десятилетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом наблюдался рост неравенства доходов и богатства. В то время как в странах Северной и Центральной Азии наблюдалось сокращение неравенства в уровне доходов, в других странах наблюдался рост этого показателя, в частности в странах Южной Азии. Самые стремительные темпы роста были зарегистрированы в Индонезии, Китае, Папуа – Новой Гвинее, Сингапуре, Узбекистане и Шри-Ланке – на 7-10 процентных пунктов. Во многих из этих стран рост неравенства доходов сопровождался повышением концентрации богатства в руках богатых слоев населения.

69. Одного только экономического роста недостаточно для сокращения неравенства доходов и богатства. Для преодоления проблемы высокого уровня неравенства необходимы меры налогово-бюджетной политики, которые будут содействовать прогрессивным инвестициям в развитие основных государственных программ, таких как программы здравоохранения и образования. В этих целях для обеспечения всеобъемлющего соблюдения налогового законодательства и повышения качества и эффективности государственных расходов необходима эффективная система государственного



управления<sup>30</sup>. Аналогичным образом, в целях реформирования структуры налогообложения для сокращения ее негативного воздействия на малоимущие слои населения необходимо установить прогрессивные налоги на личный доход, имущество и богатство. Такие налоги также могут позволить избежать чрезмерной концентрации богатства и власти в руках небольшого количества людей, а также будут способствовать созданию более равных возможностей для всех вне зависимости от возраста<sup>31</sup>.

70. В тех странах, в которых преобладает неформальная занятость, необходимо реализовывать политику в области занятости, способствующую созданию достойных рабочих мест. Создание достойных рабочих мест не только позволит повысить производительность труда и оздоровить систему занятости, но также является важным фактором экономического роста и преодоления проблем в области развития и способствует экономической и социальной стабильности. Преобладание нестабильной занятости и низкоквалифицированного труда является признаком неравенства и приводит к чувству разочарования, социальной изоляции и маргинализации.

71. Неравенство возможностей подрывает человеческое достоинство, социальную справедливость и права человека, в связи с чем обеспечение равенства является центральным вопросом Повестки дня на период до 2030 года. Неравенство возможностей в странах региона наиболее остро ощущается в том, что касается доступа к среднему или высшему образованию, экологически чистым видам топлива, полной занятости, банковским услугам и базовой санитарии. Такие страны как Афганистан, Бангладеш, Вануату, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Тимор-Лешти обладают особенно высоким неравенством в уровне доступа к данным основным возможностям, а также в целом самими низкими показателями охвата услугами. Разрыв между богатыми и бедными слоями населения может способствовать увеличению уровня преступности и подрывать стабильность, так как высокое и сохраняющееся неравенство ослабляет чувство солидарности и общественного доверия.

72. Соответственно, особое значение имеет не только расширение доступа к возможностям, но и гарантия охвата базовыми услугами всех слоев населения, в особенности наименее обеспеченных групп населения. Для преодоления существующих проблем, повышения уровня благосостояния, устойчивости и расширения прав и полномочий населения необходима реализация стратегий, направленных на обеспечение социальной защиты. Расширение охвата системы социальной защиты для включения в нее семей с низким уровнем дохода за счет предоставления денежных пособий или использования других механизмов создания доходов также может иметь весомый множительный эффект, так как семьи с низким уровнем дохода, как правило, расходуют излишки средств на приобретение бытовых товаров и услуг.

---

<sup>30</sup> *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2017: Governance and Fiscal Management* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.8).

См. [www.unescap.org/sites/default/files/publications/Survey%202017-Final.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/publications/Survey%202017-Final.pdf).

<sup>31</sup> Oxfam International and ESCAP, "Taxing for shared prosperity: policy options for the Asia-Pacific region" (Oxford, , 2017).

См. [www.unescap.org/sites/default/files/Taxing%20for%20shared%20prosperity%20in%20Asia-Pacific.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Taxing%20for%20shared%20prosperity%20in%20Asia-Pacific.pdf).

73. В регионе также продолжается беспрецедентный по темпам и масштабам процесс урбанизации<sup>32</sup>. Более четверти городского населения в странах региона или более 880 млн. человек в настоящее время проживают в трущобах<sup>33</sup>. Соответственно, существует неотложная потребность в новых инвестициях в развитие услуг, в частности в области водоснабжения, энергоснабжения, утилизации отходов и санитарии, развитие доступных вариантов транспорта и создание достойного жилья надлежащего качества с учетом необходимости сохранения экосистемы и биоразнообразия.

74. Вопросы экологии, урбанизации и стихийных бедствий, связанных с изменением климата, часто не обсуждаются в рамках политических дискуссий, посвященных теме борьбы с неравенством. В зависимости от реализуемой политики эти факторы могут уменьшать или увеличивать существующее неравенство. Для сокращения неравенства в уровне доходов и возможностей необходимо более эффективное сохранение природного капитала. Кроме того, необходимо защищать окружающую среду посредством осуществления контроля над загрязнениями, чтобы гарантировать, что те, кто ответственны за загрязнения, будут выплачивать компенсацию за нанесенный окружающей среде ущерб и, что самое главное, необходимо реализовывать адресные стратегии, направленные на сокращение уровня воздействия различных форм загрязнения и стихийных бедствий на малоимущие и другие уязвимые группы населения. Соответственно, огромное значение имеет включение процесса формирования национальной политики в некие всеобъемлющие рамки.

75. Новые технологии все в большей мере способствуют увеличению или сокращению неравенства. Более развитые страны, которые, как правило, в числе первых внедряют новые технологии, должны управлять воздействием перехода к использованию новых технологий на уровень неравенства. Страны со средним уровнем дохода должны акцентировать внимание на развитие технических навыков и обеспечение инклюзивности технического прогресса. Приоритетной задачей для стран с низким уровнем дохода должно стать развитие технического потенциала для стимулирования экономического роста и акцентирование внимания на внедрении, применении и распространении существующих технологий. Развитие инфраструктуры широкополосной связи особенно важно для технического развития и преодоления «цифрового разрыва».

76. Для ликвидации всех форм неравенства необходимо, чтобы национальная политика была направлена на устранение дискриминационной практики и несправедливого распределения власти, возможностей и ресурсов, которые приводят к деградации окружающей среды, подрывают человеческое достоинство и препятствуют техническому прогрессу. В этих целях необходимо провести глубокие междисциплинарные исследования и сбор данных, направленные на выявление наименее обеспеченных групп населения, в том числе и тех, которые наиболее подвержены негативному воздействию загрязнения и деградации окружающей среды.

77. В настолько многообразном регионе как Азиатско-Тихоокеанский регион невозможно найти какое-либо единственное решение, которые позволит снизить

---

<sup>32</sup> ESCAP and the United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *The State of Asian and Pacific Cities 2015: Urban Transformations – Shifting from Quantity to Quality* (Bangkok and Nairobi, 2015).

См. [www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Asian%20and%20Pacific%20Cities%202015.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Asian%20and%20Pacific%20Cities%202015.pdf).

<sup>33</sup> UN-Habitat, *Slum Almanac 2015/2016: Tracking Improvement in the Lives of Slum Dwellers* (Nairobi, 2015). См. [https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2016/02-old/Slum%20Almanac%202015-2016\\_EN.pdf](https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2016/02-old/Slum%20Almanac%202015-2016_EN.pdf).

уровень неравенства и прекратить его рост. Ввиду наличия разнообразных форм неравенства и его последствий политические реформы должны проводиться с участием различных секторов и широкого круга заинтересованных сторон на всех их этапах, начиная с этапа разработки и заканчивая этапом реализации и мониторинга. Как правило, ограничения в возможностях расширения налогово-бюджетного пространства в большей степени обусловлены отсутствием политической воли, а не нехваткой ресурсов. Однако простое предоставление большего количества государственных ресурсов без реформирования фундаментальных принципов управления может иметь нежелательные последствия.

## **V. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

78. Комиссии предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и предоставить секретариату руководящие указания относительно направленности его будущей работы в области неравенства, в том числе относительно определения региональных приоритетов и областей будущих исследований, а также потребностей в получении поддержки в процессе разработки политических стратегий и развитии потенциала.

---