

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十四届会议**

2018年5月11日至16日，曼谷
临时议程* 项目3(b)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括亚太经社会各区域机构的工作：
贸易和投资**

亚洲及太平洋的贸易与投资：政策性挑战和秘书处的应对措施**秘书处的说明****摘要**

2017年，全球和区域贸易增长有所改善，但仍然疲软。与此同时，全球外国直接投资下挫，不过亚洲发展中区域重新夺回了最大的外国直接投资东道区域这一地位。然而，随着保护主义抬头，美利坚合众国退出《跨太平洋伙伴关系》以及世界贸易组织领导的多边贸易谈判进展有限，本区域在促进贸易和投资方面仍然面临种种挑战。虽然贸易和投资已被确定为执行《2030年可持续发展议程》的手段，但在实现可持续发展目标方面仍然存在巨大的筹资差距。

本文件简要分析了本区域的贸易和投资情况，并确定了主要的政策挑战。文件概述了秘书处自亚洲及太平洋经济社会委员会第七十三届会议以来开展的主要活动和举措以及计划开展的活动，并请经社会确定其在这一领域今后工作的优先事项和方向。

* ESCAP/74/L.1。

一. 亚洲及太平洋的贸易与投资：发展中国家的形势分析和主要政策挑战

(一) 贸易与投资形势分析

1. 过去三十年来，贸易一直是亚太区域增长的一大驱动力。在 2008–2009 年全球金融危机之前，本区域对贸易的依赖（以贸易占国内生产总值的比例计）持续增长。在危机爆发之前，贸易占区域国内生产总值的 60% 以上。然而，自危机以来，随着全球需求放缓，许多国家的增长战略转向国内消费，对贸易的依赖已降至占国内生产总值的 52% 左右，致使本区域略低于全球平均水平。

2. 2017 年亚太区域贸易有所改善，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）出版¹ 的《2017 年亚太贸易和投资报告：将贸易和投资转化为可持续发展》中预计商品出口将增长 4.5%，进口将增长近 8%；《报告》还指出，贸易集中于少数经济体：13 个经济体占区域贸易的 90% 以上，东亚和东北亚占区域贸易总额的 60% 以上。与此同时，对本区域而言，区域内贸易的重要性超过了与世界其他区域的贸易，占到了近 60%。特别值得注意的是，随着中国进口恢复两位数增长，区域内需求不断上升。因此，制造业贸易继续占主导地位，其中近 75% 与全球价值链联系紧密的部门有关。然而，除东亚和东北亚外，其他次区域尚未充分融入全球和区域贸易和生产网络。

3. 在与交通运输和旅游相关的服务的推动下，本区域的商业服务贸易也在缓慢爬升，不过在国家一级，服务贸易的表现各异。商业服务贸易已成为提高农业和制造业部门生产力的关键所在。本区域目前占世界商业服务贸易的近三分之一。

4. 根据联合国贸易和发展会议（贸发会议）最新数据，2017 年全球外国直接投资流动降至 1.5 万亿美元，下降了 16%，其中既包括外国直接投资全新项目，也包括合并和收购，而流向发达国家的外国直接投资则显著下降。与此同时，流入亚洲发展中区域的外国直接投资增加了 2%，至 4 590 亿美元，帮助该区域恢复了作为世界外国直接投资主要东道区域的地位，占全球总额的 30%。² 虽然最不发达国家的外国直接投资流入仍然相对偏低，且集中在自然资源或劳动密集型产业或两者兼而有之，但该区域总体情况表明，在服务业和技术先进部门，包括替代能源和可再生能源，外国直接投资呈增长趋势。在中国、中国香港和日本的引领下，该区域还正在成为世界主要对外投资方之一。三者相加，占该区域外国直接投资流出总额的 85%。此类外流有助于增加区域内外国直接投资，而区域内外国直接投资占该区域外国直接投资总额的 50% 以上。对该区域国家投资政策和国际投资协定的审查表明，该区域继续在更广泛的区域贸易和经济一体化倡议范围内追求投资自由化和投资促进。

¹ 联合国出版物，出售品编号：E. 17. II. F. 22。

² 贸发会议，“2017 年全球外国直接投资流量进一步下滑”，《投资趋势监测》第 28 期（2018 年 1 月）。可查询：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaeia2018d1_en.pdf。

5. 过去几十年来，大多数亚太国家顺应全球趋势，其平均适用关税税率大幅下降。关税削减是通过以下方式实现的：(1)单边自由化，各国采取更加开放的以贸易为导向的发展战略；(2)特惠贸易协定，让伙伴获得更大的市场准入；(3)在世界贸易组织(世贸组织)框架内通过自由化采取多边措施。总的来说，亚太区域的关税水平与主要发达经济体相当。随着世界范围内关税税率不断下降，非关税措施变得日益重要，这一点将在下文中进一步讨论。监管之风在一些部门和经济体中依然盛行，严重破坏了贸易和投资，而在另一些部门和经济体则尚不完善甚至缺失。

6. 亚太区域各国政府往往积极主动地利用特惠贸易协定。虽然这些协定在自由化和一体化程度以及部门性覆盖方面各不相同，但本区域是世界各国达成协议的主要贡献者。在全球范围内生效的 274 项实物特惠贸易协定中，有 170 项涉及亚太经济体。平均每个亚太经济体的缔约数量为 7.6 个贸易协定。此外，所谓的特大区域谈判仍在继续，但进展缓慢。特别值得注意的是，跨太平洋伙伴关系复活，化身为 12 个原《跨太平洋伙伴关系》签署国中的 11 国之间的《跨太平洋伙伴关系全面与进展协定》(定于 2018 年 3 月 8 日签署)。然而，16 个亚洲国家目前正在进行第二十一轮谈判，旨在成功缔结区域全面经济伙伴关系，但似乎进展有限。

(二) 贸易与投资的政策挑战

1. 贸易

7. 尽管临近 2017 年底时，贸易和投资出现了一些积极趋势，但仍有若干因素可能影响 2018 年的复苏，决策人须认真考虑。中国正在经历大幅度的结构转型，转向更高技术含量和更高附加值的行业，降低对出口的依赖，进而刺激国内需求，这一转型正在重塑全球和区域供应链。因此，预计中国对中间产品的进口需求将下降。从积极的一面来看，中国的“一带一路”倡议可能为本区域某些发展中国家提供机遇，使之获得急需的投资资本，特别是在基础设施、能源以及信息和通信技术能力等促进区域互联互通的领域。

8. 另一个风险是，一些发达国家的保护主义言论实际上带来了关税上升和其他贸易壁垒。这种行动有可能引发一场全球贸易战，使每一个国家，特别是依赖贸易的亚洲国家的情况更糟。这方面的另一个关切是，在 2017 年 12 月 10 日至 13 日举行的第十一届部长级会议上，世贸组织取得的进展有限。会议结束之际，作出了若干部长级决定，包括关于渔业补贴和电子商务关税的决定，并承诺继续在所有领域进行谈判，但此前多哈发展议程下的谈判长期停滞不前，本次会议上也未能取得进展。由此产生的多边贸易体制的不确定性，再加上保护主义抬头，可能会抑制长期投资和贸易，并可能阻碍 2018 年的贸易和投资增长。

9. 因此，本区域必须加强自身的区域一体化进程，继续抵制保护主义，以可持续的方式实现贸易和投资自由化。在这方面，需要强调几个问题。

10. 第一，虽然大多数产品的关税大幅下降，但非关税措施的发生率依然居高不下，包括严格得令人望而却步的技术和卫生以及植物检疫标准。境内监管措施也是服务贸易促进的一大障碍，以增加值计算，服务贸易占全球出口

额的近 50%。³ 鉴于在许多情况下，非关税措施和其他监管措施涉及重要的社会和环境问题，需要开展更多的工作，以确保这些措施在设计和执行中不会对贸易造成不必要的限制。

11. 第二，本区域各国签署的多项贸易协定之间相互重叠，致使贸易和投资环境更为复杂。复杂的特惠原产地规则往往妨碍双边和区域贸易协定的有效利用，特别是中小企业。面条碗效应不断增强，再加上关税优惠幅度降低，协定下规定的关税优惠节省的费用却抵不上遵守原产地规则的成本这一可能性进而上升。这清楚地表明需要协调或整合各项贸易协定。区域全面经济伙伴关系可能为本区域在这方面开创一些机会，但在谈判结束之前尚无法判断。

12. 第三，贸易手续效率低下，运输基础设施和服务有限，致使贸易费用居高不下，本区域有特殊需要的国家受害尤甚。然而，仍有乐观的余地。由亚太经社会牵头的 2017 年贸易便利化和无纸贸易执行情况全球调查结果表明，各国在执行《贸易便利化协定》方面取得了重大进展，该协定是在世贸组织主持下完成的首个多边协议，于 2017 年 2 月 22 日生效。此外，本区域各国在经社会第七十二届会议上通过了《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。虽然《框架协定》的通过这一举措令人鼓舞，而且若干国家已经开始了批准和加入进程，但要充分落实《框架协定》各项规定，以实现估计平均 25% 的区域贸易成本削减⁴，尚需时日，也需要对区域合作的持续承诺。

13. 最后，促进电子商务或数字贸易还涉及一项重大挑战。虽然本区域电子商务潜力巨大，而且已经坐拥阿里巴巴和腾讯等世界电子商务巨头，但仍须克服发展中国家应用电子商务的有形障碍和体制障碍，包括宽带接入和确保网络安全的监管举措。在这方面，各国政府、多边组织和私营部门必须携手合作，营造有利于实施电子商务的环境。这方面的另一个挑战是缺乏关于电子商务的统计数据，无法摸清电子商务的使用情况并衡量其影响。

2. 投资

14. 鉴于贸易与投资之间的密切联系，贸易方面的政策挑战也会影响外国直接投资。第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》均承认外国直接投资是生产力、经济增长和创造就业的主要驱动力。

15. 必须认识到，外国直接投资形式多种多样，其可能影响因引资国而异。例如，在过去二十年中，追求效率的外国直接投资涌入亚太发展中经济体，在扩大全球和区域价值链方面发挥了中流砥柱的作用，为国内中小型企业成长为零部件或相关服务供应商提供了机会。因此，需要根据最适合东道国的类型和形式来制定吸引外国直接投资的政策。

³ 《服务和全球价值链：亚太的现实情况》（联合国出版物，出售品编号：E.18.II.F.11）。

⁴ 《亚洲及太平洋数字贸易便利化》，贸易、投资和创新研究第 87 辑(ST/ESCAP/2811)。

16. 外国直接投资至少有望促进就业、资本形成、技术转让、技能发展和进入外国市场，因此虽然各国渴望吸引外国直接投资，但实际上发展中国家往往发现，外国直接投资对经济增长和其他变量的贡献低于预期，甚至可能对发展产生不利影响。因此，各国在吸引支持其发展目标的外国直接投资的种类和类型方面面临挑战，同时也提供了适当条件来吸引适合的外国直接投资。为了弥补往往不达标的投资环境，各国往往竞相提供慷慨的激励制度，以争取外国直接投资，这种制度损害了公共发展资金的供应。然而，越来越多的证据表明，激励措施通常对吸引投资方面作用不大。由于外国直接投资主要是一种外部资本流动，发展中国家面临的挑战是如何利用外国直接投资，为发展筹资作出净贡献，而非纵容其消耗公共资源。

17. 与特惠贸易协定类似，本区域也在错综复杂的国际投资协定体系中占有一席之地，这些协定往往偏袒投资者权利，可能导致部分国家作为涵盖同一批国家的各种国际投资协定的缔约方，作出相互重叠或重复的承诺。在全世界生效的 2 673 项国际投资协定中，亚太经社会成员和准成员是 1 120 项的缔约方。因此，在这一领域，以某种形式加以整合也是非常可取的，但如果缺乏类似促进贸易的世贸组织这样的全球外国直接投资制度作为一体化和合并的参考，则可能比贸易领域更为艰难。

18. 由于外国直接投资是一种跨境现象，因此有必要建立国际和区域合作框架，以确保外国直接投资的顺利流动。除具有约束力的国际投资协定外，还有其他自愿的区域合作计划，这些有助于在区域一级促进和便利外国直接投资。⁵ 这种合作往往需要国家投资促进机构之间加以适当协调和建立联系，统一各类投资激励举措，交流和协调投资法律法规。其他例子包括在举办投资论坛和建立供应商和技术提供商在线数据库方面的合作。

19. 随着《2030 年议程》的通过，大多数国家面临的主要政策挑战也许是促进贸易和投资，以此作为执行《2030 年议程》的手段。为此目的，亚太经社会推出了将贸易和投资引向可持续发展的框架(见方框)。该框架表明，不能孤立地看待贸易和投资政策，而应将其视为更广泛的可持续发展政策和战略的一部分，因此需要将其适当纳入更广泛的可持续发展框架的主流。执行该框架还需要加强相关政府部委和机构之间的合作与协调，这在实践中往往又是一项挑战。

二. 亚太经社会为协助亚太经济体制定贸易和投资促进发展政策而出台的各项举措和活动

(一) 研究和分析：促进知识

20. 秘书处通过各种出版物，继续开展和促进对贸易、投资、企业发展和技术转让领域与趋势、新出现的问题和循证政策选择有关的重要问题的研究和

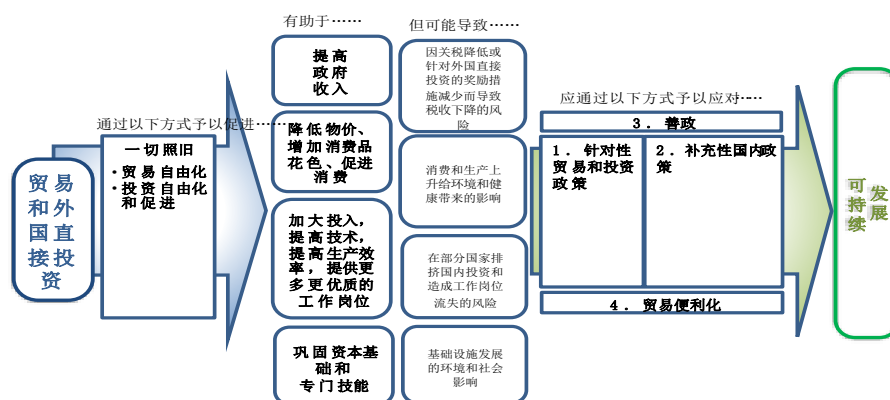
⁵ 《东南亚国家联盟(东盟)全面投资协定》就是一个很好的例子，其中在有关条款中规定的部分自愿计划是以先前的《东盟投资区域框架协定》日程为基础的。

分析，以支持本区域包容的可持续发展。特别是，《亚太贸易和投资年度报告》分析了亚太经济体贸易和投资一体化的当前趋势和重要发展。

21. 上述《2017 年亚太贸易和投资报告：将贸易和投资转化为可持续发展》于 2017 年 11 月发布。该报告提出了将贸易和投资转化为可持续发展的框架(见方框)。

将贸易和投资转化为可持续发展的框架

如下图所示，以市场为导向的贸易和投资政策的一切照旧模式可以有效促进经济体的总体经济增长。较低的贸易和投资壁垒最终导致资源从生产率低的公司和部门重新分配到生产率高的部门，为此类增长提供了新的机会。贸易带来的经济活动增加和经济增长可以提高政府税收，而税收原则上可以用来应对社会和环境问题。然而，贸易和投资自由化也有一些与可持续发展的社会和环境方面有关的潜在不利因素。



例如，如图中具体指出，降低关税或以减税形式提供太多针对外国直接投资的奖励措施，可能对政府的收入及其提供社会服务的能力产生不利影响。作为重新分配资源进程的一部分，一些开展活动的部门可能会遭受干扰，造成这些部门的就业机会减少。贸易和投资带来的新的增长机会也可能因带来废物数量和污染排放上升等而对环境造成压力，加大健康风险。

在这方面，《2017 年亚太贸易和投资报告》提出的政策框架中强调了更有效地将贸易和外国直接投资转化为可持续发展所需的四大关键要素。第一个要素是确保贸易和投资自由化的一般政策辅以针对特定可持续发展目标的专门贸易和投资政策。⁹ 例如，实现全民享有优质教育(可持续发展目标 4)可能涉及某些教育服务的自由化。这一框架中的第二个要素，也可能是最重要的要素，是指不专门涉及贸易或外国直接投资的补充性国内政策。例如，国内环境条例必不可少，因为这些条例可以有助于确保外国投资者不把一个国家当作污染庇护所，在制造产品时可以罔顾环境问题。第

三个要素涉及良好的国内治理，以确保上述政策得以切实有效执行。例如，本要素对于高效征税以及随后将其用于可持续发展至关重要。第四个要素涉及简单高效的贸易手续，这是确保贸易的包容性以及交易过程本身对环境影响降至最低的关键。

2017年《亚太贸易和投资报告》从对贸易和增长以及对不平等和环境的影响角度，对替代性区域贸易和投资自由化设想进行了定量评估。这项工作证实了框架的相关性，表明以简化贸易手续为基础，并辅之以执行关于气候变化的《巴黎协定》和国民收入再分配政策的贸易和投资自由化综合做法效果最佳。与所有其他各自为政的贸易或投资政策相比，这一综合做法带来了更高的区域总体经济增长，同时也减轻了对不平等和环境的影响。

^a 已经期望发达经济体给予最不发达国家特惠待遇和关税豁免(可持续发展目标具体目标 10.a 和 17.11)，并制定政策促进对这些经济体的外国直接投资(具体目标 17.5)。

22. 2017年10月30日至11月3日在曼谷举行了第五届亚太贸易和投资周，《2017年亚太贸易和投资报告》的专题部分成为贸易和投资委员会第五届会议以及活动的背景文件。亚太贸易和投资周是政府官员和其他利益攸关方每两年聚首一次，讨论对本区域贸易和投资决策具有重要意义的问题的平台。

23. 秘书处还通过各类出版物发布研究和分析工作的成果。非经常出版物如评注、工作文件和专论研究中载有对当前特定问题的全面分析。这些出版物分析了贸易、投资和创新领域的当代问题，提供了贸易和投资决策方面良好做法的实例，并有助于传播与决策有关的主要研究成果。可在亚太经社会网站上免费查阅这些出版物，见 www.unescap.org/our-work/trade-investment-innovation。“亚太经社会贸易、投资和创新研究”系列最近三份出版物侧重于亚洲及太平洋的数字贸易便利化以及对社会负责的企业、服务和全球价值链。亚洲开发银行(亚行)和亚太经社会还于2017年发布了若干关于贸易的联合报告，其中包括一项进行中的联合研究，题为“贸易便利化和改善互联互通促进包容的亚洲及太平洋”。

24. 目前正在通过亚太贸易研究和培训网以及联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络开展大量与贸易和投资相关的研究。亚太贸易研究和培训网是一个开放的区域网络，由亚太区域从事贸易、投资和相关问题工作的主要研究机构和智库组成。自2004年成立以来，它在可持续发展的所有三个方面持续开展业务。通过将其成员扩大至之前的六倍，亚太贸易研究和培训网持续为研究人员、决策人和其他利益攸关方服务，通过各种传播渠道提供应用研究、培训和交流研究成果的机会。可在以下网址查阅其政策简报和工作文件：<https://artnet.unescap.org>。联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络是一个区域共同体，专门致力于通过开发单一窗口和其他无纸贸易系统，促进贸易便利化的知识和做法。可从以下网址获得共同体编写的政策概览、贸易流程分析研究和执行指南：<https://unnexst.unescap.org/>。

25. 秘书处还通过一系列应用贸易、投资和创新分析的数据库和在线工具提供各种知识产品。亚太贸易和投资协定数据库是一个交互式在线数据库，为亚太经社会 and 外部利益攸关方(政府、研究人员和政策分析人员)监测和分析特惠贸易协定的发展提供了有用的工具。2017年，还根据与联合国其他区域委员会联合开展的贸易便利化和无纸贸易措施实施情况全球调查的结果，开发了一个新的关于贸易便利化和无纸贸易措施实施情况的互动数据库。⁶ 另一重要数据库是亚太经社会—世界银行贸易费用数据库，它提供了一套独特的、连贯一致的双边贸易费用数据，目前世界各地的政策研究机构和国际组织都在使用这些数据来审查贸易协定或措施的影响，数据库每年更新一次。最近，亚太经社会开发了亚太贸易指标门户网站，该网站是加强特惠贸易协定对包容性和公平贸易贡献的联合国发展账户项目的一部分。该门户网站有助于分析各种贸易指标和可持续发展指标之间的关系，包括参加区域贸易协定情况。⁷

26. 在外国直接投资领域，秘书处出版了《亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展政策、促进和便利化手册》。⁸ 在本手册中，秘书处力求总结内向外国直接投资方面的调查结果、经验和最佳做法，并将其归纳为一套便利的工具包，帮助决策人改进外国直接投资政策和投资促进机构，以更好地促进和便利外国直接投资促进可持续发展。

(二) 能力建设

27. 2017年，亚太经社会继续与包括其他联合国实体在内的主要伙伴合作，以便作为执行《2030年议程》的重要手段，加强亚太经社会成员和准成员在贸易和投资决策方面的能力。总体而言，秘书处在2017年为近1 000名发展中国家官员和其他利益攸关方在贸易和投资促进可持续发展诸方面提高了能力。主办的讲习班的参加者和项目受益者大多来自有特殊需要的国家。平均近90%的与会者同意或强烈同意参加讲习班有助于提高其自身及其组织的能力。

28. 秘书处进一步努力开发电子学习和在线培训课程，以便更有效地培训更为广泛的受众。例如，亚太经社会与亚太贸易研究和培训网合作，发布了侧重于贸易和可持续发展目标以及特惠贸易协定谈判的在线课程。公众可以免费修课，课程内容经过遴选，以便提供无障碍学习。例如，贸易和可持续发展目标课程涵盖从千年发展目标向可持续发展目标的过渡以及选择全面目标背后的进程和理由，并介绍了贸易与可持续发展目标之间的主要联系。目前，这三个模块构成一个基础课程，随后将开设更高级别的定制课程，以满足这一实质性领域的能力建设需要。通过特惠贸易协定谈判货物自由化的课

⁶ 联合国，《2017年贸易便利化和无纸贸易实施情况全球报告》。可查询：www.unescap.org/resources/trade-facilitation-and-paperless-trade-implementation-global-reports-2017(2018年2月19日检索)。

⁷ 可查询：<https://artnet.unescap.org/trade/da9-project>。

⁸ ST/ESCAP/2786。可查询：www.unescap.org/resources/handbook-policies-promotion-and-facilitation-foreign-direct-investment-sustainable-0。

程涵盖了特惠贸易协定的谈判筹备、实施和影响力评价。另一个例子是亚太经社会贸易便利化业务流程分析电子学习课程，现已通过专门的世贸组织贸易便利化协定网站提供该课程。

29. 秘书处已作出特别努力，使课程覆盖范围更广的利益攸关方，并将课程纳入其能力建设活动。例如，作为第五届亚太贸易和投资周的一部分，经与亚太经社会可持续企业网(青年和女性创业工作队)合作，在曼谷举办了题为“青年与数字经济：实现青年企业家的增长潜力以促进可持续发展”的活动。发展中国家的研究机构和智库也通过亚太贸易研究和培训网，定期参加亚太经社会的活动。

30. 秘书处还尽可能促进参与本区域贸易和投资能力建设的诸多行为体之间的区域协调。例如，秘书处为致力于促进大湄公河次区域中小企业发展的利益攸关方之间的定期磋商提供了便利。它还支持区域组织贸易便利化合作机制与亚行合作，最大限度地发挥各国际和区域组织贸易便利化方案之间的协同作用。⁹

31. 在贸易政策和谈判领域，2017年举办了若干定制的区域一级和国家一级的能力建设方案。这些活动一般是与伙伴院所和机构密切合作下举办的，如德国国际合作机构、国际贸易与发展学会、印度外贸和世贸组织研究所。大多数是针对最不发达国家，包括阿富汗、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸。在多个领域开展了培训，包括谈判环境商品和服务、分析非关税措施、有效参与多边贸易体系以及加强特惠贸易协定对包容性和公平增长的贡献等。

32. 秘书处还通过亚太贸易研究和培训网，支持发展中国家智库的能力建设，包括用于评估贸易政策和便利化影响力的重力模型以及其他建模技术。2016-2017年期间，亚太经社会通过世贸组织/亚太经社会亚洲及太平洋技术援助方案和亚太贸易研究和培训网，开展了39项贸易政策和分析方面的技术援助和能力建设活动。参与贸易决策的超过1 132名官员、研究人员和其他利益攸关方参加了能力建设活动，46%的参与者来自最不发达国家，14%来自内陆发展中国家。2017年7月至12月期间，网络网站的平均用户数为每月409人。

33. 在贸易便利化领域，秘书处与亚行、欧洲经济委员会、联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络以及世界海关组织等合作，举办了国别和区域讲习班，支持实施无纸贸易和数字贸易便利化。秘书处继续开展跨境无纸贸易能力建设活动，特别是与跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组会议一并举行。这一领域的能力建设和试点项目得到了越来越多的双边发展伙伴的支持，包括中国、大韩民国和俄罗斯联邦。近期的项目包括欧亚经济委员会成员间单一窗口互用适用性的能力建设，以及中国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦之间电子贸易数据交换的试点。

⁹ 可查询：www.unescap.org/our-work/trade-investment-innovation/trade-facilitation/roc-tf。

34. 亚太经社会还在 2017 年深化了与亚行在贸易便利化方面的合作。亚行和亚太经社会与印度尼西亚政府于 2017 年 9 月共同主办了第八届亚太贸易便利化论坛，同时还举办了 10 次能力建设和相关活动，以支持贸易便利化创新促进可持续发展。亚太经社会和亚行还发布了关于在孟加拉国、不丹和尼泊尔建立贸易和运输便利化监测机制的基线研究报告。这项工作始于 2015 年，是关于建立监测机制的全球建议的基础，并作为联合国贸易便利化和电子商务中心的建议于 2017 年获得通过。

35. 在投资领域，2017 年在缅甸和乌兹别克斯坦举办了国家一级的培训讲习班。还举办了亚洲及太平洋最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络第七次会议，来自 16 个国家的政府代表出席了会议，着重探讨了国际投资协定的最新发展和挑战以及国家争端解决和其他相关问题的管理。秘书处举办了几场会议，推广负责任的企业做法(与联合国开发计划署、东盟企业社会责任网和东盟政府间人权委员会)、可持续农产食品业和度假岛屿可持续水管理。

36. 在中小企业发展领域，秘书处与国际商会于 2017 年 12 月在曼谷共同举办了关于国际贸易融资和全球价值链发展的讲习班。在大韩民国和亚太经社会可持续企业网支持的一个项目下，秘书处支持开发一个区域平台网站，将中小企业与区域和全球伙伴联系起来。在平台 (www.smehive.com/about.html) 试运行后，将与参与政府和亚太经社会可持续企业网(青年和女性创业工作队)协商，规划今后的外联活动。在编写本文件之际，与数码港合作举办的亚太工商论坛的筹备工作正在全面展开，论坛定于 2018 年 4 月在中国香港召开。论坛将在实现《2030 年议程》的背景下讨论技术和创新融资的相关问题。

37. 在技术和创新领域，秘书处举办了若干活动，帮助中小型企业利用技术支持贸易，特别是电子商务和其他数字贸易解决方案方面，例如在线支付系统。秘书处和世界知识产权组织于 2017 年 11 月在曼谷共同举办了关于帮助亚洲及太平洋最不发达国家建设创新和技术能力的讲习班，这对来自不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的知识产权部门、科技部和私营部门的与会者介绍亚太经社会在这一领域的工作(包括亚洲及太平洋技术转让中心的工作)提供了一个良好契机。其他活动包括 2017 年 11 月在中国合肥市举行的亚太科技园论坛和 2017 年 12 月在曼谷举行的“创意经济和版权作为可持续发展之路”高级别研讨会。亚太经社会和英国文化协会于 2017 年 9 月在新西兰克赖斯特彻奇联合举办了关于社会企业和社会创效投资的政策对话，与世界社会企业论坛一并举行。

38. 尽管评估所报告活动的影响和结果有时并非易事，特别是在归因方面，但对能力建设活动的评价问卷通常显示赞赏率颇高。仅在贸易便利化领域，2017 年就有 600 多人接受了培训，他们对培训表示高度赞赏，并认为自己在该领域的能力有所提高。在贸易和投资领域的知识产品和出版物方面，2016-2017 两年期内，此类出版物的内容下载量超过 2 582 次，引用超过 60 次。仅在贸易便利化方面，2016-2017 年期间出版的相关出版物下载量便为 753 次。

(三) 区域合作

39. 秘书处定期主办政府间和多方利益攸关方会议和论坛，除能力建设外，这些会议和论坛还是贸易、投资和创新领域区域合作的重要机制。除一年一度的亚太工商论坛、亚太最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络会议和亚太贸易便利化论坛以及上述其他区域活动外，两年一度的亚太贸易和投资周也为贸易和投资问题区域合作提供了重要平台。亚太贸易和投资周利用整个亚太区域的高级决策人出席贸易和投资委员会两年期会议的机会，由与贸易和投资决策有关的若干参与性活动构成。2017年10月30日至11月3日在曼谷举行了第五届亚太贸易和投资周。

40. 根据经社会第68/3和第72/4号决议的授权，秘书处继续支持贸易便利化和无纸贸易方面的区域合作。继《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》于2016年通过后，分别于2017年8月29日在曼谷和2017年9月在纽约的大会届会上举行了签字仪式。亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、中国和伊朗伊斯兰共和国已签署《框架协定》，其他国家也准备通过直接加入而加入《协定》。跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组第四次会议将于2018年3月22日至23日举行，以审查并指导其法律工作组和技术工作组为促进执行《框架协定》实质性条款而开发工具的工作。

41. 作为《亚太贸易协定》这一亚太区域实施时间最长的特惠贸易协定的秘书处，亚太经社会继续为这一对亚太经社会所有发展中成员国开放的独一无二的贸易协定提供专门服务。2017年，秘书处主办了亚太贸易协定部长级理事会第四届会议，部长级理事会在会上正式通过了关于特惠关税削减第四轮谈判的结果。在就修订原产地规则的谈判工作开始之际，组建了多个常设委员会。2018年3月，投资、贸易便利化和服务贸易各工作组计划在这些领域开始落实框架协定的工作。在蒙古举办了若干能力建设活动，涉及电子原产地证书，根据《亚太贸易协定》统一原产地证书签发工作的相关文件以及如何利用成员带来的机会。

42. 秘书处还在打造亚洲及太平洋区域各国政府以外的多个利益攸关方之间的区域合作方面发挥着重要作用。例如，在贸易研究机构建立联系方面，亚太贸易研究和培训网日益受到认可，并在2017年持续增长。截至2017年12月，亚太贸易研究和培训网由来自23个国家的69个成员机构以及11个准伙伴、6个核心伙伴和9个合作方组成(详见<https://artnet.unescap.org/>)。其研究人员和专家网络继续扩大，现已达到1 600多人。

43. 目前正在通过亚太经社会可持续企业网开展以企业参与为重点的区域合作，该网络在2017年10月30日的会议上与亚太经社会工商咨询理事会合并，将其作为执行理事会，但形式大大简化。亚太经社会可持续企业网也是亚太工商论坛背后的驱动力。秘书处继续支援和支助该网络举办的各项活动，包括国家和区域活动、运动、讲习班以及网络材料和指南的编写工作。该网络目前由七个工作队组成，工作领域如下：(1)绿色企业；(2)减少灾害和气候风险；(3)银行和金融；(4)数字经济；(5)创新和竞争力；(6)青年和女性创业；(7)农业和粮食。该网络定于在亚太工商论坛召开之前，于2018年

4月9日在中国香港举行会议，讨论如何根据亚太经社会工作领域和《2030年议程》及其执行理事会成员和职权范围，使其工作队进一步合理化。

44. 在技术和创新领域，秘书处2017年3月在曼谷举行的第四届亚太可持续发展问题论坛上召集了小组会议，其中包括最不发达国家技术库问题高级别小组的区域成员和支持技术促进机制的10国集团。

三. 前进的道路和供经社会审议的问题

45. 秘书处今后在贸易和投资方面的工作与更广泛的亚太经社会和联合国为实现《2030年议程》及相关可持续发展目标而采取的战略、行动计划和举措密不可分，重点是向特需国家提供援助。今后的工作还将由秘书长领导下正在进行的联合国各项改革塑造，其中包括将各区域委员会发展成为更加注重研究和分析的智库的计划。

46. 亚太经社会成员2017年通过的亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图中规定了若干优先领域。¹⁰ 优先的执行手段包括技术、政策一致性以及南北、南南、国际和区域伙伴关系。优先考虑的专题问题包括：不让任何一个人掉队、自然资源管理和《2030年议程》的互联互通。在最后一个专题问题下，路线图中确定的与贸易有关的具体区域合作机会是实现无纸贸易和电子商务，并审查目前走向区域一体化的各种做法，以提高其效力，特别是简化和协调贸易及其支持配套规章和手续，使贸易惠及所有人。因此，秘书处将继续支持和深化这些领域的工作，包括通过联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络、区域组织贸易便利化合作机制和《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》，以及关于贸易便利化研究和能力建设的若干相关项目。将越来越重视对数字贸易问题的研究，以支持这一领域的决策，并促进电子商务。

47. 根据先前确定的政策挑战，秘书处将继续支持贸易政策和便利化方面的综合研究、能力建设和区域合作努力。具体而言，即将开展的工作将侧重于降低作为贸易壁垒的非关税措施的影响，同时加强其对可持续发展的影响力。2018-2019年，将与贸发会议合作，在本区域几个国家联合数据收集工作的基础上，制定影响力评估方法，并在这一领域筹备区域讲习班和在线培训。秘书处还将进一步深入了解特惠贸易协定对可持续发展的影响。根据贸易和投资委员会的讨论成果，预计将包括开发相关工具，以协助发展中经济体在谈判促进可持续发展的特惠贸易协定方面开展能力建设。还可制定关于如何降低贸易协定受益者与受不利影响者之间的贸易调整费用并分担这些费用的准则，以及关于特惠贸易协定中的社会和环境示范条款的准则。

48. 秘书处将继续维护亚太经社会—世界银行贸易费用数据库、贸易便利化和无纸贸易执行情况全球调查数据库和亚太贸易和投资协定数据库等知识产品，以跟踪和监测与贸易有关的政策的影响和特惠贸易协定的执行情况。贸发会议将继续开展研究，评估各类新型贸易协定对涉及的本区域各国的影

¹⁰ 见经社会第73/9号决议。

响，包括区域全面经济伙伴关系和《跨太平洋伙伴关系全面与进展协定》，以及根据《亚太贸易协定》进行第五轮关税谈判的待定模式。贸发会议将继续寻找适当的平台以整合各类特惠贸易协定，特别是原产地规则，同时总结这些协定对可持续发展的贡献。研究还将越来越侧重于本区域服务贸易和电子商务的作用及其对可持续发展的影响。

49. 将持续进行研究，并特别关注外国直接投资和私营部门的发展，以确定国际投资协定的可持续性指标和让外国直接投资促进可持续发展的最佳做法。秘书处计划在关于通过让亚洲最不发达国家和内陆发展中国家的中小企业进一步参与全球价值链，在关于促进包容的可持续发展的第十一批发展账户项目下，¹¹ 更新和扩大《亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展政策、促进和便利化手册》和《亚洲及太平洋中小企业发展政策指南》。秘书处将尤其研究如何在区域和全球价值链的范围内加强跨国公司与中小企业之间的联系，确定成功因素，并试图找到评估现有价值链的强度和可持续性的指标。秘书处还将继续开展政策宣传，推广负责任的企业做法，并为此采取扶持政策。

50. 在能力建设方面，秘书处打算继续在世贸组织—亚太经社会亚洲及太平洋技术援助方案、亚太贸易研究和培训网以及联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络等框架下提供技术援助。特别是在贸易便利化方面，将开展相关决策人在执行《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》各项规定方面的能力建设。应贸易和投资委员会的请求，根据关于外国直接投资促进可持续发展的《手册》和培训模块，将应个别国家，特别是有特殊需要的国家的请求开展能力建设，以帮助其通过经济特区等机制促进、吸引和便利外国直接投资。

51. 还将继续在亚太贸易研究和培训网、联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络、亚太最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络和亚太工商论坛范围内开展区域合作。秘书处将在其内部资源允许的范围内继续支持《亚太贸易协定》，但打算保持该协定主要由国家驱动的性质。

52. 在亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的执行情况方面，将加强工商界的参与，特别是通过改革和振兴亚太经社会可持续企业网及其工作队和亚太工商论坛，还将探索其他模式。

53. 在这方面，请经社会在以下领域，特别是秘书处的工作上予以审查、评论并提出建议：

(1) 根据秘书长的提议，在联合国更广泛改革的背景下，更加注重研究和分析，作为决策人在贸易、投资和创新领域的能力建设和区域合作的补充；

(2) 上文确定的今后研究和分析的优先领域，以及关于其他前瞻性专题和领域的建议；

¹¹ 《亚洲及太平洋中小企业发展政策指南》（联合国出版物，出售品编号：E. 12. II. F. 2）。

(3) 贸易和投资是否应作为今后更新亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的优先手段；

(4) 如何深化和加强工商界参与实现《2030 年议程》的努力这一问题，特别是亚太经社会可持续企业网和亚太工商论坛作为实现这一目标的既定机制的作用。

54. 此外，鉴于贸易、投资和创新项下的能力建设和宣传活动可能重新平衡，经社会不妨向秘书处确定这些活动的优先次序提供指导。
