

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 2, 5с и 5f предварительной повестки дня*

Общие прения по главной теме «Поощрение экономического, социального и экологического сотрудничества по вопросам океанов в целях устойчивого развития»**Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе:****окружающая среда и развитие****транспорт****Резюме исследования по главной теме «Поощрение экономического, социального и экологического сотрудничества по вопросам океанов в целях устойчивого развития»****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится резюме тематического исследования под названием «Изменение парусов: ускорение региональных мероприятий по обеспечению устойчивости океанов в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

Через призму регионального сотрудничества в тематическом исследовании выявляются и рассматриваются ключевые области, вокруг которых региональные платформы могут объединять междисциплинарные и межсекторальные решения в отношении океанов. В нем подчеркивается нехватка данных и статистических данных об океанах, растущий спрос на переход к инклюзивному и экологичному морскому судоходству, ухудшение состояния рыбных запасов и пробелы в управлении рыболовством, а также растущее давление загрязнения морской пластмассой.

В тематическом исследовании содержится призыв к расширению совместного использования океанических данных и к увеличению инвестиций в национальную статистическую систему в целях сбора и согласования океанических данных. В нем подчеркивается необходимость обеспечения соблюдения международных конвенций, норм и стандартов в отношении морского судоходства, устойчивого рыболовства и загрязнения морской среды. В нем предлагается укрепить такие региональные платформы, как День океана в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в качестве путей объединения партнерств, содействия обмену данными и поддержки осуществления и мониторинга международных норм и стандартов.

Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, представленные в настоящем документе, и дать секретариату руководящие указания и рекомендации относительно будущего направления работы.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.

I. Введение

1. Океаны и их ресурсы являются жизненно важными для Азиатско-Тихоокеанского региона. Являясь источником ресурсов для таких ключевых секторов экономики, как морская торговля, рыболовство и туризм, океаны также являются источником благосостояния, культуры и самобытности тысяч прибрежных общин. Состояние океанов неразрывно связано с путями устойчивого развития для Азиатско-Тихоокеанского региона.

2. Однако различные показатели свидетельствуют о том, что состояние океанов становится все более хрупким. Ситуация усугубляется из-за насущных последствий изменения климата и загрязнения морской среды. Неустойчивая экономическая практика, такая как перелов рыбы, подталкивает рыбные запасы к биологически неустойчивому уровню.

3. Нынешняя пандемия COVID-19 привела к временному прекращению промышленной деятельности, а также к закрытию школ и государственных учреждений, что значительно сократило передвижения и мобильность людей во всем мире. Это привело к значительному сокращению выбросов двуокси углерода и двуокси азота и уменьшению загрязнения воздуха, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой ситуации возникают возможности для продвижения более устойчивых и устойчивых методов. Вполне вероятно, что в Китае в феврале 2020 года выбросы двуокси углерода сократились как минимум на 25 процентов, что потенциально может спасти тысячи жизней, сдерживая загрязнение воздуха от заводов и транспортных средств¹. Такие оценки показывают, что решительные действия, предпринимаемые правительствами, могут немедленно оказать положительное влияние на глобальные проблемы, такие как климатический кризис и бедственное положение океанов.

4. Многие проблемы в области сохранения и устойчивого использования океанов и морских ресурсов связаны с трансграничным и весьма сложным характером управления океанами. Это сочетается с фрагментарным пониманием взаимодействия между океанами и деятельностью человека. В этом контексте диалоги и партнерства с участием многих заинтересованных сторон имеют ключевое значение для решения проблемы нынешней фрагментарности действий в отношении океанов.

II. Совешенствование сбора данных и статистики в интересах достижения цели 14 в области устойчивого развития

5. Азиатско-Тихоокеанскому региону еще предстоит удовлетворить спрос на данные в рамках согласованных на глобальном уровне механизмов последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, в частности цели 14 в области устойчивого развития. Из 10 согласованных на глобальном уровне показателей достижения цели 14 имеется достаточно данных только для задачи 14.5, касающейся сохранения прибрежных районов, и суррогатного показателя для задачи 14.1, касающейся загрязнения морской среды. Имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о том, что регион не в состоянии достичь цели 14 к 2030 году. Сохраняются значительные пробелы в информации о закислении океанов, рыболовстве и деятельности, связанной с рыбным промыслом, а также об экономических выгодах для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Таким

¹ Marshall Burke, "COVID-19 reduces economic activity, which reduces pollution, which saves lives", Global Food, Environment and Economic Dynamics, 8 March 2020. См. www.g-feed.com/2020/03/covid-19-reduces-economic-activity.html.

образом, существующий анализ в этих областях зависит от неофициальных источников данных.

6. Отсутствие данных по цели 14 можно объяснить отсутствием глобальной методологической разработки, ограниченным опытом сбора океанических данных на страновом уровне и высокой стоимостью сбора данных в исключительных экономических зонах. Многие национальные статистические системы в регионе не располагают достаточными возможностями для решения проблемы координации производства и использования океанических данных в различных национальных секторах. В то же время пробелы в данных являются неравномерными, зачастую они самые большие там, где они нужны больше всего, и там, где институциональный потенциал для сбора и анализа данных ограничен. Для решения этих проблем требуется региональное сотрудничество для оказания поддержки странам, в которых пробелы в данных и институциональном потенциале являются самыми значительными, и дальнейших усилий по согласованию данных между заинтересованными сторонами.

III. Переход к инклюзивному и устойчивому морскому судоходству

7. Экспоненциальный рост морской торговли и морских коммуникационных возможностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе сопровождался сохраняющимися пробелами в соединяемости и озабоченностью по поводу безопасности и эффективности этой отрасли. Несмотря на стремительный рост объема услуг в области судоходства в Азии, Тихоокеанский регион остается изолированным от глобальной и региональной морской торговли. Морское судоходство в Азиатско-Тихоокеанском регионе также сталкивается с растущим спросом на сокращение числа жертв и несчастных случаев, связанных с морем, и оптимизацию операций. Региональный диалог является необходимым каналом для вовлечения глобальной и региональной индустрии морских перевозок для удовлетворения потребностей тихоокеанских островных стран и территорий в области подключения к сетям и разработку конкретных решений в целях обеспечения более инклюзивной, безопасной и эффективной морской соединяемости.

8. Устойчивость сектора морского транспорта неразрывно связана с решением вопросов безопасности и экологических последствий судоходства для океанов. По оценкам, к 2050 году выбросы двуокиси углерода в результате международных морских перевозок могут вырасти на 50-250 процентов в зависимости от будущего экономического роста и энергетического развития². В целях содействия более безопасному и устойчивому судоходству был принят ряд международных конвенций, норм и стандартов, таких как Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов, Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года³ и Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года⁴ ИМО. Обеспечение соблюдения таких международных документов будет иметь ключевое значение для продвижения этого сектора в направлении экологичного и устойчивого морского судоходства.

IV. Обеспечение устойчивого рыболовства

9. Прибрежное и морское рыболовство играет ключевую роль в социально-экономическом развитии и в культуре многих стран региона. В 2014 году объем

¹ Международная морская организация (ИМО), третье исследование ИМО по парниковым газам 2014 года (Лондон, 2015 год).

³ ИМО, документ BWM/CONF/36, приложение.

⁴ United Nations, Treaty Series, vol. 1184, No. 1896 1.

производства продукции рыболовства и аквакультуры в Тихоокеанском регионе составил в общей сложности 3,2 млн долл. США⁵, а в 2016 году 85 процентов занятых в этом секторе во всем мире приходилось на Азию⁶. Тем не менее, запасы рыбы в мире уменьшаются. Прибрежные рыбные ресурсы находятся под двойным давлением деградации местообитаний и чрезмерной эксплуатации, особенно в районах, близких к населенным пунктам, в целях удовлетворения спроса со стороны растущих азиатских экономик.

10. Научный мониторинг и управление промысловым рыболовством носят скромный характер и характеризуются неполным пониманием рыбных запасов и промысловой деятельности. В то время как трансграничный промышленный рыбный промысел сдерживается ограничениями на обмен данными, прибрежный рыбный промысел страдает от отсутствия информации. Ограниченный обмен данными сокращает возможности для комплексного и нюансированного анализа рыболовства. Более открытые системы обмена и согласования данных между национальными статистическими системами предлагают столь необходимое решение проблемы существующих пробелов в данных.

11. Проблемы управления морским промысловым рыболовством связаны также с управленческими и нормативными ограничениями в целях обеспечения соблюдения рыбопромыслового законодательства. Был заключен ряд многосторонних соглашений и добровольных документов, включая Конвенцию о биологическом разнообразии⁷, Кодекс ведения ответственного рыболовства⁸ и Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла⁹. Осуществление этих соглашений в рамках национальной юрисдикции имеет решающее значение для сохранения и устойчивого использования океанов путем закрытия потенциальных лазеек для разрушительной промысловой практики, перелова и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Для этого требуется преобразование многосторонних соглашений в национальные законы и политику в области рыболовства и региональное сотрудничество в целях создания институционального потенциала для обеспечения их выполнения там, где это необходимо больше всего.

V. Борьба с загрязнением морской пластмассой

12. Загрязнение морской пластмассой стало насущной устойчивой проблемой для Азиатско-Тихоокеанского региона. Это обусловлено ростом производства пластмасс, растущей зависимостью от одноразового пластика в повседневной жизни и слабыми национальными системами утилизации отходов. Реагирование на растущую угрозу загрязнения морской пластмассой стало императивом.

13. Степень амбициозности борьбы с пластмассовыми отходами была повышена в международных конвенциях и многосторонних соглашениях о загрязнении морской среды, таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением¹⁰. Программы

⁵ Роберт Гиллетт, «Рыболовство в экономиках тихоокеанских островных стран и территорий» (Нумеа, Тихоокеанское сообщество, 2016 год).

⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры: достижение целей устойчивого развития» (Рим, 2018 год).

⁷ United Nations, Treaty Series, vol. 1760, No. 3061 9.

⁸ International Fisheries Instruments with Index (United Nations publication, Sales No. E.98.V.11), sect.

⁹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Доклад Конференции ФАО, тридцать шестая сессия, Рим, 18–23 ноября 2009 года (С 2009/REP и Corr.3), приложение E.

¹⁰ United Nations, Treaty Series, vol. 1673, No. 2891 1.

Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Рамочная программа действий по проблеме морского мусора Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)¹¹. Действия по преобразованию будут зависеть от разработки и осуществления эффективных национальных стратегий и рамок в соответствии с такими международными документами.

14. Региональные диалоги и партнерства имеют важное значение для совместного использования и расширения масштабов инновационной национальной политики и новых научно-технических достижений в целях сдерживания растущего давления пластмассовых отходов. В регионе находятся страны-первопроходцы в области запрета на использование одноразовых пластиков, такие как Бангладеш, Бутан, Индия, Монголия и Папуа – Новая Гвинея. Региональные платформы, такие как День океана в Азиатско-Тихоокеанском регионе, открывают потенциальные возможности для регионального обмена информацией, передовыми наработками, данными и статистикой, а также для оказания технической помощи в целях ускорения прогресса и достижения цели 14.

VI. На пути к преобразовательным мерам в отношении океанов

15. При преобразовании деятельности, касающейся океанов, во все области изучения в тематическом исследовании предлагаются два стратегических отправных пункта для действий на национальном уровне. Во-первых, инвестиции в укрепление национальных статистических систем и более транспарентный обмен океаническими данными являются ключом к устранению существующих «белых пятен» в нашем понимании и действиях в отношении океанов. Во-вторых, последовательное обеспечение соблюдения существующих международных конвенций, рамок, норм и стандартов имеет основополагающее значение для общей защиты и устойчивого использования океанов.

16. Для поддержки национальных усилий есть два момента для более тесного регионального сотрудничества: во-первых, региональное сотрудничество способствует обеспечению соблюдения и мониторинга международных конвенций, рамок, норм и стандартов путем предоставления необходимой технической поддержки, когда это необходимо; и, во-вторых, укрепление инклюзивных и ориентированных на действия региональных платформ, таких как Азиатско-тихоокеанский день океана, является путем налаживания значимых партнерств, эффективной последующей деятельности и обзора и инклюзивного обмена опытом между заинтересованными сторонами и странами.

VII. Вопросы для рассмотрения Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана

17. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, рассмотрит вопросы и рекомендации, резюмированные в настоящем документе на основе полного исследования, и даст секретариату указания относительно его будущей работы в отношении океанов, в частности по вопросам загрязнения морской среды, устойчивой морской соединяемости, а также данных и статистики.

¹¹ Имеется на вебсайте <https://environment.asean.org/wp-content/uploads/2019/06/ASEAN-Framework-of-Action-on-Marine-Debris-FINAL.pdf>.