

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十六届会议**

2020年5月21日，曼谷
临时议程* 项目2、5(c)和5(f)

关于主题为“推动海洋的经济、社会和环境合作，促进可持续发展”的一般性辩论**审查《2030年可持续发展议程》
在亚洲及太平洋的执行情况：****环境与发展****交通运输****关于推动海洋的经济、社会和环境合作以促进可持续发展的
主题研究执行摘要****秘书处的说明****摘要**

本文件载有主题为“改变航向：加速区域行动，打造亚洲及太平洋可持续海洋”研究的执行摘要。

这项主题研究从区域合作的角度确定并审查了区域平台可以围绕哪些主要领域整合跨学科和跨部门的海洋问题解决方案。这项研究重点指出，关于海洋的数据和统计数据短缺，对迈向包容和绿色海运的需求日益增长，鱼类种群情况不断恶化和渔业管理存在缺口，以及海洋塑料污染的压力不断加大。

这项主题研究呼吁加强海洋数据共享，并加大对国家统计系统的投资，以收集和协调统一海洋数据。重点指出需要执行与海运、可持续渔业和海洋污染有关的国际公约、规范和标准。这项研究建议加强亚太海洋日等区域平台，将其作为齐力建立伙伴关系、促进数据共享和支持国际规范和标准实施和监测的途径。

亚洲及太平洋经济社会委员会不妨审查本文件的结果，并就其中提出的建议向秘书处提供指导。

* ESCAP/76/L.1/Rev.1。

一. 导言

1. 海洋及其资源是亚洲及太平洋的生命线。海洋是海运贸易、渔业和旅游业等关键经济部门的资源，同时也是数以千计沿海社区的福祉、文化和身份的来源。海洋状况与亚洲及太平洋的可持续发展之路密不可分。
2. 然而，各项指标表明，海洋正变得更加脆弱。气候变化和海洋污染的迫切影响令情况进一步恶化。过度捕捞等不可持续的经济做法正迫使鱼类种群达到生物不可持续的水平。
3. 正在蔓延的 2019 年冠状病毒病大流行导致工业活动暂时停止，学校和公共机构关闭，大大减少了全世界的交通运输和人员流动。二氧化碳和二氧化氮排放量因此大幅降低，空气污染也有所减少，尤其是亚洲及太平洋。此次疫情为推广更具弹性和可持续性的做法提供了机会。2020 年 2 月，中国的二氧化碳排放量可能至少减少了 25%，通过控制工厂和车辆造成的空气污染，有可能挽救数千人的生命。¹ 这些估计表明，各国政府采取的果断行动能够对气候危机和海洋困境等全球挑战产生立竿见影的积极影响。
4. 海洋和海洋资源的养护和可持续利用方面的许多挑战在于海洋管理的跨境性质和高度复杂性以及对海洋和人类活动之间相互作用的零散认识。在这方面，多利益攸关方对话和伙伴关系是应对目前海洋方面分散行动的关键。

二. 加强可持续发展目标 14 的数据和统计

5. 亚洲及太平洋尚未满足《2030 年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标 14 的全球商定后续落实和评估机制的数据需求。在针对目标 14 的 10 项全球商定指标中，只有在关于保护沿海地区的具体目标 14.5 和关于海洋污染的具体目标 14.1 的替代指标方面有足够的数据。现有的有限数据表明，本区域没有走上到 2030 年实现目标 14 的正轨。在海洋酸化、渔业和渔业相关活动以及小岛屿发展中国家和最不发达国家的经济效益方面，仍然存在巨大的知识缺口。因此，这些领域的现有分析依赖于非官方数据来源。
6. 目标 14 的数据短缺可归因于全球方法学发展不足、国家层面收集海洋数据的经验有限以及收集整个专属经济区数据成本高。本区域许多国家统计局没有充足能力来应对协调不同国家部门间海洋数据制作和使用的挑战。与此同时，数据缺口情况参差不齐，往往是最需要数据以及数据收集和分析机构能力有限的地方数据缺口最大。这就需要开展区域协作，向数据和机构能力缺口的国家提供支持，并推动各利益攸关方间协调统一数据的努力。

¹ Marshall Burke, “2019 年冠状病毒病减少了经济活动，从而减少了污染，拯救了生命”，《全球粮食、环境和经济动态》，2020 年 3 月 8 日。可查阅：www.g-feed.com/2020/03/covid-19-reduces-economic-activity.html。

三. 向包容和可持续海运转型

7. 亚洲及太平洋海运贸易和海上互联互通实现指数式增长，与此同时，存在持续的互联互通缺口以及对行业安全和效率的担忧。尽管亚洲航运服务迅速增长，但太平洋仍然与全球和区域海洋贸易隔绝。亚洲及太平洋的海运行业也面临着对减少海洋相关伤亡和事故以及优化运营的日益增长的需求。区域对话是使全球和区域航运业参与满足太平洋岛屿国家和领土的互联互通需求、并为实现更加包容安全和高效的海上互联互通制定具体解决方案的必要途径。

8. 海运部门的可持续发展与解决航运的安全问题和对海洋产生的环境影响密切相关。据估计，到 2050 年，国际航运的二氧化碳排放可能增长 50%至 250%，这取决于未来的经济增长和能源发展。² 虽然最近因 2019 年冠状病毒病大流行引起的海运限制的影响仍不得而知，但若不采取额外措施来减轻环境影响，国际航运产生的二氧化碳排放量可能会反弹至大流行病发生前的水平，进而攀升至更高水平。在这方面，值得注意的是，已有多项用以指导提高航运安全性和可持续性的国际公约、规范和标准，如《国际防止船舶造成污染公约》、《2004 年国际船舶压载水及沉积物控制和管理公约》³ 和海事组织《1974 年国际海上人命安全公约》。⁴ 执行此类国际文书将是推动该部门走向绿色和可持续海运的关键。

四. 加强可持续渔业

9. 沿海和近海渔业在本区域许多国家的社会经济发展和文化中发挥着关键作用。2014 年，太平洋的渔业和水产养殖生产创造了 320 亿美元的总价值，⁵ 而 2016 年，全世界范围内这一部门就业岗位的 85%位于亚洲。⁶ 然而，世界鱼类种群情况正显示出恶化的迹象。为了满足日益增长的亚洲经济体的需求，沿海渔业资源面临生境退化和过度开发的双重压力，特别是在靠近人口中心的地区。

10. 对捕捞渔业的科学监测和管理不足，其特点是对鱼类种群和渔业活动的了解不全面。一方面，跨境产业规模渔业受到数据共享限制的制约，另一方面，沿海渔业苦于缺少信息。有限的共享减少了对渔业进行综合细致分析的机会。国家统计系统之间建立更加开放的数据共享和统一系统将为弥合当前的数据缺口提供一个急需的解决方案。

² 国际海事组织(海事组织)，《2014 年海事组织第三次温室气体研究》(伦敦，2015 年)。

³ 海事组织，BWM/CONF/36 号文件，附件。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1184 卷，第 18961 号。

⁵ Robert Gillett，《太平洋岛国和领土经济中的渔业》(努美阿，太平洋共同体，2016 年)。

⁶ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《世界渔业和水产养殖状况：实现可持续发展目标》(罗马，2018 年)。

11. 管理海洋捕捞渔业的挑战还在于执行渔业立法的治理和监管方面存在制约因素。已经制定了一些多边协定和自愿文书，包括《生物多样性公约》、⁷《负责任渔业行为守则》⁸和粮农组织《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼的措施协定》。⁹在国家管辖范围内执行这些协定对于养护和可持续利用海洋至关重要，原因是这些协定可以堵上破坏性捕捞做法、过度捕捞以及非法、不报告和不管制捕鱼的潜在漏洞。因此需要将多边协定转化为国家渔业法律和政策，并开展区域合作，在最需要的地方建设执法机构能力。

五. 遏制海洋塑料污染

12. 海洋塑料污染已成为亚洲及太平洋面临的一个紧迫的可持续挑战。塑料产量不断增长、日常生活中对一次性塑料的日益依赖以及国家废物管理系统薄弱助长了海洋塑料污染。应对日益增长的海洋塑料污染威胁已经成为当务之急。

13. 联合国环境规划署《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》¹⁰和东南亚国家联盟(东盟)《海洋废弃物行动框架》¹¹等关于海洋污染的国际公约和多边协定在遏制塑料污染方面树立了更宏伟的目标。要采取变革行动，就要依照这些国际文书制定和执行有效的国家政策和框架。

14. 区域对话和伙伴关系对于分享和推广创新的国家政策和新的科技进步以缓解塑料废物日益增长的压力至关重要。本区域有孟加拉国、不丹、印度、蒙古和巴布亚新几内亚等国家在禁止一次性塑料方面率先采取行动。亚太海洋日等区域平台为本区域交流信息、良好做法、数据和统计以及提供技术援助提供了潜在途径，以加快目标 14 的进展和兑现。

六. 采取海洋变革行动

15. 在海洋变革行动的所有研究领域，这项主题研究为国家层面的行动提供了两个战略切入点。首先，投资于加强国家统计系统和更透明地共享海洋数据是解决我们对海洋的理解和行动中现有盲点的关键。第二，连贯一致地执行现有的国际公约、框架、规范和标准是全面保护和可持续利用海洋的根本。

16. 为支持国家努力，在加强区域合作方面要注意两点：首先，区域合作在需要时可提供必要的技术支助，从而支持执行和监测国际公约、框架、规范

⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁸ 《国际渔业文书，附索引》(联合国出版物，出售品编号：E. 98. V. 11)，第三节。

⁹ 粮农组织，《粮农组织大会报告，第三十六届会议，2009 年 11 月 18 日至 23 日，罗马》(C 2009/REP 和 Corr. 1-3)，附录 E。

¹⁰ 联合国，《条约汇编》，第 1673 卷，第 28911 号。

¹¹ 可查阅：<https://environment.asean.org/wp-content/uploads/2019/06/ASEAN-Framework-of-Action-on-Marine-Debris-FINAL.pdf>。

和标准；第二，加强亚太海洋日等包容的、着重行动的区域平台是利益攸关方和国家之间建立有意义的伙伴关系、开展有效的后续落实和评估以及进行包容性经验共享的途径。

七. 供亚洲及太平洋经济社会委员会审议的议题

17. 亚洲及太平洋经济社会委员会不妨审查本文件从全面研究中总结的议题和建议，并为秘书处今后关于海洋的工作、特别是海洋污染、可持续海上互联互通以及数据和统计方面的工作提供指导。
