

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят пятая сессия**

Бангкок, 27-31 мая 2019 года

Пункт 4g предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе:
макроэкономическая политика, борьба с нищетой и финансирование развития****Выход за рамки экономического роста: расширение прав и
возможностей людей, бережное отношение к планете и
достижение целей в области устойчивого развития****Записка секретариата***Резюме*

За последние 50 лет странам Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться колоссального экономического и социального прогресса. Средний уровень доходов вырос более чем в три раза, а ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 46 до 75 лет. Благодаря экономическому росту, начиная с 1990 года, приблизительно 1,1 млрд. человек удалось выбраться из нищеты.

Однако стремительное экономическое развитие привело к росту неравенства и значительной деградации окружающей среды. Современные тенденции развития вызывают обеспокоенность, так как указывают на то, что при сохранении сценария обычного хода деятельности региону скорее всего не удастся добиться реализации большинства целей в области устойчивого развития до 2030 года. В то же время, как и весь остальной мир, страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с проблемами, вызванными меняющейся динамикой глобализации, стремительными темпами развития технологий и изменением климата.

На сегодняшний день ощущается острая необходимость в смене устоявшихся представлений и направлений политики и в отказе от подхода, ориентированного только лишь на обеспечение экономического роста. На первом месте должно быть благополучие планеты и людей. Эти изменения потребуют больших, но вполне достижимых объемов инвестиций. В настоящем документе оцениваются потребности Азиатско-Тихоокеанского региона в инвестициях по всем целям в области устойчивого развития и описываются возможные варианты финансирования и другие стратегии, которые могут быть применены для наращивания темпов осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Наличие источников финансирования бесспорно является одним из необходимых условий для реализации Повестки дня на период до 2030 года, но отнюдь не единственным. Наличие финансовых средств не отменяет необходимости обеспечения эффективности работы государственного сектора и повышения качества управления. Важно принимать во внимание также аспекты, касающиеся эффективного планирования, внесения изменений в законы, регулирующие положения и институты и регионального сотрудничества. В процессе поиска решений необходимо учитывать потребности конкретных стран (которые могут быть самыми разнообразными) и людей, не забывая при этом о планетарных границах.

* ESCAP/75/L.1.



Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается обсудить основы инвестиционной деятельности для достижения целей в области устойчивого развития, оценить относительные преимущества различных предложенных вариантов финансирования и политики и дать руководящие указания секретариату в отношении его последующей деятельности по дальнейшему анализу этих аспектов.

I. Введение

1. За последние 50 лет странам Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться колоссального экономического и социального прогресса. Средний уровень доходов вырос более чем в три раза, а ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 46 до 75 лет. Благодаря экономическому росту, начиная с 1990 года, приблизительно 1,1 млрд. человек удалось выбраться из нищеты. Десяти из двенадцати наименее развитых стран региона удалось добиться соответствия критериям, установленным для их исключения из категории наименее развитых стран.

2. Однако такое экономическое процветание скрывает за собой вполне реальный риск того, что цели в области устойчивого развития не будут достигнуты. Увеличивающееся неравенство в том, что касается уровня доходов и возможностей указывает на то, что преимуществами экономического роста могут воспользоваться далеко не все¹. Темпы роста уровня занятости остаются скромными, а существующие рабочие места не в полной мере гарантируют обеспечение достойной работы для всех. В странах региона наблюдается увеличение объемов выбросов парниковых газов на душу населения. В то же время пять стран региона входят в число десяти стран мира, наиболее подверженных негативным последствиям изменения климата². Экономическое развитие достигается ценой интенсивного использования природных ресурсов и высокой степени загрязнения окружающей среды, что, в свою очередь, ограничивает возможности дальнейшего роста. В документе *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2018-19* («Азиатско-тихоокеанский доклад о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития, 2018-2019 годы»), который будет в скором времени опубликован Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) указывается на то, что, несмотря на прогресс, достигнутый по многим направлениям, страны региона отстают в деле достижения всех 17 целей в области устойчивого развития. Если не будет принято никаких мер, приблизительно 130 млн. человек останутся в состоянии крайней нищеты, а объемы выбросов углекислого газа к 2030 году существенно увеличатся.

3. Осложняет ситуацию тот факт, что страны региона находятся на разном уровне развития. В регионе представлены как развитые, так и развивающиеся и наименее развитые страны, сталкивающиеся с различными проблемами и имеющие неодинаковые возможности. Почти все страны Восточной Азии сталкиваются с проблемой старения населения, тогда как в странах Южной Азии, напротив, среди населения преобладает молодежь. В связи со стремительными темпами деградации окружающей среды многие страны, особенно малые островные развивающиеся государства, в наибольшей степени страдают от последствий участвовавших стихийных бедствий. Проблемой для многих наименее развитых стран является низкий уровень развития

¹ *Inequality in Asia and the Pacific in the era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.P.F.13).

² В порядке убывания степени подверженности негативным последствиям изменения климата: Шри-Ланка, Непал, Вьетнам, Бангладеш и Таиланд. См. David Eckstein, Marie-Lena Hutfils and Maik Wings, *Global Climate Risk Index 2019* (Germanwatch, 2018).

человеческого потенциала и высокий уровень экономической уязвимости. Страны с особыми потребностями, как правило, оказываются заложниками своей специализации на производстве товаров с низкой добавленной стоимостью, что не позволяет им принимать эффективные меры по сокращению масштабов нищеты.

4. Проблемы в области устойчивого развития становятся все более наглядными в связи с краткосрочными экономическими рисками. Несмотря на достаточно стабильную экономическую ситуацию в Азиатско-Тихоокеанском регионе растущая напряженность в торговле и ужесточение глобальных условий финансирования негативным образом влияют на внешний и внутренний спрос, ставят под угрозу рабочие места и оказывают финансовое давление на регион. Кроме того, увеличение долговой нагрузки в частном секторе ряда стран сдерживает рост внутреннего спроса и подрывает финансовую стабильность. Низкие темпы увеличения производительности оказывают негативное влияние на долгосрочный экономический рост и ограничивают возможности развития.

5. На этом фоне для сохранения динамики экономического роста и содействия обеспечению устойчивого развития необходимо предпринимать смелые и решительные политические шаги. Как отмечается в региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для успешного достижения целей в области устойчивого развития требуется переосмысление политики с учетом в равной степени всех трех компонентов устойчивого развития.

II. Применение целостного подхода. Главный приоритет – благополучие людей и планеты

6. Растущий уровень социального и экономического неравенства и деградация окружающей среды в регионе подрывают перспективы будущего развития. Растущий уровень социально-экономического неравенства негативным образом скажется на эффективности мер, которые будут приниматься в будущем для сокращения масштабов нищеты, и на долгосрочных перспективах экономического роста. Вызванные изменением климата стихийные бедствия ставят под угрозу успехи, достигнутые в области развития в течение последних десятилетий, так как повышение температуры приводит к ухудшению макроэкономической ситуации, особенно для уязвимых стран, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства региона. Для реализации амбициозной и обладающей преобразующей силой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в центре которой находятся интересы людей, планеты и обеспечение процветания, и опирающейся на концепции мира и партнерских отношений в качестве средств осуществления, важно приступить к решению экономических, социальных и экологических проблем региона. Для этого необходимо отказаться от старого образа мыслей и поменять направление политики, перестав ставить во главу угла экономический рост и развитие рынков, и сконцентрироваться прежде всего на целях обеспечения процветания планеты и людей, активно внося вклад в их достижение.

III. Инвестиции в осуществление целей в области устойчивого развития и их реальная стоимость

7. В документе *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2019* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год») ЭСКАТО была рассмотрена важная роль инвестиций в

эффективном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Инвестиции фактически являются движущей силой экономического роста; однако состав и размер инвестиций также играют определяющую роль в процессе осуществления практически всех целей в области устойчивого развития. Вложение инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития требует значительного перераспределения капитала. По данным некоторых оценок во всем мире для достижения целей в области устойчивого развития потребуется от 5 до 7 трлн. долл. США³; однако в отношении достижения всех целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе комплексные оценочные показатели отсутствуют.

8. В целях оценки расходов в Обзоре за 2019 год цели в области устойчивого развития не подразделяются на социальные, экономические и экологические, так как большинство целей имеет отношение к двум или трем компонентам развития. Например, цель 2 (ликвидация голода) содержит в себе задачи, связанные с социальными (например, в том что касается устранения всех форм недоедания), экономическими (например, в отношении производительности сельского хозяйства и торговли) и экологическими (например, в вопросах, касающихся генетического разнообразия и адаптации к изменению климата) компонентами развития. Кроме того, в Обзоре за 2019 год используется широкое определение инвестиций, включающее в себя расходы, приносящие доходы в будущем или дающие социальную отдачу, например, инвестиции в развитие человеческого потенциала и улучшение качества окружающей среды, которые приносят огромную выгоду.

9. Для создания основы инвестиционной деятельности для всех целей в области устойчивого развития в Обзоре за 2019 год ЭСКАТО предлагает пять основных направлений инвестиционной деятельности:

a) обеспечение соблюдения основных прав человека за счет ликвидации нищеты и голода (цели 1 и 2);

b) развитие человеческого потенциала за счет совершенствования систем здравоохранения и образования и обеспечения гендерного равенства (цели 3, 4 и 5);

c) создание благоприятствующей инфраструктуры в области транспорта, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и водоснабжения и санитарии (цели 6, 9, 11 и 17);

d) забота о нашем будущем, предполагающая использование экологически чистых источников энергии и ведение борьбы с изменением климата (цели 7 и 13);

e) жизнь в гармонии с окружающей средой, выражающаяся в рациональном потреблении и производстве и охране окружающей среды (цели 8, 12, 14 и 15).

10. Таким образом, складывается относительно всеобъемлющая основа инвестиционной деятельности для достижения целей в области устойчивого развития; однако некоторые цели и задачи остаются напрямую неохваченными в связи с тем, что их успешное достижение прежде всего зависит от нефинансовых факторов (например, для обеспечения мира и безопасности, в задачах 16a и 16b акцент делается на необходимости внесения изменений в

³ *World Investment Report 2014 – Investing in the SDGs: An Action Plan* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.14.II.D.1).

работу институтов власти и законы), или же по той причине, что их достижение, как правило, становится результатом других инвестиций (например, инвестиции в развитие человеческого потенциала и создание благоприятствующей инфраструктуры способствуют экономическому росту и развитию промышленности). Аналогичным образом, проблематика гендерного равенства учитывается во всех направлениях инвестиционной деятельности, и связанные с ней расходы не оцениваются отдельно, так как на достижение этой цели влияет большое количество нефинансовых факторов (таких как законы и институты государственной власти). Однако результатом учета проблематики гендерного равенства в сфере образования становится расширение возможностей получения доходов для всех женщин. Совершенствование инфраструктуры также способствует достижению гендерного равенства. Например, обеспечение доступа к чистой питьевой воде позволяет женщинам более эффективно использовать свое время, а доступ к сети Интернет расширяет возможности женщин, позволяя им объединяться в сообщества и получать новые знания благодаря современным формам торговли в режиме «онлайн».

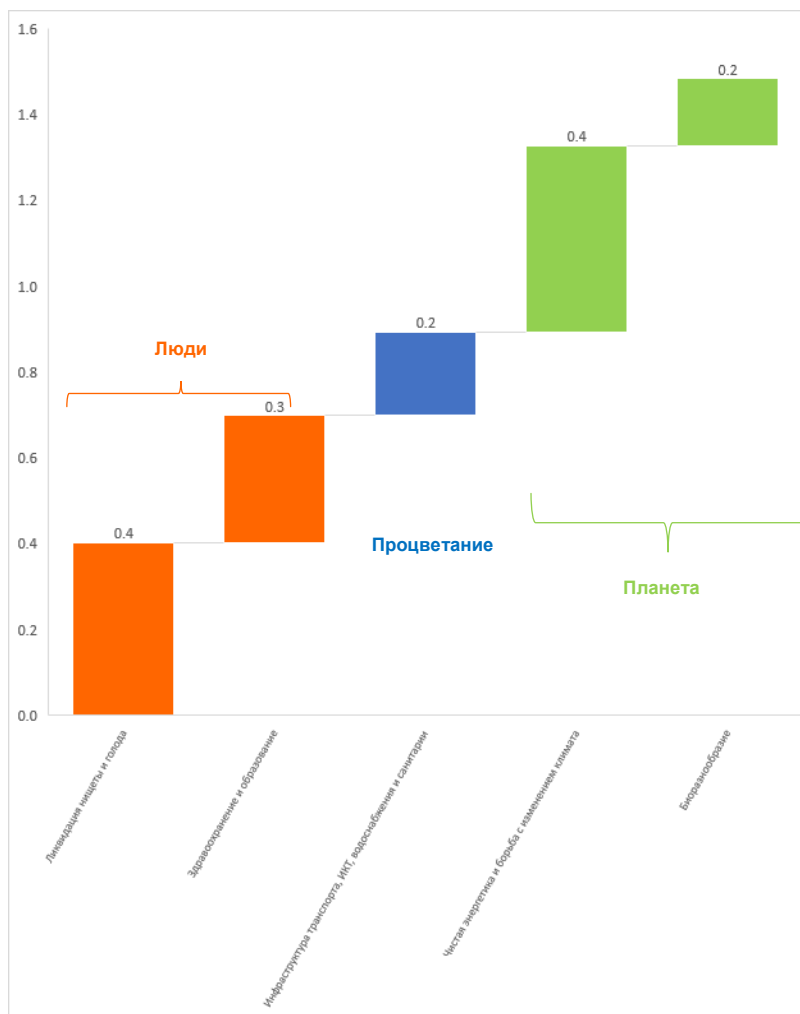
11. При этом, в рамках данного подхода особое внимание уделяется установлению четких связей между целями в области устойчивого развития, принимаемыми мерами и потребностями в инвестициях, благодаря чему проведенный анализ позволяет не только установить стоимость, но и помогает странам приступить к достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с их национальными приоритетами и обстоятельствами. Многие предыдущие исследования были не столь подробными. Например, ряд исследований ограничивался оценкой инвестиционных потребностей по сравнению со средним мировым уровнем или с показателями выбранной контрольной группы без увязки с какими-либо конкретными задачами в области устойчивого развития или мероприятиями. Результаты таких исследований наглядны, но не служат основой для принятия конкретных мер. Кроме того, общие показатели могут вводить в заблуждение. Например, большую часть текущих расходов на нужды социального обеспечения составляют расходы, связанные с выплатой пенсий государственным служащим или сотрудникам крупных корпораций. Соответственно, простое увеличение масштаба с сохранением текущего состава расходов не позволит добиться достижения минимального уровня социальной защиты, предусмотренного в цели 1 в области устойчивого развития.

12. Что касается методики, то в процессе оценки расходов используются методы расчета стоимости мер вмешательства, расчета удельной стоимости и комплексное моделирование. Преимуществами методов оценки стоимости мер вмешательства и удельной стоимости являются их прозрачность, простота и возможность получения дезагрегированных результатов; однако при использовании данных методов не принимается во внимание синергический эффект и воздействие на экономику в целом инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Напротив, комплексное моделирование позволяет учесть синергический эффект и воздействие на экономику в целом, но является менее доступным инструментом в связи с вычислительной сложностью и высокими требованиями к данным, а получаемые с использованием данного метода макроэкономические показатели практически не могут служить основой для принятия конкретных мер. Что касается сферы применения данных методов, то подход, основанный на комплексном моделировании, в большей степени подходит для целей национального планирования, тогда как модели, основанные на расчете стоимости мер вмешательства и удельной стоимости, будут более полезны в процессе подготовки государственного бюджета.

13. В Обзоре за 2019 год показано, что для достижения целей в области устойчивого развития до 2030 года странам развивающегося Азиатско-

Тихоокеанского региона необходимо в среднем инвестировать дополнительные 1,48 трлн. долл. США в год в период 2016-2030 годов. Это составляет приблизительно 5 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) региона в 2018 году или примерно 4,1 процента от среднегодового размера ВВП в период 2016-2030 годов. В основном нехватка инвестиций препятствует достижению целей, касающихся обеспечения процветания людей и планеты (см. диаграмму). Для обеспечения благосостояния людей, ликвидации нищеты и голода и достижения целей в области здравоохранения и образования необходимы инвестиции в размере 698 млрд. долл. США в год. Для сбережения планеты и обеспечения нашего общего будущего за счет использования чистых источников энергии и ведения борьбы с изменением климата, а также для достижения гармонии между человеком и природой необходимы инвестиции в размере 590 млрд. долл. США в год. И, наконец, для обеспечения процветания, развития инфраструктуры в целях совершенствования транспортной системы, развития ИКТ, систем водоснабжения и санитарии необходимы инвестиции в размере 196 млрд. долл. США.

Инвестиции необходимые для достижения целей в области устойчивого развития в развивающемся Азиатско-Тихоокеанском регионе (в трлн. долл. США)



Примечание: в постоянных ценах 2016 года, среднегодовой показатель, 2016-2030 годы.

14. Важно отметить, что применение комплексного подхода к достижению целей в области устойчивого развития и осуществление скоординированных действий в отношении всех целей в области устойчивого развития позволяют

повысить эффективность инвестиций или сократить потребность в инвестициях. В то же время новые технологии обладают мощным потенциалом для создания благоприятных условий для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе позволяя повысить экономическую эффективность инвестиций. Кроме того, выгода, получаемая от таких инвестиций, и создаваемые ими дополнительные преимущества намного превышают связанные с ними финансовые затраты. Таким образом, с точки зрения получаемой социальной отдачи и частных доходов польза от инвестиций очевидна.

IV. Источники финансирования инвестиций

15. Различные страны обладают разными потребностями в инвестициях, и источники финансирования также могут отличаться. Однако существует ряд общих принципов, которые могут быть использованы для определения способов финансирования целей в области устойчивого развития.

A. Государственные и частные финансовые средства

16. Некоторые цели в области устойчивого развития по своей природе в большей степени зависят от государственного финансирования, тогда как другие цели обладают большим потенциалом для привлечения частных финансовых средств. Исходя из имеющихся международных данных, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) выделяет следующие две категории целей в области устойчивого развития:

а) цели в области устойчивого развития, которые в большей степени зависят от финансирования государственным сектором: цели в области устойчивого развития, связанные с образованием и здравоохранением, адаптацией к изменению климата, защитой экосистем и обеспечением биоразнообразия. Это те области, в которых велика социальная отдача от инвестиций, но возникает сложность в создании привлекательного профиля риска и доходности для частных инвесторов как, например, в сфере адаптации к изменению климата, либо же это те области, которые рассматриваются в качестве ответственности государственного сектора, например, сферы здравоохранения и образования, и, в которых, соответственно, возникают проблемы с привлечением частных инвесторов;

б) цели в области устойчивого развития, в большей степени привлекающие частный сектор, в том числе по линии внутренних и прямых иностранных инвестиций, – это, прежде всего, цели, связанные с развитием объектов инфраструктуры в области ИКТ, энергетики и возобновляемых источников энергии (в рамках смягчения последствий изменения климата), и, в меньшей степени, цели, связанные с развитием систем транспорта, водоснабжения и санитарии. Такие инфраструктурные задачи естественным образом привлекают частный сектор при наличии необходимых благоприятствующих этому условий и предоставления надлежащих гарантий.

B. Финансирование за счет налоговых поступлений и заемных средств

17. В целом, в странах региона имеются возможности для мобилизации большего объема налогово-бюджетных ресурсов для финансирования целей в области устойчивого развития. Дефицит бюджета в целом по региону составляет менее 5 процентов от ВВП, а уровень государственной задолженности остается относительно низким (в среднем 45 процентов от ВВП). Соответственно, необходимо инвестировать имеющиеся налогово-бюджетные

ресурсы в устойчивое развитие, что будет способствовать увеличению человеческого, социального и природного капитала. Важно обращать внимание на то, на какие цели и каким образом расходуются бюджетные и заемные средства. Лица, ответственные за разработку политики, должны пересмотреть приоритеты в отношении сфер приложения инвестиций и переосмыслить такие понятия, как финансовая устойчивость и приемлемый уровень задолженности, с тем, чтобы увязать их с целями долгосрочного устойчивого развития, а не рассматривать их в качестве самоцели.

18. Несмотря на сказанное выше, в ряде развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона сохраняющийся низкий уровень налоговых поступлений и высокая стоимость обслуживания государственного долга препятствуют развитию государственных инвестиций. В документе *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2018* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2018 год») авторами указывается на то, что доля налогов в ВВП в странах региона ниже 15 процентов, тогда как в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) она составляет 25 процентов. При этом доля прямых налогов продолжает оставаться значительно меньше, чем доля косвенных налогов. Особенно низкие размеры налоговых поступлений характерны для наименее развитых стран, в которых также существует проблема недостаточно развитого потенциала систем налогового администрирования. Кроме того, в период 1995-2016 годов 20 стран региона не выпускали государственные облигации. Таким образом, страны региона обладают огромным потенциалом по мобилизации доходов из внутренних источников. В области налогообложения правительства стран должны рассмотреть возможность введения прогрессивных налогов на доходы и богатство, что позволит уменьшить уровень неравенства и получить столь необходимые доходы, которые можно будет инвестировать в развитие систем государственного образования, профессиональной подготовки и социальной защиты.

19. Что касается задолженности, то развитие рынков долговых обязательств как для суверенных, так и для корпоративных облигаций внесет важный вклад в финансирование инвестиционной деятельности по ряду направлений, в частности в контексте развития глобального рынка «зеленых» облигаций. Для содействия развитию рынков капитала и долговых обязательств правительства стран должны совершенствовать нормативно-правовые базы и институциональные рамки таким образом, чтобы обеспечить наличие благоприятных условий для инвесторов и заинтересованных представителей деловых кругов. Развитие крупных и ликвидных рынков капитала потенциально позволит направить внутренние сбережения на покупку государственных облигаций. Правительства также должны повышать кредитный рейтинг, зависящий, помимо прочего, от макроэкономической стабильности, продуманного управления внешнеэкономической деятельностью, большого налогового потенциала и высокого качества государственного управления. В связи с этим ЭСКАТО оказывает поддержку многим государствам-членам в развитии их рынков долговых обязательств. Так, например, правительства Бутана и Шри-Ланки выразили заинтересованность в сотрудничестве с ЭСКАТО в области развития их рынков капитала.

20. Технический прогресс открыл новые возможности для расширения финансовых возможностей и укрепления систем налогового администрирования. В области налоговых поступлений применение цифровых технологий позволяет расширить налоговую базу и повысить уровень исполнения налогоплательщиками обязанностей по уплате налогов. Новые технологии также привели к развитию новых видов экономической деятельности, таких как электронная торговля, «экономика обмена» и

социальные сети. В случае если такая деятельность облагается налогом, она содействует дополнительному расширению налоговой базы, а значит увеличению общего размера налоговых поступлений. Кроме того, новые технологии, способствующие развитию электронного делопроизводства, электронных платежей и электронной таможни, способствуют совершенствованию систем управления ресурсами и снижению расходов на обеспечение исполнения обязанностей по уплате налогов.

С. Использование частных финансовых средств

21. Эффективно функционирующие национальные рынки капитала помогают государственному сектору привлечь финансовые ресурсы из частного сектора. Рынки капитала в странах Азиатско-Тихоокеанского региона остаются относительно небольшими и характеризуются низким уровнем ликвидности, так как большинство стран региона чрезмерно полагаются на банковские займы. Развитие национального рынка капитала представляет собой долгосрочную задачу, для выполнения которой необходимо принимать политические меры сразу по нескольким направлениям, таким как: а) эффективные правовые рамки для различных типов эмитентов и для защиты интересов инвесторов; б) значительный круг инвесторов; в) широкий диапазон продукции; г) специализированные финансовые посредники, например, обладающие потенциалом в сфере анализа бизнес-процессов инвестиционные банки и фирмы, ведущие операции с ценными бумагами; и е) благоприятствующая рыночная инфраструктура, например, рейтинговые агентства. Кроме того, в более широком плане необходимо обеспечивать эффективность корпоративного управления, гармонизацию и соблюдение международных стандартов и относительно высокий уровень развития рынков государственных облигаций, устанавливающих нормы доходности для рынков корпоративных облигаций.

22. Кроме того, государственно-частные партнерства способствуют привлечению представителей частного сектора к оказанию государственных услуг и развитию необходимой инфраструктуры на долгосрочной основе. Это особенно важно в тех условиях, когда финансовые возможности невысоки, или потенциал государственного сектора в области реализации масштабных инфраструктурных проектов ограничен. Общий размер инвестиций в развитие инфраструктуры в рамках проектов, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, достиг своего пика в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010 году, после чего сформировалась тенденция уменьшения объема таких инвестиций. Для создания благоприятного политического климата необходимо реализовывать стратегии, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы, развитие финансовых рынков со стабильными макроэкономическими условиями и улучшение качества институциональных механизмов в течение всего жизненного цикла проектов, осуществляемых на основе механизмов государственно-частного партнерства, например, за счет применения прозрачных и справедливых методов организации закупок.

Д. Многостороннее и двустороннее финансирование

23. Принимая во внимание тот факт, что большинство развивающихся стран региона обладают высокими инвестиционными потребностями и ограниченными финансовыми ресурсами, в соответствии с целью 17 в области устойчивого развития необходимо налаживать прочные партнерские отношения и обеспечивать привлечение международных средств для финансирования развития со стороны как государственного, так и финансового секторов. Это особенно важно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Примером партнерских отношений является

сотрудничество Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, в том числе и в границах региона с участием таких стран с избыточными сбережениями, как Китай, Республика Корея и Япония. В целом страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона получали официальную помощь развитию (ОПР) на двусторонней основе в размере 10 млрд. долл. США ежегодно, начиная с 2010 года, от стран – членов Комитета содействия развитию ОЭСР. Более чем 80 процентов от общей суммы было получено наименее развитыми странами. Однако доля ОПР в ВВП уменьшилась с 2,9 процентов в 2002 году до 1,4 процента в 2017 году. В связи с этим все страны с высоким уровнем дохода должны выполнять свои обязательства по выделению 0,7 процента от валового национального дохода на цели ОПР. Для этого необходимо взять на себя обязательство вдвое сократить разрыв между сегодняшним уровнем ОПР и целевым показателем в 0,7 процента к 2020 году и поставить задачу по достижению установленного целевого показателя до 2025 года⁴.

24. Многосторонние банки развития, по всей вероятности, останутся важным компонентом многостороннего финансирования; на их долю во всем мире будет приходиться приблизительно третья часть от совокупного объема ОПР. Новая международная финансовая организация Азиатский банк инвестиций в инфраструктуру открывает новые перспективы для реализации национальных и трансграничных инфраструктурных проектов⁵. Еще одним новым источником финансирования является Новый банк развития, созданный Бразилией, Российской Федерацией, Индией, Китаем и Южной Африкой, который начал свою работу в 2016 году. Традиционные формы двусторонней ОПР остаются важным источником финансирования для многих стран. Соответственно, появление в регионе новых возможностей для оказания ОПР на двусторонней основе и развития сотрудничества по линии Юг-Юг представляет собой положительное явление. Одним из таких положительных событий является создание в 2014 году Фонда «Великого шелкового пути», занимающегося вложением средств в развитие инфраструктуры в странах, принимающих участие в инициативе «Пояс и путь» правительства Китая.

Е. Микро-, малые и средние предприятия

25. Несмотря на существенный вклад, вносимый микро-, малыми и средними предприятиями в экономический рост стран и создание новых рабочих мест в Азиатско-Тихоокеанском регионе, такие предприятия зачастую сталкиваются с барьерами и проблемами в получении доступа к финансированию. В течение многих лет правительства и надлежащие учреждения создавали различные механизмы, такие как кредитные гарантии, кредитные рейтинги, залоговое обеспечение и целевые кредиты, которые способствовали расширению доступа к финансовым услугам и кредитам для микро-, малых и средних предприятий. Однако мало известно, насколько удалось сократить разрыв в охвате финансовыми услугами, и насколько эффективен каждый такой механизм по отдельности. Для выработки рекомендаций для лиц, ответственных за разработку политики, и партнеров по вопросам развития в отношении наиболее эффективных методов оказания содействия микро-, малым и средним

⁴ Guido Schmidt-Traub and Jeffrey D. Sachs, “Financing sustainable development: implementing the SDGs through effective investment strategies and partnerships”, рабочий документ, подготовленный для третьей Международной конференции по финансированию развития, 8 апреля 2015 года.

⁵ В настоящее время объемы кредитования остаются низкими. В 2016 году было реализовано 9 проектов в области транспорта, на долю которых пришлось 25 процентов от общей суммы предоставленных кредитов в размере 1,73 млрд. долл. США. Ожидается, что эта сумма увеличится в последующие годы, так как капитал Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру составляет 100 млрд. долл. США. См. ЮНКТАД, *Scaling Up Finance for the Sustainable Development Goals: Experimenting with Models of Multilateral Development Banking* (UNCTAD/GDS/ECIDC/2017/4).

предприятиям ЭСКАТО проводит подробные национальные исследования, посвященные изучению данного вида финансирования на основании общих рамок. Результаты исследований, которые уже были проведены в Камбодже и Непале, будут также использованы в процессе ведения диалогов по вопросам политики, обмена опытом и определения хорошо зарекомендовавших себя методов на региональном уровне.

26. Так, например, в ходе исследований, проведенных в Камбодже и Непале, был выявлен ряд общих проблем, по всей вероятности характерных и для других стран региона. Одной из таких проблем является отсутствие общепризнанного определения микро-, малых и средних предприятий в государственном и частном секторах. Другая проблема – это отсутствие обновляемых на регулярной основе статистических данных с разбивкой по признаку пола в отношении заимствования средств данными предприятиями из финансовых учреждений. Эта проблема может быть решена путем установления требования для финансовых учреждений предоставлять кредитным бюро или надлежащим регулирующим органам информацию о займах, данные о размере компании-заемщика в соответствии с официальным определением микро-, малых и средних предприятий, и информацию о том, кто стоит во главе такого предприятия – мужчина или женщина. Собранные данные позволят лицам, ответственным за разработку политики, реализовывать более адресные и учитывающие гендерные факторы стратегии. Кроме того, существует необходимость повысить потенциал таких предприятий в том, что касается осуществления делопроизводства и подготовки финансовых отчетов и бизнес-планов для расширения их доступа к кредитам, выдаваемым финансовыми учреждениями. Важно также развивать потенциал финансовых учреждений с тем, чтобы обеспечить соответствие предлагаемых ими продуктов и услуг потребностям микро-, малых и средних предприятий в целом и предприятий, принадлежащих женщинам в частности.

V. Что еще может быть сделано для наращивания темпов осуществления Повестки дня на период до 2030 года?

27. Безусловно, деньги помогают решить многие проблемы, но далеко не все. Страны также сталкиваются с рядом ограничений, связанных с неденежными факторами.

28. Повышение эффективности и качества управления государственными инвестициями позволяет добиться более рационального использования имеющихся финансовых средств. Даже в случае наличия различных источников финансирования для расширения доступа стран к финансовым ресурсам важно повышать эффективность работы государственного сектора и качество управления. Это важно, так как зачастую успешной реализации проектов препятствует коррупция, кумовство, нарушение сроков и перерасход средств. Эти проблемы должны решаться не только для того, чтобы обеспечить более эффективное использование средств налогоплательщиков и прочих ресурсов, но и для того, чтобы повысить привлекательность проектов для частных инвесторов. В Обзоре за 2019 год указывается на то, что осуществление реформ и институциональных преобразований и более эффективное распределение ресурсов позволяют добиться значительной экономии финансовых средств. Например, в области образования наблюдается несоответствие между сроками обучения и уровнем приобретенных базовых навыков. В Обзоре за 2019 год ЭСКАТО предполагает, что реализация мер, направленных на обеспечение большего соответствия между прилагаемыми усилиями и получаемыми результатами, позволяет повысить эффективность инвестиций в секторах образования и здравоохранения на 30 процентов. Что касается развития

инфраструктуры, то такие меры, как повышение качества управления государственными инвестициями, проведение технического обслуживания и обеспечение учета потребностей конечных пользователей приводят к экономии затрат в размере 46 процентов.

29. И в этом случае новые технологии могут быть использованы для повышения эффективности и прозрачности государственных инвестиций. Например, такие новейшие технологии, как «большие данные», блокчейн и искусственный интеллект могут существенно облегчить работу государственного сектора в том, что касается решения многочисленных существующих проблем в области осуществления отбора инфраструктурных проектов, снабжения и перерасхода средств, зачастую препятствующих эффективной реализации инфраструктурных проектов. Искусственный интеллект позволит использовать большие данные для совершенствования процессов государственного управления и принятия решений. Это значительно облегчает работу органов, ответственных за государственные закупки, так как позволяет выбрать наилучшего подрядчика на рынке, соответствующего их требованиям, без участия посредника. Технология блокчейн позволяет повысить качество управления проектом за счет использования смарт-контрактов, отслеживающих всех субподрядчиков и поставщиков, участвующих в реализации проекта, и обеспечивает прозрачность каждой финансовой операции в рамках проекта. Использование комплексных цифровых технологий дает возможность государственному сектору создать более интеллектуальную инфраструктуру для оказания равных по качеству и количеству услуг с применением меньшего количества ресурсов.

30. Достижению целей в области устойчивого развития также могут способствовать институциональные преобразования и изменение существующих законов. Например, женщины, проживающие в регионе, сталкиваются с дискриминацией в форме правовых ограничений. Менее чем в половине стран региона введен запрет на гендерную дискриминацию в процессе трудоустройства, а требование равной оплаты за равноценный труд является обязательным в менее чем 20 процентах стран. Менее чем в половине стран региона матерям, уходящим в отпуск по беременности и родам, дается гарантия о том, что после выхода на работу ими будет получена аналогичная должность. Кроме того, во многих странах господствует мнение о том, что женщины не способны выполнять работу наравне с мужчинами, и общество не в достаточной степени терпимо к работающим женщинам⁶.

31. В связи с этим ЭСКАТО оказывает помощь женщинам-предпринимателям, работающим в микро-, малых и средних предприятиях, укрепляя потенциал государств-членов в том, что касается поддержки на институциональном уровне предпринимательских экосистем, учитывающих гендерную проблематику. Кроме того, государства-члены могут учитывать гендерную проблематику при составлении бюджета, что позволит женщинам воспользоваться возможностями, связанными с увеличением размера инвестиций в цели в области устойчивого развития. Различные виды стратегий и схем распределения финансовых ресурсов по-разному воздействуют на женщин и мужчин и даже на разные подгруппы женщин и мужчин в зависимости от их местоположения, возраста и уровня доходов. В рамках Азиатско-Тихоокеанского региона шести странам удалось добиться

⁶ Международная организация труда, *Asia-Pacific Employment and Social Outlook 2018: Advancing Decent Work for Sustainable Development* (Бангкок, 2018 год); Всемирный банк, каталог данных, «Женщины, бизнес и закон», см. <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/women-business-and-law> (по состоянию на 1 февраля 2019 года); и Всемирный банк, портал данных по гендерным вопросам, см. <http://datatopics.worldbank.org/gender/> (по состоянию на 1 февраля 2019 года).

значительного прогресса в том, что касается учета гендерной проблематики при составлении бюджета; двадцать стран региона находятся на начальной стадии этого процесса⁷.

32. Разработка общих стандартов в области устойчивого развития – это конкретная мера, направленная на то, чтобы гарантировать достаточное финансирование экологически рациональных проектов для осуществления целей в области устойчивого развития. Не существует единого определения того, что является устойчивой инфраструктурой. Например, чистые угольные технологии считаются экологичными в Китае, но не в Европейском Союзе. Также не существует общепризнанного определения инвестиций в «зеленую экономику», например, неясно могут ли такие инвестиции относиться к ядерной энергетике и чистым угольным технологиям. Эмитент может выпустить «зеленые» облигации, предусмотренные для финансирования климатических и экологических проектов на основании конкретного определения подразумеваемых инвестиций, которое может оказаться неприемлемым для намеченных инвесторов, что приведет к расхождениям. Эта же проблема актуальна и для социальных облигаций, например, для облигаций с учетом гендерной проблематики. Однако такие расхождения будут возникать до тех пор, пока не будет выработана общепринятая терминология для данного типа финансирования.

33. Укрепление нефизической инфраструктуры позволит в полной мере воспользоваться преимуществами, связанными с реализацией проектов по развитию региональной связуемости. Несмотря на увеличение количества проектов по развитию региональной связуемости, размеры финансирования таких проектов, в особенности с привлечением частного сектора, остались практически неизменными. Соответственно, критически важно определить, какие факторы препятствуют финансированию таких капиталоемких, долгосрочных, трансграничных проектов. Эти препятствия возникают уже на ранней стадии планирования в процессе подготовки к реализации проекта, и сохраняются на этапах закупок и осуществления проекта. Например, зачастую правительствами стран не предусмотрены надлежащие механизмы управления и регулирования, которые позволили бы разработать взаимно согласованные планы по решению правовых, институциональных вопросов, а также вопросов, касающихся снабжения и организации взаимодействия между заинтересованными сторонами. Для представителей частного сектора такая неопределенность создает политические риски. Укоренилось представление о том, что под трансграничными объектами инфраструктуры понимаются только такие объекты физической инфраструктуры, как, например, пункты пересечения границ, дороги, железные дороги, линии электропередач, телекоммуникационные кабели и водопроводы. Однако именно объекты нефизической инфраструктуры такие, как работа межправительственных учреждений, стратегии, правила, знания и потенциал, способствующие развитию и использованию объектов физической инфраструктуры, позволяют уменьшить риски, связанные с реализацией подобных проектов. Без наличия благоприятствующих рамок управления и регулирования эффективность использования объектов физической инфраструктуры будет ограничена.

34. Важно содействовать осуществлению структурных преобразований в странах с особыми потребностями. Многие страны с особыми потребностями зачастую зависят от производства товаров с низкой добавленной стоимостью. Для решения этой проблемы им необходимо создать возможности достойной занятости для огромной части трудоспособного населения, работающей на

⁷ ЭСКАТО, *Gender-Responsive Budgeting in Asia and the Pacific: Key Concepts and Good Practices* (Бангкок, 2018 год).

условиях неполной занятости в сельском хозяйстве. Структурные преобразования позволят решить эту проблему, так как будут способствовать наращиванию темпов перехода от традиционных видов хозяйственной деятельности (например, натуральное сельское хозяйство) к современным (например, исследования в области развития агропромышленного комплекса). В том случае если структурные преобразования всеохватны и позволяют добиться увеличения средней производительности труда, это приводит к повышению уровня заработных плат и созданию более стабильных источников дохода. Таким образом, достигается не только устранение разрыва в уровне производительности между различными секторами, но и, что более важно, сокращение масштабов нищеты, то есть решается та проблема, которая, несмотря на огромные успехи, достигнутые за последние несколько десятилетий, так и не была преодолена во многих странах, особенно в наименее развитых странах и некоторых малых островных развивающихся государствах. Чтобы это стало возможным, структурные преобразования должны способствовать созданию рабочих мест для групп населения, обладающих низким уровнем квалификации, и, как правило, являющихся малоимущими, или проживающих в сельских районах.

35. Характер структурных преобразований в разных странах различен, однако во многих странах наблюдается значительное увеличение доли сферы услуг. Зачастую увеличиваются показатели неформальной занятости в сфере услуг с низким уровнем производительности без динамичного развития обрабатывающего сектора промышленности, так как низкоквалифицированные сельскохозяйственные работники в конечном итоге оказываются занятыми в неформальном секторе экономики, выполняя низкоквалифицированный труд в сфере услуг. Кроме того, страны, обладающие богатыми природными ресурсами, должны стимулировать процесс динамичного взаимодействия между производством и экспортом сырьевых товаров и структурными преобразованиями, предусматривающими диверсификацию экономики, в том числе за счет развития промышленности. Это может быть достигнуто посредством развития прямых и обратных связей между различными секторами экономики, в частности за счет использования произведенных внутри страны товаров и услуг для получения сырьевых товаров и введения требований в отношении использования местного компонента.

VI. Выводы

36. Несмотря на многообразие Азиатско-Тихоокеанского региона, существует ряд общих аспектов, которые должны быть учтены лицами, ответственными за разработку политики, в процессе подготовки планов по достижению целей в области устойчивого развития. Эти аспекты включают в себя необходимость осуществления реформ, направленных на повышение уровня всеохватности, производительности и устойчивости; повышение качества планирования и осуществления инвестиционной деятельности на национальном уровне; повышение эффективности оказания услуг и управления; разработку надлежащих финансовых стратегий в интересах обеспечения устойчивого развития; и укрепление регионального сотрудничества по линии сетей, в которые входят лица, ответственные за разработку политики, и представители частного сектора в целях поощрения финансирования и вложения инвестиций в устойчивое развитие.

А. Осуществление реформ, направленных на повышение уровня всеохватности, производительности и устойчивости

37. **Всеохватность.** В центре целей в области устойчивого развития находится принцип «никто не должен быть забыт». Соответственно, стратегии в области социальной защиты, в том числе касающиеся обеспечения доступа к медицинским услугам, играют ключевую роль в преодолении проблемы неравного доступа к большинству возможностей, при этом также способствуя процветанию, устойчивости и расширению прав и возможностей. В связи с сохранением значительного гендерного неравенства возможностей и результатов и в виду того, что потребности в инвестициях для достижения гендерного равенства трудно поддаются количественной оценке, важно учитывать гендерную проблематику во всех областях инвестиционной деятельности. В связи с этим учет гендерной проблематики при составлении бюджета будет способствовать увеличению объема средств, выделяемых на удовлетворение потребностей женщин в рамках различных целей в области устойчивого развития.

38. **Производительность.** Темпы роста производительности в странах региона увеличились после азиатского финансового кризиса 1997 года, так как страны повысили эффективность своей макроэкономической политики и осуществили структурные реформы. Однако в последнее время отмечается падение темпов роста производительности. Тот факт, что после глобального финансового кризиса 2008 года в качестве основной задачи рассматривалось сохранение темпов экономического роста или недопущение замедления темпов роста, а не осуществление комплексных структурных реформ, привел к почти повсеместному замедлению роста производительности в последние годы. Для преодоления этой тенденции все государства-члены должны реформировать как рынок товаров, так и рынок труда. Это особенно актуально для стран с особыми потребностями, в которых государственные стратегии и потенциал должны содействовать структурному преобразованию и переходу от низкопроизводительных на высокопроизводительные виды хозяйственной деятельности за счет осуществления таких структурных реформ, как земельная реформа, внесение изменений в промышленную политику и политику, направленную на устранение сбоев в рыночном механизме в отношении инвестиций и формирования человеческого капитала. Кроме того, необходимо укреплять прямые и обратные связи в рамках экономики.

39. **Устойчивость.** В процессе принятия экономических решений необходимо в полной мере учитывать экологические и климатические риски, таким образом, содействуя сохранению и восстановлению экосистем и уменьшению спроса на углеродоемкие услуги и технологии, основанные на использовании ископаемых видов топлива. Для осуществления перехода от системы линейного производства и потребления к безотходной экономике рекомендуется применять природные решения⁸, которые позволяют устранить зависимость от потребления ограниченных природных ресурсов в процессе ведения экономической деятельности. Борьба с климатическими рисками может осуществляться с использованием таких инструментов, как тарификация выбросов углерода, введение нормативов энергоэффективности, например, минимальных энергетических стандартов, строительных норм и отказа от социально неэффективных систем субсидирования использования ископаемых видов топлива. Кроме того, правительства могут реализовывать стратегии, направленные на стимулирование развития новых энергосберегающих

⁸ Мероприятия, направленные на защиту, устойчивое управление и восстановление природных или измененных человеком экосистем, которые позволяют эффективно и гибко решить общественные задачи, обеспечивая как процветание человека, так и сохранение биоразнообразия.

технологий, например, за счет субсидирования научно-исследовательской деятельности.

В. Повышение качества планирования и осуществления инвестиционной деятельности на национальном уровне

40. Принимая во внимание находящуюся в центре всей Повестки дня на период до 2030 года идею развития, лица, ответственные за разработку политики, должны уделять приоритетное внимание тем направлениям инвестиционной деятельности, которое наиболее соответствуют индивидуальным потребностям их стран, и использовать синергию между целями в области устойчивого развития. Помимо прогнозирования будущих инвестиционных потребностей, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, правительства также должны оценивать то, насколько остро стоит вопрос удовлетворения той или иной потребности, и результативность текущих инвестиций на национальном уровне. Дезагрегирование региональной оценки затрат для обеспечения соответствия с потребностями в финансировании на национальном уровне позволяет надлежащим образом определить степень приоритетности направлений инвестиционной деятельности, принимая во внимание наличие необходимых ресурсов для выполнения поставленных задач. Этот процесс позволяет правительствам выделять государственные ресурсы на те области и/или проекты, которые в наибольшей степени будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

С. Повышение качества оказания услуг и управления

41. Помимо пересмотра приоритетов в распределении бюджетных средств в интересах инвестирования в цели в области устойчивого развития, страны могут также повысить качество оказываемых услуг за счет принятия комплексных мер, направленных на совершенствование системы управления, борьбу с коррупцией и использование технологий. Для совершенствования системы управления и обеспечения более эффективного налогового управления важно повышать уровень прозрачности и подотчетности. Для повышения качества управления государственными финансовыми ресурсами рекомендуется укреплять механизмы внутреннего контроля. Кроме того, правительства стран должны совершенствовать систему подготовки данных и информации и расширять доступ к ним для осуществления контроля за эффективностью реализации стратегий.

Д. Разработка надлежащих финансовых стратегий в интересах устойчивого развития

42. Как отмечалось выше, доступные варианты финансирования включают в себя использование государственных ресурсов, финансовых средств частного сектора и ОПР. То, какие финансовые стратегии будут разработаны, и как будут расставлены приоритеты, зависит от конкретных обстоятельств той или иной страны. В связи с этим ЭСКАТО тесно сотрудничает с государствами-членами по ряду направлений, включающих в себя муниципальное финансирование, развитие рынков капитала, обеспечение доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и финансирование развития инфраструктуры, в том числе на основе государственно-частных партнерств. Доказало свою эффективность проведение специализированных аналитических исследований в сочетании с взаимодействием с государствами-членами посредством организации технических практикумов. Использование этого подхода позволило ЭСКАТО

сделать общие выводы, которые применимы к широкому кругу стран. Обмен опытом между странами Азиатско-Тихоокеанского региона позволяет получить представление о наиболее зарекомендовавших себя методах. В то же время в рамках данного подхода уделяется особое внимание приоритетам и характеристикам конкретных стран, так как рассматриваются различные стратегии финансирования.

Е. Укрепление регионального сотрудничества по линии сетей, включающих в себя лица, ответственные за разработку политики, и представителей частного сектора, в интересах стимулирования финансирования и вложения инвестиций в устойчивое развитие

43. Принимая во внимание существующие в регионе различия в том, что касается уровня развития, политического опыта и потребностей в финансировании, значительную пользу принес бы диалог между лицами, ответственными за разработку политики, органами финансового регулирования и представителями частного сектора, в ходе которого они обменялись бы мнениями, а также поделились бы информацией и опытом в области реализации инновационных финансовых стратегий и хорошо зарекомендовавших себя методов. В процессе такого сотрудничества необходимо изучать то, какое влияние окажут новые инновационные варианты и инструменты финансирования на политику и нормативно-правовую базу и задавать направление развитию норм в Азиатско-Тихоокеанском регионе таким образом, чтобы они способствовали всеохватному и устойчивому развитию региона. ЭСКАТО выступает в качестве платформы для такого сотрудничества и уже активно сотрудничает с государствами-членами по ряду стратегических направлений, таких как финансирование развития инфраструктуры и государственно-частные партнерства, развитие рынков капитала, финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и расширение доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, в том числе за счет использования финансовых технологий.

44. Комиссии предлагается обсудить то, каким образом эти основы для инвестирования в достижение целей в области устойчивого развития могут быть использованы для подготовки практических и осуществимых стратегических рекомендаций. Обсуждение относительных преимуществ различных вариантов финансирования, стратегий и извлеченных уроков может стать основой для подготовки дальнейших руководящих указаний секретариату в отношении последующей аналитической деятельности.