

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят четвертая сессия**

Бангкок, 11–16 мая 2018 года

Пункт 6с предварительной повестки дня\*\*

**Вопросы управления: доклад о деятельности Комиссии по оценке за двухгодичный период 2016–2017 годов****Доклад о деятельности Комиссии по оценке за двухгодичный период 2016-2017 годов****Записка секретариата***Резюме*

Целью представления двухгодичных докладов о деятельности по оценке, осуществляемой Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, является укрепление подотчетности перед государствами-членами и содействие совершенствованию организационной структуры посредством предоставления фактической информации о деятельности и результатах работы Комиссии. В настоящем докладе приводится резюме основных выводов и рекомендаций, содержащихся в оценках, проведенных в ходе двухгодичного периода 2016–2017 годов, и описание мер, принятых секретариатом для выполнения этих рекомендаций. В нем также приводится краткая информация об усилиях, прилагаемых секретариатом для дальнейшего укрепления функции оценки.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть этот доклад и рекомендовать меры по дальнейшему повышению эффективности и результативности работы Комиссии и по укреплению ее функции по оценке.

**I. Введение**

1. В рамках Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) деятельность по оценке осуществляется в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций, которыми предусмотрено, что все программы должны оцениваться на регулярной, периодической основе. Эта деятельность также осуществляется во исполнение резолюции 66/15 Комиссии, в которой Комиссия просила Исполнительного секретаря обеспечить периодическое проведение оценки работы по программам, выполняемой секретариатом, в том числе отделами, субрегиональными

\* Переиздано по техническим причинам 26 апреля 2018 года.

\*\* ESCAP/74/L.1/Rev.1.

отделениями и региональными учреждениями. Кроме того, посредством соответствующих резолюций государства-члены также наделили секретариат мандатом на проведение оценок по конкретным темам или областям деятельности в поддержку применяемых в рамках Комиссии процессов принятия решений. Настоящий двухгодичный доклад был подготовлен на основе этих мероприятий по оценке в целях обеспечения наличия у Комиссии достоверной информации об эффективности и результативности ее работы.

2. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов в рамках оценки работы Комиссии была проведена оценка четырех подпрограмм и тематических областей и 12 проектов (более подробная информация приводится в приложении). Одна из оценок подпрограмм была осуществлена Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в 2016 году, остальные оценки подпрограмм проводились по заказу секретариата в соответствии с планом оценок ЭСКАТО, который готовится каждый двухгодичный период. Что касается оценок проектов, то секретариат привлек внешних экспертов для осуществления независимой оценки результативности и эффективности работы по проектам. С докладами об оценке деятельности ЭСКАТО можно ознакомиться на ее веб-сайте<sup>1</sup>.

## **II. Основные выводы и рекомендации по итогам оценок работы Комиссии и соответствующие меры, принятые секретариатом**

### **A. Оценка подпрограмм и тематических областей**

3. В рамках проведенной УСВН оценки, которая была завершена в 2016 году, основное внимание уделялось статистической работе региональных комиссий, в том числе ЭСКАТО, в контексте оказания государствам-членам поддержки в области формирования и использования статистических данных для целей оценки достижения и осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития. В целом УСВН пришло к выводу, что региональные комиссии способствовали проведению диалога, принятию решений и формированию консенсуса в отношении внедрения глобальных и региональных статистических норм и стандартов, касающихся согласованных на международном уровне целей в области развития. В качестве важных региональных форумов, способствовавших повышению эффективности статистической работы в регионе, были отмечены организованные ЭСКАТО соответственно в 2012 и 2014 годах Сопровождающее высочайшего уровня по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Конференция министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения.

4. В контексте оказания государствам-членам статистической поддержки УСВН в рамках своей оценки определила шесть ключевых качеств региональных комиссий, делающих их работу в области статистики более эффективной: а) их авторитет и нейтралитет, особенно в том, что касается обеспечения наличия региональной платформы для диалога; б) их организационный потенциал и возможность содействовать формированию регионального консенсуса; в) их технические знания в области статистики; г) их поддержка в деле разработки стратегических стандартов и рекомендаций; д) их роль в качестве поставщиков услуг по наращиванию потенциала в различных областях статистики; и е) их более тесное взаимодействие с государствами-членами. В своей оценке УСВН отметило, что эти качества должны в полной мере использоваться для оказания государствам-членам содействия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

<sup>1</sup> [www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports](http://www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports).

5. Кроме того, эта оценка показала, что в период, предшествующий принятию Повестки дня на период до 2030 года, региональным комиссиям в основном удавалось удовлетворять потребности государств-членов в статистической поддержке, при этом было также отмечено, что региональные комиссии не располагают потенциалом, достаточным для того, чтобы справиться с ростом потребностей в статистической поддержке, который, как ожидается, будет наблюдаться по мере реализации целей в области устойчивого развития. Для преодоления этих проблем УСВН подготовило для региональных комиссий пять основных рекомендаций:

- а) повысить эффективность их поддержки в деле распространения и использования стратегических данных;
- б) укрепить их потенциал в плане поддержки ключевых областей статистики, которые менее развиты;
- с) укрепить взаимодействие между региональными комиссиями;
- д) продолжать укреплять их внутреннее взаимодействие;
- е) поддерживать интеграцию целей в области устойчивого развития в национальные статистические планы.

6. Во исполнение рекомендаций, подготовленных по итогам этой оценки, в декабре 2016 года Комитет по статистике Комиссии одобрил общую концепцию и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона по совершенствованию официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; в этом документе содержится стратегия наращивания национального потенциала государств-членов в области распространения и использования статистических данных в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Секретариат также принял меры для укрепления своего потенциала в области поддержки работы, связанной с ключевыми статистическими данными, в первую очередь с данными, относящимся к окружающей среде, гендерному равенству и новым областям статистики, посредством найма регионального советника по статистике окружающей среды и эксперта по вопросам статистики, связанным с анализом данных, целями в области устойчивого развития, бедствиями и «большими данными». Кроме того, в 2016 году секретариат подготовил механизм обзора национальных статистических систем, который включает в себя требования к статистической информации, связанные с целями в области устойчивого развития, и в рамках которого особое внимание уделяется экономической статистике.

7. В 2017 году во исполнение решения Руководящего совета Специальной программы, принятого на его одиннадцатой сессии, проходившей в Гяндже, Азербайджан, в ноябре 2016 года была проведена оценка Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии. Оценка осуществлялась в период с января по декабрь 2017 года, и ее основные выводы и рекомендации были представлены Руководящему совету на его двенадцатой сессии в Душанбе в декабре 2017 года.

8. В рамках этой оценки был сделан вывод о том, что несмотря на то, что государства-члены приветствовали наличие нейтральной площадки Организации Объединенных Наций, созданной для поддержки регионального экономического сотрудничества, они признали, что Специальная программа оказалась не в состоянии в полной мере реализовать свой потенциал в качестве платформы для диалога по вопросам политики и координации соответствующей деятельности. Было отмечено, что государства-члены Специальной программы продемонстрировали ограниченную заинтересованность в расширении своего

участия в деятельности этой программы, о чем свидетельствует низкий уровень участия в работе совещаний, нежелание выполнять роль председателя ежегодных сессий Руководящего совета и невысокая степень участия в усилиях, направленных на сбор средств для проектов и определение повестки дня заседаний. Следует предпринять более активные шаги для возобновления взаимодействия со странами, с тем чтобы они принимали более деятельное участие в работе Специальной программы, что означает необходимость пересмотра роли Специальной программы как организации и изучения вопроса о том, как эта площадка может быть использована для удовлетворения национальных и региональных интересов стран.

9. По итогам оценки был сделан вывод о том, что на эффективность этой Специальной программы оказали негативное воздействие как политические, так и оперативные трудности, включая ограниченное финансирование, недостаточный уровень взаимодействия между странами и появление региональных площадок для сотрудничества, которые располагали большим объемом финансовых ресурсов и институциональное оформление которых оказалось более эффективным. В связи с тем, что Специальная программа не может конкурировать с другими механизмами, которые имеют большие возможности для осуществления проектов, по итогам этой оценки была вынесена рекомендация о том, что Специальной программе стоит уделять меньше внимания мобилизации средств для осуществления проектов и в большей степени сосредоточиться на способах поощрения регионального диалога и координации по вопросам политики, которые требуют более высокой степени приверженности и более твердой политической воли. С точки зрения эффективности были отмечены прилагаемые осуществляющими соответствующую поддержку региональными комиссиями (ЭСКАТО и Европейская экономическая комиссия – ЕЭК) усилия по мобилизации средств для деятельности Специальной программы, однако было также отмечено, что взносы участвующих стран носили ограниченный характер. Кроме того, произошло ослабление системы, предполагающей наличие национальных координаторов самого высокого уровня, систематически отслеживающих осуществление решений в период между совещаниями. В качестве одной из важнейших проблем, затрудняющих последующую деятельность в контексте решений и процессов Специальной программы, была отмечена высокая текучесть кадров в национальных министерствах и утрата институциональной памяти.

10. На основе предварительных выводов, полученных по итогам этой оценки, Руководящему совету были предложены четыре следующих варианта действий: а) сохранение статуса-кво; б) реформирование Специальной программы с целью ее преобразования в ориентированную на страны и ведомую странами структуру для поддержки формирующихся процессов интеграции и сотрудничества в этом регионе; в) изменение организационного оформления Специальной программы и ее преобразование в международную организацию, управляемую и финансируемую ее членами, которые будут определять, какую роль в данном контексте должна играть Организация Объединенных Наций; и д) постепенное свертывание Специальной программы и передача ее операционных функций и функций по наращиванию технического потенциала существующих программам ЭСКАТО и ЕЭК. Руководящий совет постановил, что итоговый доклад по оценке будет представлен совещанию группы экспертов, которое будет организовано в мае или июне 2018 года, в рамках подготовки к двадцатой годовщине Специальной программы. Кроме того, Руководящий совет постановил рассмотреть на своей тринадцатой сессии вопрос о том, как реализовать содержащиеся в докладе об оценке рекомендации, с тем чтобы Специальная программа в полной мере использовалась в качестве механизма сотрудничества в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

11. В соответствии с планом оценки ЭСКАТО в 2016 году была проведена оценка работы по подпрограмме 1 «Макроэкономическая политика, борьба с нищетой и финансирование развития», основную ответственность за осуществление которой несет Отдел макроэкономической политики и финансирования развития. Эта оценка осуществлялась в контексте недавних ключевых событий, связанных с глобальными повестками дня в области развития, а также в контексте важных организационных изменений в рамках ЭСКАТО. Цель этой оценки заключалась в том, чтобы предоставить Отделу и руководству ЭСКАТО в целом рекомендации о потенциальных механизмах, посредством которых можно повысить эффективность их управленческой деятельности и добиться более полного удовлетворения потребностей государств-членов.

12. По итогам этой оценки был сделан вывод о том, что несмотря на то что деятельность Отдела соответствовала требованиям бюджета по программам и стратегических рамок ЭСКАТО, в своей работе Отделу не удалось в полной мере реализовать соответствующий потенциал. При этом сотрудники Отдела квалифицированы, мотивированы и привержены идее повышения эффективности своей деятельности, поэтому ключевое значение для более полного использования потенциала Отдела имеет укрепление управленческих процессов и создание более благоприятных организационных условий. Недостатки в организации работы, распределении рабочей нагрузки и управлении привели к тому, что несмотря на высокий уровень приверженности и трудовой этики сотрудников Отдела, его деятельность характеризовалась недостаточной эффективностью рабочих процессов, в том числе с точки зрения взаимодействия и координации между персоналом и подразделениями и в рамках всего Отдела.

13. По итогам этой оценки секретариату были предложены пять следующих основных рекомендаций: а) на уровне канцелярии директора Отдела следует создать управленческую функцию, несущую ответственность за общее руководство деятельностью по подпрограмме и за управление взаимодействием с исполнительным руководством ЭСКАТО и руководством других отделов ЭСКАТО, эта функция должна быть наделена соответствующими полномочиями и обеспечивать необходимую подотчетность; б) Отделу следует разработать и внедрить всеобъемлющий систематический процесс стратегического управления, включая, в частности, стратегические рамки, в которых были бы четко прописаны концепция и миссия Отдела и та польза, которую он приносит; в) секциям Отдела следует разработать и внедрить ежегодные оперативные планы, которые, среди прочего, предполагали бы определение и выделение кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности Отдела в соответствии с его стратегическими приоритетами; г) Отделу следует разработать и использовать ориентированный на результат рамочный механизм контроля и отчетности, который предполагал бы, в том числе, меры по экономии средств и по обеспечению эффективности, качества и результативности соответствующей деятельности; и е) Отделу следует внедрить механизм периодических оценок, в рамках которых особое внимание уделялось бы значимости его деятельности для стран – членов ЭСКАТО. По итогам этой оценки секретариат разработал план последующей деятельности, направленный на выполнение упомянутых рекомендаций.

14. Во исполнение резолюции 68/4 Комиссии секретариат поручил провести оценку Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012–2016 годы), с тем чтобы определить актуальность, эффективность и устойчивость этой региональной программы действий. В рамках этой оценки был сделан вывод о том, что Региональная программа действий сыграла определенную роль в формировании более благоприятных условий для торговли путем расширения связуемости транспортных систем посредством как совершенствования и повышения эффективности связей между физическими объектами транспортной

инфраструктуры, так и устранения нормативных барьеров на пути международных перевозок и снижения затрат, связанных с трансграничным перемещением товаров, и соответствующих задержек. Некоторые ключевые элементы Региональной программы действий нашли свое отражение в национальных стратегиях государств-членов, это особенно характерно для таких давно обсуждаемых вопросов, как сеть Азиатских автомобильных дорог, сеть Трансазиатских железных дорог и облегчение трансграничных перевозок. Было отмечено, что работа Региональной программы действий зависит от внебюджетных источников финансирования, которое выделяется под конкретные проекты, и что такая организация работы представляет собой потенциальную проблему с точки зрения эффективности.

15. По итогам этой оценки был предложен ряд мер, направленных на расширение потенциала Региональной программы действий по достижению целей Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе; к числу таких мер относятся: а) сокращение числа тематических областей; б) уделение большего внимания интермодальной интеграции транспортных сетей; в) проведение оценки той степени, в которой Форум министров транспорта Азии содействует реализации Региональной программы действий; г) повышение результативности совещаний групп экспертов, рабочих групп и региональных семинаров; д) активизация усилий по разработке и выявлению практических инструментов, которые государства-члены могут использовать для содействия реализации стратегий, увязанных с целями Региональной программы действий; и е) активизация страновых мероприятий, направленных на оказание практической поддержки по вопросам осуществления межправительственных соглашений.

16. Опираясь на выводы и рекомендации, ставшие результатом этой оценки, секретариат принял меры по содействию разработке Региональной программы действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2017–2021 годы). Эта Региональная программа действий была впоследствии принята на третьей сессии Конференции министров по транспорту в декабре 2016 года и одобрена Комиссией на ее семьдесят третьей сессии в мае 2017 года.

## **В. Оценка проектов по наращиванию потенциала**

17. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов ЭСКАТО поручила провести оценку девяти проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, и двух проектов, финансируемых за счет внебюджетных взносов (более подробная информация приводится в приложении). Кроме того, в 2017 году по заказу Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была проведена внешняя оценка осуществленного ЭСКАТО проекта «Создание комплексной программы экономического и социального развития сельских районов для улучшения условий жизни в засушливых районах Мьянмы».

18. Счет развития представляет собой программу Секретариата Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала, которая направлена на наращивание потенциала развивающихся стран в приоритетных областях. Упомянутые проекты, осуществлялись соответствующими отделами или подразделениями ЭСКАТО, которые работали в тесном сотрудничестве с целым рядом партнеров, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата и другие региональные комиссии. В рамках этих оценок в целях подготовки рекомендаций в отношении последующих проектов и мер по совершенствованию осуществления будущих проектов на систематической основе велась работа по определению эффективности и результатов осуществления упомянутых проектов и по выявлению извлеченных из них уроков.

19. В последующих пунктах приводятся некоторые ключевые результаты проектов ЭСКАТО по наращиванию потенциала, выявленные в рамках этих оценок.

20. В рамках осуществлявшегося в период с 2014 по 2016 год проекта ЭСКАТО по укреплению потенциала и содействию участию частного сектора в создании инфраструктуры в менее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона правительствам Бутана, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы была оказана поддержка по вовлечению частного сектора в развитие инфраструктуры посредством механизма государственно-частных партнерств. В рамках этой оценки на основе фактической информации было подтверждено, что в Бутане этот проект сыграл важнейшую роль в завершении разработки стратегии государственно-частных партнерств, которая была одобрена кабинетом министров 1 марта 2016 года, и в наращивании потенциала государственных должностных лиц в области ведения переговоров с частным сектором по механизмам государственно-частных партнерств. В Камбодже в рамках данного проекта правительству было оказано содействие в подготовке руководства по закупкам в рамках государственно-частных партнерств; это руководство предназначается для должностных лиц подразделения по государственно-частным партнерствам, которое предполагается создать в ближайшее время. Государственные должностные лица выразили мнение, что это руководство по закупкам внесло значительный вклад в применяемые в этой стране руководящие принципы по отбору проектов государственно-частных партнерств. В Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках этого проекта была организована подготовка по вопросам государственно-частных партнерств для государственных должностных лиц, которые подтвердили, что эта подготовка позволила им отстоять включение вопроса о государственно-частных партнерствах в проект поправок в закон о поощрении инвестиций, а затем разработать проект указа по государственно-частным партнерствам. В Мьянме в рамках этого проекта было оказано содействие в разработке стратегического документа по государственно-частным партнерствам, который включал в себя «дорожную карту» по развитию таких партнерств в этой стране.

21. В рамках проекта ЭСКАТО по повышению информированности и укреплению потенциала в области уменьшения опасности бедствий в целях обеспечения не подверженного внешним воздействиям будущего в Азиатско-Тихоокеанском регионе странам, пострадавшим от масштабных бедствий, включая землетрясение в Непале в 2015 году, и наблюдавшийся в 2015–2016 годах эпизод явления «Эль-Ниньо», была оказана поддержка в форме соответствующих руководств, информационных бюллетеней, семинаров-практикумов и диалогов, а также консультаций по вопросам, непосредственно относящимся к последствиям явления «Эль-Ниньо» на региональном уровне. В ходе наблюдавшегося в 2015–2016 годах эпизода явления «Эль-Ниньо» ЭСКАТО и ее партнеры разработали методологию оценки под названием «Оценка связанных с явлением «Эль-Ниньо» рисков: поэтапный процесс», которая была дополнена основными заинтересованными сторонами из 14 пострадавших стран. В рамках экспериментального проекта Ассоциации стран Южной Азии в поддержку Центра предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий после произошедшего в 2015 году в Горкхе, Непал, землетрясения было проведено испытание руководства по оперативной оценке в целях устойчивого восстановления, и это руководство было адаптировано с учетом потребностей региона Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Этот проект позволил ЭСКАТО оперативно выполнять свои обязательства, проистекающие из Совместного стратегического плана действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий 2016–2020 годов. Для подверженных воздействию имеющих критическое значение факторов уязвимости стран, включая Камбоджу, Мьянму и

Шри-Ланку, ЭСКАТО обеспечила наличие более эффективных форумов по муссонам, которые представляют собой национальные форумы по прогнозированию климата и цель деятельности которых заключается в предоставлении практически применимой информации о рисках бедствий посредством локализованных прогнозов по климату, сезонных прогнозов и сезонного мониторинга засух с помощью спутников наблюдения с Земли.

22. В рамках проекта ЭСКАТО по расширению возможностей тихоокеанских островных стран по регулированию воздействия изменения климата на миграцию, в рамках проекта ЭСКАТО под названием «Создание комплексной программы экономического и социального развития сельских районов для улучшения условий жизни в засушливых районах Мьянмы», который осуществлялся Центром по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства в период с 2015 по 2016 год в целях поддержки развития сельскохозяйственных районов посредством семинаров-практикумов, тематических исследований и концептуальных записок более успешно внедрены предполагающие широкое вовлечение в процессы принятия решений подходы, включая методы оценки положения в сельских районах, предусматривающие широкое участие, и инновационную деятельность, осуществляемую по инициативе фермеров. Участники проекта подтвердили, что он способствовал учету предусматривающих широкое участие методов оценки положения в сельских районах в рамках предоставляемых правительством услуг по распространению знаний и позволил повысить степень взаимодействия и вовлеченности сельских общин в контексте разработки и осуществления проектов в области развития сельских районов. В рамках этого проекта в Мьянме удалось организовать многосторонний диалог по вопросам политики в области развития, в котором приняли участие представители неправительственных организаций и государственные должностные лица всех уровней. В связи с рекомендациями, ставшими результатом этого диалога, министерство сельского хозяйства отметило, что оно работает над созданием телефонного центра по сельскохозяйственным вопросам в целях содействия предоставлению фермерам услуг по распространению знаний.

23. В рамках проекта ЭСКАТО под названием «Углубление региональной соединяемости: укрепление потенциала развивающихся стран Азии для расширения внутрирегиональной торговли при помощи использования систем безбумажной торговли и упрощения процедур перевозок», который осуществлялся в период с 2012 по 2015 год, и предшествующего ему проекта Счета развития, 19 странам региона была предоставлена поддержка в области выработки мер поощрения безбумажной торговли и наращивания потенциала, необходимого для участия в межправительственных переговорах. В частности, предоставленная ЭСКАТО Мальдивским островам техническая помощь способствовала ускорению осуществления национальной инициативы этой страны по созданию службы «единого окна» и облегчила процесс разработки проектов законов об электронных сделках во взаимодействии с Комиссией Организации Объединенных Наций по правам международной торговли. Кроме того, в рамках Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО приложила усилия по укреплению осуществляемой в регионе деятельности по обмену знаниями, наращиванию потенциала и разработке инструментов и руководящих принципов в области внедрения электронных систем торговли и облегчения процедур торговли. В настоящее время членами этой сети являются более 400 экспертов, представляющих правительства, частный сектор и научные круги региона. Одним из конкретных результатов инициатив ЭСКАТО по наращиванию потенциала в этой области является тот факт, что 19 мая 2016 года – спустя пять месяцев после завершения этого проекта – государства – члены ЭСКАТО приняли Рамочное соглашение по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в



Азиатско-Тихоокеанском регионе, обеспечив тем самым устойчивость достигнутых результатов. После вступления Рамочного соглашения в силу усилия по наращиванию потенциала в области безбумажной торговли станут частью деятельности по его осуществлению, что позволит обеспечить широкое применение руководств по упрощению процедур торговли и инструментов, разработанных в рамках упомянутых проектов.

24. В рамках проекта ЭСКАТО по расширению возможностей тихоокеанских островных стран по регулированию воздействия изменения климата на миграцию, который осуществлялся Тихоокеанским субрегиональным отделением ЭСКАТО, расположенным в Суве, в период с 2013 по 2016 год, удалось внести вклад в разработку стратегий в области изменения климата и миграции рабочей силы в отдельных целевых странах. В Тувалу реализация этого проекта внесла вклад в осуществление среднесрочного обзора национальной политики в области изменения климата, а в Науру она способствовала разработке национальной политики в области занятости и подготовке аналитического доклада о рынке труда. На региональном уровне проведенные в рамках этого проекта аналитические исследования, посвященные вопросам, связанным с изменением климата, миграцией, законодательством и институциональными механизмами миграции рабочей силы в субрегионе тихоокеанских островов, обеспечили наличие исходной информации и понимания важнейших вопросов и приоритетов стран Тихоокеанского субрегиона.

25. Несмотря на то, что в результате осуществления проектов ЭСКАТО по наращиванию потенциала удалось достичь выдающихся результатов на региональном и национальном уровнях, в рамках этих оценок было выявлено несколько областей, в которых процессы разработки таких проектов следует усовершенствовать, и были предложены конкретные рекомендации, направленные на дальнейшее повышение их результативности. В соответствии с документом «Мониторинг и оценка ЭСКАТО: политика и руководящие принципы»<sup>2</sup> секретариат следит за тем, чтобы рекомендации, подготовленные по итогам оценок, использовались для поощрения подотчетности и повышения общеорганизационной эффективности. Посредством выработки управленческих мер реагирования и плана последующей деятельности секретариат прилагает усилия по осуществлению ключевых мер по учету всех рекомендаций, полученных по итогам оценок. Этот механизм позволяет секретариату предпринять конкретные меры, необходимые для дальнейшего повышения эффективности и результативности работы Комиссии, включая распространение информационных материалов или осуществление некоторых имеющих критическое значение, но не покрываемых бюджетом конкретного проекта мер в период, не охватываемый сроком его реализации, организацию последующих мероприятий или проектов в областях, выявленных в ходе оценки, и обновление внутренних стратегий и руководящих принципов, касающихся разработки и осуществления проектов и программ.

26. В приводимых далее пунктах содержится информация о некоторых конкретных последующих действиях, предпринятых секретариатом в течение отчетного периода в целях учета рекомендаций, полученных по итогам оценки.

27. В целях совершенствования механизмов разработки и осуществления проектов ЭСКАТО в феврале 2017 года секретариат ЭСКАТО провел ряд семинаров-практикумов, которые были посвящены управлению, ориентированному на конкретные результаты, и особое внимание в рамках которых уделялось проектам по наращиванию потенциала. Эти семинары-практикумы способствовали укреплению потенциала сотрудников и руководства

<sup>2</sup> [www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation](http://www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation).

секретариата в области разработки, осуществления, мониторинга и оценки проектов на основе принципов управления, ориентированного на конкретные результаты, и соответствующих подходов. Они также способствовали повышению степени устойчивости проектных решений и обеспечению учета гендерной проблематики, что в рамках значительного числа оценок проектов было отмечено в качестве основных областей, нуждающихся в улучшении. В декабре 2017 года секретариат организовал новую программу подготовки по вопросам эффективного составления новых проектных предложений, в рамках которой особое внимание уделяется концептуальным запискам и документам проектов ЭСКАТО. Эта подготовка способствовала совершенствованию навыков, необходимых для разработки эффективной теории изменений в отношении проектного предложения и ее четкого и краткого изложения.

28. В контексте обеспечения более высокой степени устойчивости деятельности ЭСКАТО по наращиванию потенциала в области систем безбумажной торговли и облегчения процедур перевозок секретариату удалось добиться включения его учебных материалов в образовательные программы ряда национальных учебных учреждений в регионе, включая Университет международного бизнеса и экономики в Китае, Мьянмарскую международную ассоциацию экспедиторов грузов, Меконгский институт и Учебный и научно-исследовательский институт по вопросам торговли в Камбодже.

29. В целях расширения охвата своих информационных материалов и программ по наращиванию потенциала ЭСКАТО стала активнее использовать современные онлайн-учебные платформы для обмена знаниями и реализации программ по наращиванию потенциала. В частности, ЭСКАТО и Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе разработали серию материалов для электронного обучения по вопросам анализа бизнес-процессов в контексте упрощения процедур торговли<sup>3</sup>. Эта серия материалов считается первым необходимым шагом в деле упрощения процедур торговли. Она состоит из семи модулей и предусматривает ознакомление с поэтапным подходом к осуществлению анализа бизнес-процессов. Она нацелена на государственных должностных лиц и другие заинтересованные стороны, отвечающие за упрощение процедур торговли. В рамках Азиатско-тихоокеанского партнерства ЭСКАТО, Азиатского банка развития (АБР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был разработан ряд электронных платформ, в том числе Азиатско-тихоокеанское партнерство по целям в области устойчивого развития<sup>4</sup> и Платформа знаний по целям в области устойчивого развития городов<sup>5</sup>. Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационных технологий для целей развития посредством своей Виртуальной академии обеспечивает наличие онлайн-курсов по различным вопросам, касающимся использования информационно-коммуникационных технологий для целей развития, включая применение этих технологий для управления рисками бедствий.

30. В целях поддержки подготовки и разработки проектов на основе фактических данных секретариат стал активнее использовать результаты оценок в качестве информационной основы для разработки новых проектов по наращиванию потенциала. К числу новых проектов и инициатив, подготовленных с учетом результатов оценок, относятся, в том числе, новый этап регионального партнерства между ЭСКАТО, АБР и ПРООН по целям в области устойчивого развития, несколько проектов Счета развития, финансируемых по

<sup>3</sup> [www.unescap.org/our-work/trade-investment-innovation/trade-facilitation/bpa-course](http://www.unescap.org/our-work/trade-investment-innovation/trade-facilitation/bpa-course).

<sup>4</sup> <http://data.unescap.org/sdg/>.

<sup>5</sup> [www.urbansdplatform.org](http://www.urbansdplatform.org).

одиннадцатому траншу, и проект, продолжающий профинансированный Европейским союзом проект по смягчению воздействия изменения климата на миграцию в странах Тихоокеанского субрегиона. Секретариат обеспечивает использование результатов оценок посредством разработки управленческих мер реагирования и плана последующей деятельности по выполнению рекомендаций, подготовленных по итогам оценок.

31. В целях поощрения междисциплинарного подхода и взаимодействия между отделами в контексте разработки и осуществления проектов ЭСКАТО по наращиванию потенциала, секретариат стимулирует и поддерживает регулярные процессы совместного планирования и обзора, включая совместные ежегодные совещания, посвященные вопросам планирования и обзора, с участием всех отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений, а также регулярные двусторонние консультативные совещания отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений, которые необходимы для целей совместного планирования, обзора и осуществления соответствующих проектов. Кроме того, обеспечению надлежащей координации деятельности в рамках секретариата способствовало проведение трех видов совещаний: еженедельных совещаний Группы старших руководителей, еженедельных брифингов и консультативных совещаний, проводимых два раза в год и организуемых Отделом стратегических вопросов и управления программами.

### **III. Укрепление функций оценки в рамках Комиссии**

32. Постоянное повышение качества оценок является одной из главных целей функции оценки ЭСКАТО. В июне 2017 года с целью дальнейшего укрепления механизмов мониторинга и оценки ЭСКАТО Исполнительный секретарь опубликовала обновленный вариант документа «Мониторинг и оценка ЭСКАТО: политика и руководящие принципы»<sup>2</sup>. Эти обновленные руководящие принципы позволяют обеспечить получение по итогам оценок конкретной фактической информации о работе ЭСКАТО и независимую и достоверную оценку проектов по наращиванию потенциала в соответствии с нормами и стандартами Организации Объединенных Наций. Они также предусматривают требования, в соответствии с которыми в целях обеспечения надзора и поддержки управление всеми мероприятиями по оценке должно осуществляться через посредство методической группы по оценке, а соответствующие консультанты, отобранные для проведения оценки деятельности ЭСКАТО, должны быть профессиональными, квалифицированными и независимыми. Кроме того, приведение оценок ЭСКАТО в соответствие с обновленными нормами и стандартами оценки Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки обеспечивает последовательность и единообразие методов оценки, применяемых в различных структурах Организации Объединенных Наций.

33. В целях дальнейшего повышения осведомленности сотрудников ЭСКАТО о деятельности по оценке и наращивания их соответствующего потенциала вопросы, связанные с оценками, регулярно освещаются в ходе внутренних брифингов по программным вопросам. ЭСКАТО выступила соорганизатором ежегодного регионального семинара-практикума по оценке в контексте Организации Объединенных Наций, проведенного Группой Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана, в работе которой ЭСКАТО принимает крайне активное участие. Этот региональный семинар-практикум был направлен на наращивание потенциала сотрудников Организации Объединенных Наций в области планирования и организации оценок, а также на повышение качества и эффективности оценок в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он рассчитан на специалистов по мониторингу и оценке, которые ведут свою деятельность в учреждениях Организации Объединенных Наций в регионе.

34. Свой вклад в деятельность функции оценки ЭСКАТО вносит широкая сеть как региональных, так и международных специалистов в области оценки. Группа по оценке принимает участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана и представляет секретариат в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, которая проводит ежегодные семинары-практикумы по обмену знаниями, организует целевые группы для осуществления конкретных проектов по оценке и созывает координационные совещания. ЭСКАТО способствовала созданию сети по вопросам контроля и оценки, которая обеспечивает взаимодействие между координаторами по вопросам контроля и оценки из пяти региональных комиссий. Целью этой сети является обмен ресурсами и опытом в области мониторинга и оценки и обеспечение учета норм и стандартов, разработанных Департаментом по вопросам управления Секретариата, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и УСВН.

#### **IV. Механизмы сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями**

35. В своей резолюции 67/14 Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой провести оценку того, каким образом секретариат осуществляет свой мандат и координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также осветить функционирование, принятие решений и результаты Регионального координационного механизма, в том числе вопрос о том, как секретариат задействует элементы взаимодополнения, а также другие высокие организационно-технические навыки, которые могут служить моделью для координации; и представить результаты Комиссии как часть двухгодичной отчетности по оценочной деятельности секретариата. Резюме этих результатов за двухгодичный период 2016–2017 годов содержится в документе ESCAP/74/38.

#### **V. Вывод**

36. Как отмечено в настоящем докладе, деятельность по оценке, осуществленная в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов, продолжает обеспечивать наличие фактических данных по результативности и эффективности работы ЭСКАТО, что укрепляет ее подотчетность перед своими государствами-членами. Эта информация также способствует повышению эффективности деятельности ЭСКАТО и становится основой для необходимых изменений ее структуры. Основные меры последующей деятельности, принятые в связи с рекомендациями, сформулированными по итогам оценок, были направлены на то, чтобы усилия ЭСКАТО по наращиванию потенциала, в том числе на национальном уровне, были в большей степени ориентированы на результат, а также на повышение их устойчивости и степени учета гендерной проблематики и создание стратегических партнерств с национальными и региональными организациями, занимающимися вопросами развития.

37. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть этот доклад и рекомендовать меры по дальнейшему повышению эффективности и результативности работы Комиссии и по дальнейшему укреплению ее функций оценки.

## Приложение

### Оценки, осуществленные в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов

	<i>Название</i>	<i>Год осуществления</i>
<b>Оценки подпрограмм и тематических областей</b>		
1	Статистическая деятельность региональных комиссий (оценка осуществлялась УСВН)	2017
2	Специальная программа для экономик Центральной Азии	2017
3	Подпрограмма ЭСКАТО по макроэкономической политике и инклюзивному развитию	2016
4	Региональная программа действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012–2016 годы)	2016
<b>Оценки проектов</b>		
1	Проект Счета развития (девятый транш): укрепление способности правительств в регионах Экономической и социальной комиссии, Экономической комиссии для Африки и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии учитывать потребности молодежи при разработке стратегий всеохватного и устойчивого развития	2017
2	Проект Счета развития (девятый транш): стратегии финансирования инклюзивного, справедливого и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2017
3	Проект Счета развития (девятый транш): повышение информированности и укрепление потенциала в области уменьшения опасности бедствий в целях обеспечения не подверженного внешним воздействиям будущего в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2017
4	Проект Счета развития (девятый транш): укрепление потенциала малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона в области оценки экологического капитала и экономической стоимости гендерного неравенства	2017
5	Финансируемый Европейским союзом проект: расширение возможностей тихоокеанских островных стран по регулированию воздействия изменения климата на миграцию	2017
6	Проект: создание комплексной программы экономического и социального развития сельских районов для улучшения условий жизни в засушливых районах Мьянмы (оценка осуществлялась ЮНОПС)	2017
7	Проект Счета развития (восьмой транш): межрегиональное сотрудничество по наращиванию потенциала по оценке прогресса в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	2016
8	Проект Счета развития (восьмой транш): укрепление потенциала и содействие участию частного сектора в создании инфраструктуры в менее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона	2016
9	Проект Счета развития (восьмой транш): укрепление потенциала стран с особыми потребностями в вопросах разработки и осуществления политики в области экономического и социального развития для ускорения прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия	2016

---

	<i>Название</i>	<i>Год осуществления</i>
10	Проект Счета развития (восьмой транш): укрепление потенциала применения информационно-коммуникационных технологий в целях уменьшения опасности бедствий и содействия развитию: ликвидация пробелов в информации, знаниях и политике в Азии	2016
11	Проект Счета развития (восьмой транш): углубление региональной соединяемости: укрепление потенциала развивающихся стран Азии для расширения внутрирегиональной торговли при помощи использования систем безбумажной торговли и упрощения процедур перевозок	2016
12	Проект ЭСКАТО /АБР / ПРООН: поддержка достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап III	2016

---